Gemeente Waterland

Monnickendam, 12 oktober 2021

Nummer:	338-88
Portefeuillehouder:	Wethouder T. van Eijk
Contact via:	RO Team
Wettelijke grondslag voor raadsbevoegdheid:	Artikel 149 Gemeentewet

Aan de Raad

Onderwerp: Verordening Fysieke Leefomgeving (VFL) gemeente Waterland 2021

Voorstel

De Verordening fysieke leefomgeving gemeente Waterland 2021 vast te stellen.

Inleiding

Per 1 juli 2022 treedt de Omgevingswet in werking. De datum is nog wel onder voorbehoud. De Omgevingswet gaat het juridisch kader vormen voor activiteiten die de fysieke leefomgeving betreffen. Denk aan regels over bomen, erfgoed, markten en ligplaatsen voor boten. Maar ook regels over bijvoorbeeld terrassen of kabels en leidingen. Vanaf de inwerkingtreding van de Omgevingswet moeten de verordeningen die betrekking hebben op de fysieke leefomgeving in het omgevingsplan worden opgenomen. Door deze verordeningen nu al zo veel mogelijk samen te voegen in een Verordening fysieke leefomgeving (VFL) wordt dit traject vereenvoudigd en kan de dienstverlening worden verhoogd.

Relatie APV, VFL en Omgevingsplan

De APV gaat nu over een groot aantal onderwerpen aangaande de openbare orde en het gebruik van de publieke ruimte. Daarmee kent de APV veel artikelen die straks verplicht moeten worden opgenomen in het omgevingsplan, artikelen die verboden zijn op te nemen in het omgevingsplan, maar ook artikelen waarvan de gemeenteraad afwegingsruimte heeft om deze al dan niet op te nemen in het omgevingsplan. De artikelen die verplicht zijn op te nemen in het omgevingsplan zijn de artikelen die gaan over het wijzigen van de fysieke leefomgeving en omgevingsvergunningsactiviteiten, zoals het kappen van bomen en het aanleggen van een uitrit. De artikelen die verboden zijn op te nemen in het omgevingsplan zijn vooral artikelen waarover de burgemeester het bevoegd gezag is, zoals samenscholingsverboden of regels over prostitutie, kansspelen of drank- en horecagelegenheden. De regels die wel in het omgevingsplan mogen, maar niet hoeven zijn divers en gaan vaak deels over de fysieke leefomgeving. Met de VFL worden de artikelen die straks opgenomen worden in het omgevingsplan op voorhand gescheiden van de APV. Daarmee ontstaan er twee verordeningen één aangaande de openbare orde en veiligheid (de APV) en één aangaande de fysieke leefomgeving (de VFL).

Voor de APV wordt er gelijktijdig aan uw raad een separaat voorstel aangeboden.

Argumenten

1. Overzichtelijk juridisch kader

Eén overzichtelijk regelkader draagt bij aan de verbeterdoelen van de Omgevingswet. Op dit moment staan de regels over de fysieke leefomgeving verspreid over vele bestemmingsplannen en ruim zes verordeningen. Door de VFL vast te stellen beschikt de gemeente Waterland in de transitiefase (tot aan

vaststelling omgevingsplan) al over een overzichtelijk regelkader dat van toepassing is op initiatieven. De huidige bestemmingsplannen worden in eerste instantie van rechtswege Omgevingsplan en worden vervolgens omgevormd naar één gemeentedekkend Omgevingsplan.

2. Conform Omgevingswet-standaarden voor terminologie en opzet
Samenvoeging van de bepalingen uit de huidige verordeningen over de fysieke leefomgeving tot een VFL gebeurt conform Omgevingswet-standaarden voor terminologie en opzet. De vergunningen en ontheffingen gaan bijvoorbeeld 'omgevingsvergunningen' heten en de criteria waaraan getoetst wordt, gaan 'beoordelingsregels' heten. Dat voorkomt bovendien dat interpretatieverschillen en –geschillen gaan ontstaan tussen de regels uit Omgevingsplan en verordeningen.

3. Voorbereid op digitalisering conform standaarden Omgevingswet
Uiteindelijk moeten regels in omgevingsplannen opgesteld worden volgens de nieuwe, digitale standaarden van de Omgevingswet ('toepasbare regels'). Inwoners en bedrijven kunnen daardoor via 'vragenbomen' in het Digitaal Stelsel Omgevingswet (de opvolger van o.a. Omgevingsloket Online) nagaan of ze een vergunning nodig hebben. Ook kunnen vergunningen daardoor digitaal aangevraagd worden. De regels moeten daarom overgezet worden naar toepasbare regels. Door dat voor de VFL alvast te doen blijft het huidige niveau van digitale dienstverlening gelijk en zijn de regels alvast digitaal in hetzelfde format als de regels die later in het omgevingsplan worden opgesteld. Het (laten) ontwikkelen van vragenbomen voor de meest voorkomende activiteiten 'in en rond het huis' en deze digitaal beschikbaar stellen is één van de acties die voor aankomend jaar zijn gepland.

