van DUN ontwerp&planologie
vormgevers van uw ruimte

Toelichting bestemmingsplan

Ruige Velden 10 te Lepelstraat

Colofon

Gemeente	Bergen op zoom
Plangebied	Ruige Velden 10, 4664 RG, te Lepelstraat
Datum	22-06-2020
Status	Ontwerp
IMRO-code	NL.IMRO.0748.BP0264-0201

Opgesteld door **Van Dun Ontwerp & Planologie**

Raadhuisstraat 32
5126 CJ Gilze
T. 013 519 94 58

Postel 8
5711 ET Someren
T. 0493 745 015

E. info@ontwerp-planologie.nl
I. www.ontwerp-planologie.nl

Auteur Mark van Oijen

Projectleider Frans van den Borne

Projectnummer 20101.001

Inhoudsopgave

1. INLEIDING 5
1.1 Aanleiding en doel 5
1.2 Ligging plangebied 5
1.3 Geldend planologisch regime 6
1.4 Procedure 7
1.5 Leeswijzer 8
2. PLANBESCHRIJVING 9
2.1 Bestaande situatie 9
2.2 Beoogde situatie 10
3. BELEIDSKADER 12
3.1 Provinciaal beleid 12
3.1.1 Omgevingsvisie Noord-Brabant 12
3.1.2 Structuurvisie 2010 – partiële herziening 2014 12
3.1.3 Interim Omgevingsverordening Noord-Brabant 14
3.2 Gemeentelijk beleid 19
3.2.1 Structuurvisie Bergen op Zoom 2030 19
3.2.2 Bestemmingsplan 21
4. MILIEUHYGIËNISCHE EN PLANOLOGISCHE ASPECTEN 22
4.1 Milieueffectrapportage en vormvrije m.e.r.-beoordeling 22
4.2 Waterhuishouding 22
4.2.1 Waterrelevant beleid 22
4.2.2 Bestaande waterhuishoudkundige situatie 24
4.2.3 Beoogde waterhuishoudkundige situatie 25
4.3 Natuur 26
4.3.1 Natuurnetwerk Nederland (NNN) 26
4.3.2 Wet natuurbescherming 27
4.4 Bodemkwaliteit 30
4.5 Cultuurhistorie, aardkunde en archeologie 31
4.5.1 Cultuurhistorie en aardkunde 31
4.5.2 Archeologie 32
4.6 Landschappelijke inpassing 32
4.7 Bedrijven en milieuzonering 33
4.8 Geur 35
4.8.1 Omgekeerde werking 35
4.8.2 Woon- en leefklimaat 35
4.9 Luchtkwaliteit 37
4.9.1 Niet in betekenende mate 37
4.9.2 Woon- en leefklimaat 39
4.10 Spuitzones 41
4.11 Geluid 42
4.11.1 Geluiden wegverkeer op woning 42
4.11.2 Geluiden van bedrijf naar omgeving 42
4.11.3 Geluid van bedrijven in omgeving op woning 42
4.12 Verkeer en parkeren 42
4.13 Externe veiligheid 43
4.13.1 Regelgeving 43
4.13.2 Toetsing aan beleid 44
4.14 Technische infrastructuur 45
4.15 Volksgezondheid 46
5. JURIDISCHE PLANBESCHRIJVING 47
5.1 Juridische achtergrond 47
5.2 Toelichting verbeelding 47
5.3 Toelichting regels 47
6. UITVOERBAARHEID 49
6.1 Financiële uitvoerbaarheid 49

6.2 Maatschappelijke uitvoerbaarheid 49
6.2.1 Vooroverleg 49
6.2.2 Omgevingsdialoog 49
6.2.3 Zienswijzen en beroep 49
7. BIJLAGEN 50

1. Inleiding

In dit hoofdstuk komen de aanleiding en het doel, de ligging van het plangebied, het geldend planologisch regime en de procedure aan bod. Daarnaast is in dit hoofdstuk een leeswijzer opgenomen.

1.1 Aanleiding en doel

Initiatiefnemer heeft een grond- en loonwerkbedrijf, dat is gevestigd aan de Langeweg 7 te Halsteren. Het bedrijf verricht werkzaamheden aan onder andere agrarische bedrijven (teeltgericht), niet-agrarische bedrijven en particulieren. Er worden eveneens grondstoffen voor en afkomstig van het grond- en loonwerk opgeslagen op locatie.

Op 02-02-2018 heeft initiatiefnemer een zienswijze ingediend op het ontwerpbestemmingsplan 'Buitengebied Noord 1e herziening'. Dit voor de locatie Langeweg 7 te Halsteren. In goede samenwerking met de gemeente is destijds een ruimtelijke onderbouwing met benodigde onderzoeken opgesteld. Dit heeft ertoe geleid dat het omzetten van de agrarische en woonbestemming naar bedrijfsbestemming voor de vestiging van het grondverzet- en loonwerkbedrijf was geregeld in het ontwerpbestemmingsplan. Door omstandigheden bij met name de omgevingsdialoog heeft initiatiefnemer ervoor gekozen om het planvoornemen aan de Langeweg 7 niet door te zetten en het bedrijf te verplaatsen naar de Ruige Velden 10 te Lepelstraat.

Aan de nieuwe locatie Ruige Velden 10 te Lepelstraat ziet initiatiefnemer een oplossing voor het bedrijf en de discussie die is ontstaan aan Langeweg 7. In het verzoek tot intrekking van de zienswijze voor de Langeweg 7 te Halsteren is dit voornemen benoemd.

De locatie Ruige Velden 10 te Lepelstraat heeft op dit moment een agrarische bestemming met specifieke functieaanduiding 'agrarisch loonbedrijf', waarvoor 830 m^2 aan bebouwing (inclusief woning/bijgebouwen) is toegestaan. Het grond- en loonwerkbedrijf van initiatiefnemer is niet expliciet gericht op de agrarische sector, maar ook op de niet-agrarische en particuliere sector. Ook wenst initiatiefnemer de verouderde gebouwen te slopen en hiervoor één grotere loods terug te bouwen. De gewenste totale maximale oppervlakte aan bebouwing (inclusief woning/bijgebouwen) bedraagt maximaal 1.500 m^2. Om het beoogde gebruik en de nieuwe gebouw(en) mogelijk te maken moet een partiële herziening van het bestemmingsplan worden doorlopen naar een kleinschalige bedrijfsbestemming.

In deze toelichting wordt aangetoond dat het plan ruimtelijk verantwoord is. Naast deze toelichting bestaat het bestemmingsplan uit de regels en de verbeelding.

Initiatiefnemer heeft de beslissing tot verplaatsing van het bedrijf in goed vertrouwen genomen, dat na het doorlopen van de ruimtelijke procedure het bedrijf gevestigd kan worden aan de Ruige Velden 10 te Lepelstraat. De naasten omwonenden van het plan zijn ingelicht en reageerden positief.

1.2 Ligging plangebied

Het plangebied is gelegen aan de Ruige Velden 10 te Lepelstraat, in het buitengebied van de gemeente Bergen op Zoom. Op een afstand van circa 400 ten zuiden van het plangebied ligt de kern Lepelstraat. Het plangebied beslaat het kadastrale perceel met nummer 782, sectie I van de kadastrale gemeente Halsteren. In Afbeelding 1 zijn de ligging van het plangebied en de omgeving opgenomen.



Afbeelding 1: Ligging plangebied

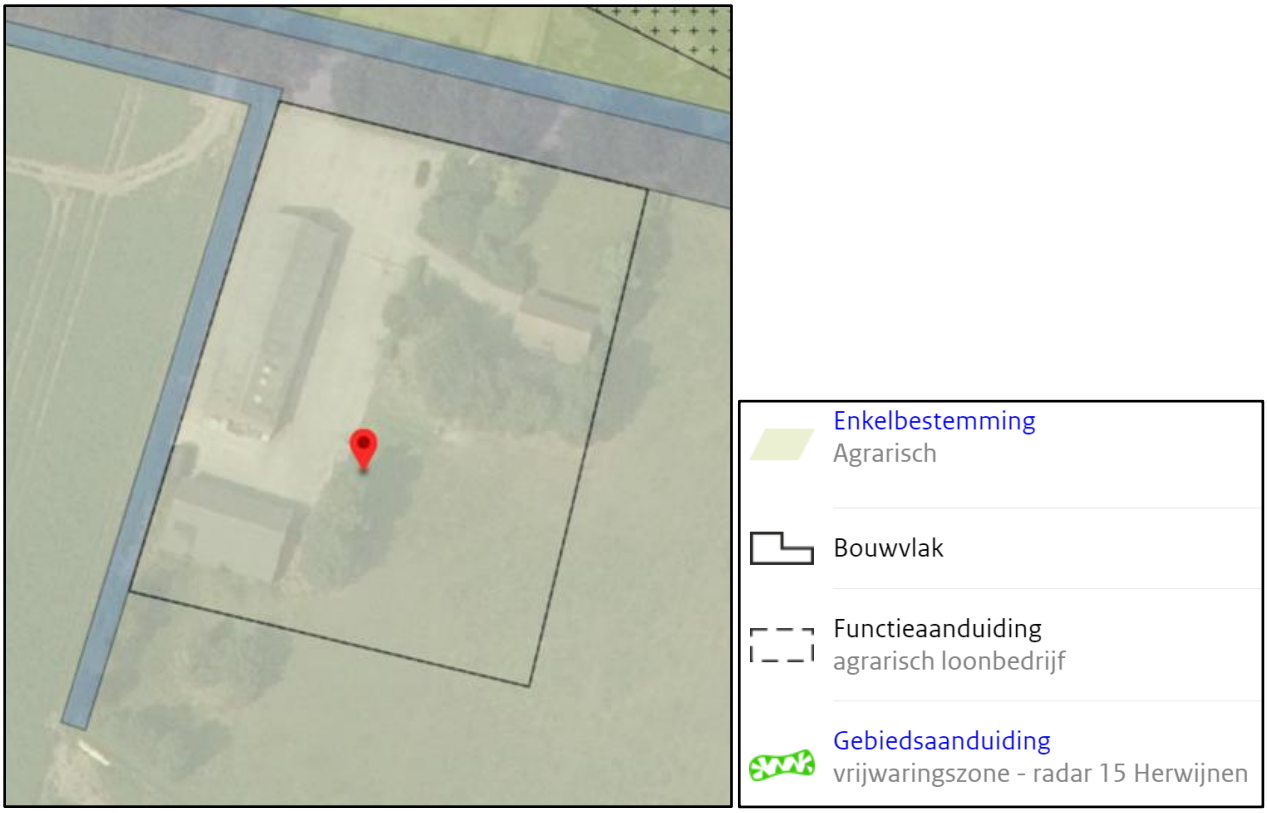
1.3 Geldend planologisch regime

Het vigerend planologisch regime ter plaatse van het plangebied is vervat in het bestemmingsplan 'Buitengebied Noord 1e herziening' van de gemeente Bergen op Zoom. Het bestemmingsplan is vastgesteld in de raadsvergadering van 26-05-2020. Uit de verbeelding van het bestemmingsplan 'Buitengebied Noord 1e herziening' blijkt dat de volgende bestemmingen en aanduidingen van toepassing zijn binnen het plangebied, zie Afbeelding 2:

- Enkelbestemming 'Agrarisch';
- Bouwvlak;
- Functieaanduiding 'agrarisch loonbedrijf';
- Gebiedsaanduiding 'vrijwaringszone – radar 15 Herwijnen'.

Zoals eerder in deze toelichting is vermeld is het grond- en loonwerkbedrijf van initiatiefnemer niet expliciet gericht op de agrarische sector, maar ook op de niet-agrarische en particuliere sector. Derhalve sluit het beoogde bedrijf niet aan op de toegestane gebruik conform de functieaanduiding 'agrarisch loonbedrijf'. Daarnaast wenst initiatiefnemer uit te breiden in bebouwd oppervlak tot maximaal 1.500 m^2. Dit is meer dan is toegestaan conform de rechtstreeks werkende regels.

Het vigerend bestemmingsplan biedt geen binnenplanse mogelijkheden of wijzigingsbevoegdheden om de gewenste ontwikkelingen mogelijk te maken. Derhalve dient ten behoeve van het initiatief een partiële herziening van het bestemmingsplan doorlopen te worden.



Afbeelding 2: Uitsnede bestemmingsplan 'Buitengebied Noord 1e herziening'

1.4 Procedure

Voor het beoogde initiatief dient een bestemmingsplan te worden vastgesteld, conform artikel 3.1 van de Wet ruimtelijke ordening (Wro). Het plan doorloopt als volgt de procedure.

Allereerst wordt er een voorontwerpbestemmingsplan opgesteld waarin onderbouwd wordt dat het initiatief voldoet aan het gemeentelijk en provinciaal beleid en aan alle relevante milieu- en ruimtelijke ordeningsaspecten. In deze fase wordt overleg gevoerd met de gebruikelijke overlegpartners zoals gemeente, provincie en waterschap. Eventuele opmerkingen worden verwerkt in het ontwerpbestemmingsplan.

Volgens artikel 3.8 Wro is op de voorbereiding van een bestemmingsplan afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht (Awb) van toepassing. Dit houdt in dat het ontwerpbestemmingsplan gedurende 6 weken voor iedereen ter inzage wordt gelegd. Tijdens deze periode van 6 weken kan een ieder zienswijzen kenbaar maken.

Binnen 12 weken nadat het ontwerpbestemmingsplan ter inzage heeft gelegen, moet de gemeente beslissen over de vaststelling van het bestemmingsplan. Hierbij worden eventuele zienswijzen in acht genomen.

Nadat het bestemmingsplan is vastgesteld, wordt het opnieuw 6 weken ter inzage gelegd. Binnen deze 6 weken kunnen belanghebbenden die tijdig zienswijzen kenbaar hebben gemaakt bij het ontwerp en belanghebbenden die kunnen aantonen dat zij niet in de gelegenheid zijn geweest om tijdig zienswijzen kenbaar te maken, beroep indienen bij de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State.

Als er geen beroep wordt ingesteld, dan is het bestemmingsplan daags na afloop van de beroepsperiode onherroepelijk. Zodra het bestemmingsplan in werking is getreden kunnen de benodigde omgevingsvergunningen voor het beoogde initiatief worden aangevraagd.

1.5 Leeswijzer

In deze toelichting is in het eerste hoofdstuk een inleiding op het initiatief gegeven, waarin de aanleiding, het doel, de ligging van het plangebied, het geldend planologische regime en de te doorlopen procedure zijn beschreven.

In hoofdstuk 2 worden de bestaande en beoogde situatie omschreven. Het van toepassing zijnde nationaal, provinciaal en gemeentelijk beleid wordt uiteengezet in hoofdstuk 3. Hierna worden in hoofdstuk 4 de milieuhygiënische en planologische aspecten beschreven.

De juridische achtergrond van het bestemmingsplan, een toelichting op de verbeelding en een toelichting op de regels wordt gegeven in hoofdstuk 5. De financiële en maatschappelijke uitvoerbaarheid van het initiatief wordt verantwoord in hoofdstuk 6.

2. Planbeschrijving

In dit hoofdstuk worden de bestaande en beoogde situatie beschreven. Hierin komt naar voren welke veranderingen er plaatsvinden binnen het plangebied.

2.1 Bestaande situatie

Initiatiefnemer heeft onlangs het bedrijf aan de Ruige Velden 10 te Lepelstraat gekocht. Dit bedrijf ligt in een overwegend agrarisch gebied. Ten zuiden ligt de kern van Lepelstraat. Ten westen van het plangebied ligt het historische lint Kladseweg/Kladde. In dit lint zijn burgerwoningen verweven met agrarische en niet-agrarische bedrijven. Aan de overzijde van het plangebied zijn twee intensieve veehouderijen annex zorgboerderijen gelegen.

Vanuit het bedrijf aan de Ruige Velden 10 is in het verleden een agrarisch loonbedrijf geëxploiteerd. De laatste jaren werden er maar weinig activiteiten meer uitgevoerd en is de locatie voornamelijk gebruikt voor opslag van materialen en goederen.

Binnen het plangebied is momenteel een bedrijfswoning aanwezig van 112 m^2. Dit betreft een vrijstaande semibungalow, zie Afbeelding 3. Naast de bedrijfswoning staat een vrijstaande dubbele garage met een oppervlakte van 48 m^2. Ten behoeve van de opslag en voor het agrarisch loonbedrijf zijn twee bedrijfsgebouwen aanwezig. Het grootste bedrijfsgebouw betreft een dichte loods met een oppervlakte van 423 m^2. Dit gebouw is opgetrokken uit steen, zie Afbeelding 4. In deze loods ligt een dichte betonnen vloer. Het (achterste) kleinere bedrijfsgebouw betreft een open veldschuur met een oppervlakte van 229 m^2. Deze veldschuur is opgetrokken uit damwandplaten. Beide bedrijfsgebouwen zijn verouderd en bevatten asbesthoudende dakplaten. Rondom de bedrijfsgebouwen ligt verharding in de vorm van betonnen platen. Uit Afbeelding 4 blijkt ook dat de locatie er op dit moment vrij 'somber' uitziet met weinig kwaliteit voor de omgeving.

Het bestaande bouwvlak heeft een oppervlakte van 6.072 m^2.



Afbeelding 3: Vooraanzicht bestaande bedrijfswoning



Afbeelding 4: Vooraanzicht bestaande loods

2.2 Beoogde situatie

Zoals reeds in de inleiding is aangegeven wil initiatiefnemer het grondverzet- en loonwerkbedrijf verplaatsen van de Langstraat 7 te Halsteren naar de locatie Ruige Velden 10 te Lepelstraat. Om verzekerd te zijn van een toekomstbestendige bedrijfsvoering is het belangrijk dat initiatiefnemer investeert in de locatie aan de Ruige Velden 10. Het is hierbij van belang dat deze locatie op een zo optimale manier wordt ingericht. In Afbeelding 5 is de beoogde situatie weergegeven op tekening.

De bestaande loods en veldschuur voldoen niet aan de eisen om de machines en materialen van het bedrijf op een geschikte manier te kunnen stallen. Tevens zijn ze verouderd, wat tot onveilige situaties zou kunnen leiden. Indien de machines niet binnen kunnen worden gestald moeten ze dus in weer en wind buiten staan. De machines schrijven op dat moment technisch harder af, dan wanneer ze droog gestald kunnen worden. Bovendien blijkt het ook steeds moeilijker te zijn om een verzekering te verkrijgen voor diefstal van de machines, wanneer deze niet binnen kunnen worden gestald.

Initiatiefnemer is derhalve voornemens om de bestaande loods van 423 m^2 en de veldschuur van 229 m^2 te slopen. Dit gaat dan ook gelijk gepaard met het saneren van de asbesthoudende dakplaten. Ter plaatse van de bestaande loods zal één nieuwe moderne loods worden gerealiseerd met een oppervlakte van 1.100 m^2. Deze loods fungeert als opslag en machineberging en –stalling. Daarnaast wordt er binnen de loods een ondergeschikte werkplaats voor klein onderhoud gerealiseerd. Het groot onderhoud van de machines wordt namelijk uitbesteed. Het maximaal oppervlak aan gebouwen wordt met dit bestemmingsplan vastgelegd op 1.500 m^2. Hiermee heeft initiatiefnemer ook op termijn nog wat ruimte om een kleine toename aan bebouwing te realiseren (privé of bedrijfsmatig).

Ter plaatse van de bestaande veldschuur wenst initiatiefnemer een depot te realiseren voor de buitenopslag van grondstoffen afkomstig van het grondverzet- en loonwerk. Ook wordt er groenafval afkomstig van het loonwerk opgeslagen. Dit depot krijgt een oppervlakte van 600 m^2. Door dit depot achter de nieuwe loods te situeren blijft het depot van de Ruige Velden grotendeels aan het zicht onttrokken.

Rondom de loods en aan de voorzijde van het depot wordt erfverharding aangelegd. Een groot gedeelte van deze erfverharding is in de bestaande situatie al aanwezig. De bedrijfswoning en de privé garage blijven behouden.

Het bestaande bouwvlak van het agrarische loonbedrijf wordt met dit initiatief volledig omgezet naar een bedrijfsbestemming. Er vindt geen uitbreiding van het bouwvlak plaats. Het beoogde bestemmingsvlak heeft derhalve een oppervlakte van 6.072 m^2. Het bedrijf zal zorgvuldig

landschappelijk worden ingepast. Tevens wordt in het kader van een duurzame waterhuishoudkundige situatie een retentievijver aangelegd. Hierin kan het niet-verontreinigd hemelwater van de daken en het erfverharding op een natuurlijke wijze infiltreren in de bodem. In Bijlage 1 is het inpassingsplan op schaal opgenomen.



