Gemeente Almelo

Raadsvergadering: 7 december 2021
Registratienummer: R 2006336

Raadsbesluit

Onderwerp: **Adviesrol van de raad bij buitenplanse omgevingsplanactiviteiten en verplichte participatie**

Samenvatting raadsvoorstel

De gemeenteraad kan buitenplanse omgevingsplanactiviteiten aanwijzen waarover de gemeenteraad het college wil adviseren, voordat over de omgevingsvergunning wordt besloten, en waarover verplicht participatie moet plaatsvinden voordat een initiatiefnemer een omgevingsvergunning-aanvraag indient.
Over het wel of niet aanwijzen van deze gevallen moet de raad voorafgaande aan de inwerkingtreding van de Omgevingswet een besluit nemen.
Het college stelt voor om op basis van de huidige "Lijst met categorieën waarvoor geen Verklaring van geen bedenking (Vvgb) nodig is" een lijst met categorieën van gevallen voor adviesrecht op te stellen waarover de gemeenteraad het college van burgemeester en wethouders adviseert en een lijst met gevallen waarover vooraf door een initiatiefnemer verplicht geparticipeerd wordt.
Dit omdat de op de huidige "Lijst met categorieën waarvoor geen Verklaring van geen bedenking (Vvgb) nodig is" voornamelijk onderwerpen en activiteiten van enige omvang, strategisch van belang zijn en grote impact op de omgeving hebben.

De Raad van de Gemeente Almelo:

Gezien het voorstel van burgemeester en wethouders,

Besluit:

1. Kennis te nemen van de nota adviesrecht en verplichte participatie bij buitenplanse afwijkingen van het omgevingsplan;

2. Als categorieën van gevallen waarvoor, voor het verlenen van een omgevingsvergunning van een buitenplanse omgevingsplanactiviteit, advies van de gemeenteraad is vereist, als bedoeld in artikel art. 16.15a, aanhef, onder b, art. 16.15b en art. 16.16 Omgevingswet en art. 4.21 Omgevingsbesluit de navolgende gevallen vast te stellen:

   1 **Woningbouw:**
   A. Woning(bouw)projecten (waaronder wijziging van het gebruik) voor 16 woningen of meer met bijbehorende voorzieningen als wegen en groen binnen de bebouwde kom;
   B. Woning(bouw)projecten (waaronder wijziging van het gebruik) van meer dan 2 woningen met bijbehorende voorzieningen als wegen en groen buiten de bebouwde kom;

   2 **Maatschappelijke voorzieningen, sport en recreatie:**
   A. (Bouw)projecten (waaronder wijziging van het gebruik) van grootschalige maatschappelijke voorzieningen, zoals onderwijsvoorzieningen, religieuze

voorzieningen, instellingen ten behoeve van de gezondheidszorg, met bijbehorende voorzieningen als wegen en groen, met een milieu-hindereffect groter dan 30 meter;
B. (Bouw)projecten (waaronder wijziging van het gebruik) van grootschalige sportinfrastructuur, waaronder sportparken, stadion, sporthallen en zwembad(en) met bijbehorende voorzieningen als wegen en groen, met een milieu-hindereffect groter dan 30 meter;
C. Projecten ten behoeve van intensieve recreatie, inclusief de daarbij behorende voorzieningen (zoals paden, ontsluiting en groen);

3 **Bedrijfsdoeleinden:**
A. (bouw)projecten voor bedrijfsdoeleinden (waaronder wijziging van het gebruik) met bijbehorende voorzieningen als wegen en groen, groter dan 500 m² bvo en met een milieu-hindereffect groter dan 30 meter gelegen buiten de locaties bedoeld voor bedrijven en werken;
B. (bouw)projecten ten behoeve van het oprichten, veranderen of uitbreiden van bedrijvigheid in een zwaardere categorie waardoor het milieu-hindereffect groter is dan het omgevingsplan toestaat;

4 **Horeca:**
A. (Bouw)projecten (waaronder wijziging van het gebruik) voor horecadoeleinden, mits het gaat om projecten die groter zijn dan 500 m² bvo en met een milieu-hindereffect groter dan 30 meter;
B. (Bouw)projecten (waaronder wijziging van het gebruik) voor horecadoeleinden gelegen buiten het kernwinkel- of centrumgebied;

