



# GEMEENTE BOEKEL

## VOORSTEL AAN DE RAAD

<b>Datum</b>	:	31 oktober 2023
<b>Voorstel van</b>	:	college van burgemeester en wethouders
<b>Onderwerp</b>	:	Verordeningen Gemeente Boekel 2023 ex artikel 212, 213 en 213a Gemeentewet
<b>Portefeuillehouder</b>	:	C.J.M. van den Elsen

---

### **Samenvatting:**

De verordeningen 212, 213 en 213a vormen de rechtmatige basis voor de producten uit de planning & control cyclus (voorjaarsnota, begroting, bestuursrapportage en jaarstukken). Met deze verordeningen stelt de raad de hoofdlijnen vast voor het financieel beleid, de financiële organisatie en het financieel beheer zodat een eenduidige uitvoering van de financiële functie kan worden gewaarborgd.

Door aanpassingen van de wet- en regelgeving van de Commissie BBV (Besluit Begroting en Verantwoording) en met de invoering van de rechtmatigheidsverantwoording met ingang van het verslagjaar 2023, is het actualiseren van de verordeningen ex artikel 212, 213 en 213a Gemeentewet noodzakelijk.

### **Voorgesteld besluit:**

- Vaststellen van de verordeningen Gemeente Boekel 2023 ex artikel 212, 213 en 213a.
  - Intrekken van de verordeningen Gemeente Boekel 2021 ex artikel 212, 213 en 213a.
- 

### **Inleiding/probleemstelling:**

#### *Verordening 212*

In de financiële verordening 212 zijn de kaders opgenomen die rechtstreeks voortvloeien uit de verplichtingen en aanbevelingen van de Commissie BBV. Deze kaders vormen de rechtmatige basis voor de producten uit de planning & control cyclus (voorjaarsnota, begroting, bestuursrapportage en jaarstukken). Met deze verordening waarborgt de raad dat aan de eisen van rechtmatigheid, verantwoording en controle wordt voldaan.

#### *Verordening 213*

De raad stelt bij de verordening 213 regels vast voor de controle op het financiële beheer en op de inrichting van de financiële organisatie. Deze verordening waarborgt dat de rechtmatigheid van het financiële beheer en van de inrichting van de financiële organisatie wordt getoetst.

### *Verordening 213a*

Het college verricht periodiek onderzoek naar de doelmatigheid en doeltreffendheid. De raad stelt bij verordening 213a regels hierover vast.

Op 27 september 2022 heeft de Eerste Kamer ingestemd met de invoering van een rechtmatigheidsverantwoording met ingang van het verslagjaar 2023. De nieuwe landelijke wetgeving betekent dat burgemeester en wethouders een verantwoording van rechtmatigheid gaan afgeven aan de gemeenteraad in plaats van de accountant. Het college is verplicht deze rechtmatigheidsverklaring op te nemen in haar jaarstukken en legt hierover verantwoording af in de paragraaf bedrijfsvoering. Met de invoering van de rechtmatigheidsverantwoording voldoen de huidige financiële verordeningen niet meer aan de hierin opgenomen spelregels rondom verantwoording en verslaglegging.

Bij de actualisatie van de verordeningen zijn de door de VNG gepubliceerde modelverordeningen gebruikt als handvat.

De belangrijkste wijzigingen zitten met name in artikel 212.

#### *Artikel 3 Inrichting begroting en jaarstukken*

In het overzicht van incidentele baten en lasten is het grensbedrag waarboven posten per programma worden gespecificeerd bepaald op € 25.000. Dit leidt tot een overzichtelijke lijst met voldoende incidentele posten die relevant zijn voor de raad in zijn oordeelvorming en besluitvorming.

#### *Artikel 5 Autorisatie begroting en investeringskredieten*

Voor een investering groter dan € 25.000 waarvan het investeringskrediet niet met het vaststellen van de begroting is geautoriseerd, leggen burgemeester en wethouders voorafgaand aan het aangaan van verplichtingen een investeringsvoorstel met een voorstel voor het vaststellen van een investeringskrediet aan de raad voor. Bij investeringen informeren burgemeester en wethouders de raad in het voorstel over het effect van de investering op de schuldpositie van de gemeente.

Dit neemt niet weg dat er in specifieke of spoedeisende situaties, of taken welke uitgevoerd moeten worden vanuit het Rijk (bijvoorbeeld het opvangen van Oekraïners) bedragen groter dan € 25.000 niet kunnen en hoeven voorgelegd te worden aan de raad.

#### *Artikel 6 Tussentijdse rapportages*

In de tussentijdse rapportages worden afwijkingen op de oorspronkelijke ramingen van de baten en lasten van taakvelden en investeringskredieten in de begroting groter dan € 25.000 toegelicht.