Afbeelding 5: Situatietekening beoogd

Ten opzicht van de bestaande situatie is er sprake van een toename aan bedrijfsbebouwing van 448 m^2. Het is natuurlijk, in het kader van een toekomstige en duurzame bedrijfsvoering, niet wenselijk dat er op korte termijn ruimtegebrek zal ontstaan. Derhalve wordt het maximaal oppervlak aan gebouwen op 1.500 m^2 vastgelegd. Het is hierbij niet benodigd om het bouwvlak verder uit te breiden. Op locatie is sprake van een kwaliteitsverbetering. Ten eerste door de aanleg van een zorgvuldige landschappelijke inpassing inclusief retentievoorziening. Ten tweede door de sloop van verouderde bebouwing en het saneren van asbest.

Gelet op de ontwikkelingen van afgelopen jaren is het verplaatsen van het bedrijf naar een nieuwe locatie van groot belang. Met het beoogde initiatief is initiatiefnemer in staat een duurzame bedrijfsvoering te exploiteren op deze nieuwe locatie aan de Ruige Velden 10 te Lepelstraat.

3. Beleidskader

In dit hoofdstuk wordt het relevante beleid uiteengezet. Het initiatief wordt getoetst aan het provinciaal en gemeentelijk beleid. Gezien het initiatief dusdanig klein van aard is dat het geen invloed heeft op nationaal beleid, wordt dit beleidskader niet beschreven.

3.1 Provinciaal beleid

Het geldende ruimtelijke beleid van de provincie Noord-Brabant is omschreven in de Omgevingsvisie, Structuurvisie 2010 – partiële herziening 2014 en de Interim omgevingsverordening Noord-Brabant.

3.1.1 Omgevingsvisie Noord-Brabant

De provincie Noord-Brabant heeft op 14 december 2018 de omgevingsvisie Noord-Brabant vastgesteld. De omgevingsvisie vindt zijn legitimatie in de Omgevingswet. Vanzelfsprekend staan de achterliggende doelen van de Omgevingswet dan ook centraal in de positiebepaling van de Brabantse Omgevingsvisie. Onder het motto 'eenvoudig beter', doelt de Omgevingswet op meer inzichtelijkheid, en een grotere voorspelbaarheid en gebruiksgemak van het Omgevingsrecht. Ook beoogt de wet meer bestuurlijke afwegingsruimte en een meer samenhangende benadering van de fysieke leefomgeving in beleid, besluitvorming en regelgeving. Het doel van de omgevingsvisie is om de kwaliteit van de leefomgeving voor alle Brabanders te verbeteren.

In de visie is voor verschillende programma's de ambitie geformuleerd hoe de Brabantse leefomgeving er in 2050 uit moet zien. Daarbij zijn mobiliserende tussendoelen gesteld voor 2030 om het einddoel te kunnen bereiken. De uitwerking in programma's is een opgave die de visie volgt en die in opeenvolgende bestuursperiodes de opdracht en ruimte geeft om dat met eigen accenten in te vullen.

Het belangrijkste programma dat hier een rol speelt is 'omgevingskwaliteit'. Het Brabantse doel voor 2050 in dit programma is:
'Brabant heeft een goede leefomgevingskwaliteit doordat wij op alle aspecten beter presteren dan wettelijk als minimumniveau is bepaald. Brabant staat met zijn TOP-landschap van oude en nieuwe landschappen in de top 5 van Europa. De biodiversiteit binnen en buiten de natuurgebieden is op orde, de lucht- en waterkwaliteit voldoet en de bodem is vitaal.'

Het tussendoel voor 2030 in dit programma is:
'Brabant heeft een aanvaardbare leefomgevingskwaliteit doordat wij voor alle aspecten voldoen aan de wettelijke normen. Natuurgebieden zijn ingericht, de afname van biodiversiteit is naar een positieve trend omgebogen, waardevolle cultuurhistorische landschappen zijn behouden en er is breed draagvlak voor de nieuwe energie- en klimaatadaptieve landschappen door de ontwerpende aanpak.'

Deze basisopgave is veelomvattend en gaat over milieuaspecten zoals een schone bodem, schoon water (ondergrond) en schone lucht. Maar ook om landschappelijke- en cultuurhistorische aantrekkelijkheid, een goede woon- en werkomgeving met een aantrekkelijk aanbod aan voorzieningen, stilte en een natuurrijke omgeving, waarin biodiversiteit en recreatie hand in hand gaan.

Het initiatief voldoet aan het tussendoel voor 2030 omdat aan alle milieu wet- en regelgeving wordt voldaan. Door een zorgvuldige landschappelijke inpassing van het plangebied wordt een positieve bijdrage geleverd aan de leefomgevingskwaliteit. Verouderde bebouwing wordt gesloopt en hiervoor komt een nieuwe moderne loods in de plaats. Dit komt de ruimtelijke kwaliteit ten goede. Verloedering van het Brabantse buitengebied wordt met dit initiatief geweerd. Hiermee wordt een eerste stap gezet richting het einddoel van 2050. Het initiatief past dus binnen de Omgevingsvisie voor Noord-Brabant.

3.1.2 Structuurvisie 2010 – partiële herziening 2014

De Structuurvisie 2010 – partiële herziening 2014 (Sv 2014) betreft een herziening van de op 1 oktober 2010 vastgestelde Structuurvisie ruimtelijke ordening. De partiële herziening is door Provinciale Staten van Noord-Brabant op 7 februari 2014 vastgesteld en in werking getreden op 19 maart 2014.

De Structuurvisie geeft de hoofdlijnen van het provinciaal ruimtelijk beleid tot 2025 weer (met een doorkijk naar 2040). De visie is bindend voor het ruimtelijk handelen van de provincie. Het is de basis voor de wijze waarop de provincie de instrumenten inzet die de Wet ruimtelijke ordening biedt. De genoemde visie is vertaald in de regels van de Interim omgevingsverordening Noord-Brabant. Daarnaast ondersteunt de structuurvisie het beleid op andere provinciale beleidsterreinen, zoals het economisch-, mobiliteits-, sociaal-, cultureel-, milieu- en natuurbeleid.

Volgens de structurenkaart, zie Afbeelding 6, ligt het plangebied in het 'accentgebied agrarische ontwikkeling'. Het accentgebied agrarische ontwikkeling is een gebied waar de provincie ruimte en kansen zien om de agrarische productiestructuur te verduurzamen en te versterken.



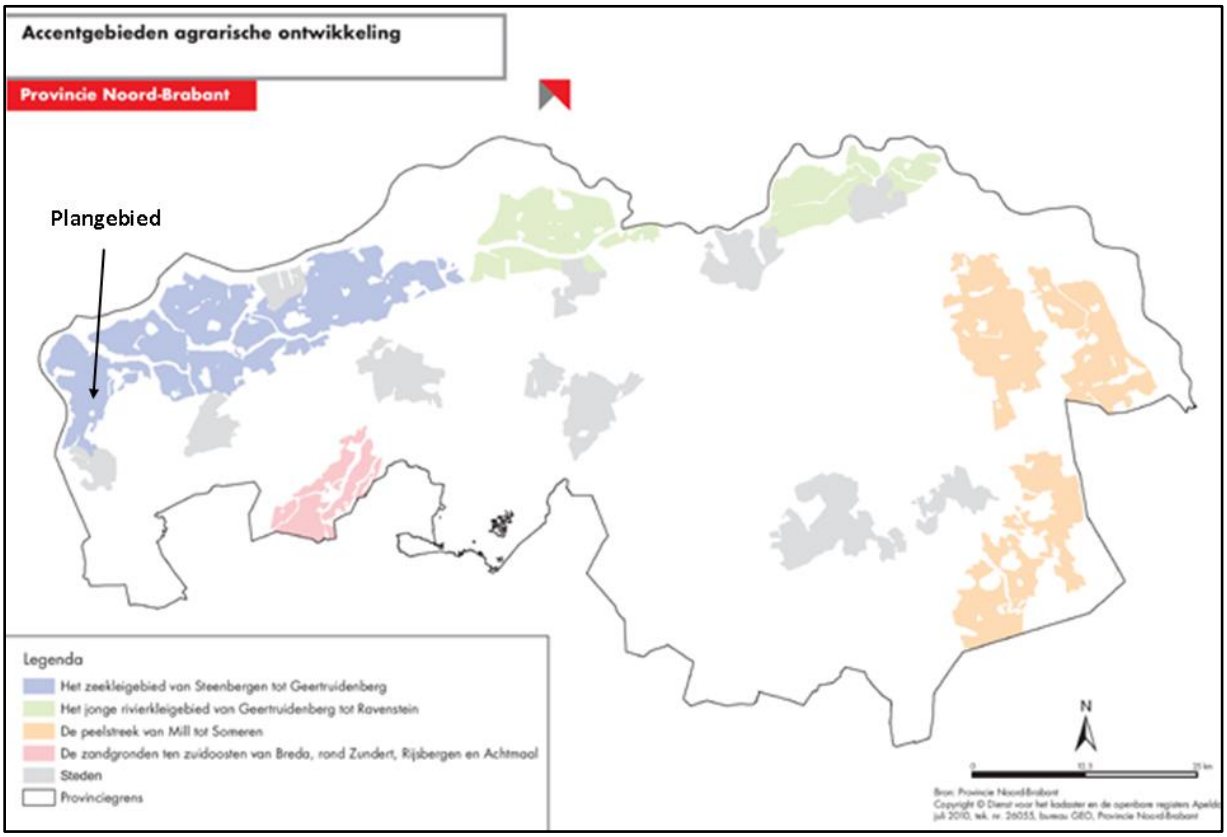
Afbeelding 6: Uitsnede structurenkaart Sv 2014

Het accentgebied agrarische ontwikkeling is verdeelt in vier sub gebieden; het zeekleigebied van Steenbergen tot Geertruidenberg, het jonge rivierkleigebied van Geertruidenberg tot Ravenstein, de peelstreek van Mill tot Someren en de zandgronden ten zuidwesten van Breda, rond Zundert, Rijsbergen en Achtmaal. Het plangebied ligt in het zeekleigebied van Steenbergen tot Geertruidenberg, zie Afbeelding 7.

Het zeekleigebied van Steenbergen tot Geertruidenberg is een open gebied met grootschalige landbouw. Grondgebonden veehouderijen, akkerbouw, vollegrondsgroenteteelt en glastuinbouw zijn hier de dominante sectoren. De inzet van de provincie richt zich daarbij op behoud en versterking van de economische positie van de aanwezige agrarische sector. In deze gebieden ziet de provincie ook ontwikkelingsmogelijkheden voor activiteiten die gelieerd zijn aan de in het gebied voorkomende agrarische sector mits daarbij een bijdrage wordt geleverd aan de duurzaamheidsdoelen. Het gaat daarbij onder andere om mogelijkheden voor samenwerking op het gebied van energie, mestverwerking, opslag en transport, bewerking van producten en het centraliseren van kennis(ontwikkeling). Het beoogde initiatief, een omschakeling naar een kleinschalig niet-agrarisch bedrijf in de vorm van een grondverzet- en loonwerkbedrijf, past binnen de structuurvisie van de provincie. Het betreft namelijk een activiteit gelieerd aan de agrarische sector (graafwerkzaamheden, agrarisch- en groen loonwerk), die bijdraagt aan de duurzaamheidsdoelen; door middel van samenwerking op het gebied van opslag en transport met (agrarische) bedrijven en werknemers/zelfstandige zonder personeel uit de omgeving.

De ontwikkeling gaat gepaard met een landschappelijke inpassing en sloop van verouderde bebouwing met asbesthoudende dakplaten, waardoor de landschappelijke kwaliteiten van de omgeving behouden en versterkt worden. Ook worden de belangrijke natuur-, bodem- en

waterfuncties gerespecteerd. Derhalve sluit het initiatief aan bij de ambitie van de provincie voor de accentgebied agrarische ontwikkeling.



Afbeelding 7: Accentgebieden agrarische ontwikkeling

3.1.3 Interim Omgevingsverordening Noord-Brabant

De Interim omgevingsverordening (Iov) betreft een samenvoeging van verschillende regelingen op provinciaal niveau met betrekking tot de fysieke leefomgeving. Dit betekent dat de regels betrekking hebben op milieu, natuur, ruimtelijke ordening, water, bodem en wegen. De Iov is daarbij een eerste stap op weg naar een definitieve omgevingsverordening, die op grond van de op handen zijnde Omgevingswet moet worden vastgesteld en die verplicht is voor provincies. De laatste versie van de Iov is op 14 februari 2020 door Provinciale Staten vastgesteld en is per 22 februari 2020 in werking getreden.

De Iov is opgesteld vanuit een doelgroepenbenadering. Dit is ook het systeem dat de Omgevingswet, en de daaronder liggende wetgeving, hanteert. Dit betekent dat de regels in de Iov zijn gegroepeerd in hoofdstukken waarbij de doelgroep van de regel, de zogenaamde normadressaat, leidend is. Regels waar gemeenten bij vaststelling van een bestemmingsplan rekening mee moeten houden zijn opgenomen in hoofdstuk 3. Deze regels zijn in de vorm van instructieregels opgenomen waarbij de verschillende niveau's zijn opgedeeld in meerdere afdelingen.

Voor elke ruimtelijke ontwikkeling geldt dat toepassing moet worden gegeven aan de basisprincipes voor een evenwichtige toedeling van functies zoals deze zijn opgenomen in paragraaf 3.1.2. Voor het overige dient getoetst te worden aan de regels die van toepassing zijn op het werkingsgebied waar een plangebied in is gelegen. In dit geval is het plangebied gelegen in de werkingsgebieden 'landelijk gebied' en 'gemengd landelijk gebied', zie Afbeelding 8.



Afbeelding 8: Uitsnede kaart Interim omgevingsverordening Noord-Brabant

Afdeling 3.6 bevat de voorwaarden voor een vitaal platteland, die onder andere van toepassing zijn op het gemengd landelijk gebied. Met het initiatief wordt een kleinschalige grondverzet- en loonwerkbedrijf gevestigd aan de Ruige Velden 10 te Lepelstraat. Het bedrijf voert werkzaamheden uit voor zowel agrarische bedrijven, niet-agrarische bedrijven als particulieren. Aangezien er in de bestaande situatie planologisch enkel een agrarisch loonwerkbedrijf toegestaan is, is met het initiatief sprake van de vestiging van een niet-agrarisch bedrijf. Het van toepassing zijnde artikel betreft 3.73.

Aan de relevante artikelen zal hierna worden getoetst.

<u>Basisprincipes voor een evenwichtige toedeling van functies (paragraaf 3.1.2)</u>
Onder een evenwichtige toedeling van functies wordt verstaan dat invulling wordt gegeven aan een goede omgevingskwaliteit met een veilige, gezonde leefomgeving. Hiervoor moet rekening worden gehouden met:

- zorgvuldig ruimtegebruik;
- de waarden in een gebied door toepassing van de lagenbenadering;
- meerwaardecreatie.

Deze aspecten zijn in de Iov nader uitgewerkt in de artikel 3.6 t/m 3.8. Daarnaast geldt voor ontwikkelingen in het landelijk gebied ook dat er sprake moet zijn van kwaliteitsverbetering (zie artikel 3.9). Deze artikelen worden hieronder nader toegelicht.

Zorgvuldig ruimtegebruik (artikel. 3.6)
Conform artikel 3.6 houdt zorgvuldig ruimtegebruik in dat in beginsel gebruik wordt gemaakt van een bestaand ruimtebeslag. Een bestaand ruimtebeslag is gelegen binnen het werkingsgebied 'Stedelijk gebied' of een bestaand bouwperceel. Wanneer er sprake is van een stedelijke ontwikkeling dient toepassing te worden gegeven aan artikel 3.1.6, tweede lid, van het Besluit ruimtelijke ordening (ladder voor duurzame verstedelijking). Alle gebouwen, bijbehorende bouwwerken en ander permanente voorzieningen dienen te worden geconcentreerd binnen een bouwperceel.

Het initiatief betreft de sloop van twee verouderde gebouwen en de nieuwbouw van een moderne loods ten behoeve van het grondverzet- en loonwerkbedrijf. De nieuwe loods wordt gedeeltelijk

gerealiseerd op de plaats van de huidige verouderde loods. Alle activiteiten van het grondverzet- en loonwerkbedrijf worden uitgevoerd binnen het bestaande bouwperceel. Het bouwvlak wordt met het initiatief niet uitgebreid. Met de beoogde invulling van het bouwvlak wordt een efficiënt en toekomstbestendig bedrijf ingericht. Geconcludeerd kan worden dat er sprake is van zorgvuldig ruimtegebruik.

Toepassing van de lagenbenadering (artikel 3.7)
De toepassing van de lagenbenadering omvat het effect van de ontwikkeling op verschillende lagen. Hierbij dient onderzocht te worden wat de effecten zijn op:

- de ondergrond
- de netwerklaag
- de bovenste laag

Met het effect op de ondergrond worden o.a. de aspecten bodem, grondwater en archeologische waarden bedoeld. De netwerklaag omvat aspecten zoals infrastructuur, natuurnetwerk, energienetwerk, waterwegen waaronder een goede, multimodale afwikkeling van het personen- en goederenvervoer. In de beschouwing van de bovenste laag dienen aspecten zoals cultuurhistorische en landschappelijke waarden, de omvang van de functie en de bebouwing, de effecten op bestaande en toekomstige functies, de effecten op volksgezondheid, veiligheid en milieu aan bod te komen.

Hierbij dient te worden gekeken naar het verleden, heden en toekomst. De beoogde ontwikkeling mag geen negatieve effecten hebben op de waarden in de omgeving en dient ook in de toekomst geen beperkingen op te leveren voor de omgeving.

De toetsing van de gevolgen van het initiatief op bovengenoemde aspecten is uitgebreid uiteengezet in hoofdstuk 4 van deze toelichting.

Meerwaardecreatie (artikel 3.8)
Het aspect meerwaardecreatie omvat een evenwichtige benadering van de economische, ecologische en sociale aspecten die in een gebied en bij een ontwikkeling zijn betrokken. Het biedt de mogelijkheid om opgaven en ontwikkelingen te combineren, waardoor er meerwaarde ontstaat. Daarnaast ontstaat een bijdrage aan andere opgaven en belangen dan die rechtstreeks met de ontwikkeling gemoeid zijn.

In dit bestemmingsplan wordt meerwaarde gecreëerd door de sloop van verouderde bebouwing voor de bouw van één nieuwe moderne loods. Verloedering van het Brabantse buitengebied wordt met dit initiatief geweerd. Daarnaast wordt het plangebied ingepast met een zorgvuldige landschappelijke inpassing. Tevens kan worden opgemerkt dat met het verplaatsen van het grondverzet- en loonbedrijf van de Langeweg 7 naar de Ruige Velden 10 ook op sociaal vlak een meerwaarde wordt geleverd. Enkele omwonenden aan de Langeweg 7 waren niet blij met het bedrijf, waardoor initiatiefnemer ervoor heeft gekozen om het bedrijf op die locatie te beëindigen. De omwonenden aan de Ruige Velden 10 reageerden positief op het voornemen.

Geconcludeerd kan worden dat met het initiatief meerwaarde wordt gecreëerd en daarmee wordt voldaan aan artikel 3.8 van de Iov.

Kwaliteitsverbetering (artikel 3.9)
Een bestemmingsplan in landelijk gebied moet gepaard gaan met een fysieke verbetering van het landschap. Daarnaast moet worden aangetoond hoe deze fysieke verbetering financieel, juridisch en feitelijk wordt verzekerd. Een verbetering kan o.a. bestaan uit een landschappelijke inpassing, behoud of herstel van cultuurhistorisch waardevolle bebouwing of terreinen, het slopen van bebouwing of aanleggen van extensieve recreatieve mogelijkheden. Deze vormen van kwaliteitsverbetering moeten worden geborgd in het bestemmingsplan.

Over de exacte invulling van de kwaliteitsverbetering zijn in het regionaal ruimtelijk overleg tussen gemeenten en provincie afspraken gemaakt. Binnen de gemeente Bergen op Zoom is het afsprakenkader van de regio West-Brabant van toepassing.

Hierin is de ontwikkeling aangemerkt als een categorie 3 ontwikkeling. Dit betekent dat voor deze ontwikkeling een financiële berekening dient te worden gemaakt om de waardevermeerdering van de gronden te bepalen. 20% van deze waardevermeerdering dient te worden geïnvesteerd in het landschap.

Op basis van de huidige situatie, waarin planologisch een agrarisch loonbedrijf met bedrijfsbebouwing mag worden geëxploiteerd, is bepaald wat de bestemmingswaarde op dit moment bedraagd. In de beoogde situatie wordt de exploitatie van een kleinschalig grondverzet- en loonwerkbedrijf mogelijk gemaakt. Het bouwvlak/bestemmingsvlak blijft met deze herontwikkeling hetzelfde. De herontwikkeling gaat dus in feite niet gepaard met grote wijzigingen. De oppervlakte aan gebouwen zal wel wat toenemen ten opzichte van bestaand. Voor de beoogde situatie is opnieuw een berekening uitgevoerd en bepaald wat de bestemmingswaarde zal zijn. In Bijlage 2 is deze gehele economische berekening opgenomen.