5 **Detailhandel:**
A. (Bouw)projecten voor detailhandel (waaronder wijziging van het gebruik) met bijbehorende voorzieningen als wegen en groen, uitgezonderd (bouw)projecten voor detailhandel zoals benoemd en passend binnen het gemeentelijke detailhandelsbeleid of omgevingsplan;

6 **Kantoren:**
A. (Bouw)projecten voor kantoren (waaronder wijziging van het gebruik of transformeren) met bijbehorende voorzieningen als wegen en groen, dit met uitzondering van projecten op een bedrijfsterrein en mits het project, voorzover het gaat om nieuwbouw, transformatie en/of uitbreiding, groter dan 500 m² bvo;

7 **Infrastructuur:**
A. (Bouw)projecten voor aanleg van grootschalige nieuwe en /of ingrijpende reconstructie van weg- en waterinfrastructuur met bijbehorende weg,- water-, parkeer- en groenvoorzieningen indien deze niet samenhangen met een planmatige infrastructurele stads- en/of dorpsuitbreiding;

8 **Overige Voorzieningen:**
A. (Bouw)projecten voor openbare nutsvoorzieningen, voorzieningen voor het openbaar vervoer of het wegverkeer, zover sprake is van hoofdleidingen of hoofdvoorzieningen en meer dan 100 m2 aan bouwwerken wordt toegevoegd;
B. Het oprichten, bouwen van antennemasten hoger dan 40 m;

9 **Duurzame energie:**
A. (Bouw)projecten voor het opwekken van duurzame energie en energietransitie niet passend binnen het gemeentelijk vastgestelde beleid;
B. De aanleg van grootschalige zonnepanelenparken met een oppervlakte meer dan 40 hectare welke aansluiten bij bestaande bedrijventerreinen aan de rand van de stad;
C. De aanleg van zonnepanelenvelden in het buitengebied met een oppervlakte groter dan 1 hectare, welke aansluiten bij een agrarisch- of woonperceel;
D. (Bouw)projecten voor het realiseren van windmolenparken, oprichten van windturbines;

10 **Algemeen:**
A. Bij aanvragen die afwijken van de door de gemeenteraad vastgestelde Omgevingsvisie, of daarmee te vergelijken (ruimtelijk) beleidskader;

3. Als categorieën van gevallen waarvoor, voor het verlenen van een omgevingsvergunning van een buitenplanse omgevingsplanactiviteit, verplichte participatie, als bedoeld in artikel 16.55 lid 7, moet worden toegepast de navolgende gevallen vast te stellen:

1 **Woningbouw:**
A. Woning(bouw)projecten (waaronder wijziging van het gebruik) voor 16 woningen of meer met bijbehorende voorzieningen als wegen en groen binnen de bebouwde kom;
B. Woning(bouw)projecten (waaronder wijziging van het gebruik) van meer dan 2 woningen met bijbehorende voorzieningen als wegen en groen buiten de bebouwde kom;

2 **Maatschappelijke voorzieningen, sport en recreatie:**
A. (Bouw)projecten (waaronder wijziging van het gebruik) van grootschalige maatschappelijke voorzieningen, zoals onderwijsvoorzieningen, religieuze voorzieningen, instellingen ten behoeve van de gezondheidszorg, met bijbehorende voorzieningen als wegen en groen, met een milieu-hindereffect groter dan 30 meter;
B. (Bouw)projecten (waaronder wijziging van het gebruik) van grootschalige sportinfrastructuur, waaronder sportparken, stadion, sporthallen en zwembad(en) met bijbehorende voorzieningen als wegen en groen, met een milieu-hindereffect groter dan 30 meter;
C. Projecten ten behoeve van intensieve recreatie, inclusief de daarbij behorende voorzieningen (zoals paden, ontsluiting en groen);

3 **Bedrijfsdoeleinden:**
A. (bouw)projecten voor bedrijfsdoeleinden (waaronder wijziging van het gebruik) met bijbehorende voorzieningen als wegen en groen, groter dan 500 m² bvo en met een milieu-hindereffect groter dan 30 meter gelegen buiten de locaties bedoeld voor bedrijven en werken;
B. (bouw)projecten ten behoeve van het oprichten, veranderen of uitbreiden van bedrijvigheid in een zwaardere categorie waardoor het milieu-hindereffect groter is dan het omgevingsplan toestaat;

4 **Horeca:**
A. (Bouw)projecten (waaronder wijziging van het gebruik) voor horecadoeleinden, mits het gaat om projecten die groter zijn dan 500 m² bvo en met een milieu-hindereffect groter dan 30 meter;
B. (Bouw)projecten (waaronder wijziging van het gebruik) voor horecadoeleinden gelegen buiten het kernwinkel- of centrumgebied;

