Overdrachtsdocument gemeente Duiven 16 maart 2022

Status: Vastgesteld door het managementteam van 1Stroom op 15 maart 2022
Registratienummer: 201554827

Inhoudsopgave

Inhoudsopgave 2
Inleiding 3
Leeswijzer 3
Programma Bestuur 4
Begrotingscyclus 6
Financiële positie 7
Gemeenschappelijke regelingen 8
1Stroom 9
Wet Open Overheid 10
ICT, Informatisering, Automatisering en Informatieveiligheid 11
Groene Metropoolregio 12
Integraal Veiligheidsplan 13
Programma Maatschappij 14
Programma Ontwikkeling sociaal domein 16
Transformatie van Beschermd Wonen naar Beschermd Thuis 17
Blijfwijk Duiven Zuid-Oost 18
Wet Inburgering 19
Gemeentelijke Schuldhulpverlening 20
Programma Omgeving 21
Implementatie Omgevingswet 22
Programma Circulaire Economie (CE) 23
Bedrijventerreinen en Stimulering Kaveluitgifte en Kostenreductie Grondexploitaties (SKKG) 24
Integraal Beheer Openbare Ruimte (IBOR) 25
Versnelling woningbouw 26
Herinrichting Burgemeester Dorth tot Medlerstraat/Eltensestraat 27
Inpassing A15/A12 28
Opstellen handhavingsstrategie/-uitvoeringsplan 2022 29
Nieuw standplaatsenbeleid 30
Vastgesteld beleid in de voorgaande periode 31

Inleiding

Voor u ligt het overdrachtsdocument. Dit document is opgesteld om raadsleden zo snel mogelijk op de hoogte te brengen van de belangrijke onderwerpen die in de gemeente spelen. In dit document is de informatie zo feitelijk als mogelijk weergegeven. Dit overdrachtsdocument is niet vastgesteld door het college of door de raad, maar is vanuit de ambtelijke organisatie een hulpmiddel om de diverse dossiers inzichtelijk te maken.

Beschreven is de stand van zaken van een groot aantal onderwerpen en is aangegeven voor welke keuze de raad zal komen te staan in de komende periode. Het is geen uitputtend document, waarin alles beschreven staat. Voor een aantal complexe dossiers is er een link opgenomen naar de documentatie die beschikbaar is, zodat u de verdieping eenvoudig kunt zoeken.

Leeswijzer

De drie hoofdstukken van dit overdrachtsdocument zijn gelijk aan de drie programma's van de programmabegroting, te weten:

1. Bestuur
2. Maatschappij
3. Omgeving

Ieder hoofdstuk start met een algemene omschrijving van de onderdelen die bij dat programma horen. In de paragrafen die op de omschrijving volgen worden de onderdelen uitgelicht die de komende periode naar alle waarschijnlijkheid aandacht van de gemeenteraad behoeven.

Programma Bestuur

Binnen programma 1 zijn de afdelingen Advies, Informatiemanagement, Bestuursondersteuning en Projecten (IBP)), Financiën & Belastingen (F&B) en Publiekszaken ondergebracht. De afdelingen Advies en IBP zijn afdelingen die samengesteld zijn uit verschillende clusters.

Publiekszaken

De afdeling Publiekszaken is verantwoordelijk voor het eerstelijns klantcontact via Servicebalie, burgerzakenbalie, telefoon, social media en post. De afdeling is verantwoordelijk voor het beheer van de gemeentelijke hoofdwebsite alsook voor de voorbereiding en het goede verloop van verkiezingen en de burgerzakenprocessen zoals de Basisregistratie Personen (BRP), huwelijken, overlijdens, naturalisaties en adresonderzoeken. Daarnaast verzorgt de afdeling de facilitaire ondersteuning in het gemeentehuis.

Belangrijke speerpunt voor het lopende jaar is (naast de afgelopen gemeenteraadsverkiezingen) de bouw en inrichting van nieuwe gemeentelijke hoofdwebsite, met nieuwe look en feel maar ook met nieuwe onderliggende techniek, volledig digitaal toegankelijk voor de inwoners van de gemeente. De nieuwe website gaat naar verwachting in het tweede kwartaal van 2022 live.

Financiën & Belastingen

De financiële functie is een spilfunctie voor de gemeente en voor 1Stroom. De afdeling is verantwoordelijk voor de interne financiële processen en de financiële administratie. De planning & control cyclus met haar bijbehorende producten als de begroting, voorjaarsnota, najaarsnota en de jaarrekening zijn de zichtbare producten voor de gemeenteraad en het college.

Voor de burgers en ondernemers zijn de gemeentelijke belastingen zichtbaar. De aanslagen WOZ, de belastingenadministratie, de Basisadministratie Adressen en Gebouwen (BAG), de invordering, kwijtschelding en ambtshalve verminderingen, het afhandelen van bezwaren en beroepen en het verwerken van de afvalstoffen- en rioolheffing.

Belangrijk speerpunten voor de komende periode zijn (1) het verbeterproces managementletter met de bijbehorende monitoring en advisering; (2) de voortgang op de procesverbetering van de financiële functie en (3) het verder ontwikkelen applicatie GOUW: belastingpakket.

Advies

De afdeling Advies biedt ondersteuning aan de organisatie, de directie en het college op de gebieden: HR, Communicatie en Participatie, Juridische Zaken, Openbare Orde en Veiligheid, bedrijfsvoering en dienstverlening.

Het cluster HR draagt zorg voor de salarisadministratie, de personeelsadministratie, ARBO-zaken, OR ondersteuning en advisering op het brede personeelsgebied. Al deze taken voert HR uit voor 1Stroom en de gemeenschappelijke regelingen MGR en SDL.

Het cluster Openbare Orde en Veiligheid is eigenaar van de onderwerpen integraal veiligheidsbeleid, crisisbeheersing, ondermijning, het verbinden van zorg en veiligheid en alle perikelen rondom Corona.

Het juridische cluster heeft de coördinatie op WOB verzoeken en adviseert onder andere over het opstellen van verordeningen, besluiten en privaatrechtelijke aangelegenheden. Ook de afhandeling van aansprakelijkstellingen en bezwaarschriften zijn taken van de juristen.

Het cluster Communicatie en Participatie zorgt voor de communicatieve ondersteuning van het bestuur, de advisering in projecten, crisiscommunicatie, de interne communicatie en heeft verder operationele communicatietaken, zoals het verzorgen van de informatie in de weekkranten, de

interne website Binnenshuis en het plaatsen en verzorgen van Social Media berichten. Op diverse terreinen wordt de samenwerking met de samenleving gezocht. De cluster Communicatie en Participatie is de verbindende schakel binnen de organisatie. Een voorbeeld is het uitdaagrecht.

Informatiemanagement, Bestuursondersteuning & Projecten

De afdeling IBP is verantwoordelijk voor Informatiemanagement. Het cluster Informatiemanagement zorgt dat de informatiebehoeften die vanuit verschillende werk- en bedrijfsprocessen ontstaan, worden vertaald in informatievoorziening. Het cluster Informatiemanagement professionaliseert de vraagkant van ICT en functioneert hierbij als opdrachtgever voor de RID. Strategische vraagstukken rondom de informatievoorziening worden vanuit het cluster Informatiemanagement opgepakt. Informatiebeveiliging speelt hierin ook een prominente rol.

De bestuursondersteuning is voor bestuurders heel direct zichtbaar als het secretariaat. Vanuit het bestuurssecretariaat worden de collegeleden en de directie van 1Stroom ondersteund. Ook kabinetstaken zoals het aanvragen van lintjes worden op het bestuurssecretariaat afgehandeld.

Vanuit de strategische bestuursondersteuning vindt de integrale strategische advisering plaats. Dit is onder andere de advisering op het gebied van de bedrijfsvoering, advisering aan het AB en DB van 1Stroom, coördinatie van de vertegenwoordiging in de Groene Metropoolregio en strategische advisering aan het managementteam.