Uit de berekening blijkt dat er sprake is van een waardevermeerdering. Op basis van deze waardevermeerdering is bepaald hoeveel geïnvesteerd moet worden in kwaliteitsverbetering in de vorm van aanplant en onderhoud van gebiedseigen beplanting. Uit de berekening in combinatie met het landschappelijk inpassing blijkt dat voldaan wordt aan de benodigde kwaliteitsverbetering van het landschap. In paragraaf 4.6 is een nadere onderbouwing van het landschappelijk inpassingsplan opgenomen.

De aanleg en instandhouding van deze landschappelijke inpassing wordt feitelijk en juridisch verzekerd middels de gebiedsaanduiding 'overige zone – inrichtingsplan', zoals dit ook wordt geborgd middels een tegenprestatieplicht in het vigerende bestemmingsplan. Geconcludeerd wordt dat voldaan wordt aan de voorwaarden uit artikel 3.9 kwaliteitsverbetering.

<u>Ontwikkeling van niet agrarische functies (paragraaf 3.6.7)</u>
Paragraaf 3.6.7 bevat de voorwaarden voor de ontwikkeling van niet agrarische functies in het landelijk gebied. Het initiatief moet getoetst worden aan artikel 3.73 ten aanzien van de vestiging van een niet-agrarische functie in landelijk gebied.

Vestiging niet-agrarische functie in landelijk gebied (artikel 3.73)
In artikel 3.73, eerste lid, van de Iov is vastgelegd dat op een bestaand bouwperceel binnen het landelijk gebied kan worden voorzien in de vestiging van een niet-agrarische functie als dit past binnen de ontwikkelingsrichting van het gebied. Daarbij dienen de volgende aspecten te worden betrokken:

1. *een gebiedsgerichte benadering welke activiteiten en functies passen in de omgeving;*
   De beoogde ontwikkeling van het landelijke gebied betreft een gemengde plattelandseconomie met in hoofdzaak een agrarische economie met daarbij passende bestemmingen. Er is naast land- en tuinbouw in een gemengde plattelandseconomie ruimte voor de ontwikkeling van niet-agrarische functies, zoals toerisme, recreatie, kleinschalige bedrijvigheid, zorgfuncties et cetera. Dit kan door verbreding van agrarische activiteiten maar ook als zelfstandige functie, met name op vrijkomende locaties.

   Met de beoogde ontwikkeling wordt een locatie waar een agrarisch loonbedrijf kan worden geëxploiteerd omgezet naar een grondverzet- en loonbedrijf. Het beoogde bedrijf fungeert voor zowel de agrarische sector als voor de niet-agrarische en particuliere sector. De huidige locatie is op dit moment niet meer in gebruik als agrarisch loonbedrijf en de bestaande opstanden zijn verouderd. De verouderde opstanden worden gesloopt en hiervoor wordt één nieuwe loods terug gebouwd. Verloedering van het Brabantse buitengebied wordt hiermee geweerd. Ook wordt zorgvuldige landschappelijke inpassing aangebracht. Het beoogde grondverzet- en loonbedrijf is kleinschalig. Initiatiefnemer verhuurd zich met enkele ZZP'ers aan derden. Op het bedrijf zal sprake zijn van de stalling van de machines en goederen, een ondergeschikte werkplaats en wat buitenopslag van grond en groen. Gelet op de bestaande situatie en het kleinschalige karakter van het beoogde grondverzet- en loonbedrijf, is sprake van een bedrijf dat past binnen de omgeving. Het initiatief draagt bij aan de ontwikkeling van een gemengde plattelandseconomie.

2. *welke effecten de mogelijke ontwikkeling heeft op andere aspecten, waaronder mobiliteit, agrarische ontwikkeling, leefbaarheid en leegstand elders;*
   De toetsing van de gevolgen van het initiatief op de genoemde aspecten is uitgebreid uiteengezet in hoofdstuk 4 van deze ruimtelijke onderbouwing.

3. *hoe een ontwikkeling bijdraagt aan het versterken van de omgevingskwaliteit waaronder een bijdrage aan de sloop van overtollig en leegstaand vastgoed in het landelijk gebied.*
   In de toetsing aan artikel 3.6 tot en met 3.9 van de Iov is reeds aangetoond dat de beoogde ontwikkeling bijdraagt aan het versterken van de omgevingskwaliteit door de sloop van verouderde bebouwing met asbesthoudende dakplaten voor de bouw van één nieuwe moderne loods. De bestaande verouderde bedrijfsgebouwen worden op dit moment niet gebruikt voor het agrarisch loonbedrijf en staan over het algemeen leeg. Verloedering van het Brabantse buitengebied wordt met dit initiatief geweerd. Daarnaast wordt het plangebied ingepast met een zorgvuldige landschappelijke inpassing.

Verder moet worden aangetoond dat:

b. *er geen splitsing van het bouwperceel plaatsvindt;*
   Er is geen sprake van splitsing van het bouwperceel. Het bestaande bouwvlak van het agrarisch loonbedrijf wordt volledig herbestemd tot bedrijfsbestemming.

c. *overtollige bebouwing wordt gesloopt;*
   Ten behoeve van de bouw van één nieuwe moderne loods van 1.100 m^2 worden twee verouderde bedrijfsgebouwen gesloopt. Deze bestaande gebouwen voldoen niet om ze te hergebruiken ten dienste van het beoogde grondverzet- en loonbedrijf. Deze te slopen gebouwen hebben een oppervlakte van respectievelijke 423 m^2 en 229 m^2. Verder is er geen sprake van overtollige bebouwing.

d. *de vestiging geen betrekking heeft op een kantoor met baliefunctie, lawaaisport of mestbewerking.*
   Met de beoogde ontwikkeling wordt geen kantoor met baliefunctie, lawaaisport of mestbewerking gerealiseerd.

Conform artikel 3.73, tweede lid, dient een bestemmingsplan dat de vestiging mogelijk maakt te borgen dat de functie, ook op lagere termijn, past binnen de ontwikkelingsrichting. Er dienen daartoe regels te worden gesteld:

a. *over een bij de omgeving passende omvang en publieksaantrekkende werking;*
   Als een binnen de omgeving passende omvang geldt op grond van artikel 3.69, derde lid, sub a, voor bedrijvigheid, dat deze kleinschalig is en past binnen een gemengde omgeving waardoor het niet doelmatig is om deze te vestigen op een bedrijventerrein.

   In de bestaande situatie is planologisch gezien al sprake van een agrarisch loonbedrijf met milieucategorie 3.1 (agrarisch loonwerk b.o. > 500 m^2), conform de VNG-handreiking Bedrijven en Milieuzonering. Aangezien initiatiefnemer niet enkel voor de agrarische sector grondverzet- en loonwerk uitvoert, maar ook voor de niet-agrarische sector en voor particulieren, is omschakeling naar een niet-agrarisch bedrijf noodzakelijk. Het beoogde type bedrijf valt echter ook onder milieucategorie 3.1. Ten aanzien van de milieucategorie is er dus geen verandering. Het bestaande bouwvlak van het agrarisch loonbedrijf wordt omgezet naar bedrijfbestemming. Er is geen sprake van een uitbreiding van het bouwvlak/bouwperceel.

   Ten aanzien van de verkeersaantrekkende werking van de locatie is er dus (planologisch) ook geen verandering. Hiermee wordt er dus ook geen onevenredige hinder veroorzaakt op het aanwezige infrastructuur.

   Tevens kan worden opgemerkt dat het grondverzet- en loonbedrijf van initiatiefnemer kleinschalig is. Initiatiefnemer verhuurt zichzelf met enkele ZZP'ers aan derden. Op locatie zullen de machines en goederen voornamelijk worden gestald, waarbij alleen sprake is van

een ondergeschikte werkplaats voor klein onderhoud. De activiteiten vinden voornamelijk plaats in de ochtend en aan het eind van de middag/begin avond. Overdag zijn de machines namelijk werkzaam op locaties van derden.

De twee agrarische bedrijven aan de overzijde van de Ruige Velden betreffen varkenshouderijen. Deze bedrijven behoren conform de VNG-handreiking onder de milieucategorie 4.1. Gelet op het gebiedseigen karakter van de omgeving kan worden gesteld dat het beoogd grondverzet- en loonwerkbedrijf met milieucategorie 3.1. passend is in de directe omgeving. Er zijn geen particuliere woningen van derden gelegen op een kortere afstand dan 160 meter van de Ruige Velden 10.

Gelet op de bestaande situatie met een agrarisch loonbedrijf, het beoogde kleinschalige grondverzet- en loonbedrijf en het feit dat het bouwvlak niet wordt uitgebreid, kan worden geconcludeerd dat de beoogde bedrijfsfunctie passend is binnen de omgeving.

b. *welke specifieke gebruiksactiviteit is toegestaan;*
In de voorwaarden van het bestemmingsplan wordt vastgelegd dat ter plaatse uitsluitend een 'grondverzet- en loonwerkbedrijf' is toegestaan met een maximale oppervlakte aan bebouwing van 1.500 m^2.

c. *dat opslag en stalling plaatsvindt in gebouwen;*
De stalling van machines en goederen van het grondverzet- en loonbedrijf zal allen inpandig plaatvinden binnen de nieuw te bouwen loods. In de beoogde situatie is wel een depot opgenomen waar grond(stoffen) en groen(afval) voor korte termijn kunnen worden opgeslagen. Een depot is noodzakelijk voor het functioneren van een grondverzet- en loonwerkbedrijf en is doorgaans buiten aanwezig. Dit depot zal 600 m^2 groot zijn en wordt landschappelijk ingepast. Het depot ligt daarnaast achter de nieuw te bouwen loods waardoor de ruimtelijke kwaliteit niet verloren zal gaan en de omgeving er geen hinder van zal ondervinden.

d. *dat de ontwikkeling verplaatst naar een passende locatie als deze niet langer past binnen de maximaal toegestane omvang.*
In de regels van het bestemmingsplan wordt niet voorzien in uitbreidingsmogelijkheden van het bouwvlak voor het grondverzet- en loonwerkbedrijf, waardoor het bedrijf bij uitbreiding genoodzaakt is om elders op een passende locatie te vestigen.

Er kan derhalve worden geconcludeerd dat het initiatief voldoet aan de voorwaarden voor de vestiging van een niet-agrarische functie in het landelijk gebied.

Conclusie
Gelet op bovenstaande voldoet de ontwikkeling aan de voorwaarden die zijn opgenomen in de Interim omgevingsverordening Noord-Brabant.

3.2 Gemeentelijk beleid
Het gemeentelijk beleid is omschreven in de gemeentelijke structuurvisie en het bestemmingsplan.

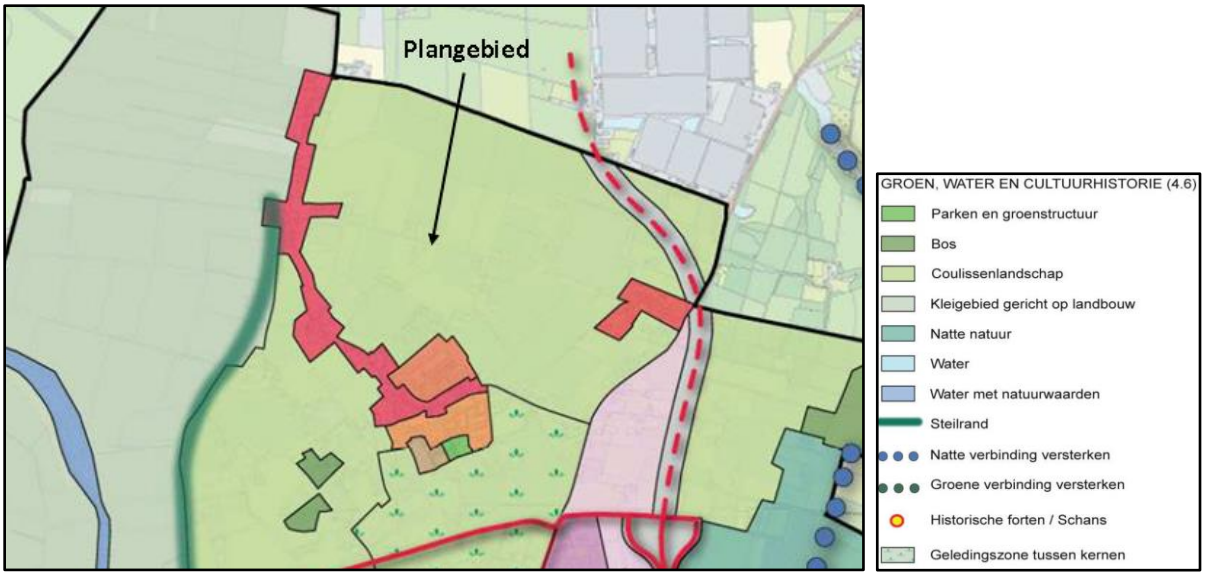
3.2.1 Structuurvisie Bergen op Zoom 2030
De geldende structuurvisie van gemeente Bergen op Zoom komt uit 2011, met als titel 'Structuurvisie Bergen op Zoom 2030'. De structuurvisie geeft op hoofdlijnen een toekomstbeeld van de gewenste ruimtelijke inrichting van de gemeente tot 2030. Voor het gemeentebestuur is de structuurvisie een belangrijke leidraad voor het nemen van concrete ruimtelijke beslissingen. Het is een afwegingskader, maar tegelijkertijd ook inspiratiekader voor ruimtelijke ontwikkelingen.

In de structuurvisie van de gemeente Bergen op Zoom komt naar voren dat gemeente Bergen op Zoom een unieke ligging heeft, zowel op internationaal als regionaal niveau. Bergen op Zoom is een woongemeente tussen de grote havens Antwerpen en Rotterdam met een compleet voorzieningen, recreatie en werkgelegenheidspakket. Gemeente Bergen op Zoom is een gemeente waar de

levendigheid van de binnenstad in balans is met de rust van het omliggende water en het platteland. Het toekomstbeeld van Bergen op Zoom is ook die van een duurzame gemeente met een hoogwaardige infrastructuur voor duurzame vervoerssystemen, waardoor de gemeente snel bereikbaarheid is vanuit de omliggende steden. In de structuurvisie van de gemeente Bergen op Zoom is onder andere een visie opgenomen voor de agrarische sector. De agrarische sector speelt van oudsher een belangrijke economische rol in het buitengebied van de gemeente Bergen op Zoom. Schaalvergroting en de realisatie van concentratiegebieden zijn kenmerkend voor de land- en tuinbouwsector in de 21e eeuw. Bestaande bedrijven dienen zich te kunnen ontwikkelen om levensvatbaar te kunnen zijn voor de toekomst.

Het plangebied is conform de structuurvisie van gemeente Bergen op Zoom gelegen in 'coulissenlandschap', zie Afbeelding 9.

Binnen het coulisselandschap is de verwevenheid van de landbouwfunctie met groene landschapselementen kenmerkend. Het betreft een afwisselend beeld van velden, akkers en houtwallen. Het blijven faciliteren en ondersteunen van de landbouwfunctie is van belang om de karakteristieke kwaliteit te behouden. Uitgangspunt daarbij is dat nieuwe rode functies de verdere ontwikkeling van de landbouwfunctie in de daarvoor aangewezen gebieden niet beperken. De landbouw blijft de drager van het gebied. Verdere verstening van het platteland is niet wenselijk.



Afbeelding 9: Uitsnede beleidskader gemeente Bergen op Zoom

Met het initiatief wordt een bestaand agrarisch loonbedrijf omgezet naar een niet-agrarisch grondverzet- en loonbedrijf. Gezien er sprake is van een bestaand bouwperceel is er geen sprake van een verdere verstening van het buitengebied. Qua karakter past het kleinschalig grondverzet- en loonbedrijf van initiatiefnemer goed tussen de bestaande agrarische bedrijven. Een gedeelte van de werkzaamheden van het bedrijf zal nog steeds bestaan uit het uitvoeren van diensten bij agrarische bedrijven in de omgeving. In hoofdstuk 4 van deze toelichting wordt ook aangetoond dat deze niet-agrarische functie de landbouwbedrijven in de omgeving niet zal beperken. Tot slot kan worden opgemerkt dat het plangebied wordt voorzien van een zorgvuldige landschappelijke inpassing, waardoor het coulissenlandschap verder wordt versterkt.

Geconcludeerd kan worden dat het kleinschalige niet-agrarische bedrijf goed past tussen de landbouwbedrijven in de omgeving en daarmee voldoet aan de uitgangspunten van de Structuurvisie Bergen op Zoom 2030.

3.2.2 Bestemmingsplan

Zoals reeds uiteen is gezet in de inleiding van voorliggende toelichting is het vigerend planologisch regime ter plaatse van het plangebied vervat in het bestemmingsplan 'Buitengebied Noord 1e herziening' van de gemeente Bergen op Zoom. Dit bestemmingsplan is vastgesteld in de raadsvergadering van 26-05-2020. Uit de verbeelding van het bestemmingsplan 'Buitengebied Noord 1e herziening' blijkt dat het plangebied bestemd is met de enkelbestemming 'Agrarisch'. Op het aanwezige bouwvlak is tevens de functieaanduiding 'agrarisch loonbedrijf' aanwezig. Tot slot geldt de gebiedsaanduiding 'vrijwaringszone – radar 15 Herwijnen '.

Zoals eerder in deze toelichting is vermeld is het grondverzet- en loonwerkbedrijf van initiatiefnemer niet expliciet gericht op de agrarische sector, maar ook op de niet-agrarische en particuliere sector. Derhalve sluit het beoogde bedrijf niet aan op de toegestane gebruik conform de functieaanduiding 'agrarisch loonbedrijf'. Daarnaast wenst initiatiefnemer uit te breiden in bebouwd oppervlak tot maximaal 1.500 m^2. Dit is meer dan is toegestaan conform de rechtstreeks werkende regels.

Het vigerend bestemmingsplan biedt geen binnenplanse mogelijkheden of wijzigingsbevoegdheden om de gewenste ontwikkelingen mogelijk te maken. Derhalve dient ten behoeve van het initiatief een partiële herziening van het bestemmingsplan doorlopen te worden.

4. Milieuhygiënische en planologische aspecten

Op grond van het bepaalde in het Besluit ruimtelijke ordening (Bro) is het verplicht om inzicht te bieden in de relevante milieuhygiënische en planologische aspecten. In dit hoofdstuk worden deze aspecten beschreven.

4.1 Milieueffectrapportage en vormvrije m.e.r.-beoordeling

Een milieueffectrapportage (MER), en de bijbehorende procedure (m.e.r.), is een hulpmiddel om de belangen van het milieu volwaardig te betrekken bij de besluitvorming over plannen en projecten. Het gaat hierbij enkel om plannen en projecten die kunnen leiden tot initiatieven waardoor het milieu mogelijk nadelig wordt beïnvloed. Als uitgangspunt gelden voor plannen, waaronder partiële herzieningen, onderstaande criteria om te beoordelen of een MER noodzakelijk is:

- Plannen waarvoor een passende beoordeling nodig is in verband met een mogelijk significant negatief effect op Natura 2000 gebieden.
- Plannen die kaderstellend zijn voor toekomstige m.e.r.- (beoordelings)plichtige besluiten;

Ten aanzien van het eerste criterium geldt dat er in deze situatie geen sprake is van een plan waarvoor een passende beoordeling nodig is in verband met een mogelijk significant negatief effect op Natura 2000-gebieden. In paragraaf 4.3.2 is een uitgebreide toelichting opgenomen voor de mogelijke effecten van het plan op de Natura 2000-gebieden. Op basis van deze paragraaf kan worden geconcludeerd dat er met het initiatief geen negatieve effecten op Natura 2000-gebieden ontstaan.

Een plan is kaderstellend voor een toekomstig m.e.r.- (beoordelings)plichtig besluit indien er sprake is van een overschrijding van de grenswaarden uit de C- of D-lijst van het Besluit m.e.r. Onder de grenzen uit de C- en D-lijst van het Besluit m.e.r. geldt sinds 7 juli 2017 een vormvrije m.e.r.-beoordelingsplicht. Dit houdt in dat er bekeken moet worden of er bij het initiatief sprake is van dusdanig bijzondere omstandigheden of milieueffecten dat er toch een MER moet worden opgesteld.

Een grondverzet- en loonwerkbedrijf komt in de C- en D-lijst van het Besluit m.e.r. niet voor. Er geldt voor het initiatief derhalve geen (vormvrije) m.e.r.-beoordelingsplicht.

