



Productie 1



MAATWERKBESCHIKKING VAN BURGEMEESTER EN WETHOUDERS VAN SLUIS

Aan: Tennisvereniging S.J.E.F.
(Steeds Jong en Fit)
Herendreef 55A
4527AH Aardenburg

Kenmerk: Z2024-00036176

Afdeling: Vergunningverlening

Datum: 9 december 2024

Onderwerp: Besluit tot maatwerkvoorschriften op grond van artikel 22.45 eerste lid
Omgevingsplan van de gemeente Sluis, artikel 4.1 juncto artikel 4.5 van de
omgevingswet

Samenvatting besluit

Wij hebben besloten om op 9 december 2024 aan Tennisvereniging S.J.E.F. (Steeds Jong En Fit), gevestigd aan de Herendreef 55A, in Aardenburg maatwerkvoorschriften vast te stellen ten aanzien van het milieuaspect geluid.

Let op: per 1 januari 2024 is de Omgevingswet van kracht. Weten wat dit voor u betekent? Ga naar rud-zeeland.nl/omgevingswet of iplo.nl.

Inhoud

1. Besluit omgevingsvergunning	4
2. Maatwerkvoorschriften milieu	6
3. Procedurele overwegingen	7
4. Overwegingen	8
5. Conclusie	12

1. Besluit omgevingsvergunning

1.1. Onderwerp

Wij hebben op 18 oktober 2024 een verzoek ontvangen om voor Tennisvereniging S.J.E.F. maatwerk voor het aspect geluid op te stellen. Het maatwerk heeft betrekking op de locatie gelegen aan de Herendreef 55A, 4527AH in Aardenburg. De maatwerkprocedure is geregistreerd onder zaaknummer Z2024-00036176.

1.2. Besluit

Wij besluiten om voor tennisvereniging S.J.E.F. (Steeds Jong en Fit) hierna TC SJEF, gevestigd aan de Herendreef 55A in Aardenburg. Op grond van artikel 22.45 eerste lid van het Omgevingsplan van de gemeente Sluis, artikel 4.1 juncto artikel 4.5 van de Omgevingswet. De maatwerkvoorschriften zoals opgenomen in hoofdstuk 2 "Maatwerkvoorschriften milieu" vast te stellen.

1.3. Ondertekening

Het college van burgemeester en wethouders van gemeente Sluis,
namens dezen,

5.1.2e

5.1.2e

Teamleider afdeling Vergunningen

Rechtsmiddelen

Belanghebbenden kunnen schriftelijk bezwaar maken tegen dit besluit bij: Gemeente Sluis, Postbus 27, 4500 AA Oostburg.

In het bezwaarschrift dient tenminste te worden opgenomen:

- de naam van degene die bezwaar maakt;
- het adres van degene die bezwaar maakt;
- het besluit waartegen bezwaar wordt ingesteld (datum en kenmerk en indien mogelijk een kopie van het besluit);
- de reden waarom bezwaar wordt ingesteld en;
- de dagtekening van het bezwaarschrift.

Het bezwaarschrift dient te worden ondertekend. Het bezwaarschrift moet binnen zes weken na de dag waarop dit besluit is bekendgemaakt worden ingediend. Bekendmaking is de dag na de datum van verzending van het besluit. Overschrijding van de termijn kan ertoe leiden dat met uw bezwaren geen rekening wordt gehouden.

Op basis van artikel 16.79 van de Omgevingswet treedt het besluit in werking met ingang van de dag na haar bekendmaking.

Volledigheidshalve wordt erop gewezen dat het bezwaar niet de werking van het besluit schorst. Er bestaat de mogelijkheid een verzoek te doen tot het treffen van een voorlopige voorziening (artikel 8:81, lid 1 van de Algemene wet bestuursrecht).

In dat geval treedt de beschikking niet in werking voordat op dat verzoek is beslist. Een verzoek om voorlopige voorziening wordt gericht aan de voorzieningenrechter van de rechtbank Zeeland-West Brabant, locatie Breda, team bestuursrecht, Postbus 90006, 4800 PA Breda. Voor de behandeling van het verzoek is griffierecht verschuldigd. Een verzoek om een voorlopige voorziening kan pas worden ingediend wanneer ook bezwaar is ingesteld.

1.4. Afschriften

Een afschrift van deze beschikking is verstuurd naar:

- Het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Sluis.
- Adviesbureau Vlaming en de Zeeuw B.V.