Het cluster Projecten is verantwoordelijk voor het aansturen en ondersteunen van grote projecten en programma’s. Deze projecten vinden meestal in de andere domeinen plaats onder regie van een ambtelijk opdrachtgever. Het programma Circulaire Economie is een voorbeeld van een integraal programma dat vanuit het cluster Projecten wordt aangestuurd.

Begrotingscyclus

De jaarlijkse planning- en control cyclus omvat 4 verschillende documenten

- Voorjaarsnota
- Begroting
- Najaarsnota
- Jaarrekening

Hieronder worden de belangrijkste eigenschappen van de verschillende documenten geschetst.

Voorjaarsnota

De Voorjaarsnota wordt jaarlijks begin juli in de gemeenteraad besproken. In de Voorjaarsnota wordt vooruitgekeken naar de begroting en worden voorstellen voor nieuw beleid en aanvullende wensen ingebracht. De keuzes die de raad maakt worden vervolgens verwerkt in de begroting. Daarnaast bevat de Voorjaarsnota een financiële tussenrapportage van het lopende begrotingsjaar. Tot slot is er een meerjarig financieel totaalbeeld opgenomen.

Begroting

De begroting wordt gezien als het meest belangrijke document in de financiële cyclus. In de begroting zijn alle besluiten verwerkt die genomen zijn tijdens de voorjaarsnota. In de begroting zijn de circulaires vanuit de rijksoverheid verwerkt en ook de begrotingen van gemeenschappelijke regelingen. Deze laatste twee zijn voor de begroting vaststaande gegevens.

Met het vaststellen van de begroting wordt het beleid en de daarvoor beschikbare budgetten vastgesteld.

Najaarsnota

In de najaarsnota wordt teruggekeken op het dan te overziene deel van het afgelopen jaar. De najaarsnota werkt daardoor enerzijds als tussentijdse controle op de voortgang op de afsopraken die in de begroting zijn vastgelegd en is anderzijds het moment om beleid bij te kunnen sturen. Het bijstellen is in de praktijk echter zeer beperkt, omdat de najaarsnota laat in het jaar komt

Jaarrekening

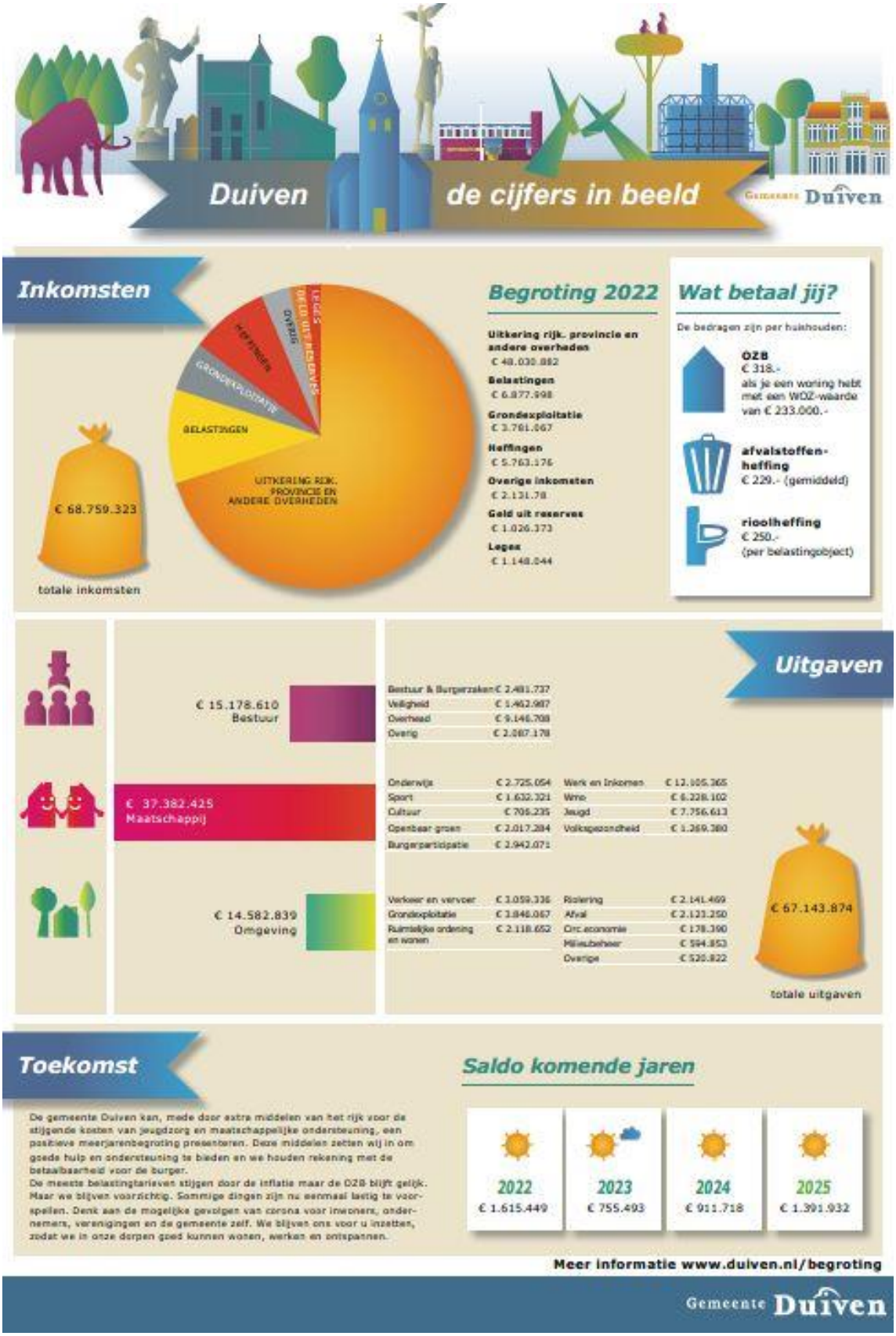
Na afloop van het jaar legt het college via de jaarstukken (jaarrekening en jaarverslag) verantwoording af aan de gemeenteraad. Deze verantwoording wordt op getrouwheid en rechtmatigheid door de door de raad aangestelde accountant getoetst. De accountant maakt een verslag van zijn bevindingen.

Toezicht

Naast de toezichthoudende rol van de raad en de door hem ingehuurde accountant, wordt ook door de provincie toezicht gehouden op de gemeentelijke financiële huishouding. Om deze reden moeten de door de raad vastgestelde begroting en jaarrekening ter toetsing aan de provincie worden overlegd. Hiervoor gelden wettelijke termijnen: de jaarrekening moet voor 15 juli en de begroting voor 15 november aan de provincie worden overhandigd. Op basis van de beoordeling bepaalt de provincie hoe het toezicht in het komende begrotingsjaar wordt vormgegeven. Hierbij kan worden gekozen uit repressief en preventief toezicht. Bij repressief toezicht beoordeelt de provincie achteraf of begrotingswijzigingen correct zijn. Bij preventief toezicht moet de provincie vooraf instemmen met iedere afwijking van de vastgestelde begroting.

De gemeente Duiven staat in 2022, net als de voorgaande jaren, onder repressief toezicht.

Financiële positie



Gemeenschappelijke regelingen

Door de Wet gemeenschappelijke regelingen (WGR) kunnen gemeenten, provincies en waterschappen samenwerken in publiekrechtelijke constructies. De WGR kent vijf vormen van intergemeentelijke samenwerking: een publiekrechtelijke overeenkomst, de centrumgemeente, het gemeenschappelijke orgaan, het openbaar lichaam en de bedrijfsvoeringsorganisatie. De vijf vormen verschillen van elkaar in de organen die worden ingesteld, het wel of niet hebben van rechtspersoonlijkheid en de mate waarin taken worden over gedragen.

De rol van de raad en het college

Gemeenschappelijke regelingen kunnen door de raad en door het college van burgemeester en wethouders worden aangegaan. Het college van burgemeester en wethouders kan een regeling enkel treffen als daarvoor toestemming is verkregen van de gemeenteraad. De gemeenteraad kan de toestemming slecht onthouden wegens strijd met het recht of het algemeen belang. De WGR bevat regels voor de inrichting en het functioneren van de samenwerking. Het bestuur van een gemeenschappelijke regeling bestaat in de meeste gevallen uit leden van de colleges van de deelnemende gemeenten.

