FUMO
Omgevingsdienst Fryslân

Samenwerken aan een schone en veilige leefomgeving

Gemeenteraad Waadhoeke

Dinsdag 4 april 2023

FUMO
Omgevingsdienst Fryslân

Ter introductie

Begrotingswijziging 2023/Ontwerpbegroting 2024

Omgevingswet

Missie en visie FUMO / andere ontwikkelingen

Omgevingsdienst FUMO

Verplichte gemeenschappelijke regeling

- Landelijk stelsel van 29 omgevingsdiensten
- Vergunningverlening, toezicht en handhaving (VTH)

Twintig deelnemers

- Colleges van burgemeester en wethouders
- Gedeputeerde Staten
- Dagelijks bestuur van Wetterskip Fryslân



Ter introductie
Begrotingswijziging 2023/Ontwerpbegroting 2024
Omgevingswet
Missie en visie FUMO / andere ontwikkelingen

FUMO
Omgevingsdienst Fryslân



Wat doet de FUMO voor u?

Vergunningverlening
Specialistische advisering
Toezicht en handhaving

Industrie, afval, bodem, geluid, asbest, lucht, agrarisch, vuurwerk, natuur, externe veiligheid, geur, zwemwater, groen, energie, luchtvaart, ontgrondingen, zeer zorgwekkende stoffen

Nieuwsbrief ontvangen?
Scan de code

Ter introductie
Begrotingswijziging 2023/Ontwerpbegroting 2024
Omgevingswet
Missie en visie FUMO / andere ontwikkelingen

Begrotingswijziging 2023 (1)

- Begroting FUMO 2023 vastgesteld door algemeen bestuur FUMO op 7 juli 2022
- Zienswijzeprocedure: 6 februari t/m 30 april 2023
- Behandeling begrotingswijziging 2023 door algemeen bestuur FUMO op 13 juli 2023

Ter introductie
Begrotingswijziging 2023/Ontwerpbegroting 2024
Omgevingswet
Missie en visie FUMO / andere ontwikkelingen

FUMO
Omgevingsdienst Fryslân

Begrotingswijziging 2023 (2)

Indexering loonkosten (in totaal 7% i.v.m. verwachte stijging CAO-lonen. Dit was 2,2%)	€	716.000 (structureel)
Aanpassen kengetallen Besluit Bodemkwaliteit (Besluit AB 27 oktober 2022)	€	286.000 (structureel)
Verhogen van de collectieve uren > inwerkuren (Besluit AB 27 oktober 2022)	€	460.000 (tijdelijk)
Uitvoering taken specifieke uitkeringen (SPUK) energietoezicht en IBP	€	667.000 (tijdelijk)
Overige personeelskosten	€	61.000 (structureel)
Implementatiebudget Omgevingswet (Besluit AB 27 oktober 2022)	€	100.000 (incidenteel)
Aanpassen organisatie i.v.m. overheveling budget en taken Omgevingswet	€	885.000 (incidenteel)
Totaal		**€ 3.176.000**

Bijdrage Waadhoeke stijgt met € 153.000 naar € 1.049.000

Ter introductie
Begrotingswijziging 2023/Ontwerpbegroting 2024
Omgevingswet
Missie en visie FUMO / andere ontwikkelingen

Ontwerpbegroting 2024 (1)

Basis is de kadernota 2024-2028 (vastgesteld algemeen bestuur FUMO)

Niet meegenomen:

- Gevolgen van de invoering van de Omgevingswet
- Effecten herijkte missie en visie

Wel meegenomen:

- Besluiten algemeen bestuur FUMO (27 oktober 2022):
  - Aanpassen kengetallen Besluit bodemkwaliteit (Bbk)
  - Verhoging uren voor collectieve taken (inwerkuren)
- Uitvoering taken specifieke uitkering (energietoezicht)

Ter introductie

Begrotingswijziging 2023/Ontwerpbegroting 2024

Omgevingswet

Missie en visie FUMO / andere ontwikkelingen

Ontwerpbegroting 2024 (2)

Indexering loonkosten	€ 1.297.000 (structureel)
Aanpassen kengetallen Besluit Bodemkwaliteit (Besluit AB 27 oktober 2022)	€ 286.000 (structureel)
Verhogen van de collectieve uren (Besluit AB 27 oktober 2022)	€ 575.000 (tijdelijk)
Uitvoering taken specifieke uitkeringen (SPUK) energietoezicht	€ 309.000 (tijdelijk)
Versterking bedrijfsvoering	€ 270.000 (structureel)
Overige personeelskosten	€ 130.000 (structureel)
Totaal	**€ 2.867.000**

Ter introductie

Begrotingswijziging 2023/Ontwerpbegroting 2024

Omgevingswet

Missie en visie FUMO / andere ontwikkelingen

Ontwerpbegroting 2024 (3)

