Jaarstukken 2022

GEMEENTE Stadskanaal

VOOR WAARMERKINGSDOELEINDEN
BDO Audit & Assurance B.V.

Datum: 15-06-2023
Behorende bij briefnummer: 011 d.d. 15-06-2023
Paraaf:

INHOUDSOPGAVE JAARSTUKKEN 2022

	Blz.
JAARSTUKKEN	
Inleiding	1
Financiële beschouwingen	3
Kerngegevens	9
Jaarverslag	
A. Programmaverantwoording	
Leeswijzer	11
Kaders	13
a. Programma's	
1. Participatie	15
2. Ontplooiing	32
3. Leefbaarheid	39
4. Dienstverlening	52
b. *Overzicht van algemene dekkingsmiddelen en het bedrag voor onvoorzien*	59
c. *Overzicht overhead*	63
B. Paragrafen	
1. Lokale heffingen	67
2. Weerstandsvermogen en risicobeheersing	70
3. Onderhoud kapitaalgoederen	77
4. Financiering	81
5. Bedrijfsvoering	86
6. Paragraaf Wet Open Overheid	90
7. Verbonden partijen	91
8. Grondbeleid	100
Jaarrekening	
A. Balans per 31 december 2022 en toelichting	104
B. Overzicht van de baten en lasten in de jaarrekening en toelichting	123
C. Overzicht baten en lasten per taakveld	131
D. Verantwoordingsinformatie SiSa	137
Overige gegevens	
Controleverklaring	

VOOR WAARMERKINGSDOELEINDEN
BDO Audit & Assurance B.V.

Datum: 15-06-2023

Paraaf:

JAARSTUKKEN

VOOR WAARMERKINGSDOELEINDEN
BDO Audit & Assurance B.V.

Datum: 15-06-2023

Paraaf:

INLEIDING

Aan de raad,

Jaarstukken 2022
Voor u liggen de jaarstukken 2022.

Volgens het Besluit Begroting en Verantwoording provincies en gemeenten (BBV) moeten jaarlijks het jaarverslag en de jaarrekening worden opgesteld. Deze jaarstukken ondersteunen de kaderstellende en controlerende taak van uw raad.

Het jaarverslag bestaat uit de hoofdstukken algemeen beeld van de rekening, kerngegevens, programmaverantwoording en de paragrafen.
De jaarrekening bestaat uit de balans en toelichting, het overzicht van baten en lasten in de jaarrekening en toelichting, uitvoeringsinformatie en de verantwoordingsinformatie SiSa.

Behandeling
De behandeling van de jaarstukken 2022 staat gepland voor de vergadering van 10 juli 2023.

Besluitvorming
Het is uw bevoegdheid de jaarstukken vast te stellen.

Wij stellen u voor de jaarstukken vast te stellen en het voordelige saldo van € 8.377.456,00 toe te voegen zoals voorgesteld in hoofdstuk 1. Tevens vragen wij u om in te stemmen met de mutaties in de reserves zoals verwoord in hoofdstuk 1.

Zodra de jaarstukken zijn vastgesteld zenden wij een exemplaar aan Gedeputeerde Staten van de provincie Groningen.

Stadskanaal, 6 juni 2023

Burgemeester en wethouders

de heer G.J. van der Zanden	de heer K. Sloots
secretaris	burgemeester

VOOR WAARMERKINGSDOELEINDEN
BDO Audit & Assurance B.V.
Datum: 15-06-2023
Paraaf:

VOOR WAARMERKINGSDOELEINDEN
BDO Audit & Assurance B.V.

Datum: 15-06-2023

Paraaf:

Financiële Beschouwingen

VOOR WAARMERKINGSDOELEINDEN
BDO Audit & Assurance B.V.

Datum: 15-06-2023

Paraaf:

Algemeen beeld van de jaarrekening

Resultaat inclusief mutaties reserves

		Gewijzigde begroting 2022	Rekening 2022	Verschillen
1	Participatie	-64.327.000	-60.755.000	3.572.000
2	Ontplooiing	-7.902.000	-7.368.000	534.000
3	Leefbaarheid	-11.421.000	-9.964.000	1.457.000
4	Dienstverlening	-6.180.000	-5.864.000	316.000
	Totaal programma's	-89.830.000	-83.951.000	5.879.000
	Algemene dekkingsmiddelen	102.845.000	103.238.000	393.000
	Overhead	-11.111.000	-10.910.000	201.000
	Onvoorzien	-10.000	0	10.000
	Totaal	1.894.000	8.377.000	6.483.000

Toelichting resultaat
De jaarrekening 2022 vertoont een voordelig resultaat van afgerond € 8.377.000,00.
Het begrotingssaldo is na verwerking van de decemberwijziging bijgesteld naar € 1.894.000,00 voordelig.
Het werkelijke resultaat wijkt hier dus € 6.843.000,00 voordelig van af.
De resultaten van voorgaande jaren bedroegen:

- jaarrekening 2018	€	2.314.000,00 nadelig
- jaarrekening 2019	€	5.884.000,00 nadelig
- jaarrekening 2020	€	943.000,00 nadelig
- jaarrekening 2021	€	3.042.000,00 voordelig
En nu dus:		
- jaarrekening 2022	€	8.377.000,00 voordelig

Ontwikkeling resultaat van begroting naar jaarrekening

A. Begroting 2022
De door u vastgestelde begroting voor 2022, sluit met een nadelig saldo van € 2.379.000,00.

B. Decemberwijziging 2021

De bijstelling van de begroting, inclusief daaraan voorgaande wijziging (€ 3.389.000,00 positief) via de decemberwijziging had per saldo een positief effect van € 1.335.000,00.

C. Voorjaarsnota 2022
De bijstelling van de begroting, inclusief daaraan voorgaande wijziging (€ 1.498.000,00 negatief), via de voorjaarsnota had per saldo een negatief effect van € 3.453.000,00.

D. Najaarsnota 2022
De bijstelling van de begroting, inclusief daaraan voorafgaande wijziging (€ 25.000,00) via de najaarsnota had per saldo een positief effect van € 2.099.000,00.

E. Decemberwijziging 2022
De begroting is voor het laatst gewijzigd met de Decemberwijziging 2022. Deze wijziging had een voordelig effect van € 4.292.000,00 op het begrotingssaldo.

VOOR WAARMERKINGSDOELEINDEN
BDO Audit & Assurance B.V.
Datum: 15-06-2023
Paraaf:

F. Jaarrekening 2022

Op basis van de hiervoor genoemde bijstellingen van de begroting werd een positief resultaat verwacht van €1.894.000,00. Het werkelijke rekeningresultaat is € 6.483.000,00 positiever. Wij noemen de belangrijkste afwijkingen.

Taakvelden Sociaal Domein		
- Vanwege het besluit om te stoppen met de AVS en bestaande cliënten te heronderzoeken, zijn de kosten van de AVS gedaald.	€	412.000,00 V
- Op de exploitatie van de Oekraïense vluchtelingen en de noodopvang van asielzoekers is een voordeel ontstaan.	€	820.000,00 V
- In 2022 was, net als in 2021, sprake van een voordeel op de PGB's voor begeleiding (Wmo).	€	662.000,00 V
- Door de invoering van het gewijzigde woonplaatsbeginsel per 1 januari 2022 zijn jongeren administratief verhuisd naar een andere gemeentes. Voor onze gemeente is hierdoor een voordeel ontstaan van € 210.000,00. Verder is er een voordeel van € 68.000,00 ontstaan doordat er drie cliënten overgezet van de Jeugdwet naar de Wet langdurige zorg(Wlz). Overige afwijkingen zorgen voor een voordeel van € 155.000,00.	€	433.000,00 V
- De zorgkosten voor Beschermd Wonen vallen € 903.000,00 hoger uit dan begroot omdat het cliëntenbestand bij het omzetten naar de individuele gemeenten is bijgesteld. Hier staan twee voordelen tegenover: de zorgkosten kunnen volledig worden doorberekend aan de centrumgemeente (voordeel € 1.126.000,00) en daarnaast is over 2021 een voordeel gerealiseerd van € 266.000,00.	€	489.000,00 V
- Het voordelig (lees: minder nadelig) rekeningresultaat van Wedeka viel 3,3 miljoen hoger uit. Van dit bedrag wordt 2 miljoen gerestitueerd naar de gemeenten; voor onze gemeente leidt dit tot een incidentele bate.	€	851.000,00 V
Taakvelden Verkeer, vervoer en waterstaat		
- Op het totale onderhoudsbudget binnen dit taakveld is door diverse oorzaken per saldo een voordeel ontstaan.	€	759.000,00 V
Taakvelden Volkshuisvesting, leefomgeving en stedelijke vernieuwing		
- De legesopbrengsten van omgevingsvergunningen zijn € 137.000,00 hoger.	€	137.000,00 V
Taakvelden Bestuur en ondersteuning		
- De voorzieningen pensioenen en wachtgelden worden jaarlijks op het ultimo verslagjaar vereiste niveau gebracht. Deze actualisatie heeft geleid tot een vrijval in de pensioenvoorziening enerzijds en een bijstorting in de voorziening wachtgeld anderzijds van respectievelijk € 675.000,00 en € 324.000,00.	€	351.000,00 V
Taakvelden Onroerendezaakbelasting		
- De opbrengst van de onroerendezaakbelasting is € 146.000,00 lager, dit is een afwijking van 1,78% van de geraamde opbrengst. In verband met verwachte oninbaarheid van openstaande belastingschulden is € 218.000,00 gedoteerd aan de voorziening dubieuze debiteuren. Per saldo is er een nadeel van € 364.000,00.	€	364.000,00 N
Taakvelden uitkeringen gemeentefonds		
- Uitkeringsgegevens voor het berekenen van de algemene uitkering worden in de loop van een begrotingsjaar geactualiseerd. De laatste bijstellingen voor 2022 zijn niet meer in de begroting 2022 verwerkt maar zijn wel gerealiseerd. Verder zijn er over 2020 en 2021 ook nog middelen uitgekeerd welke niet in de begroting 2022 zijn verwerkt. Dit levert in totaal een voordeel op.	€	274.000,00 V
Taakvelden Overige baten en lasten		
- Op grond van het Besluit begroting en verantwoording (BBV) is in 2022 een voorziening gevormd voor opgebouwde verlofsaldi van bovenwettelijk verlof.	€	608.000,00 N

VOOR WAARMERKINGSDOELEINDEN
BDO Audit & Assurance B.V.
Datum: 15-06-2023
Paraaf:

Apparaatskosten

- Op de totale personeelskosten bedraagt het voordeel € 55.000,00 en op de overige kosten overhead is er een voordeel van € 201.000,00. € 256.000,00 V

Financiering

- Op de financierings- en kapitaallasten bedraagt het voordeel € 109.000,00. € 109.000,00 V

Voor een uitgebreidere toelichting op de afwijkingen tussen begroting en rekening verwijzen wij u naar de programmaverantwoording en de paragrafen.

Repressief begrotingstoezicht

In november 2021 is de begroting 2022 vastgesteld. Deze begroting, met verwachte positieve saldi in 2022 en in 2025, was aanleiding voor de provincie om onze gemeente in 2022 weer onder repressief begrotingstoezicht te stellen. De beperking die voor het uitvoeren van de begroting 2021 gold, geldt niet meer voor het uitvoeren van de begroting 2022.

Tijdens het preventief toezicht in 2021 kreeg onze gemeente een expliciete opdracht. Deze opdracht was om met een begrotingsanalyse te onderzoeken hoe het structureel begrotingsevenwicht duurzaam kon worden hersteld. De resultaten moesten in een herstelplan worden vastgelegd alsmede welke maatregelen mogelijk waren en hoe implementatie mogelijk was. Aan deze opdracht is uitvoering gegeven met het opstellen van de Kadernota Financieel Perspectief 2023-2033. De nota is gericht op het versterken van het eigen vermogen (Algemene reserve) en het op orde brengen van het structureel en reëel begrotingsevenwicht.

Het financiële tij voor de komende jaren is voorlopig gekeerd zonder dat de gemeente daar ingrijpende maatregelen voor heeft genomen. Dat typeert de dynamiek maar ook de onvoorspelbaarheid van de financiële verhouding tussen het Rijk en de gemeenten. Het is afwachten wat de toekomst ons brengt als het gaat om het financiële perspectief. In de komende jaren gaan verschillende beleidsontwikkelingen spelen met financiële consequenties. Beleidsontwikkelingen die niet te voorkomen en niet uit te stellen zijn. Voor een gezond en duurzaam perspectief is het essentieel dat deze financiële consequenties vroegtijdig in beeld zijn en regelmatig in relatie worden gebracht met het verwachte financiële perspectief. De kadernota is financieel kader stellend voor perspectiefnota's in het komend decennium.

Verschil tussen saldo van baten en lasten en het resultaat

De begrotings- en verantwoordingsvoorschriften maken onderscheid in het saldo van baten en lasten en het resultaat. Het verschil betreft de mutaties in de reserves. Het saldo van baten en laten is het verschil tussen de baten en lasten van de programma's en het onderdeel algemene dekkingsmiddelen en onvoorzien. Het resultaat is het resultaat "onder de streep" nadat de mutaties in de reserves verwerkt zijn. Dit is het bedrag dat de gemeente uiteindelijk over heeft of te kort komt op de jaarrekening.

Saldo van baten en lasten en het resultaat

Het saldo van baten en lasten (= voor mutaties reserves) van de rekening 2022 bedraagt € 6.835.000,00 positief. Het resultaat (= na mutaties reserves) van de rekening bedraagt € 8.377.000,00 positief. Dit betekent dat in de jaarrekening per saldo € 1.542.000,00 aan de reserves is onttrokken.

Het saldo van de incidentele baten en lasten is € 1.352.000,00 positief.

Exclusief de incidentele baten en lasten is het rekeningresultaat 2022 € 7.025.000,00 positief (€ 8.377.000,00 - € 1.352.000,00). Voor het overzicht van de incidentele baten en lasten verwijzen wij u naar de Jaarrekening, onderdeel B.

VOOR WAARMERKINGSDOELEINDEN
BDO Audit & Assurance B.V.
Datum: 15-06-2023
Paraaf:

Bestemming van het resultaat over 2022

In de kadernota Financieel Perspectief 2023-2033 is besloten om jaarlijks € 1 miljoen van positieve jaarrekeningsaldi toe te voegen aan de reserve Verkoop aandelen Essent. Dit om de oorspronkelijke inkomstenfunctie van deze reserve te herstellen.
Gezien het substantiële positieve rekeningresultaat van € 8.377.000,00 is het mogelijk om de reserve Verkoop aandelen Essent per direct weer op peil te brengen. Wij stellen u daarom voor om € 3.695.000,00 toe te voegen aan de reserve Verkoop aandelen Essent en € 4.682.000,00 aan de Algemene reserve.
De stand van de Algemene reserve bedraagt na het verwerken van het resultaat over 2022 € 12.682.000,00 en de stand van de reserve Verkoop aandelen Essent is dan per direct weer hersteld naar € 14.000.000,00.

VOOR WAARMERKINGSDOELEINDEN
BDO Audit & Assurance B.V.
Datum: 15-06-2023
Paraaf:

Financiële positie

Balans per 31 december 2022

Activa	31 december 2022	31 december 2021
Immateriële vaste activa	2.739	2.847
Materiële vaste activa	87.121	88.084
Financiële vaste activa	5.363	5.637
Voorraden	290	382
Vorderingen	28.511	19.143
totaal activa	**124.024**	**116.093**
Passiva		
Algemene reserve	8.000	8.000
Bestemmingsreserves	32.020	30.520
Voorzieningen	6.054	6.119
Vaste schulden	44.721	47.461
Schulden	24.852	20.951
Resultaat	8.377	3.042
Totaal passiva	**124.024**	**116.093**

Weerstandsvermogen en risicobeheersing

Weerstandvermogen per 31 december 2022

(x € 1.000)

	Rekening	Begroting
Beschikbare weerstandscapaciteit (**a**)	€ 13.535	€ 12.600
Benodigde weerstandscapaciteit (**b**)	€ 8.393	€ 7.000
Weerstandsvermogen (a-b)	€ 5.142	€ 5.600
Ratio weerstandscapaciteit **(a/b)**	1,47	1,80

De incidentele weerstandscapaciteit wordt gevormd door het eigen vermogen (reserves) per balansdatum, een deel hiervan is in beginsel niet vrij besteedbaar. In de paragraaf Weerstandsvermogen en risicobeheersing is de beschikbare incidentele weerstandscapaciteit per 31 december 2022 berekend op € 13,5 miljoen. De benodigde incidentele weerstandscapaciteit bedraagt € 8,3 miljoen.
Ten opzichte van de begroting is het weerstandvermogen € 0,5 miljoen kleiner. Dit is voornamelijk ontstaan door per saldo € 0,9 miljoen minder/uitgestelde onttrekkingen aan de reserves en per saldo hogere risico's van € 1,4 miljoen.

Uitgaande van de vastgestelde ratio van 1,15 is de beschikbare capaciteit ruim voldoende voor de dekking van de lopende (incidentele) risico's.
Tegenvallers en risico's van structurele aard met financiële gevolgen voor de langere termijn kunnen in beginsel niet worden gedekt uit de incidentele weerstandscapaciteit. Voor incidenteel tegenvallende lastenontwikkelingen kan echter wel een beroep op de algemene reserve gedaan worden.
Op dit moment is de ondergrens van de Algemene reserve van € 8,0 miljoen bereikt. Dit betekent dat voor een eventueel beroep op de reserve de bestemmingsreserve Verkoop aandelen Essent ingezet wordt.

VOOR WAARMERKINGSDOELEINDEN
BDO Audit & Assurance B.V.
Datum: 15-06-2023
Paraaf:

Inzet van deze reserve heeft geen invloed op de beschikbare incidentele weerstandscapaciteit.

De structurele weerstandscapaciteit wordt bepaald door structurele begrotingsoverschotten en/of maatregelen die structurele middelen genereren. De financiële positie is verbeterd maar blijft onvoorspelbaar en dus kwetsbaar. De opgaven voor de komende jaren zijn voor de gemeente groot.

Risico's
Het risicoprofiel is toegelicht in de paragraaf Weerstandsvermogen en risicobeheersing.

Financiële kengetallen
Op basis van de financiële kengetallen concluderen wij dat onze financiële positie **per balansdatum** redelijk is. Het overzicht van de berekende kengetallen en de toelichting daarop zijn opgenomen in de paragraaf Weerstandsvermogen en risicobeheersing.
De schuldenlast blijft relatief laag, op basis van de solvabiliteitsratio zijn we nog voldoende in staat aan onze verplichtingen te voldoen. De boekwaarden van de grondexploitatie zijn reëel en kunnen naar verwachting worden terugverdiend.
Het kengetal structurele exploitatieruimte is in 2022 4,2%. Het kengetal laat ten opzichte van 2021 een positieve ontwikkeling zien. Ondanks deze positieve ontwikkeling blijft de financiële situatie kwetsbaar. Voor incidentele tegenvallers is er ultimo 2022 voldoende incidentele weerstandscapaciteit. Inzet hiervan is wel van invloed op de solvabiliteitsratio.
Het overzicht van de berekende kengetallen en de toelichting daarop zijn opgenomen in de paragraaf Weerstandsvermogen en risicobeheersing.

Financiering

Investeringen worden gefinancierd met eigen en vreemd vermogen. Onder eigen vermogen vallen algemene reserves en bestemmingsreserves (boekwaarde per 31 december 2022 € 48,8 miljoen), onder vreemd vermogen vallen voorzieningen en de langlopende geldleningen (boekwaarde per 31 december 2022 € 50,2 miljoen). De totale boekwaarde per 31 december 2022 van de financieringsmiddelen bedraagt € 99,0 miljoen. De totale boekwaarde van de investeringen bedraagt per 31 december 2022 € 95,2 miljoen. Het financieringsoverschot op de boekwaarde van de investeringen bedraagt € 3,8 miljoen (€ 99,0 miljoen - € 95,2 miljoen).

Rentelasten
Om een reëel beeld van de investeringslasten te geven, berekenen wij rente over de interne financieringsmiddelen (eigen vermogen en voorzieningen). In de rekening is het werkelijke omslagpercentage 1,52 en is het renteresultaat op de omslag € 21.000,00 nadelig. Ten opzichte van de raming in de begroting (€ 19.000,00 voordelig) is dit een nadeel van € 40.000,00. De renteberekening is opgenomen in de paragraaf Financiering (renteschema).

Door de reserves en voorzieningen voor financiering te gebruiken, besparen wij rente op geldleningen van derden. De rente over de reserves en voorzieningen komt ten gunste van algemene dekkingsmiddelen. Voor een deel wordt na resultaatbepaling rente aan de bestemmingsreserves toegevoegd.

Op basis van de stand van de reserves en de voorzieningen per 1 januari 2022 is de totale bespaarde rente in 2022 € 672.000,00. Hiervan is € 432.000,00 ten gunste van algemene dekkingsmiddelen geboekt en € 240.000,00 aan de bestemmingsreserves toegevoegd.

Overzicht rentelasten

		Bedrag
Toegerekende rentelasten investeringen	€	1.374.000,00
Bespaarde rente	€	-672.000,00
Renteresultaat	€	21.000,00
Netto (externe) rentelasten	€	723.000,00

VOOR WAARMERKINGSDOELEINDEN
BDO Audit & Assurance B.V.
Datum: 15-06-2023
Paraaf:

Kerngegevens

VOOR WAARMERKINGSDOELEINDEN
BDO Audit & Assurance B.V.

Datum: 15-06-2023

Paraaf:

KERNGEGEVENS

	2022	2021	2020
FYSIEKE STRUCTUUR			
Oppervlakte gemeente in ha	**11.995**	**11.995**	**11.994**
Aantal woningen	**15.170**	**15.208**	**15.292**
Afval in 1.000 kg (totaal)	**13.791**	**15.850**	**16.545**
Groente-, fruit en tuinafval	2.782	3.036	3.354
Restafval	4.259	4.621	4.762
Hout	1.810	2.646	2.592
Grof huisvuil	1.782	2.363	2.632
Klein chemisch afval	112	85	88
Glas	625	651	662
Oud papier	1.616	1.836	2.013
Plastic verpakkingen	805	612	442
SOCIALE STRUCTUUR			
Bevolking	**32.139**	**31.855**	**31.768**
0 t/m 4 jaar	1.332	1.291	1.299
5 t/m 19 jaar	4.919	4.964	5.032
20 t/m 64 jaar	17.563	17.379	17.326
65 en ouder	8.325	8.221	8.111
Sociale uitkeringen (alle regelingen)			
Gemiddeld aantal uitkeringsgerechtigden	983	1.162	1.050
In procenten van de bevolking	3,06	3,65	3,31
Aantal leerlingen onderwijs	**4.889**	**4.905**	**4.908**
Openbaar basisonderwijs	610	583	575
Bijzonder basisonderwijs	1.738	1.809	1.866
Speciaal basisonderwijs	222	224	195
Voortgezet onderwijs (excl. mbo)	2.001	1.967	1.936
Praktijkonderwijs	176	182	195
Speciaal (voortgezet) onderwijs	142	140	141
Aantal leners bibliotheek	**7.665**	**7.718**	**8.111**
Uitleningen bibliotheek	**175.059**	**133.302**	**155.385**
Bezoekers Theater Geert Teis	**36.488**	**10.942**	**14.243**

VOOR WAARMERKINGSDOELEINDEN
BDO Audit & Assurance B.V.
Datum: 15-06-2023
Paraaf:

VOOR WAARMERKINGSDOELEINDEN
BDO Audit & Assurance B.V.

Datum: 15-06-2023

Paraaf:

Jaarverslag

VOOR WAARMERKINGSDOELEINDEN
BDO Audit & Assurance B.V.

Datum: 15-06-2023

Paraaf:

Programmaverantwoording

VOOR WAARMERKINGSDOELEINDEN
BDO Audit & Assurance B.V.

Datum: 15-06-2023

Paraaf:

LEESWIJZER PROGRAMMAVERANTWOORDING

Algemeen
Het overzicht "Kaders" bevat de door u vastgestelde beleidsnota's of bovengemeentelijke nota's die betrekking hebben op de programma's.
De programma's zijn opgebouwd door antwoord te geven op de zogenaamde drie "W"-vragen:
"Wat wilden wij bereiken?", "Wat hebben wij daarvoor gedaan?" en "Wat heeft het gekost?".
De programmaverantwoording bevat verder het onderdeel Algemene dekkingsmiddelen en onvoorzien en het overzicht van de kosten van overhead.

Programmanaam
De begroting kent vier programma's. Onder de naam van het programma is aangegeven welke taakvelden onder dit programma vallen.

Wat wilden wij bereiken?

Maatschappelijk effect
Hier worden de maatschappelijke effecten genoemd die beoogd werden met het programma.

Nieuw beleid
Hier staan de nieuwe beleidsprioriteiten. De indeling is als volgt:
1. Prioriteiten als gevolg van wettelijke verplichtingen
2. Prioriteiten als gevolg van aangegane eigen verplichtingen
3. Prioriteiten als gevolg van wensen/ambities

Onder nieuw beleid vatten wij alleen die beleidsprioriteiten waarvoor tot dusver nog geen budget beschikbaar gesteld was. Dus nieuw beleid = nieuw geld.

Beleidsindicatoren
Hier zijn de beleidsindicatoren die tot het programma behoren opgenomen. Gemeenten moeten voor de verplichte beleidsindicatoren gebruik maken van de (landelijke) publicatie van bestaande bronnen.
De brongegevens zijn niet de eigen gegevens van onze gemeente, uit het oogpunt van zorgvuldigheid wordt geen inhoudelijke toelichting gegeven op de vermelde gegevens.
Naast de verplichte beleidsindicatoren zijn bij programma 1 Participatie eigen indicatoren opgenomen.

Wat hebben wij daarvoor gedaan?

Hier worden van de taakvelden die tot het programma behoren de belangrijkste activiteiten genoemd. Indien van toepassing wordt het nieuwe beleid nader uiteengezet. Daarna worden de activiteiten van het bestaande beleid van de taakvelden genoemd.
Bestaand beleid kan overigens wel nieuwe activiteiten bevatten, waarvan de kosten gedekt worden uit bestaande en voor dat doel beschikbaar gestelde budgetten.

Wat heeft het gekost?

Lasten en baten
Hier worden de lasten en de baten van zowel het nieuwe als het bestaande beleid van het programma in één totaal vermeld.

Taakvelden
Hier worden de lasten en baten gespecificeerd naar taakvelden.

VOOR WAARMERKINGSDOELEINDEN
BDO Audit & Assurance B.V.
Datum: 15-06-2023
Paraaf:

Toelichting
Hier is aangegeven (indien van toepassing) welk deel van de baten en lasten betrekking heeft op nieuw beleid. Eventueel wordt een korte toelichting gegeven op de baten en lasten van 2022.
Het verschil tussen de cijfers van de jaarrekening 2022 en de gewijzigde begroting 2022 is beknopt toegelicht.
Het verschil in de totale apparaatskosten (personeelskosten programma's en totale kosten overhead) wordt in het Overzicht overhead toegelicht.

Mutaties reserves
Hier wordt een toelichting gegeven op de mutaties reserves die betrekking hebben op het programma.

VOOR WAARMERKINGSDOELEINDEN
BDO Audit & Assurance B.V.
Datum: 15-06-2023
Paraaf:

KADERS

Accommodatieplan "Gezonde basis voor Stadskanaalse accommodaties"
Beheerplan Eikenprocessierups 2021-2025
Beleidsnota 0e-lijn "Voor-, vroeg- en nazorg"
Beleidsplan Integrale Schuldhulpverlening gemeente Stadskanaal 2019-2022
Beleidsplan Jeugdhulp 2018-2020
Beleidsplan Openbare verlichting
Beleidsplan Wmo 2013-2017 "De Kracht van Verbinden"
Bestuursovereenkomst met het Centraal Orgaan opvang Asielzoekers (COA)
Centrumvisie Musselkanaal
Coalitieakkoord 2022-2026 "Onze toekomst is al begonnen"
Contouren Meerjarenagenda 2022-2025 Publieke Gezondheid
Deelname verklaring duurzaam inkopen (gemeente-Senter Novem)
Economisch programma "Stroomopwaarts"
Erfgoedverordening
Gezamenlijk Plan Groninger gemeenten Van Beschermd Wonen en Opvang naar wonen met begeleiding op maat: op weg naar 2020
Groenvisie 'Ruimte voor inclusief groen'
Herijking Armoedebeleid Gemeente Stadskanaal "Perspectief zien en kansen benutten"
Herziening subsidie- en tarievenbeleid sport 2009
Integraal Veiligheidsbeleid 2020-2024 Stadskanaal
Integrale gebiedsontwikkeling Musselkanaal
Kadernota Kwaliteit Openbare Ruimte
Klimaatakkoord gemeenten en Rijk
Koers Wedeka
Koersdocument Kwaliteit en Rechtmatigheid in de Wmo 2015 en de Jeugdwet
Koersdocument Stadskanaal Koersvast "Nait soezen, moar doun"
Lokaal preventie akkoord Stadskanaal 'Samen op eigen kracht vooruit' 2021-2023
Meerjarenprogramma voor Psychisch Kwetsbare Personen
Meerjarig programma: Van beschermd wonen naar wonen met begeleiding op maat
Meerjarige Kaderafspraken gemeente Stadskanaal 2022-2026
Nota "Stadskanaal, samen met de burger", integraal beleidskader sociaal domein
Nota "Van AWBZ naar Wmo"
Nota Cultuur in kanalen
Nota Doorontwikkeling Wijkgericht werken
Nota Duurzame energie en energiebesparing 2018-2022
Nota Gezondheidsbeleid 2020-2024 "Doelgericht naar een gezonder Stadskanaal"
Nota Grondbeleid 2017-2020
Nota Inkopen en aanbesteden door de gemeente Stadskanaal 2020
Nota Integraal Huisvestingsplan (IHP) Onderwijs 2015-2018
Nota Invoering Participatiewet in Oost-Groningen
Nota Lokaal Onderwijsbeleid "Talent Centraal"
Nota Reserves en voorzieningen 2022-2025
Nota VANG gemeente Stadskanaal (Van Afval Naar Grondstof 2017-2020) en VANG Maatregelenplan 2022-2025
Nota Waardering en afschrijving 2022-2025
Notitie HRM-beleid
Omgevingsnota Stadskanaal 2013-2014
Plan van aanpak "Kans voor de Veenkoloniën"
Plan van aanpak Taskforce Jeugdwet gemeente Stadskanaal 2021-2022
Prestatiekader RWLP 2018-2023 Oost-Groningen
Preventie- en handhavingsplan Drank- en Horecawet 2014-2016

VOOR WAARMERKINGSDOELEINDEN
BDO Audit & Assurance B.V.
Datum: 15-06-2023
Paraaf:

Programma Beschermd Wonen en Opvang 2020-2025 Groninger Gemeenten
Provinciale Omgevingsvisie
Regiodeal Zuidoost Groningen
Regionaal Crisisplan rampenbestrijding
Regionaal Beleidsplan Veiligheid Noord-Nederland 2020-2023
Regionaal Woon- en Leefbaarheidsbasisplan Oost-Groningen
Sportnota Stadskanaal 2014-2018
Startdocument Preventieoverleg Groningen 'samen voor meer gezonde jaren'
Structuurplan Gemeente Stadskanaal
Toegankelijkheidsagenda Stadskanaal (startnotitie)
Veiligheidsplan Veiligheidsregio Groningen 2020-2024
Visie begraven in Stadskanaal
Visie Stadskanaal op zon
Visie vrijetijdseconomie Oost-Groningen
Visie winkelcentrum Stadskanaal
Water- en rioleringsplan 2021-2025 Stadskanaal
Welstandsnota
Werkplan integrale uitvoering "Gezonde Gezinnen"
Woonvisie 2020-2025

VOOR WAARMERKINGSDOELEINDEN
BDO Audit & Assurance B.V.
Datum: 15-06-2023
Paraaf:

Programma's

VOOR WAARMERKINGSDOELEINDEN
BDO Audit & Assurance B.V.

Datum: 15-06-2023

Paraaf:

1. PARTICIPATIE

Meedoen en Zelfredzaamheid

Taakvelden Economie en Sociaal domein

Wat wilden wij bereiken?

Maatschappelijke effecten

Onze inwoners voelen zich prettig in Stadskanaal en participeren in de samenleving. Ook al zijn er beperkingen. Zij kunnen zolang als zij dat willen in hun eigen woonomgeving blijven wonen. Zij dragen zelf de verantwoordelijkheid voor de inrichting van hun leven en leefomgeving, maar weten dat zij kunnen vertrouwen op de aanwezigheid van voldoende algemene voorzieningen en op ondersteuning van de gemeente of van andere professionals als dit niet meer op eigen kracht of met hulp van het sociale netwerk lukt.

In situaties waar de leefbaarheid onder druk staat en in situaties waar sprake is van onvoldoende zelfredzaamheid werken wij samen met maatschappelijke instellingen en (vertegenwoordiging van) bewoners aan verbetering.

Effecten taakvelden Economie

- Een aantrekkelijke gemeente zijn en blijven voor ondernemers, waar middelgrote en kleine bedrijven floreren.
- Behoud en uitbreiding van werkgelegenheid in het algemeen en waar mogelijk de vestiging van bedrijven die laaggeschoold werk bieden in combinatie met een goede en praktische aansluiting in opleidingen.
- Goede aansluiting tussen onderwijs, regionaal bedrijfsleven en samenwerking met overheid.
- Realisatie Innovatiewerkplaats en commerciële werkplaatsen, samen met onderwijsinstellingen en het bedrijfsleven.
- Meer werkgelegenheid in de regio Zuid-Oost Groningen, bij voorkeur in de circulaire economie. Wij stellen hiervoor een visie op.
- Uitvoering Centrumvisie Stadskanaal.
- Uitvoering Centrumvisie Musselkanaal.
- Evenwichtige en aantrekkelijke warenmarkten.
- Samenwerking met de regio en de provincie om goede recreatieve en toeristische verbindingen tussen zowel het gebied Westerwolde, de Veenkoloniën als de Drentse Hondsrug te realiseren.

Effecten taakvelden Sociaal domein

- Verantwoordelijke inwoners, alleen indien zij niet of onvoldoende in de kosten van hun bestaan kunnen voorzien en anders problemen ondervinden in hun maatschappelijk functioneren en participeren, helpen en ondersteunen en tijdelijk een inkomensondersteuning bieden.
- Een samenhangend aanbod van hulpverlening.
- Efficiënt gebruik van onze welzijnsaccommodaties.
- Een inclusieve samenleving waarin voorkomen wordt dat kwetsbare volwassenen en jongeren buiten de samenleving raken en waar inwoners met een beperking naar eigen wens en vermogen kunnen meedoen aan de samenleving. En daarbij minder drempels tegenkomen die dit meedoen in de weg staan.
- Laagdrempelige voorzieningen zijn bereikbaar voor minima zodat ook zij in de samenleving kunnen "meedoen".
- Deelname van mensen met een afstand tot de arbeidsmarkt en een arbeidsbeperking aan onze samenleving, waarbij jongeren onder de 27 jaar en mensen met arbeidspotentieel (trede 3 en 4 van de participatieladder) prioriteit krijgen.

VOOR WAARMERKINGSDOELEINDEN
BDO Audit & Assurance B.V.
Datum: 15-06-2023
Paraaf:

Wat hebben wij bereikt?

Maatschappelijke effecten

Effecten taakvelden Economie
- Makeport Mercurius is verder ontwikkeld en is inmiddels operationeel.
- Samen met de Oost Groninger buurgemeenten wordt vanuit stichting ZO Groningen het gebied gepromoot.
- Op het Bedrijvenpark Stadskanaal zijn meerdere bedrijfskavels verkocht.
- De Ondernemersacademie, waarbij jonge studenten van het Noorderpoort zich focussen op ondernemerschap, is voortgezet.
- We hebben actief deelgenomen aan de Ubbo Business School door het geven van workshops en het bijwonen van (netwerk)bijeenkomsten.
- Voor de warenmarkten in Stadskanaal is een nieuwe marktverordening vastgesteld. Eveneens wordt tezamen met de marktlieden gewerkt aan de oprichting van een nieuwe markcommissie.
- Er zijn twee nieuwe vaste standhouders toegetreden tot de warenmarkt Stadskanaal.

Effecten taakvelden Sociaal domein
2022 stond in het teken van de het opvangen van de effecten van de oorlog in Oekraïne en van de vluchtelingenproblematiek in Ter Apel. Er moest een crisisorganisatie worden opgetuigd. Met trots kunnen we constateren dat er een goed lopend opvangsysteem voor ontheemden uit Oekraïne is gerealiseerd en dat een substantiële bijdrage is geleverd aan de problematiek in Ter Apel door crisisnoodopvang voor de nachten te bieden.
In het verlengde van de oorlog in Oekraïne ontstond er een energiecrisis en dreigde forse armoedeproblematiek. Hiervoor zijn diverse armoede- en energiemaatregelen getroffen waarmee voorkomen is dat een grote groep inwoners in de problemen zouden raken.
Ook moet niet vergeten worden dat in 2022 Corona nog een grote impact had op de uitvoering van het beleid in het sociaal domein. De dienstverlening en ondersteuning kon met name in de eerste helft van 2022 nog steeds niet altijd op de reguliere wijze plaatsvinden.

VOOR WAARMERKINGSDOELEINDEN
BDO Audit & Assurance B.V.
Datum: 15-06-2023
Paraaf:

Beleidsindicatoren

	Indicator	Eenheid	Periode	Gemeente	Nederland
1	Functiemenging	%	2021	44,6	53,3
2	Vestigingen (van bedrijven)	aantal per 1.000	2021	134,4	165,1
3	Banen	aantal per 1.000	2021	636,7	805,5
4	Werkloze jongeren	%	2021	3	2
5	Netto arbeidsparticipatie	%	2022	68,5	72,2
6	Bijstandsuitkeringen	aantal per 10.000	2021	442,6	431,2
7	Kinderen in uitkeringsgezin	%	2021	7	6
8	Aantal re-integratievoorzieningen	aantal per 10.000	2022	266,3	197,7
9	Wmo-cliënten met een maatwerkarrangement	aantal per 10.000	2022	1240	700
10	Jongeren met jeugdhulp	%	2022	14,5	13,2
11	Jongeren met jeugdbescherming	%	2022	2,3	1,2
12	Jongeren met delict voor de rechter	%	2021	1	1
13	Jongeren met jeugdreclassering	%	2022	0,3	0,3

Bron: Waarstaatjegemeente.nl (Besluit Begroting en Verantwoording)

Toelichting

1. De functiemengingsindex (FMI) weerspiegelt de verhouding tussen banen en woningen, en varieert tussen 0 (alleen wonen) en 100 (alleen werken). Bij een waarde van 50 zijn er evenveel banen als woningen.
2. Het aantal vestigingen van bedrijven per 1.000 inwoners in de leeftijd van 15 tot en met 64 jaar.
3. Het aantal banen per 1.000 inwoners in de leeftijd van 15 tot en met 64 jaar.
4. Het percentage personen van 16 tot en met 22 jaar die als werkzoekende staan ingeschreven en geen baan hebben als werknemer.
5. Het percentage van de werkzame beroepsbevolking ten opzichte van de (potentiële) beroepsbevolking.
6. Het aantal personen met een uitkering op grond van de Wet werk en bijstand (WWB, t/m 2014) en de Participatiewet (vanaf 2015) per 10.000 inwoners van 18 jaar en ouder.
7. Het percentage kinderen tot 18 jaar dat in een gezin leeft dat van een bijstandsuitkering moet rondkomen.
8. Het aantal lopende re-integratievoorzieningen per 10.000 inwoners in de leeftijd van 15 tot en met 64 jaar.
9. Het aantal per 10.000 inwoners in de betreffende bevolkingsgroep. Een maatwerkarrangement is een vorm van specialistische ondersteuning binnen het kader van de Wmo. Voor de Wmo gegevens geldt dat het referentiegemiddelde gebaseerd is op 327 deelnemende gemeenten.
10. Het percentage jongeren tot 18 jaar met jeugdhulp ten opzichte van alle jongeren tot 18 jaar.
11. Het percentage jongeren tot 18 jaar met een door de rechter dwingend opgelegde jeugdbeschermingsmaatregel ten opzichte van alle jongeren tot 18 jaar.
12. Het percentage jongeren (12 tot en met 21 jaar) dat met een delict voor de rechter is verschenen.
13. Het percentage jongeren (12 - 23 jaar) met een jeugdreclasseringsmaatregel ten opzichte van alle jongeren (12 - 23 jaar).

VOOR WAARMERKINGSDOELEINDEN
BDO Audit & Assurance B.V.

Datum: 15-06-2023

Paraaf:

Overig

Indicator voorzieningen	Rekening 2021	Begroting 2022	Rekening 2022
Aantal uitkeringsgerechtigden	973	1.050	829
Uitstroom uit de uitkering	339	300	234
Aantal aanvragen bijzondere bijstand	761	850	865
Aantal Bewindvoering	524	520	454
Instroom SHV	100	200	127
Aantal Schuldregelingen	150	200	135
Aantal Budgetbegeleiding	170	200	218
Aantal WSNP	11	15	7
Uitstroom SHV	100	175	48
Aantal trajecten Vroegsignalering	250	250	104
Aantal in behandeling bij Humanitas-thuisadministratie	200	150	144
Aantal in behandeling bij Stichting Leergeld	271	300	150
Aantal in behandeling bij Jeugdfonds Sport en Cultuur	119	140	95

Indicator arbeidsparticipatie	Rekening 2021	Begroting 2022	Rekening 2022
Verbetering trede 3 t.o.v. peildatum 1 januari*	23%	25%	22%
Plaatsing op werkstages**	164	150	149
Plaatsing op reguliere en gesubsidieerde arbeid***	206	175	187
Techniektesten DOK4	79	80	28
Aantal WSW plaatsen Wedeka ****	517	500	489

* Percentage van het aantal klanten die op 1 januari in trede 3 geregistreerd staan en naar treden 4, 5 of 6 doorstromen, dan wel uitstromen (naar werk).

** Gemiddeld aantal klanten die via een werkstage intern (bij Wedeka) of extern (bij reguliere werkgevers) werkervaring opdoen.

*** Regulier werk inclusief parttime, afspraakbanen, beschut werk en uitzendbanen.

**** Betreft het aantal subsidiabele eenheden.

VOOR WAARMERKINGSDOELEINDEN
BDO Audit & Assurance B.V.

Datum: 15-06-2023

Paraaf:

Wat hebben wij daarvoor gedaan?

BESTAAND BELEID

Binnen dit programma stond in 2022 meedoen (participatie) en het versterken van de zelfredzaamheid van onze inwoners centraal. Zowel op het gebied van economische ontwikkeling als van het sociaal domein. Om kansenongelijkheid en (gezondheids)achterstanden op termijn terug te dringen is er binnen het bestaand beleid inzet geweest op onderstaande taakvelden. Daarbij is zowel ambtelijk als bestuurlijk samengewerkt met veel partijen, zowel lokaal, regionaal als provinciaal. Op diverse terreinen hebben wij daarbij onze ondersteunende, faciliterende en/of regisserende rol gepakt. Diverse projecten vonden plaats in Regiodealverband.

In 2022 hadden de oorlog in Oekraïne, met als gevolg een ontheemdenopvang, een energie- en armoedecrisis, en de vluchtelingen problematiek van Ter Apel de nodige impact op de uitvoering van het bestaand beleid. Vooral de opvang van ontheemden en asielzoekers heeft veel gevraagd van de gehele ambtelijke organisatie maar zeker ook van de afdeling beleid. Door de urgentie van het opvangvraagstuk zijn andere reguliere taken blijven liggen.
In 2022 zijn binnen het bestaand beleid volgende resultaten bereikt:

TAAKVELDEN ECONOMIE

Fysieke bedrijfsinfrastructuur

- Wij hebben ondersteuning geboden bij de verdere ontwikkeling van de innovatie hub, die sinds 2020 de naam Makeport Mercurius heeft gekregen. Met de eerder opgestelde business case zijn middelen verworven via RegioDeal, Leader en Toukomst. Dit heeft er voor gezorgd dat er vanuit verschillende academy's, opgestart door lokale ondernemers, de brug wordt geslagen met het regionale (beroeps)onderwijs. Inmiddels is Makeport Mercurius operationeel en actief in locatie D en locatie E. Op dit fundament zal in 2023 verder worden gebouwd waarin o.a. ook de huisvesting met de mogelijke vernieuwbouw van gebouw S verder gestalte krijgt. In 2022 zijn hier reeds de voorbereidingen voor getroffen.
- De Ondernemersacademie, waarbij jonge studenten van het Noorderpoort zich focussen op ondernemerschap, is voortgezet. In deze samenwerking tussen het onderwijs, bedrijfsleven en verschillende gemeenten in Oost-Groningen worden jongeren ondersteund en gestimuleerd om zelfstandig ondernemer te worden.
- De Ubbo Business School, waarbij jonge studenten van het Ubbo zich focussen op ondernemend leren, is door onze gemeente weer actief opgepakt. In deze samenwerking tussen het onderwijs en lokaal bedrijfsleven worden jongeren ondersteund en gestimuleerd om zelfstandig te leren bij o.a. het opstellen van een ondernemingsplan en het organiseren van bijeenkomsten en debatten.
- Wij traden actief op als intermediair op het gebied van verkoop van bedrijventerreinen. Voor het Bedrijvenpark Stadskanaal is meegewerkt aan verkoop van meerdere bedrijfskavels.
- Uitvoeren van de Centrumontwikkeling Stadskanaal (zie toelichting bij programma 3 Leefbaarheid).
- Uitvoeren van de Integrale Gebiedsontwikkeling Musselkanaal (zie toelichting bij programma 3 Leefbaarheid).
- We zijn bezig met de uitwerking van een ruimtelijke economische visie voor het N366 gebied. De visie wordt samen met buurgemeenten Pekela, Westerwolde, Borger Odoorn en de provincie Groningen opgesteld. Doelstelling van de visie is duidelijk beeld te verkrijgen van de potentie van onze huidige bedrijventerreinen alsmede de mogelijkheden van uitbreidingen, inclusief aanpalende gevolgen in de nabije toekomst, in dit overkoepelende gebied.

Bedrijvenloket en bedrijfsregelingen

- Door bedrijfsbezoeken is gewerkt aan het versterken van contacten met het bedrijfsleven.
- Er heeft periodieke afstemming plaatsgevonden met de handel- en winkeliersverenigingen om zoveel mogelijk initiatieven te faciliteren.

VOOR WAARMERKINGSDOELEINDEN
BDO Audit & Assurance B.V.
Datum: 15-06-2023
Paraaf:

- Met behulp van de Locatiemonitor Bedrijventerreinen zijn actief huur- en kooppanden en bedrijfskavels onder de aandacht gebracht.
- De samenwerking met GroBusiness, het nieuw door de provincie Groningen opgerichte bedrijvenloket, verloopt voorspoedig.

Economische promotie
- Er is niet actief deelgenomen aan Promotiedagen Noord-Nederland. Wel zijn als alternatief diverse promotionele bijeenkomsten in de regio bezocht. De gemeente en de ondernemers uit ons gebied hebben onder andere als gastspreker opgetreden. Ook waren wij aanwezig op netwerkbijeenkomsten van onze handels- en winkeliersvereniging.
- In het kader van de opening van het nieuwe centrum van Stadskanaal is een promotiefilm gemaakt.
- Net als in de voorgaande jaren heeft onze gemeente gekozen om aan haar medewerkers cadeaubonnen te verstrekken in plaats van een kerstpakket. Deze bonnen konden enkel worden ingeleverd bij de winkeliers in onze gemeente. Op deze wijze hebben wij onze winkeliers ondersteund en gepromoot.
- Er wordt invulling gegeven aan het uitvoeringsprogramma van de visie vrijetijdseconomie Oost Groningen 2030. Hiermee ligt er een regionale Oost Groningse (Oldambt, Veendam, Pekela, Westerwolde en Stadskanaal) visie waarmee de komende jaren gestructureerd invulling aan recreatie & toerisme ofwel vrijetijdseconomie gegeven kan worden.
- De Stichting ZO Groningen richt zich op toeristische recreatieve promotie van het gebied. De promotie wordt gebiedsgericht aangepakt vanuit Westerwolde en de Veenkoloniën. Er is een subsidie verleend om de activiteiten voor 2022 te waarborgen.

TAAKVELDEN SOCIAAL DOMEIN

Samenkracht en burgerparticipatie
- Activiteiten maatschappelijk werk Stichting Welstad heeft het algemeen maatschappelijk werk uitgevoerd conform de afspraken in het Programma van Eisen Welzijnsvoorzieningen 2022.
- Onze taakstelling voor het huisvesten van vergunninghouders is in 2022 vastgesteld op 43 statushouders. Het jaar begon met een voorsprong van 8 statushouders waardoor de totale taakstelling 35 was voor het jaar 2022. Door goede samenwerking tussen Vluchtelingenwerk, woningcoöperaties en de gemeente is het gelukt om de taakstelling te behalen en met een voorsprong van 23 te starten in 2023.
- In 2020 is het AZC in Musselkanaal heropend voor in eerste instantie drie jaren. In 2022 zijn de gesprekken gevoerd over het voortzetten van de overeenkomst voor minimaal tien jaren en de splitsing van de locatie in twee locaties in Musselkanaal en Stadskanaal. De gemeenteraad heeft hiermee ingestemd.
- Vluchtelingenwerk verzorgde de maatschappelijke begeleiding van statushouders en voerde voor ons tevens het Participatieverklaringstraject uit. Het participatieverklaringstraject is een verplicht onderdeel van de inburgering om bij te dragen aan de integratie in onze samenleving. In 2022 zijn 36 participatieverklaringstrajecten uitgevoerd. Er vond afstemming plaats met het TDC wanneer er mogelijkheden zijn tot arbeidsparticipatie.
- Bijna elfhonderd mantelzorgers hebben in 2022 een blijk van waardering ontvangen. Welstad heeft hiervoor in Geert Teis een centraal afhaalmoment gehouden. Degene die verhinderd waren konden zich telefonisch melden bij Welstad om voor het ophalen van de waardering op een ander moment daar specifieke afspraken over te maken.
- Ongeveer twintig gezinnen hebben in de Week van de pleegzorg een pleegzorgwaardering ontvangen.
- De Luisterlijn (voorheen Sensoor) biedt (vrijwillige) telefonische bereikbaarheid 24 uur per dag. Daarnaast zijn ze via mail en chat bereikbaar. De Luisterlijn wordt gefinancierd vanuit het ministerie van Volksgezondheid, Welzijn en Sport (VWS).

VOOR WAARMERKINGSDOELEINDEN
BDO Audit & Assurance B.V.
Datum: 15-06-2023
Paraaf:

- Het vrijwilligersbeleid is uitgevoerd zoals dat in de Kadernota 0e lijn is opgenomen. Vrijwilligers werden zo nodig ondersteund bij het verwerven van een Verklaring Omtrent Gedrag (VOG). Er is vanwege de nasleep van de coronapandemie in maart 2022 geen vrijwilligersavond gehouden.
- Wij hebben uitvoering gegeven aan de Wet gemeentelijke anti-discriminatievoorzieningen. De wettelijke taken (behandeling en registratie van meldingen) zijn belegd bij het provinciale Discriminatie Meldpunt Groningen (DMG); lokaal is dit belegd bij Stichting Welstad en het CJGV. Wij hebben in 2022 de DMG structureel versterkt met de hiervoor door het ministerie beschikbaar gestelde versterkingsmiddelen.