4.2 Waterhuishouding

Sinds 1 november 2003 is het verplicht om bij ruimtelijke ingrepen de watertoets toe te passen. Deze verplichting is wettelijk geregeld in het Besluit ruimtelijke ordening (Bro). Door middel van deze watertoets moet inzicht worden geboden in de effecten van het initiatief op de waterhuishouding. In het kader van de watertoets dient de gemeente voorafgaand aan de procedure het voornemen van de ruimtelijke ingreep aan het waterschap te verzenden. De gemeente en het waterschap kunnen afspraken maken over de wijze waarop het aspect water in het ruimtelijk plan is opgenomen. In deze waterparagraaf komen de volgende onderdelen aan bod:

- Beschrijving waterrelevant beleid;
- Bestaande waterhuishoudkundige situatie;
- Beoogde waterhuishoudkundige situatie.

4.2.1 Waterrelevant beleid

De Europese Kaderrichtlijn Water (KRW) is vanaf 22 december 2000 van kracht. De KRW heeft als doel om te komen tot schone, ecologisch gezonde stroomgebieden, waarin water op een duurzame manier wordt gebruikt. Om dit doel te bereiken is een systematiek opgesteld die alle Europese lidstaten in de nationale wetgeving moeten implementeren en uitvoeren. De Nederlandse regering heeft invulling aan de KRW gegeven door middel van de Waterwet, die in werking is getreden op 22 december 2009. De Waterwet regelt het beheer van het oppervlakte- en grondwater en verbetert ook de samenhang tussen het waterbeleid en ruimtelijke ordening. De visies met betrekking tot het waterbeleid worden door de verschillende bestuurslagen in diverse plannen beschreven.

<u>Provincie</u>

Het beleid van de provincie Noord-Brabant richt zich op het bereiken en in stand houden van watersystemen die ruimte bieden aan een gezond leefmilieu voor mens, dier en plant. Daarbij zijn

economische en ecologische ontwikkelingen met elkaar in evenwicht en is het hebben en houden van een veilige en bewoonbare provincie een randvoorwaarde. Dit beleid is vertaald in de Omgevingsvisie en Interim omgevingsverordening Noord-Brabant. De belangrijkste aspecten zijn:

- Een robuust en veerkrachtig water- en natuursysteem;
- Een betere waterveiligheid door preventie;
- Koppeling van waterberging en droogtebestrijding.

Zoals reeds uiteen is gezet in paragraaf 3.1.3 zijn er binnen de Iov geen werkingsgebieden voor wat betreft het aspect water gelegen op het plangebied. Er zijn derhalve geen voorwaarden waar in het kader van de Iov aan getoetst dient te worden.

De watertoets en de wijze waarop de provincie daar mee omgaat, is beschreven in het Provinciaal Milieu en Waterplan (PMWP). Provinciale Staten hebben op 18 december 2015 het Provinciaal Milieu- en Waterplan 2016 – 2021 'Samen naar een duurzaam gezonde en veilige leefomgeving in Brabant vastgesteld (PMWP). Hiermee zijn twee aparte provinciale plannen samengevoegd, te weten het voormalige 'PWP 2010-2015' en het 'Provinciale Milieuplan 2012-2015'. Het doel van dit plan is het creëren van een gezonde leefomgeving voor mens, dier en plant, waarin we veilig kunnen wonen en waar ruimte is voor economische, maatschappelijke en ecologische ontwikkelingen. Het aspect water maakt hier onderdeel van uit. Kort gezegd gaat het PMWP voor:

- Voldoende water voor mens, plant en dier;
- Schone en gezonde leefomgeving (bodem, water en lucht);
- Bescherming van Brabant tegen overstromingen en externe risico's;
- Verduurzaming van de grondstoffen-, energie- en voedselvoorziening.

Gemeenten en waterschappen dienen hun waterbeleid te baseren op de uitgangspunten die de provincie in hun PMWP stelt. De PMWP is enkel voor de provincie Noord-Brabant zelf bindend. Zoals weergegeven is in Afbeelding 10 heeft het plangebied in het PMWP de waterhuishoudkundige functie 'Water voor het gemengd landelijk gebied' toegekend gekregen. Deze aanduiding komt overeen met de aanduiding 'gemengd landelijk gebied' uit de Structuurvisie ruimtelijke ordening en de Interim omgevingsverordening Noord-Brabant. Het waterbeheer richt zich op een goede waterhuishouding voor een duurzame en concurrerende landbouw. Randvoorwaarden zijn de verplichtingen uit de Kaderrichtlijn Water en afstemming met de maatregelen voor de Natura 2000-gebieden en de Natte natuurparels. Voor het overige geldt geen specifiek beschermingsbeleid.



Afbeelding 10: Uitsnede kaart 'Gezondheid - 1' PMWP

Op de kaart 2 en 3 behorende bij de PMWP heeft het plangebied geen aanduiding gekregen. Volgens het beleidskader van de PMWP is dus geen specifiek beschermingsregime van toepassing binnen het plangebied. Hiermee past het initiatief binnen het beleidskader van de PMWP.

Waterschap
Het waterschap Brabantse Delta is verantwoordelijk voor het waterbeheer in de gemeente op basis van de volgende wettelijke kerntaken: het zuiveringsbeheer, watersysteembeheer, beheer van dijken en beheer van vaarwegen. Het watersysteembeheer -waaronder grondwater- heeft daarbij twee doelen: zowel de zorg voor gezond water als de zorg voor voldoende water van voldoende kwaliteit.

Het beleid en de daarmee samenhangende doelen van het waterschap zijn opgenomen in het waterbeheerplan 2016-2021, wat tot stand is gekomen in samenspraak met de waterpartners. Zo zijn bijvoorbeeld relevante waterthema's gekoppeld aan de belangrijkste ruimtelijke ontwikkelingen in de regio.

Daarnaast heeft het waterschap waar nodig nog toegespitst beleid en beleidsregels op de verschillende thema's/speerpunten uit het waterbeheersplan en heeft het waterschap een eigen verordening; De Keur en de Legger.

De Keur bevat gebods- en verbodsbepalingen met betrekking tot ingrepen die consequenties hebben voor de waterhuishouding en het waterbeheer. De legger geeft aan waar de waterstaatswerken plus bijbehorende beschermingszones liggen, aan welke afmetingen en vorm die moeten voldoen en wie onderhoudsplichtig is. Veelal is voor deze ingrepen een watervergunning van het waterschap benodigd. In sommige gevallen vallen de werkzaamheden onder een Algemene regel. Dan kan er onder voorwaarden sprake zijn van vrijstelling van de vergunningsplicht. De Keur en de Algemene regels zijn te raadplegen via de site van waterschap Brabantse Delta.

Het waterschap hanteert bij nieuwe ontwikkelingen het principe van waterneutraal bouwen, waarbij gestreefd wordt naar het behoud of herstel van de 'natuurlijke' waterhuishoudkundige situatie. Vanwege dit principe wordt bij uitbreiding van verhard oppervlak voor de omgang met hemelwater uitgegaan van de voorkeursvolgorde infiltreren, bergen, afvoeren.

De technische eisen en uitgangspunten voor het ontwerp van watersystemen zijn opgenomen in de 'beleidsregel Afvoer hemelwater door toename en afkoppelen van verhard oppervlak en de hydrologische uitgangspunten bij de keurregels voor afvoeren van hemelwater, Brabantse waterschappen'.

4.2.2 Bestaande waterhuishoudkundige situatie
In de bestaande waterhuishoudkundige situatie wordt het huishoudelijk afvalwater vanuit de bedrijfswoning geloosd op het gemeentelijk riool. Voor het overige wordt er uit de inrichting enkel niet-verontreinigd hemelwater geloosd. Dit hemelwater is afkomstig van regenwater dat op de daken en erfverharding valt. Gemiddeld valt er jaarlijks 0,8 m^3 niet-verontreinigd hemelwater per m^2 verhard oppervlak. Dit hemelwater wordt door middel van afschot van daken en erfverharding geloosd op omliggende perceelsloten. Op het bedrijf wordt aandacht besteed aan het schoonhouden van het verhard oppervlak. Er is sprake van good-house-keeping management. De erfverharding en de daken worden zo vaak als voor de goede orde noodzakelijk is schoon gehouden. Op het bedrijf vinden geen bijzondere activiteiten plaats die ertoe kunnen leiden dat er stoffen in aanraking kunnen komen met het hemelwater. Het niet-verontreinigde hemelwater kan dus zonder problemen worden geloosd op de omliggende perceelsloten.

Aan de westzijde van het plangebied ligt een A-oppervlaktewaterlichaam van waterschap Brabantse Delta, zie Afbeelding 11. Aan de noord- en zuidzijde van het plangebied ligt een B-oppervlaktewaterlichaam. In de Keur van het waterschap is een verbod opgenomen om binnen 5 meter uit de insteek aan beide zijden van een A-oppervlaktewaterlichaam obstakels te plaatsen of te hebben. Gelet op de waterhuishoudkundige belangen is het noodzakelijk om deze zone, de beschermingszone, vrij te houden van alle obstakels. Het oprichten van obstakels is alleen mogelijk als deze in overeenstemming zijn met de Keur.



Afbeelding 11: Uitsnede leggerkaart Brabantse Delta

4.2.3 Beoogde waterhuishoudkundige situatie

Ten aanzien van het huishoudelijk afvalwater van de bedrijfswoning zijn er geen veranderingen. In de beoogde situatie wordt ook het bedrijfsafvalwater van huishoudelijke aard, dat ontstaat binnen de nieuw te bouwen loods, geloosd op het gemeentelijk vuilwaterrioleringssysteem. Dit zal echter niet veel zijn, enkel wat water wat vanuit de sanitaire voorzieningen zal worden gebruikt. In de loods worden geen specifieke werkzaamheden uitgevoerd en/of is geen productie/verwerking van goederen, waarbij bedrijfsafvalwater ontstaat.

Bij de nieuwbouw van de loods zal gebruik worden gemaakt van milieuvriendelijke bouwmaterialen en niet van uitlogende bouwmaterialen, zoals lood, koper, zink en zacht PVC. Deze stoffen kunnen zich ophopen in het water(bodem)systeem en hebben hierdoor een zeer nadelige invloed op de water(bodem)kwaliteit en ecologie.) Verder zullen de beschermingszones ten opzichte van omliggende watergangen in acht worden genomen. Binnen 5 meter van de A-oppervlaktewaterlichaam ten westen van het bedrijf worden geen nieuwe obstakels, zijnde bebouwing dan wel landschapselementen, mogelijk gemaakt.

Zoals aangegeven is waterschap Brabantse Delta de beheerder van de kwaliteit en kwantiteit van het grond- en oppervlaktewater binnen het plangebied. Door middel van de Keur van Waterschap Brabantse Delta, die in werking is getreden op 1 maart 2015, kan worden bepaald bij welke ontwikkelingen mitigerende maatregen getroffen moeten worden. Deze mitigerende maatregelen kunnen onder andere bestaan uit het treffen van een retentievoorziening. De Keur van Waterschap Brabantse Delta schrijft voor dat voor een toename van minder dan 2.000 m² verhard oppervlak geen mitigerende maatregelen nodig zijn. In het bestemmingsplan wordt het maximaal oppervlak aan gebouwen vastgelegd op 1.500 m^2 Hierdoor is er ten opzichte van bestaand een toename van maximaal 688 m^2 verhard oppervlak. Omdat er een toename verharding is van minder dan 2.000 m² hoeft er geen compenserende maatregel getroffen te worden om het hemelwater op te vangen.

Echter, in het kader van een duurzame waterhuishouding en in het kader van de droogtebestrijding, wordt ervoor gekozen een retentievijver aan de achterzijde van het plangebied te realiseren. Het niet-verontreinigde hemelwater wat op de verharding valt kan hierin op een natuurlijke wijze infiltreren in de bodem. Hiermee wordt het gemeentelijk rioleringssysteem niet belast met de afvoer van hemelwater. De retentievijver wordt zo ingericht dat deze minimaal 113 m^3 aan water kan bergen. Zie Bijlage 1 voor de locatie van de retentievijver. Er vinden geen bijzondere activiteiten plaats die ertoe

kunnen leiden dat het hemelwater in aanraking komt met stoffen. Het betreft dus niet-verontreinigd hemelwater.

Hieruit kan worden geconcludeerd dat er ten aanzien van het aspect water geen belemmeringen zijn voor het initiatief.

4.3 Natuur

Voorafgaand aan de beoogde wijziging dient onderzocht te worden of er sprake is van een aantasting van wettelijk beschermde natuurwaarden op basis van de groene wet- en regelgeving. Onderstaand zijn de diverse aspecten ten aanzien van natuurwaarden beschreven.

4.3.1 Natuurnetwerk Nederland (NNN)

In de twintigste eeuw is veel Nederlandse natuur verdwenen. De overgebleven gebieden zijn vaak klein en liggen veelal ver uit elkaar. Hierdoor hebben bepaalde organismen moeite om gebieden te bereiken en zich er te handhaven, waardoor de diversiteit van planten, dieren en micro-organismen (de biodiversiteit) ook sterk achteruit gaat. Om de biodiversiteit te behouden en te versterken is het Natuurnetwerk Nederland opgericht.

De Natuurnetwerk Nederland is een netwerk van natuurgebieden en verbindingszones. Het Natuurnetwerk Nederland (NNN) is in de eerste plaats belangrijk als netwerk van leefgebieden voor veel planten en dieren. In het NNN liggen:

- Bestaande natuurgebieden, waaronder de 20 Nationale Parken;
- Gebieden waar nieuwe natuur aangelegd wordt;
- Landbouwgebieden, beheerd volgens agrarisch natuurbeheer;
- Ruim 6 miljoen hectare grote wateren: meren, rivieren, de kustzone van Noordzee en de Waddenzee;
- Alle Natura 2000-gebieden.

Het Rijk heeft het algemene NNN-beleid in het Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro) vastgelegd. Op grond van artikel 2.10.2 van het Barro moeten provincies bij provinciale verordening de NNN-gebieden aanwijzen en nauwkeurig begrenzen. Op grond van artikel 2.10.3 Barro moeten zij ook de wezenlijke kenmerken en waarden van die gebieden vastleggen. Daarnaast wijzen de provincies de natuurdoelen in de NNN aan. Elk NNN-gebied heeft een zogenaamd natuurdoel. Een natuurdoel beschrijft een bepaalde natuurkwaliteit en wordt gebruikt als een toetsbare doelstelling voor een natuurgebied.

<u>Natuur Netwerk Brabant (NNB)</u>

Vanaf 2014 zijn de provincies verantwoordelijke voor de begrenzing en de ontwikkeling van het NNN. De provincie Noord-Brabant heeft in zijn Interim omgevingsverordening (Iov) de gebieden opgenomen als Natuur Netwerk Brabant. Men wil in 2027 alle gaten in het netwerk hebben gedicht met nieuwe natuur. Ongeveer 90% van het Natuur Netwerk Brabant wordt gevormd door bestaande natuurgebieden. Tussen deze gebieden is men voornemens om verbindingen te leggen in de vorm van Ecologische verbindingszones. Door deze verbindingen tussen natuurgebieden kunnen dieren van het ene gebied naar het andere foerageren.

De concrete ambities van de provincie Noord-Brabant staan in het Natuurbeheerplan Noord-Brabant 2016. De begrenzing van het netwerk is daarnaast ook opgenomen in de Iov. Het NNB kent geen specifiek beschermingsregime, anders dan via het ruimtelijke spoor. Conform de kaart 'Instructieregels gemeenten: natuur en stiltegebieden' van de Iov is binnen het plangebied geen NNB aanwezig, zie Afbeelding 12. De beoogde ontwikkelingen hebben daarom geen invloed op de concrete ambities uit het Natuurbeheerplan 2016. Daarbij wordt opgemerkt dat door de aanleg van de zorgvuldige landschappelijke inpassing de ecologische waarden in de omgeving versterkt zullen worden.



Afbeelding 12: Uitsnede kaart 'Instructieregels gemeenten: natuur en stiltegebieden' Iov

4.3.2 Wet natuurbescherming

In de Wet natuurbescherming zijn regels gesteld met betrekking tot gebiedsbescherming, soortenbescherming en bescherming van houtopstanden. In deze paragraaf wordt getoetst of de ontwikkeling invloed heeft op de beschermde gebieden en soorten die zijn opgenomen in de Wet natuurbescherming.

<u>Gebiedsbescherming</u>

De gebiedsbescherming is beperkt tot de Natura 2000-gebieden en eventueel buiten het Natuur Netwerk liggende bijzondere provinciale natuurgebieden. De bescherming van het Natuur Netwerk Nederland is al beschermd in het Barro en provinciale verordening. In Nederland zijn 164 Natura 2000-gebieden aangewezen. Voorbeelden van de Natura 2000-gebieden zijn Zoommeer, Oosterschelde, Krammer-Volkerak, Markiezaat en Brabantse Wal. De provincie Noord-Brabant heeft geen bijzondere provinciale natuurgebieden vastgesteld.

Per Natura 2000-gebied zijn instandhoudingsdoelstellingen (voor soorten en vegetatietypen) opgesteld. Iedereen die vermoedt of kan weten dat zijn handelen of nalaten, gelet op de instandhoudingdoelen, nadelige gevolgen voor een Natura 2000-gebied kan hebben, is verplicht deze handelingen achterwege te laten of te beperken. Het bevoegd gezag kan schadelijke activiteiten beperken en eisen dat een vergunning in het kader van Wet Natuurbescherming (Wnb) wordt aangevraagd. Regulier beheer en bestaand gebruik zijn (of worden) opgenomen in Natura 2000-beheerplannen. Na vaststelling van de beheerplannen hoeft daarvoor geen vergunning aangevraagd te worden.

Het dichtstbij liggende Natura 2000-gebied betreft het Zoommeer, dat op een afstand van circa 5,6 kilometer ligt.

Elke ruimtelijke ontwikkeling kan negatieve effecten hebben op de Natura 2000-gebieden. Er zijn namelijk verschillende factoren die kunnen leiden tot de verstoring van beschermde vogel- en habitattypen en soorten. Vooral de storingsfactoren verzuring en vermesting door stikstof uit de lucht spelen hierbij een belangrijke rol, omdat deze ook op grote afstand van een gebied voor effecten kunnen zorgen. Daarnaast kunnen andere factoren eveneens leiden tot een verstoring van habitattypen en soorten, indien een ontwikkeling op korte afstand van een gebied plaatsvindt.

Verzuring en vermesting door stikstof uit de lucht
Middels het rekenprogramma AERIUS kan de stikstofdepositie op omliggende Natura 2000-gebieden worden berekend. Hiermee wordt het effect op verzuring en vermesting in beeld gebracht. Wanneer met het rekenprogramma AERIUS kan worden aangetoond dat een initiatief geen toename in stikstofdepositie op Natura 2000-gebieden tot gevolg heeft, kan de ontwikkeling doorgang vinden. Indien er wel sprake is van een toename in stikstofdepositie op Natura 2000-gebieden moet onderbouwd worden hoe deze toename in depositie ongedaan wordt gemaakt (door het treffen van maatregelen of extern salderen).

Om aan te tonen dat er als gevolg van de beoogde ontwikkeling geen toename in stikstofdepositie op Natura 2000-gebieden plaatsvindt zijn middels het rekenprogramma AERIUS twee berekeningen gemaakt. Eén berekening voor de sloop- en realisatiefase en één berekening voor de gebruiksfase. De invoergegevens voor deze berekeningen zijn uiteengezet in Bijlage 3. In Bijlage 4 zijn de rekenresultaten van de sloop- en realisatiefase opgenomen. In Bijlage 5 zijn de rekenresultaten van de gebruiksfase opgenomen. Uit de berekeningen blijkt dat de stikstofdepositie in beide fases van het plan niet groter is dan 0,00 mol/ha/jaar. Het aspect stikstofdepositie vormt derhalve geen belemmering voor vaststelling en uitvoering van het plan.

Overige storingsfactoren
Vanwege de ruime afstand van het plangebied tot het dichtstbijzijnde Natura 2000-gebied Zoommeer leidt het initiatief verder niet tot andere voorkomende storende factoren op omliggende Natura 2000-gebieden zoals oppervlakteverlies, versnippering, verontreiniging, verdroging, verstoring door geluid, optische verstoring, verstoring door mechanische effecten en bewuste verandering soortensamenstelling.

Conclusie
Gezien het vorenstaande kan geconcludeerd worden dat negatieve effecten op soorten en habitattypen in beschermde Natura 2000-gebieden zijn uitgesloten. Er is derhalve op grond van de Wet natuurbescherming geen omgevingsvergunning in het kader van gebiedsbescherming noodzakelijk.