Bijdrage Waadhoeke stijgt met € 191.000 naar € 1.088.000

- Inrichtingsgebonden basistaken	€ 43.000
- Niet inrichtingsgebonden basistaken (BBK + asbest)	€ 54.000
- Plustaken	€ 20.000
- Collectieve taken (inwerkuren)	€ 74.000

Ter introductie

Begrotingswijziging 2023/Ontwerpbegroting 2024

Omgevingswet

Missie en visie FUMO / andere ontwikkelingen

Ontwerpbegroting 2024 (4)

- Zienswijzeprocedure: 6 februari t/m 30 april 2023
- Behandeling begroting 2024 door algemeen bestuur FUMO op 13 juli 2023

- Begroting zal waarschijnlijk nog gewijzigd moeten worden in verband met geplande invoering Omgevingswet per 1-1-2024
- Op dit moment nog onvoldoende zicht op impact en effecten van de Omgevingswet

Ter introductie

Begrotingswijziging 2023/Ontwerpbegroting 2024

Omgevingswet

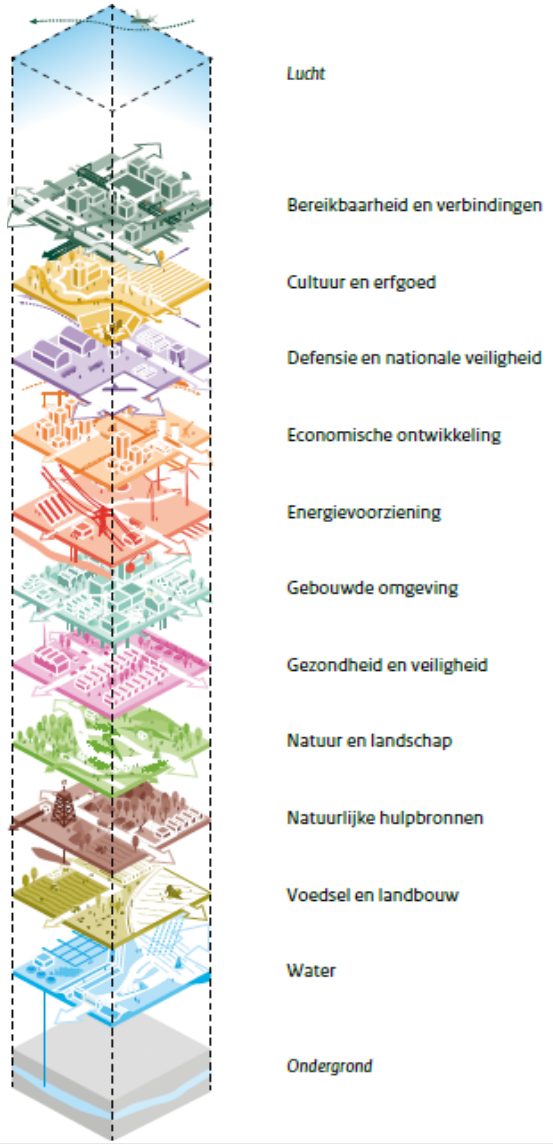
Missie en visie FUMO / andere ontwikkelingen

FUMO
Omgevingsdienst Fryslân

Doel Omgevingswet



- Inwerkingtreding 1 januari 2024
- Balans tussen benutten en beschermen fysieke leefomgeving
- Betere en snellere besluitvorming, meer ruimte lokaal maatwerk



Ter introductie

Begrotingswijziging 2023/Ontwerpbegroting 2024

Omgevingswet

Missie en visie FUMO / andere ontwikkelingen

FUMO
Omgevingsdienst Fryslân

Gevolgen Omgevingswet



Dit vraag veel van alle betrokkenen:

- ICT (Digitaal Stelsel Omgevingswet)
- Werkprocessen
- Kennis
- Van inrichtingen naar activiteiten
- Meer taken naar FUMO: wat betekent dat?
- 18 verschillende benaderingen?