De besturen van de gemeenschappelijke regelingen dienen hun voorlopige jaarrekening en de ontwerp begroting vóór 15 april toe te sturen aan de raden van de deelnemende gemeenten. De voorlopige jaarrekening wordt ter kennisname toegestuurd. Op de ontwerp begroting kunnen de gemeenteraden hun zienswijze naar voren brengen bij het dagelijks bestuur.

Gemeenschappelijke regelingen

De gemeente is deelnemer in de volgende gemeenschappelijke regelingen:

- 1Stroom
- Samenwerking De Liemers (SDL)
- Veiligheids- en Gezondheidsregio Gelderland Midden (VGGM)
- GR Huisvesting Voortgezet Onderwijs in de Liemers (GRHVOL)
- Streekarchivariaat de Liemers en Doesburg (SALD)
- Omgevingsdienst Regio Arnhem (ODRA)
- Groene Metropoolregio Arnhem-Nijmegen (GMR)
- Euregio Rijn-Waal
- Bedrijfsvoeringsorganisatie Doelgroepenvervoer Regio Arnhem Nijmegen
- Modulaire Gemeenschappelijke Regeling Centraal Gelderland

Meer uitleg over gemeenschappelijke regelingen is te vinden op:
www.rijksoverheid.nl/onderwerpen/gemeenten/intergemeentelijke-samenwerking

Wijziging Wet gemeenschappelijke regelingen

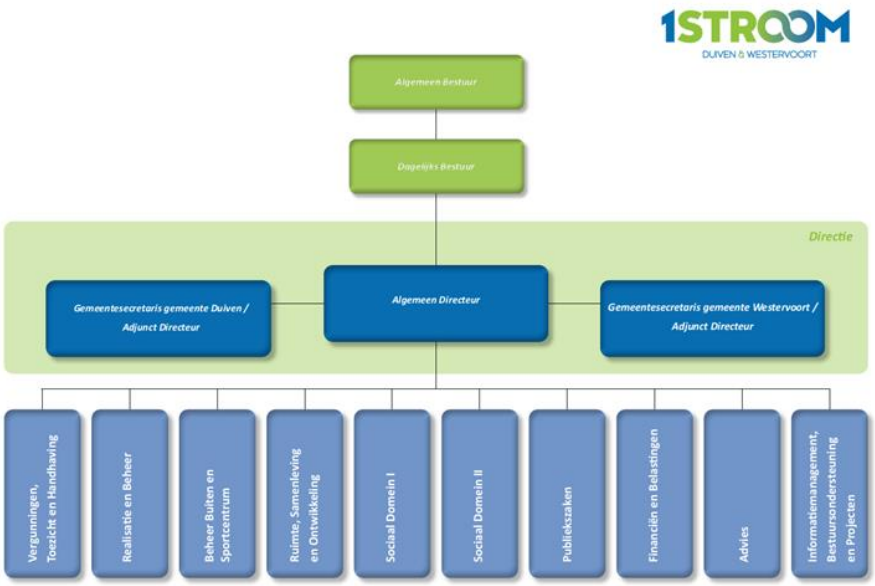
Op 14 december 2021 heeft de Eerste Kamer ingestemd met de wijziging van de gemeenschappelijke regelingen (Wgr). Het nieuwe wetsvoorstel heeft als doel om de democratische legitimatie van gemeenschappelijke regelingen en de kaderstellende en controlerende rol van gemeenteraden te versterken. Dat gebeurt door meer ruimte te geven voor keuzes over de werking van een gemeenschappelijke regeling. Bijvoorbeeld door te kiezen voor een gemeenschappelijke adviescommissie of het gebruik van zienswijzen door gemeenteraden. Daarnaast worden de participatiemogelijkheden van burgers en belanghebbenden bij de besluitvorming in gemeenschappelijke regelingen vergroot. Uiterlijk twee jaar na inwerkingtreding van deze wetswijzing zullen alle gemeenschappelijke regelingen aan de gewijzigde Wgr moeten zijn aangepast. De wet treedt naar verwachting op 1 juli 2022 in werking.

1Stroom

1Stroom is de uitvoerende organisatie die werkt voor de gemeenten Duiven en Westervoort. 1Stroom werkt met ruim 300 medewerkers aan het realiseren van de ambities van de gemeentebesturen van de beide gemeenten. 1Stroom is verantwoordelijk voor de dienstverlening aan de ruim 40.000 inwoners, ondernemers, instellingen en verenigingen van de gemeenten Duiven en Westervoort.

Juridisch is 1Stroom een openbaar lichaam op basis van de Wet gemeenschappelijke regeling. Het openbaar lichaam heeft een Algemeen Bestuur en een Dagelijks Bestuur. Het algemeen bestuur wordt gevormd door de twee colleges van burgemeester en wethouders. Het dagelijks bestuur bestaat uit de twee burgemeesters en één wethouder van iedere gemeente. Besluiten die betrekking hebben op de organisatie van 1Stroom worden in de DB en/of AB genomen.

Op 1 januari 2018 is 1Stroom gestart. In de afgelopen jaren is er veel bereikt binnen 1Stroom. Tegelijkertijd is de afgelopen jaren duidelijk geworden dat er aanpassingen en verbeteringen nodig zijn om door te groeien naar de gewenste veerkrachtige organisatie die middenin de vitale samenleving staat. Daarom is in 2020 het traject 'Doorontwikkeling 1Stroom' van start gegaan. De eerste stap in de veranderstrategie is de aanpassing van de structuur en sturing binnen de organisatie. Deze aanpassing is per 1 september 2021 doorgevoerd. De nieuwe structuur bestaat uit 10 afdelingen, die aangestuurd worden door een afdelingsmanager. De directie bestaat uit één algemeen directeur en twee adjunct-directeuren, die ook gemeentesecretaris zijn. Het organogram ziet er als volgt uit:



De aanpassing van de structuur was randvoorwaardelijk om verder te gaan met de tweede stap in de veranderstrategie: het verder ontwikkelen van de cultuur en ontwikkeling van medewerkers. In 2021 is door managementteam een start gemaakt met het opstellen van een strategische ontwikkelagenda voor de organisatie. De ontwikkelagenda gaat houvast bieden om de gewenste ontwikkeling de komende jaren door te gaan voeren. In de ontwikkelagenda wordt de focus gelegd op de volgende drie thema's:

1. Structuur in het bestuurlijk proces
2. Eigenaarschap
3. Trots

De strategische agenda wordt in het eerste kwartaal van 2022 afgerond.

Wet Open Overheid

De Wet open overheid (Woo) heeft als doel overheden en semi-overheden transparanter te maken. De wet moet ervoor zorgen dat overheidsinformatie beter vindbaar, uitwisselbaar, eenvoudig te ontsluiten en goed te archiveren is. De Woo treedt op 1 mei 2022 in werking. Daarmee komt de huidige Wet openbaarheid van bestuur (Wob) te vervallen. Het grote verschil met de Wob is dat de Woo verplicht dat documenten in elf informatiecategorieën gefaseerd (5 jaar) actief openbaar worden gemaakt. Tevens worden overheden verplicht om hun digitale informatiehuishouding op orde te brengen en duurzaam toegankelijk te maken en te houden.

Op 1 mei 2022 dient de gemeente een Woo-contactfunctionaris te hebben die vragen over de beschikbaarheid van publieke informatie kan beantwoorden. Daarnaast kunnen Woo-verzoeken per 1 mei ingediend worden bij de gemeente, die op enkele onderdelen verschillen van de Wob-verzoeken.

Via de meicirculaire 2021 zijn de gemeenten geïnformeerd over de compensatie in verband met de uitvoering van de Woo. Deze worden in de gemeentelijke begroting verwerkt.

Relatie met andere ontwikkelingen

Deze wet en de daaruit voortvloeiende verplichtingen hangen samen met de verdere digitalisering binnen de overheid. Denk daarbij aan nieuwe wet- en regelgeving op het gebied van de digitale overheid zoals een nieuwe Archiefwet, de Wet elektronische publicaties (Wep) en de Wet modernisering elektronisch bestuurlijk verkeer (Wmebv).