4. In hoofdzaak beleidsneutraal
De regels uit de verschillende verordeningen zijn beleidsneutraal overgezet naar de VFL. De artikelen zijn alleen aangepast vanwege benodigde actualisatie, afstemming op de Omgevingswet of om de inzichtelijkheid en leesbaarheid te vergroten. Het is niet nodig het huidige beleid en de daarbij behorende regels te veranderen. De gemeente Waterland beschikt al over een omgevingsvisie. Mocht deze visie in de toekomst worden aangepast, is dat het moment om opnieuw naar de regels te kijken.

5. Motie ballonnen oplaten
In de raadsvergadering van december 2018 is een motie ingediend om voor het opnemen van een artikel over een verbod tot oplaten van ballonnen. Deze motie is door uw raad aangenomen. Met dit voorstel wordt uitvoering gegeven aan de door uw raad aangenomen motie.

6. Gebruik van gemeentegrond
Doel van de openbare ruimte is dat zij gebruikt wordt overeenkomstig haar publieke functie. Soms komt het echter voor dat burgers en bedrijven die publieke ruimte (kortstondig) willen gebruiken. Bijvoorbeeld voor het plaatsen van een container bij het uitvoeren van een verbouwing aan een woning. Door onze buitengewoon opsporingsambtenaren wordt veelal gesignaleerd dat ook het openbaar groen door burgers wordt gebruikt. Dat ziet met name op het plaatsen van speeltoestellen voor langere tijd in of nabij de woonomgeving. Op dit moment geldt er alleen een vergunningplicht als een voorwerp wordt geplaatst op de weg. Het voorstel is om tot een uitbreiding te komen. Dat betekent dat een voorwerp dat op een openbare plaats wordt geplaatst in principe aan een vergunningplicht wordt onderworpen. Het initiatief om speeltoestellen te plaatsen op openbare grond brengt grote aansprakelijkheidsrisico's met zich mee. Te denken valt aan een ongeluk met een speeltoestel. Immers, als eigenaar van de grond is de gemeente verantwoordelijk voor een veilig gebruik van de gemeentegrond. Door de vergunningplicht uit te breiden wordt op een adequate wijze invulling gegeven aan deze op de gemeente rustende zorgplicht.

7. Grote stap in implementatie Omgevingswet
De gemeente wil het Omgevingsplan stapsgewijs invoeren. De VFL is relevant voor diverse doelgroepen: inwoners, bedrijven, derde-belanghebbenden en medewerkers van de gemeente. De gemeente laat met de VFL aan deze partijen zien concrete stappen te nemen in implementatie van de Omgevingswet.

8. Werk met werk maken
Bij het opstellen van de VFL hebben we ervoor gekozen, om 'oude' verordeningen te actualiseren en soms nieuwe onderdelen toe te voegen. Hiermee wordt invulling gegeven aan de behoefte van dit moment.

De volgende verordeningen zijn met de opname in de VFL direct geactualiseerd:
- Bomenverordening (2010)
- Erfgoedverordening (2010)
- Verordening op de ondergrondse infrastructuur (2016).

9. Met transponeringstabellen wordt inzichtelijk gemaakt welke regels uit welke verordeningen een plek krijgen in de VFL
Met de bijgevoegde transponeringstabellen krijgt u hopelijk een goed inzicht, welke regels zijn overgenomen in de VFL, welke niet, welke zijn gewijzigd en waarom.

Kanttekeningen
n.v.t.

Financien
De VFL heeft geen effect op de begroting.

Communicatie
Wanneer uw raad besluit de VFL vast te stellen, wordt u voorgesteld overeenkomstig artikelen 3:40, 3:42 Algemene wet bestuursrecht en artikel 139 lid 1 en 2 Gemeentewet om deze bekend te maken via het Gemeenteblad. Ook is de VFL te raadplegen via "overheid.nl". Daarnaast wordt de VFL ter kennis gezonden aan de Nationale Politie, de Omgevingsdienst IJmond en het Openbaar Ministerie en wordt deze tevens verspreid binnen de gemeentelijke organisatie.

Burgemeester en wethouders,

drs. E.G.H. Dijk MPM
gemeentesecretaris/algemeen directeur

drs. M.C. van der Weele
burgemeester

Bijlagen:
1. Conceptraadsbesluit
2. Concept VFL
3. Transponeringstabel 1
4. Transponeringstabel 2