2. Maatwerkvoorschriften milieu

- 2.1 Aan de zuidzijde van de te realiseren padelbanen dient een geluidscherm met een hoogte van 4 meter en een lengte van 11 meter te worden gerealiseerd en in stand gehouden, welke aan de oostzijde doorloopt in een geluidscherm met een hoogte van 4,5 meter over een lengte van 33 meter met aansluitend nog een scherm met een hoogte van 4 meter en een lengte van 10 meter. De locatie en uitvoering van de afscherming komt overeen met hetgeen is beschreven en gemodelleerd in het geluidrapport (rapportnummer 2210001-R01-D3, definitief versie 3, d.d. 18 juli 2024). De locatie van de afscherming is tevens weergegeven in figuur 1.
- 2.2 Het geluidscherm (oost en zuid) is, aan de zijden welke grenzen aan de padelbanen, absorberend (minimale absorptiefactor 0,8) uitgevoerd.
- 2.3 Het geluidscherm (oost- en zuidzijde) heeft een massa van tenminste 10 kg/m².
- 2.4 Het in voorschrift 2.1 bedoelde geluidscherm moet gerealiseerd zijn vóórdat de padelbanen in gebruik worden genomen.



Figuur 1. De lichtblauwe lijn geeft de afscherming aan uit voorschrift 2.1.

3. Procedurele overwegingen

3.1. Gegevens milieubelastende activiteit

Op 18 oktober 2024 is een verzoek voor maatwerk ontvangen van TC SJEF.

De aanvraag gaat over maatwerkvoorschriften voor het aspect geluid. De aanvraag heeft betrekking op de locatie Herendreef 55A in Aardenburg. De aanvraag is geregistreerd onder nummer Z2024-00036176.

3.2. Bevoegd gezag

Het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Sluis is bevoegd te beslissen op het verzoek om maatwerk. Dit volgt uit artikel 4.8 van de Ow.

RUD Zeeland heeft van de gemeente Sluis het mandaat gekregen te beslissen op het verzoek.

3.3. Procedure

Voor de activiteiten op de locatie is op 6 mei 2024 een informatieplicht in het kader van het de Omgevingswet ingediend en deze informatieplicht is op 29 augustus 2024 akkoord bevonden.

Deze beschikking is voorbereid met de reguliere voorbereidingsprocedure als beschreven in paragraaf 16.5.2 van de Omgevingswet juncto afdeling 4.1.2 van de Algemene wet bestuursrecht (Awb).

Gelet hierop is van de aanvraag (digitaal) kennisgegeven op

www.officielebekendmakingen.nl op 30 oktober 2024 met het kenmerk Gemeenteblad 2024, 457868.

4. Overwegingen

3.4. Maatwerk

Op grond van artikel 22.45, derde lid in combinatie met artikel 22.42 van het Omgevingsplan gemeente Sluis worden maatwerkvoorschriften gesteld met het oog op de volgende belangen:

- a. het waarborgen van de veiligheid;
- b. het beschermen van de gezondheid; en
- c. het beschermen van het milieu, waaronder:
 1. het beschermen en verbeteren van de kwaliteit van lucht, bodem en de chemische en ecologische kwaliteit van watersystemen;
 2. het doelmatig gebruik van energie en grondstoffen; en een doelmatig beheer van afvalstoffen.

4.2. Algemeen

Tennisclub TC SJEF Aardenburg gaat haar activiteiten wijzigen aan de Herendreef 55A in Aardenburg. De tennisclub bestaat momenteel uit 5 tennisbanen en een clubgebouw met terras, kantine en kleedkamers. De wijziging betreft het vervangen van één tennisbaan door twee padelbanen.

Door TC SJEF is hiertoe een informatieplicht en een verzoek tot maatwerk ingediend krachtens de Omgevingswet. De activiteiten van TC SJEF vallen onder de werkingssfeer van het Besluit activiteiten leefomgeving en het Omgevingsplan gemeente Sluis (hierna: Omgevingsplan). Bij de eerder ingediende informatieplicht is een door Van dB Advies Geluid & Trillingen uitgevoerd akoestisch onderzoek gevoegd (verwoord in het geluidrapport 'Akoestisch onderzoek Tennisclub SJEF Aardenburg', versie 2210001-R01-D2, 24 april 2024 en 2210001-R01-D3, 18 juli 2024). De versie van 18 juli 2024 vervangt de eerder ingediende versies van het geluidrapport. In het geluidsrapport zijn de diverse geluidsbronnen, bedrijfssituaties en rekenresultaten opgenomen. Het rekenmodel, onderliggend aan dit geluidrapport, is door de opsteller digitaal aan ons ter beschikking gesteld.

4.3. Toetsingskader

Voor deze situatie geldt het hierna genoemde toetsingskader op grond van het Omgevingsplan voor het langtijdgemiddeld beoordelingsniveau en de maximale geluidniveaus zoals dat geldt voor de representatieve bedrijfssituatie. Er is geen incidentele noch een regelmatig afwijkende bedrijfssituatie aangevraagd.