Activiteiten Voorzieningen Wmo
- De Algemene Voorziening Schoonmaakondersteuning (AVS) is geëvalueerd. Om beter te kunnen beoordelen of iemand tot de doelgroep van Wmo behoort is besloten om te stoppen met de AVS. In 2022 is de AVS voor bestaande cliënten nog gecontinueerd, maar er zijn geen nieuwe cliënten ingestroomd. De mensen die in 2022 nog gebruik maakten van de AVS is afgenomen van 600 in 2021 naar 466 in 2022. Het is de verwachting dat een groot deel hiervan in 2023 naar maatwerk wordt omgezet.
- Samen met de gemeenten Oldambt en Pekela is de inkoop van de Wmo-begeleidingsproducten afgerond. Een juridische procedure maakte dat de nieuwe contracten een maand later zijn gestart dan was voorzien, namelijk per 1 juli 2022. Het contract- en leveranciers management voor dit contract wordt ook met de drie gemeenten gezamenlijk vormgegeven en is ingekocht bij de gemeente Oldambt. Het is niet gelukt om de PGB tarieven voor begeleiding nog in 2022 aan te passen op de nieuwe inkoop.
- De invoering van PGB 2.0 (landelijk beleid) was voorzien in 2022 maar is door het Rijk uitgesteld naar 2023. Met PGB 2.0 regelt de budgethouder sneller, gemakkelijker, overzichtelijker en veiliger zijn PGB-administratie.
- Het toezicht op rechtmatigheid en kwaliteit is uitgevoerd. Er zijn in 2022 door een extern bureau zeven onderzoeken uitgevoerd. Twee zijn gestart in 2022, maar nog niet afgerond. Daarnaast heeft het extern bureau een steekproef uitgevoerd naar de prestatielevering van de persoonsgebonden budgetten.

Activiteiten Welzijn breed
- De samenwerking met de zorgverzekeraar kreeg in 2022 onder andere vorm door:
  - deelname aan het provinciaal overleg Menzis-gemeenten en het Provinciaal Preventieoverleg (POG);
  - uitvoering van de lokale samenwerkingsagenda met Menzis, met diverse samenwerkingsprojecten;
  - vanaf 2022 nemen wij deel aan de gemeentezorgspiegel van Vektis. Daarin is data vanuit de Wet Langdurige Zorg (Wlz) en Zorgverzekeringswet (Zvw) samengevoegd met gemeentelijke data van Wmo. Later worden gegevens van Jeugdzorg toegevoegd. Dit moet nog leiden tot een integraal beeld van het totale zorggebruik op lokaal, wijk- en buurtniveau.
    - In de Regiodeal zijn projecten voorbereid gericht op het versterken van de samenwerking tussen het sociaal domein en het medische domein. Zie hiervoor ook programma 4, onderdeel gezondheid.
    - In 2022 is een budget van € 50.000,00 ontvangen voor het versterken van het activiteiten voor dementerende thuiswonende ouderen. Het budget is in 2022 nog niet besteed.
    - De uitvoering van de beleidsnota nulde-lijn "Voor-, vroeg-, en nazorg, kaders voor preventie, advies en ondersteuning" vond plaats door verschillende uitvoerders binnen verschillende programma's.
    - De Participatieraad is ambtelijk ondersteund bij zijn werkzaamheden. Na de Coronajaren was het prettig om de meeste vergaderingen van de Participatieraad in 2022 weer fysiek te doen. De Participatieraad bestaat uit 15 leden, eind 2022 waren er nog twee vacatures. De Participatieraad heeft het college diverse malen geadviseerd over het gevoerde en voorgenomen beleid.
    - De subsidieregelingen zijn waar nodig geactualiseerd.

VOOR WAARMERKINGSDOELEINDEN
BDO Audit & Assurance B.V.

Datum: 15-06-2023

Paraaf:

- Het Programma van Eisen Welzijnsvoorzieningen vormde ook in 2022 de basis voor de uitvoering en subsidiëring van het welzijnswerk in onze gemeente. Het Programma van Eisen is in 2022 geactualiseerd en voor dat jaar vastgesteld.
- Eens per zes weken heeft met Welstad ambtelijk overleg plaatsgehad over de lopende subsidie en de diverse projecten die daarmee verband hielden.
- Cliëntervaringsonderzoek Wmo: vier keer per jaar is een vragenlijst gestuurd naar cliënten die in het betreffende kwartaal een maatwerkvoorziening hebben ontvangen. Wij ontvingen per kwartaal een rapportage. De resultaten over geheel 2022 worden aan u verstrekt zodra het jaaroverzicht beschikbaar is.
- Het project Sociaal Vitaal voor ouderen is in 2022 afgerond met enige vertraging en aanpassing als gevolg van Corona. Van de vier opgestarte groepen is zowel in Stadskanaal als Musselkanaal één groep voortgezet om daarmee de bereikte doelgroep te behouden.
- Wij zijn aangesloten bij het actieprogramma 'Eén tegen eenzaamheid'. In 2022 zijn door Welstad activiteiten georganiseerd in het kader van de week tegen eenzaamheid en rond de zomervakantieperiode. Daarnaast is Welstad samen met ketenpartners aan de slag gegaan met het vormen van coalities Eén tegen eenzaamheid.
- In 2022 is aan de hand van een Implementatieplan gestructureerd gestart met de uitvoering van de Actieagenda lokale inclusie 2021-2024. Aan de Actieagenda zijn 'diversiteit' en 'LHBTIQA+' toegevoegd. Er is een Kernteam lokale inclusie samengesteld.
- In 2022 is begonnen met een andere verdeling van de wijkbudgetten. Alle dorpen en wijken ontvingen subsidie op basis van hun ingediende begroting en jaarplan. Alle wijken met uitzondering van Stadskanaal Noord en de Hagen/Vogelwijk/Borgen (deze wijken hadden geen wijkraad) hebben in 2022 gebruik gemaakt van het wijkbudget. Omdat de activiteiten lange tijd hebben stil gelegen vanwege coronamaatregelen is er in totaal een lager budget uitgekeerd dan andere jaren. Zie ook programma 3, leefbaarheid.
- De inzet van het buurtwerk van Welstad voor het wijkgericht werken was nagenoeg hetzelfde als in 2021. Uitzondering is Maarsveld waar het buurtwerk/kernteam van Welstad onderdeel is van de wijkaanpak.

Activiteiten Sociaal cultureel werk

- Op basis van het 'Programma van Eisen Welzijnsvoorzieningen' zijn afspraken gemaakt met Stichting Welstad voor het sociaal cultureel werk, ouderenwerk, algemeen maatschappelijk werk/buurtwerk, mantelzorgondersteuning, vrijwilligerswerk, buurtwerk, brede scholen, combinatiefunctionaris/ buurtsportcoaches en het jeugd- en jongerenwerk. Er is gekozen voor een integrale benadering van werkgebieden in het sociale domein. Om te zorgen dat de uitvoering zo goed mogelijk blijft aansluiten bij de actuele situatie wordt bij de subsidieverlening jaarlijks in overleg met de welzijnsinstelling prioriteiten aangegeven. Input hiervoor is onder meer afkomstig van de gemeentelijke monitor sociaal domein, wijk- en dorpsevaluaties en de inbreng van wijkraden en organisaties van dorpsbelangen. Tevens spelen trends en ontwikkelingen een rol.
- Jeugd- en jongerenwerk waren zichtbaar op straat, buurtsportcoaches daagden inwoners uit via de social media om mee te doen met laagdrempelige activiteiten zoals een 'ommetje' in de wijk of buurt of meedoen aan een 'gezond koken workshop'. Thema's zoals eenzaamheid, mantelzorgontwikkelingen, signalering laaggeletterdheid hebben afgelopen jaar aandacht gehad.
- De voorbereidingen zijn gestart voor de nieuwbouw van een nieuw KC Maarsveld.

VOOR WAARMERKINGSDOELEINDEN
BDO Audit & Assurance B.V.

Datum: 15-06-2023

Paraaf:

Activiteiten Kinderopvang

- Voor gezinnen die door een medische of sociale omstandigheid tijdelijk geen recht op kinderopvangtoeslag hebben, maar die voor de ontwikkeling van het kind toch gebruik willen blijven maken van kinderopvang, kan indien nodig een indicatie kinderopvang op sociale of medische gronden worden afgegeven. De tegemoetkoming kan worden gezien als financiële overbrugging voor ouders. Het gebruik van de regeling is in 2022 ten opzichte van 2021 fors afgenomen, omdat vaker gebruikgemaakt wordt van andere voorliggende voorzieningen als het eigen netwerk, Voorschoolse Educatie of reguliere peuteropvang.
- De GGD Groningen voerde de wettelijk verplichte inspecties op de kinderopvang en buitenschoolse opvang uit. Gastouderbureaus, gastouders, kinderdagverblijven, kinderopvangorganisaties en organisaties voor buitenschoolse opvang die voldoen aan de wettelijke eisen zijn opgenomen in het Landelijk Register Kinderopvang.

Wijkteams

- In 2022 heeft het Centrum voor Jeugd, Gezin en Veiligheid (CJGV) de reguliere aanvragen voor geïndiceerd jeugdhulp en de meldingen van veiligheidszaken opgepakt. Bij de veiligheidszaken vond zo nodig doorgeleiding plaats naar de Raad voor de Kinderbescherming. Ook leerplicht en leerlingenvervoer zijn onderdeel van het CJGV. Op deze manier kon een integrale aanpak op het kind/gezin worden ingezet.
- Vanuit het team Wmo vond coördinatie plaats van casuïstiek op het gebied van Openbare Geestelijke Gezondheidszorg (OGGz), de Wet Verplichte Geestelijke Gezondheidszorg (Wvggz) en multiproblem gezinnen/huishoudens .
- Zowel bij het CJGV als in het Wmo team wordt bij meervoudige probleemsituaties integraal afgestemd (picknicktafelmethode). Naar aanleiding van het onderzoek van de rekenkamercommissie naar de toegang Sociaal Domein Stadskanaal is gestart met de ontwikkeling van een pilot gericht op verbeteren van integrale zorgtoewijzing en passend maatwerk. Hiervoor is in 2022 een projectstructuur ingericht en is een plan van aanpak opgesteld voor de zogenaamde "tafel van 8" . De aanpak van de zogenaamde 'doorbraakmethode' is daarin verwerkt. In 2022 voeren wij de toegang tot Beschermd Wonen uit (door decentralisatie vanuit de centrumgemeente Groningen).
- Er is uitvoering gegeven aan de pilot Jeugd en Opgroeien. Hierbinnen onderzoeken jeugd- en gezinsprofessionals vanuit verschillende organisaties in onderlinge afstemming wat de precieze hulpvraag is en verlenen lichte ambulante hulp.
- Medische advisering is waar nodig ingezet bij indicaties voor maatwerk.
- Om de inzet van cliëntondersteuning te versterken is onze deelname aan het landelijke Koplopersproject cliëntondersteuning gecontinueerd, gefinancierd door het ministerie van VWS. Samen met Welstad hebben we uitvoering gegeven aan de negen ambities die bij de start van het project in 2021 zijn geformuleerd.

Inkomensregelingen

- Het jaar 2022 werd vooral gevuld met de effecten van de energiecrisis en de inflatie. Daarom is er veel inzet geweest op hulp aan onze inwoners op diverse leefgebieden.
- Een verwachte toestroom op het aanvragen van een bijstandsuitkering bleef uit. Er is een enorme vraag naar menskracht op de arbeidsmarkt, waardoor mensen sneller van baan tot baan doorstromen en niet lang thuis zitten.
- Voor het jaar 2022 gingen wij uit van ongeveer 1.050 te verstrekken bijstandsuitkeringen. Het daadwerkelijke aantal verstrekte bijstandsuitkeringen bedroeg over 2022 gemiddeld 829.
- Door de energiecrisis en de inflatie kwamen veel mensen in moeilijkheden. Niet alleen mensen met een minimum inkomen, maar ook de middeninkomens hadden het moeilijk. We hebben regelingen van het Rijk uitgevoerd zoals de energietoeslag en verouderde regelingen aangepast, ondersteunende diensten ingekocht of gesubsidieerd en we zijn begonnen met het ontwikkelen van een noodfonds voor mensen die niet voor de energietoeslagen van het Rijk in aanmerking kwamen, maar wel door de energienota's in moeilijkheden dreigden te komen.

VOOR WAARMERKINGSDOELEINDEN
BDO Audit & Assurance B.V.

Datum: 15-06-2023

Paraaf:

- De aanpassing van de kostendelersnorm hebben we naar voren gehaald, waardoor de bewoners voor wie deze regeling van toepassing was, vanaf november 2022 al een ruimer budget hadden.
- De Platzak-regeling is financieel aangepast naar deze tijd. Deze regeling is voor mensen die op straat zijn komen te staan en een huis moeten huren, maar geen financiën hebben.
- Welstad heeft huisbezoeken uitgevoerd voor de voorzieningenwijzer. Per deelnemend huishouden is het afgelopen jaar gemiddeld € 412,55 bespaard.
- Het onderdeel Vroegsignalering nam een steeds grotere plaats in binnen het beleid voor schuldhulpverlening. Door de inzet van een passend systeem (BKR) en doordat steeds meer organisaties (energiebedrijven, ziektekostenverzekeraars, woningbouwverenigingen) zich aansluiten, wordt steeds eerder duidelijk welke mensen mogelijk in de problemen zitten of komen.
- De GKB en Humanitas overleggen over de inzet van nazorg in de gemeente Stadskanaal. Vrijwilligers moeten worden opgeleid en de GKB kan zo nodig ondersteuning bieden bij uitstroom budgetbeheer c.q. werken aan financiële redzaamheid.
- In september 2022 is een nieuwe voedselbank opgericht, te weten Voedselbank Stadswolde. Professioneel van opzet en voedselveilig.
- De middelen voor het intensiveren van het armoedebeleid en de bestrijding van armoede onder kinderen hebben wij in 2022 onder andere besteed aan subsidiering van Stichting Leergeld, de Voedselbank, Stichting Urgente Noden, Veur Noppes, Jeugdfonds Sport en Cultuur.
- Schuldhulpmaatje is in 2022 toegevoegd aan de Stadskanaalster schuldhulpverlening. Een professionele vrijwilligersorganisatie, gestart vanuit de kerken, die met goed opgeleide coaches, inwoners van Stadskanaal kan begeleiden bij schulden, maar ook hulp kan bieden bij bijvoorbeeld inwoners die moeite hebben om met hun budget rond te komen.
- We hebben ingezet op menstruatiearmoede door het gratis beschikbaar stellen van menstruatiemiddelen. In alle wijken en dorpen van de gemeente Stadskanaal kunnen middelen worden opgehaald. Daar wordt veel gebruik van gemaakt.
- We hebben deelgenomen aan projecten vanuit de Regiodeal op gebied van armoedebestrijding.

Begeleide participatie

- In 2022 bleek dat de situatie op de arbeidsmarkt dusdanig anders was dan in 2019 (voor Corona). De vraag naar personeel bleef stijgen, wat maakt dat mensen minder snel gebruik hoeven te maken van een participatiewet uitkering. Ook voor mensen met een afstand tot de arbeidsmarkt door beperking of andere oorzaken vonden de afgelopen jaren gemakkelijker hun weg naar werk, eventueel met begeleiding. Door deze ontstane krapte op de arbeidsmarkt stromen veel mensen met kansen op de arbeidsmarkt uit de uitkering.
- De doelgroep die nu nog gebruik maakt van een participatiewet uitkering is relatief gezien steeds kwetsbaarder en ervaart een grotere afstand tot de arbeidsmarkt. De snelle doorbemiddeling van uitkering naar werk voor deze doelgroep is niet meer aan de orde en de begeleiding dient steeds intensiever/uitgebreider te worden om mensen werkfit te krijgen.
- Team Werk heeft in 2022 in totaal 63 trajecten binnen de infrastructuur van Wedeka gerealiseerd. Daarnaast is er vanaf november 2021 ingezet op de doorontwikkeling van de werkafdeling (gezamenlijke afdeling van Wedeka en Gemeente). Deze doorontwikkeling heeft zich in 2022 doorgezet. Hier zijn 50 personen gestart, hiervan zijn 15 doorgestroomd naar regulier werk, 11 op een traject bij Wedeka geplaatst, 1 naar beschut werk toegeleid, 7 verwezen naar een hulpverleningstraject, 1 naar een externe Werkervaringsplaats (WEP) en 2 naar de GAP academy.
- In 2022 hebben we onze taakstelling van 42 fte voor beschut werk gerealiseerd. Eind 2022 hebben we besloten de komende periode meer beschutte werkplekken te realiseren dan de taakstelling van het Rijk van ons vraagt. Dit kan binnen het bestaand budget.
- Wedeka is in 2022 gestart met de uitvoering van het vastgestelde ombouwplan.
- Het contract met de Gap-academy is in 2022 verlengt. Gezien de veranderende doelgroep heeft er een bijstelling plaatsgevonden op de te verwachtte aantallen deelnemers. We zijn gestopt om statushouders aan te melden voor de techniektest. Uit ervaring bleek dat dit niet passend is voor deze doelgroep. Er is daarom een nieuw traject ontwikkeld voor statushouders. Er zijn per september 2021 30 personen gestart en doorgestroomd naar een langer traject, waarbij de statushouders, afhankelijk

VOOR WAARMERKINGSDOELEINDEN
BDO Audit & Assurance B.V.

Datum: 15-06-2023

Paraaf:

van hun leerbaarheid, een praktijkverklaring of een mbo-entree diploma behalen. Er zijn in 2022 17 praktijkverklaringen afgegeven door Gap Academy in samenwerking met Noorderpoort. Er vond gedurende 2022 nieuwe instroom plaats.

Arbeidsparticipatie

- In 2022 is het aantal gerealiseerde afspraakbanen met inwoners uit de gemeente Stadskanaal gemiddeld 115. Daarmee voldoen we ruimschoots aan ons aandeel voor Oost Groningen.
- In regionaal verband is samengewerkt vanuit Werk in Zicht. In de sub-regio Zuidoost Groningen en de Regiodeal. Onderdeel van deze samenwerking is de additionele inzet van regionale budgetten. Denk hierbij aan budget voor scholing, re-integratie trajecten etc. Door gebruik te maken van deze incidentele middelen hebben we in 2022 minder beroep gedaan op onze gemeentelijke budgetten voor scholing en re-integratie.
- Daarnaast heeft de regionale samenwerking ertoe geleid dat op alle niveaus wordt nagedacht over en samengewerkt in nieuw te ontwikkelen trajecten waar we regionaal veel waarde in zien voor de veranderde doelgroep. Ook bood de regionale samenwerking mogelijkheden voor onze professionals om gezamenlijk kennis te delen en trainingen te volgen.
- De werkgeversdienstverlening is doorontwikkeld. Vanaf 2022 maken de werkgeversadviseurs in Oost-Groningen zelf een jaar-activiteitenplan. Dit plan gaat in op de onderlinge samenwerking en over de activiteiten die in dat jaar georganiseerd worden. Zo zijn in 2022 in de regio Oost Groningen twee matching/oriëntatie bijeenkomsten georganiseerd. In totaal hebben er in de regio ongeveer 400 kandidaten deelgenomen. Ook is er een werkgeversevent georganiseerd (44 werkgevers uit de regio) en is er gewerkt aan bekendheid van de werkgeversdienstverlening door regelmatig zaken op sociale media (linked-in) te plaatsen.

Maatwerkvoorzieningen (WMO)

- Er zijn individuele Wmo-maatwerkvoorzieningen verstrekt in de vorm van woon- en vervoersvoorzieningen en hulpmiddelen.
- In 2022 zagen we een stijging in het aantal verstrekte vervoersvoorzieningen en woonvoorzieningen. Vermoedelijk heeft dit te maken met de vergrijzing. We zijn wel binnen het budget gebleven.
- Ontwikkelingen in aantal Hulpmiddelen: Vanaf 2021 wordt er jaarlijks in de regio onderzoek gedaan naar niet gebruikte hulpmiddelen en voorzieningen bij mensen thuis. Dit heeft ook in 2022 geleid tot een teruggave van voorzieningen aan het depot bij onze leverancier.
- Er zijn gehandicaptenparkeerkaarten verstrekt op grond van de Wegenverkeerswet, het aantal verstrekte kaarten in 2022 is 124.

Maatwerkdienstverlening 18+

- Er zijn individuele Wmo-maatwerkvoorzieningen verstrekt in de vorm van zorg in natura (ZIN) of met een Persoonsgebonden Budget (PGB). Dit betreft de ondersteuning bij een ontregeld huishouden (Ondersteuning zelfredzaamheid en ondersteuning huishoudelijk werk (OZ/OH), begeleiding individueel of groep, persoonlijke verzorging, kortdurend verblijf inclusief eventueel vervoer).
- Als gevolg van de nieuwe inkoop voor Wmo-begeleiding moest een aantal cliënten na 1 juli 2022 van aanbieder wisselen, dit is voor alle betrokken cliënten gelukt. Het was een intensieve periode voor ons Wmo-team en voor de betrokken aanbieders. Over geheel 2022 gezien is het aantal unieke cliënten voor geïndiceerde Wmo begeleiding (ambulante begeleiding en dagbesteding) gedaald ten opzichte van 2021. Dit wordt deels verklaard doordat circa 50 cliënten met een indicatie voor dagbesteding vanaf 1 juli 2022 zijn ondergebracht bij de algemene voorziening De Regenboog en er was nog steeds sprake van een Corona effect waardoor er minder gebruik gemaakt is van de ondersteuning. Ook bij de gemeenten waar wij gezamenlijk de begeleiding inkopen zien we een ontwikkeling dat het aantal cliënten afneemt en dat de complexiteit van aanvragen toeneemt. Al met al zijn we binnen het begrote bedrag gebleven. Dit geldt ook voor de Pgb's.
- De tarieven voor huishoudelijke ondersteuning zijn aangepast op loon/prijsstijgingen. Het aantal mensen met een indicatie voor huishoudelijke ondersteuning is toegenomen naar 1.878 (in 2021

VOOR WAARMERKINGSDOELEINDEN
BDO Audit & Assurance B.V.

Datum: 15-06-2023

Paraaf:

waren dit er 1.761). Dit wordt voor een deel verklaard door het stoppen van de Algemene Voorziening Schoonmaakondersteuning (zie onder activiteiten voorzieningen Wmo).

Maatwerkdienstverlening 18-

- In 2022 was voor elke huisarts uit Stadskanaal een Ondersteuner Jeugd en Gezin (OJG) beschikbaar.
- Het dashboard Jeugdhulp heeft ook in 2022 gezorgd dat we een actueel beeld hadden van onze (verwachte) uitgaven, verdeeld over verwijzers, aanbieders en producten.
- De Norm voor Opdrachtgeverschap (NvO) is een hoeveelheid niet vrijblijvende afspraken met het Rijk, waarin wordt vastgelegd hoe gemeenten in de regio de inkoop van de jeugdhulp regelen, waarbij ze extra oog hebben voor eenduidigheid en de instandhouding van het jeugdzorglandschap. Vanuit deze NvO is een hernieuwde regiovisie Jeugdhulp opgesteld. In januari 2022 is deze door uw raad vastgesteld.
- De maatwerkdienstverlening jeugdhulp is nog grotendeels door de Regionale Inkoop Groninger Gemeenten (RIGG) voor alle gemeenten gelijktijdig ingekocht. De Groninger gemeenten hebben afgesproken om bij de inkoop te blijven samenwerken met de RIGG, maar ook om de individuele gemeenten meer ruimte te bieden om zelf delen van de inkoop lokaal in te richten. De vertrekpunten voor deze vernieuwde samenwerking zijn vastgelegd binnen de regionale uitvoeringsagenda. Een belangrijke opbrengst hiervan is dat gemeenten in eigen tempo en met eigen ambities werken naar een gezamenlijke provinciale stip op de horizon die zich kenmerkt door een meer taakgerichte inkoop met een beperktere hoeveelheid producten en aanbieders. Gedurende deze transitie blijft de huidige Open House inkoop in stand, waardoor een dekkend zorglandschap wordt gegarandeerd.
- De Taskforce Jeugdhulp is in 2022 voortgezet. De Taskforce heeft als belangrijkste taak om de inkoop van de lichte en middelzware jeugdhulp voor te bereiden voor onze gemeente, met de provinciale stip op de horizon uit de uitvoeringsagenda als belangrijk richtpunt. De gegevens uit ons lokale dashboard Jeugd vormen een belangrijk vertrekpunt bij de inhoudelijke vragen die worden opgepakt, dus bijvoorbeeld welke jeugdhulp we lokaal willen inkopen en/of organiseren en welke kosten daar mee samenhangen.
- Net als alle andere Groninger gemeenten zijn we in 2022 begonnen met het versterken van ons lokaal beschikbare aanbod aan lichte vormen van Jeugdhulp. Dat doen we in Stadskanaal via de pilot 'Jeugd en Opgroeien' uitgevoerd door stichting Welstad.

Geëscaleerde zorg 18+ en 18-

- Er is hulp en ondersteuning door diverse maatschappelijke organisaties geboden aan inwoners die vanwege drugs, alcohol of problematisch gedrag een probleem vormen voor de eigen gezondheid en de leefbaarheid van de (directe) woonomgeving. Mensen met uiteenlopende hulp- of ondersteuningsvragen bleven als gevolg van de ambulantisering zo lang mogelijk in de eigen woonomgeving wonen. Coördinatie vond plaats door twee Zorg- en Veiligheids /OGGz- coördinatoren.
- Een deel van het beleid en de budgetten voor zorg voor deze doelgroepen was in handen van de Centrumgemeente Groningen. Groningen maakte afspraken met de gemeenten over inzet en besteding hiervan met betrekking tot maatschappelijke opvang (MO), Beschermd Wonen (BW) en Openbare Geestelijke Gezondheidszorg (OGGz), waaronder de aanpak van woonoverlast en nazorg ex-gedetineerden.
- Beschermd Wonen (BW):
  - De invoering van het landelijke woonplaatsbeginsel en de invoering van een nieuw landelijke verdeelmodel BW is uitgesteld naar 1 januari 2024.
  - De toegang en het zorgbudget voor BW is vanaf juli 2021 gedecentraliseerd naar de lokale gemeenten. In Stadskanaal maken eind 2022 60 cliënten gebruik van BW waarvan 37 cliënten tussen de 18 en 22 jaar. Het merendeel van de cliënten (66%) maakt gebruik van het intramurale product 'toezicht nabij en op afroep'. Van het ambulante product 'Thuis+' maakt 6,5% van de cliënten gebruik. Van de 60 cliënten maakten 58 cliënten gebruik van een Zorg in Natura (ZIN) zorgaanbieder, 2 cliënten kochten de zorg zelf in met een Persoonsgebonden budget (PGB).
  - De inkoop voor BW vanaf 2023 is provinciaal door de centrumgemeente gedaan. Onze regionale coördinator BW heeft namens de Oostgroninger gemeenten geparticipeerd in dit inkoopproces. Zij

VOOR WAARMERKINGSDOELEINDEN
BDO Audit & Assurance B.V.

Datum: 15-06-2023

Paraaf:

heeft tevens geparticipeerd in provinciale en landelijke overleggen over wonen en zorg. De inkoop BW is aangepast op het stimuleren van uitstroom naar Beschermd Thuis.

- De inkoopprocessen voor BW en Wmo-begeleiding zijn inhoudelijk op elkaar afgestemd. Daarnaast is een ontwikkelopgave benoemd die als doel heeft een soepele overgang tussen BW en Wmo begeleiding nog te verder te optimaliseren.
- In 2022 is gewerkt aan uitvoering van de transformatieagenda BW waaronder beheersmaatregelen om de instroom in BW te beperken en doorstroom naar minder zware zorg te stimuleren. Concreet is in dit kader in 2022 gerealiseerd/gewerkt aan:
  - In samenwerking met de woningcorporaties organiseren van passende huisvesting voor huurders met ggz-problemen (onder andere Beschermd Wonen) waardoor blijvend herstel wordt gestimuleerd.
  - Uitvoering van het convenant Huisvesting (ex) cliënten uit Beschermd Wonen. De uitstroomcoördinator BW werkte samen met Lefier en zorgaanbieders BW aan optimale begeleiding en plaatsing van cliënten die uitstromen uit BW met als doel duurzame uitstroom uit BW.
  - Het bieden van begeleid wonen aan jongeren door inzet van Elker en Welstad. Hiermee is voorkomen dat deze jongeren gaan zwerven of anderszins in instabiele woon- en leefsituaties terecht komen en daardoor een beroep gaan doen op zwaardere vormen van hulpverlening zoals Beschermd Wonen, Maatschappelijke Opvang of verlengde jeugdzorg.
  - In 2022 hebben vier jongeren van de gemeente Stadskanaal deelgenomen aan de pilot Ambulant Beschermd Thuis, uitgevoerd door Elker. Deze pilot is gefinancierd met de middelen vanuit Beschermd Wonen. In deze pilot zijn jongeren geplaatst die anders in Beschermd Wonen terecht waren gekomen. Doel van de pilot was om zicht krijgen of het mogelijk is om met een flexibel inzet van ambulante begeleiding, in combinatie met wel de 24 uurs toezicht gedurende 7 dagen in de week van BW, jongeren passend te begeleiden. De uitkomsten zijn grotendeels verwerkt in de beschrijving van de producten BW voor de inkoop vanaf 2023.

- OGGZ: De twee coördinatoren Zorg en Veiligheid hebben procesregie gevoerd bij complexe OGGZ-casuïstiek. Het aantal casussen neemt niet toe, wel de complexiteit en de mate waarin situaties (dreigen te) escaleren. Dit blijkt ook uit stijgingen van meldingen bij Veilig Thuis Groningen, meer dak- en thuislozen en een stijging van het aantal meldingen van overlast door verward gedrag met 10 % ten opzichte van 2021. Een groep die er verder uitspringt zijn jonge aanstaande (tiener) moeders met partners die in ongunstige dan wel criminele netwerken verkeren. Deze cliëntsystemen zijn moeilijk te beïnvloeden en daardoor vraagt dit veel inspanning en overleg. Gemiddeld genomen constateren we dat het moeilijker is om in contact te komen en in contact te blijven met cliënten. Ook vraagt het meer tijd en inspanning om de cliënten daarna toe te leiden naar de reguliere zorg. Om per cliëntsituatie de juiste stappen te zetten wordt er door de beide coördinatoren steeds meer gebruik gemaakt van multidisciplinaire overleggen (MDO's) waar alle betrokken partijen bij worden uitgenodigd.
- Om de integrale zorgtoewijzing voor complexe situaties te verbeteren is in 2022 de projectvoorbereiding voor de zogenaamde "tafel van 8" afgerond. Zie onder "wijkteams".
- Bestuurlijke en ambtelijk is deelgenomen aan de provinciale overleggen voor de "Taskforce terugdringen wachttijden Specialistische geestelijke gezondheidszorg (Sggz)". De wachtlijst voor Sggz-behandeling was ook in 2022 nog steeds fors. Landelijk beleid richtte zich onder andere op het voorkomen van onnodige medicalisering en het stimuleren van domeinoverstijgende samenwerking met het sociaal domein. In dat kader zijn in 2022 in onze gemeente de volgende projecten uitgevoerd en/of voorbereid:
  - Uitvoering van pilot 'Voorzorg Sggz'. Samen met huisartsen en drie professionele ervaringsdeskundigen vanuit de Ggz, Verslavingszorg, en stichting Welstad, is in 2 voorzorggroepen gewerkt aan het beter benutten van de wachttijden voor Sggz-behandeling (zorgverzekeringswet), waaronder inzet op niet-medische problematiek. Het betreft een pilot onder regie van Menzis, gemeente en Ggz-partijen. De pilot is eind 2022 geëvalueerd door de RUG/Aletta Advies. De resultaten zijn positief en krijgen een vervolg.
  - Voorbereiding van de inzet van een Ondersteuner Sociaal Domein (OSD) in de huisartspraktijk vanaf 2023. De OSD zorgt in de huisartsenpraktijk voor de verbinding tussen het medisch en sociaal

VOOR WAARMERKINGSDOELEINDEN
BDO Audit & Assurance B.V.
Datum: 15-06-2023
Paraaf:

domein. Sociale problematiek waar geen medische oorzaak voor is kan op deze wijze tijdig worden doorgeleid naar de juiste plek in het sociaal domein. De OSD richt zich niet alleen op de Sggz-doelgroep maar betreft alle kwetsbare personen 18 +.

- De ggz inloop 'De Regenboog' is per 1 juli 2022 verbreed tot een algemene voorziening voor inloop en zinvolle daginvulling, waarbij herstel ondersteunende interventies mogelijk zijn.
- Taken in het kader van de Wet Verplichte Ggz (Wvggz) zijn uitgevoerd. Dit betekent het aannemen van meldingen, indien nodig, het uitvoeren van een Verkennend Onderzoek, het aanvragen van een zorgmachtiging dan wel het afgeven door de burgemeester van een crisismaatregel. In 2022 zijn er 4 Verkennende Onderzoeken uitgevoerd. Uiteindelijk zijn er geen verzoeken tot zorgmachtiging neergelegd bij de Officier van Justitie.
- In 2022 is, aan de hand van een uitvoeringsplan OGGz / MO gelden Stadskanaal 2022, evenals voorgaande jaren een beroep gedaan op de inzet van regionale middelen vanuit de centrum gemeente Groningen.
- We werken samen met Veilig Thuis bij casuïstiek waar sprake is van complexe zorg- en veiligheidsvraagstukken. Dit betreft zowel jeugd als 18 +. Als gevolg van oplopende wachtlijsten is er extra inzet geweest.

VOOR WAARMERKINGSDOELEINDEN
BDO Audit & Assurance B.V.

Datum: 15-06-2023

Paraaf:

Wat heeft het gekost?

(x € 1.000)

Beschrijving	Begroting 2022	Rekening 2022	Verschil	
Lasten	95.740	91.241	4.499	V
Baten	30.577	30.379	198	N
Saldo programma	65.163	60.862	4.301	V

	Lasten	Baten	Saldo
Taakvelden Economie			
Economische ontwikkeling	52	0	52
Fysieke bedrijfsinfrastructuur	205	267	-61
Bedrijvenloket en bedrijfsregelingen	270	140	131
Economische promotie	101	176	-75
	629	583	46
Taakvelden Sociaal domein			
Samenkracht en burgerparticipatie	13.473	10.152	3.321
Wijkteams	3.471	139	3.332
Inkomensregelingen	22.727	15.383	7.344
Begeleide participatie	18.762	0	18.762
Arbeidsparticipatie	2.738	65	2.674
Maatwerkvoorzieningen (WMO)	1.773	142	1.632
Maatwerkdienstverlening 18+	9.798	333	9.465
Maatwerkdienstverlening 18-	14.038	0	14.038
Geëscaleerde zorg 18+	3.332	3.584	-252
Geëscaleerde zorg 18-	500	0	500
	90.613	29.796	60.816
Totaal	**91.241**	**30.379**	**60.862**

Toelichting
Het voordelig saldo tussen de begroting en de rekening bedraagt € 4.301.000,00. Dit betreft een voordeel van € 753.000,00 voor de taakvelden Economie en een voordeel van € 3.548.000,00 voor de taakvelden Sociaal domein. Hieronder zijn per taakveld de belangrijkste afwijkingen genoemd.

Bestaand beleid

Taakvelden Economie

- Op de uitvoering van de centrumontwikkeling Stadskanaal is op dit programma een voordeel ontstaan van € 641.000,00 (zie ook programma 3 Leefbaarheid). Hier staat een lagere onttrekking aan de reserve Stedelijke vernieuwing tegenover. Dit meerjarige project is in 2022 afgerond.	€	641.000,00 V
- De verkoopopbrengsten van bedrijventerreinen vielen hoger uit dan geraamd, hierdoor sluit de grondexploitatie met een voordeel van per saldo € 111.000,00. Het voordeel wordt toegevoegd aan de reserve grondexploitatie.	€	111.000,00 V
- Overige afwijkingen.	€	1.000,00 V
Totaal taakvelden Economie	€	753.000,00 V

VOOR WAARMERKINGSDOELEINDEN
BDO Audit & Assurance B.V.
Datum: 15-06-2023
Paraaf:

Taakvelden Sociaal Domein

- Vanwege het besluit om de stoppen met de AVS en bestaande cliënten te heronderzoeken zijn de kosten van de AVS gedaald. De heronderzoeken lopen tot 1 juli 2023. Daarna zullen de structurele effecten zichtbaar worden.	€	412.000,00 V
- Het niet bestede deel van het uitvoeringsbudget voor de Wet inburgering 2021 bedraagt op dit programma onderdeel € 123.000,00. De kosten van een regisseur statushouders is verantwoord binnen de post overhead en staat hier tegenover, zodat het werkelijk voordeel lager is.	€	123.000,00 V
- Op de exploitatie van de opvang van Oekraïense vluchtelingen en de noodopvang van asielzoekers is een voordeel ontstaan.	€	820.000,00 V
- Nadeel door meerkosten rolstoelen, scootmobielen, kosten vervoer eigen auto's en lease-auto's.	€	112.000,00 N
- Op de jeugdhulp is een voordeel ontstaan van € 433.000,00. Door de invoering van het gewijzigde woonplaatsbeginsel per 1 januari 2022 zijn 46 jongeren administratief verhuisd naar onze gemeente en zijn 74 jongeren verhuisd van onze gemeente naar andere gemeenten. Hierdoor is een voordeel ontstaan € 210.000,00. Verder is een voordeel van € 68.000,00 ontstaan doordat drie cliënten zijn overgezet van de Jeugdwet naar de Wet langdurige zorg (Wlz). De Wlz wordt bekostigd vanuit de zorgverzekeraars. Overige afwijkingen zorgen voor een voordeel van € 155.000,00.	€	433.000,00 V
- De kosten van het vervoer van en naar locaties waar jeugdhulp wordt geboden zijn lager uitgevallen.	€	39.000,00 V
- In de najaarsnota 2022 zijn de zorgkosten van de Wmo begeleiding naar beneden bijgesteld. Bij het opstellen van de jaarrekening blijkt dat de zorgkosten nog € 113.000,00 lager uitvallen.	€	113.000,00 V
- In 2022 is net als in 2021 sprake van een voordeel op de PGB's voor begeleiding (Wmo).	€	662.000,00 V
- De zorgkosten voor beschermd wonen vallen € 903.000,00 hoger uit dan begroot omdat het cliëntenbestand bij het omzetten naar de individuele gemeenten is bijgesteld. Hier staan twee voordelen tegenover: de zorgkosten kunnen volledig worden doorberekend aan de centrumgemeente (voordeel € 1.126.000,00) en daarnaast is over 2021 een voordeel gerealiseerd van € 266.000,00.	€	489.000,00 V
- De lasten van de bijstandsverlening en loonkostensubsidies zijn hoger uitgevallen. Een belangrijke oorzaak hiervan is een forse stijging van leenbijstand in het kader van de Bbz. Daarnaast is ook het aantal mensen dat werkt met een loonkostensubsidie gestegen.	€	69.000,00 N
- Het definitieve budget BUIG (i.c. rijksvergoeding voor het bekostigen van de uitkeringen in het kader van de Participatiewet, IOAW, IOAZ en Bbz en voor de inzet van loonkostensubsidie) is lager uitgevallen.	€	91.000,00 N
- De inkomsten van terugvordering en verhaal aangaande bijstandsverlening zijn lager uitgevallen.	€	11.000,00 V
- Van het Rijk is via het gemeentefonds een rijksvergoeding ontvangen voor het toekennen van energietoeslag. In werkelijkheid is € 227.000,00 meer aan energietoeslag uitgegeven dan geraamd.	€	227.000,00 N
- Het beroep op de bijzondere bijstand voor bewindvoering in schuldhulpverlening valt lager uit.	€	130.000,00 V
- Er is minder gebruik gemaakt van de minimaregelingen; daarnaast wordt ook een tweetal niet bestede subsidies uit voorgaande jaren verantwoord.	€	144.000,00 V
- Er is sprake van een hogere kwijtschelding van gemeentelijke lasten.	€	34.000,00 N
- Het voordelig (lees: minder nadelig) rekeningresultaat van Wedeka viel € 3,3 miljoen hoger uit. Van dit bedrag wordt € 2,0 miljoen gerestitueerd naar de gemeenten; voor onze gemeente leidt dit tot een incidentele baat.	€	851.000,00 V
- De budgetten voor arbeidsparticipatie zijn niet volledig besteed.	€	72.000,00 V

VOOR WAARMERKINGSDOELEINDEN
BDO Audit & Assurance B.V.

Datum: 15-06-2023

Paraaf:

- Het budget voor schuldhulpverlening door de GKB is niet volledig besteed.	€	36.000,00 V
- Overige afwijkingen.	€	254.000,00 N
Totaal taakvelden Sociaal Domein	€	3.548.000,00 V

Mutaties reserves

(x € 1.000)

Beschrijving	Begroting 2022	Rekening 2022	Verschil
Toevoegingen		114	-114
Onttrekkingen	836	221	615
Saldo mutaties	-836	-107	-729

Toelichting
Het saldo van de mutaties in de reserves wijkt € 729.000,00 af van de begroting. Dit heeft de volgende oorzaken:

Taakvelden Economie

- Voor het dekken van de uitvoering van de centrumontwikkeling Stadskanaal is € 641.000,00 meer onttrokken aan de reserve Stedelijke vernieuwing.	€	641.000,00 -
- De toevoeging van het voordeel op de verkoop van bedrijventerreinen aan de reserve Grondexploitatie is niet geraamd.	€	111.000,00 -
- Overige afwijkingen.	€	5.000,00 +

Taakvelden Sociaal Domein

- Een deel van de kapitaallasten van de welzijnsaccommodaties wordt gedekt uit de reserve Bijdragen in kosten activa. De onttrekking is € 18.000,00 hoger dan geraamd.	€	18.000,00 +
Totaal mutaties reserves	€	729.000,00 -

VOOR WAARMERKINGSDOELEINDEN
BDO Audit & Assurance B.V.
Datum: 15-06-2023
Paraaf:

2. ONTPLOOIING

Leren en Ontmoeten

Taakvelden Onderwijs en Sport, cultuur en recreatie

Wat wilden wij bereiken?

Maatschappelijke effecten
In een sterke pedagogische civil society voelen burgers zich betrokken bij de (opvoeding van) kinderen en jeugdigen in hun omgeving. Binnen zo'n rijke en sterke sociale omgeving krijgen jeugdigen de meeste kans zich optimaal te ontwikkelen. We zetten sterk in op preventie en vroeghulp en het stimuleren van talentontwikkeling. Daarbij accepteren we, binnen gezonde en veilige grenzen, verschillen tussen gezinnen en kinderen. Zowel in het tempo van opgroeien, als in de uitkomst van de talentontwikkeling.

Wij blijven een excellente gemeente om in te wonen en behouden onze regiofunctie op het gebied van voorzieningen. Wij investeren in de kwaliteit van onze voorzieningen op het gebied van sport, cultuur en recreatie.

Effecten taakvelden Onderwijs
- Jongeren de mogelijkheid bieden zich te ontwikkelen tot weerbare, zelfstandige, competente en sociale burgers.
- Jongeren hebben, zoveel als mogelijk, een startkwalificatie voor de arbeidsmarkt én werk.

Effecten taakvelden Sport, cultuur en recreatie
- Sportstimulering door doelgroepenbenadering en verenigingsondersteuning.
- Een breed aanbod van culturele voorzieningen.
- (Duurzame) bescherming en ontwikkeling van cultureel erfgoed.
- Bereikbaarheid van recreatieve voorzieningen.

Wat hebben wij bereikt?

Maatschappelijke effecten

Effecten taakvelden Onderwijs
- Op alle scholen in de gemeente hebben kinderen en jongeren zich kunnen ontwikkelen tot weerbare, zelfstandige, competente en sociale burgers. Soms met extra hulp, soms op eigen kracht.
- Kinderen en jongeren worden opgeleid tot het behalen van een startkwalificatie. Dit biedt hen de basis om mee te doen in de samenleving.

Effecten taakvelden Sport, cultuur en recreatie
- Sportstimulering bereiken we door het inzetten van sportaccommodaties (sporthallen, gymzalen en buitensportlocaties) en het ondersteunen van het aanbod middels doelgroepenbenadering en verenigingsondersteuning.
- De bediening van de bruggen en sluizen in samenwerking met Wedeka zorgt ervoor dat Stadskanaal en Musselkanaal goed bereikbaar zijn voor de pleziervaart. Dit is ook positief voor de lokale middenstand. De inzet van de brug- en sluisbediening door Wedeka heeft vanuit de recreanten veel positieve reacties opgeleverd. Hetzelfde geldt voor het zeer gevarieerde winkelaanbod.
- Het aantal gepasseerde boten in het Stadskanaal is licht gestegen naar 1.212.
- Ook in het jaar 2022 hebben we weer veel overnachtingen van plezierjachten mogen verwelkomen. Het aantal bootovernachtingen in de jachthaven in Musselkanaal is gestegen naar 189.

VOOR WAARMERKINGSDOELEINDEN
BDO Audit & Assurance B.V.
Datum: 15-06-2023
Paraaf:

- Het aantal overnachtingen op de camperplaats in Musselkanaal is aanzienlijk gestegen en bedroeg 2170.

Beleidsindicatoren

	Indicator	Eenheid	Periode	Gemeente	Nederland
1	Absoluut verzuim	aantal per 1.000	2019	0	2,4
2	Relatief verzuim	aantal per 1.000	2021	78	20
3	Voortijdige schoolverlaters (VO + MBO)	%	2021	2,6	1,9
4	Niet-sporters	%	2020	67,1	49,2

Bron: Waarstaatjegemeente.nl (Besluit Begroting en Verantwoording)

Toelichting

1. Het aantal leerplichtigen (leeftijd 5 tot 18 jaar) dat niet staat ingeschreven op een school. De periodeaanduiding staat voor schooljaar 2018/2019.
2. Het aantal leerplichtigen (leeftijd 5 tot 18 jaar) dat wel staat ingeschreven op een school, maar gedurende een bepaalde tijd ongeoorloofd afwezig is. De periodeaanduiding staat voor schooljaar 2020/2021.
3. Het percentage van het totaal aantal leerlingen (12 tot 23 jaar) dat voortijdig, dat wil zeggen zonder startkwalificatie, het onderwijs verlaat. De periode aanduiding staat voor schooljaar 2020/2021.
4. Het percentage bevolking van 19 jaar en ouder dat niet minstens één per week aan sport doet ten opzichte van de totale bevolking van 19 jaar en ouder.

VOOR WAARMERKINGSDOELEINDEN
BDO Audit & Assurance B.V.
Datum: 15-06-2023
Paraaf:

Wat hebben wij daarvoor gedaan?

BESTAAND BELEID

Op het gebied van onderwijs, sport, cultuur en recreatie had Corona nog een effect op de uitvoering, met name in het eerste deel van 2022. In de loop van 2022 herstelde dit geleidelijk aan. Binnen de pijler leren vanuit de Regiodeal zijn diverse projecten uitgevoerd.

In 2022 zijn de volgende resultaten bereikt.

TAAKVELDEN ONDERWIJS

Onderwijshuisvesting

- In 2022 is een begin gemaakt met het opstellen van een nieuw Integraal Huisvestingsplan.
- De voorbereidingen zijn gestart voor de nieuwbouw van een nieuw KC Maarsveld.

Onderwijsbeleid en leerlingenzaken

Activiteiten Onderwijsbeleid

- Samen met de gemeenten Midden-Groningen en Veendam is het externe toezicht op het verzelfstandigde openbaar onderwijs uitgevoerd. Sinds 2021 voert de gemeente Midden-Groningen de voorportaalfunctie uit. Eind 2022 is bericht ontvangen dat Scholengroep OPRON een nieuwe bestuurder heeft geworven. Deze start in maart 2023.
- De GGD Groningen zette zich in voor het vroegtijdig opsporen van spraak-, taal- en ontwikkelingsrisico's bij kinderen van nul tot en met vier jaar. Deze kinderen zijn de doelgroep voor de voorschoolse educatie. Er is bijgedragen aan de ondersteuning en begeleiding van zorgleerlingen.
- Het onderwijsachterstandenbeleid was erop gericht zoveel mogelijk kinderen een gelijke start te geven op het basisonderwijs. Ouders konden voor maximaal zestien uur per week gebruik maken van het gemeentelijk aanbod Voorschoolse Educatie. In 2022 boden drie gesubsidieerde aanbieders dit aan.
- Er functioneren drie netwerken brede school in aandachtswijken. De coördinatie van de brede school is belegd bij een buurtwerker van Stichting Welstad. De inzet en activiteiten zijn gericht op optimale ontwikkeling, gezonde en bewuste leefstijl en veiligheid.
- Binnen de regiodeal is onder andere het project Route Rubicon uitgevoerd. Twee basisscholen hebben deelgenomen aan het project 'verrijkte schooldag' (zie ook pijler gezondheid).
- Op de basisscholen is een schoolcontactpersoon vanuit Welstad ingezet, deels bekostigd vanuit de Regiodeal. Op deze wijze konden leerkrachten tijdig hulp inroepen van een maatschappelijk werker bij kind- en gezinsproblematiek onder andere als gevolg van problematische echtscheidingen.

Activiteiten Leerlingenzaken

- Het team leerplicht is onderdeel van het Centrum voor Jeugd, Gezin & Veiligheid (CJGV). Ook de Regionale meld en coördinatiepunt (RMC)-taken werden vanuit het CJGV uitgevoerd. Naast het uitvoeren van de leerplichtwet is er ook aandacht voor preventie onder andere door het houden van leerplichtspreekuren op scholen.
- Aanvragen voor leerlingenvervoer werden vanuit het Centrum voor Jeugd, Gezin & Veiligheid beoordeeld en beschikt.

Activiteiten Peuteropvang

- Peuteropvang voor kostwinnersgezinnen (niet-kinderopvangtoeslaggerechtigde gezinnen) valt onder de verantwoordelijkheid van de gemeente. Tientallen kinderen en hun ouders maakten in 2022 gebruik van de subsidieregeling gemeentelijke bijdrage die hiervoor is opgezet. De ouders betaalden op deze manier alleen de ouderbijdrage die ook ouders met kinderopvangtoeslag betalen. Vier aanbieders in de gemeente Stadskanaal zijn gemandateerd voor het uitvoeren van de regeling.

VOOR WAARMERKINGSDOELEINDEN
BDO Audit & Assurance B.V.
Datum: 15-06-2023
Paraaf:

TAAKVELDEN SPORT, CULTUUR EN RECREATIE

Sportbeleid en activering
In 2021 zijn we gestart met de uitvoering van het lokaal Sportakkoord. Dit akkoord kent drie pijlers te weten:
- Jeugd vaardiger in beweging;
- Vitale sportverenigingen;
- Inclusief sporten.

In 2022 zijn de projecten die rond de genoemde pijlers zijn gestart verder vormgegeven en uitgewerkt. Daarnaast verscheen in 2022 het Lokale Preventieakkoord. De effecten van de combinatie van deze twee regelingen zal in 2023 duidelijk worden.

Sportaccommodaties
- Het onderzoek naar de gewenste structuur van de binnensport in de kern Stadskanaal is gestart. Er is inzichtelijk gemaakt wat de actuele en toekomstige behoefte is aan binnensportaccommodaties vanuit het onderwijs en vanuit de sportverenigingen. Hierbij is rekening gehouden met een aantal actuele ontwikkelingen zoals:
  - De wettelijke uitbreiding van het aantal gym-uren;
  - De invoering van het continue rooster;
  - Een verzoek van het Ubbo Emmius om twee gymzalen te mogen vernieuwen;
  - Het verzoek van het Pagecentrum om een volwaardig sportaanbieder voor het onderwijs en verenigingen te kunnen zijn.

  Rond september 2023 verwachten wij dat er besluitvorming plaats zal vinden.
- Eind 2022 is besloten de drie openluchtbaden over te dragen aan drie zelfstandige stichtingen. De gemeente heeft hierbij geïnvesteerd in het wegwerken van achterstallig onderhoud en verduurzaming. In 2023 vindt de formele overdracht plaats en daarna zullen wij de ontwikkelingen nauwlettend volgen.