Bestuurlijke keuzes

De implementatie van de Woo is een wettelijke verplichting. De gemeenteraad dient in 2022 een besluit te nemen welk ambitieniveau de raad nastreeft op dit terrein. De niveaus variëren van het wettelijk basisniveau tot het plus-niveau waar ook niet wettelijk verplichte informatie openbaar wordt gemaakt.

ICT, Informatisering, Automatisering en Informatieveiligheid

De gemeente is in steeds grotere mate afhankelijk van ICT. Deze ICT omgeving is volop in beweging. Software zal steeds meer als een service geleverd worden (SAAS). Deze te voorziene verandering in de ICT architectuur heeft gevolgen voor de manier waarop de gemeente zich op dit vlak moet organiseren.

Voor de uitvoerende RID zijn strategische sessies gehouden met als centrale vraag hoe deze organisatie zich richting de toekomst moet gaan ontwikkelen. Deze strategische sessies krijgen een weerslag in verschillende toekomstscenario's.

Het beveiligen van informatie is essentieel voor het functioneren van de gemeente. Het voorbeeld van 'Hof van Twente' toont aan dat een gemeente kwetsbaar is. Verschillende maatregelen worden in verband met de toegenomen risico's rondom met name ransomware genoemd.

Relatie met andere ontwikkelingen

Bij alle beleidsontwikkeling zullen ICT wijzigingen integraal meegenomen moeten worden. De RID is onderdeel van de gemeenschappelijke regeling SDL.

Informatieveiligheid heeft raakvlakken met alle beleidsterreinen, aangezien het risico van ransomware voor de gehele organisatie gelijk is.

Bestuurlijke keuzes

Een bestuurlijke keuze over de manier waarop met de RID omgegaan wordt en wat het toekomstbeeld is waar de RID naar toe moet gaan werken zal in de komende periode voorgelegd worden.

Gezien de toenemende mate van afhankelijkheid van ICT-middelen is het te verwachten dat er structureel beduidend meer financiële middelen nodig zijn in de komende periode. Een informatiebrief vanuit de RID zal via het bestuur van de gemeenschappelijke regeling SDL een verdere specificatie geven van de te verwachten kosten.

Groene Metropoolregio

De Groene Metropoolregio (GMR) is een samenwerking met meerdere gemeenten in Gelderland. In 2021 zijn vijf regionale opgaven vastgesteld.

1. Verbonden regio
2. Productieve regio
3. Circulaire regio
4. Ontspannen regio
5. Groene groeiregio

Deze opgaven zijn uitgewerkt met speerpunten. De GMR start in 2022 met de uitwerking en uitvoering van de opgaven en speerpunten.

Relatie met andere ontwikkelingen

De GMR heeft relaties met vele beleidsterreinen die in de gemeente spelen, zoals bijvoorbeeld woningbouw, economie en circulaire economie. De opgaven hebben onderling ook een grote verbondenheid.

Bestuurlijke keuzes

De regio zal de bestuurlijke opgaven verder uitwerken. Lokaal dienen bestuurlijke keuzes gemaakt te worden welke opgave(n) en/of speerpunt(en) prioriteit krijgen. Het eerste overleg hierover met de colleges van Duiven en Westervoort is gevoerd. De daarin aangegeven uitgangspunten worden meegenomen in de verdere uitwerking.

Bestuurlijke vertegenwoordiging in de Bestuurlijke opgave-teams kunnen met de andere gemeenten in de Liemers ingevuld worden. De invulling zal op de gemeenteraadsverkiezingen volgen en deze verdeling ligt vervolgens voor vier jaar vast.

Integraal Veiligheidsplan

De gemeenteraad stelt tenminste eenmaal per vier jaar de gemeentelijke veiligheidsdoelen vast. Dat doet ze in het integraal veiligheidsplan. Het huidige plan beslaat de periode 2020-2022. Het plan moet dus in 2022 opnieuw worden opgesteld voor een nieuwe periode van 3 of 4 jaar. In het huidige plan zijn als belangrijkste prioriteiten benoemd:

1) Kwetsbare/overlastgevende personen
2) Ondermijning
3) Verkeersveiligheid
4) *High impact crimes*

Relatie met andere ontwikkelingen

Met name op het punt van kwetsbare personen zijn er belangrijke raakvlakken met het sociaal domein. Een betere verbinding tussen zorg en veiligheid is van belang. Dit is een speerpunt in de gemeentelijke begrotingen.

Bestuurlijke keuzes

Het veiligheidsplan is door de gemeenteraad van Duiven eind 2019 vastgesteld. In december 2022 wordt het plan voor de komende jaren ter vaststelling aan de raad aangeboden en is er ruimte voor bestuurlijke keuzes.

Programma Maatschappij

Binnen het Programma Maatschappij wordt sinds 2021 uitvoering gegeven aan de acties die zijn opgenomen in de toekomstvisie en transformatieagenda ‘Samen Sterk’ uit 2020. De gemeenteraad wordt met enige regelmatig geïnformeerd over de voortgang van het uitvoeringsprogramma. Het dashboard Sociaal Domein wordt elk kwartaal aan de raadsleden gepresenteerd.

In het sociaal domein is veel aandacht voor een goede samenwerking met maatschappelijke partners. Medewerkers van de gemeente spreken op diverse niveaus met de partners over zaken binnen het sociaal domein. Dit kan op het niveau van de individuele inwoner, maar ook op beleids- en bestuurlijk niveau. Zo proberen we met elkaar de juiste dingen te doen voor onze inwoners.

Er wordt gewerkt aan de Transformatie van Beschermd Wonen naar Beschermd Thuis. De gemeenteraad heeft recent de regionale kadernota ‘Samen aan zet 2022 en verder’, vastgesteld als basis voor de regionale samenwerking en transformatie opgave van beschermd wonen naar beschermd thuis in de regio Centraal Gelderland.
In de loop van 2022 worden besluiten over de financiën, toegang en lokale uitvoeringsplannen aan de gemeenteraad voorgelegd.

In de regio Centraal Gelderland is de inkoop van zorgproducten in het kader van de maatwerkvoorzieningen WMO en de individuele voorzieningen Jeugdhulp centraal geregeld. De inkoop organisatie is hier het centrale middelpunt. Echter, inhoudelijk zijn de gemeenten gezamenlijk verantwoordelijk. Binnen het sociaal domein is er om die reden veel overleg met de 11 regiogemeenten.

In februari van dit jaar is de regiovisie Samenwerken en Opdrachtgeverschap Sociaal Domein Centraal Gelderland door de gemeenteraad vastgesteld. Een steeds groter aandeel landelijke en bovenregionale (Gelderland breed) ontwikkelingen behoeft aandacht voor onze gemeente. De Hervormingsagenda Jeugd vraagt inzet van de gemeente op transformatie van de jeugdhulp door middel van diverse maatregelen. Daarmee moet het jeugdstelsel op den duur beter gaan werken en financieel houdbaar worden.

In de Gelderse Verbeteragenda Jeugdbescherming worden in 2022 bovenregionale afspraken uitgewerkt richting de regio Centraal Gelderland. Dit gebeurt in de vorm van Toekomsttuinen. Er is niet gekozen voor de vorm van een project maar het in gang zetten van een beweging gericht op de verschuiving van estafette naar integraliteit tussen de betrokken organisaties. Dit om de wachttijden en wachtlijsten te bekorten voor de kwetsbare jeugdigen die het hier vaak betreft.

Vanaf 1 januari 2022 is de nieuwe wet Inburgering in werking getreden. De uitvoering van de wet is belegd bij de gemeente. Er zijn regionale inkoopafspraken in de regio Midden Gelderland gemaakt. De verordening Inburgering zal na de verkiezingen ter vaststelling aan de gemeenteraad worden voorgelegd.

De gemeente is verantwoordelijk voor de uitvoering van de Wet gemeentelijke schuldhulpverlening. Het gemeentelijk beleid is vastgelegd in het beleidsplan ‘Schuldhulpverlening 2019-2022.