<u>Bescherming van soorten</u>
De soortenbeschermende werking is rechtstreeks opgenomen in de Wnb. In hoofdstuk 3 van de Wnb zijn de beschermingsregimes in drie aparte paragrafen neergelegd. Per beschermingsregime is bepaald welke verboden er gelden en onder welke voorwaarden ontheffing of vrijstelling kan worden verleend door het bevoegd gezag. Hieronder zijn de drie beschermingsregimes weergegeven:

1. Beschermingsregime soorten Vogelrichtlijn; Dit zijn alle van nature in Nederland in het wild levende vogels (zoals bedoelt in artikel 1 van de Vogelrichtlijn).
2. Beschermingsregime soorten Habitatrichtlijn; Dit zijn soorten die genoemd zijn in Bijlage IV van de Habitatrichtlijn, Bijlage I en II van het Verdrag van Bern en Bijlage II van het Verdrag van Bonn. In de bijlagen van de Verdragen van Bern en Bonn worden ook vogels genoemd.
3. Beschermingsregime andere soorten. Dit zijn soorten die genoemd zijn in Bijlage onderdeel A en B van de Wet natuurbescherming. Het gaat hier om de bescherming van zoogdieren, amfibieën, reptielen, vissen, dagvlinders, libellen, kevers en vaatplanten voorkomend in Nederland.

In Nederland komen ongeveer 30.000 soorten dieren en planten voor. De Wnb regelt de bescherming van circa 300 in het wild voorkomende soorten inheemse planten en dieren.

In de Wnb is onder meer bepaald dat beschermde diersoorten niet gedood, gevangen of verontrust mogen worden en plantensoorten niet geplukt, uitgestoken of verzameld mogen worden. Bovendien dient iedereen voldoende zorg in acht te nemen voor in het wild levende dieren en planten. Daarnaast is het niet toegestaan om hun directe leefomgeving, waaronder nesten en holen, te beschadigen, te vernielen of te verstoren.

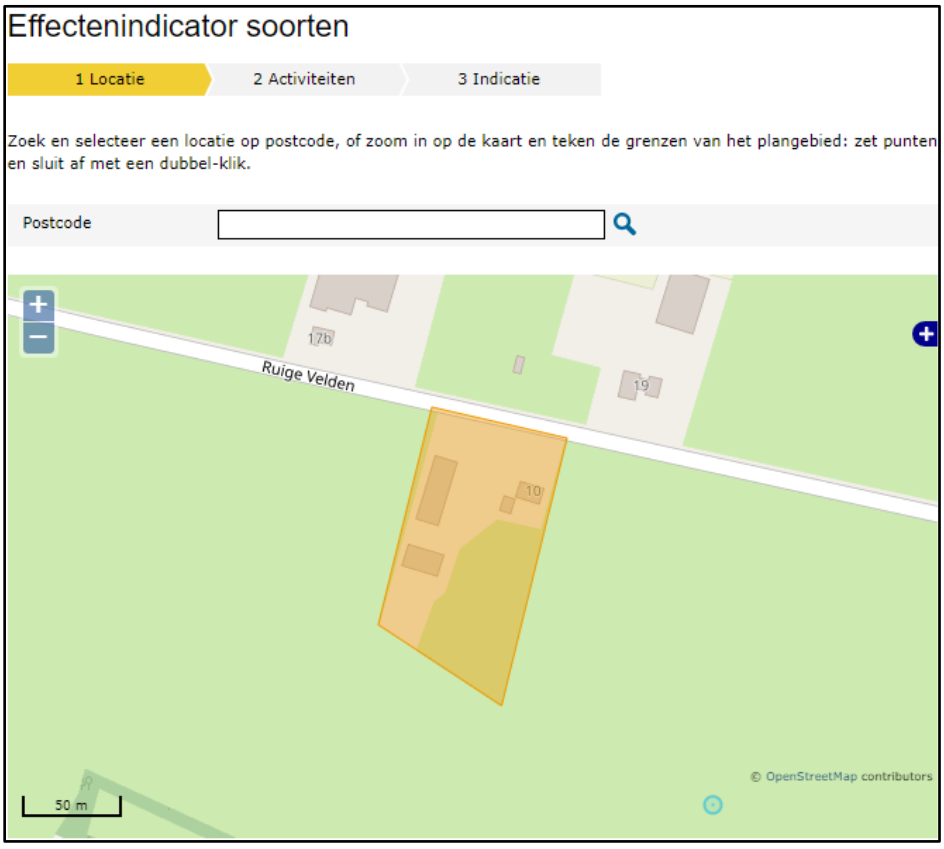
Bij het beoordelen van de in het plangebied voorkomende beschermde soorten gaat het primair om soorten die door de ingreep direct beïnvloed worden, doordat:

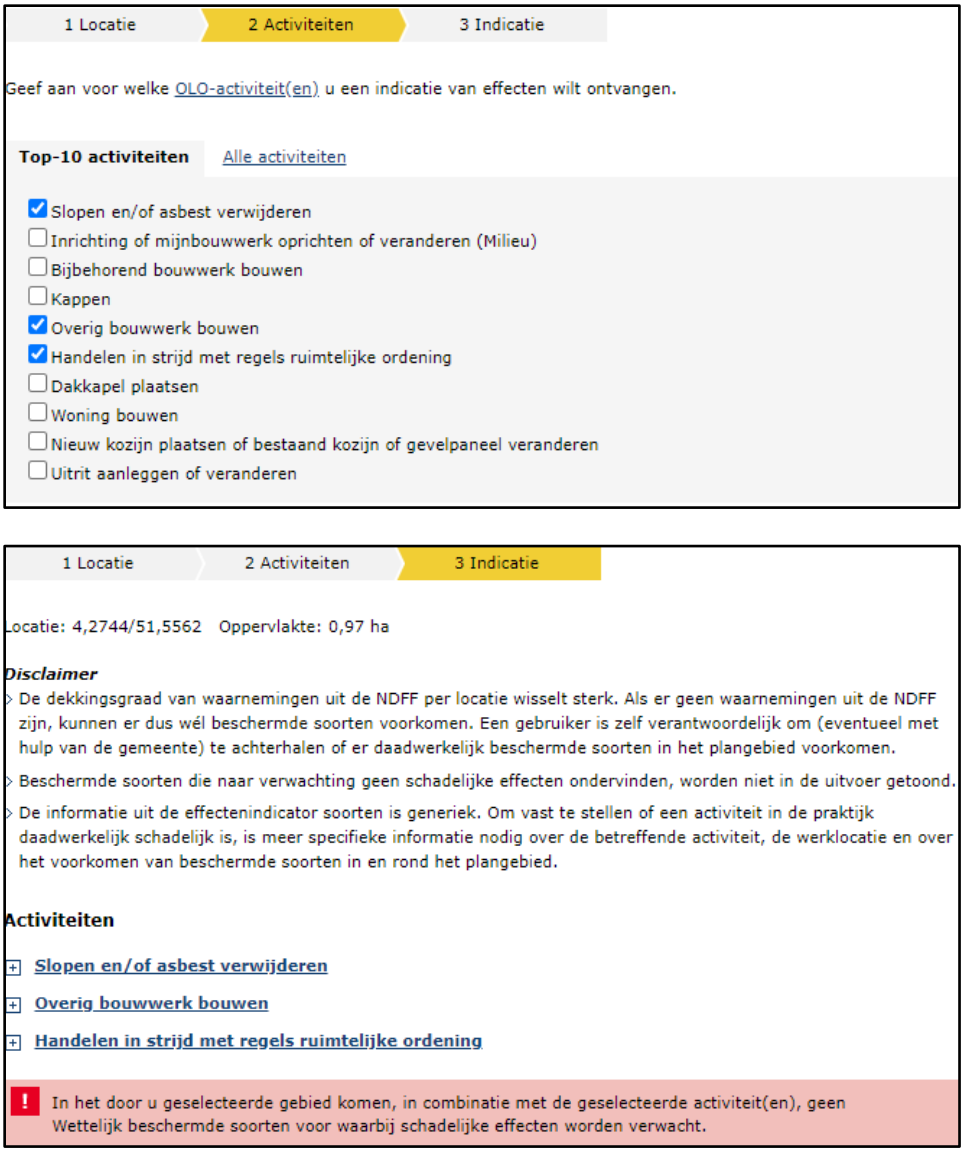
- Zij fysiek aangetast worden (doden/verwonden van dieren, verwijderen van planten);
- Zij verstoord worden (toename van geluid of licht);
- Hun vaste verblijfplaatsen c.q. groeiplaatsen aangetast of verstoord worden.

Gelet op de aard van het initiatief aan de Ruige Velden 10 te Lepelstraat, dient met name bepaald te worden of ter plaatse van de te slopen bebouwing en te bouwen loods natuurwaarden voorkomen, die verstoord zouden kunnen worden. Verboden handelingen dienen te worden voorkomen en handelingen mogen niet leiden tot aantasting van de gunstige staat van instandhouding. Het (onopzettelijk) doden, verwonden of verontrusten van deze soorten is zonder ontheffing niet toegestaan.

In de huidige situatie is sprake van twee verouderde gebouwen welke ten dienste staan van het agrarisch loonwerkbedrijf. Deze gebouwen worden gesloopt, waarvoor een grote moderne loods ten dienste van het beoogde grondverzet- en loonwerkbedrijf terug wordt gebouwd. In de bestaande situatie is sprake van weinig landschapselementen en een grote oppervlakte aan erfverharding met betonplaten. Aangrenzend aan het bedrijf liggen grote weilanden zonder opgaande groenstructuren. Gelet op het huidige invulling van het bouwvlak en de landbouwgronden grenzen aan het bouwvlak is de aanwezigheid van beschermde of bijzondere soorten niet te verwachten. .

Door middel van de 'Effectenindicator soorten' van het ministerie van Landbouw, Natuur en Voedselkwaliteit is gekeken of de werkzaamheden voor het realiseren van de beoogde situatie een bedreiging vormt voor de beschermde diersoorten. Voor de realisatie is er sprake van de activiteiten 'overig bouwwerk bouwen' en 'inrichting of mijnbouwwerk oprichten of veranderen (milieu)'. Uit de effectenindicator volgt dat de aanwezigheid van beschermde soorten onwaarschijnlijk is, zie onderstaande afbeeldingen.





Afbeelding 13: Uitsnede kaart 'Effectenindicator soorten'

Gezien het voorstaande kan geconcludeerd worden dat het aantreffen van beschermde natuurwaarden niet aan de orde is. Een omgevingsvergunning in het kader van de bescherming van soorten is op grond van de Wet natuurbescherming derhalve niet noodzakelijk.

Bescherming van houtopstanden

De bescherming van houtopstanden zoals die is vastgelegd in de Wnb vloeit voort uit de voormalige Boswet. Voorwaarden zijn gericht op de instandhouding van het bosareaal. Bij houtopstanden groter dan 10 are of 20 rijbomen en gelegen buiten de bebouwde kom geldt een meldplicht, herplantplicht en mogelijke oplegging van een kapverbod. Binnen het plangebied worden geen houtopstanden geveld.

Hieruit kan worden geconcludeerd dat er op grond van de Wet natuurbescherming geen omgevingsvergunning in het kader van de bescherming van houtopstanden noodzakelijk is.

4.4 Bodemkwaliteit

In het kader van ruimtelijke ontwikkelingen dient de aanwezige bodemkwaliteit te passen bij het huidige of toekomstige gebruik van die bodem. Uitgangspunt is dat de bodemkwaliteit als gevolg van aanwezige bodemverontreiniging geen onaanvaardbaar risico oplevert voor de gebruikers van de bodem. Bovendien mag de bodemkwaliteit niet verslechteren. Indien de bodemkwaliteit (humane)

risico's met zich mee brengt of er sprake is van een spoedeisend geval van bodemverontreiniging kan de ontwikkeling voor bepaalde nieuwe functies geen doorgang vinden tot de risico's zijn beheerst of weggenomen door sanering.

Een historisch en verkennend bodemonderzoek conform de NEN 5740 dient enkel te worden uitgevoerd wanneer de bestemming en/of gebruik wordt gewijzigd én wanneer een gebouw of gebruik wordt gerealiseerd waarin mensen 2 uur of langer gaan verblijven. In de beoogde situatie wordt geen nieuwe bebouwing opgericht waarvan het gebruik gericht is op verblijf van mensen voor 2 uur of langer. Het gebruik van de beoogde nieuwe loods in niet gericht op gebruik hiervan door mensen voor 2 uur of langer. Een verkennend bodemonderzoek is binnen het plangebied dan ook niet noodzakelijk.

In de bestaande situatie is vanuit de Ruige Velden 10 een agrarisch loonwerkbedrijf geëxploiteerd. Dit hield in dat er binnen twee bestaande bedrijfsgebouwen machines en werktuigen werden gestald voor op "karwei". Naast het stallen van deze machines en werktuigen werd klein onderhoud uitgevoerd en opslag van diesel, smeermiddelen, etc. Door gebruik te maken van zeer reguliere voorzieningen, zoals vloeistofkerende vloeren, lekbakken en afgesloten kasten is het bodembedreigende risico verwaarloosbaar gemaakt. Ten behoeve van de bedrijfsvoering van het agrarisch loonbedrijf is in het verleden een verkennend bodemonderzoek conform NEN 5740 uitgevoerd. Op basis van dit onderzoek, waarvan het rapport dateert van 15-03-2006, is geconcludeerd dat er geen risico's voor de volksgezondheid en het milieu aanwezig zijn met betrekking tot de activiteiten. Aangezien er ten opzichte van 2006 geen veranderingen zijn geweest in bodembedreigende activiteiten, enkel dat er juist minder tot geen activiteiten meer zijn uitgevoerd, is te concluderen dat de bodemkwaliteit niet verslechterd is. Voor de volledigheid is dit bodemonderzoek toegevoegd aan Bijlage 6 van deze toelichting.

Verder zijn binnen de bestaande inrichting de voorschriften van het Activiteitenbesluit van toepassing geweest. Deze voorschriften zijn mede gericht op behoud en het treffen van bodembeschermende maatregelen ten behoeve van een duurzame bodemkwaliteit.

In de beoogde situatie is sprake van de exploitatie van een grondverzet- en loonwerkbedrijf. Feitelijk verandert er op het gebied van bodembedreigende activiteiten nauwelijks tot niks. De oude bedrijfsgebouwen worden gesloopt en hiervoor wordt één nieuwe loods teruggebouwd. Daarnaast wordt een depot gerealiseerd. Binnen de loods zal sprake zijn van de opslag en stalling van werktuigen en machines en een ondergeschikte werkplaats. Ook zal er diesel, smeermiddelen, etc. worden opgeslagen. Voor alle bodembedreigende activiteiten zullen de reguliere voorzieningen worden aangelegd. Denk hierbij aan vloeistofkerende vloeren , lekbakken, afgesloten kasten, etc. Door visuele controle, de aanwezigheid van absorptiemiddelen en de aanwezigheid van de bodembeschermende middelen zal het bodemrisico nihil zijn.

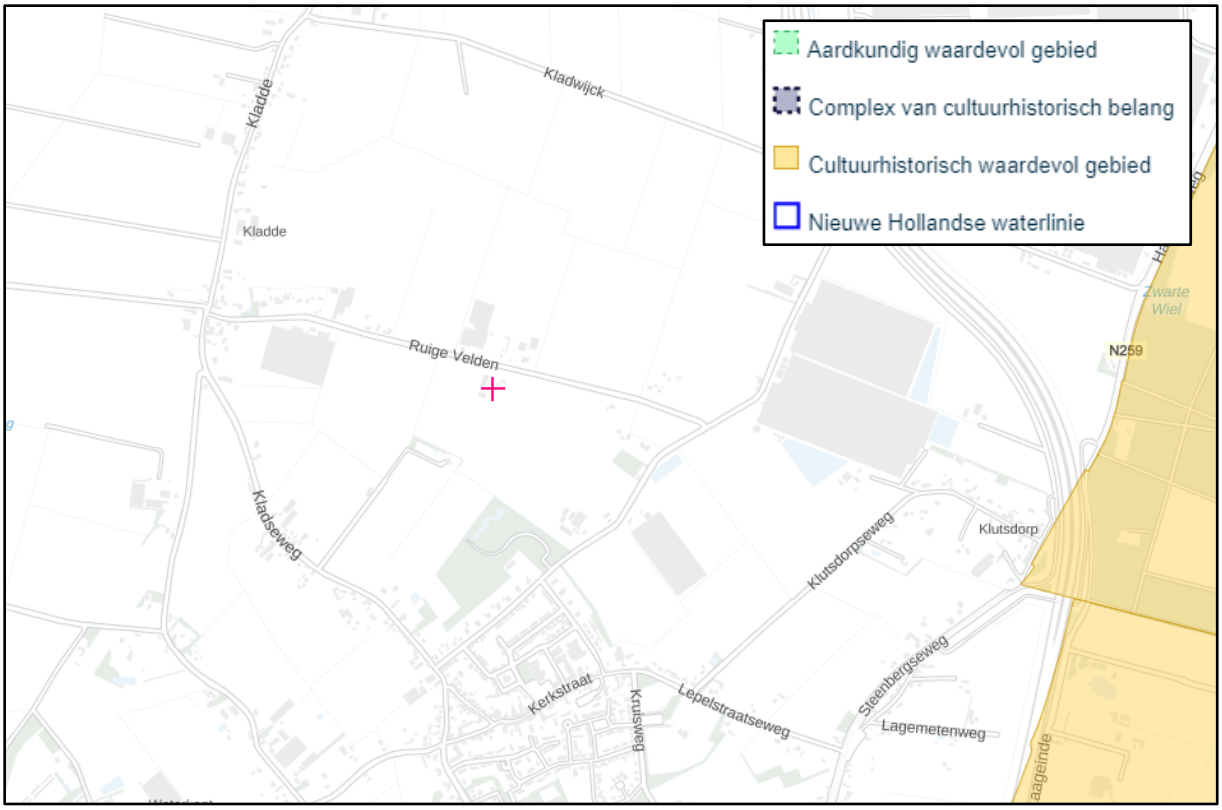
Ten aanzien van het aspect bodem zijn er geen bezwaren voor de gewenste ontwikkeling. Een nader onderzoek naar de bodemgesteldheid is niet noodzakelijk.

4.5 Cultuurhistorie, aardkunde en archeologie

Voorafgaand aan de realisatie van het beoogde grondverzet- en loonwerkbedrijf moet onderzocht worden of er sprake is van aantasting van archeologische, cultuurhistorische en aardkundige waarden.

4.5.1 Cultuurhistorie en aardkunde

Uit de cultuurhistoriekaart van de provinciale Interim omgevingsverordening Noord-Brabant blijkt dat het plangebied niet in gebied ligt met aardkundige of cultuurhistorische waarden, zie Afbeelding 14. Daarnaast kent de locatie geen complexen van cultuurhistorisch belang. Hierdoor zal bij uitvoering van het plan geen afbreuk gedaan worden aan cultuurhistorische waarden of aardkundig waardevol gebied.



Afbeelding 14: Uitsnede kaart 'Instructieregels gemeenten: stedelijke ontwikkeling en erfgoed' Iov

4.5.2 Archeologie

De zorg voor archeologische monumenten wordt geregeld in het proces van de ruimtelijke ordening. Zo is wettelijk bepaald dat gemeenten in nieuwe bestemmingsplannen rekening moeten houden met de in de grond aanwezige, dan wel te verwachten, archeologische waarden. Bij deze nieuwe plannen kunnen voorwaarden worden gesteld aan omgevingsvergunning voor de activiteiten bouw, aanleggen e.d.

In het bestemmingsplan 'Buitengebied Noord, 1ste herziening' zijn geen aanduidingen ten aanzien van archeologie opgenomen ter plaatse van het plangebied. Daarnaast kan worden opgemerkt dat de activiteiten van het beoogde grondverzet- en loonbedrijf zullen plaatsvinden binnen het huidige bouwvlak van het agrarisch loonwerkbedrijf. De nieuw te bouwen loods wordt voor het grootste gedeelte gebouwd op gronden waar nu een verouderde loods is gesitueerd. Het beoogde depot komt ook grotendeels ter plaatse van het andere bestaande bedrijfsgebouw. Ten tijde van de bouw van de bestaande bedrijfsgebouwen is de grond ter plaatse verstoord door het bouwrijp maken en afgravingen t.b.v. de vloeren, poeren, etc. Hierdoor wordt de kans op aanwezigheid van archeologische waarden zeer gering geacht. Tevens worden mogelijk aanwezige archeologische waarden in situ behouden doordat de gronden ter plaatse van de nieuwe loods slechts tot funderingsdiepte worden afgegraven in de bovenste grondlaag.

Geconcludeerd kan worden dat de kans op aanwezigheid van archeologische waarden zeer gering wordt geacht. Een nader onderzoek is niet noodzakelijk. Ten aanzien van het aspect zijn er geen belemmeringen voor het initiatief.