Cultuurpresentatie, cultuurproductie en cultuurparticipatie
- De stichting Kunstenschool ZG heeft uitvoering gegeven aan haar activiteitenjaarplan, waarin de stichting zich met name heeft gericht op activiteiten en groepslessen in het basisonderwijs.
- De Stichting Kunstzinnige Vorming Stadskanaal, De Pauw, heeft aandacht besteed aan het verzorgen van kunsteducatie voor jeugd en volwassenen.
- Theater Geert Teis heeft professionele voorstellingen verzorgd.
- Vanwege de nasleep van de coronapandemie zijn er in 2022 in het Klantcontact centrum (KCC) geen exposities gehouden. In 2023 wordt dit opnieuw opgepakt.
- Vanuit de rijkssteunpakketten voor cultuur is in 2022 de subsidieregeling "Na-Covid-Tijd" vastgesteld en uitgerold. Diverse culturele organisaties hebben hiervan gebruik gemaakt.
- In 2022 is een extra activiteiten en evenementenfonds van € 25.000,- ingesteld en deze is volledig benut.
- De in 2021 als pilot gestarte kunstkoffer heeft door personele ontwikkelingen in 2022 geen vervolg gekregen en is doorgeschoven naar 2023.

Musea
- Het Streek Historisch Centrum (SHC) heeft volledig uitvoering kunnen geven aan hun activiteiten en aan het educatief project voor het onderwijs.
- In totaal heeft het SHC in 2022 ruim 5 ton aan subsidies geworven voor het plan om in het 't Kofschip samen met de bibliotheek gehuisvest te worden.

Cultureel erfgoed
Na de opstelling van een programma van eisen in 2021 voor de begraafplaats Uniken is in 2022 een Plan van aanpak opgesteld. Dit plan is in samenwerking met de Stichting Egbert Uniken en de gemeente opgesteld door Landschapsbeheer Groningen. Op 22 november 2022 hebben Landschapsbeheer

VOOR WAARMERKINGSDOELEINDEN
BDO Audit & Assurance B.V.
Datum: 15-06-2023
Paraaf:

Groningen en de gemeente een cursusdag georganiseerd waarbij een groep vrijwilligers actief is geweest om de eerste achterstand weg te werken. De gesprekken voor een toekomstige en structurele aanpak worden in 2023 voortgezet.

Media

- De bibliotheek heeft haar hoofdvestiging in Stadskanaal, kleine servicepunten in Musselkanaal (MFA Lint) en Onstwedde (MFA de Bolster) en een bijna dekkend netwerk van de Bibliotheek- op-school (dBOS).
- Vanuit de provinciale producten- en diensten catalogus van Biblionet zijn afspraken gemaakt over de basisvoorziening (de klassieke uitleenbibliotheek) en aanvullende diensten die passen binnen onze lokale wensen en behoeften.
- Er is uitvoering gegeven aan het taalhuis in Stadskanaal, het taalpunt in Musselkanaal is nog niet gerealiseerd, dit heeft mede te maken met de beperkte opening van de bibliotheek. De inzet van coördinatie van het taalhuis en het taalpunt is onder andere door de overgang van de taalcoördinatie vanuit volwasseneducatie (Noorderpoort) naar Biblionet nog in ontwikkeling. Hierbij wordt ook de samenwerking met de Stichting Lezen en schrijven betrokken.
- In 2022 is een project gestart omtrent het jonge kind "boekproject peuters". De burgemeester heeft een prentenboek voorgelezen en exemplaren van dit boek aan diverse (ouders van) peuters uitgereikt. De voorgelezen tekst is als QR code op het prentenboek geplaatst zodat dit naderhand nog te beluisteren valt.
- De coördinatie vanuit de gemeente Groningen voor een gezamenlijke aanpak rond laaggeletterdheid heeft nog niet plaatsgevonden.
- Met de bibliotheek is een project gestart rond een escapekoffer voor de laaggeletterdheid. De koffer is begin 2022 aangeschaft en uitgerold.

Lokale omroep

- De aan RTV1 verstrekte subsidie voor 2022 is besteed aan de uitvoering van hun activiteiten zoals onder andere het uitzenden van de raadsvergaderingen.
- Social Media is een steeds belangrijker wordend onderdeel in omroepland. Door korte filmpjes en korte nieuwsitems bereikt RTV1 steeds meer mensen. Het nieuws is te zien op Facebook, Instagram en Twitter.
- In 2022 heeft de gemeenteraad een positief advies uitgebracht aan het commissariaat voor de Media voor de aanwijzing van RTV1 als lokale publieke media-instelling (lokale omroep) voor de gemeente Stadskanaal.

Openbaar groen en (openlucht)recreatie

- We hebben diverse besparingen doorgevoerd zodat de prijsstelling van de camperplaatsen en de jachthaven in Spoordok kon worden aangepast. Deze aangepaste prijsstelling in combinatie met de stijging in het aantal bezoekers heeft erin geresulteerd dat er in 2022 sprake was van een kostendekkende exploitatie.
- Met stakeholders is overleg over de potentiële kansen die de ontwikkeling van de Pagediepzone ons kan bieden. Op regelmatige basis hebben we gesprekken met omwonenden, ondernemers, gemeenten, de provincie en het waterschap over dit potentiële project

VOOR WAARMERKINGSDOELEINDEN
BDO Audit & Assurance B.V.

Datum: 15-06-2023

Paraaf:

Wat heeft het gekost?

(x € 1.000)

Beschrijving	Begroting 2022	Rekening 2022	Verschil	
Lasten	12.432	10.376	2.056	V
Baten	3.940	2.439	1.501	N
Saldo programma	8.492	7.937	555	V

	Lasten	Baten	Saldo
Taakvelden Onderwijs			
Onderwijshuisvesting	2.223	111	2.111
Onderwijsbeleid en leerlingenzaken	2.387	1.208	1.179
	4.609	1.319	3.290
Taakvelden Sport, cultuur en recreatie			
Sportbeleid en activering	183	65	119
Sportaccommodaties	2.204	287	1.917
Cultuurpresentatie, cultuurproductie en cultuurparticipatie	2.303	710	1.592
Musea	131	4	126
Cultureel erfgoed	22	0	22
Media	798	6	792
Openbaar groen en (openlucht)recreatie	126	47	79
	5.766	1.119	4.647
Totaal	**10.376**	**2.439**	**7.937**

Toelichting
Het voordelig saldo tussen de begroting en de rekening bedraagt € 555.000,00. Dit betreft een voordeel van € 226.000,00 voor de taakvelden Onderwijs en een voordeel van € 329.000,00 voor de taakvelden Sport, cultuur en Recreatie. Hieronder zijn per taakveld de belangrijkste afwijkingen genoemd.

Bestaand beleid

Taakvelden Onderwijs

- De uitgaven in het kader van het onderwijsachterstandenbeleid vallen € 51.000,00 hoger uit; de rijksvergoeding is € 106.000,00 hoger dan geraamd.	€	55.000,00 V
- Het contract met de GGD voor jeugdverpleegkundigen in het basisonderwijs is opgezegd, wat leidt tot een vrijval van het betreffende budget.	€	55.000,00 V
- Van het Regionale meld- en Coördinatiepunt (RMC) is een extra bijdrage ontvangen als vergoeding voor extra werkzaamheden tijdens de coronacrisis.	€	16.000,00 V
- Het budget voor kinderopvang voor ouders die geen recht hebben op kinderopvangtoeslag is niet volledig besteed.	€	17.000,00 V
- Op onderwijshuisvesting bedraagt het voordeel € 93.000,00. Hiervan heeft een bedrag van € 71.000,00 betrekking op de locatie aan de Engelandlaan (uitbreiding lokalen), daarnaast resteert van de budgetten voor actualisatie van het integraal huisvestingplan (IHP) en de voorbereidingskosten van de nieuwbouw in de wijk Maarsveld respectievelijk € 6.000,00 en € 16.000,00.	€	93.000,00 V
- Overige afwijkingen.	€	10.000,00 N
Totaal taakvelden Onderwijs	€	226.000,00 V

VOOR WAARMERKINGSDOELEINDEN
BDO Audit & Assurance B.V.
Datum: 15-06-2023
Paraaf:

Taakvelden Sport

- Er zijn in 2022 minder subsidies en bijdragen verstrekt, dit betreft voornamelijk de activiteiten en waarderingssubsidies.	€	43.000,00 V
- De specifieke uitkering voor compensatie van de btw op sport is hoger dan waar in de begroting rekening mee is gehouden.	€	41.000,00 V
- Voor de onderzoeken toekomst binnensportaccommodaties en toekomst zwembaden is per saldo € 43.000,00 minder uitgegeven. Hier staat een lagere onttrekking van € 8.000,00 aan de reserve Incidentele bestedingen tegenover.	€	43.000,00 V
- Op de sportaccommodaties is er een voordeel van per saldo € 45.000,00 op het onderhoudsbudget. De lasten voor groot onderhoud van de opstallen van voetbalvelden zijn € 49.000,00 lager. Daarnaast zijn de lasten van inventaris € 19.000,00 lager. Totaal bedraagt het voordeel € 113.000,00.	€	113.000,00 V
- Overige afwijkingen.	€	7.000,00 V

Taakvelden Cultuur en recreatie

- Voor subsidies na covid is € 171.000,00 beschikbaar gesteld. Hiervan is € 76.000,00 besteed.	€	95.000,00 V
- Overige afwijkingen.	€	13.000,00 N
Totaal taakvelden Sport, cultuur en recreatie	€	329.000,00 V

Mutaties Reserves

(x € 1.000)

Beschrijving	Begroting 2022	Rekening 2022	Verschil
Toevoegingen			
Onttrekkingen	590	570	20
Saldo mutaties	-590	-570	-20

Toelichting

Het saldo van de mutaties in de reserves wijkt € 20.000,00 af van de begroting. Dit heeft de volgende oorzaken:

Taakvelden Sport, cultuur en recreatie

- Voor de onderzoeken toekomst binnensportaccommodaties en toekomst openluchtbaden is per saldo € 8.000,00 minder onttrokken aan de reserve Incidentele bestedingen.	€	8.000,00 -
- Voor egalisatie van kapitaallasten en sponsorgelden is € 31.000,00 meer onttrokken aan de reserves van het Theater Geert Teis. De onttrekking voor onderhoud is € 40.000,00 lager. Per saldo bedraagt de afwijking € 9.000.00.	€	9.000,00 -
- Overige afwijkingen	€	3.000,00 -
Totaal mutaties reserves	€	20.000,00 -

VOOR WAARMERKINGSDOELEINDEN
BDO Audit & Assurance B.V.
Datum: 15-06-2023
Paraaf:

3. LEEFBAARHEID

Wonen en Bereikbaarheid

Taakvelden Verkeer, vervoer en waterstaat, Volksgezondheid en milieu en Volkshuisvesting, leefomgeving en stedelijke vernieuwing

Wat wilden wij bereiken?

Maatschappelijke effecten
Wij bieden onze inwoners en ondernemers een hoogwaardige woon-, werk- en leefomgeving.

Effecten taakvelden Verkeer, vervoer en waterstaat
Wij willen dat iedereen in onze gemeente en de provincie veilig deel kan nemen aan het verkeer. Wij hebben samen met de verkeersveiligheidspartners in Groningen (gemeenten en de provincie Groningen) een breed verkeerseducatieprogramma en een gezamenlijk plan van aanpak om de verkeersveiligheid te bevorderen.

Effecten taakvelden Volksgezondheid en milieu
Bij de ontwikkeling van het landelijk en stedelijk gebied is duurzaamheid een leidend principe, onder andere door vermindering van afvalstoffen en CO2-emissie en gebruik van fossiele energie.

Effecten taakvelden Volkshuisvesting, leefomgeving en stedelijke vernieuwing
Wij hebben een woningvoorraad die kwalitatief en kwantitatief aansluit bij de wensen van onze inwoners. Met ons bestemmingsplan met verbrede reikwijdte hebben wij onze planologische basis op orde. Onder andere door projecten als de centrumontwikkeling in Stadskanaal en de gebiedsontwikkeling in Musselkanaal werken wij aan compacte centra met voldoende voorzieningen.

Wat hebben wij bereikt?

Maatschappelijke effecten
Op basis van inspecties, meldingen via FIXI of vragen vanuit bewoners wordt het onderhoud aan de openbare ruimte uitgevoerd. De werkzaamheden dragen allemaal bij aan een veilige en prettige woon-, werk- en leefomgeving.

Effecten taakvelden Verkeer, vervoer en waterstaat
- In 2022 is regulier onderhoud uitgevoerd op basis van de inspectie uit 2021. De inspectie wordt iedere twee jaar uitgevoerd en aan de hand van deze inspectie wordt indien nodig de planning aangepast. De inspectie gebeurt op basis van de richtlijnen zoals deze door het kennisinstituut CROW zijn opgesteld. Hiermee wordt in kaart gebracht welke plaatsen onderhoud nodig hebben, zodat deze weer op een veilig niveau gebracht kunnen worden.
- In het kader van het Structuurplan Verkeersveiligheid zijn twee projecten, kruispunt 1e Exloërmond en kruispunt Navolaan, ingediend voor een subsidieaanvraag.
- Het gemeentelijk Verkeer en Vervoerplan 2022-2032 is in concept gereed. Besluitvorming zal in 2023 plaatsvinden.

Spoorverbinding Veendam-Stadskanaal/Nedersaksenlijn
In samenwerking met de provincies Groningen en Overijssel, rekening houdend met de PS motie (16/12/2020) waarin GS Drenthe wordt opgeroepen om in te zetten op de Nedersaksenlijn (NSL), heeft de provincie Drenthe het voortouw genomen om te komen tot een bidbook. Hierbij is nauw samengewerkt met de provincies Groningen en Overijssel, de 8 NSL-gemeenten (Veendam, Stadskanaal, Westerwolde, Hardenberg, Twenterand, Borger-Odoorn, Emmen en Coevorden) en de stichting Nedersaksenlijn.

VOOR WAARMERKINGSDOELEINDEN
BDO Audit & Assurance B.V.
Datum: 15-06-2023
Paraaf:

Doel van het bidbook is om de Nedersaksenlijn op de kaart te zetten als 'game changer' voor het gebied. De realisatie van het spoor is niet het doel op zich, maar het is een middel om deze regio langs de noordoostflank van het land beter met elkaar te verbinden, waarbij via Emmen-Rheine ook de verbinding naar Duitsland wordt gelegd. Het achterliggende doel is om de Brede Welvaart te verbeteren vanuit de kansen en de eigen kracht van de regio.
Samen met de Stichting NSL is in diverse gesprekken en tijdens 'regiodagen' bij onder meer ondernemers(verenigingen), onderwijs- en zorginstellingen en belangengroepen informatie ingewonnen over nut, noodzaak en draagvlak. Opvallend is het enthousiasme, de positieve dynamiek en het brede draagvlak langs het gehele tracé voor de Nedersaksenlijn.
Het bidbook NSL is tijdens het bestuursoverleg Meerjarenprogramma Transport en Infrastructuur (MIRT) van 10 november 2022 aan de staatssecretaris van Infrastructuur aangeboden.
Tijdens het kamerdebat over het MIRT heeft de 2e Kamer unaniem besloten dat het kabinet in het voorjaar van 2023 afspraken moet maken met de regio over de NSL. Ook moet de regering een zelfstandig onderzoek starten naar de geplande spoorlijn. De provincie Drenthe heeft in overleg met de provincie Groningen en Overijssel het initiatief genomen om te komen tot een plan van aanpak voor het MIRT onderzoek. Het onderzoek vormt de basis voor een eind 2024 (nog deze kabinetsperiode) te nemen (wel of niet) startbeslissing voor een MIRT-verkenning naar de Nedersaksenlijn.

Tracé Veendam-Stadskanaal
Zowel de afspraken met de regio als een 'startbeslissing voor een MIRT-verkenning' naar het nieuw aan te leggen deel van de Nedersaksenlijn tussen Emmen en Stadskanaal moeten in het voorjaar worden vastgelegd in een nieuwe ronde gesprekken over het MIRT.
De Tweede Kamer heeft daarvoor een motie aangenomen. Volgens Van der Graaf is de Nedersaksenlijn tot nu toe enkel in het licht van het Deltaplan voor het Noorden en de Lelylijn onderzocht.
De motie roept het kabinet ook op om een oplossing te bedenken voor de financiering van de resterende middelen voor de eerste fase van de Nedersaksenlijn (het tracé Veendam-Stadskanaal). Deze motie heeft er toe geleid dat het kabinet voor hoogwaardige infrastructuur: bereikbaarheid en mobiliteit € 85 miljoen uittrekt om het passagiersvervoer van de spoorlijn tussen Stadskanaal en Veendam opnieuw in gebruik te nemen.

Effecten taakvelden Volksgezondheid en milieu
- Sinds een aantal jaren is er overlast van de eikenprocessierups (EPR) verspreid door de gemeente. Middels actieve bestrijding van de EPR proberen we gezondheidsklachten die ontstaan door de brandharen van de EPR te beperken. Door verminderde vitaliteit van de aangetaste bomen door kaalvraat van de EPR wordt ook de leefbaarheid aangetast. Ook dit is een reden om actief beheer uit te voeren.
- Als gemeente hebben we drie wettelijke zorgplichten:
  1. het inzamelen en afvoeren van afvalwater, op grond van de Wet milieubeheer;
  2. het inzamelen en afvoeren van regenwater, op grond van de Waterwet;
  3. het voorkomen van grondwateroverlast door overtollig grondwater af te voeren.
  Alle werkzaamheden die wij uitvoeren onder het taakveld riolering dragen bij aan het voldoen aan deze zorgplichten.
- Het bewust omgaan met afval en het reduceren van de hoeveelheid restafval leidt tot verlaging van gebruik van grondstoffen. Om die reden is het project VANG (Van Afval Naar Grondstof) opgestart waar diverse acties op zijn gebaseerd.

VOOR WAARMERKINGSDOELEINDEN
BDO Audit & Assurance B.V.
Datum: 15-06-2023
Paraaf:

Beleidsindicatoren

	Indicator	Eenheid	Periode	Gemeente	Nederland
1	Omvang huishoudelijk restafval	kg per inw.	2021	146	169
2	Hernieuwbare elektriciteit	%	2019	23	20
3	WOZ-waarde woningen	duizend euro	2019	165	250
			2020	175	271
			2021	187	290
			2022	207	317
4	Nieuwbouw woningen	aantal per 1.000	2022	0,3	9,3
5	Demografische druk	%	2022	83,3	70,3
6	Woonlasten éénpersoonshuishouden	euro	2022	787	823
7	Woonlasten meerpersoonshuishouden	euro	2022	833	905

Bron: Waarstaatjegemeente.nl (Besluit Begroting en Verantwoording)

Toelichting

1. Niet gescheiden ingezameld huishoudelijk afval per inwoner (kg).
2. Hernieuwbare elektriciteit is elektriciteit die is opgewekt uit wind, waterkracht, zon of biomassa.
3. De gemiddelde WOZ-waarde van woningen.
4. Het aantal nieuw gebouwde woningen per 1.000 woningen.
5. De som van het aantal personen van 0 tot 20 jaar en 65 jaar of ouder in verhouding tot de personen van 20 tot 65 jaar.
6. Het gemiddelde totaalbedrag in euro's per jaar dat een éénpersoonshuishouden betaalt aan gemeentelijke woonlasten.
7. Het gemiddelde totaalbedrag in euro's per jaar dat een meerpersoonshuishouden betaalt aan gemeentelijke woonlasten.

VOOR WAARMERKINGSDOELEINDEN
BDO Audit & Assurance B.V.

Datum: 15-06-2023

Paraaf:

Wat hebben wij daarvoor gedaan?

BESTAAND BELEID

TAAKVELDEN VERKEER, VERVOER EN WATERSTAAT

Verkeer en vervoer

- Op diverse locaties in de gemeente is op basis van inspecties regulier onderhoud uitgevoerd.
- Het onderhoud aan het asfalt is in 2022 opnieuw aanbesteed en daarvoor is in augustus 2022 een nieuw contract gesloten voor een periode van twee jaar met de mogelijkheid deze te verlengen voor nog eens twee keer een jaar. Gekozen is voor een nieuwe contractvorm waarbij het voorbereiden van de werkzaamheden samen met de aannemer gebeurt. Dit betekent dat de voorbereiding direct na ondertekening is opgepakt, maar de uitvoeringsperiode beperkt is geweest. Op een paar locaties is onderhoud uitgevoerd:
  - in de Schoolstraat (Musselkanaal) zijn klinkervakken geasfalteerd;
  - het fietspad tussen de weg Gedempte Vleddermond en de Groene Zoom (Stadskanaal) is van een nieuwe laag asfalt voorzien;
  - aan de Zuiderkanaalweg (Stadskanaal) is een brandlocatie hersteld;
  - op de Sluisweg (Onstwedde) is nieuw asfalt aangebracht en zijn grasbetonstenen in de berm aangebracht ter versteviging.
- De gemeente heeft gezamenlijk met de provincie opgetrokken bij het onderhoud aan het viaduct Vleddermond in de weg Gedempte Vleddermond over de provinciale weg N366.
- Bij de aanpak van de Gedempte Vleddermond heeft de gemeente ook samen met de provincie opgetrokken bij het groot onderhoud van de N378. Bij de aanpak van de N378 door de provincie heeft de gemeente de toe- en afritten van de rotondes meegenomen. Langs beide zijden van de N378 is het trottoir voorzien van nieuwe tegels en de vluchtheuvels zijn hersteld en voorzien van een nieuwe laag split. Ter hoogte van de supermarkt is het fietspad opnieuw aangelegd. Het fietspad is daarmee breder geworden en is beter gescheiden van de rijbaan waardoor de veiligheid voor fietsers is toegenomen.
- Ontevredenheid met de resultaten van de concessiehouder die in 2022 verantwoordelijk was voor de realisatie van nieuwe strategische en particuliere laadpalen heeft geleid tot een vervroegde nieuwe aanbesteding. In 2022 is deze aanbesteding voorbereid en begin januari 2023 gestart.
- Naar aanleiding van de motie 'Realisatie regenboogpad centrum Stadskanaal' van eind 2021 is op 14 februari 2022 aan de Navolaan het regenboogpad aangelegd.

Activiteiten Wijkbeheer

- Om tot een actueel onderhoudsbestand te komen zijn alle bomen langs de wegen in de afgelopen twee jaar visueel geïnspecteerd en vastgelegd in ons digitaal areaal beheersysteem.
  Deze winter is een deel van deze werkzaamheden op basis van de uitgevoerde inspecties uitbesteed aan de bestaande wijkbeheerders van de verschillende wijken onder begeleiding van een boomspecialist.
- Op basis van het Cyberrapport zijn de grasarealen aangepast van bijvoorbeeld gazon naar ruigte.
  Ook zijn de recente locaties waar bloemenmengsels zijn ingezaaid verwerkt in de arealen.
  Op basis van de nieuwe arealen werken wij aan een maaikaart die inwoners zelf kunnen bekijken via de website.
- In het najaar 2022 zijn stappen gezet in de bestrijding van exoten zoals de Japanse Duizendknoop. We hebben extra ingezet op het verwijderen c.q. bestrijden van de Japanse Duizendknoop op de meest noodzakelijke locaties.
- In 2022 is het programma van eisen opgesteld voor een nieuwe raamovereenkomst voor het wagenpark van de buitendienst. Daarnaast zijn we voor onze eigen auto's overgeschakeld naar het duurzamere GTL (Gas to Liquide).

VOOR WAARMERKINGSDOELEINDEN
BDO Audit & Assurance B.V.
Datum: 15-06-2023
Paraaf:

Havens en waterwegen
In het verlengde van de brug- en sluisbediening door Wedeka is het schoonhouden van de bruggen en steigers in 2022 ook ondergebracht bij Wedeka.

TAAKVELDEN VOLKSGEZONDHEID EN MILIEU

Riolering
- Op basis van het Water- en rioleringsplan 2021-2025 hebben we werkzaamheden met betrekking tot onze water- en rioleringstaken uitgevoerd.
- In maart 2022 hebben de partners in de werkregio Groningen-Noord Drenthe de Regionale Adaptatie Strategie (RAS) vastgesteld. Het doel van deze RAS is dat de partners in de regio (gemeenten, provincies, waterschappen, waterbedrijven en veiligheidsregio's) willen leren van elkaars aanpak, samen efficiënter willen werken aan klimaatadaptaties en vooral willen zorgen voor goede afstemming tussen organisaties die werken aan de kwaliteit van de leefomgeving. De vervolgstap is het opstellen van een Regionale Uitvoeringsagenda (RUA). In de RUA worden concrete maatregelen opgenomen ten behoeve van klimaatadaptatie.
- In de stresstest zijn in 2022 vier klimaatthema's (hitte, droogte, overstroming en wateroverlast) behandeld en is geïnventariseerd welke consequenties deze hebben in de gemeente Stadskanaal. Begin 2022 was de stresstest klimaat van de gemeente Stadskanaal gereed. De vervolgstap is het voeren van risicodialogen met allerlei betrokken partijen en het te zijner tijd opstellen van een gemeentelijke uitvoeringsagenda klimaat.
- In de waterketen is in het cluster Midden Groningen (gemeenten Midden-Groningen, Oldambt, Pekela, Stadskanaal, Veendam en Westerwolde en het waterschap Hunze en Aa's) een programma met activiteiten en projecten opgesteld. De bedoeling is dat het cluster leidt tot meer efficiency, doelmatigheid en een betere inzet van kennis en capaciteit. Lopende projecten zijn onder andere Gezamenlijk Gegevensbeheer, Meten en Monitoren en de Water(keten)kaart.
- In 2022 zijn maatregelen uit het Basisrioleringsplan Stadskanaal en Musselkanaal (BRP) uitgevoerd, onder andere de duiker Maarsbroek, aanpassen riolering Willem Alexander, H.J. Kniggestraat, Nijverheidslaan en de overstort Ceresdorp.
- In 2022 zijn de systemen van de individuele behandeling afvalwater (IBA-systemen) gekeurd volgens NEN 3140 en zijn de PLC's (besturingssysteem) van de IBA's vervangen.
- In 2022 zijn de bestekken 'Reinigen kolken/lijnen' en 'Rioolreiniging en inspectie 2022-2026' aanbesteed.
- De kolken en lijngoten zijn volgens het nieuwe bestek gereinigd.
- Eind 2022 is de riolering Hagenbuurt gereinigd en geïnspecteerd en is tevens een begin gemaakt in de wijk Maarsveld.
- In 2022 is verder gewerkt aan het opstellen van een nieuw Basisrioleringsplan (BRP) voor de kernen Onstwedde, Alteveer, Mussel en Vledderveen. Dit BRP zal begin 2023 gereed zijn.
- Het gemalenbeheer (programma Aquaview) is omgezet naar externe hosting.
- In verband met het vervallen van de oude communicatiemethode zijn van 16 gemalen de modems omgebouwd.
- In de Jan Kortstraat in Musselkanaal is ten behoeve van woningbouw riolering aangelegd.

Afval
- Op 1 april 2022 is de nieuwe overeenkomst voor de verwerking van het GFT-afval ingegaan.
- In het kader van uitvoering van het VANG-maatregelenplan 2022-2025 is behoorlijk ingezet op het verbeteren van de bedrijfsvoering en de scheiding van de afvalstromen op het afvalbrengstation. Door strengere controle is het aantal ongewenste stortingen verminderd, is de hoeveelheid afval ook aan het dalen en wordt er beter gescheiden.
- In september 2022 is de VANG-rapportage over de periode 1 januari 2021 tot 1 juli 2022 aan de raad aangeboden. In die rapportage zijn de resultaten over 2021 en over de periode 1 januari 2022 tot 1 juli 2022 bekend gemaakt.

VOOR WAARMERKINGSDOELEINDEN
BDO Audit & Assurance B.V.
Datum: 15-06-2023
Paraaf:

- In mei 2022 zijn schriftelijke vragen gesteld door twee raadsfracties over onder andere de vergoeding en de inzameling van oud papier en in juni is een motie ingediend om indien het markttarief het toelaat de verenigingen, scholen en kerken een aanvullende vergoeding uit te keren. Deze motie heeft geleid tot een "nieuwe" subsidieregeling die in november 2022 door uw raad is vastgesteld.
- In 2022 is de verwerking en het transport van de afvalstromen klein chemisch afval en asbest, B- en C-hout en (grof) tuinafval opnieuw aanbesteed.
- In 2022 is ook weer een aantal zwerfafvalacties uitgevoerd. Ondanks de nodige communicatie waren de zwerfafvalacties ook in 2022 weer gering van aantal.
- In december 2022 was er voor de leden van het Algemeen Bestuur en de beleidsmedewerkers van de vijf SOZOG-gemeenten een kennissessie over afval met de volgende onderwerpen op de agenda: ontwikkelingen in het speelveld, resultaten van de samenwerking van de afgelopen twee jaar, afvalbeheerprestaties en uitdagingen, samenwerken in de toekomst.

Milieubeheer
- In de nota duurzaamheid is een tussentijdse doelstelling opgenomen om eind 2022 voor 28% energieneutraal te zijn als gemeente. Het uiteindelijke doel is om in 2050 geheel energieneutraal te zijn. Het is nog niet mogelijk om met zekerheid te stellen of de doelstelling gehaald is, omdat de beschikbare data pas achteraf beschikbaar is. Dit wordt met de herijking van de nota duurzaamheid in 2023 berekend.
  De projectorganisatie van het Regionaal Woon- en Leefbaarheidsplan (RWLP) heeft activiteiten uitgevoerd voor energiebesparing, een van de pijlers van de nota duurzaamheid.
- In 2022 zijn geen aanvragen voor zonneparken in behandeling genomen. Ook is besloten om deze behandelpauze door zetten naar 2023. Door de beperkte capaciteit van het elektriciteitsnetwerk in de regio is aansluiting van initiatieven voor zonneparken niet vanzelfsprekend. Ook is het raadzaam om het proces van de omgevingsvisie af te wachten.
- Het Warmtetransitiecentrum Groningen (WTCG) is in 2021 opgericht om ondersteuning te bieden aan gemeenten. De samenwerking is in 2022 geëvalueerd, besluitvorming over een meerjarig vervolg is voorzien voor begin 2023.
- Als uitvoering van het Klimaatakkoord is in 2022 gewerkt aan de Regionale Energiestrategie (RES). In Groningen werken de tien gemeenten, twee waterschappen en de provincie samen als één regio. Er is voor gekozen de organisatiestructuur van de RES te herzien, zodat betrokken partijen een sterkere adviserende rol kunnen nemen. Op advies van het Nationaal Programma RES is ervoor gekozen de RES 2.0 vorm te geven als voortgangsrapportage.
- In 2022 zijn naar aanleiding van de resultaten van de lopende monitoring VOCL verontreiniging MBP (Mercurius businesspark) nieuwe peilbuizen bijgeplaatst en bemonsterd. Op basis van de monitoring is geconcludeerd dat de sanering ook in 2023 moet worden voortgezet.

Activiteiten ongediertebestrijding
In 2022 heeft de bestrijding van de eikenprocessierups (EPR) met name in juni/ juli plaatsgevonden. Landelijk vlogen er aanmerkelijk minder vlinders in 2022. Vermoedelijke factoren die een rol spelen zijn een koude voorjaar tot half april en het tijdig verwijderen van de nesten leidt tot vijf keer minder rupsen in het daaropvolgend jaar.

Vergunningen Toezicht en Handhaving (VTH)
- Het jaarprogramma 2023 is samen met de Omgevingsdienst Groningen (ODG) opgesteld. De ODG heeft haar jaarverslag 2021 opgesteld en haar uitvoeringsprogramma 2022 uitgevoerd.
- De uitvoering van de taken voor vergunningverlening door de Omgevingsdienst Groningen (ODG) kwam in 2022 verder onder druk te staan door het grote aantal aanvragen en een krappe arbeidsmarkt. Daarom is samen met de ODG gezocht naar verbeteringen in het werkproces om de doorlooptijd van aanvragen te verkorten. Uiteindelijk is gekozen om extern personeel in te huren om de werkvoorraad voor bouwaanvragen te kunnen behandelen binnen de wettelijke termijnen.
- In 2022 is een principebesluit genomen door het algemeen bestuur van de ODG om te stoppen met de uitvoering van bouwtaken. Aanleiding was de beslissing van de gemeente Midden-Groningen om deze

VOOR WAARMERKINGSDOELEINDEN
BDO Audit & Assurance B.V.
Datum: 15-06-2023
Paraaf:

taken zelf uit te voeren. Door het wegvallen van Midden-Groningen kon de ODG niet meer robuust de bouwtaken aanbieden voor alleen Stadskanaal en de provincie Groningen. Voor de teruggave van de bouwtaken is een traject gestart waardoor wij per 1 juli 2023 zelf de bouwtaken gaan uitvoeren.
- De gevolgen van de Wet kwaliteitsborging voor het bouwen (Wkb) voor de VTH-taken zijn samen met de ODG op hoofdlijn in beeld gebracht.
- De Groninger gemeenten en de provincie hebben opdracht gegeven om de gemeenschappelijke Uitvoerings- en handhavingsstrategie (U&HS) voor VTH-taken te herzien. De U&HS wordt gebruikt door de overheden en de ODG om de uitvoering voor toezicht en handhaving te prioriteren. Door dit gezamenlijk te doen is er sprake van een gelijk speelveld voor bewoners en bedrijven in onze provincie. Eind 2022 is de U&HS opgeleverd, vaststelling staat gepland voor 2023.
- 2022 was het eerste jaar dat de ODG volgens het nieuwe financieringsmodel heeft begroot. De kengetallen van de outputfinanciering zijn gemonitord.
- Er zijn ten behoeve van planologische procedures akoestische onderzoeken uitgevoerd en onderzoeken van derden beoordeeld.
- Er zijn ten behoeve van de aan- en verkoop en ontwikkeling van locaties door de gemeente bodemonderzoeken uitgevoerd en onderzoeken van derden beoordeeld. Indien hiervoor noodzakelijk worden saneringsplannen opgesteld en uitgevoerd.

Begraafplaatsen en crematoria
Naar aanleiding van de 'Visie op Begraven in Stadskanaal' zijn op een aantal begraafplaatsen de eerste plantvakken vernieuwd met meer bloeiend materiaal. Dit betreft o.a. de begraafplaatsen in Musselkanaal, Stadskanaal Noord en Mussel.
Daarnaast is in 2022 verder ingezet op digitalisering van de begraafplaatsen door de plattegronden van de begraafplaatsen Cereswijk en Musselkanaal in te meten. Deze stap is nodig om vervolgens onze grafinformatie in de begraafplaatsadministratie te kunnen koppelen aan de plattegrond.

TAAKVELDEN VOLKSHUISVESTING, LEEFOMGEVING EN STEDELIJKE VERNIEUWING

Ruimte en leefomgeving
- De volgende werkzaamheden die voortvloeien uit de verplichtingen van de komende Omgevingswet, zijn in 2022 verricht:
  - het ontwerp omgevingsplan 1.0 oftewel Crisis- en herstelwet bestemmingsplan (CHW-bestemmingsplan) moet voor 1 januari 2024 ter inzage gelegd worden. Hier is aan voldaan. Het voorontwerp bestemmingsplan heeft in juni en juli 2022 ter inzage gelegen en het ontwerp heeft in januari/februari 2023 ter inzage gelegen;
  - in 2022 is het traject om te komen tot een omgevingsvisie hervat, nadat deze als gevolg van corona gedeeltelijk was stilgevallen. Om tot verdere uitwerking te komen heeft een aanbesteding plaatsgevonden, waarbij de opdracht is gegund aan Royal Haskoning DHV om tezamen met de gemeente alsnog tot het opstellen van de visie te komen. In 2022 is het eerdere participatieplan nader uitgewerkt tot een concreet plan van aanpak en is eveneens een communicatieplan opgesteld. De aftrap voor het externe proces is hiermee vorm gegeven.
- In 2022 hebben we ook enkele bestemmingsplannen op perceelsniveau of voor een onderwerp in procedure gebracht. Denk hierbij aan projecten voor de bouw van woningen, of voor een bestemmingsplan ter correctie van de geluidssituatie van het bedrijventerrein Stadskanaal.
- De gemeente Stadskanaal draagt bij aan het Europees subsidieprogramma Leader Oost-Groningen, samen met de provincie en de gemeenten in onze regio. Vanuit LEADER worden initiatieven ondersteund van inwoners, ondernemers en organisaties uit Oost-Groningen, gericht op het versterken van de leefbaarheid en economie. Het programma in onze regio is één van de succesvolste LEADER-programma's in Nederland. Vele mooie initiatieven worden ieder jaar aangevraagd en gesteund. Ook in 2022 heeft dit gezorgd voor diverse ontwikkelde projecten.

VOOR WAARMERKINGSDOELEINDEN
BDO Audit & Assurance B.V.
Datum: 15-06-2023
Paraaf:

Grondexploitatie
Ten behoeve van woningbouwontwikkeling hebben we in 2022 geen grond verkocht. Wel hebben we twee percelen op het bedrijventerrein verkocht. Zie paragraaf grondbeleid voor verdere toelichting

Wonen en bouwen
- In 2022 is verder invulling gegeven aan de uitvoering van de menukaart van het Regionaal Woon en Leefbaarheidsplan (RWLP). Een van de onderwerpen uit de menukaart is de rotte kiezenaanpak, deze is verder uitgevoerd. Daarnaast is er een regionaal woningmarktonderzoek uitgevoerd en opgeleverd.
- In het kader van de verduurzaming van de particuliere woningvoorraad zijn er in de gemeente Stadskanaal in totaal 1.091 bespaarpakketten geleverd, 195 energiecoachgesprekken gehouden, totaal 91 Quickscans opgesteld en 273 warmtebeelden uitgegeven.
- Daarnaast is gewerkt aan de uitvoering van de pijler wonen van de Regio Deal Oost-Groningen. De menukaart is ondergebracht in de Regio Deal. Wat betreft de pijler wonen wordt er ingezet op de verduurzaming van de woningvoorraad, het uitvoeren van een gebiedsgerichte aanpak en het verbeteren van de leefbaarheid. Voor de gebiedsgerichte aanpak is de wijk Maarsveld aangewezen. In 2022 is de nul analyse uitgevoerd. Deze is gedaan op basis van informatie beschikbaar uit databronnen van de gemeente, corporatie Lefier en Welstad en gesprekken met de wijkraad Maarsveld. De 0-analyse is aangevuld met informatie uit de wijk. Deze informatie is opgehaald via de zes oploopjes die zijn georganiseerd in de wijk. De 0-analyse en informatie uit de oploopjes is verwerkt in het koersdocument. Qua verduurzaming zijn diverse acties opgepakt, er zijn warmtebeelden geschoten in Maarsveld en er is een zonnepanelenactie uitgezet, verder is gestart met de energiecoachingsgesprekken.
  Tenslotte is subsidie aangevraagd en toegekend waar het gaat om de regeling vitale kernen om de leefbaarheid te vergroten. Deze middelen worden ingezet om de centrumvernieuwing te Stadskanaal af te ronden door het Europaplein op te pakken. Het project is gestart en nagenoeg klaar. In 2023 wordt het project afgerond.
- Daarnaast is er uitvoering gegeven aan de actiepunten uit de woonvisie van de gemeente Stadskanaal. Het college en de raad hebben ingestemd met het versnellen van de woningbouw en hiervoor budget beschikbaar gesteld. Met dit budget is gestart met de planvoorbereiding van enkele woningbouwprojecten en is subsidie aangevraagd bij de provincie Groningen in het kader van de "Flexpool wonen". Deze subsidie is ook verstrekt. Van de subsidie zijn in 2022 enkele stedenbouwkundige plannen opgesteld. Deze plannen worden in 2023 verder in procedure gebracht.
- Verder heeft de gemeente 7 startersleningen verstrekt. In 2022 zijn 23 duurzaamheidsleningen verstrekt.
  Per 1 oktober 2022 was het budget uitgeput en de regeling tijdelijk stop gezet. Er konden geen nieuwe aanvragen worden ingediend. Inmiddels is budget van de Blijverslening naar de Duurzaamheidslening overgeheveld. De duurzaamheidsregeling is nog niet opengesteld omdat het rentepercentage nog bepaald moet worden. De verwachting is dat de regeling binnenkort weer opengesteld wordt.
- Ook heeft de gemeente prestatieafspraken gesloten met de woningcorporaties en huurdersverenigingen. Dit betreffen meerjarige afspraken voor de jaren 2022-2026 en afspraken voor de jaarschijf 2023.

Dorps en wijkgericht werken
- In 2022 hebben de dorps- en wijkraden hun fysieke activiteiten weer grotendeels opgepakt.
  PB Vledderveen heeft een bewonersbijeenkomst gehouden om verder te gaan met hun dorpsplan. In Maarsveld zijn we gestart met de Gebiedsgerichte Aanpak waarbij we in het najaar oploopjes voor bewoners hebben gehouden. In de buurtcentra en wijklokalen zijn de koffiemomenten en andere activiteiten weer begonnen.
- In Musselkanaal hebben de partijen Dorpsbelangen, Ondernemersvereniging, Lefier, Welstad en gemeente met elkaar een intentieovereenkomst gesloten hoe ze de komende jaren met elkaar samen gaan werken. Dit als vervolg op de integrale gebiedsontwikkeling. De implementatie van de dorpsvisie staat hierbij centraal.

VOOR WAARMERKINGSDOELEINDEN
BDO Audit & Assurance B.V.
Datum: 15-06-2023
Paraaf:

- Wijkraad Parkwijk is verhuisd van het wijklokaal bij de CBS Anne de Vries naar de Sevenhof. Van hieruit zijn er al verschillende wijkactiviteiten opgestart zoals een voorjaarsmarkt en een eetcafé.
- Met name vanaf half 2022 konden we de contacten met de dorps- en wijkraden weer op de "normale (fysieke) manier" voortzetten. In november hebben we een bijeenkomst gehouden waarbij de wijkwethouders en dorps- en wijkraden met elkaar kennis hebben gemaakt. Inmiddels zijn ook de fysieke overleggen tussen dorps- en wijkraden met de wijkwethouder en dorps- en wijkcoördinator weer opgestart.
- Alle wijken (met uitzondering van Stadskanaal Noord, de Hagen, Vogelwijk en de Borgen) hebben in 2022 gebruik gemaakt van het wijkbudget.
- Aan het einde van het jaar zijn alle dorps- en wijkraden bezocht door de wethouder om hen een hart onder de riem te steken met een kleine attentie.

Centrumontwikkeling Stadskanaal
De centrumvernieuwing is afgerond. Als gevolg van alle inspanningen is in totaal circa 7.100 m2 detailhandelsoppervlakte aan het centrum onttrokken. Daarnaast zijn wij nog met projectontwikkelaars in vergevorderde gesprekken over de transformatie van nog eens drie locaties. Deze ontwikkelingen vallen niet binnen het project, maar zijn wel een vervolg daarop. Met deze transformaties kan nog eens circa 2.500 m2 detailhandelsoppervlakte uit de markt worden onttrokken. De doelstelling van 3.000 m2 is dan ook ruimschoots gehaald.

Integrale gebiedsontwikkeling Musselkanaal
In 2022 is verder gegaan met de uitvoering van de gebiedsontwikkeling Musselkanaal. In 2022 heeft de provincie Groningen ingestemd met het verlengen van de subsidieperiode tot en met eind 2023. Bijna alle onderdelen van de gebiedsontwikkeling zijn afgerond in 2022. Alleen de nieuwbouw op het Eilert Lubbersplein vindt nog in 2023 plaats.
Voor de brandlocatie heeft de nadruk gelegen op de herontwikkeling van het terrein (Rolfes). Dit gebied is niet in eigendom van de gemeente, maar desondanks hebben er met diverse betrokkenen overleggen plaatsgevonden en is gestart met de bouw. Verder zijn er gesprekken gaande over de invulling van het overige gedeelte van de brandlocatie en het omliggende openbare gebied. Hieronder is per pijler aangegeven welke resultaten in 2022 bereikt zijn.

Pijler sociaal
In 2022 heeft de afronding van het programma sociaal vitaal plaats gevonden. De overige werkzaamheden waren in 2021 al afgerond. In 2022 heeft de overgang plaatsgevonden van de gebiedsontwikkeling naar wijkgericht werken.

Pijler collectieve ruimte
In 2022 is gewerkt aan de ontwikkeling en opstart van het dorpsbedrijf Levendig Musselkanaal. Per 2023 is het dorpsbedrijf in bedrijf.

Pijler economie
In 2022 is het winkelgebied aangevuld met de bloembakken aan de lantaarnpalen en bij de bruggen. De overige werkzaamheden zijn afgerond.

Pijler wonen
In 2022 is verder gegaan met de planvorming voor het Eilert Lubbertsplein. De verwachting is dat in 2023 gestart kan worden met de bouw.

In 2022 zijn de gronden collectieve ruimte overgedragen van Lefier aan de gemeente Stadskanaal. De gronden worden per 2023 in gebruik gegeven aan het dorpsbedrijf Musselkanaal.
Vanuit dorpsbelangen Musselkanaal is een haalbaarheidsonderzoek opgestart naar een mogelijk nieuw dorpsonderkomen. De eerder genoemde partijen zijn hierbij betrokken. Het onderzoek wordt in 2023 opgeleverd.

VOOR WAARMERKINGSDOELEINDEN
BDO Audit & Assurance B.V.
Datum: 15-06-2023
Paraaf:

Wat heeft het gekost?

(x € 1.000)

Beschrijving	Begroting 2022	Rekening 2022	Verschil	
Lasten	20.874	17.697	3.177	V
Baten	8.803	6.815	1.988	N
Saldo programma	12.071	10.882	1.189	V

	Lasten	Baten	Saldo
Taakvelden Verkeer, vervoer en waterstaat			
Verkeer en vervoer	7.757	82	7.675
Parkeren	0	0	0
Recreatieve havens	7	2	5
Economische havens en waterwegen	423	0	423
Openbaar vervoer	35	0	35
	8.221	84	8.137
Taakvelden Volksgezondheid en milieu			
Riolering	2.244	2.627	-383
Afval	2.462	3.532	-1.070
Milieubeheer	1.485	76	1.409
Begraafplaatsen en crematoria	433	214	219
	6.623	6.449	174
Taakvelden Volkshuisvesting, leefomgeving en stedelijke vernieuwing			
Ruimte en leefomgeving	676	7	669
Grondexploitatie (niet-bedrijventerreinen)	60	60	0
Wonen en bouwen	2.117	215	1.901
	2.853	282	2.571
Totaal	**17.697**	**6.815**	**10.882**

Toelichting
Het voordelig saldo tussen begroting en rekening bedraagt € 1.189.000,00. Dit betreft een voordeel van € 838.000,00 voor de taakvelden Verkeer, vervoer en waterstaat, een voordeel van € 448.000,00 voor de taakvelden Volksgezondheid en Milieu en een nadeel van € 97.000,00 voor de taakvelden Volkshuisvesting, leefomgeving en stedelijke vernieuwing. Hieronder zijn per taakveld de belangrijkste afwijkingen genoemd.

VOOR WAARMERKINGSDOELEINDEN
BDO Audit & Assurance B.V.
Datum: 15-06-2023
Paraaf:

Toelichting

Bestaand beleid

Taakvelden Verkeer, vervoer en waterstaat		
- Op het totale onderhoudsbudget voor wegen en wijkbeheer is er een voordeel van € 611.000,00. Dit wordt voornamelijk veroorzaakt door minder uitgaven op wegen voor dagelijks onderhoud (€ 272.000,00) en door uitgesteld groot onderhoud (€ 290.000,00).	€	611.000,00 V
- De kosten van gladheidsbestrijding zijn hoger uitgevallen dan geraamd.	€	49.000,00 N
- Op het onderhoudsbudget voor kunstwerken (bruggen) is minder uitgegeven.	€	172.000,00 V
- Op openbare verlichting is er een nadeel door hogere kosten van het uitgevoerde onderhoud.	€	24.000,00 N
- Overige afwijkingen.	€	128.000,00 V
Totaal Taakvelden Verkeer, vervoer en waterstaat	€	838.000,00 V
Taakvelden Volksgezondheid en milieu		
- Op Afval is er een voordeel van € 361.000,00. De kosten voor inzameling en verwerking van huisvuil zijn per saldo € 77.000,00 lager dan geraamd. De kosten van het afvalbrengstation zijn € 75.000,00 lager, de opbrengst van de stortrechten is € 30.000,00 lager. Per saldo een voordeel van € 45.000,00. Als gevolg van hogere marktprijzen is op de inzameling van oud papier een voordeel van € 130.000,00 ontstaan. Overige afwijkingen leveren een voordeel van € 74.000,00 op. De opbrengst van de afvalstoffenheffing is € 116.000,00 hoger dan geraamd. Ten laste van de opbrengst is een bedrag van € 81.000,00 gedoteerd aan de voorziening dubieuze debiteuren waardoor het voordeel op de opbrengst € 35.000,00 bedraagt.	€	361.000,00 V
- Op Riolering is er een nadeel van € 40.000,00. Op het onderhoudsbudget is € 56.000,00 meer uitgegeven. Door uitgestelde investeringen zijn de kapitaallasten € 90.000,00 lager dan geraamd. Overige afwijkingen zijn € 7.000,00 voordelig. Per saldo betekent dit een voordeel van € 41.000,00 op de lasten. De opbrengst van de rioolheffing is € 6.000,00 hoger dan geraamd. Ten laste van de opbrengst is een bedrag van € 87.000,00 gedoteerd aan de voorziening dubieuze debiteuren, hierdoor ontstaat een nadeel op de opbrengst van € 81.000,00.	€	40.000,00 N
- Op wijkbeheer is een voordeel op het budget voor ongediertebestrijding ontstaan. Dit betreft voornamelijk minder kosten voor de bestrijding van de eikenprocessierups.	€	54.000,00 V
- Door extra maatregelen ten behoeve van de monitoring van de VOCL verontreiniging op het Mercurius businesspark zijn de kosten daarvoor hoger uitgevallen.	€	13.000,00 N
- Voor duurzaamheidsmaatregelen is in de begroting € 91.000,00 geraamd, hier is € 21.000,00 minder op uitgegeven.	€	21.000,00 V
- De kosten van de Omgevingsdienst Groningen voor meerwerk met betrekking tot het taakveld Milieubeheer zijn lager dan geraamd.	€	30.000,00 V
- Voor onderhoud van de begraafplaatsen is € 89.000,00 minder uitgegeven.	€	89.000,00 V
- Overige afwijkingen.	€	54.000,00 N
Totaal Taakvelden Volksgezondheid en milieu	€	448.000,00 V

VOOR WAARMERKINGSDOELEINDEN
BDO Audit & Assurance B.V.
Datum: 15-06-2023
Paraaf:

Taakvelden Volkshuisvesting, leefomgeving en stedelijke vernieuwing

- Op de uitvoering van de centrumontwikkeling Stadskanaal is op dit programma een nadeel van € 103.000,00 ontstaan. Hier staat een hogere onttrekking aan de reserve Stedelijke vernieuwing tegenover. Het project is in 2022 afgerond.	€	103.000,00 N
- Op het budget voor de uitvoering van de gebiedsontwikkeling Musselkanaal is er per saldo een nadeel van € 442.000,00. Hier staat een hogere onttrekking aan de reserve Stedelijke vernieuwing tegenover.	€	442.000,00 N
- De budgetten voor uitvoeren van het Regionaal Woon- en Leefbaarheidsplan (RWLP) zijn niet volledig besteed. Tegenover dit voordeel staat een per saldo lagere onttrekking aan de reserve Stedelijke vernieuwing.	€	239.000,00 V
- De uitvoeringskosten van de Basisregistraties Adressen Gebouwen (BAG) zijn lager dan geraamd.	€	51.000.00 V
- Vanwege vertraging in de inhuurprocedure voor externe ondersteuning bij de uitvoering van de bouwtaken van de Omgevingsdienst Groningen is een voordeel op het incidentele budget ontstaan. Het restantbudget zal worden ingezet in 2023.	€	53.000,00 V
- De legesopbrengsten van omgevingsvergunningen zijn € 137.000,00 hoger.	€	137.000,00 V
- Overige afwijkingen.	€	32.000,00 N
Totaal Taakvelden Volkshuisvesting, leefomgeving en stedelijke vernieuwing	€	97.000,00 N

VOOR WAARMERKINGSDOELEINDEN
BDO Audit & Assurance B.V.