5 **Detailhandel:**
A. (Bouw)projecten voor detailhandel (waaronder wijziging van het gebruik) met bijbehorende voorzieningen als wegen en groen, uitgezonderd (bouw)projecten voor detailhandel zoals benoemd en passend binnen het gemeentelijke detailhandelsbeleid of omgevingsplan;

6 **Kantoren:**
A. (Bouw)projecten voor kantoren (waaronder wijziging van het gebruik of transformeren) met bijbehorende voorzieningen als wegen en groen, dit met uitzondering van projecten op een bedrijfsterrein en mits het project, voorzover het gaat om nieuwbouw, transformatie en/of uitbreiding, groter dan 500 m² bvo;

7 **Infrastructuur:**

A. (Bouw)projecten voor aanleg van grootschalige nieuwe en /of ingrijpende reconstructie van weg- en waterinfrastructuur met bijbehorende weg,- water-, parkeer- en groenvoorzieningen indien deze niet samenhangen met een planmatige infrastructurele stads- en/of dorpsuitbreiding;

8 **Overige Voorzieningen:**
A. (Bouw)projecten voor openbare nutsvoorzieningen, voorzieningen voor het openbaar vervoer of het wegverkeer, zover sprake is van hoofdleidingen of hoofdvoorzieningen en meer dan 100 m2 aan bouwwerken wordt toegevoegd;
B. Het oprichten, bouwen van antennemasten hoger dan 40 m;

9 **Duurzame energie:**
A. (Bouw)projecten voor het opwekken van duurzame energie en energietransitie niet passend binnen het gemeentelijk vastgestelde beleid;
B. De aanleg van grootschalige zonnepanelenparken met een oppervlakte meer dan 40 hectare welke aansluiten bij bestaande bedrijventerreinen aan de rand van de stad;
C. De aanleg van zonnepanelenvelden in het buitengebied met een oppervlakte groter dan 1 hectare, welke aansluiten bij een agrarisch- of woonperceel;
D. (Bouw)projecten voor het realiseren van windmolenparken, oprichten van windturbines;

10 **Algemeen:**
A. Bij aanvragen die afwijken van de door de gemeenteraad vastgestelde Omgevingsvisie, of daarmee te vergelijken (ruimtelijk) beleidskader;

4. de lijsten van gevallen voor adviesrecht en verplichte participatie in werking te laten treden op de datum van inwerkingtreding van de Omgevingswet.

Gedaan in de openbare vergadering van 7 december 2021,

de griffier, **de burgemeester,**

drs. K.D. Handstede **A.J. Gerritsen**

Raadsvergadering: 7 december 2021
Registratienummer: R 2006336

Naam: M Snijders
Datum: 8 oktober 2021
Team/teamonderdeel: ADV Advies
Telefoonnummer:

Voorstel aan de raad

Onderwerp	**Adviesrol van de raad bij buitenplanse omgevingsplanactiviteiten en verplichte participatie**
Portefeuillehouder	**E.J.F.M. van Mierlo**

Samenvatting raadsvoorstel

De gemeenteraad kan buitenplanse omgevingsplanactiviteiten aanwijzen waarover de gemeenteraad het college wil adviseren, voordat over de omgevingsvergunning wordt besloten, en waarover verplicht participatie moet plaatsvinden voordat een initiatiefnemer een omgevingsvergunning-aanvraag indient.
Over het wel of niet aanwijzen van deze gevallen moet de raad voorafgaande aan de inwerkingtreding van de Omgevingswet een besluit nemen.
Het college stelt voor om op basis van de huidige "Lijst met categorieën waarvoor geen Verklaring van geen bedenking (Vvgb) nodig is" een lijst met categorieën van gevallen voor adviesrecht op te stellen waarover de gemeenteraad het college van burgemeester en wethouders adviseert en een lijst met gevallen waarover vooraf door een initiatiefnemer verplicht geparticipeerd wordt.
Dit omdat de op de huidige "Lijst met categorieën waarvoor geen Verklaring van geen bedenking (Vvgb) nodig is" voornamelijk onderwerpen en activiteiten van enige omvang, strategisch van belang zijn en grote impact op de omgeving hebben.