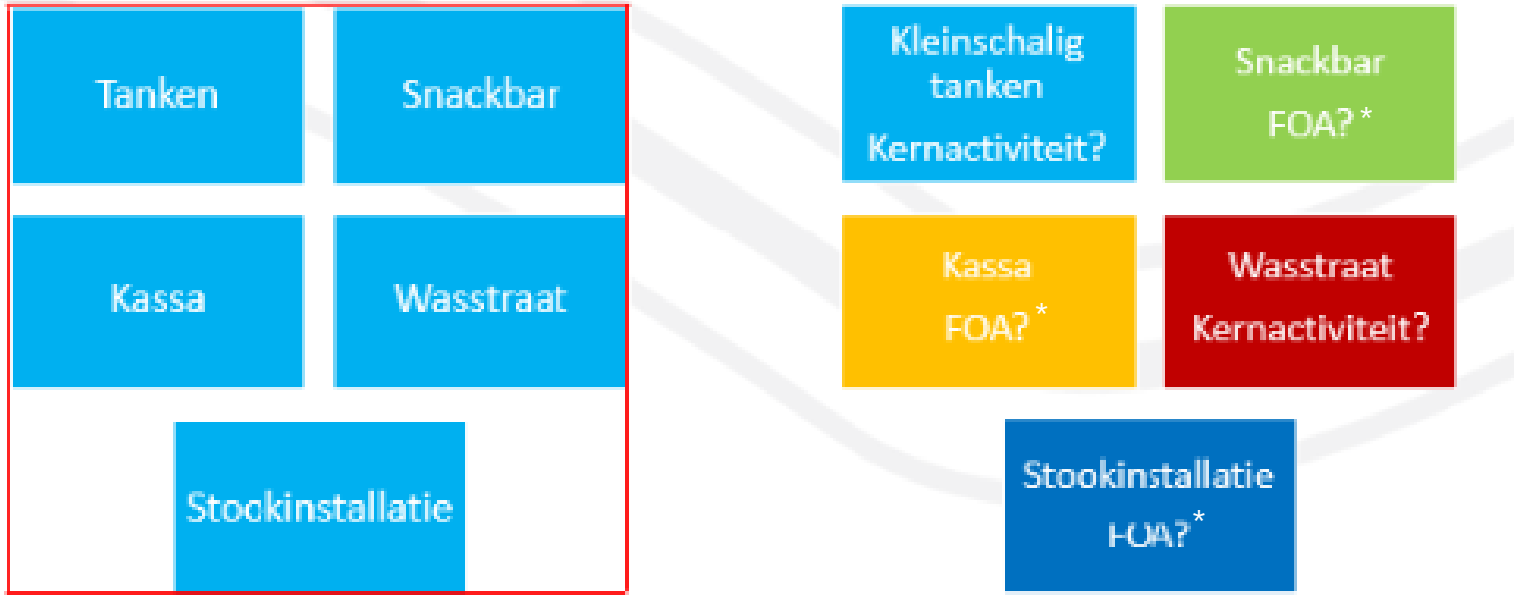
Let op:
- Andere ordening
- Andere benaming
- Andere normering

Ter introductie
Begrotingswijziging 2023/Ontwerpbegroting 2024
Omgevingswet
Missie en visie FUMO / andere ontwikkelingen

FUMO
Omgevingsdienst Fryslân

Milieubelastende Activiteiten

Inrichting ⇨ activiteit(en)



** FOA: Functionele ondersteunde activiteit*

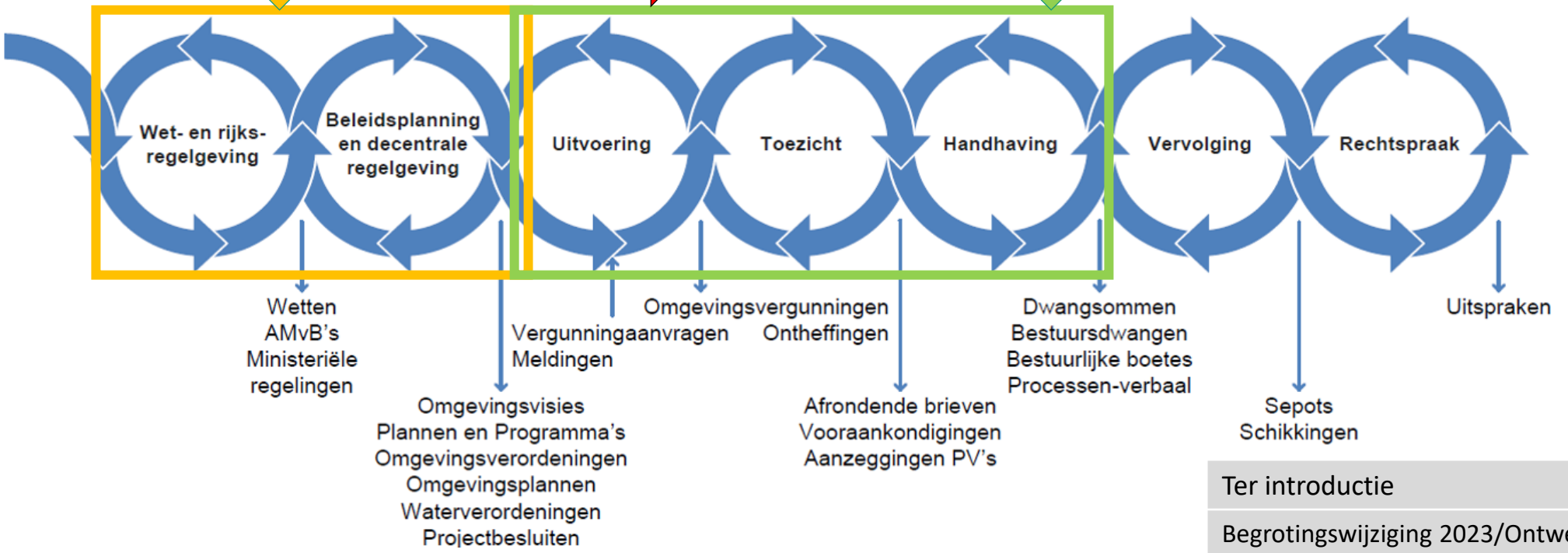
Ter introductie
Begrotingswijziging 2023/Ontwerpbegroting 2024
Omgevingswet
Missie en visie FUMO / andere ontwikkelingen