Datum: 15-06-2023

Paraaf:

Reserves

(x € 1.000)

Beschrijving	Begroting 2022	Rekening 2022	Verschil
Toevoegingen	1.897	1.138	759
Onttrekkingen	2.547	2.056	491
Saldo mutaties	-650	-918	268

Toelichting
Het saldo van de mutaties in de reserves wijkt € 268.000,00 af van de begroting. Dit heeft de volgende oorzaken:

Taakveld verkeer, vervoer en waterstaat

- Een deel van de kapitaallasten op dit taakveld wordt gedekt uit de reserve Bijdragen in kosten activa. De onttrekking is € 38.000,00 lager dan geraamd.	€	38.000,00 -

Taakvelden Volksgezondheid en milieu

- Voor egalisatie van het positieve resultaat op Afval is € 233.000,00 toegevoegd aan de reserve Afval.	€	233.000,00 -
- Voor egalisatie van het negatieve resultaat op Riolering is € 165.000,00 meer onttrokken dan geraamd.	€	165.000,00 +

Taakvelden Volkshuisvesting, leefomgeving en stedelijke vernieuwing

- Een deel van de kapitaallasten op dit taakveld wordt gedekt uit de reserve Bijdragen in kosten activa. De onttrekking is € 19.000,00 hoger dan geraamd	€	19.000,00 +
- De onttrekking aan de reserve Stedelijke vernieuwing voor het opstellen van de Ruimtelijke visie is € 49.000,00 hoger.	€	49.000,00 +
- De mutaties op de reserve Stedelijke vernieuwing voor het uitvoeren van het Regionaal Woon- en Leefbaarheidsplan (RWLP) zijn per saldo € 239.000,00 lager.	€	239.000,00 -
- Voor het dekken van de uitvoering van de centrumontwikkeling Stadskanaal is per saldo € 103.000,00 meer onttrokken aan de reserve Stedelijke vernieuwing.	€	103.000,00 +
- Voor het dekken van de uitvoering van de gebiedsontwikkeling Musselkanaal is per saldo € 442.000,00 meer onttrokken aan de reserve Stedelijke vernieuwing.	€	442.000,00 +
Totaal mutaties reserves	€	268.000,00 +

VOOR WAARMERKINGSDOELEINDEN
BDO Audit & Assurance B.V.
Datum: 15-06-2023
Paraaf:

4. DIENSTVERLENING

Besturen en Beschermen

Taakvelden Bestuur en ondersteuning, Veiligheid en Volksgezondheid en milieu

Wat wilden wij bereiken?

Maatschappelijke effecten

Effecten taakvelden Bestuur en ondersteuning
- Open en transparant bestuur.
- Het bevorderen van het wederzijdse begrip tussen de gemeente en haar publieksgroepen.
- Het verbeteren en uitbreiden van de digitale bereikbaarheid van de gemeente voor haar publieksgroepen.
- Een optimale Basisregistratie Personen (BRP) om op goede wijze uitvoering te kunnen geven aan wettelijk voorgeschreven taken.
- Wij willen de privacy van onze inwoners waarborgen en document-, identiteits- en adresfraude voorkomen.
- Verkiezingen organiseren die goed en veilig toegankelijk zijn voor onze kiezers.

Effecten taakvelden Veiligheid
- Een veilig Stadskanaal.
- Ontwikkelen van een goed veiligheidsgevoel bij de burger door onder meer duidelijke regels te stellen voor openbare orde en veiligheid met een consequente handhaving van die regels. Toepassing coffeeshopbeleid. Aandacht voor bestrijding van jeugdcriminaliteit. Hierbij geldt een intensieve samenwerking met politie, Actiecentrum Veiligheid en Zorg, reclassering, VNN en andere ketenpartners en burgers.

Effecten taakvelden Volksgezondheid en milieu
- Een gezond Stadskanaal;
- Onze inwoners voelen zich gezond, zijn veerkrachtig en hebben het vermogen zich aan te passen en de eigen regie te voeren, in het licht van fysieke, emotionele en sociale uitdagingen van het leven.

Wat hebben wij bereikt?

Maatschappelijke effecten

Effecten taakvelden Bestuur en ondersteuning
- De organisatie is zich meer bewust van privacy en alerter op document-, identiteits- en adresfraude.
- De verkiezingen zijn op een veilige en toegankelijke manier georganiseerd.

Effecten taakvelden Veiligheid
- In regionaal verband is de samenwerkingsovereenkomst boa's Groninger gemeenten ondertekend.
- Met de politie zijn de laatste gesprekken gevoerd om te komen tot een handhavingsarrangement om de samenwerking beter af te stemmen.
- Door lokale veiligheidsprioriteiten te stellen is bijgedragen aan een groter veiligheidsgevoel bij inwoners en een veilig en leefbaar Stadskanaal.

VOOR WAARMERKINGSDOELEINDEN
BDO Audit & Assurance B.V.
Datum: 15-06-2023
Paraaf:

Effecten taakvelden Volksgezondheid en milieu
Het thema gezondheid beheerste in 2022, nog steeds als gevolg van Corona maar ook door landelijke ontwikkelingen (zorgakkoorden), vele agenda's. In de loop 2022 zijn mede door de veerkracht en creativiteit in onze samenleving veel activiteiten, soms met vertraging, weer opgestart. Als gemeente hebben wij dit zo goed als mogelijk ondersteund.

Beleidsindicatoren

	Indicator	Eenheid	Periode	Gemeente	Nederland
1	Verwijzingen Halt	aantal per 10.000	2021	6	8
2	Winkeldiefstal	aantal per 1.000	2022	1,9	2,3
3	Diefstal uit woning	aantal per 1.000	2022	1,1	1,4
4	Geweldsmisdrijven	aantal per 1.000	2022	4,6	4,6
5	Vernieling en beschadiging	aantal per 1.000	2022	5,3	6

Bron: Waarstaatjegemeente.nl (Besluit Begroting en Verantwoording)

Toelichting
1. Het aantal verwijzingen naar Halt per 10.000 inwoners in de leeftijd van 12 tot 18 jaar.
2. Het aantal winkeldiefstallen per 1.000 inwoners.
3. Het aantal diefstallen uit woningen per 1.000 inwoners
4. Het aantal geweldsmisdrijven per 1.000 inwoners.
5. Het aantal vernielingen en beschadigingen per 1.000 inwoners.

VOOR WAARMERKINGSDOELEINDEN
BDO Audit & Assurance B.V.
Datum: 15-06-2023
Paraaf:

Wat hebben wij daarvoor gedaan?

BESTAAND BELEID

TAAKVELDEN BESTUUR EN ONDERSTEUNING

Bestuur
- In 2022 is verder uitvoering gegeven aan de werkzaamheden ter voorbereiding aan de invoering van de Omgevingswet en het Omgevingsplan. Daarbij lag de nadruk vooral op de implementatie van de benodigde veranderingen en de besluitvormingstrajecten in college en raad. Zo is er uitvoering gegeven aan het aanpassen en intrekken van verordeningen die bepalingen bevatten die betrekking hebben op de fysieke leefomgeving in de Omgevingswet.
- In het afgelopen jaar is wederom bijgedragen aan de verduurzaming van de gemeente en het verder uitwerken van een passende digitale en fysieke infrastructuur (onder andere de spoorlijn Veendam-Stadskanaal).

Activiteiten bestuurlijke samenwerking
- De bestuurlijke samenwerking in het sociale domein is gecontinueerd om onder andere volumevoordeel te halen met andere gemeenten in de regio.
- De fraudebestrijding en aanpak van ondermijning is ook in 2022 gezamenlijk aangepakt in samenwerking met andere gemeenten en overheidsdiensten.
- Samenwerking in het kader van de Agenda voor de Veenkoloniën is voortgezet met het oog op de innovatie van de landbouw.
- We werken voor het opstellen van een goed omgevingsplan 1.0 samen met andere gemeenten, de provincie Groningen, het waterschap en de Veiligheidsregio Groningen. We hebben hen in de eerste helft van 2022 betrokken bij het opstellen en beoordelen van het voorontwerp omgevingsplan. De door hen ingediende vooroverlegreacties hebben we verwerkt in het ontwerp omgevingsplan.
- Ook bij het proces van de omgevingsvisie betrekken wij deze en andere stakeholders.

Burgerzaken
- In 2022 is er door het team KCC een sessie belegd over privacy, document-, identiteits- en adresfraude door medewerkers Burgerzaken. Daarnaast hebben alle medewerkers van het KCC een bezoek aan de marechaussee gebracht in Zwolle en daar een training gevolgd op het gebied van documentfraude.
- Wij hebben ook in 2022 de nodige aandacht besteed aan de toegankelijk van de stembureaus. Dit keer werden de verkiezingen vanwege corona gehouden over meerdere dagen. Daarnaast hebben wij de stembureaus net als in 2021 ingericht met toepassing van de richtlijnen van het RIVM.

TAAKVELDEN VEILIGHEID

Crisisbeheersing en brandweer
In 2022 heeft de gemeente actief geparticipeerd in de Veiligheidsregio Groningen (VRG). Hiervoor hebben wij financiële middelen ingebracht en personele middelen in het kader van de functies die wij vervullen in de lokale en regionale piketregeling die bij rampen van toepassing is.
- De heroriëntatie op de taken en verdeling van budgetten van de VRG is deels in 2022 afgerond. In 2023 volgt de definitieve uitwerking van een aantal aspecten zoals brandweerzorg en vastgoedontwikkelingen.
- De Meerjarenkoers Veiligheidsregio Groningen 2018-2021 is in 2022 vervangen door het Veiligheidsplan Veiligheidsregio Groningen.
- In 2022 is de Beleidsbegroting Veiligheidsregio Groningen 2023 vastgesteld; hierin worden de kaders geschetst van de uitwerkingsaspecten die in 2023 worden voorgelegd aan de deelnemende gemeenten.

VOOR WAARMERKINGSDOELEINDEN
BDO Audit & Assurance B.V.
Datum: 15-06-2023
Paraaf:

- Een belangrijke ontwikkeling in 2022 was de voorbereiding op de Omgevingswet. Hiertoe zijn zowel door de gemeente als de VRG samenwerkingsafspraken en werkafspraken gemaakt die medio oktober 2023 via het Regionaal Platform Omgevingswet Groningen (RPOG) bestendigd worden.
- In 2022 is vooralsnog vastgehouden aan de financiële 0-lijn (alleen indexatie).

Openbare orde en veiligheid
- Om woonoverlast zo goed mogelijk aan te pakken is het maandelijks overleg met de woningcorporatie Lefier, politie, OGGZ en Openbare Orde en Veiligheid (OOV) gecontinueerd. In dit overleg bespreken we ontwikkelingen die van belang zijn en casuïstiek. Per casus worden er afspraken gemaakt. Dit zorgt voor een goede integrale aanpak van woonoverlast en een stevige samenwerking.
- Het beleid voor wat betreft de lokale veiligheidsprioriteiten is gecontinueerd, dit draagt bij aan een groter veiligheidsgevoel bij inwoners en een veilig en leefbaar Stadskanaal. Hierbij is aandacht besteedt aan onder andere de volgende onderwerpen:
  - Sociale wijkproblematiek;
  - Ondermijning heeft een aanzet tot een regionale aanpak ondergaan;
  - Geweldszaken inclusief huiselijk geweld
  - Bestrijding drugsgebruik en overmatig alcoholgebruik en gerelateerde criminaliteit en overlast in het algemeen en specifiek in relatie tot jongeren
  - Het beleid tegen mensenhandel is ingevoerd en zal verder inhoud krijgen

TAAKVELDEN VOLKSGEZONDHEID EN MILIEU

Volksgezondheid
- In de nieuwe Omgevingswet spelen een gezonde leefomgeving en toegankelijkheid een belangrijke rol. Deze aspecten worden meegenomen in de verdere planvorming met betrekking tot de Omgevingswet. Vooral in de omgevingsvisie en in het omgevingsplan 2.0 zal dit aspect kunnen terugkomen.
- Voor de uitvoering van openbare preventieve gezondheidszorg en jeugdgezondheidszorg 0-19 jaar (JGZ) zijn op van het werkplan Gezonde Gezinnen prestatie afspraken gemaakt met de GGD (door middel van dienstverleningsovereenkomsten), de scholen, Welstad (buurtsportcoaches), Goede Start (geboortezorg), Lentis (Geestelijke Gezondheidszorg) en Verslavingszorg Noord Nederland.
- De prenatale huisbezoeken zijn op basis van een wijziging van de Wet Publieke Gezondheid per 1 juli 2022 toegevoegd aan het takenpakket van de JGZ. De gemeente ontvangt hiervoor financiële middelen via de algemene uitkering.
- Om de coördinatie en de ketenafstemming van de geboortezorg lokaal, regionaal en provinciaal te borgen zijn vanuit het Nationaal Programma Groningen en de Regiodeal Oost Groningen projecten voor Kansrijke Start gehonoreerd. De inzet is de projecten "Goede / Kansrijke Start" gericht op de eerste 1.000 dagen van het kind en het project "Nu niet zwanger (NNZ)" onder te brengen bij de Jeugdgezondheidzorg (JGZ) van de GGD. In 2023 wordt dit verder uitgewerkt op basis van een projectplan voor de provincie Groningen.
- Het gezondheid bevorderende programma "Kans voor de Veenkoloniën" (2016-2023) is vanwege Corona tot 31 maart 2024 budgettair neutraal verlengd door het ministerie van Volksgezondheid Welzijn en Sport.
- Doordat het GIDS-programma (2018-2021) vanwege Covid-19 met een jaar verlengd is hebben wij een aantal activiteiten kunnen continueren, waaronder 'Bewegen bij TDC'.
- Wij zijn in 2022 Jongeren op Gezond Gewicht (JOGG) gemeente geworden en hebben Welstad opdracht gegeven hiervoor per 1 januari 2023 een JOGG-regisseur aan te stellen, een plan van aanpak voor JOGG op te stellen en de coördinatie van JOGG in samenhang met de coördinatie van het lokale sport en preventieakkoord op te pakken. Voor de implementatie van JOGG ontvangen wij voor 3 jaar met ingang van 2023 een tegemoetkoming vanuit de Regiodeal Oost Groningen.
- De coördinatie en uitvoering van het Lokaal preventie akkoord Stadskanaal 'Samen, op eigen kracht vooruit' in de jaren 2021-2023 hebben wij in samenhang met Lokaal Sportakkoord belegd bij Welstad.

VOOR WAARMERKINGSDOELEINDEN
BDO Audit & Assurance B.V.
Datum: 15-06-2023
Paraaf:

- Oekraïense vluchtelingen van 0-19 jaar worden gezien op het Consultatiebureau van de GGD. In de Veiligheidsregio Groningen is op basis landelijke richtlijnen afgesproken dat de GGD de gemaakte kosten in de rekening brengt bij de deelnemende gemeenten. Hiervoor hebben we van het Rijk financiële middelen ontvangen.
- Ook in 2022 had Corona invloed op de bedrijfsvoering van het Refaja. We hebben de ontwikkelingen gevolgd en overleg met Treant gevoerd.
- Binnen de Regiodeal is in de pijler gezondheid ingezet op projecten die tevens bijdragen aan ons lokaal gezondheidsbeleid. In 2022 waren de volgende projecten in uitvoering of in voorbereiding.
  - de Verrijkte Schooldag; hieraan doen twee basisscholen mee (het maximum per gemeente).
  - Een dekkend netwerk aan AED's: in december is een informatieavond gehouden en is de werkgroep geformeerd die in 2023 hiermee aan de slag gaat.
  - JOGG.
  - Ondersteuner Sociaal Domein bij de huisartsenpraktijk .
  - Een aanvullend budget voor het project 'Goede Start' bedoeld voor het laten aansluiten van de Oostgroningse werkwijze op de landelijke en provinciale ontwikkelingen Kansrijke Start.
  - Vitalisering ouderen.
  - Preventie zonder professionals.

  Eind 2022 is het uitvoeringsplan voor 2023 vastgesteld met daarin 2 nieuwe projecten voor de pijler gezondheid:
  - zorgmedewerkers en arbeidsmarkt (inwoners in kwetsbare positie toeleiden tot verzorgende / helpende in de zorg);
  - gezonde voeding voor iedereen.
- Wij maakten bestuurlijk en ambtelijk deel uit van het Preventieoverleg Groningen (POG). Een samenwerking binnen de zorgregio Groningen tussen (een afvaardiging van) ziekenhuizen, huisartsen, kennisinstituten, GGD, Menzis, onderwijs, gemeenten en provincie. Doel: meer gezonde jaren realiseren voor inwoners van de regio Groningen en het terugdringen gezondheidsverschillen door middel van preventie.
- Vanuit het POG en het samenwerkingsverband van de medische zorg "Groningen Beter" is de regiovisie "Gezonde Groningers, gezonde zorg" opgesteld. Bedoeld om vanuit een overkoepelende visie de opgaven die voortkomen uit de 2 landelijke zorgakkoorden die in 2022 zijn gesloten: het Integraal Zorgakkoord (IZA) en het Gezond en actief Leven Akkoord (GALA) vorm te geven. Beide akkoorden hebben vanaf 2023 impact op de gemeentelijke taken. Alle gemeenten in de provincie hebben met de regiovisie ingestemd en besloten naar vermogen bij te dragen aan het realiseren van de daarin genoemde doelen.

VOOR WAARMERKINGSDOELEINDEN
BDO Audit & Assurance B.V.

Datum: 15-06-2023

Paraaf:

Wat heeft het gekost?

(x € 1.000)

Beschrijving	Begroting 2022	Rekening 2022	Verschil	
Lasten	6.667	7.093	426-	N
Baten	370	1.111	741-	V
Saldo programma	6.297	5.982	315	V

	Lasten	Baten	Saldo
Taakvelden Bestuur en ondersteuning			
Bestuur	2.213	675	1.538
Burgerzaken	817	385	432
	3.030	1.060	1.971
Taakvelden Veiligheid			
Crisisbeheersing en brandweer	2.098	0	2.098
Openbare orde en veiligheid	751	16	735
	2.849	16	2.833
Taakvelden Volksgezondheid en milieu			
Volksgezondheid	1.213	35	1.178
Totaal	**7.093**	**1.111**	**5.982**

Toelichting
Het voordelig saldo tussen de begroting en de rekening bedraagt € 315.000,00. Dit betreft een voordeel van € 319.000,00 voor de taakvelden Bestuur en ondersteuning, een nadeel van € 10.000,00 voor de taakvelden Veiligheid en een voordeel van € 6.000,00 voor de taakvelden Volksgezondheid en milieu. Hieronder zijn per taakveld de belangrijkste afwijkingen genoemd.

Taakvelden Bestuur en ondersteuning

- De voorzieningen pensioenen en wachtgelden worden jaarlijks op het ultimo verslagjaar vereiste niveau gebracht. Deze actualisatie heeft geleid tot een vrijval van € 1.350.000,00 in de pensioenvoorziening enerzijds en tot een bijstorting in de voorziening wachtgeld anderzijds van respectievelijk € 675.000,00 en € 324.000,00.	€	351.000,00 V
- De kosten van bestuur zijn hoger dan geraamd.	€	26.000,00 N
- De legesopbrengsten vallen € 83.000,00 hoger uit wat voornamelijk wordt veroorzaakt door een hogere uitgifte van paspoorten en rijbewijzen. Hierdoor vallen ook de legesafdrachten aan de betreffende overheidsinstanties € 17.000,00 hoger uit.	€	66.000,00 V
- Overige afwijkingen.	€	72.000,00 N
Totaal taakvelden Bestuur en ondersteuning	€	319.000,00 V

Taakvelden Veiligheid

- Overige afwijkingen.	€	10.000,00 N
Totaal taakvelden Veiligheid	€	10.000,00 N

Taakvelden Volksgezondheid en milieu

- Overige afwijkingen.	€	6.000,00 V
Totaal taakvelden Volksgezondheid en milieu	€	6.000,00 V

VOOR WAARMERKINGSDOELEINDEN
BDO Audit & Assurance B.V.
Datum: 15-06-2023
Paraaf:

Reserves

(x € 1.000)

Beschrijving	Begroting 2022	Rekening 2022	Verschil
Toevoegingen			
Onttrekkingen	118	118	0
Saldo mutaties	-118	-118	0

Toelichting
Het saldo van de mutaties in de reserves wijkt niet af van de begroting. De onttrekking betreft de dekking van de aanvulling van de negatieve reserve van Veiligheidsregio Groningen uit de daarvoor gevormde bestemmingsreserve.

VOOR WAARMERKINGSDOELEINDEN
BDO Audit & Assurance B.V.
Datum: 15-06-2023
Paraaf:

ALGEMENE DEKKINGSMIDDELEN EN ONVOORZIEN

Taakvelden Bestuur en ondersteuning

In dit overzicht zijn de baten en lasten van de algemene dekkingsmiddelen en het bedrag onvoorzien opgenomen. De algemene dekkingsmiddelen betreffen voornamelijk de opbrengsten van belastingen en uitkeringen uit het gemeentefonds. Deze middelen kennen, in tegenstelling tot heffingen als riool en afvalstoffen, geen vooraf bepaald bestedingsdoel. De niet vrij aanwendbare heffingen zijn, evenals specifieke uitkeringen van het Rijk, in de programma's verantwoord.

In 2022 is het volgende gerealiseerd:

Lasten (x € 1.000)

Taakvelden	Begroting 2022	Rekening 2022	Verschil	
Treasury	65	164	-99	N
Belastingen	395	557	-162	N
Overige baten en lasten	1.267	715	552	V
Beheer overige gebouwen en gronden	324	381	-57	N
Totaal Lasten	**2.051**	**1.817**	**234**	**V**

Baten (x € 1.000)

Taakvelden	Begroting 2022	Rekening 2022	Verschil	
Treasury	1.069	1.245	176	V
Belastingen	8.210	7.848	-362	N
Uitkeringen gemeentefonds	95.539	95.813	274	V
Overige baten en lasten	54	32	-22	N
Beheer overige gebouwen en gronden	159	307	148	V
Totaal Baten	**105.031**	**105.245**	**214**	**V**
Saldo	**-102.980**	**-103.428**	**448**	**V**

Toelichting
Het voordelige saldo tussen de begroting en de rekening bedraagt € 448.000,00. Dit betreft een voordeel op het taakveld Treasury van € 77.000,00, een nadeel op de taakvelden Onroerendezaakbelasting van € 524.000,00, een voordeel op het taakveld Uitkeringen gemeentefonds van € 274.000,00, een voordeel op het taakveld Overige baten en lasten van € 530.000,00 en een voordeel op het taakveld Beheer overige gebouwen en gronden van € 91.000,00. Hieronder zijn per taakveld de belangrijkste afwijkingen genoemd.

Taakveld Treasury

- Voor de toerekening van rentelasten aan investeringen is in de begroting 2022 de vastgestelde renteomslag van 1,5% gehanteerd. Op basis van de geraamde rentelasten en -baten in verhouding tot de boekwaarde van de investeringen per 1 januari bedraagt de renteomslag 1,48%. Het voordelige renteresultaat (€ 19.000,00) is als bate op dit onderdeel geraamd. In de rekening is het werkelijke omslagpercentage 1,52 en is het renteresultaat € 21.000,00 nadelig. Dit betekent ten opzichte van de raming op dit onderdeel een nadeel van € 40.000,00. € 40.000,00 N
- Het totaal van de bespaarde rente over eigen financieringsmiddelen is € 118.000,00 hoger dan geraamd. Dit levert een voordeel op. Dit is inclusief een nadeel van € 3.000,00 op het deel dat toegevoegd wordt aan de bestemmingsreserves. € 118.000,00 V

VOOR WAARMERKINGSDOELEINDEN
BDO Audit & Assurance B.V.
Datum: 15-06-2023
Paraaf:

- Overige afwijkingen.	€	1.000,00 N
Totaal taakveld Treasury	€	77.000,00 V

Taakvelden Onroerendezaakbelasting

- De opbrengst van de onroerendezaakbelasting is € 146.000,00 lager, dit is een afwijking van 1,78% van de geraamde opbrengst. In verband met verwachte oninbaarheid van openstaande belastingschulden is € 218.000,00 gedoteerd aan de voorziening dubieuze debiteuren. Per saldo is er een nadeel van € 364.000,00.	€	364.000,00 N
- Op budget voor afhandeling van bezwaarschriften WOZ is een nadeel ontstaan.	€	21.000,00 N
- Overige afwijkingen.	€	139.000,00 N
Totaal taakvelden Onroerendezaakbelasting	€	524.000,00 N

Taakveld Uitkeringen gemeentefonds

- Uitkeringsgegevens voor het berekenen van de algemene uitkering (zoals maatstaven en aantallen) worden in de loop van een begrotingsjaar geactualiseerd. De laatste bijstellingen voor 2022 zijn niet meer in de begroting 2022 verwerkt maar zijn wel gerealiseerd. Dit levert een voordeel op van € 162.000,00. Het actualiseren en definitief vaststellen van uitkeringsgegevens en -factor voor voorgaande uitkeringsjaren zijn ook niet in de begroting 2022 verwerkt. Over 2020 (€ 81.000,00) en 2021 (€ 31.000,00) zijn nog middelen uitgekeerd. Het totale voordeel komt daarmee op € 274.000,00	€	274.000,00 V
Totaal taakveld Uitkeringen gemeentefonds	€	274.000,00 V

Taakveld Overige baten en lasten

Het voordelige saldo tussen begroting en rekening bedraagt € 530.000,00. Dit betreft een voordeel op reserveringen Uitkeringen gemeentefonds van € 485.000,00, een voordeel op Algemene uitgaven van € 99.000,00, een voordeel van € 10.000,00 op het bedrag Onvoorzien en een nadeel van € 64.000,00 op Algemene inkomsten.

Reserveringen Uitkeringen gemeentefonds

- In de loop van het begrotingsjaar zijn ten laste van de algemene uitkering voor € 485.000,00 aan middelen gereserveerd voor taken waar geen budget voor in de begroting is opgenomen. Omdat op dit onderdeel geen kosten zijn verantwoord ontstaat hier een voordeel van € 485.000,00. Het gaat om compensatiemiddelen voor hogere zorgsalarissen (€ 159.000,00). Voor zover hogere zorgsalarissen aan de gemeente in rekening zijn gebracht zijn deze elders in de jaarrekening verwerkt. Hetzelfde geldt voor de ontvangen compensatiemiddelen voor Kinderopvangtoeslag (€ 140.000,00), maatschappelijke begeleiding statushouders (€ 95.000,00), leerlingenvervoer van kinderen van vluchtelingen uit de Oekraïne (€ 20.000,00) en de implementatie van de Wet Open Overheid (€ 71.000,00).	€	485.000,00 V

Algemene uitgaven

- Via de najaarsnota en de decemberwijziging is totaal € 716.000,00 geraamd voor hogere personeelslasten. In de rekening zijn de personeelslasten verantwoord op de programma's en op overhead. Dit betekent op dit onderdeel een voordeel.	€	716.000,00 V
- Op grond van het Besluit begroting en verantwoording (BBV) is een voorziening gevormd voor opgebouwde verlofsaldi van bovenwettelijk verlof.	€	608.000,00 N
- Overige afwijkingen.	€	9.000,00 N

VOOR WAARMERKINGSDOELEINDEN
BDO Audit & Assurance B.V.
Datum: 15-06-2023
Paraaf:

Bedrag onvoorzien

- Het budget van € 10.000,00 voor onvoorziene uitgaven is in 2022 niet ingezet.	€	10.000,00 V

Algemene inkomsten

- Voor onderuitputting is in de begroting op dit onderdeel een correctiepost van € 50.000,00 opgenomen. In de rekening is het voordeel van de onderuitputting verantwoord op de verschillende programma's. Op dit onderdeel betekent dit een nadeel van € 50.000,00.	€	50.000,00 N
- Voor het afdekken van het risico dat debiteuren hun verplichtingen niet nakomen is € 42.000,00 aan de voorziening dubieuze debiteuren gedoteerd.	€	42.000,00 N
- Voor reclame in abri's bedraagt de reclameopbrengst € 25.000,00. Hiervoor was geen raming opgenomen.	€	25.000,00 V
- Overige afwijkingen.	€	3.000,00 V
Totaal taakveld Overige baten en lasten	€	530.000,00 V

Taakveld Beheer overige gebouwen en gronden

- Op de uitvoering van de centrumontwikkeling Stadskanaal is op dit onderdeel een voordeel van € 49.000,00 ontstaan (zie ook programma 3 Leefbaarheid). Hier staat een lagere onttrekking aan de reserve Stedelijke vernieuwing tegenover.	€	49.000,00 V
- De verkoop van groenstroken levert per saldo een voordeel op.	€	16.000,00 V
- Niet geraamde exploitatielasten en -baten van leegstaande gebouwen leveren per saldo een voordeel op.	€	19.000,00 V
- Overige afwijkingen.	€	7.000,00 V
Totaal taakveld Beheer overige gebouwen en gronden	€	91.000,00 V

Heffing VPB

Voor overheidsondernemingen geldt de vennootschapsbelastingplicht (VPB-plicht). Hiervoor moeten activiteiten welke een onderneming vormen jaarlijks worden geïnventariseerd en beoordeeld.

De VPB heeft voor 2022 geen financiële consequenties. Voor veel van de ondernemingsactiviteiten geldt dat niet voldaan wordt aan de ondernemingscriteria, deze worden daarom niet in de VPB-heffing betrokken. De overige ondernemingsactiviteiten voldoen wel aan de criteria maar zijn niet winstgevend en worden daarom eveneens niet in de heffing betrokken.

VOOR WAARMERKINGSDOELEINDEN
BDO Audit & Assurance B.V.

Datum: 15-06-2023

Paraaf:

Mutaties reserves

Toevoegingen (x € 1.000)

Beschrijving	Begroting 2022	Rekening 2022	Verschil
Treasury	243	240	3
Overige baten en lasten		3.042	-3.042
Totaal toevoegingen	243	3.282	-3.039

Onttrekkingen (x € 1.000)

Beschrijving	Begroting 2022	Rekening 2022	Verschil
Overige baten en lasten		3.042	-3.042
Beheer overige gebouwen en gronden	98	50	48
Totaal onttrekkingen	98	3.092	-2.994

Saldo mutaties	145	190	-45

Toelichting
Het saldo van de mutaties in de reserves wijkt € 45.000,00 af van de begroting. Dit heeft de volgende oorzaken:

Taakveld Treasury

- De toevoeging van bespaarde rente aan dekkingsreserves is € 3.000,00 lager.	€	3.000,00 +

Taakveld Beheer overige gebouwen en gronden

- Voor het dekken van de uitvoering van de centrumontwikkeling Stadskanaal is € 49.000,00 minder onttrokken aan de reserve Stedelijke vernieuwing.	€	49.000,00 -
- Overige afwijkingen.	€	1.000,00 +
Totaal mutaties reserves	€	45.000,00 -

VOOR WAARMERKINGSDOELEINDEN
BDO Audit & Assurance B.V.
Datum: 15-06-2023
Paraaf:

OVERZICHT OVERHEAD

Overhead betreft de apparaatskosten die samenhangen met de sturing en ondersteuning van de medewerkers in het primaire proces. Apparaatskosten zijn alle personele en materiële kosten die verbonden zijn aan het functioneren van de organisatie, exclusief griffie en bestuur.
De personeelskosten die betrekking hebben op het primaire proces zijn aan de programma's toegerekend. De personeelskosten en overige kosten die betrekking hebben op overhead zijn in dit overzicht verantwoord.

Beleidsindicatoren

	Indicator	Eenheid	2022
1	Formatie	fte per 1.000 inwoners	7,8
2	Bezetting	fte per 1.000 inwoners	7,3
3	Apparaatskosten	euro per inwoner	723
4	Externe inhuur	%	16,2
5	Overhead	%	7,6

Toelichting

1. De toegestane formatie op basis van het formatieplan per 1.000 inwoners.
2. Het aantal fte dat werkzaam is per 1.000 inwoners.
3. De apparaatskosten in euro per inwoner.
4. De kosten voor externe inhuur als percentage van de totale personeelskosten.
5. De overheadkosten als percentage van de totale lasten in de begroting (exclusief toevoegingen reserves).

VOOR WAARMERKINGSDOELEINDEN
BDO Audit & Assurance B.V.
Datum: 15-06-2023
Paraaf:

Toelichting

Lasten (x € 1.000)

Beschrijving	Begroting 2022	Rekening 2022	Verschil
Personeelskosten	7.230	7.276	-46
Overige kosten	3.938	3.926	12
Totaal Lasten	**11.168**	**11.202**	**-34**

Baten (x € 1.000)

Beschrijving	Begroting 2022	Rekening 2022	Verschil
Personeelskosten	0	0	0
Overige kosten	22	273	-251
Totaal Baten	**22**	**273**	**-251**
Saldo	**11.146**	**10.929**	**217**

Toelichting
Het voordelig saldo tussen de begroting en rekening bedraagt € 217.000,00. Dit betreft voornamelijk de volgende budgetten:
- een nadeel van € 46.000,00 op personeelskosten;
- een voordeel van € 56.000,00 op huisvestingskosten;
- een nadeel van € 35.000,00 op abonnementskosten;
- een nadeel van € 56.000,00 op portokosten;
- een voordeel van € 53.000,00 op opleidingskosten;
- een voordeel van € 163.000,00 op automatiseringskosten;
- overige afwijkingen met een voordeel van € 82.000,00.

<u>Apparaatskosten</u>
Het verschil in de totale apparaatskosten ten opzichte van de begroting is hier toegelicht.

In de primitieve begroting 2022 is totaal € 18,0 miljoen salarissen en overige personeelskosten en € 3,4 miljoen overige budgetten geraamd, totaal € 21,4 miljoen. Na wijziging bedragen de totaal geraamde apparaatskosten per saldo € 23,5 miljoen. Het verschil van € 2,1 miljoen betreft onder andere uitbreidingen (al dan niet tijdelijk) van de formatie ten laste van diverse (uitvoerings)budgetten, hogere personeelskosten door cao ontwikkelingen en hogere overige budgetten (automatisering en prijsbijstellingen).

De werkelijke apparaatskosten bedragen in 2022 afgerond € 23,3 miljoen (inclusief onttrekkingen aan reserves). Hiervan heeft € 19,6 miljoen betrekking op salarissen en overige personeelskosten en € 3,7 miljoen op overige budgetten.

VOOR WAARMERKINGSDOELEINDEN
BDO Audit & Assurance B.V.
Datum: 15-06-2023
Paraaf:

Specificatie

	Salarissen+overige personeelskosten	Overig budgetten	Totaal
Programma's en algemene dekkingsmiddelen	12.338		12.338
Overzicht overhead	7.276	3.699	10.975
Mutaties reserves overhead	0	-19	-19
Totaal	**19.614**	**3.680**	**23.294**

Ten opzichte van de begroting is er een voordeel van € 256.000,00 (€ 23.550.000,00 -/- € 23.294.000,00).
Dit betreft:
- een voordeel van per saldo € 55.000,00 op de totale personeelskosten;
- een voordeel van per saldo € 217.000,00 op de overige kosten overhead;
- een nadeel van per saldo € 16.000,00 op de mutaties reserves overhead.

Mutaties reserves

Onttrekkingen (x € 1.000)

Beschrijving	**Begroting 2022**	**Rekening 2022**	**Verschil**
Personeelskosten			
Overige kosten	35	19	16
Totaal onttrekkingen	**35**	**19**	**16**

Toelichting
Het saldo van de mutaties in de reserves wijkt € 16.000,00 af van de begroting. Dit betreft een lagere onttrekking aan de reserve Duurzame energie voor externe ondersteuning ten behoeve van het opstellen van een vastgoednota.

VOOR WAARMERKINGSDOELEINDEN
BDO Audit & Assurance B.V.
Datum: 15-06-2023
Paraaf:

VOOR WAARMERKINGSDOELEINDEN
BDO Audit & Assurance B.V.

Datum: 15-06-2023

Paraaf:

Paragrafen

VOOR WAARMERKINGSDOELEINDEN
BDO Audit & Assurance B.V.

Datum: 15-06-2023

Paraaf:

1. PARAGRAAF LOKALE HEFFINGEN

De gemeente heeft naast de uitkeringen van het Rijk meer inkomsten nodig om op diverse terreinen uitgaven te kunnen doen. Daarom heffen wij verschillende soorten belastingen. De belastingen zijn in twee groepen in te delen: algemene heffingen en bestemmingsheffingen. Over deze heffingen en de opbrengsten daarvan kunnen wij u de volgende informatie verschaffen.

Gerealiseerde opbrengsten ten opzichte van geraamde opbrengsten

belastingsoort	geraamde opbrengst	gerealiseerde opbrengst	verschil
onroerendezaakbelastingen	8.193.000	7.829.000	-364.000
afvalstoffenheffing	2.965.000	3.000.000	35.000
rioolheffing	2.687.000	2.606.000	-81.000
grafrechten	55.000	46.000	-9.000
toeristenbelasting	173.000	176.000	3.000
marktgeld	43.000	39.000	-4.000
liggelden en standplaats-vergoedingen Spoordok	33.000	35.000	2.000
leges omgevingsverg./Wabo	450.000	587.000	137.000
leges burgerzaken	178.000	244.000	66.000
Totaal	**14.777.000**	**14.562.000**	**-215.000**

Toelichting
De opbrengst van de onroerendezaakbelastingen is € 146.000,00 lager dan de geraamde opbrengst, dit is een afwijking van 1,78%. In verband met verwachte oninbaarheid van openstaande belastingschulden is € 218.000,00 aan de voorziening dubieuze debiteuren gedoteerd. Per saldo geeft dit een nadeel van € 364.000,00.

De opbrengst van de afvalstoffenheffing is € 116.000 hoger dan begroot. Uw raad heeft bij het vaststellen van de Verordening afvalstoffenheffing Stadskanaal 2022 besloten de tarieven te wijzigen ten opzichte van de vastgestelde tarieven in de begroting 2022.
Het vastrecht is vastgesteld op € 76,00 per halfjaar. De tarieven voor het aanbieden van gft-afval zijn gelijk gebleven aan de tarieven van 2021. De tarieven van restafval en inworpen in een ondergrondse container zijn hoger vastgesteld dan in het jaar 2021.
In verband met verwachte oninbaarheid van openstaande belastingschulden is € 81.000,00 aan de voorziening dubieuze debiteuren gedoteerd. Per saldo is er een voordeel van € 35.000,00.

De opbrengst van de rioolheffing is € 6.000,00 hoger dan de geraamde opbrengst. In verband met verwachte oninbaarheid van openstaande belastingschulden is € 87.000,00 aan de voorziening dubieuze debiteuren gedoteerd. Per saldo een nadeel van € 81.000,00.

De opbrengst toeristenbelasting is geraamd op € 173.000,00. De werkelijke opbrengst is nog niet bekend. De aangifteformulieren worden in 2023 verzonden. Nadat de aangiftes zijn gedaan, worden de aanslagen over 2022 opgelegd.
Het verschil is ontstaan doordat in 2022 de werkelijke opbrengst over 2021 hoger is uitgevallen dan geraamd.

De opbrengst van de leges voor omgevingsvergunningen (Wet Wabo) is € 137.000,00 hoger dan begroot.

De werkelijk opbrengst leges Burgerzaken is € 66.000,00 hoger door een hogere uitgifte van paspoorten en rijbewijzen en een hoger aantal verstrekte documenten uit het bevolkingsregister.

VOOR WAARMERKINGSDOELEINDEN
BDO Audit & Assurance B.V.
Datum: 15-06-2023
Paraaf:

a. **Beleid ten aanzien van de lokale heffingen**

Het uitgangspunt voor het tarievenbeleid bij de afvalstoffenheffing, de rioolheffing en de rechten (marktgelden, grafrechten en leges) is een kostendekkendheid van 100%. Op rekeningbasis bedragen de dekkingspercentages voor afvalstoffenheffing 107,8%, voor rioolheffing 93,8% en voor marktgeld 80,3%. Het beleid is dat overdekking c.q. onderdekking ten gunste c.q. ten laste komt van het rekeningsaldo, met uitzondering van de afvalstoffenheffing en de rioolheffing. Hiervoor zijn afzonderlijke egalisatiereserves ingesteld. De egalisatiereserve afvalstoffenheffing bedraagt ultimo 2022 € 263.250,00. De egalisatiereserve rioolheffing bedraagt ultimo 2022 € 403.589,00.

b. **Overzicht op hoofdlijnen van de diverse heffingen**

Onroerendezaakbelasting

De opbrengst voor 2022 is ten opzichte van de opbrengst voor 2021 met 2 procent trendmatig verhoogd.
Als gevolg van de resultaten van de herwaardering van alle WOZ-objecten zijn de tarieven zodanig aangepast dat de waardeontwikkeling geen invloed heeft op de geraamde ozb opbrengst.
De tarieven van de onroerendezaakbelasting worden gesteld op een percentage van de WOZ-waarde. Deze tarieven zijn voor het belastingjaar 2022 als volgt vastgesteld:

woningen: 0,1672 % voor de eigenaar

niet-woningen:
0,4215 % voor de eigenaar
0,3371 % voor de gebruiker

Afvalstoffenheffing

De gemeente hanteert een Diftar (gedifferentieerde tarieven) systeem voor de afvalstoffenheffing. Voor alle woningen geldt in 2022 een vastrecht van € 76,00 per halfjaar. Het vastrecht is € 1,00 per halfjaar hoger dan in 2021.
Naast het vastrecht wordt een afvalstoffenheffing geheven voor de aanbiedingen van de grijze en groene minicontainers en voor de inworpen in een ondergrondse container. De tarieven voor het aanbieden van de groene containers zijn gelijk aan die in 2021. De tarieven voor het aanbieden van de grijze container en voor het gebruik van ondergrondse containers zijn hoger dan in 2021.
- Container 140 liter restafval: € 4,50 (2021: € 4,00)
- Container 240 liter restafval: € 6,75 (2021: € 5,75)
- Verzamelcontainer: € 1,75 (2021: € 1,60)

Rioolheffing

Van eigenaren van op de gemeentelijke riolering aangesloten percelen (woningen en niet-woningen) wordt een rioolheffing geheven. Voor de rioolheffing zijn twee tarieven vastgesteld: voor percelen of een zelfstandig gedeelte daarvan € 167,00 en voor een garagebox die als een zelfstandig WOZ-object wordt aangemerkt € 18,00.

Toeristenbelasting

Het tarief voor de toeristenbelasting is € 1,50 per persoon per overnachting. De heffing van de toeristenbelasting over 2022 vindt plaats op basis van aangifte van het aantal overnachtingen.

Marktgelden

Voor een kostendekkende exploitatie van de markten, zijn op basis van de geraamde uitgaven de marktgeldtarieven voor 2022 verhoogd ten opzichte van de tarieven voor 2021. De tarieven voor 2022 zijn: € 0,68 per vierkante meter voor de markt in Stadskanaal en € 2,46 per strekkende meter voor de markt in Musselkanaal.

VOOR WAARMERKINGSDOELEINDEN
BDO Audit & Assurance B.V.
Datum: 15-06-2023
Paraaf:

Spoordok
De gemeentelijke jachthaven Spoordok aan de Havenkade in Musselkanaal is aangelegd voor de vaarrecreatie. Bij de jachthaven zijn enkele voorzieningen aangebracht, waar de vaarrecreanten gebruik van kunnen maken. De gebruiker van een vaartuig is voor het innemen van een ligplaats in het Spoordok liggeld verschuldigd. Het tarief voor vaartuigen is vastgesteld op € 1,30 per meter per dag met een minimum van € 10,00 per dag. In 2022 is 194 keer door een vaartuig gebruik gemaakt van een ligplaats. Daarnaast zijn er bij het Spoordok standplaatsen voor campers. Het tarief voor het innemen van een standplaats is vastgesteld op € 15,00 per dag. In 2022 is 2.170 keer door een camper een standplaats ingenomen.

Leges
Voor diverse vormen van dienstverlening worden leges geheven. De belangrijkste leges zijn de leges voor de omgevingsvergunning (Wet Wabo) en de leges voor producten van burgerzaken.

c. **Lokale lastendruk**
De gemiddelde belastingdruk per particulier huishouden is als volgt:

	2022	2021
onroerendezaakbelasting, eigenarendeel	€ 346,00	€ 326,00
afvalstoffenheffing	" 215,25	" 201,55
rioolheffing	" 167,00	" 177,00
Totaal	€ 728,25	€ 704,55

De WOZ-waarde die voor het jaar 2022 wordt gehanteerd is gebaseerd op de waardepeildatum 1 januari 2021. De gemiddelde WOZ-waarde per woonruimte in de gemeente Stadskanaal bedroeg € 207.000,00.
Voor de afvalstoffenheffing is van een gemiddeld bedrag per huishouden van € 215,25 uitgegaan. Dit bedrag is berekend op basis van vastrecht plus een gemiddeld aantal van 8 ledigingen van de grijze container (restafval) en 5 ledigingen van de groene container (gft-afval).
De gemiddelde belastingdruk in 2022 was (€ 728,25 min € 704,55) € 23,70 hoger dan in 2021.

d. **Kwijtscheldingsbeleid**
De gemeente Stadskanaal hanteert al jaren een ruimhartig kwijtscheldingsbeleid. Particulieren kunnen, als zij geen vermogen en geen betalingscapaciteit hebben, in aanmerking komen voor kwijtschelding van afvalstoffenheffing, onroerendezaakbelasting en rioolheffing. Ook voor verschillende leges, zoals paspoort- en rijbewijsleges, kan kwijtschelding worden verleend.

Voor 2022 is het kwijt te schelden bedrag geraamd op € 157.000,00. Na afloop van het jaar is gebleken dat een bedrag van € 191.000,00 is kwijtgescholden.

VOOR WAARMERKINGSDOELEINDEN
BDO Audit & Assurance B.V.
Datum: 15-06-2023
Paraaf:

2. PARAGRAAF WEERSTANDSVERMOGEN EN RISICOBEHEERSING

Algemeen
Bij het weerstandsvermogen gaat het om de mate waarin de gemeente in staat is middelen vrij te maken om substantiële tegenvallers op te vangen, zonder dat dit betekent dat (de uitvoering van) het beleid veranderd moet worden. De omvang van de benodigde weerstandscapaciteit is afhankelijk van de risico's die de gemeente loopt.
Deze paragraaf geeft de actuele stand van het weerstandsvermogen en de risico's van de gemeente zoals bekend bij het opstellen van de jaarrekening.

Er is onderscheid tussen incidentele en structurele weerstandscapaciteit. Bij de incidentele weerstandscapaciteit gaat het voornamelijk om de omvang van de algemene reserves en bestemmingsreserves (eigen vermogen) en de incidentele risico's. Met structurele weerstandscapaciteit worden middelen bedoeld die permanent ingezet kunnen worden om tegenvallers met structurele financiële effecten op te vangen.

Daarnaast zijn in de paragraaf financiële kengetallen op grond van het Besluit Begroting en Verantwoording (BBV) opgenomen. De kengetallen zijn beoordeeld in relatie tot de financiële positie.

Beoordeling weerstandsvermogen
Voor de omvang van de weerstandscapaciteit wordt een norm gehanteerd waarbij de verhouding tussen de beschikbare capaciteit en de benodigde capaciteit wordt uitgedrukt in de ratio weerstandscapaciteit:

$$\frac{\text{Beschikbare capaciteit}}{\text{Nodige capaciteit (af te dekken risico's)}}$$

De ratio is bepaald op 1,15. Hierbij worden geen maatregelen getroffen zolang de ratio boven de 1 blijft. Wanneer de ratio tijdens een monitor > 1,3 blijkt te zijn betekent dit dat de weerstandscapaciteit meer dan voldoende is. Indien de ratio < 1 blijkt te zijn moet worden overwogen of er maatregelen nodig zijn.

In het kader van de benodigde weerstandscapaciteit wordt de minimale omvang van de algemene reserve gerelateerd aan de benodigde weerstandscapaciteit. De benodigde weerstandscapaciteit bedraagt per 31 december 2022 € 8.393.000,00. Bij het vaststellen van het algemene weerstandsvermogen wordt geen rekening gehouden met risico's op het gebied van grondexploitatie en de reserves die betrekking hebben op grondexploitatie. Het weerstandsvermogen grondexploitatie is opgenomen in paragraaf 7 Grondbeleid.

Weerstandvermogen per 31 december 2022

(x € 1.000)

	Rekening	Begroting
Beschikbare weerstandscapaciteit (**a**)	€ 13.535	€ 12.600
Benodigde weerstandscapaciteit (**b**)	€ 8.393	€ 7.000
Weerstandsvermogen (a-b)	€ 5.142	€ 5.600
Ratio weerstandscapaciteit **(a/b)**	1,47	1,80

VOOR WAARMERKINGSDOELEINDEN
BDO Audit & Assurance B.V.
Datum: 15-06-2023
Paraaf:

Ten opzichte van de begroting is het weerstandsvermogen € 0,5 miljoen kleiner.

De beschikbare weerstandscapaciteit is afgerond € 0,9 miljoen groter. Dit wordt veroorzaakt door:
- lagere onttrekkingen van totaal € 0,3 miljoen aan de reserve Stedelijke vernieuwing door uitgestelde bestedingen van de centrumontwikkeling Stadskanaal, de gebiedsontwikkeling Musselkanaal en het Regionaal Woon- en Leefbaarheidsplan Oost-Groningen (RWLP);
- lagere onttrekkingen van totaal € 0,9 miljoen door uitgestelde investeringen die ineens ten laste van de reserves komen;
- het saldo van de overige mutaties op reserves van -/- € 0,3 miljoen.

De werkelijk benodigde weerstandscapaciteit is € 1,4 miljoen groter.
- het risico op de vorderingen is € 1,9 miljoen hoger, dit wordt veroorzaakt door de verstrekte geldlening aan Enexis € 1,9 miljoen;
- de overige risico's zijn per saldo € 0,5 miljoen lager, dit wordt veroorzaakt door het vervallen van het risico op de dividendopbrengst.

Op basis van de beschikbare incidentele weerstandscapaciteit per 31 december 2022 van € 13,5 miljoen is de ratio 1,61. Indien we rekening houden met inzet van de reserves voor de uitgestelde onttrekkingen van 2022 (€ 1,2 miljoen) daalt de ratio naar 1,47. Uitgaande van de vastgestelde ratio van 1,15 is de beschikbare capaciteit dus voldoende voor de dekking van de lopende (incidentele) risico's.

Hierbij moet wel rekening gehouden worden met een mogelijke inzet voor structurele risico's (zie structurele weerstandscapaciteit). De structurele lasten behoren structureel gedekt te zijn binnen de begroting en de meerjarenraming. Incidenteel kunnen voor tegenvallende lastenontwikkelingen echter wel bedragen onttrokken worden aan de algemene reserve.
Op dit moment is er binnen de Algemene reserve geen ruimte om dit op te vangen. Dit betekent dat voor een eventueel beslag op de reserve de bestemmingsreserve Verkoop aandelen Essent ingezet wordt. Inzet van deze reserve heeft geen invloed op de beschikbare incidentele weerstandcapaciteit.

Berekeningen

Beschikbare weerstandscapaciteit **(a)**
De beschikbare incidentele weerstandscapaciteit wordt gevormd door het eigen vermogen (reserves) per balansdatum. Een deel hiervan is in beginsel niet vrij besteedbaar omdat mutaties direct consequenties hebben voor de exploitatie en dus voor de structurele weerstandscapaciteit.

Ontwikkeling reservepositie
Per 31 december 2022 bedraagt het totaal van de reserves afgerond € 40,0 miljoen, waarvan € 8,0 miljoen algemene reserve en € 32,0 miljoen bestemmingsreserves. Het totaal van de reserves is ten opzichte van de stand per 1 januari 2022 (afgerond € 38,5 miljoen, inclusief het rekeningresultaat van 2021) met € 1,5 miljoen toegenomen. Dit is enerzijds het gevolg van rentetoevoegingen aan bestemmingsreserves van € 240.000,00 en anderzijds het positieve saldo van mutaties van € 1.260.000,00.