Voorgesteld raadsbesluit

1. Kennis te nemen van de nota adviesrecht en verplichte participatie bij buitenplanse afwijkingen van het omgevingsplan;

2. Als categorieën van gevallen waarvoor, voor het verlenen van een omgevingsvergunning van een buitenplanse omgevingsplanactiviteit, advies van de gemeenteraad is vereist, als bedoeld in artikel art. 16.15a, aanhef, onder b, art. 16.15b en art. 16.16 Omgevingswet en art. 4.21 Omgevingsbesluit de navolgende gevallen vast te stellen:

   1 Woningbouw:
   A. Woning(bouw)projecten (waaronder wijziging van het gebruik) voor 16 woningen of meer met bijbehorende voorzieningen als wegen en groen binnen de bebouwde kom;
   B. Woning(bouw)projecten (waaronder wijziging van het gebruik) van meer dan 2 woningen met bijbehorende voorzieningen als wegen en groen buiten de bebouwde kom;

   2 Maatschappelijke voorzieningen, sport en recreatie:
   A. (Bouw)projecten (waaronder wijziging van het gebruik) van grootschalige maatschappelijke voorzieningen, zoals onderwijsvoorzieningen, religieuze voorzieningen, instellingen ten behoeve van de gezondheidszorg, met bijbehorende voorzieningen als wegen en groen, met een milieu-hindereffect groter dan 30 meter;
   B. (Bouw)projecten (waaronder wijziging van het gebruik) van grootschalige sportinfrastructuur, waaronder sportparken, stadion, sporthallen en zwembad(en) met bijbehorende voorzieningen als wegen en groen, met een milieu-hindereffect groter dan 30 meter;

C. Projecten ten behoeve van intensieve recreatie, inclusief de daarbij behorende voorzieningen (zoals paden, ontsluiting en groen);

3 **Bedrijfsdoeleinden:**
A. (bouw)projecten voor bedrijfsdoeleinden (waaronder wijziging van het gebruik) met bijbehorende voorzieningen als wegen en groen, groter dan 500 m² bvo en met een milieu-hindereffect groter dan 30 meter gelegen buiten de locaties bedoeld voor bedrijven en werken;
B. (bouw)projecten ten behoeve van het oprichten, veranderen of uitbreiden van bedrijvigheid in een zwaardere categorie waardoor het milieu-hindereffect groter is dan het omgevingsplan toestaat;

4 **Horeca:**
A. (Bouw)projecten (waaronder wijziging van het gebruik) voor horecadoeleinden, mits het gaat om projecten die groter zijn dan 500 m² bvo en met een milieu-hindereffect groter dan 30 meter;
B. (Bouw)projecten (waaronder wijziging van het gebruik) voor horecadoeleinden gelegen buiten het kernwinkel- of centrumgebied;

5 **Detailhandel:**
A. (Bouw)projecten voor detailhandel (waaronder wijziging van het gebruik) met bijbehorende voorzieningen als wegen en groen, uitgezonderd (bouw)projecten voor detailhandel zoals benoemd en passend binnen het gemeentelijke detailhandelsbeleid of omgevingsplan;

6 **Kantoren:**
A. (Bouw)projecten voor kantoren (waaronder wijziging van het gebruik of transformeren) met bijbehorende voorzieningen als wegen en groen, dit met uitzondering van projecten op een bedrijfsterrein en mits het project, voorzover het gaat om nieuwbouw, transformatie en/of uitbreiding, groter dan 500 m² bvo;

7 **Infrastructuur:**
A. (Bouw)projecten voor aanleg van grootschalige nieuwe en /of ingrijpende reconstructie van weg- en waterinfrastructuur met bijbehorende weg,- water-, parkeer- en groenvoorzieningen indien deze niet samenhangen met een planmatige infrastructurele stads- en/of dorpsuitbreiding;

8 **Overige Voorzieningen:**
A. (Bouw)projecten voor openbare nutsvoorzieningen, voorzieningen voor het openbaar vervoer of het wegverkeer, zover sprake is van hoofdleidingen of hoofdvoorzieningen en meer dan 100 m2 aan bouwwerken wordt toegevoegd;
B. Het oprichten, bouwen van antennemasten hoger dan 40 m;