#### *Artikel 10 Verantwoordings- en rapportagegrens rechtmatigheidsverantwoording*

In dit nieuwe artikel is een verantwoordingsgrens in de rechtmatigheidsverantwoording vastgelegd van 3%. Burgemeester en wethouders rapporteren dan in de rechtmatigheidsverantwoording over afwijkingen boven 3% van de totale lasten van de gemeenten.

Dit betekent dat het college in de rechtmatigheidsverantwoording verklaart dat de baten en lasten rechtmatig tot stand zijn gekomen als deze binnen de grens van 3% blijft. Boven de grens van 3% verklaart het college dat de baten en lasten niet rechtmatig zijn geweest. In dat geval moeten de afwijkingen in de rechtmatigheidsverantwoording worden toegelicht.

Daarnaast is in dit artikel vastgelegd dat het college geconstateerde afwijkingen groter dan € 50.000 nader toelicht in de paragraaf bedrijfsvoering. Hiermee bereiken we dat de gemeenteraad binnen het grensbedrag van 3% toch geïnformeerd wordt over belangrijke onrechtmatigheden.

De doelstelling van de wetswijziging is om de interne beheersing te verstevigen. Omdat gemeenten moeten groeien in de nieuwe verantwoordelijkheid en ook wet- en regelgeving nog verder moeten worden uitgewerkt is door de VNG en het ministerie de tolerantie hoger gemaakt.

Gemeenten moeten in de nieuwe situatie alle financiële stromen onderzoeken op mogelijke rechtmatigheidsfouten en vervolgens een gericht plan opstellen en interne controles uitvoeren. Dit vraagt andere kennis en geeft meer werk. Zeker in de eerste jaren dat deze nieuwe rol vorm gegeven moet worden. De accountant adviseert bij de invoering daarom een grens van 3%.

*Paragraaf 5. Paragrafen bij de begroting en jaarstukken*

In de artikelen 21 tot en met 27 genoemd onder paragraaf 5, wordt voor de inhoud verwezen naar het desbetreffende artikel van het BBV. Voorheen werd de volledig wettekst overgenomen in de verordening, echter is de verordening statisch en het BBV dynamisch. Op deze manier borgen we dat er altijd volgens de meest actuele voorschriften van het BBV wordt gehandeld. Tevens controleert de accountant conform voorschriften van het BBV en niet naar inhoud van de verordeningen.

**Relatie met eerdere besluitvorming:**

N.v.t.

**Beoogd resultaat:**

Met de financiële verordeningen creëert de raad geactualiseerde kaders voor een eenduidige en rechtmatige uitvoering van de financiële functie van de gemeente Boekel.

**Keuzemogelijkheden:**

Aanpassing is noodzakelijk om te voldoen aan de rechtmatigheidseisen van de wetgever.

**Argumenten:**

De accountant toetst of de jaarstukken voldoen aan de BBV-norm en aan de verordeningen van de gemeente. Door wijzigingen in de BBV-regels worden de huidige financiële verordeningen 212, 213 en 213a aangepast aan de nieuwe wet- en regelgeving.

**Financiële gevolgen en dekking:**

Aan dit voorstel zijn geen financiële gevolgen verbonden.

**Risico's:**

Zonder aanpassing van de financiële verordeningen is de jaarrekening op onderdelen niet volledig en rechtmatig en zal de accountant naargelang oordelen.

**Communicatie:**

De vaststelling van de in dit raadsvoorstel genoemde verordeningen worden gepubliceerd.

**Uitvoering en evaluatie:**

Om de juistheid van de verordeningen in te toekomst te garanderen zullen de financiële verordeningen per 4 jaar worden beoordeeld op actualiteit en naleving.

**Voorstel:**

- Vaststellen van de verordeningen Gemeente Boekel 2023 ex artikel 212, 213 en 213a.
- Intrekken van de verordeningen Gemeente Boekel 2021 ex artikel 212, 213 en 213a.

Burgemeester en wethouders van Boekel,

de secretaris,

de burgemeester,

Mr. J.G. Marcic

C.J.M. van den Elsen

Bijlagen die zijn bijgevoegd:

Bijlage 1: Raadsbesluit Financiële verordening Gemeente Boekel 2023 ex artikel 212 Gemeentewet

Bijlage 2: Raadsbesluit Controleverordening Gemeente Boekel 2023 ex artikel 213 Gemeentewet

Bijlage 3: Raadsbesluit Verordening onderzoeken doelmatigheid en doeltreffendheid Gemeente Boekel 2023 ex artikel 213a Gemeentewet