FUMO
Omgevingsdienst Fryslân

- # Inrichtingen en milieubelastende activiteiten
- Basistakenpakket + Plustaken

Taakoverdracht
ca. 8.000 bedrijven

Impact
Taakomvang en Bedrijfsvoering FUMO



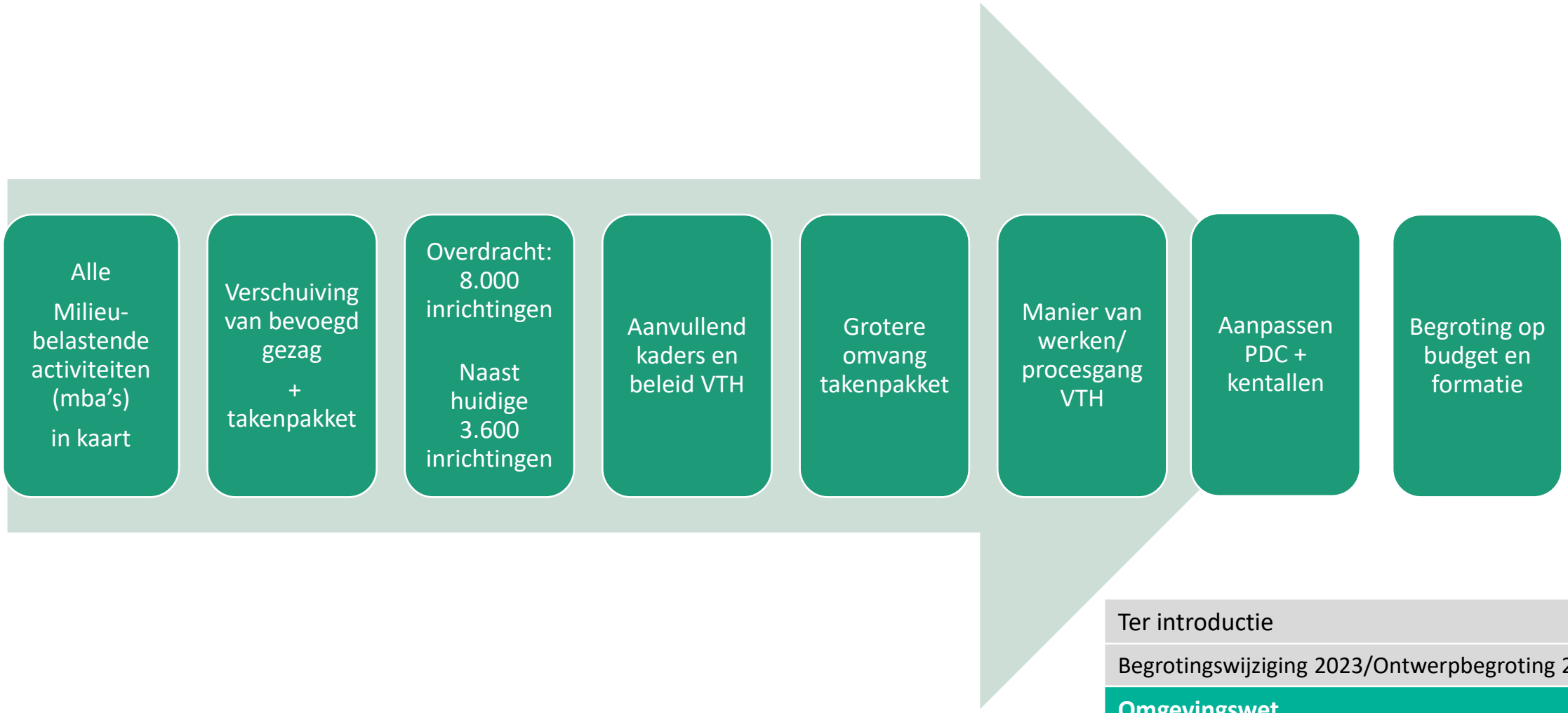
Ter introductie

Begrotingswijziging 2023/Ontwerpbegroting 2024

Omgevingswet

Missie en visie FUMO / andere ontwikkelingen

FUMO
Omgevingsdienst Fryslân



Ter introductie

Begrotingswijziging 2023/Ontwerpbegroting 2024

Omgevingswet

Missie en visie FUMO / andere ontwikkelingen

FUMO
Omgevingsdienst Fryslân

Commissie Van Aartsen – 4 maart 2021



- Ter introductie
- Begrotingswijziging 2023/Ontwerpbegroting 2024
- Omgevingswet
- **Missie en visie FUMO / andere ontwikkelingen**