9 **Duurzame energie:**
A. (Bouw)projecten voor het opwekken van duurzame energie en energietransitie niet passend binnen het gemeentelijk vastgestelde beleid;
B. De aanleg van grootschalige zonnepanelenparken met een oppervlakte meer dan 40 hectare welke aansluiten bij bestaande bedrijventerreinen aan de rand van de stad;
C. De aanleg van zonnepanelenvelden in het buitengebied met een oppervlakte groter dan 1 hectare, welke aansluiten bij een agrarisch- of woonperceel;
D. (Bouw)projecten voor het realiseren van windmolenparken, oprichten van windturbines;

10 **Algemeen:**
A. Bij aanvragen die afwijken van de door de gemeenteraad vastgestelde Omgevingsvisie, of daarmee te vergelijken (ruimtelijk) beleidskader;

3. Als categorieën van gevallen waarvoor, voor het verlenen van een omgevingsvergunning van een buitenplanse omgevingsplanactiviteit, verplichte participatie, als bedoeld in artikel 16.55 lid 7, moet worden toegepast de navolgende gevallen vast te stellen:

1 **Woningbouw:**
A. Woning(bouw)projecten (waaronder wijziging van het gebruik) voor 16 woningen of meer met bijbehorende voorzieningen als wegen en groen binnen de bebouwde kom;
B. Woning(bouw)projecten (waaronder wijziging van het gebruik) van meer dan 2 woningen met bijbehorende voorzieningen als wegen en groen buiten de bebouwde kom;

2 **Maatschappelijke voorzieningen, sport en recreatie:**
A. (Bouw)projecten (waaronder wijziging van het gebruik) van grootschalige maatschappelijke voorzieningen, zoals onderwijsvoorzieningen, religieuze voorzieningen, instellingen ten behoeve van de gezondheidszorg, met bijbehorende voorzieningen als wegen en groen, met een milieu-hindereffect groter dan 30 meter;
B. (Bouw)projecten (waaronder wijziging van het gebruik) van grootschalige sportinfrastructuur, waaronder sportparken, stadion, sporthallen en zwembad(en) met bijbehorende voorzieningen als wegen en groen, met een milieu-hindereffect groter dan 30 meter;
C. Projecten ten behoeve van intensieve recreatie, inclusief de daarbij behorende voorzieningen (zoals paden, ontsluiting en groen);

3 **Bedrijfsdoeleinden:**
A. (bouw)projecten voor bedrijfsdoeleinden (waaronder wijziging van het gebruik) met bijbehorende voorzieningen als wegen en groen, groter dan 500 m² bvo en met een milieu-hindereffect groter dan 30 meter gelegen buiten de locaties bedoeld voor bedrijven en werken;
B. (bouw)projecten ten behoeve van het oprichten, veranderen of uitbreiden van bedrijvigheid in een zwaardere categorie waardoor het milieu-hindereffect groter is dan het omgevingsplan toestaat;

4 **Horeca:**
A. (Bouw)projecten (waaronder wijziging van het gebruik) voor horecadoeleinden, mits het gaat om projecten die groter zijn dan 500 m² bvo en met een milieu-hindereffect groter dan 30 meter;
B. (Bouw)projecten (waaronder wijziging van het gebruik) voor horecadoeleinden gelegen buiten het kernwinkel- of centrumgebied;

5 **Detailhandel:**
A. (Bouw)projecten voor detailhandel (waaronder wijziging van het gebruik) met bijbehorende voorzieningen als wegen en groen, uitgezonderd (bouw)projecten voor detailhandel zoals benoemd en passend binnen het gemeentelijke detailhandelsbeleid of omgevingsplan;

6 **Kantoren:**
A. (Bouw)projecten voor kantoren (waaronder wijziging van het gebruik of transformeren) met bijbehorende voorzieningen als wegen en groen, dit met uitzondering van projecten op een bedrijfsterrein en mits het project, voorzover het gaat om nieuwbouw, transformatie en/of uitbreiding, groter dan 500 m² bvo;

7 **Infrastructuur:**
A. (Bouw)projecten voor aanleg van grootschalige nieuwe en /of ingrijpende reconstructie van weg- en waterinfrastructuur met bijbehorende weg,- water-, parkeer-

en groenvoorzieningen indien deze niet samenhangen met een planmatige infrastructurele stads- en/of dorpsuitbreiding;

8 **Overige Voorzieningen:**
A. (Bouw)projecten voor openbare nutsvoorzieningen, voorzieningen voor het openbaar vervoer of het wegverkeer, zover sprake is van hoofdleidingen of hoofdvoorzieningen en meer dan 100 m2 aan bouwwerken wordt toegevoegd;
B. Het oprichten, bouwen van antennemasten hoger dan 40 m;