Beleidsonderdelen met een minder urgent karakter maar die wel genoemd moeten worden zijn de ontwikkelingen op Werk en Inkomen en de regionale samenwerking op het terrein van de Jeugdhulp.

Binnen het beleidsterrein Werk en Inkomen wordt voornamelijk in regionaal verband samengewerkt In de Arbeidsmarktregio Midden Gelderland is er sprake van samenwerking met 9 gemeenten op het brede terrein van Arbeidsmarktbeleid (o.a. het Werkgeversservicepunt, inkoop Inburgering, beschut werk en harmonisering loonkostensubsidie). Met de gemeenten Duiven en Zevenaar is sprake van

samenwerking binnen de Regionale Sociale Dienst (RSD) ‘de Liemers’. De RSD voert de Participatiewet en is daarnaast een belangrijke speler binnen de eerder genoemde arbeidsmarktregio.

Programma Ontwikkeling sociaal domein

Het programma Ontwikkeling sociaal domein geeft sinds 2021 uitvoering aan de acties die zijn opgenomen in de toekomstvisie en transformatieagenda ‘Samen Sterk’ uit 2020. Samen sterk is een gedeelde visie van de gemeente Duiven en Westervoort en richt zich met name op de onderdelen Jeugd en WMO.

In het uitvoeringsprogramma zijn een aantal verbetermaatregelen voor de korte en middellange termijn opgenomen om enerzijds de transformatie verder vorm te geven en anderzijds financieel in control te komen en te blijven.

Relatie met andere ontwikkelingen

Er zijn een aantal ontwikkelingen die van invloed kunnen zijn op de resultaten van Samen Sterk zoals:

- Uitfasering beschermd wonen
- Toestroom statushouders + uitbreiding verantwoordelijkheden voor gemeenten
- Niet zichtbare problematiek als gevolg van Corona
- Wachtlijsten in de Jeugdzorg en GGZ

Bestuurlijke keuzes

De toekomstvisie en transformatieagenda Samen sterk is in 2021 vastgesteld. De gemeenteraad wordt met enige regelmatig geïnformeerd over de voortgang van het uitvoeringsprogramma. Het dashboard Sociaal Domein wordt elk kwartaal aan de raadsleden gepresenteerd (Ronde Tafel).

Transformatie van Beschermd Wonen naar Beschermd Thuis

Beschermd Wonen wordt een verantwoordelijkheid van alle gemeenten in de regio Centraal Gelderland gezamenlijk, zowel inhoudelijk als financieel. In 2021 is het regionaal Kadernota “Samen aan zet, *de volgende stap in de transformatie van Beschermd Wonen naar Beschermd Thuis 2022 en verder*” opgesteld met de volgende uitgangspunten:

- mensen zoveel mogelijk in de eigen gemeente opvangen;
- zorgen voor voldoende woningen zodat mensen snel kunnen doorstromen, en,
- een goede verdeling van de 24 uurs opvang beschermd wonen.

Het jaar 2022 is het jaar van de inhoudelijke doordecentralisatie en 2023 van de financiële doordecentralisatie. De financiële doordecentralisatie is tot nader order uitgesteld door het Rijk. Over de financiën is er verschil van mening tussen de centrumgemeente Arnhem en de overige regiogemeenten.

Relatie met andere ontwikkelingen

Doorstroom van beschermd wonen naar zelfstandig wonen is erg moeizaam door de huidige woningmarkt. Met name sociale huurwoningen zijn nauwelijks beschikbaar voor deze doelgroep.

Deze doelgroep woont steeds langer zelfstandig thuis. Ook zijn er bezuinigingen in de GGZ doorgevoerd en zijn er wachtlijsten. Er is een risico op toename van mensen met verward gedrag.

Dit beleidsthema heeft overlap met het beleidsterrein Openbare orde en veiligheid en Volkshuisvesting.

Bestuurlijke keuzes

De gemeenteraad heeft de kadernota “Samen aan zet” op 15 februari 2022 vastgesteld. Hierin is besloten om:

1. De regionale kadernota ‘Samen aan zet 2022 en verder’, vast te stellen als basis voor de regionale samenwerking en transformatie opgave van beschermd wonen naar beschermd thuis in de regio Centraal Gelderland.
2. Kennis te nemen van het bijgevoegde Bestuurlijk akkoord Beschermd Wonen, waarin afspraken zijn overeengekomen die worden uitgewerkt in een convenant en een regionale begroting voor 2022 en verder zie bijlage.
3. De financiële middelen die de gemeente vanaf 2023 van het Rijk ontvangt voor beschermd wonen in te zetten voor de uitvoering van de regionale kadernota, te vertalen naar een regionaal uitvoeringsplan en een lokaal uitvoeringsplan voor onze gemeente.

In de loop van 2022 worden besluiten over de financiën, toegang en lokale uitvoeringsplannen voorgelegd. De verwachting is dat er dan ook meer duidelijk is over het moment waarop de financiële doordecentralisatie plaats vindt. De gelden voor beschermd wonen worden nu nog door centrumgemeente Arnhem beheerd. De financiële verdeelsleutel voor Beschermd Wonen is nog in ontwikkeling. De uitgangspunten voor de regionale financiële afspraken vanaf 2022 zijn geregeld in de Bestuurlijk akkoord Beschermd Wonen.

Blijfwijk Duiven Zuid-Oost

Samen met ouderenzorgorganisatie Liemerije en woningcorporatie Vivare onderzoeken we de mogelijkheid om in Duiven Zuid-Oost een 'Blijfwijk' te realiseren. De bedoeling is om Duiven Zuid-Oost/Eilandplein te transformeren tot een inclusieve buurt waar bewoners in alle levensfasen zo lang mogelijk veilig en prettig kunnen blijven wonen op hun eigen manier en waar rekening gehouden kan worden met de zorgbehoefte van iedere bewoner. Dit vraagt andere manieren van organiseren van zorg, andere woningen/woonvormen en een intensieve samenwerking tussen partijen. In de eerste fase wordt dit uitgewerkt in een concreet concept.

Relatie met andere ontwikkelingen

De vergrijzing is een landelijke ontwikkeling, die ook in de gemeente Duiven speelt. Dit thema hangt ook samen met de woonvoorraad in het woningbouwprogramma van de gemeente.

Bestuurlijke keuzes

De haalbaarheid van een Blijfwijk wordt onderzocht. De uitkomsten van het onderzoek worden in april verwacht. Op basis van het haalbaarheidsonderzoek zullen er bestuurlijke keuzes gemaakt moeten worden over de voortgang en de gemeentelijke positie daarin.

Dit initiatief was in 2021 een speerpunt in het programma Maatschappij: speerpunt 'Zorg in de wijk Zuid-Oost".

Wet Inburgering

Vanaf 1 januari 2022 is de nieuwe wet Inburgering in werking getreden. Bij de voorloper van de huidige wet Inburgering was een belangrijke rol weggelegd voor marktpartijen. De nieuwe wet voorziet in een sterkere regierol voor de lokale overheid.

De uitvoering van de wet is belegd bij de gemeente. Om helder vast te leggen op welke wijze de gemeente uitvoering wil geven aan de wet, wordt momenteel een verordening Inburgering voorbereid.

Relatie met andere ontwikkelingen

Om tot een goede resultaatgerichte uitvoering te komen is afstemming binnen het Sociaal Domein en de flankerende terreinen Werk en Inkomen, Welzijn en Onderwijs noodzakelijk.

Daarnaast is de Stichting Vluchtelingenwerk een belangrijke samenwerkingspartner.

Bestuurlijke keuzes

Er zijn regionale inkoopafspraken in de regio Midden Gelderland gemaakt.

De in voorbereiding zijnde verordening Inburgering heeft geen verplichtend karakter. Het biedt duidelijkheid over de wijze waarop de gemeente Duiven uitvoering geeft aan de wet. De verordening Inburgering zal na de verkiezingen ter vaststelling aan de gemeenteraad worden voorgelegd.