VOOR WAARMERKINGSDOELEINDEN
BDO Audit & Assurance B.V.
Datum: 15-06-2023
Paraaf:

Rekeningsaldo

Totaal per 31 december 2022 (voor toevoeging van het resultaat 2022)

Omvang algemene reserve	€	8.000.000,00
Omvang bestemmingsreserves	"	32.020.000,00
	€	40.020.000,00
Niet vrij besteedbaar:		
Bestemmingsreserve verkoop aandelen Essent	"	10.305.000,00-/-
Bestemmingsreserve bijdragen in kosten activa	"	16.180.000,00-/-
Beschikbare weerstandscapaciteit **(a)**	€	13.535.000,00

Het rekeningsaldo 2022 is € 8.377.456,00 voordelig. In hoofdstuk 1 Algemeen beeld van de rekening wordt voorgesteld om van het positief resultaat € 3.695.408,00 toe te voegen aan de reserve Verkoop aandelen Essent en het resterende bedrag van € 4.682.048,00 toe te voegen aan de algemene reserve.

Benodigde weerstandscapaciteit **(b)**
Risico's die van materiele betekenis zijn maken deel uit van het weerstandsvermogen. Alleen de risico's met een financieel belang van meer dan € 300.000,00 zijn opgenomen.

Borgstellingen geldleningen
De gemeente Stadskanaal waarborgt voor de volgende geldleningen de betaling van rente en aflossing of fungeert als achtervang.

Geldleningen aan woningbouwcorporaties
De financiële risico's die aan deze garanties zijn verbonden, zijn overgedragen aan de Stichting Waarborgfonds Sociale Woningbouw. De gemeente en het Rijk blijven ieder wel voor 50% op achtervang aanspreekbaar. Deze achtervang is gerelateerd aan de omvang van het waarborgfonds. Door de omvang van het fonds en de financiële constructie is het risico voor de gemeente gering. Mocht de gemeente echter wel worden aangesproken op de achtervang, dan zal dit in de vorm van het verstrekken van een renteloze lening zijn. Deze lening zal dan worden opgenomen als risico.

Geldleningen aan eigenaren van particuliere woningen
Het Waarborgfonds Eigen Woningen verstrekt Nationale Hypotheek Garantie (NHG) voor aankoop en verbetering van woningen aan particulieren. Daarmee worden voor de geldgevers de risico's beperkt en profiteren de geldnemers van een lagere rente. Met het waarborgfonds is een overeenkomst gesloten waarin de achtervang voor bestaande leningen van particulieren is geregeld. De achtervangfunctie (de gemeenten samen met het Rijk) kan door het waarborgfonds worden aangesproken, in de vorm van renteloze leningen, als het garantievermogen te laag is. Uit de meest actuele liquiditeitsprognose blijkt dat de NHG tot 2027 geen aanspraken verwacht op de achtervangfunctie.

Geldleningen aan instellingen voor ouderenhuisvesting
Het schuldrestant van de leningen aan zorginstellingen die werkzaam zijn in onze gemeente bedraagt per 31 december 2022 € 3.399.000,00. Het financiële risico van deze leningen ligt volledig bij de gemeente. Uitgangspunt is dat eventuele nieuwe leningen aan zorginstellingen door deze instellingen worden ondergebracht bij de stichting Waarborgfonds voor de zorgsector (Wfz).

Geldleningen aan instellingen
Het schuldrestant van de leningen aan het Noorderpoortcollege bedraagt per 31 december 2022 totaal € 248.000,00. Het financiële risico van dit bedrag ligt bij de gemeente.

VOOR WAARMERKINGSDOELEINDEN
BDO Audit & Assurance B.V.
Datum: 15-06-2023
Paraaf:

Vorderingen

Vordering op Vordering op Enexis BV
Het schuldrestant van de converteerbare hybride aandeelhouderslening aan Enexis Holding NV. bedraagt per 31 december 2022 € 1.899.000,00.

Blijversleningen
Per 31 december 2022 zijn geen blijversleningen verstrekt. Het financiële risico van deze leningen is normaliter gedekt doordat de financiering niet hoger kan zijn dan 80% van de WOZ-waarde van de woning (waarde hypotheek en blijverslening tezamen). Het financiële risico bij gedwongen verkoop wordt daardoor beperkt. Bij consumptieve leningen wordt er, naast hoofdelijke aansprakelijkheid, een maximumleeftijd gesteld van 75 jaar om het risico op niet terugbetalen te beperken.

Duurzaamheidsleningen
Het totaal van verstrekte duurzaamheidsleningen is per 31 december 2022 € 847.000,00. Het financiële risico van deze leningen is niet gedekt.

Startersleningen
Het totaal van verstrekte startersleningen is per 31 december 2022 € 1.943.000,00. Het financiële risico wordt gedekt doordat startersleningen (als 2e hypotheek) onder de zekerheidsstelling van het Waarborgfonds Eigen Woningen vallen en daarmee geborgd zijn.
Indirect loopt de gemeente wel (beperkt) risico door de achtervangfunctie voor het Waarborgfonds Eigen woningen die de NHG verstrekt (zie onder borgstellingen geldleningen).

Overige risico's

Dividend
In de paragraaf weerstandsvermogen en risicobeheersing in de begroting is een risico van € 460.000,00 genoemd in verband met te ontvangen dividendopbrengsten op de aandelen van Enexis NV en NV Bank Nederlandse Gemeenten. De raming voor dividend is in het begrotingsjaar bijgesteld naar € 440.000,00. Dit bedrag is in 2022 ontvangen, hiermee is het risico vervallen.

Hersanering voormalig gasfabriek terrein
Er loopt een juridische procedure om te komen tot ontbinding van de overeenkomst met de aannemer van de sanering van het voormalige gasfabriek terrein en in verband hiermee het vorderen van schadevergoeding. Wij hebben in 2017 hoger beroep ingesteld tegen de uitspraak van de rechtbank Noord Nederland van 15 maart 2017.
In de juridische procedure heeft in mei 2019 de comparitie van partijen in het Hoger Beroep plaatsgevonden. Tijdens de comparitie heeft het Hof expliciet gevraagd of partijen niet tot een schikking kunnen komen. De onderhandelingen, in samenwerking met de provincie Groningen, hebben in principe geresulteerd in een schikking. De gemeente is nog in afwachting van de saneringsovereenkomst.
Op basis van een voorlopige overeenkomst, waarbij het voormalige gasfabriek terrein wordt afgestoten, is (voorlopig) in het financiële risico voorzien.

Procedure uitbreiding detailhandel Musselkanaal en schadeclaim
In de bezwaarprocedure weigering verlening omgevingsvergunning tussen een supermarkt in Musselkanaal (partij A) en de gemeente Stadskanaal is de gemeente (min of meer) in het ongelijk gesteld. Uiteindelijk heeft dit geleid tot het verlenen van een omgevingsvergunning voor uitbreiding van de supermarkt in Musselkanaal. Tegen het verlenen van de omgevingsvergunning heeft een andere supermarkt (partij B) beroep ingesteld bij de rechtbank. Daarnaast heeft partij B eveneens, op grond van een privaatrechtelijke overeenkomst uit 2011, de gemeente annex aansprakelijk gesteld wegens het schenden van die overeenkomst ten bedrage van € 2.000.000,00.

VOOR WAARMERKINGSDOELEINDEN
BDO Audit & Assurance B.V.
Datum: 15-06-2023
Paraaf:

Rechtbank Noord-Nederland heeft op 4 februari 2021 uitspraak gedaan in het beroep over de omgevingsvergunning. Het beroep is ongegrond verklaard. Partij B is in hoger beroep bij de Raad van State gegaan tegen voornoemde uitspraak van de rechtbank Noord-Nederland. Op 1 maart 2023 heeft de Raad van State aangegeven dat de vergunning terecht is verleend.

De vordering van € 2.000.000,00 is door de gemeente afgewezen. Partij B is een privaatrechtelijke procedure gestart ten aanzien van deze vordering. Op 21 maart 2022 was de zitting bij de Rechtbank Noord-Nederland inzake de vordering van partij B. De conclusie van de rechtbank is dat eerst de uitspraak van de Raad van State in het hoger beroep afgewacht moet worden. Deze uitspraak ligt er nu en de gemeente wacht de behandeling van de schadeclaim af. We nemen het bedrag van € 2.000.000,00 als risico op.

Diversen
In algemene zin loopt de gemeente risico's met betrekking tot de volgende onderwerpen:
- planschadeclaims;
- fiscale wet- en regelgeving;
- wachtgeldverplichtingen.

Bij het opstellen van de jaarrekening waren met betrekking tot deze onderwerpen geen risico's met een financieel belang van meer dan € 300.000,00 bekend.

Totaal risico's per 31 december 2022

Gewaarborgde geldleningen	€	3.647.000,00
Vorderingen	"	2.746.000,00
Overige risico's	"	2.000.000,00
Benodigde weerstandscapaciteit (**b**)	€	8.393.000,00

Structurele weerstandscapaciteit

Algemeen
Tegenvallers en risico's van structurele aard met financiële gevolgen voor de langere termijn kunnen in beginsel niet worden gedekt uit de incidentele weerstandscapaciteit. Zodra structurele risico's zich voordoen zullen deze moeten worden vertaald naar de meerjarenbegroting.

De structurele weerstandscapaciteit wordt bepaald door structurele begrotingsoverschotten en/of maatregelen die structurele middelen generen.

In de raadsvergadering van 6 februari 2023 is de Kadernota Financieel Perspectief 2023-2033 vastgesteld. De kadernota is financieel kader stellend voor de perspectiefnota's in het komend decennium.
Naast de voorjaarsnota 2023 is een perspectiefnota opgesteld met een financieel kader voor de begroting 2024. De financiële positie is verbeterd maar blijft onvoorspelbaar en dus kwetsbaar. De opgaven voor de komende jaren zijn voor de gemeente groot.

VOOR WAARMERKINGSDOELEINDEN
BDO Audit & Assurance B.V.
Datum: 15-06-2023
Paraaf:

Financiële kengetallen

Kengetal	Rekening 2021	Begroting 2022	Rekening 2022
Netto schuldquote	39%	40%	28%
Netto schuldquote gecorrigeerd voor alle verstrekte geldleningen	35%	36%	25%
Solvabiliteitsratio	36%	27%	39%
Structurele exploitatieruimte	2,5%	-1,8%	4,8%
Grondexploitatie	0,1%	0%	0,1%
Belastingcapaciteit	91%	89%	89%

Algemene toelichting

De netto schuldquote geeft inzicht in het niveau van de schuldenlast ten opzichte van de eigen middelen. De hoogte van de schuld die de gemeente kan dragen hangt in belangrijke mate af van de hoogte van de inkomsten. Het kengetal geeft de netto schuld als aandeel van de inkomsten uitgedrukt in procenten. Het kengetal wordt zowel inclusief als exclusief alle verstrekte geldleningen berekend. Hiermee wordt in beeld gebracht wat het aandeel van de verstrekte geldleningen is en betekent voor de schuldenlast. Een netto schuldquote tussen 0% en 100% wordt als normaal beschouwd, boven 100% is er weinig leencapaciteit over. Voor een gemeente geldt als indicatie voor een zeer hoge schuld een maximale norm van 130%.

De solvabiliteitsratio geeft inzicht in de mate waarin de gemeente in staat is aan zijn financiële verplichtingen te voldoen. Het kengetal drukt het eigen vermogen uit als percentage van het balanstotaal. Normaal bevindt de ratio van een gemeente zich tussen 20% en 70%. Hoe hoger de solvabiliteitsratio, hoe groter de weerbaarheid van de gemeente.

Voor de beoordeling van het structurele en reële evenwicht van de begroting wordt onderscheid gemaakt tussen structurele en incidentele baten en lasten. De structurele exploitatieruimte wordt bepaald door het saldo van de structurele baten en lasten en het saldo van de structurele onttrekkingen en toevoegingen aan reserves, gedeeld door de totale baten (exclusief mutaties reserves) en uitgedrukt in een percentage. Het kengetal geeft aan welke structurele ruimte de gemeente heeft om de eigen lasten te dragen, of welke structurele stijging van de baten of daling van de lasten daarvoor nodig is. Een positief percentage betekent dat de structurele baten toereikend zijn om de structurele lasten te dekken.

Het kengetal grondexploitatie is van belang om te kunnen beoordelen of de grondexploitatie een forse impact kan hebben op de financiële positie. Het geeft aan hoe groot de grondpositie (de waarde van de grond) is ten opzichte van de totale geraamde baten. De waarde van de grond is het totaal van de geraamde boekwaarde van de bouwgrond in exploitatie. Het percentage geeft een indicatie van het risico, hoe lager het percentage des te geringer het risico.

De belastingcapaciteit geeft inzicht in de ruimte die de gemeente heeft om financiële tegenvallers op te kunnen vangen. Het kengetal geeft weer hoe de belastingdruk in de gemeente zich verhoudt ten opzichte van het landelijke gemiddelde. De woonlasten meerpersoonshuishouden in het begrotingsjaar worden uitgedrukt in een percentage van het landelijk gemiddelde in het jaar voorafgaand aan het begrotingsjaar. Het kengetal is voor het jaarverslag hetzelfde als bij de begroting.

VOOR WAARMERKINGSDOELEINDEN
BDO Audit & Assurance B.V.
Datum: 15-06-2023
Paraaf:

Beoordeling kengetallen in relatie tot de financiële positie

Voor de beoordeling van de financiële positie moeten de kengetallen in samenhang worden bezien. Ze geven zodoende inzicht in de financiële weerbaar- en wendbaarheid. De opeenvolgende (rekening)jaren laten de trendmatige ontwikkelingen zien.

Op basis van bovenstaande kengetallen concluderen wij dat onze financiële positie **per balansdatum redelijk** is.

- De schuldenlast is gedaald ten opzichte van 2021 en blijft relatief laag, de netto schuldquote ligt ruim onder de maximale norm van 130%.
- De solvabiliteitsratio is gestegen, met een percentage van 40 zijn we voldoende in staat aan onze verplichtingen te voldoen.
- Het kengetal structurele exploitatieruimte is in 2022 4,2%. Het kengetal laat ten opzichte van 2021 een positieve ontwikkeling zien. Ondanks deze positieve ontwikkeling blijft de financiële situatie kwetsbaar. Om de financiële positie verder te versterken is de Nota Perspectief en financieel herstel 2023-2033 opgesteld.
- De verhouding tussen de boekwaarde onderhanden werk van de grondexploitatie en het totaal van de baten is 0,1%. Per balansdatum zijn gronden afgewaardeerd. De boekwaarden zijn reëel en kunnen naar verwachting worden terugverdiend.
- Voor het opvangen van structurele tegenvallers is belastingcapaciteit aanwezig.

Voor incidentele tegenvallers is er ruim voldoende incidentele weerstandscapaciteit (zie onder weerstandsvermogen). Inzet hiervan is wel van invloed op de solvabiliteitsratio.

VOOR WAARMERKINGSDOELEINDEN
BDO Audit & Assurance B.V.
Datum: 15-06-2023
Paraaf:

3. PARAGRAAF ONDERHOUD KAPITAALGOEDEREN

Inleiding
Deze paragraaf betreft het onderhoud van kapitaalgoederen in de openbare ruimte. Hierbij gaat het om wegen, groen, water, riolering en gebouwen. Deze onderwerpen komen voor in de diverse beleidsvelden. De informatie in deze paragraaf is daarmee een horizontale dwarsdoorsnede van de begroting.

De kwaliteit van de kapitaalgoederen en het onderhoud ervan zijn bepalend voor het voorzieningenniveau in de gemeente. Het beleid is gericht op het uitvoeren van het noodzakelijke onderhoud en het zoveel mogelijk voorkomen van (potentieel zeer kostbaar) achterstallig onderhoud.

Op 28 mei 2018 is de Kadernota kwaliteit Openbare Ruimte 2018-2021 door u vastgesteld. De nota geeft het kader weer voor de inrichting van het onderhoud en het beoogde onderhoudsniveau voor openbaar groen, water, riolering, wegen, openbare verlichting, speelplaatsen en kunstwerken.
Eens in de vier jaar moeten wij u een nota Onderhoud openbare ruimte aanbieden. De nota voor de volgende periode 2023-2026 is in voorbereiding.

De kapitaalgoederen worden met behulp van het integraal beheersysteem planmatig beheerd en onderhouden. Dit gebeurt door in beheerplannen keuzes te maken in het uit te voeren onderhoud. In deze beheerplannen worden de kwalitatieve en kwantitatieve gegevens aan kostenindicatoren gekoppeld en daarmee maatregelen en planningen gegenereerd. Hierdoor zijn wij in staat om gemeentelijke eigendommen duurzaam in goede staat te houden op het vastgestelde ambitieniveau.

Wegen & Bruggen

Algemeen onderhoud wegen
Het vaststellen van het benodigde wegonderhoud is uitgevoerd op basis van het wegbeheerssysteem. Om dit systeem te voeden worden elke twee jaar de wegen visueel geïnspecteerd. De onderhoudsbehoefte wordt sterk bepaald door verkeersbelasting en weersomstandigheden. Begin 2021 heeft de laatste weginspectie plaatsgevonden. Deze wordt tweejaarlijks gedaan en staat voor 2023 weer gepland.

Op basis van deze input, het beschikbare budget en de minimaal gewenste kwaliteitsniveaus (vastgelegd in de Kadernota kwaliteit Openbare Ruimte) wordt de uitvoeringsplanning vastgesteld. Door de taakstellende bezuinigingen in het afgelopen decennium is het onderhoudsbudget en daarmee het onderhoud verder onder druk komen te staan. Dit geldt met name voor de wegen met een erftoegangsfunctie waar voornamelijk curatief onderhoud plaatsvindt. Op wegen met een verkeersfunctie vindt preventief onderhoud plaats.

Dagelijks onderhoud wegen
Dit zijn de activiteiten die tot de dagelijkse werkzaamheden behoren zoals vegen, kleine reparaties aan verhardingen, klein herstelwerk, belijning en het herstraten van een deel van de weg. In de begroting 2022 is hiervoor € 921.000,00 geraamd. Voor het dagelijks onderhoud is de raming gebaseerd op ervaringscijfers. De werkelijke besteding bedraagt € 649.000,00 en dat is € 272.000,00 minder. Dit heeft vooral te maken met minder uitgaven aan klein herstelwerk aan wegen en voetpaden. Tevens zijn in 2022 alle abri's in de gemeente geïnspecteerd. De vervanging hiervan zal in 2023 plaatsvinden. Daarmee is het budget aan straatmeubilair niet volledig besteed. Steeds meer kleine werkzaamheden (plaatsen en herstellen) worden in eigen beheer uitgevoerd.

Groot onderhoud wegen
Dit zijn grotere, planmatige maatregelen met als doel de structurele achteruitgang van een object te vertragen en weer aan de technische richtlijnen te laten voldoen. De werkzaamheden zijn ingrijpend van aard op een groot deel van de weg. Voorbeelden zijn het herstraten van een weg en het aanbrengen van nieuwe asfaltdeklagen. Projectmatig onderhoud is het groot preventief onderhoud dat plaatsvindt op

VOOR WAARMERKINGSDOELEINDEN
BDO Audit & Assurance B.V.
Datum: 15-06-2023
Paraaf:

basis van een beheerprogramma. De kosten voor groot onderhoud kunnen sterk variëren van jaar tot jaar. Om pieken te voorkomen wordt de gemiddelde onderhoudsbehoefte over vier jaren vastgesteld.
In de begroting 2022 is € 819.000,00 geraamd voor het groot onderhoud aan wegen. Het uitgevoerde onderhoud in 2022 betreft zowel groot onderhoud aan elementenverharding, zoals tegelvoetpaden en klinkerwegen als groot onderhoud aan asfalt.
Vanuit het groot onderhoud aan elementenverharding is in 2022 veel focus gelegd op voetpaden. Zo zijn onder andere voetpaden in de Berkenstraat in Stadskanaal, Kerklaan te Onstwedde, Schapendriftsweg in Mussel, Aziëlaan in Stadskanaal en de Marislaan in Musselkanaal aangepakt. Tevens is er onderhoud gepleegd aan de parkeerplaats in de Essenhage te Stadskanaal.
Groot onderhoud aan asfaltverharding heeft in 2022 weinig plaatsgevonden. Hier is dan ook een relatief groot bedrag niet besteed. Dit heeft vooral te maken met het feit dat eind 2021 de overeenkomst met de asfaltaannemer eindigde. Het nieuwe contract is, na aanbesteding, pas 1 augustus 2022 ingegaan. Dit resulteerde erin dat er weinig tijd overbleef om nog veel asfaltwerkzaamheden in uitvoering te krijgen. Wel is er nog asfaltonderhoud uitgevoerd aan de Groene Zoom (fietspad) en Zuiderkanaalweg te Stadskanaal, Schoolstraat te Musselkanaal en de Sluisweg te Onstwedde. Eveneens is asfaltonderhoud uitgevoerd aan het Gedempte Vleddermond tussen Stadskanaal en Vledderveen. Dit is in combinatie geweest met werkzaamheden van de provincie Groningen aan het viaduct over de N366. In 2022 is vooral voorbereidend werk gedaan om in 2023 veel werk te kunnen uitvoeren aan de asfaltverhardingen.
De werkelijk bestede kosten in 2022 bedragen € 529.000,00, dit is € 290.000,00 minder dan geraamd..

Onderhoud kunstwerken
Het noodzakelijke onderhoud ten behoeve van de veiligheid en de werking van beweegbare bruggen heeft plaatsgevonden. In de begroting 2022 is € 395.000,00 geraamd voor dagelijks onderhoud bruggen en beschoeiingen, inspectiekosten, klein onderhoud en storingen. De werkelijk bestede kosten in 2022 bedragen € 264.000,00, dit is € 131.000,00 minder. Het uitgevoerde onderhoud betreft onder andere:
- renovatie van de fietsbrug in Musselkanaal;
- vernieuwen slijtlaag IJzeren klap Musselkanaal;
- vervanging dekplanken diverse houten bruggen.

Daarnaast is in de begroting een incidenteel budget van € 65.000,00 ingezet voor schilderwerk aan de Gele Klap in Stadskanaal middels een werkervaringsproject.

Openbare verlichting
In 2015 is na een Europese aanbestedingsprocedure een nieuw contract afgesloten voor het onderhoud, beheer en de vervanging van de openbare verlichting voor een periode van tien jaar.
Ten behoeve van het reguliere onderhoud van de openbare verlichting (onderhoud, storingen en remplace) is € 116.000,00 opgenomen in de begroting 2022. Voor het werkelijk uitgevoerde onderhoud bedragen de kosten € 140.000,00, dit is € 24.000,00 meer.

Groen
Het groenonderhoud wordt uitgevoerd op basis van de beeldkwaliteit conform de Kadernota Kwaliteit Openbare Ruimte en de kwaliteitscatalogus van de CROW (Centrum voor Regelgeving en Onderzoek in de grond en Weg en waterbouw en de verkeerstechniek). Binnen het groenonderhoud vallen ook de sportvelden en het groen rond de begraafplaatsen. Het onderhoud van de sportvelden wordt op basis van een beheerplan uitgevoerd.

Er was in 2022 € 3.935.000,00 beschikbaar voor het onderhoud van groen en water (inclusief onderhoud aan bermen en bermsloten). De werkelijke kosten bedragen € 4.075.000,00, dit is per saldo € 140.000,00 meer. Dit betreft voornamelijk het groenonderhoud in de wijken en heeft onder andere de volgende oorzaken.
- Extra inzet in verband met beperkte capaciteit Work Out Team
- Afronding boomproject Stationslaan
- Aanpak groenrenovatie als gevolg van eerdere stormschade Dwarssplitting
- Hogere kosten voor beregening sportvelden
- Extra bestrijding van engerlingen

VOOR WAARMERKINGSDOELEINDEN
BDO Audit & Assurance B.V.
Datum: 15-06-2023
Paraaf:

Speelplaatsen
Voor het dagelijks onderhoud en renovatie van speelplaatsen was € 154.000,00 beschikbaar, hiervan is € 107.000,00 besteed, dit is € 47.000,00 minder. Ook hier is terughoudend omgegaan met niet noodzakelijke vervangingen.

Water en riolering
Voor het beheer van water en riolering wordt regionaal samengewerkt in de Waterketen.
Het Water- en rioleringsplan 2021-2025 (WRP) is opgesteld in samenwerking met de gemeenten Westerwolde en Oldambt. In het afvalwaterplan worden, behalve het gemeentelijk basisrioleringsplan (BRP), in dit cluster meerdere taken en/of opdrachten gezamenlijk opgepakt en uitgevoerd. De samenwerking moet leiden tot vermindering van kosten voor alle deelnemers.

Voor het dagelijks onderhoud van de riolering is in 2022 € 961.000,00 beschikbaar, in de najaarsnota en de decemberwijziging is aanvullend € 85.000,00 beschikbaar gesteld. Daarmee komt het totaal op € 1.046.000,00. De werkelijke kosten bedragen € 1.057.000,00. Dit is € 11.000,00 meer.

Gebouwen
Met behulp van het beheerprogramma wordt het noodzakelijke reguliere onderhoud aan gebouwen bepaald. Het reguliere onderhoud bestaat uit onder andere uit schilderen en kleine reparaties. Het uit te voeren onderhoud kan jaarlijks sterk fluctueren, op basis van het gemiddeld benodigd budget is in de begroting 2022 € 397.000,00 beschikbaar.
In 2022 heeft het noodzakelijke onderhoud voor de instandhouding van gebouwen plaatsgevonden. De werkelijk bestede kosten bedragen € 417,000,00, ten opzichte van het beschikbare budget levert dit een nadeel op van € 20.000,00. Dit is het saldo van de onderhoudslasten van circa 60 gebouwen en opstallen. Er is terughoudend, maar wel verantwoord met het oog op veiligheid, met het uitvoeren van onderhoud omgegaan.

Investeringen
Op beschikbare kredieten voor vervangingsinvesteringen (€ 5.599.000,00) is totaal € 1.867.000,00 uitgegeven.

	Begroting	*Rekening*	*Verschil*
Vervangingsinvesteringen openbare verlichting	67.000	31.000	36.000
Ruimte voor vervangingsinvesteringen kunstwerken	195.000	0	195.000
Vervangingsinvesteringen kunstwerken	1.065.000	0	1.065.000
Vervangingsinvesteringen beschoeiingen	706.000	706.000	0
Vervanging groen	0	0	0
Investeringen riolering	3.201.000	1.091.000	2.110.000
Investeringen gebouwen	365.000	39.000	326.000
	5.599.000	1.867.000	3.732.000

Toelichting

Kunstwerken
In de begroting wordt jaarlijks een vast bedrag gereserveerd voor het dekken van kapitaallasten van vervangingen van bruggen. Op basis hiervan is voor 2022 een investeringsruimte van € 395.000,00 beschikbaar. Hiervan is € 200.000,00 ingezet voor vervangingsinvesteringen, het restant van € 195.000,00 blijft beschikbaar voor investeringen in 2023.

Voor het noodzakelijke groot onderhoud/renovatie van beweegbare bruggen is in 2022 totaal € 1.065.000,00 beschikbaar (inclusief restantkredieten).

In 2021 is een nieuwe inspectieronde van de bruggen in de gemeente uitgevoerd. Op basis van hiervan worden projecten voorbereid en een inhaalslag uitgevoerd. De betreffende kredieten blijven hiervoor beschikbaar.

VOOR WAARMERKINGSDOELEINDEN
BDO Audit & Assurance B.V.
Datum: 15-06-2023
Paraaf:

Beschoeiingen
Het vervangen van beschoeiingen en damwanden vindt plaats door middel van deelprojecten over de periode 2019 tot en met 2022. In 2022 was hiervoor een bedrag van € 706.000,00 beschikbaar. In 2022 is verder gewerkt aan de vervanging van de beschoeiing langs het Stadskanaal als onderdeel van de raamovereenkomst die in 2019 meerjarig is aanbesteed.

Riolering
Van de geplande investeringen voor een bedrag van € 3.201.000,00 is een bedrag van € 1.091.000,00 uitgegeven. Noodzakelijke vervangingen zijn uitgevoerd. In 2021 is gestart met een inhaalslag in de uitvoering van de projecten in het kader van het basisrioleringsplan. In 2022 zijn de nog openstaande BRP maatregelen uitgevoerd. Het restant van de betreffende kredieten blijft hiervoor in 2023 beschikbaar.

Gebouwen
Voor vervangingsinvesteringen op basis van het gebouwenbeheersysteem is in 2022 € 365.000,00 beschikbaar. Hiervan is € 39.000,00 besteed, de overige vervangingen worden in 2023 uitgevoerd of zijn uitgesteld in afwachting van de nog op te stellen vastgoednota.

VOOR WAARMERKINGSDOELEINDEN
BDO Audit & Assurance B.V.
Datum: 15-06-2023
Paraaf:

4. PARAGRAAF FINANCIERING

Het financieringsstatuut bevat het treasurybeleid van onze gemeente en geeft de infrastructuur voor het uitvoeren van de treasuryfunctie. Deze paragraaf is het instrument voor het sturen en beheersen van, verantwoorden over en toezicht houden op de treasuryfunctie.
Dagelijks is er aandacht voor het liquiditeitenbeheer van onze gemeente om zo efficiënt mogelijk in de behoefte aan dagelijkse financieringsmiddelen te voorzien.

Kasgeldlimiet en renterisiconorm
Voor het beheersen van renterisico's gelden twee richtlijnen. Het gaat hierbij om de kasgeldlimiet en de renterisiconorm.

Kasgeldlimiet
De kasgeldlimiet geeft de limiet aan voor de vlottende schuld van een gemeente. Onder vlottende schuld wordt zoal verstaan geldleningen met een looptijd van korter dan één jaar en schulden in rekening courant verminderd met onder andere contante gelden en tegoeden in rekening-courant. De kasgeldlimiet wordt bepaald door een (bij ministeriële regeling vastgesteld) percentage van de totale begroting van de gemeente bij aanvang van het jaar.

Zodra een gemeente met de omvang van de vlottende middelen deze grens structureel overschrijdt, ontstaat een verplichting om binnen drie kwartalen maatregelen te treffen om de omvang van de vlottende middelen te verlagen. Dit is mogelijk door vlottende middelen te vervangen door een langlopende geldlening. Per kwartaal wordt de gemiddelde liquiditeitspositie over het voorgaande kwartaal berekend en vergeleken met de kasgeldlimiet.
Voor 2022 bedraagt het begrotingstotaal € 125,1 miljoen. Het percentage is vastgesteld op 8,5. Dit betekent dat de kasgeldlimiet voor onze gemeente in 2022 afgerond € 10,6 miljoen was. Dit is dus het maximum dat de gemeente in 2022 aan vlottende schuld mag hebben. In onderstaande tabel wordt een overzicht gegeven van de vier kwartalen van 2022.

Bedragen x € 1.000,00

Berekening liquiditeitspositie		**Kwartaal**	**1**	**2**	**3**	**4**
1.	Vlottende (korte) schuld	€	7.264	11.190	6.457	6.071
2.	Vlottende middelen	€	1.473	6.765	6.057	9.520
	Totaal netto vlottende schuld (1-2)	€	5.791	4.425	400	-3.449
	Kasgeldlimiet	€	10.630	10.630	10.630	10.630
	Ruimte onder kasgeldlimiet	**€**	**4.839**	**6.205**	**10.231**	**14.079**
	Overschrijding v/d kasgeldlimiet	**€**	-	-	-	-
Berekening kasgeldlimiet						
	Begrotingstotaal	€	125.064			
	Het bij min. regeling vastgestelde percentage		8,5			
	Kasgeldlimiet 8,5% x begrotingstotaal	€	10.630			

Zoals uit dit overzicht blijkt zijn we alle vier kwartalen in 2022 ruim binnen de kasgeldlimiet gebleven.

VOOR WAARMERKINGSDOELEINDEN
BDO Audit & Assurance B.V.
Datum: 15-06-2023
Paraaf:

Renterisiconorm
De renterisiconorm heeft als doel om het renterisico bij herfinanciering te beheersen. De renterisiconorm houdt in dat de jaarlijks verplichte aflossingen en de renteherzieningen niet meer mogen bedragen dan 20% van het begrotingstotaal. Het begrotingstotaal bedraagt voor 2022 € 125,1 miljoen waarmee de renterisiconorm uitkomt op € 25 miljoen.

Berekening renterisiconorm *(bedragen x € 1.000)*

Stap	**Variabelen Renterisico(norm)**	**Begroting 2022**	**Rekening 2022**
(1)	Renteherzieningen	0	0
(2)	Aflossingen	3.300	2.740
(3)	**Renterisico (1+2)**	3.300	2.740
(4)	**Renterisiconorm**	25.000	25.000
(5a)=(4>3)	Ruimte onder renterisiconorm	21.700	22.260
(5b)=(3>4)	Overschrijding renterisiconorm	0	0
Berekening	**Renterisiconorm**		
(4a)	Begrotingstotaal	125.100	
(4b)	Percentage regeling	20	
(4) = (4a x 4b/100)	**Renterisiconorm (van alleen jaar T)**	25.000	

In 2022 zijn geen geldleningen in aanmerking gekomen voor renteherziening. Uit bovenstaande tabel blijkt dat onze gemeente ruim binnen de renterisiconorm is gebleven.

Schatkistbankieren
Decentrale overheden zijn verplicht hun overtollige middelen in de schatkist aan te houden. In geval van overtollige middelen is er wel sprake van een drempelbedrag dat buiten de schatkist mag worden gehouden. Het drempelbedrag is gedefinieerd als een gemiddeld bedrag per kwartaal. Dat betekent dat het gemiddelde van het bedrag aan overtollige middelen dat een decentrale overheid gedurende het kwartaal dagelijks buiten de schatkist heeft aangehouden niet boven het drempelbedrag mag liggen. Deze drempel is vastgesteld op 2% van het jaarlijkse begrotingstotaal.
Op basis van de begroting 2022 bedraagt de drempel voor onze gemeente afgerond € 2,5 miljoen (2% x € 125,1 miljoen).
In onderstaande tabel wordt een overzicht gegeven van de vier kwartalen van 2022. Daaruit blijkt dat het gemiddeld bedrag aan overtollige middelen per kwartaal onder de drempelbedragen is gebleven.
Op 31 december 2022 stond er een bedrag van € 4,6 miljoen uit bij het Rijk.

VOOR WAARMERKINGSDOELEINDEN
BDO Audit & Assurance B.V.
Datum: 15-06-2023
Paraaf:

Overzicht schatkistbankieren (bedragen x € 1.000,00)

	1e kwartaal	2e kwartaal	3e kwartaal	4e kwartaal
Gemiddeld saldo	133	51	118	195
Drempelbedrag	2.501	2.501	2.501	2.501
Ruimte onder het drempelbedrag	2.368	2.450	2.383	2.306
Overschrijding van het drempelbedrag	-	-	-	-

Financiering

Wij financieren de investeringen van onze gemeente met eigen en vreemd vermogen. Onder eigen vermogen vallen de algemene reserve en bestemmingsreserves, onder vreemd vermogen vallen voorzieningen en geldleningen van derden.

Een deel van de investeringen wordt gefinancierd met interne financieringsmiddelen (reserves en voorzieningen). Hierdoor wordt rente bespaard omdat we voor dit deel geen geld hoeven te lenen. Het overige deel wordt gefinancierd met externe middelen, hoofdzakelijk langlopende geldleningen.

Vaste geldleningen
De stand van de opgenomen geldleningen per 31 december 2022 bedraagt € 47,5 miljoen.

Geldgever	*Stand per 31-12-2022*	*Stand per 31-12-2021*	*Rente %*	*Laatste aflossing*
NV BNG	€ 1.120.000,00	€ 1.260.000,00	3,55	2030
NV BNG	" 1.600.000,00	" 1.800.000,00	3,80	2030
NV BNG	" 3.200.000,00	" 3.600.000,00	3,72	2030
NV BNG	" 2.200.000,00	" 2.400.000,00	4,56	2033
NV BNG	" 6.000.000,00	" 6.400.000,00	3,68	2037
Aegon	" 8.000.000,00	" 8.400.000,00	1,38	2042
NV BNG	" 8.800.000,00	" 9.200.000,00	1,28	2044
NV BNG	" 13.800.000,00	" 14.400.000,00	0,30	2045
	€ 44.720.000,00	€ 47.460.000,00		

De rentekosten voor bovenstaande leningen bedragen in 2022 € 833.000,00. Dit betekent een gemiddeld rentepercentage van 1,75.

VOOR WAARMERKINGSDOELEINDEN
BDO Audit & Assurance B.V.
Datum: 15-06-2023
Paraaf:

Financieringsstructuur

	31 december 2022	31 december 2021
Totaal vaste activa (A)	€ 95.223.000,00	€ 96.567.000,00
Reserves	" 40.020.000,00	" 38.520.000,00
Saldo rekening	" 8.377.000,00	" 3.042.000,00
Voorzieningen	" 6.054.000,00	" 6.119.000,00
Opgenomen geldleningen	" 44.721.000,00	" 47.461.000,00
Totaal passiva (B)	€ 99.172.000,00	€ 95.142.000,00
Saldo (A-B)	€ 3.949.000,00-/-	€ 1.425.000,00

Deze berekening laat zien dat per 31 december 2022 er sprake is van een overschot aan financieringsmiddelen van € 3.949.000,00. Ten opzichte van 2021 is het financieringssaldo met € 5.374.000,00 (€ 3.949.000,00 + € 1.425.000,00) toegenomen. In de volgende specificatie komt deze mutatie tot uitdrukking.

Besteding van middelen	
Netto investeringen in vaste activa	€ 2.898.000,00
Aanwending reserves	" 3.035.000,00
Aanwending voorzieningen	" 1.132.000,00
Aflossing langlopende geldleningen	" 2.740.000,00
	€ 9.805.000,00
Herkomst van middelen	
Afschrijving/afwaardering op investeringen	€ 3.601.000,00
Aflossing op verstrekte leningen	" 642.000,00
Toevoeging rente aan reserves	" 240.000,00
Dotaties aan reserves	" 1.252.000,00
Dotaties aan voorzieningen	" 1.067.000,00
Voordelig rekeningresultaat 2022	" 8.377.000,00
	€ 15.179.000,00
Per saldo toename van vaste financieringsmiddelen voor de financiering van vaste activa	€ 5.374.000,00

Rente

Onderstaand schema geeft een overzicht van de (netto)rentelasten, de wijze waarop de rente wordt toegerekend en het renteresultaat.

VOOR WAARMERKINGSDOELEINDEN
BDO Audit & Assurance B.V.
Datum: 15-06-2023
Paraaf:

Renteschema

		Percentage	
a.	Rentelasten langlopende financiering		€ 832.900,00
	Rentelasten kortlopende financiering		" 23.000,00
b.	Rentebaten		" 132.400,00-/-
	Saldo rentelasten en rentebaten		€ 723.500,00
c.	Rente grondexploitatie	*1,07%*	" 1.600,00-/-
	Saldo toe te rekenen externe rente		€ 721.900,00
d1.	Rente eigen vermogen		€ 586.000,00
d2.	Rente over voorzieningen		" 86.300,00
	Totaal toe te rekenen rente	*1,52%*	€ 1.394.200,00
e.	Toegerekende (omslag)rente	*1,50%*	€ 1.373.700,00-/-
f.	Renteresultaat omslag		€ 20.500,00-/-

Renteresultaat
Om een reëel beeld van de investeringslasten te geven, berekenen wij rente over de interne financieringsmiddelen (eigen vermogen en voorzieningen).

In de begroting 2022 is voor het toerekenen van rente aan investeringen uitgegaan van de vastgestelde renteomslag van 1,5%. Op basis van de geraamde rentelasten en -baten in verhouding tot de boekwaarde van de investeringen per 1 januari bedraagt de renteomslag 1,48%. Het voordelige renteresultaat van € 19.000,00 is als bate geraamd.
In de rekening is het werkelijke omslagpercentage 1,52 en is het renteresultaat op de omslag afgerond € 21.000,00 nadelig. Ten opzichte van de raming is dit een nadelig verschil van € 40.000,00.

Het renteresultaat op de omslag maakt onderdeel uit van het totale saldo van de toegerekende rentelasten aan de programma's en de toegerekende rentebaten (bespaarde rente) op algemene dekkingsmiddelen. Ten opzichte van de begroting is dit saldo € 156.000,00 voordelig. Dit is gelijk aan het voordeel op de werkelijk betaalde rentelasten en -baten.
Specificatie:

- rentelasten investeringen	€	77.000,00 V
- rentelasten grondexploitatie	"	1.000,00 V
- renteresultaat omslag	"	40.000,00 N
- bespaarde rente	"	118.000,00 V
	€	156.000,00 V

Financieringsresultaat exploitatie
Het voordeel van € 1.000,00 op de rentelasten grondexploitatie is neutraal verwerkt. Ten opzichte van de begroting is het financieringsresultaat dan per saldo € 155.000,00 voordelig.

De (netto)afschrijvingen over investeringen zijn ten opzichte van de begroting per saldo € 50.000,00 lager. Totaal bedraagt het voordeel op de investeringslasten dan € 205.000,00 (€ 155.000,00 + € 50.000,00). Hiervan heeft een bedrag van € 96.000,00 betrekking op de onderdelen afval en riolering. Het resultaat hiervan is verrekend met de betreffende egalisatiereserves. Het netto voordeel bedraagt dan € 109.000,00.

VOOR WAARMERKINGSDOELEINDEN
BDO Audit & Assurance B.V.
Datum: 15-06-2023
Paraaf:

5. PARAGRAAF BEDRIJFSVOERING

Organisatie- en personeelsbeleid
Het jaar 2022 stond voor onze organisatie in het teken van het geleidelijk loslaten van de Coronamaatregelen en het organiseren van (nood)opvang voor grote aantallen vluchtelingen uit Oekraïne. Een omvangrijke uitdaging die door onze gemeente voortvarend is opgepakt en uitgevoerd. In korte tijd en met heel veel extra inzet en flexibiliteit van onze medewerkers, hebben we hier een topprestatie geleverd!
Verder kreeg *Het Nieuwe Werken* steeds meer vaste vorm in onze organisatie. Zo is er een thuiswerkregeling vastgesteld, krijgen medewerkers een thuiswerkvergoeding, is een pilot gestart met een aantal ruimtes die geschikt zijn gemaakt voor hybride (op afstand) overleggen en zijn steeds meer werkplekken in het gemeentehuis geschikt gemaakt om flexibel te werken.

Ook was het in 2022 weer mogelijk om elkaar meer (en live) te ontmoeten en zijn in het kader van binden en boeien meerdere personeelsactiviteiten georganiseerd met de drukbezochte Zomerbarbecue als hoogtepunt. Daarnaast zijn verschillende trainingen zoals een schrijftraining en een cursus "hoe werkt de gemeente" georganiseerd, is een start gemaakt met het vervolg van het management development traject en zijn verschillende verouderde personeelsregelingen aangepast. Deze activiteiten sluiten allemaal aan bij het uitvoeringsplan *Organisatie in beweging, van goed naar beter* en de *HRM-visie 2022-2025*. Verbinding, professionalisering en de ontwikkeling naar een lerende organisatie zijn daarbij belangrijke punten.

Dienstverlening/Klant Contact Centrum (KCC)
In 2022 hebben wij een meervoudige onderhandse aanbesteding gedaan voor een nieuw Klant Contact Systeem (KCS). Het nieuwe KCS is met succes geïmplementeerd en was eind november 2022 operationeel.

Om bij te blijven in het werkveld Burgerzaken hebben wij voor de medewerkers Burgerzaken e-learningsmodules afgenomen. De medewerkers zijn vanaf september 2022 gestart om modules te volgen op basis van hun specialisme.

Communicatie
In 2022 is een begin gemaakt met het uitvoering geven aan de nieuwe communicatievisie. Er is ingezet op het begrijpelijker maken van onze communicatie. We organiseren onze inzet dichtbij onze inwoners door de effectieve inzet van sociale media. De toegankelijkheid van onze website is op onderdelen verbeterd. Dit heeft geresulteerd in hogere bezoekersaantallen en interactiecijfers. Het bezoek aan de website is in 2022 t.o.v. 2021 met 10% gegroeid. Verder zijn de aantallen volgers op sociale media behoorlijk gegroeid. Voor LinkedIn zelfs met 16%.

Er is een flinke slag gemaakt in het digitaliseren van onze formulieren. Daarmee kunnen klanten via onze website 24/7 gebruik maken van deze diensten.

Informatievoorziening en automatisering
Het jaar 2022 stond voor ICT voornamelijk in het teken van een Europese aanbesteding voor het onderbrengen van de ICT Voorziening bij een commerciële partij. Dit heeft geresulteerd in een gunning begin 2023 aan de firma Open Line.

VOOR WAARMERKINGSDOELEINDEN
BDO Audit & Assurance B.V.
Datum: 15-06-2023
Paraaf:

Binnen de vier toekomstbeelden uit het Informatiebeleidsplan 2021-2024 hebben we de volgende resultaten gehaald:

- Stadskanaal is digitaal
  Toename van de digitale dienstverlening door inzetten van steeds meer e-formulieren op de website en de inrichting van de digitale belastingbalie. Daarnaast willen we de voortzetting van het project digitale toegankelijkheid realiseren, als onderdeel van de Lokale Inclusie.
- Stadskanaal is transparant en open
  De Wet open overheid (afgekort tot Woo) is op 1 mei 2022 succesvol van start gegaan.
  De implementatie zal waarschijnlijk nog wel een aantal jaren gaan duren.
- Stadskanaal is robuust en adaptief
  De Europese aanbesteding van de outsourcing van de ICT-omgeving is afgerond.
- Stadskanaal is datagedreven
  Voorbereidingen zijn getroffen door medewerkers op te leiden in de technische ondersteuning van datagedreven werken.

Ondanks de vertraging van de invoering van de Omgevingswet is doorgewerkt aan het inrichten van techniek en processen voor goede informatievoorziening bij deze nieuwe wet.

Informatiebeveiliging
We gebruiken de Baseline Informatiebeveiliging Overheid (BIO) als leidraad om elk jaar te bepalen wat de juiste maatregelen zijn om onze informatiebeveiliging te verbeteren. De BIO dient als basis voor het geactualiseerde beveiligingsbeleid 2021-2023 en de daaruit volgende jaarplannen met technische en organisatorische maatregelen. De CISO (adviseur informatieveiligheid) heeft hierbij een adviserende, coördinerende en controlerende rol.

In 2022 zijn vrijwel alle beleidsvoornemens uitgevoerd, we hebben veel aandacht besteed aan de doorontwikkeling van het autorisatiebeheer, het verbeteren van de uitwijk en het continu monitoren van onze interne en externe netwerkomgeving. Er zijn door het team ICT talloze aanpassingen gedaan die onze omgeving veiliger hebben gemaakt.

De jaarlijkse ENSIA beveiligingsaudits op het gebruik van Suwinet en DigiD aansluitingen t.b.v. digitale dienstverlening zijn in 2022 opnieuw met een goed resultaat afgerond. Hierbij is onder meer getoetst op de juiste werking van onze wijzigingsbeheer en incidentbeheer procedures.

Gedurende het jaar is diverse malen via Intranet aandacht besteed aan actuele dreigingen van buitenaf, zoals o.a. phishingmails.

In het afgelopen jaar hadden we acht keer te maken met kwetsbaarheden in software. Door snel te schakelen met leveranciers van de door ons gebruikte software, is voorkomen dat we werden getroffen door een hack of een ransomware aanval. Hierbij werden wij ondersteund door de landelijke informatiebeveiligingsdienst (IBD).

Privacy
Het beleid gericht op privacy heeft in 2022 een extra dimensie gekregen door de Wet politiegegevens (afgekort tot Wpg). De (persoons)gegevens die buitengewoon opsporingsambtenaren (boa's) verwerken als opsporingsambtenaar vallen onder de Wet politiegegevens. De wet schrijft voor dat twee jaar na inwerkingtreding van de wet de gemeente Stadskanaal de verwerking door een externe privacy audit dient te laten controleren. De Autoriteit Persoonsgegevens schenkt extra aandacht aan deze verwerking(en) en de juistheid van de te volgen procedure. De privacy audit Wpg is op 6 december 2021 uitgevoerd door een gecertificeerde externe IT-auditor. Het audit rapport is opgestuurd naar de Autoriteit Persoonsgegevens. Uit het rapport volgt dat de gemeente Stadskanaal (nog) niet volledig voldoet aan de eisen zoals deze voortvloeien uit de Wpg. Dit houdt in dat de gemeente een her-controle moet laten uitvoeren (planning in het vierde kwartaal van 2023). Om deze her-controle te laten slagen is er gewerkt

VOOR WAARMERKINGSDOELEINDEN
BDO Audit & Assurance B.V.
Datum: 15-06-2023
Paraaf:

aan een verbeterplan. Een praktische actie waaraan ondertussen is voldaan, is de benoeming van een Bevoegd Functionaris en de aanwijzing van Functionarissen Gegevensbescherming voor de Wpg.

In 2022 is een Data Protection Impact Assessment (DPIA) uitgevoerd op het leerlingenvervoer. De resultaten van deze DPIA zijn en worden als leidraad gebruikt voor optimalisatie van dit proces.

De Functionarissen Gegevensbescherming (afgekort tot FG) hebben ook in 2022 in hun rol als toezichthouder diverse acties uitgezet. Daarnaast hebben de FG-ers in hun adviserende rol geparticipeerd in het opstellen van convenanten en in de afhandeling van datalekken. Het verwerkingsregister is up-to-date gehouden.

Voorkomen van fraude en onregelmatigheden
Het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Stadskanaal is zich bewust van inherente risico's van fraude die, zowel intern als extern, worden gelopen bij het uitvoeren van de gemeentelijke taken. Het college heeft in 2022 een frauderisicoanalyse uitgevoerd om de risicogebieden te identificeren en bewustwording te creëren. Vanuit de bedrijfsvoering is er verhoogde aandacht voor de inrichting van onze administratieve organisatie en interne beheersing (AO/IB) ten aanzien van de geïdentificeerde risicogebieden. Tevens worden de relevante geldstromen/processen betrokken in de interne controles die gedurende het jaar worden uitgevoerd.

Integriteit is een groot goed voor de gemeente. Alle inwoners en externe partijen moeten er op kunnen vertrouwen dat de medewerkers van de gemeente Stadskanaal betrouwbaar zijn en op een eerlijke en zorgvuldige manier werken. Ook intern willen wij van elkaar op aan kunnen. Wij laten daarom iedere medewerker van de gemeente Stadskanaal bij indiensttreding een ambtseed of ambtsbelofte afleggen en verplichten hen om een verklaring omtrent gedrag te overleggen. De gemeente Stadskanaal beschikt over een regeling melding vermoeden misstanden en over andere vastgestelde regelingen en gedragscodes, zoals op het gebied van nevenwerkzaamheden en financiële belangen, die openbaar beschikbaar zijn. De organisatie heeft een externe vertrouwenspersoon gecontracteerd die onafhankelijke begeleiding en advisering aan de medewerkers biedt en de werkgever informeert en adviseert over (preventief) beleid.

Onze (financiële) processen en systemen kenmerken zich door de aanwezigheid van functiescheidingen. Hiermee voorkomen we dat slechts één persoon ongecontroleerd transacties of verplichtingen kan aangaan, autoriseren, verwerken en afwikkelen en/of zelfstandig toegang heeft tot activa.

Ondanks alle beheersingsmaatregelen resteert het risico dat leidinggevenden maatregelen doorbreken én het risico van samenspanning tussen medewerkers. Transparante besluitvorming, de governance structuur, een open cultuur waarbij we elkaar durven aan te spreken, de aanwezigheid van een vertrouwenspersoon om niet-integer handelen (anoniem) te melden en periodieke interne en externe audits dragen er toe bij dat onregelmatigheden worden gesignaleerd.

De afgelopen jaren zijn er regelmatig berichten in de media over cyberaanvallen, gevallen van ransomware en datalekken. De gemeente Stadskanaal is aangesloten bij de informatiebeveiligings-dienst (IBD), die ons snel en accuraat informeert over actuele dreigingen en mogelijke mitigerende maatregelen. Het onderwerp informatiebeveiliging is organisatorisch geborgd vanuit de perspectieven continuïteit, fraude en privacy. Hiertoe zijn verschillende functionarissen aangewezen, zoals de Functionaris Gegevensbescherming (FG) en de functionaris informatieveiligheid (CISO).