FUMO
Omgevingsdienst Fryslân

OM DE LEEFOMGEVING

Omgevingsdiensten als gangmaker voor het bestuur

De opdracht van de staatssecretaris

- “**welke mogelijkheden ziet de commissie om milieuhandhaving, -toezicht en vergunningverlening in Nederland te versterken met als doel het stelsel effectiever en slagvaardiger te maken”;**
- welke mogelijkheden ziet zij om de onafhankelijkheid en deskundigheid van toezichthouders – waaronder in het bijzonder de omgevingsdiensten – te versterken en aan te geven wat ervoor nodig is om die versterking daadwerkelijk te realiseren;
- Geef een oordeel op basis van de bevindingen over de voorgaande punten en geef advies over de huidige verdeling van rollen, taken en bevoegdheden in het stelsel en geef aan of dit voldoende mogelijkheden biedt voor het Rijk om vanuit de regierol haar stelselverantwoordelijkheid waar te maken.”

Ter introductie

Begrotingswijziging 2023/Ontwerpbegroting 2024

Omgevingswet

Missie en visie FUMO / andere ontwikkelingen

FUMO
Omgevingsdienst Fryslân

OM DE LEEFOMGEVING

Omgevingsdiensten als gangmaker voor het bestuur

Advies ‘De tijd is rijp’ in 2008

De bedoeling van het stelsel zoals geformuleerd door de Commissie Herziening handhavingsstelsel VROM-regelgeving (commissie-Mans) uit 2008 (‘De tijd is rijp’) is door de Commissie Van Aartsen gebruikt als uitgangspunt.

Milieutoezicht veel te versnipperd en nauwelijks sprake van doorzettingsmacht

Uitgangspunten:

1. **Nabijheid en onafhankelijkheid.**
2. **Robuustheid en kritische massa.**
3. **informatie-uitwisseling en kennisdeling.**
4. **Interbestuurlijk toezicht.**
5. **Governance van het stelsel.**

De Commissie beval aan om regio-overstijgende, landelijke – waaronder het toezicht op BRZO-bedrijven – en internationale taken bij de VROM-Inspectie (thans Inspectie Leefomgeving en Transport) te beleggen. Toezichttaken zoals op bouw, horeca, ‘leefbaarheid’ en evenementen zouden bij de gemeentelijke overheid moeten blijven. Alles daartussen zou moeten worden belegd bij 25 wettelijk verplichte omgevingsdiensten. De beslisbevoegdheid zou bij de bevoegde gezagen moeten blijven.

Ter introductie
Begrotingswijziging 2023/Ontwerpbegroting 2024
Omgevingswet
Missie en visie FUMO / andere ontwikkelingen

FUMO
Omgevingsdienst Fryslân

OM DE LEEFOMGEVING

Omgevingsdiensten als gangmaker voor het bestuur

Tien aanbevelingen (1)

1. **De ondergrens voor de omvang van de omgevingsdiensten verhogen**
2. **Kwaliteit verbeteren en afstemmen op aard van inrichtingen**
3. **Meer prioriteit, capaciteit en inzet voor strafrechtelijke handhaving en vervolging**
4. **Hetzelfde basistakenpakket voor elke omgevingsdienst**
5. **Landelijke normfinanciering in plaats van lokale outputfinanciering**

Ter introductie

Begrotingswijziging 2023/Ontwerpbegroting 2024

Omgevingswet

Missie en visie FUMO / andere ontwikkelingen

FUMO
Omgevingsdienst Fryslân

OM DE LEEFOMGEVING
Omgevingsdiensten als gangmaker voor het bestuur

Tien aanbevelingen (2)

6. **Verplichting tot informatie-uitwisseling en investeren in kennisontwikkeling en kennisdeling**
7. **Eén uitvoerings- en handhavingsbeleid, en één uitvoeringsprogramma op basis van één risicoanalyse per regio**
8. **Versterking van de positie van de directeur door verplicht mandaat en herzien van de benoemingsprocedure**
9. **Inrichten van Rijkstoezicht op omgevingsdiensten**
10. **Advisering en uitvoeringstoets door omgevingsdiensten over omgevingsplannen**

Ter introductie
Begrotingswijziging 2023/Ontwerpbegroting 2024
Omgevingswet
Missie en visie FUMO / andere ontwikkelingen

FUMO
Omgevingsdienst Fryslân

Hoe verder



Ministerie van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties

Omgevingsdienst NL

Ministerie van Justitie en Veiligheid

VNG

Ministerie van Infrastructuur en Waterstaat

Interprovinciaal Overleg
van, voor en door provincies

- Ter introductie
- Begrotingswijziging 2023/Ontwerpbegroting 2024
- Omgevingswet
- **Missie en visie FUMO / andere ontwikkelingen**

FUMO
Omgevingsdienst Fryslân



Missie

- Het **domein en de kernactiviteit** van de organisatie.
- Een ijkpunt, **een blijvend iets**, dat niet jaarlijks wijzigt.
- Een vaster karakter dan een visie.
- Meer ‘naar binnen gericht’ (organisatie gericht) dan visie.
- Boskalis: ‘we move earth to a better place’.

