Raadsvergadering d.d. 1 juli 2021

Voorstelnummer 56-2021 a/b
Agendanummer 12
Zaaknummer Z21092887
Onderwerp: Havenbeheersverordening Edam-Volendam en tweede wijziging Algemene plaatselijke verordening Edam-Volendam 2016
Portefeuillehouder: Wethouder Schutt

Aan de raad.

Gevraagde beslissing

1. de Havenbeheersverordening Edam-Volendam vast te stellen en
2. de verordening tot tweede wijziging van de Algemene plaatselijke verordening Edam-Volendam 2016 vast te stellen

Samenvatting

Omdat het huidige gebruik en gewenste gebruik van de haven niet overeenstemt met de in 2017 vastgestelde Verordening havens en openbaar water gemeente Edam-Volendam is er voor gekozen deze te herzien. Om de verplaatsing van de woonschepen in de Purmerringvaart te faciliteren, wordt de Algemene plaatselijke verordening, vooruitlopend op de integrale herziening, gewijzigd door een ligplaatsvergunningenstelsel voor woonschepen in te voeren. Het overleggen van een ligplaatsvergunning is veelal een vereiste voor het verkrijgen van financiering door eigenaren van woonschepen.

Onderbouwing en alternatieven

Door de verordening voor de haven op de voorgestelde wijze aan te passen, heeft ons college een voldoende juridische basis om op te treden tegen niet gewenst gebruik van de haven, een basis die de huidige verordening niet of onvoldoende biedt.

In de havenbeheersverordening wordt uitgegaan van een door het college vast te stellen ligplaatsenoverzicht waardoor vast ligt welk deel van de haven bedoeld is voor welke schepen. Het aanwijzen van die delen is mede ingegeven door het feit dat van oudsher met verschillende partijen privaatrechtelijke overeenkomsten bestaan. Deze rechten moeten, zolang zij bestaan, gerespecteerd worden in de verordening. Binnen die aanwijzing heeft de havenmeester de bevoegdheid flexibiliteit te betrachten, indien dit mogelijk is vanwege de beschikbare ruimte in (delen van) de haven.

Het toeristisch-recreatief gebruik van de haven als passantenhaven staat voorop. Echter, door de bestaande privaatrechtelijke overeenkomsten en het huidige gebruik, liggen er in de haven ook schepen met een bedrijfsmatig karakter, vaak voor langere tijd. In de huidige verordening is voor wat bedrijfsmatige activiteiten echter alleen een uitzondering gemaakt voor de beroepsvisserij. Die traditionele vissersschepen passen bij de uitstraling van een toeristisch-recreatieve haven. Dit geldt ook voor schepen, die behoren tot de bruine vloot en andere historische schepen. Ook voor deze schepen wordt het bedrijfsmatige gebruik dan ook eveneens als uitzondering toegestaan. Voor die schepen geldt ook dat een langer verblijf dan als passant (maximaal 14 dagen) mogelijk is. Ook hiervoor geldt dat de havenmeester de bevoegdheid heeft flexibiliteit te betrachten, indien dit mogelijk is vanwege de beschikbare ruimte in (delen van) de haven.

©ev 2020

Bedoeld is de bestaande situatie, voor zover op basis van de huidige inzichten gewenst, vast te leggen. Daarbij is de tekst van de havenbeheersverordening geactualiseerd en gemoderniseerd, zijn sommige artikelen samengevoegd en is het vereiste van vergunning/ontheffingen zoveel mogelijk beperkt. Door de opzet van de nieuwe verordening is dit ook minder nodig.

In het kader van de invoering van de Omgevingswet moet nog bezien worden of deze verordening t.z.t. (deels) overgaat in het omgevingsplan (en in eerste instantie als tussenstap opgenomen zal worden in de verordening fysieke leefomgeving, de omgevingsverordening, die in voorbereiding is).