Er vinden controles plaats om vast te stellen of gewerkt wordt volgens de daarover gemaakte afspraken, waaronder de diverse protocollen voor informatiebeveiliging. Daarnaast beoordelen de security en privacy officer de kwaliteit en naleving van de getroffen beheersingsmaatregelen. Jaarlijks wordt de beheersing van informatiebeveiliging getoetst, allereerst intern, middels zelfevaluaties.
Daarnaast doorloopt de gemeente in opdracht van de Ministeriële toezichthouders en Logius een jaarlijkse ENSIA audit, met als doel vast te stellen dat we aan alle geldende normenkaders voor

VOOR WAARMERKINGSDOELEINDEN
BDO Audit & Assurance B.V.
Datum: 15-06-2023
Paraaf:

informatiebeveiliging voldoen. Eventuele verbeterpunten vormen de input voor verdere aanscherping en/of naleving van het informatiebeveiligingsbeleid en de daaruit voortvloeiende processen.

Conclusie
Het college is van mening dat, met alle analyses en getroffen beheersingsmaatregelen, de risico's met betrekking tot een beheerste en integere bedrijfsvoering inzichtelijk zijn en op een adequate wijze aandacht krijgen.

Rechtmatigheid
Op grond van een wijziging in de regelgeving wordt met ingang van het boekjaar 2023 de rechtmatigheidscontrole niet meer door de externe accountant uitgevoerd, maar leggen wij middels een rechtmatigheidsverantwoording zelfstandig verantwoording af aan uw raad. Deze rechtmatigheidsverantwoording zal voor het eerst worden opgenomen in de jaarrekening 2023.

Om op deze ontwikkeling in te spelen hebben wij in 2021 een notitie implementatie rechtmatigheidsverantwoording opgesteld waarin de nieuwe rollen en het traject om te komen tot een rechtmatigheidsverantwoording zijn toegelicht. Een belangrijk aspect voor de implementatie van de rechtmatigheidsverantwoording betreft het uitvoeren van interne controles. Wij hebben, reeds in 2021, een meerjarenbeleidsplan interne controle vastgesteld. Als uitvloeisel van het meerjarenbeleidsplan wordt voor elk boekjaar een concreet jaarplan interne controle opgesteld, die als basis dient voor de uit te voeren interne controles. Het jaarplan interne controle is op een dusdanige wijze opgezet dat alle materiële processen en geldstromen van de gemeente Stadskanaal, met inachtneming van het vastgestelde normenkader, worden onderzocht. Wij hebben erop toegezien dat de interne controles over het boekjaar 2022 overeenkomstig het jaarplan interne controle 2022 zijn uitgevoerd.

De belangrijkste bevinding uit de interne controles over het boekjaar 2022 betreffen:

- Naleving EU aanbestedingsregels, onrechtmatigheid € 696.000,00

De onrechtmatigheid uit de controle op de naleving van de EU aanbestedingsregels bedroeg voor het boekjaar 2021 € 1.323.000,00. Op basis van de uitkomsten van de controle van het vorige boekjaar hebben we maatregelen getroffen om het aanbestedingsproces verder te professionaliseren en hebben deze aan uw rekeningcommissie gepresenteerd.

VOOR WAARMERKINGSDOELEINDEN
BDO Audit & Assurance B.V.
Datum: 15-06-2023
Paraaf:

6. PARAGRAAF WET OPEN OVERHEID

Op 1 mei 2022 is de Wet Open Overheid (Woo) in werking getreden en daarmee vervalt de Wet Openbaarheid van Bestuur (Wob). In het kader van de Woo heeft de gemeente Stadskanaal de verantwoordelijkheid om transparantie te waarborgen. Dit betekent dat de gemeente zich inzet om proactief informatie beschikbaar te stellen aan haar inwoners, ondernemers en andere belanghebbenden. De informatie die wordt verstrekt moet voldoen aan de vereisten van toegankelijk, begrijpelijk en vindbaar zijn. De openbaarheidsparagraaf is een verplichting voortvloeiend uit artikel 3.5 van de Woo en daarmee nieuw in dit jaarverslag 2022. In deze paragraaf is een beschrijving en kwalitatieve verantwoording op hoofdlijnen opgenomen over de activiteiten die zijn uitgevoerd in 2022 op basis van het op orde maken van de informatiehuishouding en openbaarmaking (actief en passief) van informatie.

De gemeente Stadskanaal heeft voor de periode 2022-2027 middelen gereserveerd die beschikbaar zijn gesteld door het Rijk voor de implementatie en uitvoering van de Woo.

Het projectteam dat betrokken is bij de implementatie van de Woo is verantwoordelijk voor het plannen, coördineren en uitvoeren van de verschillende taken en activiteiten die nodig zijn om de wet effectief te implementeren. In 2022 zijn de volgende doelen uit het projectplan gerealiseerd;

- Door managementteam goedgekeurd projectplan
- In samenspraak met het managementteam vastgesteld ambitieniveau
- Planning gefaseerde actieve openbaarmaking van de 11 informatie categorieën over een periode 2022-2027
- Digitale openbaarmaking vooralsnog via eigen website in afwachting digitaal platform open overheidsinformatie
- Publiceren Woo-verzoek (voorheen Wob-verzoek)
- Informatiesessies, opleiding en communicatie over wet open overheid
- Herinrichting proces informatieverzoeken (Woo-verzoek voorheen Wob-verzoek) wettelijke termijnen
- Ontwikkeling e-formulier Woo-verzoek
- Benoemen van een Woo-contactpersoon per 1 mei 2022
- Inventarisatie informatiehuishouding ten behoeve doelstelling op orde over periode 2022-2030

Eind 2022 heeft het Rijk besloten om PLOOI (het publicatieplatform) anders in te richten. In het kader van actieve en passieve openbaarmaking publiceren wij daarom vooralsnog op onze eigen website.

VOOR WAARMERKINGSDOELEINDEN
BDO Audit & Assurance B.V.
Datum: 15-06-2023
Paraaf:

7. PARAGRAAF VERBONDEN PARTIJEN

Inleiding
Stadskanaal heeft zowel bestuurlijke als financiële belangen in 16 verbonden partijen.
Bij verbonden partijen gaat het om gemeenschappelijke regelingen, aandeelhouderschap, deelname aan stichtingen waarbij zowel een bestuurlijk als een financieel belang aanwezig is. In deze paragraaf zijn de belangrijkste ontwikkelingen per verbonden partij weergegeven.

Gemeenschappelijke regelingen

Naam	**Bestuursacademie Noord-Nederland**
Verbonden Partijen	Deelnemers aan de gemeenschappelijke regeling BANN, waaronder de gemeente Stadskanaal
Programma	Dienstverlening
Bestuurlijk belang	De gemeenschappelijke regeling BANN is na de fusie met de Bestuursacademie Oost-Nederland omgevormd tot een vangnetvoorziening voor na de privatisering doorlopende werkgeversverplichtingen.
Financieel belang	In de begroting 2022 is geen bijdrage geraamd.
Realisatie 2022	-
Risico	Geen.

Naam	**Publieke Gezondheid & Zorg (PG&Z)**
Verbonden Partijen	Alle 10 Groninger gemeenten
Programma	Participatie
Bestuurlijk belang	Binnen de PG&Z werken de 10 Groninger gemeenten samen op het gebied van de publieke (jeugd)gezondheidszorg. De GGD is de uitvoerende organisatie en heeft de taak te zorgen voor de bescherming en bevordering van de gezondheid van de Groninger burgers. De Groninger gemeenten hebben de inkoop van de jeugdhulp gemandateerd aan het Dagelijks Bestuur PG&Z en de uitvoering belegd bij de uitvoeringsorganisatie Regionale Inkooporganisatie Groninger Gemeenten (RIGG). Daarmee zijn er vanaf 2015 twee uitvoeringsorganisaties (de GGD en de RIGG) onder de vlag van PG&Z actief. In 2020 is besloten om de RIGG een structurele positie te geven bij de inkoop en het contractbeheer van een deel van de specialistische jeugdhulp in onze gehele regio.
Financieel belang	De inwonersbijdrage aan de PG&Z bedraagt voor 2022 € 1.126.600,00. Dit bedrag is inclusief de bedrijfsvoeringskosten van de RIGG, maar exclusief de (deels wettelijke) vergoedingen.
Financiële kengetallen	Eigen vermogen 1-1-2022 € 3,3 mln / 31-12-2022 € 2,9 mln. Vreemd vermogen 1-1-2022 € 38,0 mln/ 31-12-2022 € 48,6 mln.
Realisatie 2022	In 2022 hebben de GGD Groningen en de RIGG , ondanks de coronacrisis, hun bestaande dienstverlening grotendeels gecontinueerd.
Risico	Eventuele tekorten binnen de GR kunnen op basis van de Wet Gemeenschappelijke Regelingen worden omgeslagen naar gemeenten op basis van inwonertallen. In 2022 is dit niet aan de orde. Eventuele tekorten op de aan de RIGG betaalde voorschotten worden niet verrekend op basis van inwoneraantallen, maar worden berekend op basis van de aan de individuele gemeente toe te rekenen jongeren op basis van het "woonplaatsbeginsel".

VOOR WAARMERKINGSDOELEINDEN
BDO Audit & Assurance B.V.
Datum: 15-06-2023
Paraaf:

Naam	Veiligheidsregio Groningen (VRG)
Verbonden Partijen	Alle 10 Groninger gemeenten
Programma	Dienstverlening
Bestuurlijk belang	De gemeenschappelijke regeling VRG is op 1 januari 2014 ontstaan na splitsing van de "oude" regeling Veiligheids- en Gezondheidsregio Groningen (V&GR) in een nieuwe VRG en de PG&Z. Binnen de VRG werken de Groninger gemeenten samen op het gebied van brandweerzorg en rampenbestrijding (crisisbeheersing). De VRG is een zelf uitvoerende organisatie.
Financieel belang	De bijdragen aan de Geneeskundige Hulpverleningsorganisatie in de Regio (GHOR), crisisbeheersing en de gemeentelijke kolom worden bepaald aan de hand van het aantal inwoners. De bijdrage aan het programma brandweer wordt bepaald aan de hand van een verdeelsleutel op basis van het aandeel voor brandweerzorg in het gemeentefonds. De gemeente Stadskanaal draagt het volgende bij (Beleidsbegroting 2022 en Jaarrekening 2022 VRG): - Brandweer € 1.833.100,00 - Crisisbeheersing € 36.200,00 - Gemeentelijke Kolom Groningen € 66.200,00 - GHOR € 25.100,00 Totaal € 1.960.600,00 Daarnaast is in 2020 besloten het negatieve vermogen over een periode van vijf jaar op te lossen (2020-2024). In 2022 is hiervoor aanvullend € 118.000,00 bijgedragen.
Financiële kengetallen	Eigen vermogen 1-1-2022 -/- € 3,3 mln / 31-12-2022 € 1,7 mln. Vreemd vermogen 1-1-2022 € 34,7 mln / 31-12-2022 € 33,7 mln.
Realisatie 2022	Het jaar 2022 begon voor de VRG met de laatste lockdown in de coronapandemie en een boostercampagne als laatste deel van een intensieve samenwerking in deze gezondheidscrisis met de GGD en GHOR. Daarna werden de activiteiten, met name door de oorlog in Oekraïne, voor een belangrijk deel bepaald door de opvang van vluchtelingen, ook uit andere delen van de wereld. De VRG ondersteunde daarin maximaal door voor de tien gemeenten in Groningen de coördinatie van de opvangplekken op zich te nemen. De opvangcrisis in de asielketen vroeg net als in de tweede helft van 2021 het uiterste van de crisisorganisatie. Om de problemen rond het aanmeldcentrum in Ter Apel het hoofd te bieden en de gemeente Westerwolde te ontlasten boden de Groninger gemeenten onder regie van de Veiligheidsregio maximale steun. Het resultaat in de jaarrekening 2022 bedraagt €1,110 mln. voordelig en wordt hoofdzakelijk veroorzaakt door niet geraamde vergoedingen (i.c. voor loon- en prijscompensatie en opvang vluchtelingen) van het Rijk. Het resultaat wordt toegevoegd aan het eigen vermogen van de VRG.
Risico	De VRG onderkent in haar Jaarrekening 2022 een aantal risico's. De risico's met mogelijk financiële consequenties zijn: • Paraatheid vrijwilligers • Onderhoud huisvesting • Programma aardbevingen • Verzekeringen • Omgevingswet • FLO (Functioneel Leeftijds Ontslag)

VOOR WAARMERKINGSDOELEINDEN
BDO Audit & Assurance B.V.
Datum: 15-06-2023
Paraaf:

Naam	Omgevingsdienst Groningen (ODG)
Verbonden Partijen	Alle 10 Groninger gemeenten en de provincie Groningen
Programma	Leefbaarheid
Bestuurlijk belang	De Omgevingsdienst Groningen verzorgt vanaf 1 november 2013 voor de Groninger gemeenten en de provincie Groningen (afhankelijk van gemaakte afspraken) de uitvoering van vergunningverlening-, toezicht- en handhavingstaken op het gebied van milieu, bouwen, wonen en Ruimtelijke Ordening. Het belangrijkste doel van de Omgevingsdienst is het verhogen van de kennis en daarmee het verhogen van de kwaliteit van het werk en het realiseren van efficiencyvoordelen. De Omgevingsdienst Groningen werkt in opdracht van de 10 Groninger gemeenten en de provincie Groningen.
Financieel belang	De bijdrage in de exploitatie van de ODG bedraagt € 1.528.000,00. Daarnaast is € 49.000,00 bijgedragen als gevolg van specifieke loonafspraken van de medewerkers die zijn overgedragen aan de ODG. Net als de voorgaande jaren zijn meerwerkopdrachten afgesloten voor juridisch advies en bouwtaken, de kosten hiervan bedragen € 8.000,00.
Financiële kengetallen	Eigen vermogen 1-1-2022 € 0,7 mln / 31-12-2022 € 0,2 mln. Vreemd vermogen 1-1-2022 € 3,9 mln / 31-12-2022 € 3,7 mln.
Realisatie 2022	De gestelde doelen voor 2022 zijn gehaald.
Risico	De beschikbare weerstandscapaciteit is voldoende voor het dekken van de lopende risico's.

VOOR WAARMERKINGSDOELEINDEN
BDO Audit & Assurance B.V.
Datum: 15-06-2023
Paraaf:

Naam	Gemeenschappelijke regeling WEDEKA Bedrijven
Verbonden Partijen	Aan de GR Wedeka Bedrijven neemt een vijftal gemeenten deel; te weten Stadskanaal (42,5%), Veendam (22,9%), Westerwolde (17,9%), Borger-Odoorn (9,4%) en Midden-Groningen(7,3%).
Programma	Participatie
Bestuurlijk belang	Het Algemeen bestuur van Wedeka wordt gevormd door een vertegenwoordiging, naar rato van het aantal medewerkers van Wedeka, van de colleges van de deelnemende gemeenten. Het dagelijks bestuur van Wedeka bestaat uit de vijf wethouders (portefeuillehouders) van deze gemeenten. De gemeente Stadskanaal is voorzitter van het AB. In 2015 is met de invoering van de Participatiewet een einde gekomen aan de instroom van Wsw-medewerkers. Wel is instroom mogelijk van de doelgroep met minder arbeidscapaciteit (0-30%), waarvan de verwachting is dat zij niet in het reguliere bedrijfsleven aan de slag kunnen. Voor hen wordt passende arbeid in de vorm van Nieuw Beschut werk gerealiseerd. Overige doelgroepen van de Participatiewet kunnen ook gebruik maken van de infrastructuur van het bedrijf. Denk aan schoolverlaters (PrO VSO) en werkzoekenden. Wedeka biedt arbeidsfit trajecten en vanaf september 2018 ook leerwerktrajecten. De Training en Diagnose Centra in Stadskanaal, Veendam en Ter Apel plaatsen kandidaten in een leer-werktraject bij Wedeka met als doel om uit te stromen naar een reguliere werkgever.
Financieel belang	De deelnemende gemeenten dragen hun integratie-uitkering Wsw over aan Wedeka, en bevoorschotten daarnaast het exploitatietekort. Dit werd begroot op € 7.166.000,00. Het aandeel van Stadskanaal bedraagt € 3.046.000,00. De doorbetaalde rijksbijdrage Wsw is €16.563.000,00. Hiermee komt de totaal verleende bijdrage uit op €19.609.000,00. De finale gemeentelijke bijdrage worden bepaald na vaststelling van de jaarrekening door het Algemeen Bestuur naar evenredigheid van het aantal ingezetenen van de deelnemende gemeenten dat als werknemer in het verslagjaar bij Wedeka werkzaam is geweest op basis van het gemiddelde aantal fte's. Voor Stadskanaal bedraagt dit aandeel 42,5%. Het exploitatieresultaat bedraagt € 3.166.000,00 voordelig. Hiervan wordt € 1.316.000,00 toegevoegd aan de Algemene Reserve. Het restant wordt uitgekeerd aan de gemeenten. Voor Stadskanaal betekent dit een restitutie van €851.100,00.
Financiële kengetallen	Gegevens begroting Wedeka 2022: Eigen vermogen 01-01-2022 € 3,8 mln / 31-12-2022 € 4,5 mln. Vreemd vermogen 01-01-2022 € 11,9 mln / 31-12-2022 € 11,9 mln.
Realisatie 2022	Het ombouwplan is uitgewerkt en op 31 maart 2022 door het Algemeen Bestuur van Wedeka vastgesteld. In het plan wordt inzicht gegeven in de interventies die in de ombouw van Wedeka worden gepleegd. De ombouw naar een leerwerkbedrijf gebeurt op basis van de huidige samenstelling van de GR. Het doel is om de organisatie om te bouwen naar een modern, eigentijds en sociaal krachtig ontwikkelbedrijf. In 2022 heeft Wedeka een beter bedrijfsresultaat gerealiseerd door minder uit te geven aan ambtelijk personeel en externe inhuur en door de opbrengsten te verhogen. Daarnaast is ook het subsidieresultaat voor-deliger uitgevallen door hogere rijksbijdragen en lagere loonkosten Wsw.
Risico	De deelnemende gemeenten dragen bij in het exploitatietekort. Indien dit tekort stijgt door stijgende lasten en achterblijvende omzetten leidt dit tot een hogere last voor de gemeentelijke begroting.

VOOR WAARMERKINGSDOELEINDEN
BDO Audit & Assurance B.V.
Datum: 15-06-2023
Paraaf:

Naam	Samenwerkingsverband afvalverwijdering Oost- en Zuidoost-Groningen (SOZOG)
Verbonden Partijen	Gemeenten Midden-Groningen, Oldambt, Pekela, Stadskanaal, Veendam.
Programma	Leefbaarheid
Bestuurlijk belang	Samenwerking op het gebied van verwijdering van afval. Het accent ligt op het afsluiten van afvalverwerkingscontracten en afvalinzamelingscontracten.
Financieel belang	De gemeentelijke bijdrage voor het jaar 2022 bedraagt € 5.587,00.
Financiële kengetallen	De SOZOG heeft geen eigen of vreemd vermogen. Het exploitatieresultaat wordt met de deelnemende gemeenten afgerekend.
Realisatie 2022	In maart 2022 waren de gemeenteraadsverkiezingen. Het Algemeen Bestuur (AB) is, qua samenstelling, door twee "nieuwe" AB-leden gewijzigd. In 2022 hebben de SOZOG gemeenten met de Drentse gemeenten (samenwerkingsverband Markerein) meegelift in een aanbesteding voor de sorteeranalyses van een aantal afvalstromen (rest-, gft- en PMD-afval). Op 14 december was een AB-vergadering en aansluitend daarop een kennissessie/mini-symposium voor het AB en de ambtelijke werkgroep. In de kennissessie stonden de volgende onderwerpen op de agenda: Ontwikkelingen in het speelveld, de resultaten van samenwerking van de periode 2021-2022, afvalprestaties en uitdagingen en samenwerken in de toekomst.
Risico	Geen.

Naam	Publiek Vervoer Groningen en Drenthe
Verbonden Partijen	10 Groninger en 12 Drentse gemeenten en de gemeenschappelijke regeling het OV-bureau Groningen en Drenthe.
Programma	Ontplooiing
Bestuurlijk belang	Publiek Vervoer Groningen en Drenthe heeft als doel een optimaal vervoersnetwerk te creëren, dat betaalbaar en toekomstbestendig is en waarin duurzaam gebruik gemaakt wordt van alle beschikbare vervoersmiddelen. Om dit te kunnen realiseren hebben alle gemeenten van de provincies Groningen en Drenthe alsmede het OV-bureau Groningen en Drenthe zich verenigd in het samenwerkingsverband Publiek Vervoer Groningen en Drenthe.
Financieel belang	De gemeentelijke bijdrage voor het jaar 2022 bedraagt € 35.052,00.
Financiële kengetallen	Eigen vermogen 1-1-2022 € 165.000,00 / 31-12-2022 € 430.000,00. Vreemd vermogen 1-1-2022 € 191.000,00 / 31-12-2022 € 228.000,00.
Realisatie 2022	Het positief resultaat van 2022 bedraagt € 265.000,00. Een deel daarvan wordt gereserveerd als bestemmingsreserve i.v.m. een komende aanbesteding van nieuwe contracten. Een ander deel is een bestemmingsreserve voor het afronden van het eerder in gang gezette project 'Stronger Combined'.
Risico	Er zijn geen risico's bekend waarop geanticipeerd zou moeten worden, anders dan onder 'Realisatie 2022' aangegeven (aanbesteding).

VOOR WAARMERKINGSDOELEINDEN
BDO Audit & Assurance B.V.
Datum: 15-06-2023
Paraaf:

Vennootschappen

Naam	**NV Waterbedrijf Groningen**
Verbonden Partijen	Alle Groninger gemeenten en de provincie Groningen.
Programma	Algemene dekkingsmiddelen
Bestuurlijk belang	Waterbedrijf Groningen wil als maatschappelijke onderneming de waterbelangen in de regio duurzaam veiligstellen.
Financieel belang	Onze gemeente bezit 14 aandelen met een nominale waarde van € 6.350,00 (€ 454,00 per aandeel). Door het waterbedrijf wordt geen dividend uitgekeerd.
Financiële kengetallen	Niet bekend.
Realisatie 2022	-
Risico	Geen.

Naam	**NV Bank Nederlandse gemeenten (BNG)**
Verbonden Partijen	Nederlandse overheidsinstellingen waaronder alle Nederlandse gemeenten.
Programma	Algemene dekkingsmiddelen
Bestuurlijk belang	De NV BNG is de bank van en voor overheden en instellingen voor het maatschappelijke belang. Met gespecialiseerde financiële dienstverlening draagt de BNG bij aan zo laag mogelijke kosten van maatschappelijke voorzieningen voor de burger. Daarmee is de bank essentieel voor de publieke taak.
Financieel belang	Onze gemeente bezit 27.339 aandelen met een nominale waarde van € 68.000,00 (€ 2,50 per aandeel). De dividenduitkering over 2022 bedraagt € 62.000,00.
Financiële kengetallen	Eigen vermogen 1-1-2022 € 5.062 mln. / 31-12-2022 € 4.615 mln. Vreemd vermogen 1-1-2022 € 143.995 mln. / 31-12-2022 € 107.459 mln. Resultaat 2022 is € 300 mln.
Realisatie 2022	-
Risico	Geen.

VOOR WAARMERKINGSDOELEINDEN
BDO Audit & Assurance B.V.
Datum: 15-06-2023
Paraaf:

Naam	Enexis Holding NV (voorheen NV Essent)
Verbonden Partijen	5 provincies en 84 gemeenten.
Programma	Algemene dekkingsmiddelen
Bestuurlijk belang	Als gevolg van de invoering van de Wet Onafhankelijk Netbeheer (WON) in Nederland diende Essent uiterlijk voor 1 januari 2011 gesplitst te worden in een Netwerk en een Productie- en Levering Bedrijf. Essent heeft eind 2007 een herstructurering doorgevoerd waarbij het economisch eigendom de gas- en elektriciteitsnetten binnen de Essent-groep zijn verkocht en overgedragen aan Enexis. De afsplitsing van het netwerkbedrijf vanuit Essent naar haar publieke aandeelhouders is geëffectueerd op 30 juni 2009 via een uitkering in natura. Essent heeft daarmee 100% van de aandelen in de Vennootschap Enexis Holding uitgekeerd aan de aandeelhouders naar rato van hun aandelenbezit.
Financieel belang	De gemeente bezit 568.464 aandelen met een nominale waarde van € 568.464,00 (€ 1,00 per aandeel). In 2022 is een bedrag van € 378.000,00 aan dividend ontvangen. In 2020 is door onze gemeente een converteerbare hybride aandeelhouderslening van € 1.899.000,00 verstrekt aan Enexis. De rente in verband met de verstrekte geldlening bedraagt in 2022 afgerond € 27.000,00.
Financiële kengetallen	Eigen vermogen 1-1-2022 € 4.241 mln. / 31-12-2022 € 5.441 mln. Vreemd vermogen 1-1-2022 € 5.154 mln. / 31-12-2022 € 4.907 mln. Resultaat 2022 € 1.300 mln.
Realisatie 2022	In 2022 heeft Enexis de commerciële dochter Fudura verkocht.
Risico	Het risico op oninbaarheid van de verstrekte geldlening van bijna € 1,9 miljoen is gering in verband met de huidige triple A-status en de prominente plaats die het behouden daarvan inneemt in het financiële beleid van Enexis.

Naam	Publiek Belang Elektriciteitsproductie BV
Verbonden Partijen	5 provincies en 84 gemeenten.
Programma	Algemene dekkingsmiddelen
Bestuurlijk belang	De rechter heeft, in kort geding, bepaald dat het 50%-belang van Essent, in economische zin, in NV Elektriciteits Productiemaatschappij Zuid-Nederland (EPZ) niet mocht worden mee verkocht aan RWE. Dit houdt in dat de verkopende aandeelhouders zowel het juridisch als economische eigendom van Essent haar 50% belang in EPZ verkregen en daarmee de rechten om de publieke belangen te borgen. Medio 2011 is overeenstemming bereikt tussen de aandeelhouders van PBE en het Zeeuwse energiebedrijf Delta over een minnelijke regeling van het in 2009 ontstane geschil inzake de verkoop en levering. Het EPZ-belang is alsnog verkocht aan RWE. Binnen PBE is nog een bedrag van € 1,6 miljoen achtergebleven om mogelijke zaken die uit de verkoop voortkomen af te wikkelen. Het bestuur van de vennootschap is in overleg met de andere contractuele partijen om na te gaan wanneer de contractuele verplichtingen voortijdig beëindigd kunnen worden. Het doel is de vennootschap in 2023 op te heffen.
Financieel belang	Deelneming heeft een nominale waarde van € 1,00.
Financiële kengetallen	Eigen vermogen 1-1-2022 € 1,5 mln./ 31-12-2022 € 1,5 mln. Vreemd vermogen 1-1-2022 € 7.000,00/ 31-12-2022 € 10.000,00. Resultaat 2022 - € 52.000,00.
Risico	Geen.

VOOR WAARMERKINGSDOELEINDEN
BDO Audit & Assurance B.V.
Datum: 15-06-2023
Paraaf:

Naam	**CSV Amsterdam BV (voorheen Claim Staat Vennootschap BV)**
Verbonden Partijen	5 provincies en 84 gemeenten.
Programma	Algemene dekkingsmiddelen
Bestuurlijk belang	In 2014 is er, in verband met de verkoop van Attero aan Waterland, een bedrag van € 13,5 miljoen in escrow gestort (voor eventuele claims). Een claim van € 8 miljoen is reeds uit dit fonds betaald. Deze escrow wordt beheerd door CSV Amsterdam BV. In 2020 is overeenstemming bereikt over de afwikkeling van de geschillen en is het resterend vermogen, onder inhouding van € 150.000,00 voor aanvulling van het werkkapitaal, uitgekeerd aan de aandeelhouders. De vennootschap zal voorlopig nog voortbestaan om het bezwaar en/of beroep te voeren tegen de Belastingdienst ten aanzien van de naheffingsaanslag afvalstoffenbelasting. Na afwikkeling van deze bezwaar- en/of beroepsprocedure kan de vennootschap worden opgeheven en kunnen de resterende liquide middelen worden uitgekeerd aan de aandeelhouders.
Financieel belang	Deelneming heeft een waarde van € 75,96.
Financiële kengetallen	Eigen vermogen 1-1-2022 € 312.000,00/ 31-12-2022 € 210.000,00. Vreemd vermogen 1-1-2022 € 23.000,00/ 31-12-2022 € 13.000,00. Resultaat 2022 - € 102.000,00.
Realisatie 2022	-
Risico	Geen

Stichtingen

Naam	**Bedrijvenpark Zuid-Groningen**
Verbonden Partijen	Gemeente Stadskanaal en gemeente Westerwolde
Programma	Participatie
Bestuurlijk belang	Ontwikkelen werkgelegenheid door middel van exploitatie bedrijventerrein
Financieel belang	Exploitatie fase 1 is met winst afgerond.
Realisatie 2022	De stichting wordt "slapende" gehouden.
Risico	Geen

VOOR WAARMERKINGSDOELEINDEN
BDO Audit & Assurance B.V.
Datum: 15-06-2023
Paraaf:

Overige verbonden partijen

Naam	Centrumregeling beschermd wonen en opvang
Verbonden Partijen	Alle 10 Groninger gemeenten
Programma	Participatie
Bestuurlijk belang	Binnen de Centrumregeling beschermd wonen Groningen hebben de 10 Groninger gemeenten afspraken gemaakt met centrumgemeente Groningen voor de uitvoering van de taken beschermd wonen, inloop GGZ en begeleiding maatschappelijke opvang en vrouwenopvang.
Financieel belang	De bijdrage aan de centrumgemeente voor de taak bovenregionale inloop GGZ bedraagt € 10.000,00.
Financiële kengetallen	Het voorlopig resultaat regionaal bedraagt € 6,4 miljoen positief. Dit voorlopige positieve resultaat moet wel binnen een bepaalde bandbreedte bezien worden: € 5,5 miljoen tot € 7,5 miljoen positief, doordat de kosten nog steeds kunnen wijzigen. Vanuit het regionale programma wordt met klem geadviseerd het verwachte overschot te investeren in lokale lichte voorzieningen en/of preventieve investeren dit in verband met de invoering van het objectieve landelijke verdeelmodel. In de begroting 2023 wordt rekening gehouden met investeringen in de lokale opgaven.
Realisatie 2022	In 2022 zijn in Stadskanaal 60 BW cliënten opgevangen
Risico	Geen.

Naam	Agenda voor de Veenkoloniën
Verbonden Partijen	Gemeenten Veendam, Pekela, Stadskanaal, Westerwolde, Borger-Odoorn, Aa en Hunze en Emmen, de waterschappen Hunze en Aa's en Vechtstromen en de provincies Groningen en Drenthe
Programma	Dienstverlening
Bestuurlijk belang	Het verbeteren van de sociaaleconomische ontwikkeling van de Veenkoloniën.
Financieel belang	Er is een bijdrage in de kosten van het projectbureau en de proceskosten van € 5.000,00 gedaan.
Realisatie 2022	De Agenda voor de Veenkoloniën heeft de uitvoering van de regiodeal natuurinclusieve landbouw uitgevoerd. Tevens heeft de Agenda voor de Veenkoloniën een visie document voor groen-blauwe dooradering opgeleverd..
Risico	Het betreft een samenwerking tussen gemeenten. Borging hiervan is van belang. Veendam is voor 2023 afgehaakt. Tevens loopt de regiodeal natuurinclusieve landbouw tot en met 2024. Het toekomstbeeld van de agenda voor de Veenkoloniën is hiermee onduidelijk.

Naam	Eems Dollard Regio (EDR)
Verbonden Partijen	Grensoverschrijdend samenwerkingsverband in het noordelijk Nederlands-Duits grensgebied.
Programma	Dienstverlening
Bestuurlijk belang	Op allerlei terreinen contacten in de regio tussen mensen, overheden, ondernemingen en organisaties tot stand te brengen en te versterken.
Financieel belang	De contributie voor 2022 is € 4.500,00.
Realisatie 2022	Interreg VI A-programma Deutschland-Nederland is gestart. Dit als vernieuwde tranche.
Risico	Beperkte capaciteit zorgt voor minder aandacht voor deze subsidie mogelijkheden.

VOOR WAARMERKINGSDOELEINDEN
BDO Audit & Assurance B.V.
Datum: 15-06-2023
Paraaf:

8. PARAGRAAF GRONDBELEID

Inleiding
De gemeente Stadskanaal hanteert een situatief grondbeleid. Afhankelijk van de situatie maakt de gemeente een keuze tussen:

- actief aankopen;
- wachten tot kansen zich voordoen;
- samenwerken met marktpartijen;
- ontwikkelingen aan de markt overlaten.

Deze paragraaf biedt een overzicht van het exploitatieresultaat over 2022, de omvang van het strategisch grondbezit en het weerstandsvermogen van de grondexploitatie.

Exploitatieresultaat
Over het jaar 2022 is het saldo € 111.000,00 positief.
Dit bedrag is als volgt opgebouwd:

Afwaarderingen	"	3.000,00 N
Resultaat verkoop kavels Dideldom	"	114.000,00 V
Totaal voordeel	€	111.000,00 V

In de nota Grondbeleid is vastgelegd dat er geen saldo in de exploitatie terechtkomt maar dat een saldo via onttrekkingen c.q. toevoegingen aan reserves of via mutaties op de balanspost onderhanden werk wordt geëgaliseerd. Het positieve saldo van € 111.000,00 wordt toegevoegd aan de reserve Grondexploitatie.

Toelichting

Afwaardering overige gronden
De boekwaarde van gemeentelijke gronden neemt elk jaar toe vanwege gemeentelijke belastingen en waterschapslasten. Omdat de verkoopprijs van de locaties niet stijgt moet het verschil afgewaardeerd worden. Dit zorgt voor een afwaardering van € 3.000,00.

Resultaat verkoop kavels Dideldom
De bedrijfsgronden op het bedrijventerrein Dideldom hebben een boekwaarde van € 20,00 per vierkante meter. De verkoopprijs is berekend op basis van een grondwaarde van € 35,00 per vierkante meter. Dit levert een voordeel op van € 114.000,00.

Winstneming
Voor winstneming geldt met ingang van 2017 de Percentage of completion methode (Poc-methode). Voor zover gronden zijn verkocht en opbrengsten zijn gerealiseerd moet tussentijds naar rato van de voortgang van de grondexploitatie winst worden genomen. Hiervoor moet het resultaat op de grondexploitatie wel op betrouwbare wijze kunnen worden ingeschat.
Indien aan de volgende voorwaarden is voldaan, bestaat er voldoende zekerheid om winst te kunnen nemen:
1. Het resultaat op de grondexploitatie kan betrouwbaar worden ingeschat; én
2. De grond (of het deelperceel) moet zijn verkocht; én
3. De kosten zijn gerealiseerd (winst wordt naar rato van de realisatie gerealiseerd).

Op basis van deze Poc-methode is er voor 2022 geen reden om winst te nemen.

VOOR WAARMERKINGSDOELEINDEN
BDO Audit & Assurance B.V.
Datum: 15-06-2023
Paraaf:

Omvang strategisch grondbezit.

De ontwikkeling van het strategisch grondbezit is als volgt:

Categorie gronden	*1–1-2022*	*31- 12–2022*
direct uitgeefbaar	5 ha	5 ha
rechtstreeks gerelateerd aan toekomstige ontwikkelingen	1 ha	1 ha
Totaal grondbezit grondexploitatie	**6 ha**	**6 ha**
Pachtgronden	82 ha	82 ha
Totaal strategisch grondbezit	**88 ha**	**88 ha**

Het grondbezit is gelijk gebleven. Op het bedrijventerrein Dideldom zijn kavels verkocht waardoor het grondbezit hier is afgenomen, daarnaast is in 2022 het complex Schoolstraat (vm De Badde) in Musselkanaal in exploitatie genomen, waardoor het grondbezit is toegenomen.

Uitgiftebeleid
In 2022 hebben de volgende verkopen plaats gevonden:

Waar	*Wat*	*Oppervlakte*
Bedrijventerrein Dideldom	2 kavels	7.620 m²
	Totaal	**7.620 m²**

Per 31 december 2022 zijn nog 6 woningbouwkavels beschikbaar:

Blauwe Kamer in Alteveer	4
Schoolstraat Musselkanaal (vm De Badde)	2

Grondexploitatie complexen

Boekwaarden	*1-1-2022*	*31-12-2022*
Overige gronden	236.590	84.198
Onderhanden werk	146.024	206.010
Totaal	***382.614***	***290.208***

Een overzicht van de opbouw van het grondbezit per 31 december 2022 ligt voor leden van de raad ter inzage bij de griffier.

Strategische aankopen
Er zijn geen strategische aankopen gedaan.

Weerstandsvermogen
In de nota Grondbeleid is voorgesteld om voor de grondexploitatie een afzonderlijk weerstandsvermogen aan te houden. Hiermee worden de risico's in beeld gebracht, inclusief het risico van de omvang van het strategisch bezit. Jaarlijks wordt bekeken of er complexen afgewaardeerd moeten worden om de risico's bedrijfseconomisch te beperken. Per balansdatum zijn de boekwaarden beoordeeld, op basis hiervan is totaal € 3.000,00 afgewaardeerd. Per balansdatum zijn geen voorzieningen opgenomen.
Voor het risico wordt een percentage van 10% gehanteerd van de totale omvang van het strategisch bezit en onderhanden werk.

VOOR WAARMERKINGSDOELEINDEN
BDO Audit & Assurance B.V.
Datum: 15-06-2023
Paraaf:

Onderstaande tabel geeft de stand van zaken per 31 december 2022:

Grondexploitatie	*Omvang reserves* €	*Omvang risico's* €	*Ratio reserves/ risico's*	*Vastgestelde ratio*	*Ruimte t.o.v. de norm*
Algemene reserve grondexploitatie	133.367				
Risico strategische voorraad en onderhanden werk, 10%		29.021			
	133.367	29.021	4,60	1,15	99.993

Uitgaande van de vastgestelde ratio van 1,15 (dit is dezelfde norm zoals die ook geldt voor het algemene weerstandsvermogen van de gemeente) is de beschikbare capaciteit ruim voldoende voor de dekking van risico's.

VOOR WAARMERKINGSDOELEINDEN
BDO Audit & Assurance B.V.
Datum: 15-06-2023
Paraaf:

Jaarrekening

VOOR WAARMERKINGSDOELEINDEN
BDO Audit & Assurance B.V.

Datum: 15-06-2023

Paraaf:

Balans per 31 december 2022 en toelichting

VOOR WAARMERKINGSDOELEINDEN
BDO Audit & Assurance B.V.

Datum: 15-06-2023

Paraaf:

BALANS PER 31 DECEMBER 2022

ACTIVA	31 december 2022		31 december 2021	
VASTE ACTIVA				
Immateriële vaste activa		**2.739.175**		**2.846.610**
Bijdragen aan activa in eigendom van derden	2.739.175		2.846.610	
Materiële vaste activa		**87.120.605**		**88.083.601**
Investeringen met een economisch nut	36.982.810		39.118.859	
Investeringen met een economisch nut waarvoor ter bestrijding van de kosten een heffing kan worden geheven	30.978.510		30.274.456	
Investeringen in de openbare ruimte met een maatschappelijk nut	19.159.285		18.690.286	
Financiële vaste activa		**5.363.068**		**5.637.002**
Kapitaalverstrekkingen aan deelnemingen	650.512		650.512	
Leningen aan deelnemingen	1.898.903		1.898.903	
Overige langlopende leningen	2.810.320		3.084.254	
Overige uitzettingen	3.333		3.333	
VLOTTENDE ACTIVA				
Voorraden		**290.208**		**382.614**
Onderhanden werk, waaronder bouwgronden in exploitatie	290.208		382.614	
Vorderingen		**19.621.428**		**12.574.648**
Vorderingen op openbare lichamen	12.089.920		6.209.366	
Rekening-courantverhoudingen met niet-financiële instellingen	0		0	
Rekening-courantverhoudingen met het Rijk	4.602.676		3.050.000	
Overige vorderingen	2.928.832		3.315.282	
Liquide middelen		**732.650**		**731.087**
Kassaldi	7.108		8.541	
Banksaldi	725.542		722.546	
Overlopende activa		**7.808.161**		**5.836.975**
Nog te ontvangen bijdragen overige overheden	4.376.510		2.683.024	
Overige nog te ontvangen bedragen	3.431.651		3.153.951	
TOTAAL ACTIVA		**123.675.295**		**116.092.537**

VOOR WAARMERKINGSDOELEINDEN
BDO Audit & Assurance B.V.
Datum: 15-06-2023
Paraaf:

PASSIVA	31 december 2022		31 december 2021	
VASTE PASSIVA				
Eigen vermogen				
Reserves:		**48.397.157**		**41.561.411**
- De algemene reserve	8.000.000		8.000.000	
- Het gerealiseerde resultaat volgend uit het overzicht van baten en lasten in de jaarrekening	8.377.456		3.041.746	
- De bestemmingsreserves	32.019.701		30.519.665	
Voorzieningen		**6.053.804**		**6.119.345**
Verplichtingen voor verplichtingen, verliezen en risico's	4.056.130		4.088.407	
Egalisatievoorzieningen	0		0	
Van derden verkregen middelen die specifiek besteed moeten worden	1.997.674		2.030.938	
Vaste schulden		**44.721.050**		**47.460.900**
Onderhandse leningen van binnenlandse pensioenfondsen en verzekeringsinstellingen	8.000.000		8.400.000	
Onderhandse leningen van binnenlandse banken en overige financiële instellingen	36.720.000		39.060.000	
Waarborgsommen	1.050		900	
VLOTTENDE PASSIVA				
Netto-vlottende schulden		**17.577.433**		**16.545.485**
Overige kasgeldleningen	5.000.000		4.000.000	
Banksaldi	843.121		1.911.152	
Overige schulden	11.734.312		10.634.333	
Overlopende passiva		**6.925.851**		**4.405.396**
Vooruitontvangen bijdragen van het Rijk	3.539.457		1.534.350	
Vooruitontvangen bijdragen overige overheden	1.219.212		1.292.125	
Overige overlopende passiva	2.167.182		1.578.921	
TOTAAL PASSIVA		**123.675.295**		**116.092.537**
Gewaarborgde geldleningen		**3.646.924**		**3.983.841**

VOOR WAARMERKINGSDOELEINDEN
BDO Audit & Assurance B.V.
Datum: 15-06-2023
Paraaf:

TOELICHTING

Grondslagen voor waardering en resultaatbepaling

Inleiding

De jaarrekening is opgemaakt met inachtneming van de voorschriften die het Besluit begroting en verantwoording provincies en gemeenten daarvoor geeft.

Algemene grondslagen voor het opstellen van de jaarrekening

De waardering van de activa en passiva en de bepaling van het resultaat vindt plaats op basis van historische kosten. Tenzij bij het desbetreffende balanshoofd anders is vermeld, worden de activa en passiva opgenomen tegen nominale waarden.

De baten en lasten worden toegerekend aan het jaar waarop zij betrekking hebben. Baten en winsten worden slechts genomen voor zover zij op balansdatum zijn gerealiseerd. Verliezen en risico's die hun oorsprong vinden voor het einde van het begrotingsjaar, worden in acht genomen indien zij voor het opmaken van de jaarrekening bekend zijn geworden.

Personeelslasten worden in principe toegerekend aan het boekjaar waarop ze betrekking hebben. Als gevolg van het formele verbod op het opnemen van voorzieningen of schulden uit hoofde van jaarlijks terugkerende arbeidskosten gerelateerde verplichtingen van vergelijkbaar volume, worden sommige personele lasten echter toegerekend aan de periode waarin uitbetaling plaatsvindt. Daarbij moet worden gedacht aan componenten zoals ziektekostenpremie ten behoeve van gepensioneerden en overlopende vakantiegeld- en verlofaanspraken.

Dividendopbrengsten van deelnemingen worden als bate genomen op het moment waarop het dividend betaalbaar gesteld wordt.

Balans

Vaste activa

Immateriële vaste activa

Kosten van onderzoek en ontwikkeling worden ten laste van de exploitatie gebracht. Hiervan kan om budgettaire redenen bij raadsbesluit worden afgeweken. Indien geactiveerd worden de kosten van onderzoek en ontwikkeling gewaardeerd tegen de verkrijgings- c.q. vervaardigingsprijs verminderd met de afschrijvingen en waardeverminderingen die naar verwachting duurzaam zijn. Geactiveerde kosten van onderzoek en ontwikkeling worden lineair in vijf jaar afgeschreven.

Bijdragen aan activa van derden worden gewaardeerd tegen het bedrag van de verstrekte bijdragen, verminderd met afschrijvingen. Ze worden afgeschreven als ware het actief waarvoor de bijdrage wordt verstrekt in bezit van de gemeente.

Materiële vaste activa met een economisch nut

De materiële vaste activa zijn gewaardeerd tegen de verkrijgings- of vervaardigingsprijs. Specifieke investeringsbijdragen van derden worden op de desbetreffende investering in mindering gebracht; in die gevallen wordt op het saldo afgeschreven. Bijdragen uit reserves worden niet in mindering gebracht op het investeringsbedrag, maar vallen vrij met jaarlijkse termijnen gelijk aan de afschrijvingsperiode van het actief.

VOOR WAARMERKINGSDOELEINDEN
BDO Audit & Assurance B.V.
Datum: 15-06-2023
Paraaf:

Materiële vaste activa met een verkrijgings- of vervaardigingsprijs van minder dan € 10.000,00 of een gebruiksduur van minder dan drie jaar worden niet geactiveerd, met uitzondering van gronden en terreinen.

In afwijking hiervan kunnen tractiemiddelen en machines met een waarde van minder dan € 10.000,00 om bedrijfseconomische redenen wel geactiveerd worden.

De investeringen worden vanaf het moment van ingebruikneming over het algemeen lineair afgeschreven in de verwachte gebruiksduur. Bij tractiemiddelen en machines wordt rekening gehouden met een eventuele restwaarde. Voor investeringen in gebouwen (met uitzondering van onderwijsgebouwen), rioleringen en kunstgrasvelden wordt de componentenbenadering toegepast. Annuïtaire afschrijvingen worden toegepast bij investeringen met betrekking tot meerjarenprogramma's vervangingsinvesteringen. Op gronden en terreinen wordt niet afgeschreven.

Bij de waardering wordt in voorkomende gevallen rekening gehouden met een bijzondere vermindering van de waarde, indien deze naar verwachting duurzaam is.

De gehanteerde afschrijvingstermijnen bedragen in jaren:

- gronden en terreinen	n.v.t.
- bedrijfsgebouwen	15-40
- grond-, weg- en waterbouwkundige werken	15-60
- vervoermiddelen	3-10
- machines, apparaten en (technische)installaties	3-40
- overige	3-20

Investeringen in de openbare ruimte met een maatschappelijk nut

Investeringen in de openbare ruimte met een maatschappelijk nut worden geactiveerd, onder aftrek van bijdragen van derden. Bijdragen uit reserves worden niet in mindering gebracht op het investeringsbedrag, maar vallen vrij met jaarlijkse termijnen gelijk aan de afschrijvingsperiode van het actief. De investeringen worden lineair afgeschreven in 10 tot 30 jaar. Annuïtaire afschrijvingen worden toegepast bij investeringen met betrekking tot meerjarenprogramma's vervangingsinvesteringen.

Financiële vaste activa

Leningen u/g (uitgeleend geld) zijn opgenomen tegen nominale waarde. Zo nodig is een voorziening voor verwachte oninbaarheid in mindering gebracht.

Participaties in het aandelenkapitaal van NV's en BV's (kapitaalverstrekkingen aan deelnemingen in de zin van het BBV) zijn gewaardeerd tegen de verkrijgingsprijs van de aandelen. Indien de waarde van de aandelen onverhoopt structureel daalt tot onder de verkrijgingsprijs zal afwaardering plaatsvinden of wordt een voorziening gevormd.

Vlottende activa

Voorraden

De als onderhanden werken opgenomen bouwgronden zijn gewaardeerd tegen de vervaardigingsprijs dan wel de lagere marktwaarde. De vervaardigingsprijs omvat de kosten die rechtstreeks aan de vervaardiging kunnen worden toegerekend (zoals grondaankopen en kosten van bouw- en woonrijp maken) alsmede een redelijk te achten aandeel in de rentekosten en de administratie- en beheerskosten. Winsten uit de grondexploitatie worden slechts genomen indien en voor zover deze met voldoende mate van betrouwbaarheid als gerealiseerd aangemerkt kunnen worden. Zolang daarvan geen sprake is, worden de verkregen verkoopopbrengsten ten volle op de vervaardigingskosten in mindering gebracht.

VOOR WAARMERKINGSDOELEINDEN
BDO Audit & Assurance B.V.
Datum: 15-06-2023
Paraaf:

Vorderingen en overlopende activa

De vorderingen worden gewaardeerd tegen nominale waarde. Voor verwachte oninbaarheid is een voorziening in mindering gebracht. De voorziening wordt statisch bepaald op basis van geschatte inningskansen.

Liquide middelen

Deze activa worden tegen nominale waarde opgenomen.

Reserves

De fictieve rentebaten (3% bespaarde rente) van reserves worden als bate verantwoord op Algemene dekkingsmiddelen.
De fictieve rentebaten van een deel van de bestemmingsreserves worden aan deze reserves toegevoegd via resultaatbestemming.

Voorzieningen

De fictieve rentebaten (3% bespaarde rente) van voorzieningen worden als bate verantwoord op Algemene dekkingsmiddelen, met uitzondering van voorzieningen die op contante waarde zijn gewaardeerd.

Voorzieningen worden gewaardeerd op het nominale bedrag van de betrokken verplichting c.q. het voorzienbare verlies. De pensioenverplichting ten behoeve van de wethouders is echter tegen de contante waarde van de (reeds opgebouwde) toekomstige uitkeringsverplichtingen gewaardeerd. Deze contante waarde wordt jaarlijks bepaald.
De voorziening Onderhoud begraafplaatsen is gebaseerd op nominale waarde.

Vaste schulden

Vaste schulden worden gewaardeerd tegen de nominale waarde, verminderd met gedane aflossingen. De vaste schulden hebben een rentetypische looptijd van één jaar of langer.

Vlottende passiva

De vlottende passiva worden gewaardeerd tegen de nominale waarde.

Borg- en Garantstellingen

Voor zover leningen door de gemeente gewaarborgd zijn, is buiten telling het totaalbedrag van de geborgde schuldrestanten per einde boekjaar opgenomen. Overigens is in de toelichting op de balans nadere informatie opgenomen.

VOOR WAARMERKINGSDOELEINDEN
BDO Audit & Assurance B.V.
Datum: 15-06-2023
Paraaf:

ACTIVA

VASTE ACTIVA

Immateriële vaste activa

Boekwaarde 1 januari 2022	€	2.846.610,00
Investeringen	"	4.301,00
Afschrijvingen	"	110.972,00 -/-
Bijdragen van derden	"	764,00 -/-
Boekwaarde 31 december 2022	€	**2.739.175,00**

De post immateriële activa kan als volgt worden gespecificeerd.

	Boekwaarde 01-01-2022	Investeringen	Desinvesteringen	Afschrijvingen	Bijdragen van derden	Afwaarderingen	**Boekwaarde 31-12-2022**
Bijdragen aan activa in eigendom van derden	2.846.610	4.301	-	110.972	764	-	2.739.175
Totalen	**2.846.610**	**4.301**	**-**	**110.972**	**764**	**-**	**2.739.175**

Toelichting immateriële vaste activa
De investeringen in bijdragen aan activa in eigendom van derden betreft de aanschaf van mobiele telefoons voor € 4.301,00. De bijdragen van derden betreft de eigen bijdrage van personeelsleden in de aanschaf van mobiele telefoons.