4.6 Landschappelijke inpassing

Iedere ruimtelijke ontwikkeling in het buitengebied dient gepaard te gaan met een goede landschappelijke inpassing. Door middel van een landschappelijk inpassing welke rekening houdt met de kwaliteiten en kenmerken van de omgeving, gaan landschappelijke waarden niet verloren. Ook dient rekening gehouden te worden met de eventueel noodzakelijke kwaliteitsverbetering.

De benodigde kwaliteitsverbetering als bedoeld in de Interim omgevingsverordening Noord-Brabant is reeds uiteengezet in paragraaf 3.1.3. Met het initiatief is sprake van een waardevermeerdering. Op basis van deze waardevermeerdering is bepaald hoeveel investering in kwaliteitsverbetering van het landschap moet plaatsvinden. Deze kwaliteitsverbetering bestaat uit de aanplant en het onderhoud van gebiedseigen beplanting. In het landschappelijk inpassingsplan, opgenomen in Bijlage 1 bij de toelichting, is opgenomen over welke specifieke soorten en aantallen het gaat.

In paragraaf 3.2.1 is beschreven dat het plangebied ligt in een coulisselandschap. Het coulisselandschap wordt gekenmerkt door een afwisselend beeld van velden, akkers en groene landschapselementen. Om aan te sluiten bij het gebiedseigen karakter wordt ervoor gekozen om het bedrijf aan de noord- en oostzijde te omzomen met een knip- en scheerheg met daar tussen enkele landschapsbomen. Hierdoor blijft het zicht vanuit de bedrijfswoning op de omgeving behouden. Aan de achterzijde wordt gekozen voor een meer ecologisch waardevolle inrichting. Hier wordt een houtsingel met diverse soorten bomen en struiken gerealiseerd. Door deze houtsingel wordt het beoogde depot uit het zicht ontnomen. Tussen de houtsingels is een vijver beoogd. Naast dat de vijver als landschapselement bijdraagt aan het gebiedseigen karakter dient de vijver ook om schoon hemelwater van de gebouwen en erfverharding op een natuurlijke wijze op te vangen en te laten infiltreren. Aan de westzijde van het plangebied wordt geen nieuwe landschappelijke inpassing beoogd. Hier ligt namelijk een A-oppervlaktewaterlichaam waarvoor een beschermingszone geldt van 5 meter waarin geen opgaande groenstructuren zijn gewenst. Verder blijven de bestaande landschapselementen behouden.

Met voorgaande is er sprake van een goede, gebiedseigen landschappelijke inpassing welke aan sluit bij het coulisselandschap.

4.7 Bedrijven en milieuzonering

De handreiking 'Bedrijven en Milieuzonering' (editie 2009) is een publicatie van de Vereniging van Nederlandse Gemeenten en dient als hulpmiddel voor milieuzonering in de ruimtelijke planvorming. Milieuzonering zorgt ervoor dat nieuwe bedrijven een passende locatie in de nabijheid van woningen krijgen en dat nieuwe woningen op een verantwoorde afstand van bedrijven gesitueerd worden. Het waar nodig ruimtelijk scheiden van bedrijven en woningen bij nieuwe ontwikkelingen dient twee doelen:

- Het al in het ruimtelijke spoor voorkomen of zoveel mogelijk beperken van hinder en gevaar voor woningen;
- Aan bedrijven voldoende zekerheid bieden dat zij hun activiteiten duurzaam binnen aanvaardbare voorwaarden kunnen uitvoeren.

De VNG-publicatie is een hulpmiddel om de afstanden tussen bedrijvigheid en woningen concreet in te vullen. Gemeenten beslissen uiteindelijk zelf over een bepaalde locatie. De handreiking geeft informatie over de ruimtelijk relevante milieuaspecten (geur, stof, geluid en veiligheid) en bijbehorende richtafstanden van een scala aan bedrijfsactiviteiten. Deze richtafstanden zijn afgestemd op de omgevingskwaliteit. Er wordt onderscheid gemaakt in de omgevingstypen:

- Rustige woonwijk en rustig buitengebied: een woonwijk (of vergelijkbaar omgevingstype) die is ingericht volgens het principe van functiescheiding. Er komen enkel wijkgebonden voorzieningen voor en er is weinig verstoring door verkeer.
- Gemengd gebied: een gebied met matige tot sterke functiemenging. Direct naast woningen komen functies zoals winkels, horeca en kleine bedrijven voor of er is sprake lintbebouwing in het buitengebied met overwegend agrarische en andere bedrijvigheid. Ook gebieden die direct naast de hoofdinfrastructuur liggen behoren tot het omgevingstype gemengd gebied, hier is sprake van verhoogde milieubelasting door geluid. Hier zijn dan ook kleinere richtafstanden te rechtvaardigen (behalve voor het aspect veiligheid).

Het plangebied is conform de definitie in de VNG-publicatie gelegen in het omgevingstype 'rustig buitengebied'. In de directe omgeving vindt geringe functiemenging plaats. Tevens is er weinig verstoring door verkeer. Qua aanvaardbare milieubelasting is dit omgevingstype dus vergelijkbaar met een rustige woonwijk.

Het beoogde grondverzet- en loonwerkbedrijf wordt niet expliciet vermeld in de VNG-handreiking. Het meest verwant aan een grondverzet- en loonwerkbedrijf is de categorie 'dienstverlening t.b.v. de landbouw algemeen (o.a. loonbedrijven)' met een bedrijfsvloeroppervlak groter dan 500 m^2. Dit type bedrijf behoort tot milieucategorie 3.1. In feite komt de beoogde bedrijfsvoering hier dus goed mee overeen. Het enige verschil is dat de grondverzet- en loonwerkzaamheden niet expliciet zijn gericht op de agrarische sector, maar ook op de niet-agrarische en particuliere sector. Voor een grondverzet- en loonwerkbedrijf met milieucategorie 3.1, liggend in rustig buitengebied, is de richtafstand 50 meter. Ook vinden, net als bij een loonbedrijf, de werkzaamheden niet plaats op de locatie aan de Ruige Velden 10. De werkzaamheden zullen voor het grootste deel elders worden uitgevoerd.

Het bedrijf is ook voor een deel een grondverzetbedrijf. Een grondverzetbedrijf vertoont gelijkenissen in werkzaamheden met een bouwbedrijf waarvoor ook afstanden in de bedrijven en milieuzonering zijn opgenomen. Een grondverzet bedrijf graaft gronden uit of verhoogt gronden zodat er wegen of andere constructies kunnen worden aangelegd. Het aanleggen van deze constructies valt onder bouw. Het bedrijf van initiatiefnemer is een grondverzet- en loonwerkbedrijf, zonder het uitvoeren van bouw, dit doet een bouwbedrijf. Daarom is bij de bedrijven en milieuzonering aangesloten onder de noemer 'dienstverlening t.b.v. de landbouw: algemeen (o.a. loonbedrijven): b.o. > 500m^2, en niet bij 'Bouwbedrijven algemeen: b.o. >2.000m^2'.

Tevens is het maatgevend milieuaspect geluid. De werkzaamheden die worden uitgevoerd, worden uitgevoerd met dezelfde machines als een loonwerkbedrijf. Loonwerkbedrijven voeren in de praktijk ook grondverzetwerkzaamheden uit, dit gebeurt alleen voornamelijk op agrarische locaties. Aangezien de werkzaamheden nauwelijks verschillen en dezelfde machines worden gebruikt als een loonwerkbedrijf is de milieuhinder het best te vergelijken met een loonwerkbedrijf. Derhalve wordt aangesloten in de bedrijven en milieuzonering bij een loonwerkbedrijf.

Op het bedrijf is ook sprake van uitpandige opslag van grond. Dit is opslag van overtollig grond dat ontstaat tijdens de werkzaamheden. Opslag van grond valt onder: 'Handelsbemiddeling en Goothandel - zand en grind: algemeen: b.o. > 200 m^2'. Dit valt onder milieucategorie 3.2 en heeft als maatgevend aspect geluid waarvoor een afstand van 100 meter in acht dient te worden genomen. In onderstaande afbeelding is middels een blauwe omkadering aangegeven waar de grond wordt opgeslagen. Dit is op een afstand van circa 125 meter van de woning aan de Ruige Velden 17b.



Afbeelding 15: Locatie opslag grond

Opgemerkt kan worden dat in de huidige situatie planologisch al sprake is van een agrarisch loonbedrijf met een bedrijfsvloeroppervlak groter dan 500 m^2. De huidige (planologische) bedrijfsvoering valt dus al onder milieucategorie 3.1. Daarnaast blijft het bouwvlak ongewijzigd. Hierdoor nemen ook de afstanden van het bouwvlak tot de woningen van derden niet af. Ten aanzien van bedrijven en milieuzonering is er dus geen verandering ten opzichte van bestaand.

De dichtstbijzijnde woningen van derden liggen aan de Ruige Velden 17 en 19. Dit zijn twee bedrijfswoningen. Het bouwvlak van de woning aan de Ruige Velden 17 ligt op 54 meter van het beoogde bedrijfsbestemmingsvlak. Hier wordt dus voldaan aan de richtafstand. De afstand van het beoogde bedrijfsbestemmingsvlak tot het bouwvlak van de bedrijfswoning aan de Ruige Velden 19 betreft 25 meter. Hierbij moet worden opgemerkt dat aan deze zijde de bedrijfswoning van de Ruige Velden 10 ligt. In feite komen hier dus geen bedrijfsactiviteiten voor waarbij een milieuzonering geldt. De feitelijke afstand tussen het bouwvlak van de Ruige Velden 19 en de bedrijfsactiviteiten aan de Ruige Velden 10, zoals dat ook in de bestaande situatie het geval is, betreft 54 meter. Hierbij wordt dus ook voldaan aan de richtafstanden.

Op grond van bovenstaande kan worden geconcludeerd dat ten aanzien van bedrijven en milieuzonering geen veranderingen zijn en dat voldaan wordt aan de richtafstanden.

4.8 Geur

De Wet geurhinder en veehouderij (Wgv) betreft een wet waarmee de nationale regels inzake geurhinder ten opzichte van de tot veehouderijen behorende dierenverblijven vastgesteld staan. De Wet geurhinder en veehouderij heeft tot doel het beschermen van mens en milieu tegen de negatieve effecten van geurbelasting, onder andere als gevolg van emissies door bedrijven. Indirect heeft de Wgv ook consequenties voor de totstandkoming van geurgevoelige objecten en dus voor de ruimtelijke ordening, dit wordt 'omgekeerde werking' genoemd. Voor wat betreft geurhinder van veehouderijen betekent dit dat de volgende aspecten in ogenschouw moeten worden genomen:

a. Wordt er een onevenredige inbreuk gemaakt op de mogelijkheden voor bedrijfsontwikkeling van de nabij gelegen veehouderijen?
b. Is ter plaatse van het plangebied een goed woon- en verblijfklimaat gegarandeerd?

4.8.1 Omgekeerde werking

In de omgeving van het plangebied zijn verschillende veehouderijen aanwezig. De dichtstbijzijnde veehouderij betreft de veehouderij aan de Ruige Velden 17b. Dit voor het aspect geur is dit voor de planlocatie de meest belastende veehouderij in de omgeving.

Met de beoogde ontwikkeling wordt geen nieuw geurgevoelig object opgericht. In het kader van de Wet geurhinder en veehouderij is en blijft de woning een geurgevoelig object. De locatie is namelijk geen veehouderijlocatie of locatie die op of na 19 maart 2000 heeft opgehouden deel uit te maken van een andere veehouderij. Hierdoor is het object in de bestaande situatie al beschermt voor wat betreft het aspect geur. De bestaande afstand tussen de woning en veehouderijen in de omgeving wordt met het initiatief niet verkleind. Daarom zal de gebruikswijziging met zekerheid geen onevenredige belemmering vormen voor de ontwikkelingsmogelijkheden van nabij gelegen veehouderijen. De toetsingsafstand voor die veehouderijen verandert immers niet. er worden niet meer mogelijkheden gegeven voor de woning dan in het vigerende plan. Voor de volledigheid wordt opgenomen dat herbouw elders van de bedrijfswoning niet is toegestaan. Herbouw kan alleen worden toegestaan indien er gebruik wordt gemaakt van een afwijkingsbevoegdheid waarbij moet worden aangetoond dat er geen sprake is van belemmeringen van omliggende veehouderijen.

Met het initiatief worden de bestaande bedrijfsgebouwen van het agrarisch loonwerkbedrijf gesloopt. Hiervoor wordt één nieuwe loods ten dienste van het grondverzet- en loonwerkbedrijf gerealiseerd. Zowel in de bestaande als beoogde situatie is geen sprake van objecten die worden beschermd in het kader van de Wet geurhinder en veehouderij. Deze bedrijfsgebouwen zijn dus niet geurgevoelig en belemmeren de ontwikkelingsmogelijkheden van omliggende veehouderijen dan ook niet.

Hieruit kan worden geconcludeerd dat de ontwikkeling met zekerheid niet zorgt voor een onevenredige belemmering voor de ontwikkelingsmogelijkheden van veehouderijen in de omgeving.

4.8.2 Woon- en leefklimaat

Vanuit een goede ruimtelijke ordening is het van belang dat er ter plaatse van het plangebied sprake is van een acceptabel woon- en leefklimaat ten aanzien van het aspect geur. Aan de overzijde van het plangebied, te weten de Ruige Velden 17 en 19, zijn twee varkenshouderijen gelegen. Deze

veehouderijen zijn van dezelfde exploitant en is bekend onder de naam 'Zorgboerderij De Ruige Velden'. In feite worden de varkens van deze twee bedrijven enkel gehuisvest binnen de stallen aan Ruige Velden 17.

Opgemerkt kan worden dat in de huidige situatie sprake is van een acceptabel woon- en leefklimaat binnen het plangebied: Zoals eerder in deze paragraaf is vermeld wordt er geen nieuw geurgevoelig object opgericht. De bedrijfswoning is en blijft een geurgevoelig object, die beschermd is conform de Wgv en waarbij dus sprake is van een acceptabel woon- en leefklimaat. Ook ligt de woning in het buitengebied waar tevens verschillende veehouderijen zijn gelegen. Hierdoor zou eenieder kunnen verwachten dat er een bepaalde mate van geurbelasting in de omgeving is. Ook initiatiefnemer, die voornemens is om de woning te bewonen, is hiervan op de hoogte.

De varkenshouderij aan de Ruige velden 17 / 19 moet voor het verkrijgen van een omgevingsvergunning (milieu) aantonen dat het voldoet aan de wet en regelgeving voor milieu. Een van deze onderdelen is dat aangetoond moet worden dat ter plaatse van de woning in het plangebied geen sprake is van een verslechtering van het woon- en leefklimaat. Met dit bestemmingsplan is geborgd dat de woning in ieder geval niet dichter bij deze varkenshouderijen kan komen, waardoor dus ook het woon- en leefklimaat niet kan verslechteren. In de regels van het bestemmingsplan is gewaarborgd dat er niet vergunningsvrij een aanbouw aan de woning kan worden gerealiseerd waardoor de afstand van de woning tot de varkenshouderij aan de Ruige Velden 17 en de Ruige Velden 19 wordt verkleind.

Daarnaast dient op grond van artikel 3.119 van het Activiteitenbesluit binnen de bebouwde kom de afstand tenminste 50 meter van de gevel van het dierenverblijf tot het geurgevoelig object te bedragen. Buiten de bebouwde kom is deze afstand minimaal 25 meter. De dichtstbijzijnde gevel van een dierenverblijf tot aan de bedrijfswoning in het plangebied ligt op 93 meter. Hiermee wordt dus ruimschoots voldaan aan de noodzakelijke 25 meter.

Verder is het van belang om te vermelden dat initiatiefnemers expliciet voor de aankoop van de Ruige Velden 10 hebben gekozen om vanuit hier het grondverzet- en loonwerkbedrijf te exploiteren. In alle redelijkheid zijn initiatiefnemers er zich dan ook van bewust dat met regelmaat geur vanuit de varkenshouderij te ruiken zal zijn. Er heerst dan ook geen 'rooskleurig' beeld bij initiatiefnemers. Bij de nieuwe loods en depot zal doorgaans geen sprake zijn van veel menselijke activiteiten. De werktuigen met werknemers/ZZP'ers zullen met name in de ochtend op 'karwei' vertrekken in de avond aankomen. Er is dus maar een korte periode per dag waarbij eventuele geurhinder ervaren kan worden. Dit zal dan ook niet leiden tot grote nadelige gevolgen waarbij niet langer meer sprake kan zijn van een acceptabel woon- en leefklimaat.

Tot slot kan worden opgemerkt dat de varkenshouderij in de toekomst zal moeten voldoen aan de strenger wordende emissie-eisen (conform provinciaal beleid). De varkenshouderij zal hiervoor in de toekomst aanpassingen moeten verrichten aan de stallen. Dit gaat gepaard met een afname van de geuremissie. Het woon- en leefklimaat in het plangebied zal dan ook in de toekomst met zekerheid niet verslechteren. In onderstaande afbeelding is een uitsnede weergeven van de achtergrondkaart voor geur.



Afbeelding 16: Achtergrond kaart geur

In bovenstaande afbeelding is te zien dat er op de planlocatie geurbelasting plaatsvindt van de varkenshouderij aan de overkant van de Ruige Velden. Er dient een afweging te worden gemaakt van het woon- en leefklimaat ter plaatse van het plangebied. Wetende dat:

- het geurgevoelig object niet dichterbij de varkenshouderij komt te liggen
- in de regels is geborgd dat er geen aanbouw vergunningsvrij dichterbij de varkenshouderij aan de Ruige Velden 17 / 19 kan worden gerealiseerd
- de varkenshouderij zal moeten blijven ontwikkelen en dat bij iedere ontwikkeling het woon- en leefklimaat voor de woning in het plangebied moet verbeteren
- dat de toekomstige bewoners op de hoogte zijn van de geurbelasting ter plaatse van de planlocatie, en er nog steeds voor kiezen om de woning aan de Ruige Velden 10 te bewonen
- de beoogde situatie niet afwijkt van de huidige situatie

wordt geacht dat het woon- en leefklimaat ter plaatse van de planlocatie aanvaardbaar is.

Ten aanzien van het aspect geur zijn er dus geen belemmeringen voor de beoogde ontwikkeling.

4.9 Luchtkwaliteit

In het kader van een planologische procedure dient te worden aangetoond dat voldaan wordt aan de wettelijke normen voor wat betreft luchtkwaliteit. Hierbij dient het effect op de luchtkwaliteit in de omgeving als gevolg van een nieuwe ontwikkeling, als ook de toetsing aan de Wet luchtkwaliteit in beeld te worden gebracht. Op 15 november 2007 is de Wet luchtkwaliteit in werking getreden en sindsdien staan de hoofdlijnen voor regelgeving rondom luchtkwaliteitseisen beschreven in de Wet milieubeheer (hoofdstuk 5 Wm). In de Wet luchtkwaliteit zijn luchtkwaliteitseisen opgenomen voor luchtverontreinigende stoffen in de buitenlucht. Met name de stoffen stikstofdioxide (NO_2) en fijnstof (PM_{10} en $PM_{2,5}$) worden beleidsmatig relevant geacht. Er dient te worden aangetoond dat het woon- en leefklimaat ten aanzien van deze stoffen ter plaatse aanvaardbaar is en als gevolg van de beoogde ontwikkeling in de omgeving aanvaardbaar blijft.

4.9.1 Niet in betekenende mate

Indien ontwikkelingen binnen het plangebied gevolgen kunnen hebben voor de luchtkwaliteit moet aandacht worden besteed aan de gevolgen voor de milieukwaliteitseisen. Onderzoek moet worden verricht naar de gevolgen voor de in bijlage 2 van de Wet milieubeheer genoemde milieukwaliteitseisen voor de buitenlucht. Volgens de Regeling beoordeling luchtkwaliteit 2007 moeten de concentraties worden bepaald vanaf de grens van het terrein van de inrichting. Dit onderzoek kan echter achterwege blijven indien de nieuwe bestemming betrekking heeft op één of meer categorieën van gevallen als genoemd in de Regeling niet in betekende mate bijdragen. In die gevallen wordt aangenomen dat de toename van de concentratie in de buitenlucht van zowel zwevende deeltjes (PM_{10}) als stikstofdioxide de 3% grens van de jaargemiddelde concentratie niet overschrijdt.

Als sprake is van een beperkte toename van de luchtverontreiniging die 'niet in betekenende mate' (NIBM) bijdraagt aan de concentratie PM_{10} in de buitenlucht, hoeft een plan niet langer meer getoetst

te worden. Dit volgt uit artikel 5.16, lid 1, sub c, van de Wet milieubeheer. Het Besluit NIBM legt vast wat geldt als niet in betekenende mate bijdragen. Voor de volgende categorieën in de Regeling NIBM kan getoetst worden aan of een plan NIBM bijdraagt:

- Categorie woningbouwlocaties;
- Categorie kantoorlocaties;
- Combinatie van woningbouw en kantoren;
- Categorie inrichtingen.