Gemeentelijke Schuldhulpverlening

De gemeente is verantwoordelijk voor de uitvoering van de Wet gemeentelijke schuldhulpverlening. In een 4-jaarlijks beleidsplan legt de gemeenteraad de beleidsuitgangspunten vast. In het 1e kwartaal van 2023 zal een nieuw beleidsplan aan de raad voorgelegd worden. Het huidige beleidsplan is voornamelijk gericht op het voorkomen van problematische schulden. De keuzes die daarin gemaakt kunnen worden hebben voornamelijk betrekking op de mate van intensiveren van deze preventie en het betrekken van maatschappelijke organisaties hierbij.

Relatie met andere ontwikkelingen

Schuldhulpverlening komt steeds meer in beeld. Vooral het vroegtijdig opsporen van mogelijke schuldsituaties krijgt hierbij aandacht. De ervaring leert dat bij aanwezige schuldproblematiek er vaak ook problemen op andere terreinen ontstaan. Je kunt hierbij denken aan problemen in de relationele sfeer, beperkte mogelijkheden tot arbeidsinschakeling. Het is dus zaak om adequaat te signalen en te handelen bij schuldsituaties. Dot voorkomt maatschappelijke kosten op andere terreinen.

Om tot een goede uitvoering te komen is nauwe samenwerking binnen het Sociaal Domein van groot belang.

Bestuurlijke keuzes

Het gemeentelijk beleid is vastgelegd in het beleidsplan ‘Schuldhulpverlening 2019-2022.

Programma Omgeving

Binnen het programma Omgeving werken 120 medewerkers met veel enthousiasme en plezier aan het beheer én de ambities die het gemeentebestuur heeft in de openbare ruimte. Het programma Omgeving bestaat uit vier afdelingen: Ruimte Samenleving en Ontwikkeling (RSO), Vergunningen Toezicht en Handhaving (VTH), Realisatie en Beheer (R&B) en Beheer Buiten en Sportcentrum (BBS).

In de ruimtelijke omgeving wordt gewerkt langs twee sporen: ontwikkelen en beheren. Enerzijds is er ruim aandacht voor nieuwe ontwikkelingen die van buiten op de gemeente afkomen of door het gemeentebestuur wordt geïnitieerd. Anderzijds wordt er veel inspanning verricht om onze mooie gemeente schoon, heel en veilig te houden.

Ontwikkelen

De enige constante is verandering aldus de Griekse filosoof Heraclitus. Deze wijsheid geldt ook in onze gemeente. Vanuit het programma omgeving wordt vanuit een goede informatiepositie continu vooruit gekeken en waar nodig geanticipeerd op nieuwe wet- en regelgeving of kansen. Hierbij werkt de gemeente samen met onze inwoners, ondernemers en netwerkpartners aan de toekomst van de gemeente.

Op dit moment wordt gewerkt aan de ontwikkeling en uitvoering van diverse beleidsinstrumenten op zowel ruimtelijk als economisch gebied. De uitgifte en verkoop van gronden en bedrijfsterreinen vindt plaats om planontwikkeling mogelijk te maken. Na planvorming wordt er gewerkt aan de vergunningverlening die voortvloeit uit de vele ruimtelijke ontwikkelingen en de initiatieven uit de samenleving (evenementen, horeca). Tenslotte dragen de activiteiten op de beleidsterreinen onderwijs, sport en kunst & cultuur bij aan een vitale samenleving waarbinnen onze inwoners een betekenisvol en veerkrachtig leven kunnen leiden.

Beheren

De medewerkers binnen het programma omgeving zijn dagelijks op straat te vinden: de omgeving netjes en heel houden, strooien bij gladheid, onderhouden graven, staan klaar bij calamiteiten en de organisatie van evenementen. Ook het beheer van het afvalaanbiedstation en de sportaccommodaties van de gemeente valt binnen dit programma.

De toekomst voor het beheer ligt in integraal data gestuurd beheer. Vanuit de data worden op termijn meerjaren onderhoudsprogramma's opgesteld in combinatie met wijkuitvoeringsprogramma's. Daarin wordt hard en zacht verbonden waardoor naast beheer ook op sociale aspecten, duurzaamheidsaspecten en klimaataspecten geacteerd kan worden. Dit wordt in nauwe samenhang met de samenleving georganiseerd.

(Nieuwe) ontwikkelingen

Grote ontwikkelingen die op de gemeente afkomen ten aanzien van het programma Omgeving worden hierna verder verduidelijkt. Achtereenvolgens komen hierbij de volgende onderwerpen aan bod:

- Implementatie Omgevingswet
- Programma Circulaire Economie (CE)
- Versnellen van de woningbouw
- Stimulering Kaveluitgifte en Kostenreductie Grondexploitaties (SKKG)Integraal Beheer
- Openbare Ruimte (IBOR)
- Herinrichting Burgemeester Dorth tot Medlerstraat/Eltensestraat
- Opstellen handhavingsstrategie/ -uitvoeringsplan 2022
- Nieuw standplaatsenbeleid

Implementatie Omgevingswet

Op 1 januari 2023 is de voorgenomen inwerkintreding van de nieuwe Omgevingswet. Deze vervangt een hele lijst aan bestaande wetten en regelingen die te maken hebben met hoe we met onze (fysieke) leefomgeving om willen gaan. De Omgevingswet bevat regels voor het beschermen en benutten van deze leefomgeving. Daar vallen onderwerpen onder als wonen, economie, mobiliteit, natuur/biodiversiteit, milieu, ruimtelijke ordening en water.

Naast de verandering op gebied van regelgeving wordt er ook gewerkt aan een nieuw Digitaal Stelsel Omgevingsrecht (DSO), houding en gedrag en vindt de uitwerking plaats in verschillende instrumenten zoals Omgevingsvergunning, Omgevingsplan, Omgevingsprogramma's en Participatie.

Het betreft een transitie die tot uiterlijk 2029 zal duren.

Relatie met andere ontwikkelingen

1. Participatie; Omgevingswet stelt eisen aan de participatie. Hiervoor zijn spelregels vastgesteld die momenteel worden uitgewerkt in een handreiking. Naast dit loopt er een breed participatietraject wat moet resulteren in een participatiebeleid en participatieverordening.
2. Wet Kwaliteitsborging (Wkb); Deze wet zal gelijktijdig in werking treden met de Omgevingswet. Deze wet heeft gevolgen voor VTH en met name TH (Toezicht en Handhaving). Zo zal voor gevolgklasse 1 vergunningaanvragen (het technische gedeelte) en toezicht worden uitgevoerd door gecertificeerde private partijen en niet meer door de gemeente. Handhaving blijft wel een verantwoordelijkheid van de gemeente.
3. Legesverordening; zowel de Wkb als de Omgevingswet hebben tot gevolg dat de werkzaamheden zullen wijzigen en het aantal aanvragen voor vergunningverlening zullen afnemen. Hiervoor zal een nieuwe legesverordening worden opgesteld.
4. VTH-beleid; Het beleid t.a.v. Vergunningverlening, Toezicht en Handhaving zal worden geactualiseerd mede n.a.v. voornoemde ontwikkelingen.
5. Omgevingsprogramma's, Themabeleid en projecten; een van de instrumenten die zijn vastgesteld betreft de Omgevingsvisie. Deze visie schetst de ambities en doelstellingen voor de aankomende 20 jaar. Bij de uitwerking in het instrument Omgevingsprogramma's, van sectoraal beleid en projecten zal rekening moeten worden gehouden met deze ambities en doelstellingen.

Bestuurlijke keuzes

Hieronder een overzicht van de besluiten die in 2021 en 2022 aan de raad zijn voorgelegd of worden voorgelegd.

Onderwerp	*Status*
Omgevingsprogramma	*In ontwikkeling*
Legesverordening	*In ontwikkeling*
Grondbeleid	*Nog te beginnen*
Bundeling bestaand beleid: geluid, etc	*In ontwikkeling*
VTH-beleid	*In ontwikkeling*

Programma Circulaire Economie (CE)

Het Programma CE bestaat uit drie programmalijnen: Energie transitie, Klimaatadaptatie en Circulariteit. De ontwikkelingen op dit terrein gaan ieder van ons raken en zien we ook terug in het landschap, in de staat en in de eigen woning.