Materiële vaste activa

Investeringen met een economisch nut

Boekwaarde 1 januari 2022	€	39.118.859,00
Investeringen	"	1.170.029,00
Afschrijvingen	"	2.253.092,00 -/-
Bijdragen van derden	"	855.361,00 -/-
Afwaarderingen	"	197.625,00 -/-
Boekwaarde 31 december 2022	**€**	**36.982.810,00**

De post investeringen met een economisch nut kan als volgt worden gespecificeerd.

	Boekwaarde 01-01-2022	Investeringen	Desinvesteringen	Afschrijvingen	Bijdragen van derden	Afwaarderingen	**Boekwaarde 31-12-2022**
Gronden en terreinen	3.004.568	605.659	-	813	830.016	-	2.779.398
Woonruimten	325.000	-	-	-	-	-	325.000
Bedrijfsgebouwen	32.499.577	367.780	-	1.752.080	26.977	197.625	30.890.675
Grond- weg en waterbouwkundige werken	2.080.423	-	-	160.262	1.814-	-	1.921.975
Vervoermiddelen	125.362	-	-	12.628	-	-	112.734
Machines, apparatuur en installaties	173.737	40.698	-	27.223	-	-	187.212
Overige materiële vaste activa	910.192	155.892	-	300.086	182	-	765.816
Totalen	**39.118.859**	**1.170.029**	**-**	**2.253.092**	**855.361**	**197.625**	**36.982.810**

VOOR WAARMERKINGSDOELEINDEN
BDO Audit & Assurance B.V.
Datum: 15-06-2023
Paraaf:

Toelichting economisch nut
De investeringen in gronden en terreinen van € 605.659,00 betreffen het woonrijp maken van gronden in het kader van de gebiedsontwikkeling Musselkanaal.

Het bedrag van € 830.016,00 betreft de provinciale subsidie en de bijdrage van Lefier voor de gebiedsontwikkeling Musselkanaal.

De boekwaarde van de woonruimten betreft de woning aan de Burgemeester van Sevenhovenstraat 84 te Stadskanaal.

De investeringen in bedrijfsgebouwen betreffen:

- vastgoed centrumontwikkeling Stadskanaal	€	219.788,00
- optimalisatie raadzaal	"	121,00
- nieuwbouw nieuwe onderwijsvoorziening Stadskanaal	"	97.457,00
- vervangingsinvesteringen theater Geert Teis	"	33.719,00
- vervangingsinvesteringen De Veenhorst	"	16.695,00
totaal	€	367.780,00

De bijdragen van derden betreft de provinciale subsidie voor de centrumontwikkeling Stadskanaal en een specifieke uitkering voor compensatie btw.
Van het onderdeel bedrijfsgebouwen zijn twee gebouwen afgewaardeerd in verband met sloop/afstoten. Eén gebouw met een boekwaarde van € 9.044,00 is bestemd voor de verkoop.

De investering in Machines, apparatuur en installaties betreft theaterapparatuur theater Geert Teis.

De investeringen in overige materiële vaste activa betreffen:

- hard- en software t.b.v. informatievoorziening en automatisering	€	108.982,00
- mobiele telefonie	"	46.910,00
totaal	€	155.892,00

Investeringen met een economisch nut, waarvoor ter bestrijding van de kosten een heffing kan worden geheven

Boekwaarde 1 januari 2022	€	30.274.456,00
Investeringen	"	1.090.530,00
Afschrijvingen	"	386.476,00 -/-
Boekwaarde 31 december 2022	**€**	**30.987.510,00**

De post investeringen met een economisch nut waarvoor, ter bestrijding van de kosten een heffing kan worden geheven kan als volgt worden gespecificeerd.

	Boekwaarde 01-01-2022	Investeringen	Desinves-teringen	Afschrijvingen	Bijdragen van derden	Afwaar-deringen	**Boekwaarde 31-12-2022**
Bedrijfsgebouwen	29.229	-	-	5.710	-	-	23.519
Grond- weg en water-bouwkundige werken	30.235.910	1.090.530	-	376.108	-	-	30.950.332
Machines, apparatuur en installaties	9.317	-	-	4.658	-	-	4.659
Totalen	**30.274.456**	**1.090.530**	**-**	**386.476**	**-**	**-**	**30.978.510**

VOOR WAARMERKINGSDOELEINDEN
BDO Audit & Assurance B.V.
Datum: 15-06-2023
Paraaf:

Toelichting economisch nut heffingen

De investeringen in grond- weg- en waterbouwkundige werken hebben betrekking op rioleringen. Dit bedrag is als volgt te specificeren:

- renovatie/vervangingen	"	343.410,00
- afkoppelmaatregelen	"	11.192,00
- overige maatregelen	"	735.928,00
totaal	€	1.090.530,00

Investeringen in de openbare ruimte met een maatschappelijk nut

Boekwaarde 1 januari 2022	€	18.690.286,00
Investeringen	"	1.503.595,00
Afschrijvingen	"	652.596,00 -/-
Bijdragen van derden	"	382.000,00 -/-
Boekwaarde 31 december 2022	**€**	**19.159.285,00**

Conform vernieuwing BBV moeten per 1 januari 2017 alle investeringen met maatschappelijk nut, die vanaf het begrotingsjaar 2017 of later gereed komen, geactiveerd worden. Dit betekent een geleidelijke invoering, met als gevolg dat pas over 30 tot 40 jaar (na 2017) alle investeringen op een identieke manier op de balans worden opgenomen en worden afgeschreven. Om hierin inzicht te geven is in het verloopoverzicht aangegeven welk bedrag volgens de nieuwe systematiek is verantwoord en welk deel volgens de oude systematiek.

Investeringen met maatschappelijk nut tot en met 31-12-2016

	Boekwaarde 01-01-2022	Investeringen	Desinvesteringen	Afschrijvingen	Bijdragen van derden	Afwaarderingen	**Boekwaarde 31-12-2022**
Grond- weg en waterbouwkundige werken	6.151.550	-	-	252.740	-	-	5.898.810
Overige materiële vaste activa	11.114	-	-	523	-	-	10.591
Totalen	**6.162.664**	**-**	**-**	**253.263**	**-**	**-**	**5.909.401**

Investeringen met maatschappelijk nut vanaf 1-1-2017

	Boekwaarde 01-01-2022	Investeringen	Desinvesteringen	Afschrijvingen	Bijdragen van derden	Afwaarderingen	**Boekwaarde 31-12-2022**
Grond- weg en waterbouwkundige werken	12.527.622	1.503.595	-	399.333	382.000	-	13.249.884
Totalen	**12.527.622**	**1.503.595**	**-**	**399.333**	**382.000**	**-**	**13.249.884**

Totalen	**18.690.286**	**1.503.595**	**-**	**652.596**	**382.000**	**-**	**19.159.285**

Toelichting maatschappelijk nut

De investeringen in grond- weg- en waterbouwkundige werken betreffen:

- haltevoorzieningen openbaar vervoer	€	108.040,00
- vervangingen beschoeiingen/damwanden	"	705.957,00
- voetpad Molenwijk	"	22.000,00
- vervangingen openbare verlichting	"	84.041,00
- herinrichting - centrumontwikkeling Stadskanaal	"	572.879,00
- herinrichting – centrumontwikkeling Musselkanaal	"	10.678,00
totaal	€	1.503.595,00

VOOR WAARMERKINGSDOELEINDEN
BDO Audit & Assurance B.V.
Datum: 15-06-2023
Paraaf:

De bijdragen van derden betreffen de bijdrage Vitale Kernen regeling (Regio Deal Oost-Groningen) voor de herinrichting – centrumontwikkeling Stadskanaal en opbrengst grondverkoop Kanaalpassage.

Reserves
Een deel van de kapitaallasten (afschrijvingen en rente) van de investeringen worden gedekt uit de bestemmingsreserve Bijdragen in kosten activa. De stand van deze bestemmingsreserve bedraagt per 31 december 2022 € 16.180.201,00.
Het aantal termijnen waarmee de bestemmingsreserve bijdragen in kosten vaste activa jaarlijks wordt verminderd is gelijk aan de afschrijvingstermijnen van de activa waarvoor deze specifieke bestemmingsreserve is gevormd.

Financiële vaste activa

Boekwaarde 1 januari 2022	€ 5.673.002,00
Investeringen	" 367.982,00
Aflossingen	" 641.916,00 -/-
Boekwaarde 31 december 2022	**€ 5.363.068,00**

De post financiële vaste activa kan als volgt worden gespecificeerd.

	Boekwaarde 01-01-2022	Investeringen	Desinves-teringen	Aflossingen	Afwaar-deringen	**Boekwaarde 31-12-2022**
Kapitaalverstrekkingen	650.512	-	-	-	-	650.512
Leningen	1.898.903	-	-	-	-	1.898.903
Overige langlopende schulden	3.084.254	367.982	-	641.916	-	2.810.320
Overige uitzettingen	3.333	-	-	-	-	3.333
Totalen	**5.637.002**	**367.982**	**-**	**641.916**	**-**	**5.363.068**

De kapitaalverstrekkingen kunnen als volgt worden gespecificeerd.

	Boekwaarde 01-01-2022	Investeringen	Desinves-teringen	Aflossingen	Afwaar-deringen	**Boekwaarde 31-12-2022**
Deelnemingen:						
NV Bank Nederlandse Gemeenten	68.349	-	-	-	-	68.349
Enexis Holding NV*	568.464	-	-	-	-	568.464
Publiek belang electriciteits productie BV	1	-	-	-	-	1
Vordering op Enexis BV	76	-	-	-	-	76
Golfbaan Gasselte	2.269	-	-	-	-	2.269
NV Waprog	6.353	-	-	-	-	6.353
Micro financiering	5.000	-	-	-	-	5.000
	650.512	**-**	**-**	**-**	**-**	**650.512**

VOOR WAARMERKINGSDOELEINDEN
BDO Audit & Assurance B.V.
Datum: 15-06-2023
Paraaf:

Leningen aan deelnemingen

De leningen kunnen als volgt worden gespecificeerd.

	Boekwaarde 01-01-2022	Investeringen	Desinves-teringen	Aflossingen	Afwaar-deringen	**Boekwaarde 31-12-2022**
Deelnemingen:						
Vordering op Enexis Holding NV*	1.898.903	-	-	-	-	1.898.903
Totalen	**1.898.903**	-	-	-	-	**1.898.903**

Overige langlopende leningen

De overige langlopende leningen kunnen als volgt worden gespecificeerd.

	Boekwaarde 01-01-2022	Investeringen	Desinves-teringen	Aflossingen	Afwaar-deringen	**Boekwaarde 31-12-2022**
Hypothecaire leningen ambtenaren	9.345	-	-	2.916	-	6.429
Renteloze geldlening PC ambtenaren	21.758	6.236	-	14.382	-	13.612
Startersleningen	2.281.361	114.573	-	452.493	-	1.943.441
Duurzaamheidsleningen	764.055	247.173	-	164.390	-	846.838
Blijversleningen	7.735	-	-	7.735	-	-
Totalen	**3.084.254**	**367.982**	-	**641.916**	-	**2.810.320**

VOOR WAARMERKINGSDOELEINDEN
BDO Audit & Assurance B.V.
Datum: 15-06-2023
Paraaf:

VLOTTENDE ACTIVA

Voorraden

Onderhanden werk, waaronder bouwgronden in exploitatie
Onderhanden werk betreft de complexen Mussel, Blauwe Kamer fase 1, Schoolstraat (vm De Badde) en overige gronden.

Toelichting
In 2022 is er € 3.000,00 afgewaardeerd op de voorraden.

Door een wijziging in de BBV (Besluit begroting en verantwoording provincies en gemeenten) zijn wij verplicht om tussentijds winst te nemen. De commissie BBV stelt dat de winst moet worden verantwoord naar rato van de voortgang van het project. De voortgang wordt berekend naar mate waarin de kosten en opbrengsten zijn gerealiseerd. De gehanteerde methode wordt Percentage of completion (POC) genoemd. In 2022 is er geen winstbedrag genomen.

De post Onderhanden werk, waaronder bouwgronden in exploitatie bestaat uit:

	31-12-2022	31-12-2021
Bouwgronden in exploitatie	€ 53.610,00	€ 146.024,00
Overige gronden	" 236.598,00	" 236.590,00
	€ 290.208,00	**€ 382.614,00**

Verloop boekwaarden

Onderstaande tabel geeft de boekwaarden en de mutaties in 2022 aan.

	Boekwaarde 01-01-2022	Kosten	Opbrengsten	Winst-nemingen	Boekwaarde 31-12-2022
Bouwgronden in exploitatie	146.024	59.986	-	-	206.010
Overige gronden	236.590	117.572	269.964	-	84.198
Voorzieningen	-	-	-	-	-
Totaal	**382.614**	**177.558**	**269.964**	-	**290.208**

Voor een nadere toelichting van de voorraden en de afwaarderingen wordt verwezen naar de paragraaf Grondbeleid.

VOOR WAARMERKINGSDOELEINDEN
BDO Audit & Assurance B.V.
Datum: 15-06-2023
Paraaf:

Vorderingen

Rekening courant verhouding met het Rijk

Het saldo bedraagt per 31 december 2022 € 4.602.676,00.

Het drempelbedrag en de benutting van het drempelbedrag in het kader van het schatkistbankieren zijn als volgt.

Drempelbedrag	€	2.501.287,00

Benutting drempelbedrag		
Kwartaal 1	€	133.027,00
Kwartaal 2	€	50.686,00
Kwartaal 3	€	117.856,00
Kwartaal 4	€	195.049,00

De toelichting met betrekking tot het schatkistbankieren is opgenomen in de paragraaf Financiering.

Overige vorderingen
De overige vorderingen kunnen als volgt worden gespecificeerd.

	31-12-2022		31-12-2021	
Sociale voorzieningen	€	2.975.620,00	€	3.111.400,00
Voorziening dubieus sociale voorzieningen	"	1.270.700,00 -/-	"	1.341.100,00 -/-
Belastingen	"	1.474.911,00	"	968.033,00
Voorziening dubieus belastingen	"	732.345,00 -/-	"	394.110,00 -/-
Overige	"	577.414,00	"	1.038.059,00
Voorziening dubieus overige	"	96.068,00 -/-	"	67.000,00 -/-
	€	**2.928.832,00**	**€**	**3.315.282,00**

Overlopende activa

	31-12-2022		31-12-2021	
Nog te ontvangen bedragen Rijk	€	0,00	€	0,00
Nog te ontvangen bedragen overige overheden	"	4.376.510,00	"	2.683.024,00
Overige nog te ontvangen bedragen	"	3.431.651,00	"	3.153.951,00
	€	**7.808.161,00**	**€**	**5.836.975,00**

De post nog te ontvangen bedragen overige overheden kan als volgt worden gespecificeerd.

	Stand 31-12-2021	Toevoeging	Ontvangen	Stand 31-12-2022
Nog te ontvangen bedragen overige overheden	2.683.024	4.376.510	2.683.024	4.376.510
Totalen	**2.683.024**	**4.376.510**	**2.683.024**	**4.376.510**

VOOR WAARMERKINGSDOELEINDEN
BDO Audit & Assurance B.V.
Datum: 15-06-2023
Paraaf:

PASSIVA

VASTE PASSIVA

Eigen vermogen

Algemene reserve
De algemene reserve kan als volgt worden gespecificeerd.

Stand per 1 januari 2022		€ 8.000.000,00
Onttrekkingen		
Rekeningresultaat 2021	€ 0,00	
		" 0,00 -/-
Stand per 31 december 2022		€ 8.000.000,00

Bestemmingsreserves
In 2022 hebben de volgende mutaties plaatsgevonden.

Stand per 1 januari 2022	€ 30.519.665,00
Toevoegingen (rekeningresultaat 2021)	" 3.041.746,00
Toevoegingen (rente)	" 240.279,00
Toevoegingen (overig)	" 1.252.502,00
Onttrekkingen (overig)	" 2.050.343,00 -/-
Verminderingen in verband met afschrijvingen op Activa waarvoor een specifieke bestemmingsreserve is gevormd	" 984.148,00 -/-
Stand per 31 december 2022	**€ 32.019.701,00**

Het gerealiseerde resultaat volgend uit het overzicht van baten en lasten in de jaarrekening
Het resultaat 2022 bedraagt € 8.377.456,00 voordelig. Conform het Besluit begroting en verantwoording provincies en gemeenten is dit saldo nog niet in de jaarrekening verwerkt. Het resultaat moet namelijk afzonderlijk uit de balans blijken.

Voorzieningen

Stand per 1 januari 2022	€ 6.119.345,00
Toevoegingen	" 1.066.652,00
Aanwendingen	" 457.056,00 -/-
Vrijval	" 675.137,00 -/-
Stand 31 december 2022	**€ 6.053.804,00**

Op grond van het Besluit begroting en verantwoording (BBV) is in 2022 een voorziening gevormd voor opgebouwde verlofsaldi van bovenwettelijk verlof. Er is € 608.000,00 gedoteerd aan deze voorziening.

VOOR WAARMERKINGSDOELEINDEN
BDO Audit & Assurance B.V.
Datum: 15-06-2023
Paraaf:

Nadere specificatie per bestemmingsreserve en voorziening

	Toelichting	Stand per 01-01-2022	Rente 2022	Toevoegingen 2022	Onttrekkingen/ aanwendingen 2022	Vrijval 2022	Stand per 31-12-2022
BESTEMMINGSRESERVES							
Beklemd							
Verkoop aandelen Essent	Inkomensfunctie	7.262.846	0	3.041.746	0	0	10.304.592
Bijdragen in kosten activa	Dekking van kapitaallasten	16.018.616	240.279	905.453	984.148	0	16.180.201
Overig							
Incidentele bestedingen	Buffer incidenteel nieuw beleid	278.557	0	0	19.146	0	259.411
KCC	Budget uitvoeringskosten	66.260	0	0	0	0	66.260
Sociaal domein	Budget uitvoeringskosten	217.762	0	0	0	0	217.762
Sportvelden	Egalisatiereserve kapitaallasten renovaties	166.156	0	0	6.770	0	159.386
Monumenten	Egalisatiereserve restauratiekosten	113.306	0	0	46.705	0	66.601
Stedelijke vernieuwing	Budget uitvoeringskosten	3.212.747	0	0	935.742	0	2.277.005
Veiligheidsregio	Budget uitvoeringskosten	353.190	0	0	117.730	0	235.460
Vervangingsinvest. (Stads)kanaal	Dekking kosten vervangingen	1.714.016	0	0	705.957	0	1.008.059
Duurzame energie	Budget uitvoeringskosten	58.056	0	0	6.276	0	51.780
Werkgelegenheid	Buffer (incidentele) uitvoeringskosten	73.142	0	0	0	0	73.142
Afvalstoffenheffing	Egalisatiereserve tarieven	30.501	0	232.748	0	0	263.250
Grondexploitatie - Algemeen	Egalisatiereserve	22.266	0	114.300	3.198	0	133.367
Riolering	Egalisatiereserve tarieven	576.317	0	0	172.728	0	403.589
Egalisatiefonds	Egalisatiereserve kapitaallasten	211.866	0	0	16.744	0	195.121
Voorstellingenbudget	Egalisatiereserve programmabudget	0	0	0		0	0
Sponsorgelden	Buffer (incidentele) kosten	97.195	0	0	14.597	0	82.598
Egalisatie onderhoud	Egalisatiereserve onderhoudskosten	46.865	0	0	4.750	0	42.115
		30.519.665	240.279	4.294.248	3.034.491	0	32.019.701
VOORZIENINGEN							
Pensioenverplichtingen wethouders	Voorzienbare verplichtingen	3.880.853	0	0	171.387	675.137	3.034.329
Wachtgeldverplichtingen wethouders	Voorzienbare verplichtingen	207.555	0	323.667	117.679	0	413.543
Bovenwettelijk verlof	Voorzienbare verplichtingen	0	0	608.259	0	0	608.259
Onderhoud begraafplaatsen	Bestemmingsgebonden middelen van derden	1.807.397	0	134.726	167.990	0	1.774.133
Sanering v.m. gasfabriekterrein	Bestemmingsgebonden middelen van derden	223.541	0	0	0	0	223.541
		6.119.345	0	1.066.652	457.056	675.137	6.053.804

VOOR WAARMERKINGSDOELEINDEN
BDO Audit & Assurance B.V.
Datum: 15-06-2023
Paraaf:

Vaste schulden

Onderhandse leningen van binnenlandse pensioenfondsen en verzekeringsinstellingen	
Stand 1 januari 2022	€ 8.400.000,00
Aflossingen	" 400.000,00
Stand 31 december 2022	**€ 8.000.000,00**
Onderhandse leningen van binnenlandse banken en overige financiële instellingen	
Stand 1 januari 2022	€ 39.060.000,00
Aflossingen	" 2.340.000,00 -/-
Stand 31 december 2022	**€ 36.720.000,00**

De totale rentelasten over de opgenomen langlopende geldleningen bedragen € 832.869,00.
Deze lasten zijn in de rekening van baten en lasten verantwoord.

De aflossingsverplichting voor 2022 bedraagt € 2.740.000,00.

VLOTTENDE PASSIVA

Overige schulden
De overige schulden kunnen als volgt worden gespecificeerd.

	31-12-2022	31-12-2021
Crediteuren	€ 11.734.312,00	€ 10.634.333,00
Totaal	**€ 11.734.312,00**	**€ 10.634.333,00**

Overlopende passiva
De overlopende passiva kunnen als volgt worden gespecificeerd.

	31-12-2022	31-12-2021
Ontvangen voorschotbedragen van het Rijk voor uitkeringen met een specifiek bestedingsdoel	€ 2.645.745,00	€ 482.471,00
Ontvangen voorschotbedragen van overige Nederlandse overheidslichamen voor Uitkeringen met een specifiek bestedingsdoel	" 488.633,00	" 352.561,00
Nog te betalen bedragen Rijk	" 517.953,00	" 616.150,00
Nog te betalen bedragen overige overheden	" 531.521,00	" 727.934,00
Vooruitontvangen Rijk	" 375.758,00	" 435.729,00
Vooruitontvangen overige overheden	" 199.059,00	" 211.630,00
Overige overlopende passiva	" 2.167.182,00	" 1.578.921,00
Totaal	**€ 6.925.851,00**	**€ 4.405.396,00**

VOOR WAARMERKINGSDOELEINDEN
BDO Audit & Assurance B.V.
Datum: 15-06-2023
Paraaf:

De post ontvangen voorschotbedragen van het Rijk voor uitkeringen met een specifiek bestedingsdoel kan als volgt worden gespecificeerd.

	Stand 31-12-2021	Toevoegingen	Bestedingen	**Stand 31-12-2022**
Subsidie gevelmaatregelen	295.071	191.780	8.000	478.851
Toeslagenproblematiek	20.169	-	-	20.169
Onderwijsvertraging Covid-19	129.326	310.383	-	439.709
Onderwijs achterstanden beleid	37.905	-	37.905	-
Specifieke uitkering ventilatie in scholen	-	459.262	38.293	420.969
Tijdelijke onderwijshuisvesting ontheemden	-	135.000	11.395	123.605
Aanpak energiearmoede	-	1.039.802	-	1.039.802
Stimulering verkeersveiligheidsmaatregelen	-	122.640	-	122.640
Totalen	**482.471**	**2.258.867**	**95.593**	**2.645.745**

De post ontvangen voorschotbedragen van overige Nederlandse overheidslichamen voor uitkeringen met een specifiek bestedingsdoel kan als volgt worden gespecificeerd.

	Stand 31-12-2021	Toevoegingen	Bestedingen	**Stand 31-12-2022**
Sluitende aanpak jongeren	21.445	25.480	5.205	41.720
OGGz, verslavingszorg en maatschappelijke opvang	95.798	-	-	95.798
ISV Bodemmodule	1.710	-	-	1.710
Gebiedsontwikkeling Musselkanaal	233.608	-	102.362	131.246
Bevolkingsdaling	-	241.679	23.520	218.159
Totalen	**352.561**	**267.159**	**131.087**	**488.633**

VOOR WAARMERKINGSDOELEINDEN
BDO Audit & Assurance B.V.
Datum: 15-06-2023
Paraaf:

GEWAARBORGDE GELDLENINGEN

Het bedrag voor nog uitstaande geldleningen aan derden, waarvoor wij borg of mede-borg staan, bedraagt per 31 december 2022 € 3.646.924,00 (31 december 2021 € 3.983.841,00). Conform het Besluit begroting en verantwoording provincies en gemeenten is dit bedrag aan de passiefzijde van de balans (buiten de balanstelling om) opgenomen.

	Oorspronkelijk bedrag	Percentage borg	Restant per 31-12-2021	Restant per 31-12-2022
Onderwijsinstelling	1.325.038	100%	220.840	176.672
Onderwijsinstelling	535.461	100%	89.243	71.395
Zorginstellingen	6.406.714	100%	1.200.000	1.100.000
Zorginstellingen	5.036.960	100%	2.473.758	2.298.857
	13.304.173		**3.983.841**	**3.646.924**

Voor een nadere onderbouwing van de risico's die de gemeente loopt wordt verwezen naar de paragraaf weerstandsvermogen.

NIET UIT DE BALANS BLIJKENDE VERPLICHTINGEN

Onderstaand is een aantal verplichtingen opgenomen waaraan (meerjarige) financiële verplichtingen zijn verbonden. Als ondergrens voor het opnemen van een verplichting is een bedrag van afgerond € 500.000,00 (cumulatief) gehanteerd.

Wmo hulpmiddelen
Met betrekking tot de Wmo hulpmiddelen heeft in 2016 een nieuwe aanbesteding plaats gevonden. Deze overeenkomst loopt in 2022 door, met een verlengingsoptie van 3 x 2 jaar. In 2022 is dit contract voor de tweede keer verlengd. Met dit contract is een bedrag van ongeveer € 700.000,00 gemoeid.

Budgetsubsidie Stichting Welstad
Stichting Welstad ontvangt op basis van het budgetsubsidiecontract subsidie. Voor 2023 ontvangt Stichting Welstad € 3.457.400,00.

Inzamelen afval
Op 1 januari 2019 is een nieuw contract afgesloten voor de inzameling van restafval, gft-afval en PMD-afval (plastic en metalen verpakkingen en drankenkartons). Deze overeenkomst heeft een looptijd van 4 jaar met een verlengingsmogelijkheid van 2 x 1 jaar. Hiermee is jaarlijks een bedrag gemoeid van circa € 590.000,00. Dit bedrag heeft betrekking op het inzamelen van genoemde afvalstromen en in dit bedrag zit ook het containermanagement en de levering van de PMD-zakken.

Verwerken afval
Via de gemeenschappelijke regeling SOZOG zijn verplichtingen aangegaan voor de verwerking van (grof) huishoudelijk restafval. Op 1 juli 2016 is de nieuwe verwerkingsovereenkomst gestart. Met deze verplichting is jaarlijks, afhankelijk van de aangeleverde hoeveelheid, een bedrag van circa € 670.000,00 gemoeid. De verplichting eindigt op 31 december 2021 en kan nog verlengd worden met 2 x 3 jaar. Op 6 juli 2020 heeft het Algemeen Bestuur van SOZOG besloten gebruik te maken van de eerste verlengingsmogelijkheid in de overeenkomst. Daarmee is de verwerking van het (grof) huishoudelijk restafval verlengd tot 1 januari 2025.

VOOR WAARMERKINGSDOELEINDEN
BDO Audit & Assurance B.V.
Datum: 15-06-2023
Paraaf:

Huishoudelijke hulp
Op 1 januari 2022 is middels een aanbesteding een nieuw contract afgesloten voor de huishoudelijke hulp. Deze overeenkomst heeft een initiële looptijd van 2 jaar en loopt af op 31 december 2023. Er zit een optie tot verlenging in van maximaal twee maal één jaar.
Het betreft de dienstverlening van de ondersteuning huishoudens, ondersteuning zelfredzaamheid van een vijftal partijen, te weten Buurtzorg Nederland, Miep B.V., De nieuwe zorg thuis, Thuisgenoten Wmo Thuis B.V. en Thuishulp gezellig. De twee jaar verplichting die is aangegaan heeft ongeveer een totale waarde van € 6.300.000,00.

ICT
Momenteel loopt er nog een tweetal contracten met Centric voor het onderhoud en beheer van een tweetal applicaties. Het gaat om een totaalbedrag van €500.000,00. Zonder (stilzwijgende) verlenging lopen deze contracten af in 2024.

VOOR WAARMERKINGSDOELEINDEN
BDO Audit & Assurance B.V.
Datum: 15-06-2023
Paraaf:

VOOR WAARMERKINGSDOELEINDEN
BDO Audit & Assurance B.V.

Datum: 15-06-2023

Paraaf:

Overzicht van baten en lasten in de jaarrekening en toelichting

VOOR WAARMERKINGSDOELEINDEN
BDO Audit & Assurance B.V.

Datum: 15-06-2023

Paraaf:

OVERZICHT VAN BATEN EN LASTEN IN DE JAARREKENING 2022

		Lasten				Baten			
Programma	Omschrijving	Geraamd voor wijziging	Geraamd na wijziging	Gerealiseerd bedrag	Verschil raming realisatie	Geraamd voor wijziging	Geraamd na wijziging	Gerealiseerd bedrag	Verschil raming realisatie
1	Participatie	78.729.694	95.739.714	91.241.105	4.498.609	16.286.989	30.576.900	30.378.991	-197.909
2	Ontplooiing	10.207.136	12.431.939	10.375.815	2.056.124	2.462.400	3.940.140	2.438.568	-1.501.572
3	Leefbaarheid	17.729.856	20.874.068	17.696.976	3.177.092	7.526.607	8.802.696	6.814.808	-1.987.888
4	Dienstverlening	6.375.326	6.667.295	7.092.530	-425.235	335.000	370.000	1.110.552	740.552
	Totaal programma's	**113.042.012**	**135.713.016**	**126.406.425**	**9.306.591**	**26.610.996**	**43.689.736**	**40.742.919**	**-2.946.817**
	Algemene dekkingsmiddelen								
	-lokale heffingen	45.951	46.951	57.529	-10.578	8.210.000	8.210.000	7.848.203	-361.797
	-algemene uitkeringen	5.200	490.330	5.255	485.075	84.870.000	95.539.000	95.813.283	274.283
	-dividend	9.648	9.648	9.649	-1	460.000	439.864	439.864	0
	-saldo financieringsfunctie	-18.887	-18.887	20.449	-39.336				0
	-overige	623.942	1.512.947	1.724.302	-211.355	755.867	842.269	1.144.094	301.825
		665.854	2.040.989	1.817.183	223.806	94.295.867	105.031.133	105.245.445	214.312
	Overhead	10.452.901	11.167.671	11.202.044	-34.373	21.510	21.510	273.034	251.524
	Onvoorzien	10.000	10.000		10.000				
	Totaal baten en lasten	**124.170.767**	**148.931.676**	**139.425.652**	**9.506.024**	**120.928.373**	**148.742.379**	**146.261.398**	**-2.480.981**

VOOR WAARMERKINGSDOELEINDEN
BDO Audit & Assurance B.V.
Datum: 15-06-2023
Paraaf:

Programma	Omschrijving	Lasten				Baten			
		Geraamd voor wijziging	Geraamd na wijziging	Gerealiseerd bedrag	Verschil raming realisatie	Geraamd voor wijziging	Geraamd na wijziging	Gerealiseerd bedrag	Verschil raming realisatie
	Mutaties reserves								
1	Participatie			114.300		108.878	835.452	221.038	-614.414
2	Ontplooiing				0	516.894	589.970	569.564	-20.406
3	Leefbaarheid	650.000	1.897.266	1.138.202	759.064	998.229	2.547.199	2.056.532	-490.667
4	Dienstverlening				0	117.730	117.730	117.730	0
	Algemene dekkingsmiddelen	243.581	243.581	3.282.026	-3.038.445	2.304	98.537	3.091.868	2.993.331
	Overhead					13.229	35.229	19.506	-15.723
	Totaal mutaties reserves	**893.581**	**2.140.847**	**4.534.527**	**-2.279.380**	**1.757.264**	**4.224.117**	**6.076.237**	**1.852.120**
	Resultaat	**125.064.348**	**151.072.523**	**143.960.180**	**7.226.643**	**122.685.637**	**152.966.496**	**152.337.636**	**-628.860**

	Geraamd na wijziging	Gerealiseerd bedrag	Verschil raming realisatie
Totaal lasten	148.931.676	139.425.652	9.506.024
Totaal baten	148.742.379	146.261.398	-2.480.981
Saldo van baten en lasten	**-189.297**	**6.835.746**	**7.025.043**
Totaal mutatie reserves lasten	2.140.847	4.534.527	-2.393.680
Totaal mutatie reserves baten	4.224.117	6.076.237	1.852.120
Saldo mutaties reserves	**2.083.270**	**1.541.710**	**-541.560**
Resultaat lasten	151.072.523	143.960.180	7.112.343
Resultaat baten	152.966.496	152.337.636	-628.860
Saldo resultaat	**1.893.973**	**8.377.456**	**6.483.483**

VOOR WAARNEMINGSDOELEINDEN
BDO Audit & Assurance B.V.
Datum: 15-06-2023
Paraaf:

Toelichting

Resultaat

Voor een analyse van de afwijkingen tussen begroting en rekening verwijzen wij u naar de Financiële beschouwingen, onderdeel algemeen beeld van de jaarrekening en het Jaarverslag, onderdeel programmaverantwoording.

VOOR WAARMERKINGSDOELEINDEN
BDO Audit & Assurance B.V.

Datum: 15-06-2023

Paraaf:

Overzicht van incidentele baten en lasten

Programma	Taakveld	Omschrijving	Incidentele Lasten	Incidentele Baten
1. Participatie				
	6.1	Corona herstelplan	155.695	
		Subs. Vluchtelingenwerk	23.529	
		Opvang vluchtelingen	7.825.044	9.933.572
		Werkervaringsproject	63.015	
	6.2	Koplopersproject	156.004	17.000
	6.3	Voorzieningenwijzer	39.850	7.879
		TONK	75.540	
		Energietoeslag/regeling energiearmoede	4.007.900	
	6.81	Beschermd wonen	189.310	172.000
	3.2	Grondexploitatie bedrijventerreinen	3.089	266.766
	3.3	Centrumontw. Stadskanaal/Gebiedsontw. Musselkanaal	143.606	52.953
			12.682.582	10.450.170
2. Ontplooiing				
	4.2	Onderwijshuisvesting	115.901	
		OHBA gelden	11.656	50.624
		Spuk opvang ontheemden	11.395	11.395
		SUVIS	32.644	32.644
	4.3	Gezinscoach	47.000	47.000
	5.1	Sportakkoord	48.130	48.130
		SPUK/tegemoetskoming gederfde huurink.		14.755
		Set, F. Pranger memorial	6.450	
	5.2	Onderzoek/onderhoud sportaccommodaties	43.634	
		SPUK		147.809
	5.3	Corona herstelplan	75.649	
		Theater Geert Teis	7.865	
			400.324	352.357
3. Leefbaarheid				
	2.1	Vergunning glasvezel	7.190	
		Werkervaringsproject kunstwerken	61.500	
	7.4	Sanering verkeerslawaai, gasfabrieksterrein	8.914	8.457
		Nota duurzaamheid	66.925	
		RRE-W	12.084	12.084
		Milieuadvies	4.798	
	8.1	Omgevingswet	371.275	
	8.3	Centrumontw. Stadskanaal/Gebiedsontw. Musselkanaal	91.136	-44.115
		Versnelling woningbouw	25.477	18.026
		DU bevolkingsdaling	23.520	23.520
		Uitvoering bouwtaken	51.535	
	8.2	Grondexploitatie (niet bedrijventerreinen)	212.569	59.994
			936.923	77.966
4. Dienstverlening				
	0.1	Onderzoek griffie, kosten nieuwe raadsleden	22.600	
		Ondersteuning herstelplan	20.584	
	1.1	Veiligheidsregio	117.730	
	1.2	Controles CTB	15.417	
	7.1	Kansrijke start, lokaal preventie akkoord	31.164	22.447
			207.495	22.447
Algemene dekkingsmiddelen				
	0.7	Algemene uitkering en overige uitkeringen gemeentefonds		4.047.000
	0.3	Centrumontw. Stadskanaal	1.113	
		Verkoopopbrengst, bijdrage		168.000
	0.4	ICT	296.894	
			298.007	4.215.000
		Totaal programma's	14.525.331	15.117.940

VOOR WAARMERKINGSDOELEINDEN
BDO Audit & Assurance B.V.

Datum: 15-06-2023

Paraaf:

Overzicht van incidentele baten en lasten

Programma	Taakveld	Omschrijving	Incidentele Lasten	Incidentele Baten
		Mutatie reserves		
1. Participatie				
	3.2	Grondexploitatie bedrijventerreinen	114.300	3.198
	8.3	Centrumontw. Stadskanaal/Gebiedsontw. Musselkanaal		90.652
2. Ontplooiing				
	5.1	SET		1.450
	5.2	Onderzoek sportaccommodaties		17.696
	5.3	Theater Geert Teis		4.750
3. Leefbaarheid				
	2.1	Herinrichting Europaplein	203.781	203.781
	2.4	Beschoeiingen	705.957	705.957
	7.2	Egalisatie riolering		172.728
	7.3	Egalisatie afval	232.748	
	8.1	Omgevingswet		113.386
	8.3	Centrumontw. Stadskanaal/Gebiedsontw. Musselkanaal	-4.285	526.809
4. Dienstverlening				
	1.1	Veiligheidsregio		117.730
Algemene dekkingsmiddelen				
	0.3	Boekverlies		46.705
	0.4	Nota vastgoed		6.276
	0.11	Resultaat 2021	3.041.746	3.041.746
	8.3	Centrumontw. Stadskanaal		1.113
		Totaal mutaties reserves	4.294.248	5.053.978
		Totaal	18.819.579	20.171.918

VOOR WAARMERKINGSDOELEINDEN
BDO Audit & Assurance B.V.
Datum: 15-06-2023
Paraaf:

Overzicht van structurele mutaties reserves

Programma	Taakveld	Omschrijving	Structurele Lasten	Structurele Baten
1. Participatie	6.1	Dekking kapitaallasten		127.187
			0	127.187
2. Ontplooiing	4.2	Dekking kapitaallasten		275.650
	4.3	Dekking kapitaallasten		8.445
	5.2	Dekking kapitaallasten		61.401
	5.3	Dekking kapitaallasten		181.716
	5.4	Dekking kapitaallasten		6.596
	5.7	Dekking kapitaallasten		11.859
			0	545.668
3. Leefbaarheid	2.1	Dekking kapitaallasten		121.218
	2.3	Dekking kapitaallasten		104.924
	7.2	Dekking kapitaallasten		1.362
	8.3	Dekking kapitaallasten		106.367
			0	333.871
Algemene dekkingsmiddelen	0.3	Dekking kapitaallasten		2.304
	0.4	Dekking kapitaallasten		13.230
	0.5	Rentetoevoeging	240.279	
			240.279	15.533
		Totaal	240.279	1.022.259

VOOR WAARMERKINGSDOELEINDEN
BDO Audit & Assurance B.V.
Datum: 15-06-2023
Paraaf:

Tabel berekening EMU-saldo 2021

(*euro 1.000)		2022 *begroting*	2022 *rekening*
+1	Exploitatiesaldo vóór toevoeging aan c.q. onttrekking uit reserves	-189	7.240
-2	Mutatie (im)materiële activa	5.444	-1.070
+3	Mutatie voorzieningen	-265	-674
-4	Mutatie voorraden (incl. bouwgronden in exploitatie)	-725	-92
- 5	Verwachte boekwinst bij verkoop effecten en verwachte boekwinst bij verkoop (im)materiële vaste activa		
Berekend *EMU*-saldo		**-5.172**	**7.729**

VOOR WAARMERKINGSDOELEINDEN
BDO Audit & Assurance B.V.
Datum: 15-06-2023
Paraaf:

WNT-verantwoording 2022 Gemeente Stadskanaal

De WNT is van toepassing op de gemeente Stadskanaal. Het voor de gemeente Stadskanaal toepasselijke bezoldigingsmaximum is in 2022 € 216.000,00 (Het algemeen bezoldigingsmaximum).

1. Bezoldiging topfunctionarissen

Leidinggevende topfunctionarissen met dienstbetrekking.

Gegevens 2022 **bedragen x € 1**	**G.J. van der Zanden**	**K. Willems**
Functiegegevens	Algemeen directeur /gemeentesecretaris	Raadsgriffier
Aanvang en einde functievervulling in 2022	01/01 t/m 31/12	01/01 t/m 31/12
Omvang dienstverband (als deeltijdfactor in fte)	1,0	1,0
Dienstbetrekking?	ja	ja
Bezoldiging		
Beloning plus belastbare onkostenvergoedingen	146.720	103.294
Beloningen betaalbaar op termijn	22.544	18.212
Subtotaal	*169.264*	*121.506*
Individueel toepasselijke bezoldigingsmaximum	216.000	216.000
-/- Onverschuldigd betaald en nog niet terugontvangen bedrag	N.v.t.	N.v.t.
Bezoldiging	169.264	121.506
Het bedrag van de overschrijding en de reden waarom de overschrijding al dan niet is toegestaan	N.v.t.	N.v.t.
Toelichting op de vordering wegens onverschuldigde betaling	N.v.t.	N.v.t.
Gegevens 2021		
bedragen x € 1	**G.J. van der Zanden**	**K. Willems**
Functiegegevens	[Algemeen directeur /gemeentesecretaris	Raadsgriffier
Aanvang en einde functievervulling in 2021	01/01 t/m 31/12	01/01 t/m 31/12
Omvang dienstverband (als deeltijdfactor in fte)	1,0	1,0
Dienstbetrekking?	ja	ja
Bezoldiging		
Beloning plus belastbare onkostenvergoedingen	140.169	98.196
Beloningen betaalbaar op termijn	22.197	18.322
Subtotaal	162.366	116.518
Individueel toepasselijke bezoldigingsmaximum	209.000	209.000
Bezoldiging	162.366	116.518

Naast de hier vermelde topfunctionarissen zijn er geen overige functionarissen met een dienstbetrekking die in 2022 een bezoldiging boven het individueel toepasselijk drempelbedrag hebben ontvangen.

VOOR WAARMERKINGSDOELEINDEN
BDO Audit & Assurance B.V.
Datum: 15-06-2023
Paraaf:

Overzicht baten en lasten per taakveld

VOOR WAARMERKINGSDOELEINDEN
BDO Audit & Assurance B.V.

Datum: 15-06-2023

Paraaf:

Verdelingsprincipe baten en lasten per taakveld – programma's

Taakveld	Omschrijving taakveld	Programma	Omschrijving pogramma	Programma onderdeel	Omschrijving progr.onderdeel	lasten	Baten
0.1	Bestuur	04	Dienstverlening	01.01	Raad en commissies	526.873,13	
				01.02	College van burgemeester en wethouders	975.061,21	675.137,34
				02.01	Bestuurlijke samenwerking	10.009,32	
				05.03	Lidmaatschap VNG	171.714,34	
				05.04	Advisering bestuur	25.184,13	0,00
				05.10	Onderzoeksfunctie	144.083,22	
				05.12	Raadsgriffie	129.560,86	
				06.01	Rechtsbescherming	19.195,45	
				66.02	Personeelskosten	211.742,87	
		04 - Totaal				**2.213.424,53**	**675.137,34**
0.1 - Totaal						**2.213.424,53**	**675.137,34**
0.10	Mutaties reserves					4.534.527,36	6.076.237,44
		- Totaal				**4.534.527,36**	**6.076.237,44**
0.10 - Totaal						**4.534.527,36**	**6.076.237,44**
0.11	Resultaat van de rekening van baten en lasten					8.377.456,04	
		- Totaal				**8.377.456,04**	
0.11 - Totaal						**8.377.456,04**	
0.2	Burgerzaken	04	Dienstverlening	08.01	Burgerlijke stand	91.322,09	30.922,70
				08.03	Persoonsadministratie	42.744,10	56.052,10
				08.05	Reisdocumenten	80.432,50	159.227,01
				08.06	Rijbewijzen	44.355,00	137.918,46
				08.07	Verkiezingen	96.073,54	450,00
				66.02	Personeelskosten	461.973,70	
		04 - Totaal				**816.900,93**	**384.570,27**
0.2 - Totaal						**816.900,93**	**384.570,27**
0.3	Beheer overige gebouwen en gronden	AD	Algemene dekkingsmi	59.03	Centrumontwikkeling Stadskanaal	1.113,30	
				68.01	Gemeentelijke eigendommen (niet voor de o	379.916,22	306.993,32
		AD - Totaal				**381.029,52**	**306.993,32**
0.3 - Totaal						**381.029,52**	**306.993,32**
0.4	Overhead					11.202.044,15	273.033,96
		- Totaal				**11.202.044,15**	**273.033,96**
0.4 - Totaal						**11.202.044,15**	**273.033,96**
0.5	Treasury	AD	Algemene dekkingsmi	63.01	Financiering en belegging	154.167,96	804.739,89
				67.02	Deelnemingen	9.648,60	439.864,41
		AD - Totaal				**163.816,56**	**1.244.604,30**
0.5 - Totaal						**163.816,56**	**1.244.604,30**
0.61	OZB woningen	AD	Algemene dekkingsmi	64.01	Belastingen	35.704,84	4.893.081,17
				64.02	Wet Waardering onroerende zaken	61.210,76	
				66.02	Personeelskosten	378.400,80	
		AD - Totaal				**475.316,40**	**4.893.081,17**
0.61 - Totaal						**475.316,40**	**4.893.081,17**
0.62	OZB niet-woningen	AD	Algemene dekkingsmi	64.01	Belastingen	21.823,80	2.955.121,91
				64.02	Wet Waardering onroerende zaken	34.990,43	
				66.02	Personeelskosten	24.900,54	
		AD - Totaal				**81.714,77**	**2.955.121,91**
0.62 - Totaal						**81.714,77**	**2.955.121,91**
0.7	Algemene uitkering en overige uitkeringen	AD	Algemene dekkingsmi	65.01	Uitkeringen gemeentefonds		95.813.283,49
		AD - Totaal					**95.813.283,49**
0.7 - Totaal							**95.813.283,49**
0.8	Overige baten en lasten	AD	Algemene dekkingsmi	65.01	Uitkeringen gemeentefonds	5.255,00	
				66.01	Algemene uitgaven	668.051,44	
				67.01	Algemene inkomsten	41.999,10	32.360,62
		AD - Totaal				**715.305,54**	**32.360,62**
0.8 - Totaal						**715.305,54**	**32.360,62**

VOOR WAARMERKINGSDOELEINDEN
BDO Audit & Assurance B.V.

Datum: 15-06-2023

Paraaf:

Taakveld	Omschrijving taakveld	Programma	Omschrijving pogramma	Programma onderdeel	Omschrijving progr.onderdeel	lasten	Baten
1.1	Crisisbeheersing en brandweer	04	Dienstverlening	10.01	Brandweer	1.944.875,00	
				10.02	Rampenbestrijding	128.813,00	
				10.03	Omgevingsveiligheid	6.000,00	
				66.02	Personeelskosten	18.451,76	
		04 - Totaal				**2.098.139,76**	
1.1 - Totaal						**2.098.139,76**	
1.2	Openbare orde en veiligheid	04	Dienstverlening	11.01	Vergunningen APV en bijzondere wetten	25.320,73	8.903,63
				11.02	Openbare orde en veiligheid	150.626,22	6.726,32
				66.02	Personeelskosten	575.016,00	
		04 - Totaal				**750.962,95**	**15.629,95**
1.2 - Totaal						**750.962,95**	**15.629,95**
2.1	Verkeer en vervoer	03	Leefbaarheid	12.01	Wegbeheer	82.171,66	70,40
				12.02	Woonstraten	1.025.090,96	
				12.03	Wijkontsluitingswegen	138.858,42	
				12.04	Wegen buiten de bebouwde kom	464.741,16	
				12.05	Puin- en zandwegen	67.390,60	
				12.06	Vergunningen	35.629,00	29.985,20
				12.07	Kunstwerken	284.452,51	
				12.08	Gladheidsbestrijding	350.065,71	948,09
				13.01	Wijkbeheer	4.149.176,44	32.960,01
				14.01	Openbare verlichting	680.236,19	427,31
				15.01	Verkeersvoorzieningen	31.224,72	
				15.02	Verkeersveiligheid	27.363,08	
				15.03	Bewegwijzering	3.375,00	
				51.01	Afval	61.111,74	17.149,47
				66.02	Personeelskosten	355.812,65	
		03 - Totaal				**7.756.699,84**	**81.540,48**
2.1 - Totaal						**7.756.699,84**	**81.540,48**
2.2	Parkeren	03	Leefbaarheid	15.04	Vergunningen		176,00
		03 - Totaal					**176,00**
2.2 - Totaal							**176,00**
2.3	Recreatieve havens	03	Leefbaarheid	12.10	Havens en waterwegen	6.924,65	1.984,00
		03 - Totaal				**6.924,65**	**1.984,00**
2.3 - Totaal						**6.924,65**	**1.984,00**
2.4	Economische havens en waterwegen	03	Leefbaarheid	12.10	Havens en waterwegen	414.191,78	
				66.02	Personeelskosten	8.457,05	
		03 - Totaal				**422.648,83**	
2.4 - Totaal						**422.648,83**	
2.5	Openbaar vervoer	03	Leefbaarheid	15.05	Openbaar vervoer	6.216,02	
				66.02	Personeelskosten	28.446,45	
		03 - Totaal				**34.662,47**	
2.5 - Totaal						**34.662,47**	
3.1	Economische ontwikkeling	01	Participatie	66.02	Personeelskosten	51.511,16	
		01 - Totaal				**51.511,16**	
3.1 - Totaal						**51.511,16**	
3.2	Fysieke bedrijfsinfrastructuur	01	Participatie	59.03	Centrumontwikkeling Stadskanaal	50.000,00	
				62.02	Grondexploitatie bedrijventerreinen	155.489,44	266.774,00
		01 - Totaal				**205.489,44**	**266.774,00**
3.2 - Totaal						**205.489,44**	**266.774,00**
3.3	Bedrijvenloket en bedrijfsregelingen	01	Participatie	07.04	Bedrijven Investeringszones (BIZ)	61.750,00	63.175,00
				11.01	Vergunningen APV en bijzondere wetten		3.219,74
				16.01	Markten	42.722,33	39.105,03
				59.03	Centrumontwikkeling Stadskanaal	35.652,13	
				59.04	Gebiedsontwikkeling Musselkanaal	39.041,11	34.041,11
				66.02	Personeelskosten	91.105,51	
		01 - Totaal				**270.271,08**	**139.540,88**
3.3 - Totaal						**270.271,08**	**139.540,88**

VOOR WAARMERKINGSDOELEINDEN
BDO Audit & Assurance B.V.