Langtijdgemiddeld beoordelingsniveau ($L_{Ar,LT}$)

De activiteiten van TC SJEF vallen onder de algemene en direct werkende regels van het Omgevingsplan. Hierin zijn ter beperking van de geluidsbelasting waarden voor geluid gesteld.

In tabel 22.3.1 van het Omgevingsplan staan de grenswaarden voor het langtijdgemiddeld beoordelingsniveau genoemd waar TC SJEF aan moet voldoen. Deze waarden van 50 dB(A), 45 dB(A) en 40 dB(A) in respectievelijk de dag-, avond- en nachtperiode gelden op de gevels van geluidgevoelige gebouwen.

Op grond van artikel 22.70 lid 1b en 1c van het Omgevingsplan worden stemgeluid van personen op een onverwarmd en onoverdekt terrein (tenzij dit terrein kan worden aangemerkt als een binnenterrein) en het stemgeluid van bezoekers op het open terrein bij sport- en recreatieactiviteiten buiten beschouwing gelaten bij toetsing aan de waarden als opgenomen in tabel 22.3.1.

Maximaal geluidniveau (L_{Amax})

In tabel 22.3.1 van het Omgevingsplan zijn de maximale geluidniveaus opgenomen waar de activiteiten van TC SJEF aan moeten voldoen. Deze waarden voor geluid van 70 dB(A), 65 dB(A) en 60 dB(A) in respectievelijk de dag-, avond- en nachtperiode gelden op de gevels van geluidgevoelige gebouwen.

De waarde voor geluid in de dagperiode is niet van toepassing op laad- en losactiviteiten (artikel 22.63, vierde lid van het Omgevingsplan).

Op grond van artikel 22.70 lid 2 is tevens bepaald dat bij het bepalen van het maximale geluidniveau, als bedoeld in tabel 22.3.1, het geluid van het komen en gaan van bezoekers bij een activiteit waarvan horeca-, sport- of recreatieactiviteiten de kern vormen, of het verrichten in de open lucht van sportactiviteiten of activiteiten die hiermee nauw in verband staan, buiten beschouwing worden gelaten.

4.4.Toetsing

Langtijdgemiddeld beoordelingsniveau

Uit het geluidrapport volgt dat het langtijdgemiddeld beoordelingsniveau ter plaatse van omliggende woningen, vanwege de activiteiten van TC SJEF, ten hoogste 50 en 55 dB(A) in respectievelijk de dag- en avondperiode bedragen. Hiermee wordt in de avondperiode niet voldaan aan de waarde voor geluid van 45 dB(A) zoals opgenomen in tabel 22.3.1. van het Omgevingsplan. In de dagperiode kan wel worden voldaan aan de norm van 50 dB(A). In de nachtperiode vinden geen activiteiten plaats.

Gelet op de overschrijding is in het geluidrapport onderzocht welke maatregel noodzakelijk is om de geluidbelasting in de avondperiode terug te brengen tot de waarde van 45 dB(A). Het betreft een geluidscherm met een hoogte van 4 meter en een lengte van 11 meter ten zuiden van de padelbanen, welke aan de oostzijde doorloopt in een geluidscherm met een hoogte van 4,5 meter over een lengte van 33 meter met aansluitend nog een scherm met een hoogte van 4 meter en een lengte van 10 meter. Het geluidscherm is aan de zijde van de padelbanen absorberend (minimale absorptiefactor 0,8) uitgevoerd.

Na realisatie van het geluidscherm wordt ter plaatse van omliggende woningen ten hoogste 40 en 45 dB(A) in respectievelijk de dag- en avondperiode berekend. Hiermee kan worden voldaan aan de normstelling uit artikel 22.63 van het Omgevingsplan. TC SJEF heeft gelet hierop verzocht om maatwerkvoorschriften geluid. Wij zijn voornemens maatwerkvoorschriften op te stellen. De op te leggen maatwerkvoorschriften zijn weergegeven in hoofdstuk 2 van dit besluit.

Maximale geluidsniveaus

Uit het geluidrapport blijkt dat als gevolg van optredende maximale geluidniveaus, inclusief het te realiseren geluidscherm, ten hoogste 54 en 55 dB(A) in respectievelijk de dag- en avondperiode wordt berekend ter plaatse van de geluidgevoelige gebouwen. Deze waarden zijn lager dan de waarden voor geluid van 70 en 65 dB(A) in respectievelijk de dag- en avondperiode zoals weergegeven in artikel 22.63 van het Omgevingsplan. In de nachtperiode vinden geen activiteiten plaats.