9 **Duurzame energie:**
A. (Bouw)projecten voor het opwekken van duurzame energie en energietransitie niet passend binnen het gemeentelijk vastgestelde beleid;
B. De aanleg van grootschalige zonnepanelenparken met een oppervlakte meer dan 40 hectare welke aansluiten bij bestaande bedrijventerreinen aan de rand van de stad;
C. De aanleg van zonnepanelenvelden in het buitengebied met een oppervlakte groter dan 1 hectare, welke aansluiten bij een agrarisch- of woonperceel;
D. (Bouw)projecten voor het realiseren van windmolenparken, oprichten van windturbines;

10 **Algemeen:**
A. Bij aanvragen die afwijken van de door de gemeenteraad vastgestelde Omgevingsvisie, of daarmee te vergelijken (ruimtelijk) beleidskader;

4. de lijsten van gevallen voor adviesrecht en verplichte participatie in werking te laten treden op de datum van inwerkingtreding van de Omgevingswet

Inleiding

Tijdens de beeldvormende sessies met uw raad op 1 juni en 31 augustus zijn het adviesrecht en verplichte participatie besproken. Gebleken is dat u het wenselijk vindt om in sommige gevallen gebruik te maken van het adviesrecht en verplichte participatie. Met name in die gevallen die van grote invloed zijn op de omgeving.
Voor zowel het adviesrecht als de verplichte participatie bij buitenplanse omgevingsplan activiteiten moet u voorafgaande aan de inwerkingtreding van de Omgevingswet een besluit nemen over het wel of niet gebruik maken deze mogelijkheden die Omgevingswet biedt.

Bijlage 1 is een toelichtende nota adviesrecht en verplichte participatie gemeenteraad bij buitenplanse afwijkingen van het omgevingsplan, hierin is ook een schematische weergave van de vergunningverlening opgenomen.

Beoogd effect

1. Met het vaststellen van de gevallen voor adviesrecht, wordt uw raad in positie gebracht om advies uit te brengen bij aanvragen om 'buitenplanse' omgevingsvergunningen.
2. Het vaststellen van een lijst met onderwerpen waarover verplicht participatie moet plaatsvinden beoogd het verkrijgen van draagvlak, een betere planvorming en besluitvorming.

Argumenten voor

1.1 In de nota wordt uitleg gegeven over het adviesrecht en de verplichte participatie bij buitenplanse omgevingsplan activiteiten

Een omgevingsvergunningaanvraag wordt onder andere getoetst aan het omgevingsplan. Als de aanvraag past in het omgevingsplan, kan het college de vergunning 'binnenplans' afgeven. Als de aanvraag niet past en de gemeente wil wel meewerken dan kan het college de vergunning 'buitenplans' afdoen. Dit in beginsel zonder tussenkomst van de raad.

Uw raad kan gevallen van categorieën aanwijzen, waarin het college niet zomaar van het omgevingsplan kan afwijken en een vergunning kan verlenen (op grond van artikel 16.15a onder b Omgevingswet). In die gevallen wordt u om bindend advies gevraagd (artikel 16.15b

Omgevingswet). Het college dient het advies over te nemen. Als u negatief advies geeft dan mag het college de omgevingsvergunning niet verlenen.
Als een buitenplanse omgevingsvergunning aangevraagd wordt voor een geval dat niet op de lijst staat, dan mag het college van burgemeester en wethouders zelfstandig een afweging maken.

Bij een aanvraag om een omgevingsvergunning moet initiatiefnemer aangeven of participatie heeft plaats gevonden. Wordt door initiatiefnemer gevraagd om af te wijken van het omgevingsplan kan participatie verplicht worden gesteld door de gemeenteraad. Dit kan alleen als de raad een lijst met gevallen waarover verplicht participatie moet plaatsvinden heeft vastgesteld.

2.1 *De raad kan via het adviesrecht invloed houden op ontwikkelingen met grote impact op de fysieke leefomgeving*
Onder de Omgevingswet bepaald de gemeenteraad de kaders en de grote lijnen van het beleid. Het college voert binnen de gegeven kaders het beleid uit. Ook afwijkingen van dit beleid kunnen door het college worden uitgevoerd. Met de vast te stellen lijst behoudt uw raad de invloed op grote afwijkingen , of veranderingen van strategische aard.