Ter introductie
Begrotingswijziging 2023/Ontwerpbegroting 2024
Omgevingswet
Missie en visie FUMO / andere ontwikkelingen

FUMO
Omgevingsdienst Fryslân



Visie

- **Gezamenlijk toekomstbeeld** van de FUMO dat expliciet is beschreven.
- Gedeeld door alle betrokkenen.
- **Geeft richting aan de ontwikkeling van de organisatie.**
- Bijstellen door ontwikkelingen in de markt (extern gericht).
- Dus vaker bijstellen dan de missie.
- Wat kunnen wij betekenen, waarvoor gaan we.

Ter introductie
Begrotingswijziging 2023/Ontwerpbegroting 2024
Omgevingswet
Missie en visie FUMO / andere ontwikkelingen

FUMO
Omgevingsdienst Fryslân



Aanzet missie

Het milieu is een belangrijke voorwaarde voor de kwaliteit van leven. Voor mensen, dieren en planten. Wij staan voor een schone, veilige en duurzame leefomgeving in Fryslân. Wij zijn ervan overtuigd dat we dat alleen door samenwerking kunnen bereiken. Binnen die samenwerking zijn wij de kennisorganisatie voor onze deelnemers bij huidige en toekomstige complexe milieuvraagstukken.

De mission statement die toegepast kan worden is:

'Bescherming van het milieu is onze tweede natuur'

Ter introductie
Begrotingswijziging 2023/Ontwerpbegroting 2024
Omgevingswet
Missie en visie FUMO / andere ontwikkelingen

FUMO
Omgevingsdienst Fryslân

Verder lezen?
Scan de code.



Aanzet visie

Onze professionals leveren een actieve bijdrage aan een schone veilige en duurzame leefomgeving, voor nu en de generaties na ons. Van proactief onafhankelijk en integraal advies bij huidige en toekomstige regelgeving, bij innovatie en bij complexe maatschappelijke vraagstukken, tot de uitvoering van de vergunning-, toezicht- en handhavingstaken. Met oog voor de belangen van alle betrokken partijen.

We zijn een robuuste en betrouwbare kennisorganisatie op het gebied van milieu met een slimme, datagedreven uitvoering van omgevingsbeleid. We maken deel uit van het relevante provinciale en landelijke netwerk en zijn gericht op samenwerken. We hebben een positieve invloed op het verbinden van het collectief binnen Fryslân vanuit het gedachtengoed van één overheid.

Wij zijn een aantrekkelijke werkomgeving voor mensen die onze passie delen. Samen bieden we onze partners en deelnemers meerwaarde door hen te ontzorgen vanuit een zelfbewuste en klantgerichte cultuur.

Ter introductie
Begrotingswijziging 2023/Ontwerpbegroting 2024
Omgevingswet
Missie en visie FUMO / andere ontwikkelingen

FUMO
Omgevingsdienst Fryslân



Wat betekent dit voor de nabije toekomst

- Behandeling missie en visie door algemeen bestuur FUMO zal nog plaatsvinden: aanpassing/bijsturing is nog mogelijk.

- Robuuste kennisorganisatie. Deskundigheidsbevordering, kwetsbaarheid verminderen. Ruimte voor ontwikkeling.
- Deelnemers ontzorgen: juiste data, systemen + processen op orde, behoefte en vraag kennen.
- Andere rol in de Omgevingswet.
- Aantrekkelijke werkgever (arbeidsmarkt).

Ter introductie
Begrotingswijziging 2023/Ontwerpbegroting 2024
Omgevingswet
Missie en visie FUMO / andere ontwikkelingen

FUMO
Omgevingsdienst Fryslân



Arbeidsmarkt (1)

- Drie afzonderlijke organisaties, maar het takenpakket komt overeen
- Krapte op de arbeidsmarkt, gedreven vanuit hetzelfde vraagstuk: **hoe vinden en binden we nieuwe collega's?**
- Regio is niet meer bepalend

Ter introductie
Begrotingswijziging 2023/Ontwerpbegroting 2024
Omgevingswet
Missie en visie FUMO / andere ontwikkelingen

FUMO
Omgevingsdienst Fryslân

Arbeidsmarkt (2)

- Tweejarig traineeprogramma
- FUMO: vier trainees met maximaal drie jaar werkervaring
- Leer-werkprogramma samen met ODNL-academie
  - Vakinhoudelijk en essentiële vaardigheden
  - School en dagelijkse praktijk
  - Vaste kwalitatieve begeleiding
  - Intervisie bijeenkomsten



LEEUWARDER COURANT dinsdag 7 februari 2023

Naamsbekendheid helpt omgevingsdiensten

RENÉ SMID

GROU Als je op verjaardagsfeestjes moet uitleggen wat een omgevingsdienst is en weinig jonge mensen solliciteren op vacatures, moet er iets veranderen.