Energietransitie

Voor de programmalijn Energietransitie is de ambitie (energieneutraal in 2050) vastgelegd in lijn met het Klimaatakkoord en de inmiddels vastgestelde Klimaatwet. Met de inwerkingtreding van de Klimaatwet zijn lokale ambities verworden tot wettelijke taken. De gemeenteraad heeft de transitievisie Warmte (aardgasvrij) op 18 januari 2022 vastgesteld. Daarin is vastgelegd in welke wijken gestart wordt en hoe gestopt gaat worden met het gebruik van aardgas. De wijken De Vergert en het Centrum/Oud-Zuid zijn de twee startwijken. Samen met de bewoners en andere betrokkenen zullen wijkuitvoeringsplannen gemaakt worden.

Klimaatadaptie

De programmalijn Klimaatadaptatie bestaat uit de grote opgave om de kwetsbaarheid als gevolg van klimaatverandering te verminderen met als doelstelling: Klimaatbestendig en water robuust in 2050. Deze plicht is vastgelegd in het Deltaplan Ruimtelijke Adaptatie.

Circulariteit

De programmalijn Circulariteit sluit aan op de doelstelling van het Grondstoffen akkoord: Grondstoffentransitie en reststromenverwaarding waarbij uiterlijk in 2050 grondstoffen efficiënt moeten worden ingezet en hergebruikt, zonder schadelijke emissies naar het milieu. Voor zover er nieuwe grondstoffen nodig zijn, worden deze op duurzame wijze gewonnen en wordt verdere aantasting van de leefomgeving en de gezondheid voorkomen.

Relatie met andere ontwikkelingen

Klimaatakkoord, Klimaatwet, Grondstoffenakkoord en Deltaplan Ruimtelijke Adaptatie. Circulaire economie raakt vrijwel alle beleidsterreinen.

Bestuurlijke keuzes

Binnen het programma lopen diverse deelactiviteiten en -projecten waartoe al is besloten. De Circulariteit uitvoeringsagenda en de Klimaatadaptatie uitvoeringsagenda worden in Q1 2022 opgesteld.

Bedrijventerreinen en Stimulering Kaveluitgifte en Kostenreductie Grondexploitaties (SKKG)

In 2015 is in Duiven gestart met het programma SKKG. Het doel van dit programma is om de kaveluitgifte op de bedrijventerreinen te versnellen. Er wordt gecommuniceerd onder de titel "Duiven Maakt Het Waar". Op alle bedrijventerreinen (De Nieuweling, Graafstaete, Seingraaf en InnoFase) zijn gronden verkocht en/of is er veel belangstelling voor kavels.

Eind 2021 is de stand van zaken dat alle bestaande bedrijventerreinen zijn uitverkocht of nagenoeg zijn uitverkocht. Op 23 februari 2021 heeft de gemeenteraad de 'Verkenning bedrijventerreinen 2040' vastgesteld en is besloten om de planontwikkeling voor de uitbreiding van de bedrijventerreinen Centerpoort-Noord (bruto ca. 15 ha) en Graafstaete 2 (bruto ca. 5 ha.) verder voor te bereiden.

De ontwikkeling van bedrijventerreinen kent een groot financieel risico en is van economisch belang voor Duiven. Tevens zijn er regionale afspraken gemaakt.

Centerpoort-Noord

In 2021 is het plan voor de uitbreiding van Centerpoort-Noord ingediend bij het Intergemeentelijk Overleg Werklocaties. De Groene Metropoolregio Arnhem Nijmegen heeft op 17 juni 2021 ingestemd met de gevraagde ontwikkelruimte van 10 hectare netto (15 hectare bruto) aan de gemeente Duiven. Op 10 maart 2022 is een voorstel aan de raad voorgelegd over de definitieve besluitvorming om met de uitbreiding van Centerpoort-Noord aan de slag te gaan.

Graafstaete 2

Op 10 maart 2022 is aan de raad voorgelegd de start van de verdere ontwikkeling van Graafstaete 2 te bevestigen.

Na besluitvorming door de raad op 10 maart 2022 is de volgende stap om voor beide nieuwe bedrijventerreinen tot een Omgevingsplan te komen en daadwerkelijke realisatie en uitgifte.

Relatie met andere ontwikkelingen

De Groene Metropoolregio Arnhem Nijmegen heeft op 17 juni ingestemd met het advies voor de verdeling van de ontwikkelruimte voor bedrijventerreinen in de regio op grond van het RPW 2021-2024.

De uitbreiding bedrijventerreinen past binnen de Structuurvisie Duiven 2015 en de nieuwe Omgevingsvisie Duiven.

Bestuurlijke keuzes

Raadsbesluit 10 maart 2022 (Z/22/089426) definitieve bevestiging om verder te gaan met de ontwikkeling van de uitbreiding van Centerpoort-Noord (inclusief krediet voor de aankoop van de benodigde gronden) en Graafstaete 2.

Na besluitvorming over de uitbreiding van de bedrijventerreinen dienen omgevingsplannen opgesteld te worden waarin definitieve keuzes door de gemeenteraad gemaakt te worden over: verkeer, water, biodiversiteit, groen, landschappelijke inpassing, milieu en duurzaamheid. Aandachtspunt hierbij zijn de ambities/verplichtingen op het gebied van zon/wind.

Integraal Beheer Openbare Ruimte (IBOR)

De kosten voor het beheer en onderhoud van de openbare ruimte stijgen de komende jaren door regulier onderhoud en areaal uitbreiding. Ook sluit het vastgestelde onderhoudsniveau op enkele disciplines niet aan bij het beschikbare budget.

Er is een integraal beleidsdocument in ontwikkeling waarin het beheer en onderhoudsniveau opnieuw wordt vastgesteld.

Relatie met andere ontwikkelingen

Het beheer en onderhoud van de openbare ruimte heeft een directe relatie met de energietransitie, de klimaat adaptatie en de omgevingswet.

Bestuurlijke keuzes

Als eerste is de basis in beeld gebracht. Daarin is gekeken naar het te beheren areaal, het onderhoudsniveau dat is vastgelegd in het beleid en de beschikbare financiële middelen. Hieruit blijkt dat het areaal niet voor dit bedrag onderhouden kan worden op het in het beleid vastgestelde niveau. Dit is in januari 2021 gedeeld met het college en de gemeenteraad.

In overleg met het college zoeken we naar oplossingen. Deze oplossing zoeken we in het naar beneden aanpassen van het onderhoudsniveau ’s en het verder stimuleren van participatie.

Het IBOR beleid wordt naar verwachting in Q2 2022 ter vaststelling aangeboden aan de gemeenteraad. Wij sturen nu op behandeling in de raad in Q2 2022.

Het financiële tekort op de huidige beheerbudgetten is niet heel groot. Het integraal werken vergt wel een andere aanpak. Na vaststelling van het beleid moet er een beheerplan worden opgesteld. Met het oog op stijgende kosten als gevolg van de groeikernen periode gebruiken we 2022 om beleid en beheer vast te stellen en verder vorm te geven. In 2023 gaan we dan in uitvoering.

Versnelling woningbouw

Zoals in vele delen van Nederland is ook in Duiven de vraag naar woningen groot. Het is daarom van belang dat de woningbouw versneld wordt om aan die steeds toenemende vraag te voldoen. Daarvoor zijn zowel de al bekende inbreidingslocaties als uitbreidingslocaties voor nodig. We willen de juiste woningen realiseren rekening houdend met de geconstateerde woningbehoefte en met doorstroming uit de bestaande voorraad. De grootste opgave ligt in de kern Duiven. We realiseren de nieuwbouw daarom vooral in en bij de kern Duiven. In Loo en Groessen wordt naar behoefte gebouwd met extra aandacht voor lokale kenmerken als woonmilieus en sociale binding. We willen de betaalbare woningen die we realiseren ook betaalbaar houden. We stellen eisen op het gebied van energie, duurzaamheid, klimaatadaptatie en levensloopbestendigheid.