2.2 Het voorstel sluit aan bij de huidige werkwijze omtrent de verklaring van geen bedenkingen
Uit het beeldvormde politiek beraad op 1 juni 2021 met de raad is gebleken dat de raad het wenselijk vindt om in sommige gevallen gebruik te maken van het adviesrecht. Met name die gevallen die van grote invloed zijn op de omgeving. Dit zijn de gevallen waarvoor ook nu het college instemming van de raad vraagt.
Wij stellen dan ook voor om het huidige VVGB-beleid beleidsneutraal onder de Omgevingswetproof om te zetten.
We kiezen hiervoor, omdat uw raad en ons college al goede ervaringen hebben met deze lijst en de opgenomen activiteiten betrekking hebben op onderwerpen waarbij de fysieke leefomgeving ingrijpend gaat veranderen, of gevallen betreft van enige omvang en/ of strategisch van aard.

Kleine afwijkingen met beperkte omvang en beperkte impact zoals het van plaatsen van een bijgebouw of wijzigen gebruik behoeven geen advies en kunnen daarmee snel en eenvoudig worden afgehandeld, conform de doelstellingen van de Omgevingswet.

3.1 Participatie verbeterd de planvorming en zorgt voor een betere besluitvorming
De Omgevingswet ziet participatie als middel om te komen tot betere besluitvorming. Door vroegtijdige participatie wordt de omgeving in een begin stadium bij een plan betrokken en kunnen samen met de omgeving alternatieven ontwikkeld worden. Daarmee kan het draagvlak van een project worden vergroot, de besluitvorming beter en bezwaren later worden voorkomen.

Als een aanvraag voor een omgevingsvergunning volledig past in het Omgevingsplan of past binnen de afwijkingsmogelijkheden van het omgevingsplan is participatie niet verplicht en kan ook niet verplicht worden gemaakt. Reden hiervoor is dat bij het vaststellen van het Omgevingsplan zelf al participatie heeft plaatsgevonden. Een initiatiefnemer mag zelfs aangeven niet aan participatie te hebben gedaan. De Omgevingswet verzet zich daar niet tegen.

Wordt door initiatiefnemer gevraagd om buitenplans af te wijken van het Omgevingsplan kan participatie verplicht worden gesteld door de gemeenteraad. Hier gaat het om activiteiten die niet voorzien waren in het Omgevingsplan. Hierover heeft dus nooit eerder participatie plaatsgevonden.
Als de gemeenteraad categorieën van gevallen aanwijst dan moet initiatiefnemer bij het indienen van de aanvraag laten zien hoe is geparticipeerd en wat het resultaat is van het overleg. De aanvrager mag zelf weten op welke wijze wordt geparticipeerd. De gemeente betrekt deze informatie vervolgens bij de belangenafweging. Wordt niet voldaan aan de participatie verplichting dan wordt de aanvraag niet in behandeling genomen.

In een vergelijkbare sessie als de sessie over het adviesrecht heeft op 31 augustus een beeldvormende raad plaatsgevonden over de verplichte participatie. Op basis van deze bijeenkomst stellen we voor om participatie verplicht te stellen bij dezelfde categorieën plannen waarvoor het bindend adviesrecht geldt. Door deze keuze heeft u bij het geven van het advies aan het college kennis over de wijze waarop met omwonenden, omgeving is gecommuniceerd het resultaat van de participatie en het effect van de participatie op het initiatief.

4. Het adviesrecht en verplichte participatie is pas van kracht bij inwerkingtreding van de Omgevingswet
De inwerkingtreding van de 'lijst met gevallen waarvoor advies van de gemeenteraad nodig is voor een buitenplanse omgevingsplanactiviteit, als bedoeld in artikel 16.15a onder b en artikel 16.15b Omgevingswet alsmede artikel 4.21 Omgevingsbesluit en de "lijst met door de gemeenteraad aangewezen gevallen voor verplichte participatie" als bedoeld in artikel 16.55 lid 7 Omgevingswet is gelijk met de datum van de inwerkingtreding van de Omgevingswet. Tot in werking van de Omgevingswet blijft de " Lijst met categorieën waarvoor geen Verklaring van geen bedenking (Vvgb)" nodig is van toepassing.