Om het direct uit de wereld te helpen: de diensten ondersteunen en adviseren bedrijven en inwoners op het gebied van natuur- en milieuwet- en regelgeving, houden toezicht, handhaven en verstrekken vergunningen.

In Noord-Nederland zijn drie omgevingsdiensten: de FUMO (Friesland), ODG (Groningen) en RUD (Drenthe). Ze staken de koppen bij elkaar om de krapte op de arbeidsmarkt te bespreken. Vacatures voor vaak specialistische functies waren moeilijk te vervullen. Bovendien visten ze allemaal in dezelfde vijver.

Geschikte kandidaten kwamen vaak van gemeenten of de overheid. Jonge aanwas was er nauwelijks. De diensten wilden elkaar niet langer beconcurreren maar versterken en kwamen met een wervingscampagne, gericht op het aantrekken van trainees met maximaal drie jaar werkervaring.

Niet zonder resultaat: het kostte zo'n honderdduizend euro, maar door onder meer de aanwezigheid op sociale media, banenbeurzen, scholen en een eigen site werden 22 jongeren over de streep getrokken. Zij solliciteerden voor een opleidingstraject van twee jaar bij een van de drie omgevingsdiensten. Tien mensen zijn nu aangenomen.

Tussen de trainees zitten afgestudeerden in kunstgeschiedenis, toegepaste aardrijkskunde, milieuwetenschappen en laboënderzoek. Werkervaring was niet van belang. FUMO-directeur Pieter Hofstra kijkt liever naar competenties: „P&O betinkt dan datst fiif jier ûnderlining hawwe moatst foar in funksje, mar dat seit my neat. Ik ha leaver entúsjasme as immen mei trijtich jier ûnderfining dêr't it libben út is."

Via kekke filmpjes en ander promotiemateriaal konden jongeren kennismaken met de FUMO, ODG en RUD.

Want dat het voor velen onbekend terrein is, bleek ook maandag in Grou, waar de trainees op het kantoor van de FUMO bijeenkwamen.

De tien trainees. Links op de onderste rij Tjalling Mellema, de tweede van rechtsboven Erianne Wever. FOTO JACOB VAN ESSEN

'Minsken út myn omjouwing wisten wol wat sa'n tsjinst docht'

„Ik hie earder gjin idee wat hjir barde", zegt trainee Erianne Wever (23) uit Langweer. Ze studeerde milieuwetenschappen in Wageningen en was op zoek naar een baan waar ze echt iets voor mensen kon betekenen, in plaats van „in ûndersyk dwaan en dan mar hoopje dat immen it lêze sil". „Minsken út myn omjouwing wisten wol wat sa'n tsjinst docht." Wever gaat bij ODG aan de slag en hoopt over twee jaar volleerd vergunningverlener te zijn.

Tjalling Mellema (24) uit De Triemme leerde de FUMO kennen tijdens een presentatie bij zijn opleiding toegepaste aardrijkskunde bij Van Hall Larenstein in Leeuwarden. Ook kwam de dienst eens bij hen thuis, omdat een nieuw paardenhok niet volgens de regels was gebouwd. Lachend: „Heit fûn dat net sa leuk mar it like my wol nijsgjirich om dêr mei dwaande te wêzen." Het hok bleef overigens staan, hoewel er een paar vierkante meters af moesten.

Als het opleidingstraject is afgerond, hebben de tien trainees een baangarantie. Hoewel ze ook nu in dienst zijn, is het geen gegeven dat ze over twee jaar niet een deurtje verder kijken. Jobhoppen is immers populair, weet ook Hofstra. „Dat is wol in grut risiko. Mar earne oars sjen kin de karrière ek moaier meitsje. Wy hoopje as omjouwingstsjinsten in goeie werkjouwer te wêzen, ek op it mêd fan duorsumens."

Ook flexibele werktijden zijn tegenwoordig in'. Hoe laat de trainees met hun dag beginnen, maakt Hofstra ook niet zoveel uit. Zolang het werk maar wordt gedaan en ze hun uren halen. „Want it moat wol goed, wy ferwachtsje kwaliteit en dat wurdt ek fan ús ferwachte."