De optredende maximale geluidniveaus worden echter veroorzaakt door stemgeluiden en piekgeluiden vanwege padel/tennis. Deze maximale geluidniveaus blijven buiten beschouwing bij toetsing aan de geluidwaarden zoals opgenomen in artikel 22.63 van het Omgevingsplan. Om die reden achten wij het opleggen van een maatwerkvoorschrift voor de maximale geluidsniveaus niet noodzakelijk. De waarden voor geluid hiertoe zoals vermeld in tabel 22.3.1 van het Omgevingsplan gemeente Sluis blijven derhalve onverkort van toepassing. Deze waarden bieden omwonenden voldoende bescherming.

Indirecte hinder

In het Omgevingsplan staat geen norm voor de indirecte hinder. Conform de "Circulaire geluidhinder veroorzaakt door het wegverkeer van en naar de inrichting" van 29 februari 1996, geldt een richtwaarde van 50 dB(A) etmaalwaarde en een maximale grenswaarde van 65 dB(A). Indien de geluidbelasting zich tussen de voorkeursgrenswaarde en maximale grenswaarde bevindt, dient een binnen-niveau in de betrokken gevoelige gebouwen van 35 dB(A) te worden gegarandeerd.

In onderhavige situatie komt het overgrote deel van de bezoekers van TC SJEF met de fiets of te voet. Bezoekers die met de auto komen parkeren op de openbare parkeerplaats ten noorden van TC SJEF. Deze openbare parkeerplaats wordt ontsloten via de Herendreef, waarbij gesteld kan worden dat het verkeer, zodra dit op de Herendreef rijdt, direct opgenomen zal zijn in het heersende verkeersbeeld. Om die reden is de indirecte hinder niet nader beschouwd.

4.5. Maatwerk

In artikel 22.45 van het Omgevingsplan is de mogelijkheid opgenomen tot het stellen van maatwerkvoorschriften over de artikelen zoals opgenomen in paragraaf 22.3.4 (geluid) van het Omgevingsplan.

Op grond van artikel 22.63 lid 1 stelt het Omgevingsplan dat er voldaan moet worden aan het langtijdgemiddelde beoordelingsniveau van (kortweg) 50 dB(A) etmaalwaarde op de gevel(s) van geluidgevoelige gebouwen. Hier kan TC SJEF, zonder het treffen van maatregelen, niet aan voldoen.

Om aan de grenswaarde uit het Omgevingsplan te kunnen voldoen neemt TC SJEF de volgende maatregel:

- Er wordt een geluidsschermbereik gerealiseerd met een hoogte van 4,0 meter en een lengte van 11 meter ten zuiden van de padelbanen, welke aan de oostzijde doorloopt in een geluidsschermbereik met een hoogte van 4,5 meter over een lengte van 33 meter met aansluitend nog een scherm met een hoogte van 4, meter en een lengte van 10 meter (opmerking: de totale lengte aan de oostzijde bedraagt derhalve 43 meter). Het gehele geluidsschermbereik is aan de zijde van de padelbanen absorberend (minimale absorptiefactor 0,8) uitgevoerd.

Op 18 oktober 2024 heeft TC SJEF een verzoek tot het opstellen van een maatwerkvoorschrift ingediend via het omgevingsloket. Om de realisatie van het scherm mogelijk te maken is tevens een verzoek 'Bouwactiviteit (omgevingsplan)' ingediend.

Omdat met de realisatie van het voorgestelde scherm aan de geluidsgrenswaarden uit het Omgevingsplan voldaan kan worden, kunnen wij instemmen met het verzoek tot opstellen van een maatwerkvoorschrift. In voorschrift 2.1 tot en met 2.3 hebben wij de realisatie van het geluidsschermbereik geborgd. In voorschrift 2.4 hebben we geborgd dat de padelbanen pas in gebruik mogen worden genomen nadat het geluidsschermbereik is gerealiseerd.

4.6 Best beschikbare technieken (BBT)

Op grond van het bij het verzoek gevoegde akoestisch rapport en de daarin opgenomen geluidsvermogens van de verschillende installaties en activiteiten hebben wij geconcludeerd dat deze, met betrekking tot de geluidsemissie, overeenkomen met vergelijkbare geluidbronnen bij soortgelijke activiteiten welke voldoen aan de stand der techniek. Naar onze mening wordt recht gedaan aan het toepassen van de Best Beschikbare Technieken (BBT).

5. Conclusie

Vanuit het toetsingskader dat betrekking heeft op het verzoek de aanvraag kan worden geconcludeerd, dat de beschikking wordt verleend.

In deze beschikking zijn de voor deze milieubelastende activiteit relevante voorschriften opgenomen.

Legenda toegepaste uitzonderingsgrondslagen

In dit document zijn gegevens geanonimiseerd op grond van:

Wet	Artikel	Omschrijving	Pagina's
Wet open overheid	Art. 5.1 lid 2 sub e	De eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer	3