1.1 Kanttekeningen

Indien geen lijst met gevallen voor adviesrecht wordt opgesteld heeft de raad geen / zeer beperkte rol bij plannen in de fysieke leefomgeving die afwijken van het omgevingsplan;
Mocht de raad ervoor kiezen om geen gevallen voor advies aan te wijzen dan voldoet de gemeente ook aan de Omgevingswet. Het is een keuze van de raad om wel of geen gebruik te maken van het adviesrecht.
Regelt de gemeenteraad niets, dan hoeft B&W niet naar de raad voor activiteiten die in strijd zijn met het omgevingsplan

1.2 Het is op dit moment niet mogelijk een goede inschatting te maken van het aantal raadsprocedures dat dit besluit met zich meebrengt en daarmee de impact op onze werkorganisatie.
In de huidige situatie kiest onze gemeente er vaak voor om een partieel bestemmingsplan op te stellen (raadsbesluit), als een initiatief niet past binnen de regels van het plan. Onder de Omgevingswet zal eerder gekozen worden voor de buitenplanse omgevingsplan activiteiten ook wel OPA's genoemd(collegebevoegdheid, tenzij raadsadvies). Hoe vaak hiervoor een beroep op de gemeenteraad zal worden gedaan is ook niet goed in te schatten. Vooral ook omdat gaandeweg middels het vullen van het omgevingsplan steeds meer regels zullen worden losgelaten.

2.1 Verplichte participatie kan niet voor alle buitenplanse omgevingsplan activiteiten worden afgedwongen
Het nemen van een algemeen besluit om 'in alle gevallen' van buitenplanse opa's participatie verplicht te stellen is niet toegestaan. Er moet expliciet gemaakt worden voor welke gevallen de verplichte participatie geldt. Naast dat het opstellen van een lijst waarop alle buitenplanse omgevingsplanactiviteiten staan niet te doen is ontstaat daardoor extra regeldruk en heeft een dergelijke lijst ook beperkte waarde. Immers naast grote afwijkingen hebben we veelal vooral te maken met kleine niet wezenlijke afwijkingen (kruimelgevallen). Voor deze kleine gevallen zou de participatie conform de indieningsvereisten bij de aanvraag voor een omgevingsvergunning voldoende moeten zijn

2.2 Nieuwe inzichten en het definitieve omgevingsplan kunnen effect hebben op de "lijst met gevallen voor adviesrecht" en de "lijst met gevallen voor verplichte participatie".
Het proces rondom de Omgevingswet is nieuw. De voorgenomen besluitvorming over de adviesgevallen en verplichte participatie bij buitenplanse omgevingsplanactiviteiten moet voor inwerkingtreding van de Omgevingswet worden genomen zonder te weten wat het effect is. Gaandeweg zal over dit adviesrecht en verplicht participatie jurisprudentie ontstaan en zullen wij als gemeente (college, raad en ambtelijke organisatie) ook steeds meer leren hoe met de nieuwe regelgeving en instrumenten om te gaan.
Naarmate meer ervaring is opgedaan en het omgevingsplan verder is uitgewerkt ontstaat mogelijk de wens om de adviesrol en de verplichte participatie anders te regelen. Daarnaast kan

het zijn dat in de toekomst, door veranderende beleidsinzichten, onderwerpen belangrijker worden waardoor eveneens de wens ontstaat om de adviesrol of verplichte participatie anders te regelen. De voorgestelde lijsten kunnen daarom altijd worden geactualiseerd. Het aanpassen van de "lijst met gevallen waarover advies wordt gevraagd" en de lijst met onderwerpen waarover verplicht geparticipeerd moet worden zal net als het opstellen van de lijsten via uw gemeenteraad gaan.

Kosten, opbrengsten en dekking

De gevallen voor adviesrecht zijn voorbereid vanuit het Programma Omgevingswet. Voor de voorbereiding en uitvoering zijn geen extra financiële middelen nodig.

Vervolg

Vanuit het Programma Omgevingswet worden inwoners, bedrijven en instellingen geïnformeerd over de werking van de Omgevingswet. Dit besluit wordt gepubliceerd in het (digitale) Gemeenteblad. Indien bij een concrete aanvraag advies moet worden gevraagd aan de raad dan wordt de aanvrager hierover geïnformeerd. Hoe de advisering van de raad aan het college georganiseerd gaat worden moet nog worden ingericht en in de werkprocessen worden opgenomen.

Bijlagen

1: Nota adviesrecht gemeenteraad bij afwijkingen van het omgevingsplan (join 02/ intern/ 78422)

Burgemeester en Wethouders van Almelo, _____

de secretaris,
F.W. van Ardenne

de burgemeester,
A.J. Gerritsen