

Raadsvoorstel

Raadsvergadering: 11 oktober 2022
Voorstel: 2022-075

Zaaknummer: 1894/2022/2610416
Documentnummer: 1894/2022/2610421
Datum collegebesluit: n.v.t.

Onderwerp

Verordening ambtelijke bijstand en fractieondersteuning gemeente Peel en Maas 2022

Openbaarheid

Alle stukken zijn openbaar.

Voorstel

1. De Verordening ambtelijke bijstand en fractieondersteuning gemeente Peel en Maas 2022 vast te stellen.
2. De Verordening fractieondersteuning d.d. 23 maart 2010 in te trekken.

Inleiding

Artikel 33 van de Gemeentewet bepaalt dat de raad en elk van zijn leden recht hebben op ambtelijke bijstand (eerste lid) en dat de in de raad vertegenwoordigde groeperingen (de fracties) recht hebben op ondersteuning (tweede lid). Met betrekking tot de ambtelijke bijstand en de ondersteuning van fracties moet de raad een verordening vaststellen die ten aanzien van de ondersteuning regels over de besteding en de verantwoording bevat (derde lid). Met de verordening bij dit raadsvoorstel wordt hieraan uitvoering gegeven.

De formulering van artikel 33 van de wet laat buiten twiifel dat individuele raadsleden, dus ook die behorend tot een minderheid in de raad, recht hebben op ambtelijke bijstand. Op deze verordening kan dus door alle raadsleden een beroep worden gedaan.

De financiële bijdrage voor de fractieondersteuning is een subsidie als bedoeld in artikel 4:21, eerste lid, van de Algemene wet bestuursrecht (hierna: Awb). Dit betekent dat het besluit van de raad waarmee – na verantwoording en controle – de hoogte van de financiële bijdrage wordt vastgesteld (zie artikel 11) vatbaar is voor bezwaar en beroep.

De griffier vervult, via de secretaris, de rol van schakel tussen de raadsleden en de reguliere ambtelijke organisatie. Dat de raad over een griffier met griffie beschikt die bijstand kan verlenen, betekent niet dat er geen behoefte is aan ambtelijke bijstand door de reguliere ambtelijke organisatie. De griffie is, in vergelijking met de reguliere organisatie, beperkt in omvang. Voor specialistische hulp op het gebied van het maken van amendementen, moties en regelingen zal in bepaalde gevallen een beroep op deze organisatie dan ook nodig zijn. Dit geldt ook voor specifieke informatie die alleen bij de reguliere ambtelijke organisatie beschikbaar is. Omdat de griffier geen zeggenschap heeft over de reguliere ambtelijke organisatie zal daarom de secretaris in dergelijke gevallen de ambtenaar die de ambtelijke bijstand verleent moeten aanwijzen. Daarom zijn bepaalde aspecten van de rol van de gemeentesecretaris in deze verordening nader uitgewerkt. Dat is van belang om de rol van de secretaris op een juiste wijze vorm te geven gelet op de duale splitsing tussen griffie en reguliere ambtelijke organisatie.

De gemeente Peel en Maas kende reeds een verordening fractieondersteuning, maar nog geen verordening ambtelijke bijstand. Met gebruikmaking van de modelverordening van de VNG, die

beide onderdelen combineert, wordt nu in deze lacune voorzien. Overigens heeft het ontbreken van een verordening ambtelijke bijstand in het verleden nimmer tot problemen geleid. Bij het op maat maken van de modelverordening is gebruik gemaakt van de gelegenheid om de gemaakte afspraken met betrekking tot de (financiële) fractieondersteuning te verduidelijken en te actualiseren. Te verduidelijken in die zin dat de reeds langer geboden mogelijkheid tot het inschakelen van een fractieondersteuner en daarvoor een (vrijwilligers)vergoeding te verstrekken, in financiële zin is opgenomen in de vaste vergoeding voor de fracties. Het vaste bedrag is daartoe verhoogd met € 1.800 tot € 3.300. De vergoeding hiervoor was reeds opgenomen in de begroting, maar krijgt nu een gecentraliseerde plaats. De actualisatie zit erin dat in de nieuwe verordening ook de verantwoording vanuit de fracties transparant wordt gemaakt. Dit zal vanuit de ambtelijke organisatie worden ondersteund.

Na het afstemmingsproces heeft het Presidium unaniem besloten om voorliggend raadsvoorstel rechtstreeks te agenderen voor besluitvorming in de gemeenteraad.

Argumenten

- 1.1 Met betrekking tot de ambtelijke bijstand en de ondersteuning van fracties moet de raad een verordening vaststellen die ten aanzien van de ondersteuning regels over de besteding en de verantwoording bevat (derde lid).
- 1.2 De inhoud van en verantwoording over de fractievergoeding is verduidelijkt en transparant gemaakt.

Kanttekeningen

Niet van toepassing.

Alternatieven

Niet van toepassing.

Financiën

De aanpassing van de hoogte van de fractievergoedingen betreft een verschuiving van posten en leidt niet tot toename van het budget.

Juridische afwegingen

Niet van toepassing, er is gebruik gemaakt van de modelverordening van de VNG. Dit in afstemming met de juridisch adviseur van de gemeente Peel en Maas.

Communicatie

De verordening wordt bekend gemaakt via de gemeentelijke website en op www.overheid.nl

Het presidium van de gemeenteraad van Peel en Maas,

de raadsgriffier,
drs. E.J.C. Apeldoorn-Feijts

de voorzitter,
W.J.G. Delissen-van Tongerlo

Behandelend portefeuillehouder: burgemeester Delissen-van Tongerlo

Bijlage(n):

Verordening ambtelijke bijstand en fractieondersteuning

Ter inzage: --