In de haven van Edam liggen enkele woonschepen. Deze zijn planologisch bestemd. De woonschepen worden in het door het college vast te stellen ligplaatsenoverzicht opgenomen en er is voor gekozen om enkele bepalingen met betrekking tot woonschepen in de havenbeheersverordening op te nemen. Dit is wenselijk nu deze woonschepen in de gemeentelijke haven liggen. In het kader van de Omgevingswet zullen de ligplaatsen van de woonschepen naar alle waarschijnlijkheid als functie in het omgevingsplan worden opgenomen. Voor de haven verandert er in die zin (juridisch) niets. Gelet op vorenstaande zou een ligplaatsenvergunningenstelsel, zoals opgenomen in de huidige verordening, niet meer nodig zijn. Om financiering bij een financiële instelling te verkrijgen wordt echter aan eigenaren van woonschepen/woonarken veelal gevraagd een ligplaatsvergunning over te leggen. Om die reden is het vereiste van een vergunning voor woonschepen/woonarken gehandhaafd.

De (te verplaatsen) woonschepen in de Purmerringvaart vallen niet onder de werking van de Havenbeheersverordening. Dit water valt onder de werking van de APV. De huidige APV kent geen vergunningenstelsel. De woonschepen in de Purmerringvaart zijn op de huidige locatie niet planologisch geregeld. De eigenaren van de betreffende woonschepen zullen investeringen moeten doen om te verplaatsen naar een locatie, die t.z.t. wel planologisch wordt geregeld. Zoals hiervoor aangegeven, wordt aan eigenaren van woonschepen veelal gevraagd een ligplaatsvergunning over te leggen om financiering bij een financiële instelling te verkrijgen. Gelet daarop wordt voorgesteld de Algemene plaatselijke verordening, vooruitlopend op de integrale herziening te wijzigen opdat ook voor deze woonschepen het vereiste van een ligplaatsvergunning geldt. Aanvullend wordt nog opgemerkt dat dit stelsel ook gaat gelden voor woonschepen, die elders in het buitengebied (conform bestemmingsplan) liggen.

Financiële aspecten
Niet van toepassing

Personele aspecten
Niet van toepassing

Risico's
Het niet vaststellen van de Havenbeheersverordening Edam-Volendam betekent dat de huidige verordening van toepassing blijft. De huidige invulling van de haven is daarmee niet in overeenstemming en de huidige verordening biedt onvoldoende juridische basis om op te treden tegen niet gewenst gebruik.
Het niet wijzigen van de APV is een belemmering voor de gewenste verplaatsing van de woonschepen in de Purmerringvaart, omdat de eigenaren van de woonschepen dan problemen ondervinden om financiering te verkrijgen.

©ev 2020

Gevolgde procedure
De Havenbeheersverordening Edam-Volendam en de wijziging van de APV is in goed overleg met de verantwoordelijke afdelingen en de havenmeester tot stand gekomen.

Burgerparticipatie, inspraak, zienswijzen en communicatie
De Havenbeheersverordening Edam-Volendam, het op basis daarvan door het college te nemen aanwijzingsbesluit en de wijziging van de APV wordt na vaststelling op de gebruikelijke wijze bekendgemaakt.

Rapportage, verantwoording en evaluatie
Niet van toepassing

Bijlagen
Havenbeheersverordening Edam-Volendam (D-RB-21116996)
Bijlage 1: kaart haven Edam zoals bedoeld in artikel 1:1 van de verordening (D/21/116998)
Bijlage 2: kaart haven Volendam zoals bedoeld in artikel 1:1 van de verordening (D/21/117032)
Toelichting op de Havenbeheersverordening Edam-Volendam (D/21/116997)
Verordening tot tweede wijziging van de Algemene plaatselijke verordening Edam-Volendam 2016 (D-RB - 21124488)

Edam-Volendam, 4 mei 2021

Het college van burgemeester en wethouders van Edam-Volendam,

de secretaris, de burgemeester,
H. van der Woude L.J. Sievers.

©ev 2020