Er is dus geen relevantie als aannemelijk kan worden gemaakt, dat de luchtkwaliteit 'niet in betekenende mate' aangetast wordt. Daartoe is een algemene maatregel van bestuur 'Niet in betekenende mate' (Besluit NIBM) en een ministeriële regeling NIBM (Regeling NIBM) vastgesteld waarin de uitvoeringsregels vastgelegd zijn die betrekking hebben op het begrip NIBM.

Het begrip 'niet in betekenende mate' is gedefinieerd als 3% van de grenswaarde voor NO_2 en PM_{10}. Voor het beoogde grondverzet- en loonwerkbedrijf dient bepaalt te worden of de eventuele toename in het aantal verkeersbewegingen van en naar de inrichting invloed hebben op de luchtkwaliteit in de omgeving. Het ministerie van Infrastructuur en Milieu heeft hier in samenwerking met Kenniscentrum InfoMil een specifieke rekentool voor ontwikkeld. Met die tool kan op een eenvoudige en snelle manier worden bepaald of de verkeersaantrekkende werking van een functie 'Niet In Betekenende Mate' bijdraagt aan de concentratie van fijnstof in de buitenlucht.

Om de verkeersaantrekkende werking van de beoogde bedrijfsopzet te bepalen kan worden aangesloten bij de CROW. Voor een bedrijf in de categorie 'bedrijf arbeidsextensief/bezoekersextensief (loods, opslag, transportbedrijf)' kerncijfers', dat is gelegen in het buitengebied, geldt een verkeergeneratie van 3,9 – 5,7 per 100 m^2 bedrijfsvloeroppervlakte. Volgens de CROW is bestaat de bedrijfsvloeroppervlakte uit het volgende:

De bedrijfsvloeroppervlakte (bvo) van een gebouw is het vloeroppervlakte inclusief alles, gemeten op vloerniveau, dus inclusief gevels, dragende wanden, vides enzovoort. Een scheidende muur (muur tussen twee zelfstandige delen van een gebouw) telt voor de helft mee bij het berekenen van het bvo. In tegenstelling tot het gebruiksoppervlak (gbo) zijn hierin wel de gemeenschappelijke ruimtes inbegrepen.

De nieuwe loods heeft een omvang van 1.100 m^2. Dit resulteert in een worst-case scenario dagelijks in 62,7 verkeersbewegingen. Op basis van de worst-case benadering is gerekend met 65 verkeersbewegingen per etmaal. Hoewel de werkzaamheden elders plaatsvinden en op de planlocatie nauwelijks werkzaamheden worden uitgevoerd, zullen er ook dagelijks enkele vervoersbewegingen binnen de planlocatie plaatsvinden. Hoewel deze vervoersbewegingen wel plaatsvinden, is het niet mogelijk om deze te laten vallen onder de noemer 'verkeersbewegingen'. Er zal niet eenmaal langs gereden worden. Er zal binnen de planlocatie rondgereden worden. De NIBM-tool is hier niet voor ontworpen. Omdat in verhouding tot de 65 verkeersbewegingen weinig zal worden gereden binnen het plangebied, en de NIBM-tool een verdrievoudiging van het aantal verkeersbewegingen nog aanschouwt als niet in betekende mate (zie Afbeelding 18), kan worden geconcludeerd dat de verkeersbewegingen in de beoogde situatie niet in betekende mate bijdragen.

Er zal circa een aandeel zware motorvoertuigen van 85% en 15% licht verkeer. Bij het licht verkeer moet gedacht worden aan personenauto's van werknemers. Bij het zwaar (vracht)verkeer gaat het om o.a. om vrachtwagens, tractors, graafmachines en shovels. Al deze verkeersbewegingen vallen onder de categorie zwaar verkeer. Opgemerkt dient te worden dat de verkeersbewegingen op basis van de CROW hoger uitvallen dan dat in werkelijkheid zal voorkomen. Hier is dus gerekend vanuit een worst-case benadering.

Uit de berekening met de NIBM-tool blijkt dat bij een toename van het aantal verkeersbewegingen, de bijdrage aan de fijnstofconcentratie nog NIBM is, zie Afbeelding 17. Bovendien kunnen er in de bestaande situatie ook al vervoersbewegingen plaatsvinden door het agrarisch loonbedrijf. De beoogde ontwikkeling heeft dus met zekerheid geen significant negatieve effecten op de luchtkwaliteit in de omgeving.

Worst-case berekening voor de bijdrage van het extra verkeer als gevolg van een plan op de luchtkwaliteit

	Jaar van planrealisatie	2022
Extra verkeer als gevolg van het plan		
	Extra voertuigbewegingen (weekdaggemiddelde)	65
	Aandeel vrachtverkeer	85,0%
Maximale bijdrage extra verkeer	NO_2 in µg/m^3	**0,40**
	PM_{10} in µg/m^3	**0,05**
Grens voor "Niet In Betekenende Mate" in µg/m^3		1,2
Conclusie		
De bijdrage van het extra verkeer is niet in betekenende mate; geen nader onderzoek nodig		

Afbeelding 17: Uitsnede NIBM-tool

Worst-case berekening voor de bijdrage van het extra verkeer als gevolg van een plan op de luchtkwaliteit

	Jaar van planrealisatie	2022
Extra verkeer als gevolg van het plan		
	Extra voertuigbewegingen (weekdaggemiddelde)	195
	Aandeel vrachtverkeer	85,0%
Maximale bijdrage extra verkeer	NO_2 in µg/m^3	**1,19**
	PM_{10} in µg/m^3	**0,14**
Grens voor "Niet In Betekenende Mate" in µg/m^3		1,2
Conclusie		
De bijdrage van het extra verkeer is niet in betekenende mate; geen nader onderzoek nodig		

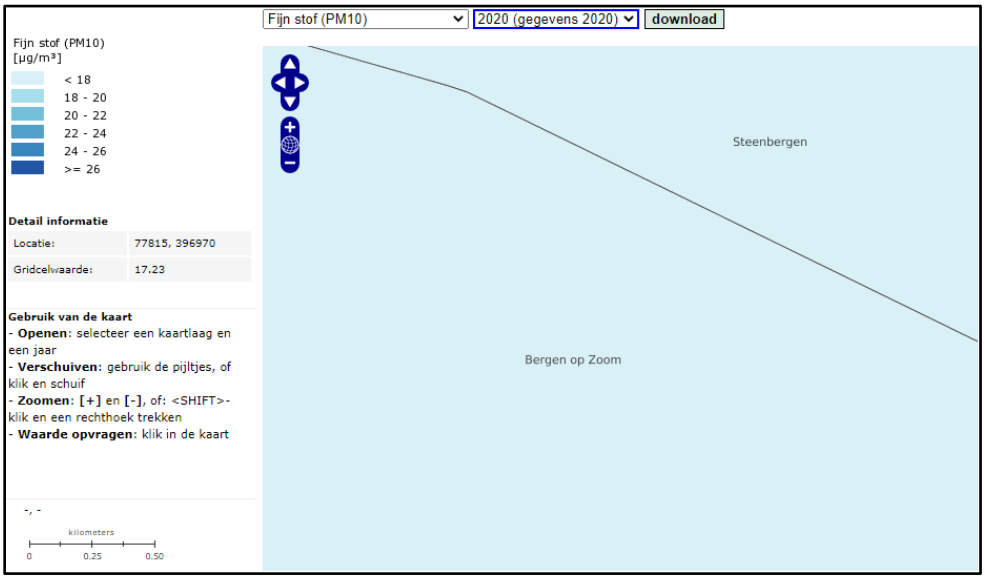
Afbeelding 18: NIBM-tool verdrievoudigd aantal vervoersbewegingen

De beoogde ontwikkeling heeft dus met zekerheid geen significant negatieve effecten op de luchtkwaliteit in de omgeving. Er kan worden geconcludeerd dat het aspect luchtkwaliteit geen belemmering vormt voor het initiatief.

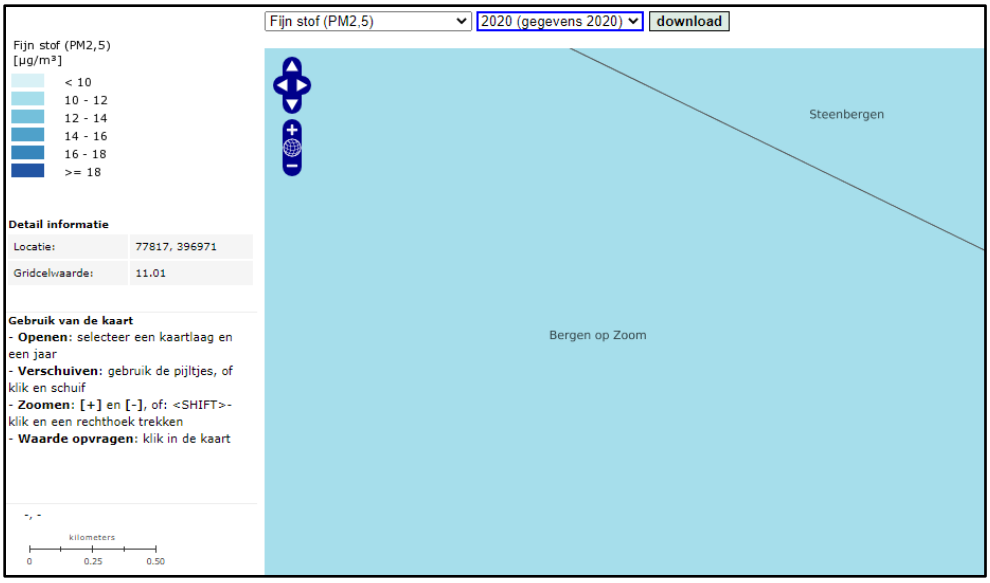
4.9.2 Woon- en leefklimaat

Op grond van de Wet luchtkwaliteit zijn grenswaarden opgenomen voor de jaargemiddelde concentraties voor onder andere fijnstof (PM_{10}). De grenswaarde voor de jaargemiddelde concentratie bedraagt 40 µg/m^3. Vanaf 1 januari 2015 geldt daarnaast een grenswaarde voor $PM_{2,5}$ waaraan door het bevoegd gezag bij vergunningverlening moet worden getoetst. Deze grenswaarde is opgenomen in de Wet milieubeheer en bedraagt 25 µg/m^3 voor de jaargemiddelde concentratie. Voor de kortdurende blootstelling van de mens aan piekconcentraties van NO_2 geldt een grenswaarde van 200 µg/m^3 voor het uurgemiddelde van NO_2.

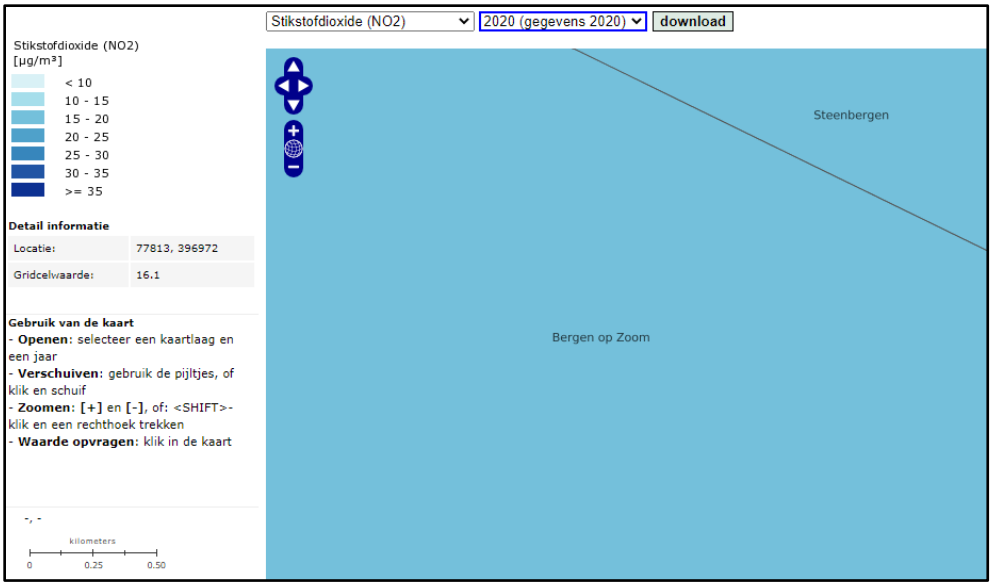
Het RIVM heeft Grootschalige Concentratie- en Depositiekaarten van Nederland waarop de achtergrondconcentratie van fijnstof PM_{10}, $PM_{2,5}$ en NO_2 ten aanzien van een goed woon- en leefklimaat geraadpleegd kan worden. De jaargemiddelde fijnstofconcentratie binnen het plangebied is conform de GCN-kaart voor fijnstof PM_{10} 17,23 µg/m^3, voor $PM_{2,5}$ 11,01 µg/m^3 en voor NO_2 16,1 µg/m^3, zie Afbeelding 19, Afbeelding 20 en Afbeelding 21.



Afbeelding 19: Uitsnede GCN-kaart PM_{10}



Afbeelding 20: Uitsnede GCN-kaart $PM_{2,5}$



Afbeelding 21: Uitsnede GCN-kaart NO_2

Ten aanzien van de luchtkwaliteit zijn er dus geen belemmeringen voor de beoogde ontwikkeling.

4.10 Spuitzones

In de vollegronds- en sierteelt ontkomt men niet aan het gebruik van gewasbeschermingsmiddelen tegen schimmels, luizen en andere vormen van ongedierte. In relatie tot omliggende gronden heeft de planlocatie derhalve mogelijk te maken met spuitzones. In het kader van een goede ruimtelijke ordening moet een afweging worden gemaakt tussen het gebruik van gewasbeschermingsmiddelen en de volksgezondheid. Uit jurisprudentie blijkt dat de Raad van State een afstand van 50 meter, tussen gevoelige functies en agrarische bedrijvigheid waarbij gewasbeschermingsmiddelen worden gebruikt, in het algemeen niet onredelijk vindt. Volgens vaste rechtspraak kan een kortere afstand ook aanvaardbaar zijn, mits hieraan een goede onderbouwing ten grondslag ligt. Daarnaast kan het zijn dat gepaste maatregelen genomen moeten worden om drift te voorkomen of overdrachtsmaatregelen zoals bijvoorbeeld een dichte haag.

De planlocatie ligt direct aansluitend aan landbouwgronden. Er wordt dus niet voldaan aan de richtafstand van 50 meter. Hierbij wordt echter opgemerkt dat die richtafstand met name is bedoeld voor gewassen die verticaal bespoten moeten worden, zoals boomgaarden. Grondgewassen worden altijd neerwaarts bespoten, wat de drift (indien deze al bestaat) aanzienlijk beperkt. Binnen 50 meter van de planlocatie komen geen boomgaarden voor.

Daarnaast wordt in Nederland doorgaans gebruik gemaakt van driftarme doppen om mogelijke drift die ontstaat bij de bespuiting tot een minimum te beperken. De spuitdruk gecombineerd met het type dop bepaalt de druppelgrootte. Zo geven driftarme doppen meer grove druppels, die minder snel verwaaien. Hiermee worden reductiepercentages van 50-95% gehaald, afhankelijk van het type dop en de spuitdruk. Deze worden spuitdoppen getest op windsnelheden waaronder geen sprake meer is van een gevaar voor de volksgezondheid (door de Technische Commissie Techniekbeoordeling, versie 19 feb 2016). Deze maximale windsnelheid is vastgesteld op 5 m/s. Hiervan uitgaande zal in de beoogde situatie niet gespoten worden bij een windsnelheid van 5 m/s op spuithoogte. Daarbij wordt opgemerkt dat het gebruik bij een hogere windsnelheid ook een negatief effect heeft op de werking van de te gebruiken bestrijdingsmiddelen waardoor de ondernemer gebaat is bij gebruik bij een lage windsnelheid.

Bovendien wordt de planlocatie aan de voor een deel aan de randen voorzien van landschappelijke inpassing. Hierdoor wordt voorkomen dat drift, mocht deze al ontstaan, tot aan de gewenste woning reikt. De planlocatie heeft dus in relatie tot omliggende gronden geen negatief effect van spuitzones.

4.11 Geluid

De Wet geluidhinder (Wgh) vormt sinds 1979 het juridisch kader voor het Nederlandse geluidsbeleid. Deze wet zorgt voor de bescherming van geluidsgevoelige bestemmingen tegen geluidhinder van wegverkeerslawaai, spoorweglawaai en industrielawaai. Hierbij wordt o.a. gebruik gemaakt van zonering en geluidsnormen. In de Wgh is bepaald dat voor locaties in een bestemmingsplan waar woningen en andere geluidgevoelige bestemmingen kunnen worden gerealiseerd, de geluidbelasting dient te worden onderzocht binnen de zones behorende bij verkeersbewegingen, spoorwegen en industrieterreinen.

4.11.1 Geluiden wegverkeer op woning

In de beoogde situatie worden geen nieuwe geluidsgevoelige objecten gerealiseerd. De bestaande bedrijfswoning betreft een reeds bestaand geluidsgevoelig object in het kader van de Wgh. Dit verandert met de beoogde ontwikkeling niet. Ook de nieuwe loods is geen nieuw geluidsgevoelig object. Er hoeft derhalve geen onderzoek te worden gedaan naar de geluidsinvloed van industrieterreinen in de omgeving of omliggende wegen en spoorlijnen op geluidsgevoelige objecten binnen het plangebied.

4.11.2 Geluiden van bedrijf naar omgeving

Zoals reeds in paragraaf 4.7 is beschreven verandert er ten aanzien van bedrijven en milieuzonering met het initiatief niets. Zowel de huidige (planologische) bedrijfsvoering als de beoogde bedrijfsvoering vallen onder milieucategorie 3.1. De geluidzonering behorende bij de activiteiten aan de Ruige Velden 10 blijft dus gelijk. Tevens kan worden opgemerkt dat ook het bouwvlak/ het gebied waarin de activiteiten worden uitgevoerd gelijk blijft. De geluidscontour van het grondverzet- en loonwerkbedrijf komt dus niet dichter bij geluidsgevoelige objecten te liggen. Hiermee wordt geen onevenredige hinder veroorzaakt op omliggende geluidsgevoelige objecten. Tevens worden de werkzaamheden veelal niet binnen de planlocatie uitgevoerd waardoor er ook veelal geen geluidsproductie vanuit de planlocatie wordt gerealiseerd. Volgens de bedrijven en milieuzonering moet er een afstand van minimaal 50 meter worden gehouden met betrekking tot de het aspect geluid tot geluidgevoelige objecten. De woning aan de Ruige Velden 17 ligt op een afstand van circa 63 meter van het bouwvlak van de Ruige Velden 10. Er wordt dus voldaan aan de afstand.

4.11.3 Geluid van bedrijven in omgeving op woning

De afstand van 50 meter geldt eveneens voor de varkenshouderij aan de Ruige Velden 17. Met een afstand van circa 92 meter tussen de woning aan de Ruige Velden 10 en de dichtstbijzijnde varkensstal wordt ook aan deze afstanden voldaan. Hiermee is een acceptabel woon- en leefklimaat al gewaarborgd. Tevens liggen beide bedrijven in het buitengebied en is op basis van de bedrijven en milieuzonering dezelfde afstand voor het aspect geluid geldend. Hierdoor kan er vanuit worden gegaan dat de geluidproductie van beide bedrijven ongeveer gelijk is. Omdat beide woningen dichter liggen bij het eigen bedrijf, is het onwaarschijnlijk om ervan uit te gaan dat de bedrijfsvoering van het verder weg gelegen bedrijf leidt tot overlast.

Er kan worden geconcludeerd dat er voor wat betreft het aspect geluid geen belemmeringen zijn voor het initiatief.

4.12 Verkeer en parkeren

Binnen het plangebied dient een adequate afwikkeling van personen- en goederenvervoer verzekerd te zijn, waaronder een goede aansluiting op de aanwezige infrastructuur van weg, water of spoor.

Het plangebied is gelegen aan de Ruige Velden. Een geasfalteerde weg die voornamelijk wordt gebruikt door bestemmings- en sluipverkeer. De weg wordt aan de westzijde ontsloten door de Kladde en aan de oostzijde door de Zoekweg. Deze ontsluitingsroutes beschikken over voldoende capaciteit om de verkeersbewegingen behorende bij het grondverzet- en loonwerkbedrijf van initiatiefnemer af te wikkelen.

In de bestaande situatie is (planologisch) sprake van een agrarisch loonwerkbedrijf. Bij een agrarisch loonwerkbedrijf is dagelijks sprake van (zware) verkeersbewegingen. In de beoogde situatie is sprake van een grondverzet- en loonwerkbedrijf. Ten aanzien van de verkeersaantrekkende werking van de

locatie is er dus (planologisch) geen verandering. Hiermee wordt er dus ook geen onevenredige hinder veroorzaakt op het aanwezige infrastructuur.