Ter introductie
Begrotingswijziging 2023/Ontwerpbegroting 2024
Omgevingswet
Missie en visie FUMO / andere ontwikkelingen

FUMO
Omgevingsdienst Fryslân

Wet gemeenschappelijke regelingen

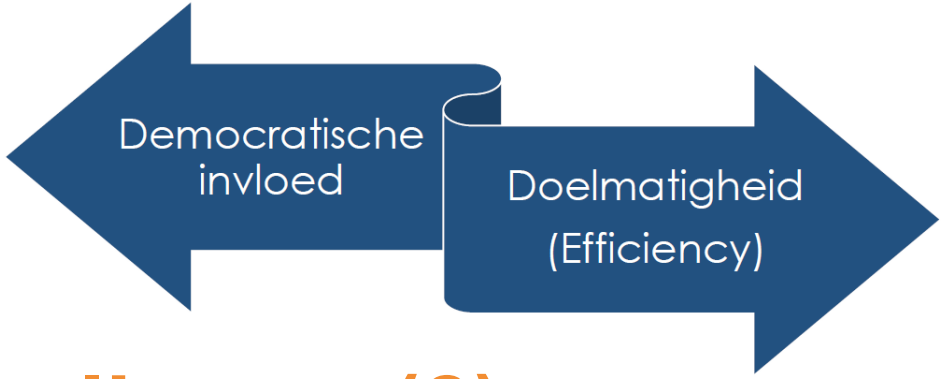
Jarenlange discussie over legitimatie van gemeenschappelijke regelingen (GR) en positie van de raad

Wijzigingen Wet gemeenschappelijke regelingen (1 juli 2022)

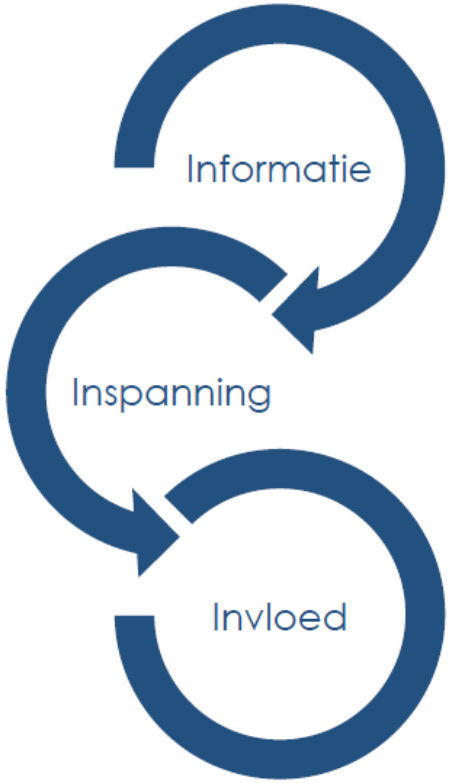
1. Versterking van de positie van raden bij besluitvorming in GR
2. De introductie van aanvullende controle-instrumenten voor raden
3. Verbeteren van de positie van raden met betrekking tot het functioneren van de GR

Ter introductie
Begrotingswijziging 2023/Ontwerpbegroting 2024
Omgevingswet
Missie en visie FUMO / andere ontwikkelingen

FUMO
Omgevingsdienst Fryslân



Wet gemeenschappelijke regelingen (2)



Informatie

Termijnen

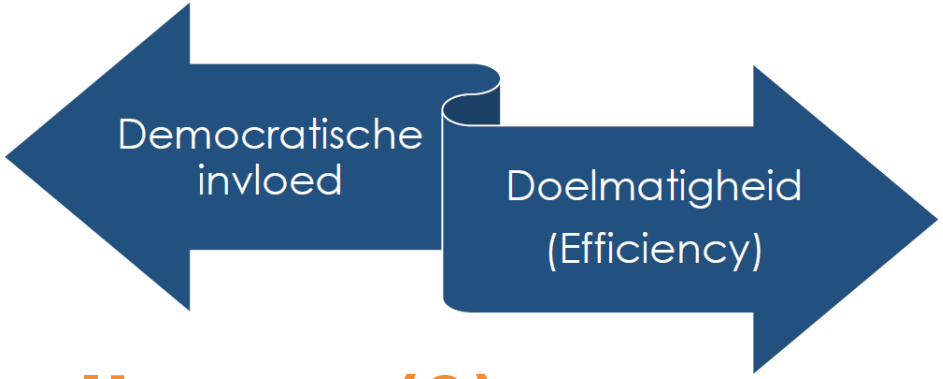
Evaluatie

Zienswijzen

Raadscommissie

Ter introductie
Begrotingswijziging 2023/Ontwerpbegroting 2024
Omgevingswet
Missie en visie FUMO / andere ontwikkelingen

FUMO
Omgevingsdienst Fryslân



Wet gemeenschappelijke regelingen (3)

Eerste bijeenkomst: Donderdag 17 november jl. met Rob de Greef

Tweede bijeenkomst: Maandag 20 maart in provinciehuis

Besluitvormingstraject: najaar 2023 – zomer 2024

FUMO
Omgevingsdienst Fryslân

Einde







- Ter introductie
- Begrotingswijziging 2023/Ontwerpbegroting 2024
- Omgevingswet
- Missie en visie FUMO / andere ontwikkelingen