Relatie met andere ontwikkelingen

Versnelling woningbouw heeft gemeentelijk, provinciaal en landelijke aandacht. Vertraging in de woningbouw leidt tot krapte op de woningmarkt en stijgende huizenprijzen. In Nederland is nu een tekort van zo'n 300.000 woningen. Ook in Duiven is krapte aanwezig. Het woningtekort is vooral schrijnend voor (potentiële) starters en mensen die thuisloos rakendoor bijvoorbeeld beëindiging van een relatie.

Bestuurlijke keuzes

De gemeenteraad heeft op 1 juni 2021 met een ruime meerderheid vóór de bouw van woningen op Ploen Noord en Plakse Weide en vóór de aankoop van de locatie Biezenkampen als ‘reservelocatie’ gekozen.

Met het raadsbesluit van 26 januari 2021 is een voorbereidingskrediet ter grootte van € 645.000 beschikbaar gesteld om in 2021, 2022 en 2023 voortvarend verder te gaan met de (geprioriteerde) inbreidings- en uitbreidingslocaties en dit bedrag te dekken uit toekomstige grondexploitaties of via een bijdrage die verkregen wordt vanuit het kostenverhaal.

Op 8 maart 2022 is er een informele informatieavond met de gemeenteraad over deze twee grote inbreidingslocaties.

Herinrichting Burgemeester Dorth tot Medlerstraat/Eltensestraat

Al enkele jaren is er in Duiven de wens om de Burgemeester van Dorth tot Medlerstraat en Eltensestraat opnieuw in te richten. In 2020 is een amendement aangenomen waarin gevraagd wordt een door de samenleving gedragen plan voor de herinrichting op te stellen (inclusief kostenraming) en aan de gemeenteraad voor te leggen. Onderdeel van dit plan is een eventuele aanpassing van de snelheidsregime.

Relatie met andere ontwikkelingen

Dit project heeft invloed op de verkeersdoorstroming in de gemeente en eventuele toename van verkeersdrukte op andere wegen en bijbehorende effecten.

Bestuurlijke keuzes

Het project is de afgelopen jaren al vaker aan de orde gekomen en gecommuniceerd richting de omwonenden en de samenleving. Een variant die haalbaar wordt geacht wordt uitgewerkt en medio 2022 voorgelegd aan de gemeenteraad. Indien de raad instemt, wordt het ontwerp in samenspraak met de samenleving verder uitgewerkt.

Inpassing A15/A12

Het doel van speerpunt 3.B.1 is een zo goed mogelijke inpassing van de doortrekking van de A15 en verbreding van de A12 voor de gemeenschap van Duiven.

Relatie met andere ontwikkelingen

De ruimtelijke ontwikkelingen binnen de gemeente Duiven als woningbouw, bedrijventerreinen en energievoorzieningen moeten tijdig de relatie met de A15/A12 en N810 en het gemeentelijke onderliggende wegennet leggen. Niet uit te sluiten is dat er aanpassingen nodig zijn in het ontwerp van GerleGroen. Dit moet z.s.m. worden bekeken zodat dit eventueel door die aannemer kan worden uitgevoerd c.q. afgestemd.

Bestuurlijke keuzes

Raad van State

In Q3 van 2022 volgt naar verwachting de definitieve uitspraak van de Raad van State in het beroepsdossier over de Tracébesluiten ViA15 2017/2019/2021. De Raad van State heeft recent de Stichting advisering bestuursrechtspraak ingeschakeld i.v.m. het verschil van inzichten rondom toegepaste berekeningsmethoden van de stikstofdepositie en de effecten hiervan op de Natura-2000 gebieden. De uitkomst is weliswaar ongewis, toch verwachten wij een goede afloop. Bij een positieve uitslag start de aannemer de uitvoering weer helemaal op. Dit ligt nu grotendeels stil. Helaas moet de logistieke planning straks helemaal opnieuw. Bij een negatieve uitslag moeten we de problematiek op de A12 wellicht anders gaan benaderen.

College en gemeenteraad

Zie begroting 2022-2025. Het gemeenteraad en het college hoeven in principe geen besluiten meer te nemen over eventuele keuzemogelijkheden. De projectwethouder voert de besluitvorming uit, tenzij echte bijzonderheden zijn die binnen het college geagendeerd moeten worden. Voor de SFR15 ligt er een optimalisatiekans, hiervoor dient aanvullend krediet te worden aangevraagd als gevolg van de besluitvorming bij de Tussenrapportage in 2020.

Bestemmingsreserve

Tijdens de besluitvorming over de Tussenrapportage 2020 is bepaald dat de eerder ontvangen jaarbudgetten niet meer uit de algemene middelen maar uit de Bestemmingsreserve A15 worden gedekt. Met als gevolg dat de Bestemmingsreserve A15 aan het eind of zelfs gedurende de periode tot en met 2026 aangevuld moet worden zodat aan de geoormerkte verplichtingen kunnen voldoen. Op dit moment worden alle kosten die maar enigszins aan werkzaamheden ten gunste van vergunningverlening, toezicht en handhaving kunnen worden gerelateerd vanuit de Voorziening gefinancierd. De herijking van de financiering wordt per kwartaal gemonitord en met de projectwethouder besproken.

Opstellen handhavingsstrategie/-uitvoeringsplan 2022

Er is bestuurlijk en ambtelijk behoefte aan het formuleren van een handhavingsvisie voor de openbare ruimte als basis voor de verdere uitvoering van de handhavingstaken (vast te leggen in het Handhavingsuitvoeringsplan). Reden hiervoor is de wens om de werkzaamheden van het team Handhaving te professionaliseren en het team de sturing en steun te bieden die het nodig heeft. Het ontbreekt aan een duidelijk handhavingsvisie en het actuele veiligheidsbeleid biedt de handhavers onvoldoende houvast voor een eenduidige prioritering en uitvoering van hun dagelijkse werkzaamheden.

In de visie wordt duidelijkheid gegeven over de taakinvulling , verantwoordelijkheden, bestuurs- en strafrechtelijke instrumenten en de opleiding die de handhavers moeten hebben om de leefbaarheid te bevorderen en overlast aan te pakken.

Relatie met andere ontwikkelingen

Er is een relatie met het Integraal Veiligheidsplan, het Omgevingsbeleidsplan VTH, de APV en de samenwerkingsafspraken met de externe ketenpartners.

Bestuurlijke keuzes

Er zijn nog geen bestuurlijke keuzes gemaakt. Uiterlijk in juni 2022 zal de handhavingsvisie aan de raden van Duiven en Westervoort ter vaststelling aangeboden worden. Vervolgens zal het handhavingsuitvoeringsplan ter vaststelling aan colleges worden aangeboden.

Nieuw standplaatsenbeleid

Het huidige standplaatsenbeleid (beleid voor ambulante handel vanuit een marktkraam, verkoopwagen, standplaats op de openbare weg) is al enige decennia oud. Inmiddels zijn de inzichten en de behoeften van exploitanten en inwoners sterk gewijzigd. Ook zijn er richtlijnen vanuit de Europese regelgeving en deze regelgeving is nog niet geïmplementeerd in het beleid.

Relatie met andere ontwikkelingen

Er is een relatie met de APV, ruimtelijke ontwikkelingen (standplaatsenlocaties moeten vastgelegd worden in het Omgevingsplan) en richtlijnen vanuit de Europese regelgeving en jurisprudentie hierover.

Bestuurlijke keuzes

Er zijn nog geen bestuurlijke keuzes gemaakt. Uiterlijk in mei 2022 zal er een nieuw standplaatsbeleid, ter vaststelling aangeboden worden aan het college. Het betreft een bevoegdheid van het college op basis van de regelgeving in de APV. De raad zal een kennisgeving ontvangen.

Vastgesteld beleid in de voorgaande periode

Bent u opzoek naar raadsbesluiten of andere documenten ten aanzien van een onderwerp uit dit overdrachtsdocument? Hiervoor kunt u IBABS raadplegen. U kunt via de zoekfunctie in IBABS alle onderwerpen en stukken vinden.