Er dient tevens voorzien te zijn in voldoende parkeergelegenheid. Voor wat betreft de parkeernormen wordt tevens aangesloten bij de Nota Parkeernormering Bergen op Zoom, vastgesteld d.d. 16-12-2015. Hierin zijn voor uiteenlopende functies parkeernormen opgenomen.

Voor een bedrijf in de categorie 'arbeidsextensief/bezoekersextensief' dat is gelegen in het buitengebied geldt een parkeernorm van minimaal 1,1 per 100 m^2 bedrijfsvloeroppervlakte. Binnen de beoogde bedrijfsbestemming is maximaal 1.500 m^2 bedrijfsbebouwing toegestaan. Deze maximale oppervlakte aan gebouwen wordt vastgelegd in de regels van het bestemmingsplan. In werkelijkheid zal er een nieuwe loods worden gebouwd met een oppervlakte van circa 1.100 m^2. Naast dat er nog een bedrijfswoning met bijgebouw aanwezig is heeft initiatiefnemer dan nog de ruimte om op kleine schaal extra bebouwing te realiseren. In het kader van de worst-case benadering wordt er nu uitgegaan van 1.500 m^2 bedrijfsvloeroppervlak, dit is dus inclusief bedrijfswoning. Dit betekent dat ten behoeve van het grondverzet- en loonwerkbedrijf 17 parkeerplaatsen aanwezig dienen te zijn.

Zoals reeds uiteen is gezet betreft het een kleinschalig grondverzet- en loonwerkbedrijf waarbij initiatiefnemer samen werkt met andere ZZP'ers. In werkelijkheid zullen er dus nooit 17 parkeerplaatsen benodigd zijn voor bezoekers en collega ZZP'ers/werknemers. De machines en werktuigen worden binnen de beoogde loods gestald.

Binnen het bouwvlak en rondom de nieuwe loods wordt ruim voorzien in erfverharding. Er is dus ook ruimschoots de ruimte voor 17 parkeerplaatsen. Nogmaals wordt benadrukt dat in de werkelijke situatie het aantal aan benodigde parkeerplaatsen vele malen lager zal liggen.

Geconcludeerd kan worden dat er geen belemmeringen ontstaan voor de afwikkeling van personen- en goederenvervoer. Op het bedrijf is bovendien voldoende erfverharding aanwezig ten dienste van parkeren en manoeuvreerruimte.

4.13 Externe veiligheid

Externe veiligheid heeft betrekking op de risico's die mensen lopen ten gevolge van mogelijke ongelukken met gevaarlijke stoffen bij bedrijven en transportverbindingen (wegen, spoorwegen, waterwegen en buisleidingen). Externe veiligheid gaat nadrukkelijk niet over de veiligheid van de mensen die werkzaam zijn binnen het bedrijf of binnen een risicogebied van een transportroute.

4.13.1 Regelgeving

De regelgeving rondom externe veiligheid is opgenomen in diverse besluiten en regelingen. Besluiten en regelingen, waarin de aanvaardbare risico's zijn vastgelegd, zijn:

- Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi)
- Besluit externe veiligheid buisleidingen (Bevb)
- Besluit externe veiligheid transportroutes (Bevt)

De normen in de besluiten zijn vastgelegd in de vorm van grenswaarden en richtwaarden. De grenswaarden geven de milieukwaliteit aan die op een bepaald tijdstip ten minste moet zijn bereikt, en die, waar zij aanwezig is, ten minste in stand moet worden gehouden. De richtwaarden geven de kwaliteit aan die op een bepaald tijdstip zoveel mogelijk moet zijn bereikt en die, waar zij aanwezig is, zoveel mogelijk in stand moet worden gehouden.

De externe veiligheidsrisico's worden uitgedrukt in het plaatsgebonden risico (PR) en het groepsrisico (GR) binnen het invloedsgebied. In onderstaand kader worden deze risico's nader uitgelegd.

Plaatsgebonden risico (PR)
Het plaatsgebonden risico geeft inzicht in de theoretische kans op overlijden van een individu op een bepaalde horizontale afstand van een risicovolle activiteit. Het plaatsgebonden risico wordt bepaald door te stellen dat een (fictief) persoon zich 24 uur per dag gedurende een heel jaar onbeschermd op een bepaalde plaats bevindt. De plaatsgebonden risicocontour is een contour waarbij alle punten met een gelijk risico met elkaar verbonden worden. Deze punten worden bepaald door de kans van optreden van diverse ongeval scenario's. De grenswaarde voor het plaatsgebonden risico is 10^{-6} per jaar en geldt voor nieuwe situaties. Hierbinnen mogen geen kwetsbare objecten worden toegevoegd en ook nieuwe beperkt kwetsbare objecten, zijn in beginsel niet toegestaan. Als het plaatsgebonden risico 10^{-8} per jaar is, wordt het als verwaarloosbaar beschouwd.

Groepsrisico (GR)
Het groepsrisico wordt behalve de ongevalfrequentie en het aantal transporten van gevaarlijke stoffen, tevens bepaald door de hoeveelheid aanwezige mensen in de nabijheid van een mogelijk ongeval. Met het groepsrisico wordt aangegeven hoe groot het aantal dodelijke slachtoffers bij een ongeval kan zijn op basis van de hoeveelheid aanwezige mensen. Naarmate de groep slachtoffers groter wordt, moet de kans op een dergelijk ongeval (kwadratisch) kleiner zijn. Bij het bepalen van het groepsrisico wordt getoetst aan de oriëntatiewaarde, hiervoor zijn geen vaste contouren beschikbaar.

Invloedsgebied
Gebied aan weerszijden van een weg, spoorweg of binnenwater waar ten hoogste 1% van de in dat gebied aanwezige personen kan overlijden als rechtstreeks gevolg van een ongewoon voorval op die weg, spoorweg of binnenwater waarbij een gevaarlijke stof betrokken is.
Voor wat betreft risicobedrijven is het invloedsgebied het gebied, dat in het Reglement externe veiligheid inrichtingen is bepaald, waarin personen worden meegeteld voor de berekening van het groepsrisico.

4.13.2 Toetsing aan beleid
Nieuwe ruimtelijke ontwikkelingen moeten worden getoetst aan normen vermeld in bovengenoemde regelgeving. Een ontwikkeling is niet toegestaan indien deze leidt tot een overschrijding van de grenswaarden. Van de richtwaarden kan gemotiveerd worden afgeweken. Met het initiatief wordt met de bouw van de loods een nieuw (beperkt) kwetsbaar object opgericht. Onderstaand wordt getoetst aan de regels uit het Bevi, Bevt en Bevb.



Afbeelding 22: Uitsnede risicokaart Nederland

Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi)
Gezien de aard van de voorgenomen activiteiten, het vestigen van een grondverzet- en loonwerkbedrijf op een andere locatie, is het Bevi niet van toepassing. De werkzaamheden omvatten niet het gebruik, opslag of vervoer van gevaarlijke stoffen.

De dichtstbijzijnde inrichting ligt aan de Kladde 3. Hier is een propaantank gesitueerd met een veiligheidsafstand van 10 meter. De Ruige Velden 10 ligt op meer dan 800 meter van de Kladde 3.

Uit de risicokaart blijkt dat er verder geen risicovolle inrichtingen en kwetsbare objecten aanwezig zijn op of nabij de planlocatie. Wel is op circa 5,4 kilometer het bedrijf Sabic innovative plastics BV gelegen. Het invloedsgebied van dit bedrijf ligt op circa 8,7 kilometer. Uit de QRA, behorende bij de Wm-aanvraag van Sabic, blijkt dat het plaatsgebonden risico (PR) van 10-6 per jaar niet buiten de inrichtingsgrens ligt. Er zijn geen belemmeringen voor het plangebied.

Er ontstaan daardoor geen belemmeringen voor de beoogde ontwikkelingen op de planlocatie. Het plan voorziet met de bouw van de loods wel in de realisatie van een nieuw beperkt kwetsbaar objecten. Het plan voorziet ook in het behoud van een beperkt kwetsbaar object, namelijk de bedrijfswoning. Aangezien de planlocatie niet binnen een risicoaanduiding of binnen veiligheidsafstanden ligt zijn geen risico's aanwezig voor de voorgenomen ontwikkelingen. Daarom kan worden geconcludeerd dat er voor dit plan geen belemmeringen zijn vanuit het oogpunt van externe veiligheid inrichtingen.

Besluit externe veiligheid transportroutes (Bevt)
De ontwikkeling ligt buiten de invloedsfeer van het spoortraject. Het plangebied is wel gelegen op circa 1 kilometer van de A4. Hierdoor dient er getoetst te worden aan artikel 7 van het Bevt.

Artikel 7
In de toelichting bij een bestemmingsplan en in de ruimtelijke onderbouwing van een omgevingsvergunning wordt, voor zover het gebied waarop dat plan of die vergunning betrekking heeft binnen het invloedsgebied ligt van een weg, spoorweg of binnenwater waarover gevaarlijke stoffen worden vervoerd, in elk geval ingegaan op:

a. *de mogelijkheden tot voorbereiding van bestrijding en beperking van de omvang van een ramp op die weg, spoorweg of dat binnenwater, en*
   Er is binnen het realiseren van dit bestemmingsplan geen mogelijkheid om een voorbereiding ter bestrijding en beperking van de omvang van een ramp op de A4 uit te voeren. Het plangebied ligt niet ter plaatse van de A4 en daardoor kunnen er geen verplichtingen worden gesteld ter plaatse van de A4.
b. *voor zover dat plan of die vergunning betrekking heeft op nog niet aanwezige kwetsbare of beperkt kwetsbare objecten: de mogelijkheden voor personen om zich in veiligheid te brengen indien zich op die weg, spoorweg of dat binnenwater een ramp voordoet.*
   Indien zich een ramp voordoet op de A4, is het mogelijk om de Ruige Velden 10 te verlaten via de westelijke richting zodat men buiten het invloedsgebied van de A4 kan geraken.

Besluit externe veiligheid buisleidingen (Bevb)
In het geldende bestemmingsplan 'Buitengebied Noord, 1e herziening'' is in de nabijheid geen dubbelbestemming 'Leiding – …' opgenomen. De voorgenomen ontwikkelingen liggen buiten deze dubbelbestemming en de voorgenomen ontwikkelingen hebben geen invloed op het bepaalde in de bijbehorende regels. De ontwikkeling ligt buiten de invloedsfeer van de in het Bevb opgenomen buisleidingen. Daarom is verdere beoordeling aan het Bevb niet van toepassing.

4.14 Technische infrastructuur
In of nabij het plangebied liggen geen planologisch relevante buisleidingen en lopen tevens geen relevante straalpaden (zoals te zien op de risicokaart in Afbeelding 22). Voordat er gebouwd wordt zal er een KLIC-melding gemaakt worden om relevante kabels en leidingen van het plangebied in beeld te brengen.

4.15 Volksgezondheid

Gezondheidsrisico's zijn een optelsom van blootstelling, gevaar en impact. Bij blootstelling wordt er gekeken hoeveel ziekteverwerkers een persoon binnen moet krijgen om geïnfecteerd te raken of ziek te worden. Gevaren zijn er in diverse vormen, zoals biologisch (bijv. ziekteverwekkende bacteriën), chemisch (bijv. diergeneesmiddelen of bestrijdingsmiddelen) of fysisch (zoals elektriciteit of ter plaatse gewond raken). Impact staat voor de grootte van het effect dat veroorzaakt wordt.

Iedere veehouderij moet voldoen aan diverse wet- en regelgeving voor diverse milieuaspecten, zoals ammoniakuitstoot, geur, fijnstof, aanwezigheid en gebruik van gevaarlijke stoffen, aan- en afvoer van meststoffen, geluid, brandveiligheid, etc. Indien een veehouderij niet voldoet, zal een vergunning dus niet verleend worden. Er mag vanuit worden gegaan dat de grenswaarden die in de wet zijn opgenomen de volksgezondheid in voldoende mate beschermen.

Op het bedrijf aan de Ruige Velden 10 worden geen dieren gehouden. Tevens is het bedrijf niet gelegen binnen 2.000 meter van een geitenhouderij.

Bij naleving van de milieuwetgeving, worden de volksgezondheidsrisico's van omliggende veehouderijen tot een minimum beperkt. Daarom is er eerder deze toelichting getoetst aan de wettelijke grenswaarden voor diverse stoffen, zoals PM_{10}, PM2,5 en NO_x. Daar deze grenswaarden nationaal zijn vastgesteld en de beoogde bedrijfsopzet hieraan voldoet, mag er vanuit worden gegaan dat deze waarden de volksgezondheid afdoende beschermen. Tevens verandert er in de beoogde situatie niets ten opzichte van de huidige situatie.

5. Juridische planbeschrijving

In dit hoofdstuk wordt een toelichting gegeven op de juridische regeling van dit bestemmingsplan.

5.1 Juridische achtergrond

De Wet ruimtelijke ordening (Wro) verplicht gemeenten bestemmingsplannen op te stellen. In de Wro en het Besluit ruimtelijke ordening (Bro) is nader uitgewerkt uit welke onderdelen een bestemmingsplan (ook: wijzigingsplan) in ieder geval moet bestaan. Het gaat om een verbeelding met planregels en een toelichting daarop. Daarnaast biedt zowel de Wro als het Bro opties voor een nadere juridische inrichting van een bestemmingsplan. Hierbij moet worden gedacht aan de toepassing van afwijkingsmogelijkheden en wijzigingsbevoegdheden en het toepassen van nadere eisen. Uitgangspunt is dat het bestemmingsplan moet voorzien in een passende regeling voor de komende tien jaar. Dat is in principe de geldigheidsduur van een bestemmingsplan.

Het juridisch bindende onderdeel van het bestemmingsplan bestaat uit de verbeelding en regels. De regels bevatten het juridisch instrumentarium voor het regelen van het gebruik van de gronden en gebouwen en bepalingen betreffende de toegelaten bebouwing. De verbeelding heeft een ondersteunende rol voor de toepassing van de regels evenals de functie van visualisering van de bestemmingen. De verbeelding vormt samen met de regels het voor de burgers bindende onderdeel van het bestemmingsplan.

Bij bestemmingsplannen gaat het om de belangen van burgers en bedrijven. Zij dienen zich snel en op eenvoudige wijze een juist beeld te kunnen vormen van de planologische mogelijkheden en beperkingen op één of meerdere locatie(s). Daarnaast is de vergelijkbaarheid van ruimtelijke plannen van belang voor degenen die deze plannen in grotere samenhang wensen te bezien. Hierbij kan gedacht worden aan degenen die betrokken zijn bij de planvoorbereiding, de planbeoordeling en het monitoren van beleid.

De SVBP maakt het mogelijk om bestemmingsplannen te maken die op vergelijkbare wijze zijn opgebouwd en op eenzelfde manier worden verbeeld. De SVBP geeft bindende standaarden voor de opbouw en de verbeelding van het bestemmingsplan, zo ook voor de regels. Voor bestemmingsplannen, zoals dit plan, is het verplicht de regels van de SVBP te volgen.

5.2 Toelichting verbeelding

Op de verbeelding zijn de bestemmingen van de in het plan begrepen gronden aangewezen en begrensd. Op de verbeelding zijn de volgende bestemmingen en aanduidingen opgenomen:

- Enkelbestemming 'Agrarisch';
- Enkelbestemming 'Bedrijf';
- Bouwvlak;
- Functieaanduiding 'specifieke vorm van bedrijf – grond- en loonwerkbedrijf';
- Gebiedsaanduiding 'overige zone – inrichtingsplan';
- Gebiedsaanduiding 'vrijwaringszone – radar 15 Herwijnen'.

Voor de benaming van de bestemmingen en aanduidingen is aangesloten bij het moederplan bestemmingsplan 'Buitengebied Noord, 1e herziening'. Voor het overige wordt aangesloten bij het SVBP.

5.3 Toelichting regels

De regels behorende bij dit bestemmingsplan bestaan uit inleidende regels, bestemmingsregels, algemene regels en overgangs- en slotregels.

De regels bij dit bestemmingsplan worden gewijzigd ten opzichte van het geldende bestemmingsplan. Echter waar het mogelijk is wordt aangesloten bij de regels van het bestemmingsplan 'Buitengebied Noord, 1ste herzieing'. De regels hebben betrekking op de in de verbeelding opgenomen bestemmingen en aanduidingen.

Het maximaal bebouwde oppervlakte van 1.500 m^2 is vastgelegd in de regels van het bestemmingsplan. Hiervoor is tevens de functieaanduiding 'specifieke vorm van bedrijf – grond- en loonwerkbedrijf' voor opgenomen.

Ter borging van de aanleg en instandhouding van het landschappelijk inpassingsplan is een tegenprestatieplicht opgenomen in de algemene aanduidingsregels. Hiervan kan alleen worden afgeweken middels een omgevingsvergunning.

6. Uitvoerbaarheid

In dit hoofdstuk wordt de financiële en maatschappelijke uitvoerbaarheid van het plan uiteengezet.

6.1 Financiële uitvoerbaarheid

De voorgestane ontwikkeling aan de Ruige Velden 10 te Lepelstraat betreft een particulier initiatief. De met de ontwikkeling gepaard gaande kosten worden dan ook gedragen door de desbetreffende particuliere initiatiefnemer. Hiermee is de financiële haalbaarheid voor de gemeente gegarandeerd. Dit plan heeft geen financiële consequenties voor de gemeente. Dit kan worden vastgelegd in een anterieure overeenkomst, waarbij de eventuele planschade voor rekening komt voor de initiatiefnemer. De economische uitvoerbaarheid is hiermee voldoende aangetoond.

6.2 Maatschappelijke uitvoerbaarheid

De maatschappelijke uitvoerbaarheid heeft als doel aan te tonen dat het plan maatschappelijk draagvlak heeft. In dat kader is de gelegenheid tot inspraak geboden (in de vorm van publicatie van het ontwerpbestemmingsplan). Ook heeft vooroverleg plaatsgevonden met de daartoe aangewezen instanties en heeft er een omgevingsdialoog plaats gevonden.

6.2.1 Vooroverleg

In het kader van artikel 3.1.1 Bro is overleg gevoerd over het voorontwerp bestemmingsplan met de gebruikelijke overlegpartners, Waterschap Brabantse Delta en provincie Noord-Brabant.

6.2.2 Omgevingsdialoog

In het kader van een goed ruimtelijk proces heeft initiatiefnemer een omgevingsdialoog gehouden met omwonenden. Uit de omgevingsdialoog is gebleken dat de omwonenden positief tegenover het plan staan. Op basis van de uitkomsten van de omgevingsdialoog zijn er geen wijzigingen in het bestemmingsplan benodigd. In Bijlage 7 zijn de resultaten van de dialoog opgenomen.

6.2.3 Zienswijzen en beroep

De vaststellingsprocedure van het bestemmingsplan vindt plaats volgens artikel 3.1 van de Wet ruimtelijke ordening. Het ontwerp wordt in dit kader ter visie gelegd gedurende een periode van zes weken. Gedurende deze periode wordt een ieder in de gelegenheid gesteld zijn zienswijzen kenbaar te maken tegen het plan. De eventueel ingebrachte zienswijzen worden behandeld in de zienswijzenota. De eventuele wijzigingen t.o.v. het ontwerp zullen hierin worden verwoord.

Na vaststelling wordt het bestemmingsplan voor de tweede maal zes weken ter visie gelegd. Gedurende deze periode kunnen belanghebbenden tegen het vaststellingsbesluit beroep instellen bij de Afdeling Bestuursrechtspraak van de Raad van State. Tevens kan er beroep worden ingesteld tegen de eventueel gewijzigde onderdelen. Indien geen beroep wordt ingesteld, is het plan na deze beroepstermijn onherroepelijk en treedt het plan in werking.

Gezien een ieder de mogelijkheid heeft om te reageren op het bestemmingsplan door het kenbaar maken van zienswijzen, wordt na afloop van de hierboven beschreven procedure het plan als maatschappelijk uitvoerbaar beschouwd.

7. Bijlagen

Bijlage 1 - Landschappelijk inpassingsplan
Bijlage 2 - Economische berekening kwaliteitsverbetering van het landschap
Bijlage 3 - Invoergegevens AERIUS-berekeningen
Bijlage 4 - AERIUS-berekening sloop- en realisatiefase
Bijlage 5 - AERIUS-berekening gebruiksfase
Bijlage 6 - Bodemonderzoek 15-03-2006
Bijlage 7 - Omgevingsdialoog



www.ontwerp-planologie.nl

Van Dun Ontwerp en Planologie is een handelsnaam van Van Dun Advies BV