Datum: 15-06-2023

Paraaf:

Taakveld	Omschrijving taakveld	Programma	Omschrijving pogramma	Programma onderdeel	Omschrijving progr.onderdeel	lasten	Baten
3.4	Economische promotie	01	Participatie	07.02	Promotie en acquisitie	13.818,06	
				07.05	Toerisme	42.887,74	176.451,00
				66.02	Personeelskosten	44.591,76	
		01 - Totaal				**101.297,56**	**176.451,00**
3.4 - Totaal						**101.297,56**	**176.451,00**
4.2	Onderwijshuisvesting	02	Ontplooiing	21.01	Onderwijshuisvesting	2.187.647,73	111.365,56
				66.02	Personeelskosten	34.898,43	
		02 - Totaal				**2.222.546,16**	**111.365,56**
4.2 - Totaal						**2.222.546,16**	**111.365,56**
4.3	Onderwijsbeleid en leerlingenzaken	02	Ontplooiing	20.01	Lokaal onderwijsbeleid algemeen	165.163,00	47.000,00
				20.02	Onderwijsachterstandenbeleid	1.138.845,05	1.060.023,79
				20.03	Brede scholen	70.500,00	
				22.01	Leerlingenvervoer	404.013,55	11.128,64
				23.01	Leerplicht	38.306,08	83.500,00
				24.01	Peuteropvang	108.818,85	6.377,99
				66.02	Personeelskosten	461.229,77	
		02 - Totaal				**2.386.876,30**	**1.208.030,42**
4.3 - Totaal						**2.386.876,30**	**1.208.030,42**
5.1	Sportbeleid en activering	02	Ontplooiing	29.01	Beleidsontwikkeling sport	124.739,62	64.503,67
				66.02	Personeelskosten	58.430,53	
		02 - Totaal				**183.170,15**	**64.503,67**
5.1 - Totaal						**183.170,15**	**64.503,67**
5.2	Sportaccommodaties	02	Ontplooiing	29.02	Binnensportaccommodaties	778.662,48	138.160,22
				29.03	Buitensportaccommodaties	985.257,90	146.275,99
				29.04	Zwembaden	345.471,36	2.696,53
				66.02	Personeelskosten	94.720,53	
		02 - Totaal				**2.204.112,27**	**287.132,74**
5.2 - Totaal						**2.204.112,27**	**287.132,74**
5.3	Cultuurpresentatie, cultuurproductie en cultuurparticipatie	02	Ontplooiing	31.01	Kunstzinnige, muzikale en culturele vorming	378.880,17	23.196,83
				31.02	Stimulering kunst en cultuur	110.617,43	
				31.04	Nationale feest- en gedenkdagen	13.128,56	
				32.01	Theater Geert Teis	1.781.790,55	686.987,11
				66.02	Personeelskosten	18.182,83	
		02 - Totaal				**2.302.599,54**	**710.183,94**
5.3 - Totaal						**2.302.599,54**	**710.183,94**
5.4	Musea	02	Ontplooiing	33.01	Musea	102.696,96	
				33.02	Musea - Exploitatie gebouwen	23.625,96	4.474,51
				66.02	Personeelskosten	4.363,88	
		02 - Totaal				**130.686,80**	**4.474,51**
5.4 - Totaal						**130.686,80**	**4.474,51**
5.5	Cultureel erfgoed	02	Ontplooiing	34.02	Beschermde dorpsgezichten	451,00	
				66.02	Personeelskosten	21.142,64	
		02 - Totaal				**21.593,64**	
5.5 - Totaal						**21.593,64**	
5.6	Media	02	Ontplooiing	25.01	Bibliotheek	751.248,95	
				31.03	Lokale omroep	20.961,89	5.940,53
				66.02	Personeelskosten	26.183,16	
		02 - Totaal				**798.394,00**	**5.940,53**
5.6 - Totaal						**798.394,00**	**5.940,53**
5.7	Openbaar groen en (openlucht) recreatie	02	Ontplooiing	35.01	Natuur- en landschapsbescherming	170,16	
				36.01	Openluchtrecreatie	61.409,04	10.868,12
				36.02	Voorzieningen vaarrecreatie	40.327,46	36.068,80
				37.01	Speelplaatsen	95,67	
				66.02	Personeelskosten	23.833,49	
		02 - Totaal				**125.835,82**	**46.936,92**
5.7 - Totaal						**125.835,82**	**46.936,92**

VOOR WAARMERKINGSDOELEINDEN
BDO Audit & Assurance B.V.

Datum: 15-06-2023

Paraaf:

Taakveld	Omschrijving taakveld	Programma	Omschrijving pogramma	Programma onderdeel	Omschrijving progr.onderdeel	lasten	Baten
6.1	Samenkracht en burgerparticipatie	01	Participatie	38.01	Vrijwilligerswerk	48.998,91	
				42.01	Algemeen maatschappelijk werk	808.768,00	
				42.02	Mantelzorg	237.650,00	
				42.04	Asielzaken	8.030.778,75	9.971.880,64
				45.02	Huishoudelijke hulp	1.288.269,76	60.000,00
				46.01	Lokaal sociaal beleid	94.317,00	
				46.03	Wmo-regie	56.840,84	5.217,00
				47.01	Sociaal cultureel werk	2.172.299,32	12.936,00
				47.02	Sociaal cultureel werk - Exploitatie gebouwe	366.375,92	82.792,48
				49.01	Toezicht kinderopvangvoorzieningen	58.675,97	267,66
				59.04	Gebiedsontwikkeling Musselkanaal	18.912,34	18.912,34
				66.02	Personeelskosten	291.301,91	
		01 - Totaal				**13.473.188,72**	**10.152.006,12**
6.1 - Totaal						**13.473.188,72**	**10.152.006,12**
6.2	Wijkteams	01	Participatie	44.01	Jeugd	827.003,83	121.944,00
				44.02	WMO	45.681,70	
				44.03	Cliëntondersteuning (koploperproject)	156.004,06	17.000,00
				49.01	Toezicht kinderopvangvoorzieningen	1.500,00	
				66.02	Personeelskosten	2.440.925,38	
		01 - Totaal				**3.471.114,97**	**138.944,00**
6.2 - Totaal						**3.471.114,97**	**138.944,00**
6.3	Inkomensregelingen	01	Participatie	39.01	Bijstand	13.668.503,29	15.033.829,00
				39.02	IOAW/IOAZ	730.912,09	1.496,11
				39.03	BBZ	481.673,01	248.107,79
				40.01	Bijzondere bijstand	5.028.994,46	71.997,79
				40.02	Sociale participatie minima	1.038.409,28	27.541,75
				40.09	Lastenverlichting	190.507,23	
				66.02	Personeelskosten	1.587.917,79	
		01 - Totaal				**22.726.917,15**	**15.382.972,44**
6.3 - Totaal						**22.726.917,15**	**15.382.972,44**
6.4	Begeleide participatie	01	Participatie	41.01	Sociale werkvoorziening	18.761.760,00	0,00
		01 - Totaal				**18.761.760,00**	**0,00**
6.4 - Totaal						**18.761.760,00**	**0,00**
6.5	Arbeidsparticipatie	01	Participatie	41.02	Arbeidsmarktbeleid algemeen	47.486,47	
				41.04	Re-integratie	1.338.282,57	64.535,00
				66.02	Personeelskosten	1.352.446,71	
		01 - Totaal				**2.738.215,75**	**64.535,00**
6.5 - Totaal						**2.738.215,75**	**64.535,00**
6.6	Maatwerkvoorzieningen (WMO)	01	Participatie	45.01	Voorzieningen gehandicapten	1.547.887,46	141.502,20
				66.02	Personeelskosten	225.395,33	
		01 - Totaal				**1.773.282,79**	**141.502,20**
6.6 - Totaal						**1.773.282,79**	**141.502,20**
6.71	Maatwerkdienstverlening 18+	01	Participatie	40.03	Maatwerkvoorzieningen	3.107,59	
				40.04	Schuldhulpverlening	545.189,57	
				43.02	Begeleid wonen	39.667,51	44.064,00
				45.02	Huishoudelijke hulp	5.115.236,40	238.764,63
				45.03	Begeleiding, kortdurend verblijf en persoonlij	3.762.319,57	49.746,79
				66.02	Personeelskosten	332.420,50	
		01 - Totaal				**9.797.941,14**	**332.575,42**
6.71 - Totaal						**9.797.941,14**	**332.575,42**
6.72	Maatwerkdienstverlening 18-	01	Participatie	48.01	Uitvoering algemeen	258.284,12	
				48.02	Begeleiding en kortdurend verblijf	13.640.053,91	0,00
				66.02	Personeelskosten	139.974,36	
		01 - Totaal				**14.038.312,39**	**0,00**
6.72 - Totaal						**14.038.312,39**	**0,00**

VOOR WAARMERKINGSDOELEINDEN
BDO Audit & Assurance B.V.

Datum: 15-06-2023

Paraaf:

Taakveld	Omschrijving taakveld	Programma	Omschrijving pogramma	Programma onderdeel	Omschrijving progr.onderdeel	lasten	Baten
6.81	Geëscaleerde zorg 18+	01	Participatie	43.01	Opvang en beschermd wonen	3.142.575,67	3.583.690,10
				66.02	Personeelskosten	189.310,31	
		01 - Totaal				**3.331.885,98**	**3.583.690,10**
6.81 - Totaal						**3.331.885,98**	**3.583.690,10**
6.82	Geëscaleerde zorg 18-	01	Participatie	48.04	Veiligheid, jeugdreclassering en opvang	483.782,28	
				66.02	Personeelskosten	16.134,14	
		01 - Totaal				**499.916,42**	
6.82 - Totaal						**499.916,42**	
7.1	Volksgezondheid	04	Dienstverlening	50.01	Volksgezondheid	65.305,79	35.214,00
				50.02	Publieke Gezondheid en Zorg (PG&Z)	1.105.536,25	
				66.02	Personeelskosten	42.259,42	
		04 - Totaal				**1.213.101,46**	**35.214,00**
7.1 - Totaal						**1.213.101,46**	**35.214,00**
7.2	Riolering	03	Leefbaarheid	52.01	Riolering	2.033.079,13	2.627.057,21
				66.02	Personeelskosten	210.574,46	
		03 - Totaal				**2.243.653,59**	**2.627.057,21**
7.2 - Totaal						**2.243.653,59**	**2.627.057,21**
7.3	Afval	03	Leefbaarheid	51.01	Afval	2.256.374,37	3.532.031,76
				66.02	Personeelskosten	205.513,36	
		03 - Totaal				**2.461.887,73**	**3.532.031,76**
7.3 - Totaal						**2.461.887,73**	**3.532.031,76**
7.4	Milieubeheer	03	Leefbaarheid	13.01	Wijkbeheer	57.582,64	
				53.01	Beleidsadvisering milieu	9.500,00	8.000,00
				53.02	Wet bodembescherming	92.950,83	457,16
				53.03	Energiebeleid	153.955,80	67.824,24
				53.04	Omgevingsdienst	917.266,96	
				66.02	Personeelskosten	253.540,49	
		03 - Totaal				**1.484.796,72**	**76.281,40**
7.4 - Totaal						**1.484.796,72**	**76.281,40**
7.5	Begraafplaatsen en crematoria	03	Leefbaarheid	57.01	Begraafplaatsen	376.167,41	213.685,53
				66.02	Personeelskosten	56.955,17	
		03 - Totaal				**433.122,58**	**213.685,53**
7.5 - Totaal						**433.122,58**	**213.685,53**
8.1	Ruimte en leefomgeving	03	Leefbaarheid	58.01	Bestemmings- en structuurplannen	425.156,13	6.566,60
				58.02	Vrijstellingsprocedures/Stedebouwkundige	225,00	
				58.04	Plattelandsbeleid	97.400,00	
				66.02	Personeelskosten	152.995,77	
		03 - Totaal				**675.776,90**	**6.566,60**
8.1 - Totaal						**675.776,90**	**6.566,60**
8.2	Grondexploitatie (niet bedrijventerreinen)	03	Leefbaarheid	62.01	Grondexploitatie	60.169,06	59.986,06
		03 - Totaal				**60.169,06**	**59.986,06**
8.2 - Totaal						**60.169,06**	**59.986,06**
8.3	Wonen en bouwen	03	Leefbaarheid	59.01	Stedelijke vernieuwing	190.536,75	
				59.03	Centrumontwikkeling Stadskanaal	5.778,16	-25.101,71
				59.04	Gebiedsontwikkeling Musselkanaal	113.474,21	-391.607,12
				60.01	Volkshuisvesting algemeen	62.400,43	44.863,02
				60.03	Woonconsumenten	3.632,00	
				60.04	Basisregistraties Adressen Gebouwen (BA	200.838,68	
				61.01	Bouwvergunningen en vrijstellingsprocedur	756.443,85	587.345,22
				66.02	Personeelskosten	783.530,02	
		03 - Totaal				**2.116.634,10**	**215.499,41**
8.3 - Totaal						**2.116.634,10**	**215.499,41**
						152.337.635,67	**152.337.635,67**

VOOR WAARMERKINGSDOELEINDEN
BDO Audit & Assurance B.V.

Datum: 15-06-2023

Paraaf:

VOOR WAARMERKINGSDOELEINDEN
BDO Audit & Assurance B.V.

Datum: 15-06-2023

Paraaf:

Verantwoordingsinformatie SiSa

VOOR WAARMERKINGSDOELEINDEN
BDO Audit & Assurance B.V.

Datum: 15-06-2023

Paraaf:

Ministerie van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties

SISa bijlage verantwoordingsinformatie 2022 op grond van artikel 3 van de Regeling informatieverstrekking sisa - d.d. 14-2-2023

Verstrekker	Uitkeringscode	Specifieke uitkering Juridische grondslag Ontvanger	Indicator		Indicator		Indicator		Indicator		Indicator
JenV	A7	Regeling specifieke uitkering tijdelijke ondersteuning toezicht en handhaving Gemeenten	Besteding (jaar T-1, 15-31 december 2020) *Aard controle R* *Indicator: A7/01*	€ 0	Besteding (jaar T, 1 januari-30 september 2021) *Aard controle R* *Indicator: A7/02*	€ 28.320	Project afgerond in (jaar T)? (Ja/Nee) *Aard controle n.v.t.* *Indicator: A7/03*	Ja	Besteding (jaar T) (gedeeltelijk) verantwoord o.b.v. voorlopige toekenningen? (Ja/Nee) *Aard controle n.v.t.* *Indicator: A7/04*	Nee	Eventuele toelichting als bij de vorige indicator "nee" is ingevuld *Aard controle n.v.t.* *Indicator: A7/05*	
JenV	A12B	Incidentele bijdrage ondersteuning naleving controle op coronatoegangsbewijzen Gemeenten	Naam veiligheidsregio *Aard controle n.v.t.* *Indicator: A12B/01*	050823 Veiligheidsregio Groningen	Besteding (jaar T) *Aard controle R* *Indicator: A12B/02*	-€ 44	Besteding volgens besluit van de veiligheidsregio uitgevoerd (Ja/nee) *Aard controle n.v.t.* *Indicator: A12B/03*	Ja	Cumulatieve besteding (t/m jaar T) *Aard controle n.v.t.* *Indicator: A12B/04*	€ 50.895	Eindverantwoording (Ja/Nee) *Aard controle n.v.t.* *Indicator: A12B/05*	Ja
JenV	A16	Bekostigingsregeling opvang ontheemden Oekraïne Gemeenten	Vul in totaal cumulatief te ontvangen normbedrag per gerealiseerde plek per dag (GOO) 1 maart tot en met 14 oktober 2022 *Aard controle R* *Indicator: A16/01*	€ 4.257.300	Vul in totaal cumulatief te ontvangen normbedrag per gerealiseerde plek per dag (GOO) met ingang van 15 oktober 2022 (jaar T) *Aard controle R* *Indicator: A16/02*	€ 1.849.821	Vul in verschil werkelijke bestedingen ten opzichte van de gecombineerde uitkomst van A16/01 en A16/02 (jaar T) - uitzonderingsbepaling (GOO) *Aard controle R* *Indicator: A16/03*	€ 0	Besteding (jaar T) tbv de transitie - uitgezonderd uitvoeringkosten *Aard controle R* *Indicator: A16/04*	€ 1.069.004	Besteding (jaar T) tbv de uitvoeringskosten tbv de transitie *Aard controle R* *Indicator: A16/05*	€ 0	Besteding (jaar T) uitgekeerde verstrekkingen (POO) *Aard controle R* *Indicator: A16/06*	€ 95.608
			Totaal bedrag verderingen uitgekeerde verstrekkingen (jaar T) POO *Aard controle R* *Indicator: A16/07*	€ 0	Vul in totaal te ontvangen normbedrag uitvoeringskosten per geregistreerde persoon waaraan in een maand een verstrekking is gedaan (POO) in (jaar T) *Aard controle R* *Indicator: A16/08*	€ 50.820	Berekening totale besteding (jaar T) Som indicatoren 01 t/m 08 *Aard controle n.v.t.* *Indicator: A16/09*	€ 7.322.553	Cumulatieve besteding (t/m jaar T) *Aard controle n.v.t.* *Indicator: A16/10*	€ 7.322.553	Eindverantwoording (Ja/Nee) *Aard controle n.v.t.* *Indicator: A16/11*	Nee		
JenV	A18B	Bekostiging eerste opvang ontheemden Oekraïne door Veiligheidsregio's (SISa tussen medeoverheden) SISa tussen medeoverheden	Naam veiligheidsregio *Aard controle n.v.t.* *Indicator: A18B/01*	1 050823 Veiligheidsregio Groningen	Naam kostensoort *Aard controle n.v.t.* *Indicator: A18B/02*	Meerkosten coördinerende gemeente	Besteding per kostensoort (jaar T) *Aard controle R* *Indicator: A18B/03*	€ 1.946.682					
			Project afgerond in jaar T? (Ja/Nee) *Aard controle n.v.t.* *Indicator: A18B/04*	Ja	Eventuele toelichting als bij de vorige indicator "nee" is ingevuld *Aard controle n.v.t.* *Indicator: A18B/05*								

VOOR WAARMERKINGSDOELEINDEN
BDO Audit & Assurance B.V.

Datum: 15-06-2023

Paraaf:

FIN	B2	Regeling specifieke uitkering gemeentelijke hulp gedupeerden toeslagenproblematiek Gemeenten	Aantal (potentieel) gedupeerden die in aanmerking komt voor ondersteuning (jaar T) *Aard controle R* *Indicator: B2/01*	Cumulatief aantal (potentieel) gedupeerden die in aanmerking komt voor ondersteuning (t/m jaar T) *Aard controle n.v.t.* *Indicator: B2/02*	Aantal uitgewerkte plannen van aanpak in (jaar T) *Aard controle D2* *Indicator: B2/03*	Cumulatief aantal uitgewerkte plannen van aanpak (t/m jaar T) *Aard controle n.v.t.* *Indicator: B2/04*	Normbedragen voor a, b, d en f (ja/nee)(vanaf 2021) Nee: reeks 1 / Ja: reeks 2 *Aard controle n.v.t.* *Indicator: B2/05*	Normbedragen voor e (ja/nee) (vanaf 2021) Nee: reeks 1/ Ja: reeks 2 *Aard controle n.v.t.* *Indicator: B2/06*
			6	50	3	47	Nee	Nee
			Eindverantwoording (Ja/Nee) *Aard controle n.v.t.* *Indicator: B2/07*	**Reeks 1** Besteding (jaar T) werkelijke kosten van onderdeel a, b, d en f (artikel 3) **Keuze werkelijke kosten** *Aard controle R* *Indicator: B2/08*	**Reeks 1** Cumulatieve besteding (t/m jaar T) werkelijke kosten van onderdelen a, b, d en f (artikel 3) **Keuze werkelijke kosten** *Aard controle n.v.t.* *Indicator: B2/09*			
			Nee	€ 1.500,00	€ 3.147,00			
			Reeks 1 Besteding (jaar T) werkelijke kosten van onderdeel c (artikel 3) **Werkelijke kosten** *Aard controle R* *Indicator: B2/10*	**Reeks 1** Cumulatieve besteding (t/m jaar T) werkelijke kosten van onderdeel c (artikel 3) **Werkelijke kosten** *Aard controle R* *Indicator: B2/11*	**Reeks 1** Besteding (jaar T) werkelijke kosten van onderdeel e (artikel 3) **Keuze werkelijke kosten** *Aard controle R* *Indicator: B2/12*	**Reeks 1** Cumulatieve besteding (t/m jaar T) werkelijke kosten van onderdeel e (artikel 3) **Keuze werkelijke kosten** *Aard controle R* *Indicator: B2/13*	**Reeks 1** Besteding (jaar T) werkelijke kosten van onderdeel e met betrekking tot de kindregeling (artikel 3) **Werkelijke kosten** *Aard controle R* *Indicator: B2/14*	**Reeks 1** Cumulatieve besteding (t/m jaar T) werkelijke kosten van onderdeel e met betrekking tot de kindregeling (artikel 3) **Werkelijke kosten** *Aard controle R* *Indicator: B2/15*
			Reeks 2 Normbedrag onderdeel a x aantal (potentieel) gedupeerden (jaar T) (artikel 3) **Keuze normbedragen** *Aard controle R* *Indicator: B2/16*	**Reeks 2** Normbedrag onderdeel a x aantal (potentieel) gedupeerde cumulatief (t/m jaar T) (artikel 3) **Keuze normbedragen** *Aard controle R* *Indicator: B2/17*	**Reeks 2** Normbedrag onderdeel b x aantal plannen van aanpak (jaar T) (artikel 3) **Keuze normbedragen** *Aard controle R* *Indicator: B2/18*	**Reeks 2** Normbedrag onderdeel b x aantal plannen van aanpak cumulatief (t/m jaar T) (artikel 3) **Keuze normbedragen** *Aard controle R* *Indicator: B2/19*	**Reeks 2** Normbedrag onderdeel d x aantal nazorgtrajecten (jaar T) (artikel 3) **Keuze normbedragen** *Aard controle R* *Indicator: B2/20*	**Reeks 2** Normbedrag onderdeel d x aantal nazorgtrajecten cumulatief (t/m jaar T) (artikel 3) **Keuze normbedragen** *Aard controle R* *Indicator: B2/21*
			Reeks 2 Normbedrag onderdeel e (afhankelijk van aantal (potentieel) gedupeerden), indien nog niet eerder opgegeven (jaar T) (artikel 3) **Keuze normbedragen** *Aard controle R* *Indicator: B2/22*	**Reeks 2** Normbedrag onderdeel e (afhankelijk van aantal (potentieel) gedupeerden), indien nog niet eerder opgegeven (t/m jaar T) (artikel 3) **Keuze normbedragen** *Aard controle R* *Indicator: B2/23*	**Reeks 2** Normbedrag onderdeel f x aantal driegesprekken (jaar T) (artikel 3) **Keuze normbedragen** *Aard controle R* *Indicator: B2/24*	**Reeks 2** Normbedrag onderdeel f x aantal driegesprekken cumulatief (t/m jaar T) (artikel 3) **Keuze normbedragen** *Aard controle R* *Indicator: B2/25*	**Totaal** Totale verantwoording (jaar T) voor de SPUK B2 regeling *Aard controle n.v.t.* *Indicator: B2/26*	

VOOR WAARMERKINGSDOELEINDEN
BDO Audit & Assurance B.V.
Datum: 15-06-2023
Paraaf:

B2K	C32	Regeling specifieke uitkering ventilatie in scholen	Beschikkingsnummer /naam	Besteding (jaar T)		Cumulatieve besteding (t/m jaar T)		Start bouwactiviteiten uiterlijk 31 augustus 2022 (Ja/Nee)	Toelichting (verplicht als bij start bouwactiviteiten (indicator 04) Nee is ingevuld)		Eindverantwoording (Ja/Nee)	
		Gemeenten	*Aard controle n.v.t. Indicator: C32/01*	*Aard controle R Indicator: C32/02*		*Aard controle n.v.t. Indicator: C32/03*		*Aard controle D2 Indicator: C32/04*	*Aard controle n.v.t. Indicator: C32/05*		*Aard controle n.v.t. Indicator: C32/06*	
			1 SUVIS21-2-03059364	€ 1.361		€ 1.361		Ja			Nee	
			2 SUVIS21-2-03059740	€ 1.906		€ 1.906		Ja			Nee	
			3 SUVIS21-2-02767297	€ 27.246		€ 27.246		Ja			Nee	
			4 SUVIS21-2-03034650	€ 2.445		€ 2.445		Ja			Nee	
			5 SUVIS21-2-03035199	€ 1.589		€ 1.589		Ja			Nee	
			6 SUVIS21-2-03035205	€ 3.745		€ 3.745		Ja			Nee	
			Kopie Beschikkingsnummer/Naam	Zijn de begrotingsposten waarvoor een uitkering is aangevraagd uitgevoerd? (Ja/Nee/N.v.t.)		Toelichting (verplicht als bij Indicator 08 nee is ingevuld)						
			Aard controle n.v.t. Indicator: C32/07	*Aard controle D2 Indicator: C32/08*		*Aard controle n.v.t. Indicator: C32/09*						
			1 SUVIS21-2-03059364	Ja								
			2 SUVIS21-2-03059740	Ja								
			3 SUVIS21-2-02767297	Ja								
			4 SUVIS21-2-03034650	Ja								
			5 SUVIS21-2-03035199	Ja								
			6 SUVIS21-2-03035205	Ja								
B2K	C43	Regeling reductie energiegebruik woningen	Beschikkingsnummer/naam	Besteding (jaar T)		Cumulatieve besteding (t/m jaar T)		Aantal bereikte woningen	Toelichting		Eindverantwoording (Ja/Nee)	
		Gemeenten	*Aard controle n.v.t. Indicator: C43/01*	*Aard controle R Indicator: C43/02*		*Aard controle R Indicator: C43/03*		*Aard controle D1 Indicator: C43/04*	*Aard controle n.v.t. Indicator: C43/05*		*Aard controle n.v.t. Indicator: C43/06*	
			RREW2020-00450327	€ 12.084		€ 77.652		1.100			Nee	
			Totaal aantal bereikte huurwoningen	Is minstens 70% van de uitgekeerde specifieke uitkering bestemd voor activiteiten als bedoeld in artikel 4, eerste lid, onder a, b of c van de regeling (Ja/Nee)?								
			Aard controle D1 Indicator: C43/07	*Aard controle n.v.t. Indicator: C43/08*								
			426	Ja								

VOOR WAARMERKINGSDOELEINDEN
BDO Audit & Assurance B.V.

Datum: 15-06-2023

Paraaf:

BZK	C55	Aanpak energiearmoede	Het aantal huishoudens in huurwoningen aan wie energiebesparende voorzieningen zijn verstrekt die kunnen leiden tot vermindering van energiegebruik/de energierekening	Besteding (jaar T) van de onder indicator 01 gemoeide kosten	Cumulatieve besteding (t/m jaar T) van de onder indicator 01 gemoeide kosten	Het aantal huishoudens in koopwoningen aan wie energiebesparende voorzieningen zijn verstrekt die kunnen leiden tot vermindering van energiegebruik/de energierekening	Besteding (jaar T) van de onder indicator 04 gemoeide kosten	Cumulatieve besteding (t/m jaar T) van de onder indicator 04 gemoeide kosten
			Aard controle n.v.t. *Indicator: C55/01*	*Aard controle R* *Indicator: C55/02*	*Aard controle n.v.t.* *Indicator: C55/03*	*Aard controle n.v.t.* *Indicator: C55/04*	*Aard controle R* *Indicator: C55/05*	*Aard controle n.v.t.* *Indicator: C55/06*
			0	€ 0	€ 0	0	€ 0	€ 0
			Het aantal huishoudens dat ondersteuning –bijvoorbeeld via advies aan huis- heeft gekregen in de vorm van advies over vermindering van het energiegebruik voor zijn specifieke woningen waar de bewoner direct zijn/haar energieverbruik mee heeft kunnen verminderen.	Besteding (jaar T) van de onder indicator 07 gemoeide kosten	Cumulatieve besteding (t/m jaar T) van de onder indicator 07 gemoeide kosten			
			Aard controle n.v.t. *Indicator: C55/07*	*Aard controle R* *Indicator: C55/08*	*Aard controle n.v.t.* *Indicator: C55/09*			
			0	€ 0	€ 0			
			Het aantal kleine gasbesparende maatregelen (w.o. radiatorfolie en tochtstrips)	Het aantal kleine elektriciteitsbesparende maatregelen (w.o. LED-lampen)	Het aantal grote(re) gasbesparende maatregelen (w.o. dakisolatie, vloerisolatie, spouwmuurisolatie etc.)	Het aantal grote(re) elektriciteitsbesparende maatregelen (w.o. vervangen koelkasten, wasmachines etc.)	Het aantal gegeven adviezen met directe verlaging energieverbruik/energierekening tot gevolg.	Het aantal overige energierekening verlagende maatregelen
			Aard controle n.v.t. *Indicator: C55/10*	*Aard controle n.v.t.* *Indicator: C55/11*	*Aard controle n.v.t.* *Indicator: C55/12*	*Aard controle n.v.t.* *Indicator: C55/13*	*Aard controle n.v.t.* *Indicator: C55/14*	*Aard controle n.v.t.* *Indicator: C55/15*
			0	0	0	0	0	0
BZK	C62	Specifieke uitkering aan gemeenten voor de bekostiging van de kwijtschelding van gemeentelijke belastingen van gedupeerden door de toeslagenaffaire	Gedeelde opbrengsten (jaar T) die voortvloeien uit het kwijtschelden van gemeentelijke belastingen	Eindverantwoording (Ja/Nee)				
				Aard controle R *Indicator: C62/03*	*Aard controle n.v.t.* *Indicator: C62/04*			
			€ 11.363	Nee				

VOOR WAARMERKINGSDOELEINDEN
BDO Audit & Assurance B.V.

Datum: 15-06-2023

Paraaf:

| | | |

IenW	E3	Subsidieregeling sanering verkeerslawaai Subsidieregeling sanering verkeerslawaai Provincies, gemeenten en gemeenschappelijke regelingen (Wgr)	Hieronder per regel één beschikkingsnummer en in de kolommen emaast de verantwoordingsinformatie	Besteding (jaar T) ten laste van Rijksmiddelen	Overige bestedingen (jaar T)	Besteding (jaar T) door meerwerk dat o.b.v. art. 126 Wet geluidshinder ten laste van het Rijk komt	Correctie over besteding (t/m jaar T)	Kosten ProRail (jaar T) als bedoeld in artikel 25 lid 4 van deze regeling ten laste van Rijksmiddelen
			Aard controle n.v.t. *Indicator: E3/01*	*Aard controle R* *Indicator: E3/02*	*Aard controle R* *Indicator: E3/03*	*Aard controle R* *Indicator: E3/04*	*Aard controle R* *Indicator: E3/05*	*Aard controle R* *Indicator: E3/06*
		1	IenW/BSK-2018/30831	€ 8.000	€ 0	€ 0	€ 0	€ 0
		2	IenW/BSK-2021/267846	€ 0	€ 0	€ 0	€ 0	€ 0
		100	IenW/BSK-2021/311868	€ 0	€ 0	€ 0	€ 0	€ 0
			Kopie beschikkingsnummer	Cumulatieve bestedingen ten laste van Rijksmiddelen (t/m jaar T) Deze indicator is bedoeld voor de tussentijdse afstemming van de juistheid en volledigheid van de verantwoordingsinformatie	Cumulatieve overige bestedingen (t/m jaar T) Deze indicator is bedoeld voor de tussentijdse afstemming van de juistheid en volledigheid van de verantwoordingsinformatie	Cumulatieve Kosten ProRail (t/m jaar T) als bedoeld in artikel 25 lid 4 van deze regeling ten laste van Rijksmiddelen Deze indicator is bedoeld voor de tussentijdse afstemming van de juistheid en volledigheid van de verantwoordingsinformatie	Correctie over besteding kosten ProRail (t/m jaar T)	Eindverantwoording (Ja/Nee)
			Aard controle n.v.t. *Indicator: E3/07*	*Aard controle n.v.t.* *Indicator: E3/08*	*Aard controle n.v.t.* *Indicator: E3/09*	*Aard controle n.v.t.* *Indicator: E3/10*	*Aard controle R* *Indicator: E3/11*	*Aard controle n.v.t.* *Indicator: E3/12*
		1	*IenW/BSK-2018/30831*	€ 211.653	€ 0	€ 0		Nee
		2	*IenW/BSK-2021/267846*	€ 0	€ 0	€ 0		Nee
		100	*IenW/BSK-2021/311868*	€ 0	€ 0	€ 0		Nee
IenW	E6B	**Bodemsanering (excl. Bedrijvenregeling) 2005-2009 (SiSa tussen medeoverheden)** **Tussen provincie en gemeenten afgesloten convenanten/overeenkomsten voor onderzoek en sanering van ernstig verontreinigde locaties** Gemeenten (SiSa tussen medeoverheden)	Hieronder per regel één beschikkingsnummer en in de kolommen emaast de verantwoordingsinformatie	Besteding (jaar T) ten laste van provinciale middelen of Wgr+ middelen	Besteding (jaar T) aan samenloop	Besteding (jaar T) exclusief samenloop	Aandeel provincie in de besteding (jaar T) na aftrek van de lasten van samenloop	Cumulatieve besteding ten laste van provinciale middelen of Wgr+ middelen (t/m jaar T) Deze indicator is bedoeld voor de tussentijdse afstemming van de juistheid en volledigheid van de verantwoordingsinformatie
			Aard controle n.v.t. *Indicator: E6B/01*	*Aard controle R* *Indicator: E6B/02*	*Aard controle R* *Indicator: E6B/03*	*Aard controle R* *Indicator: E6B/04*	*Aard controle R* *Indicator: E6B/05*	*Aard controle n.v.t.* *Indicator: E6B/06*
		1	2007-50082	€ 457	€ 0	€ 914	€ 457	€ 1.777.580
		2						
		100						
			Kopie beschikkingsnummer	Cumulatieve besteding aan samenloop (t/m jaar T) Deze indicator is bedoeld voor de tussentijdse afstemming van de juistheid en volledigheid van de verantwoordingsinformatie	Cumulatieve besteding exclusief samenloop (t/m jaar T) Deze indicator is bedoeld voor de tussentijdse afstemming van de juistheid en volledigheid van de verantwoordingsinformatie	Cumulatief aandeel provincie in de besteding na aftrek van de lasten van samenloop (t/m jaar T) Deze indicator is bedoeld voor de tussentijdse afstemming van de juistheid en volledigheid van de verantwoordingsinformatie	Eindverantwoording (Ja/Nee) Als u kiest voor 'ja', betekent dit dat het project is afgerond en u voor het komende jaren geen bestedingen meer wilt verantwoorden	Toelichting
			Aard controle n.v.t. *Indicator: E6B/07*	*Aard controle n.v.t.* *Indicator: E6B/08*	*Aard controle n.v.t.* *Indicator: E6B/09*	*Aard controle n.v.t.* *Indicator: E6B/10*	*Aard controle n.v.t.* *Indicator: E6B/11*	*Aard controle n.v.t.* *Indicator: E6B/12*
		1	2007-50082	€ 0	€ 3.174.788	€ 1.777.580	Nee	
		2						
		100						

VOOR WAARMERKINGSDOELEINDEN
BDO Audit & Assurance B.V.

Datum: 15-06-2023

Paraaf:

IenW	E84	Regeling stimulering verkeersveiligheidsmaatregelen 2022-2023 Provincies en Gemeenten	Besteding (jaar T) *Aard controle R* *Indicator: E84/01*	Cumulatieve besteding (t/m jaar T) *Aard controle n.v.t.* *Indicator: E84/02*	Cumulatieve eigen bijdrage en externe financiering (t/m jaar T) *Aard controle R* *Indicator: E84/03*	Project afgerond (alle maatregelen) in (jaar T) (Ja/Nee) *Aard controle n.v.t.* *Indicator: E84/04*	
			€ 0	€ 0	€ 0	Nee	
			Naam/nummer per maatregel *Aard controle n.v.t.* *Indicator: E84/05*	Per maatregel, maatregel afgerond in (jaar T)? (Ja/Nee) *Aard controle n.v.t.* *Indicator: E84/06*	De hoeveelheid opgeleverde verkeersveiligheids-maatregelen per type maatregel (stuks, meters) *Aard controle n.v.t.* *Indicator: E84/07*	Eventuele toelichting, mits noodzakelijk *Aard controle n.v.t.* *Indicator: E84/08*	
			1	Nee	0		
SZW	G2	**Gebundelde uitkering op grond van artikel 69 Participatiewet_gemeentedeel 2022** Alle gemeenten verantwoorden hier het gemeentedeel over (jaar T), ongeacht of de gemeente in (jaar T) geen, enkele of alle taken heeft uitbesteed aan een Openbaar lichaam opgericht op grond van de Wgr	Besteding (jaar T) algemene bijstand Gemeente I.1 Participatiewet (PW) *Aard controle R* *Indicator: G2/01*	Baten (jaar T) algemene bijstand (exclusief Rijk) Gemeente I.1 Participatiewet (PW) *Aard controle R* *Indicator: G2/02*	Besteding (jaar T) **IOAW** Gemeente I.2 Wet inkomensvoorziening oudere en gedeeltelijk arbeidsongeschikte werkloze werknemers (**IOAW**) *Aard controle R* *Indicator: G2/03*	Baten (jaar T) **IOAW** (exclusief Rijk) Gemeente I.2 Wet inkomensvoorziening oudere en gedeeltelijk arbeidsongeschikte werkloze werknemers (**IOAW**) *Aard controle R* *Indicator: G2/04*	Besteding (jaar T) **IOAZ** Gemeente I.3 Wet inkomensvoorziening oudere en gedeeltelijk arbeidsongeschikte gewezen zelfstandigen (**IOAZ**) *Aard controle R* *Indicator: G2/05*	Baten (jaar T) **IOAZ** (exclusief Rijk) Gemeente I.3 Wet inkomensvoorziening oudere en gedeeltelijk arbeidsongeschikte gewezen zelfstandigen (**IOAZ**) *Aard controle R* *Indicator: G2/06*
			€ 11.460.854	€ 296.598	€ 554.696	€ 1.496	€ 176.216	€ 0
			Besteding (jaar T) **Bbz 2004** levensonderhoud Gemeente I.4 Besluit bijstandverlening zelfstandigen 2004 (levensonderhoud) (**Bbz 2004**) *Aard controle R* *Indicator: G2/07*	Baten (jaar T) **Bbz 2004** levensonderhoud Gemeente I.4 Besluit bijstandverlening zelfstandigen 2004 (levensonderhoud) (**Bbz 2004**) *Aard controle R* *Indicator: G2/08*	Baten (jaar T) **WWIK** (exclusief Rijk) Gemeente I.6 Wet werk en inkomen kunstenaars (**WWIK**) *Aard controle R* *Indicator: G2/09*	Besteding (jaar T) Loonkostensubsidie o.g.v. art. 10d Participatiewet Gemeente I.7 Participatiewet (PW) *Aard controle R* *Indicator: G2/10*	Baten (jaar T) Loonkostensubsidie o.g.v. art. 10d Participatiewet (excl. Rijk) Gemeente I.7 Participatiewet (PW) *Aard controle R* *Indicator: G2/11*	Gederfde baten die voortvloeien uit kwijtscheiden schulden gebundelde uitkering Participatiewet in (jaar T) i.v.m. kinderopvangtoeslagaffaire Gemeente Participatiewet (PW) *Aard controle R* *Indicator: G2/12*
			€ 332.944	€ 46.825	€ 0	€ 1.940.504	€ 35.543	€ 0
			Mutaties (dotaties en vrijval) voorziening dubieuze debiteuren als gevolg van kwijt te scheiden schulden gebundelde uitkering Participatiewet (jaar T) i.v.m. kinderopvangtoeslagaffaire Gemeente Participatiewet (PW) *Aard controle D2* *Indicator: G2/13*	Volledig zelfstandige uitvoering (Ja/Nee) *Aard controle n.v.t.* *Indicator: G2/14*				
			-€ 70.400	Ja				

VOOR WAARMERKINGSDOELEINDEN
BDO Audit & Assurance B.V.

Datum: 15-06-2023

Paraaf:

SZW	G3	Besluit bijstandverlening zelfstandigen 2004 (uitsluitend kapitaalverstrekking)_gemeentedeel 2022 Besluit bijstandverlening zelfstandigen (Bbz) 2004 Alle gemeenten verantwoorden hier het gemeentedeel over (jaar T), ongeacht of de gemeente in (jaar T) geen, enkele of alle taken heet uitbesteed aan een Openbaar lichaam opgericht op grond van de Wgr.	Besteding (jaar T) kapitaalverstrekking Gemeente *Aard controle R Indicator: G3/01* € 57.982 BBZ vóór 2020 – levensonderhoud (exclusief BOB) Gedeelte baten die voortvloeien uit kwijtscheiden schulden levensonderhoud BBZ in (jaar T) (exclusief BOB) i.v.m. kinderopvangtoeslagaffaire Gemeente *Aard controle R Indicator: G3/07* € 0	Baten (jaar T) vanwege vanaf 1 januari 2020 verstrekt kapitaal (exclusief Rijk) Gemeente *Aard controle R Indicator: G3/02* € 9.809 BBZ vóór 2020 – kapitaalverstrekking (exclusief BOB) Gedeelte baten die voortvloeien uit kwijtscheiden van levensonderhoud BBZ en achterstallige betalingen kapitaalverstrekkingen BBZ in (jaar T) (exclusief BOB) i.v.m. kinderopvangtoeslagaffaire Gemeente *Aard controle R Indicator: G3/08* € 0	Baten vanwege vóór 1 januari 2020 verstrekt kapitaal (exclusief Rijk) Gemeente *Aard controle R Indicator: G3/03* € 16.788 BBZ vóór 2020 – levensonderhoud en kapitaalverstrekkingen (BOB) Gedeelte baten die voortvloeien uit kwijtscheiden schulden levensonderhoud BBZ en achterstallige betalingen kapitaalverstrekkingen BOB in (jaar T) i.v.m. kinderopvangtoeslagaffaire Gemeente *Aard controle R Indicator: G3/09* € 0	Besteding (jaar T) Bob Gemeente *Aard controle R Indicator: G3/04* € 0 BBZ vanaf 2020 – kapitaalverstrekking Gedeelte baten die voortvloeien uit kwijtscheiden van achterstallige betalingen kapitaalverstrekkingen BBZ in (jaar T) i.v.m. kinderopvangtoeslagaffaire Gemeente *Aard controle R Indicator: G3/10* € 0	Baten (jaar T) Bob (exclusief Rijk) Gemeente *Aard controle R Indicator: G3/05* € 0 Volledig zelfstandige uitvoering (Ja/Nee) Ja *Aard controle n.v.t. Indicator: G3/11*	Besteding (jaar T) onderzoekskosten artikel 52, eerste lid, onderdeel b, Bbz 2004 (Bob) Gemeente *Aard controle R Indicator: G3/06* € 0

VOOR WAARMERKINGSDOELEINDEN
BDO Audit & Assurance B.V.

Datum: 15-06-2023

Paraaf:

SZW	G4	Tijdelijke overbruggingsregeling zelfstandig ondernemers (Tozo)_gemeentedeel 2022	Welke regeling betreft het?	Besteding (jaar T) levensonderhoud	Besteding (jaar T) kapitaalverstrekking	Baten (jaar T) levensonderhoud	Baten (jaar T) kapitaalverstrekking (aflossing)	Baten (jaar T) kapitaalverstrekking (overig)
		Alle gemeenten verantwoorden hier het gemeentedeel over Tozo (jaar T), ongeacht of de gemeente in (jaar T) geen, enkele of alle taken heeft uitbesteed aan een Openbaar lichaam opgericht op grond van de Wgr		Gemeente	Gemeente	Gemeente	Gemeente	Gemeente
				Aard controle n.v.t. *Indicator: G4/01*	*Aard controle R* *Indicator: G4/02*	*Aard controle R* *Indicator: G4/03*	*Aard controle R* *Indicator: G4/04*	*Aard controle R* *Indicator: G4/05*	*Aard controle R* *Indicator: G4/06*
	1	Tozo 1 (1 mrt tot 1 juni 2020)	€ 0	€ 0	€ 0	€ 7.040	€ 26.129	€ 1.046
	2	Tozo 2 (1 juni tot 1 oktober 2020)	€ 0	€ 0	€ 0	€ 1.795	€ 7.575	€ 550
	3	Tozo 3 (1 oktober 2020 tot 1 april 2021)	€ 0	€ 0	€ 0	€ 2.112	€ 17.203	€ 567
	4	Tozo 4 (geldend van 1 april 2021 tot 1 juli 2021)	€ 0	€ 0	€ 0	€ 0	€ 2.737	€ 68
	5	Tozo 5 (geldend van 1 juli tot 1 oktober 2021)	€ 0	€ 0	€ 0	€ 79	€ 1.045	€ 0
	6	Totaal	€ 0	€ 0	€ 0	€ 11.026	€ 54.689	€ 2.231
		Kopie regeling	Aantal besluiten levensonderhoud (jaar T)	Aantal besluiten kapitaalverstrekking (jaar T)	Volledig zelfstandige uitvoering (Ja/Nee)			
			Aard controle n.v.t. *Indicator: G4/07*	Gemeente *Aard controle R* *Indicator: G4/08*	Gemeente *Aard controle R* *Indicator: G4/09*	Gemeente *Aard controle n.v.t.* *Indicator: G4/10*			
	1	Tozo 1 (1 mrt tot 1 juni 2020)	0	0	Ja			
	2	Tozo 2 (1 juni tot 1 oktober 2020)	0	0	Ja			
	3	Tozo 3 (1 oktober 2020 tot 1 april 2021)	0	0	Ja			
	4	Tozo 4 (geldend van 1 april 2021 tot 1 juli 2021)	0	0	Ja			
	5	Tozo 5 (geldend van 1 juli tot 1 oktober 2021)	0	0	Ja			
	6	Totaal	0	0				
		Kopie regeling	Besteding (jaar T) kapitaalverstrekking Tozo buitenland (gemeente Maastricht)	Baten (jaar T) kapitaalverstrekking Tozo buitenland (gemeente Maastricht), aflossing	Baten (jaar T) kapitaalverstrekking Tozo buitenland (gemeente Maastricht), overig	Uitvoeringskosten (jaar T) uitvoering Tozo buitenland (gemeente Maastricht)		
			Aard controle n.v.t. *Indicator: G4/11*	*Aard controle R* *Indicator: G4/12*	*Aard controle R* *Indicator: G4/13*	*Aard controle R* *Indicator: G4/14*		*Aard controle R* *Indicator: G4/15*
	1	Tozo 1 (1 mrt tot 1 juni 2020)						
	2	Tozo 2 (1 juni tot 1 oktober 2020)						
	3	Tozo 3 (1 oktober 2020 tot 1 april 2021)						
	4	Tozo 4 (geldend van 1 april 2021 tot 1 juli 2021)						
	5	Tozo 5 (geldend van 1 juli tot 1 oktober 2021)						
	6	Totaal	€ 0	€ 0	€ 0	€ 0	€ 0	
		Kopie regeling	Levensonderhoud - Gederfde baten die voortvloeien uit kwijtscheiden schulden levensonderhoud Tozo in jaar T i.v.m. kinderopvangtoeslagaffaire	Levensonderhoud- Mutaties (dotaties en vrijval) voorziening dubieuze debiteuren (jaar T) als gevolg van kwijt te schelden schulden levensonderhoud Tozo i.v.m. kinderopvangtoeslagaffaire	Kapitaalverstrekkingen - Gederfde baten die voortvloeien uit kwijtscheiden van achterstallige betalingen op kapitaalverstrekkingen Tozo in jaar T i.v.m. kinderopvangtoeslagaffaire			
			Aard controle n.v.t. *Indicator: G4/16*	Gemeente *Aard controle R* *Indicator: G4/17*	Gemeente *Aard controle D2* *Indicator: G4/18*	Gemeente *Aard controle R* *Indicator: G4/19*		
	1	Tozo 1 (1 mrt tot 1 juni 2020)		€ 0	€ 0	€ 0		
	2	Tozo 2 (1 juni tot 1 oktober 2020)		€ 0	€ 0	€ 0		
	3	Tozo 3 (1 oktober 2020 tot 1 april 2021)		€ 0	€ 0	€ 0		
	4	Tozo 4 (geldend van 1 april 2021 tot 1 juli 2021)		€ 0	€ 0	€ 0		
	5	Tozo 5 (geldend van 1 juli tot 1 oktober 2021)		€ 0	€ 0	€ 0		
	6	Totaal	0	0	0			

VOOR WAARMERKINGSDOELEINDEN
BDO Audit & Assurance B.V.

Datum: 15-06-2023

Paraaf:

| | | |

VWS	H8	Regeling Sportakkoord 2020-2022	Beschikkingsnummer *Aard controle n.v.t.* *Indicator: H8/01*	Totaal bedrag volgens beschikking *Aard controle n.v.t.* *Indicator: H8/02*	Besteding aanstellen sportformateur (jaar T) Gerealiseerd *Aard controle R* *Indicator: H8/03*	Besteding uitvoering sportakkoord (jaar T) Gerealiseerd *Aard controle R* *Indicator: H8/04*	Cumulatieve besteding aanstellen sportformateur (t/m jaar T) Gerealiseerd *Aard controle n.v.t.* *Indicator: H8/05*	Cumulatieve besteding uitvoering sportakkoord (t/m jaar T) Gerealiseerd *Aard controle n.v.t.* *Indicator: H8/06*
			1 1038027	€ 85.142	€ 0	€ 48.130	€ 0	€ 57.202
			2 1041974	€ 37.716	€ 0	€ 0	€ 0	€ 0
			Kopie beschikkingsnummer *Aard controle n.v.t.* *Indicator: H8/07*	Eindverantwoording (Ja/Nee) *Aard controle n.v.t.* *Indicator: H8/08*				
			1 1038027	Ja				
			2 1041974	Nee				
VWS	H12	Regeling specifieke uitkering lokale preventieakkoorden of preventieaanpakken	Besteding (jaar T) *Aard controle R* *Indicator: H12/01*	Is voldaan aan de uitvoering van het lokale preventieakkoord of aanpak? (Ja/Nee) *Aard controle n.v.t.* *Indicator: H12/02*	Eindverantwoording? (Ja/Nee) *Aard controle n.v.t.* *Indicator: H12/03*			
			€ 22.199	Ja	Ja			
GRO	GRO8C	Leefbaarheid Groningen	Hieronder per regel één beschikkingsnummer en in de kolommen ernaast de verantwoordingsinformatie	Welke regeling betreft het	Totale besteding in jaar T	**Correctie** t.o.v. jaar T-1 van verantwoorde totale besteding	Cumulatieve totale besteding tot en met jaar T	Toelichting
		SiSa tussen medeoverheden - provinciale middelen Groningen	*Aard controle n.v.t.* *Indicator: GRO8C/01*	*Aard controle n.v.t.* *Indicator: GRO8C/02*	De besteding in jaar T ten laste van zowel provinciale middelen als overige middelen *Aard controle R* *Indicator: GRO8C/03*	Tussentijds afstemmen van juistheid en volledigheid van de verantwoordings-informatie ten laste van zowel provinciale als overige middelen *Aard controle R* *Indicator: GRO8C/04*	Tussentijds afstemmen van juistheid en volledigheid van de verantwoordings-informatie ten laste van zowel provinciale als overige middelen *Aard controle n.v.t.* *Indicator: GRO8C/05*	Hier eventueel opmerkingen of toelichtingen *Aard controle n.v.t.* *Indicator: GRO8C/06*
			1 2019-029677	8.3 wonen en bouwen	€ 0		€ 31.882	
			2 2016-64 510/46/A.23	8.3 wonen en bouwen	€ 777.087		€ 3.181.862	
			3 2017-092.293/45/A.6	8.1 ruimtelijke ordening	€ 255.120	-€ 8.250	€ 5.556.928	
			4 2021-098907		€ 6.188		€ 6.188	
			5 2021-099868		€ 6.150		€ 6.150	
			6 2022-093865		€ 24.035		€ 24.035	
			Kopie beschikkingsnummer *Aard controle n.v.t.* *Indicator: GRO8C/07*	De besteding in jaar T ten laste van alleen provinciale middelen Alleen de besteding in jaar T ten laste van alleen provinciale middelen *Aard controle R* *Indicator: GRO8C/08*	**Correctie** t.a.v. jaar T-1 van besteding ten laste van alleen provinciale middelen Als de correctie een vermeerdering is, gaat het om nog niet verantwoorde besteding ten laste van alleen provinciale middelen *Aard controle R* *Indicator: GRO8C/09*	Cumulatieve besteding tot en met jaar T ten laste van alleen provinciale middelen Tussentijds afstemmen van juistheid en volledigheid van de verantwoordings-informatie ten laste van alleen provinciale middelen *Aard controle n.v.t.* *Indicator: GRO8C/10*	Eindverantwoording (Ja/Nee) Als u kiest voor 'ja', betekent dit, dat hiervoor alle besteding is afgerond en u er de komende jaren geen besteding meer voor wilt verantwoorden *Aard controle n.v.t.* *Indicator: GRO8C/11*	
			1 2019-029677	€ 0		€ 12.753	Nee	
			2 2016-64 510/46/A.23	€ 449.109		€ 1.946.748	Nee	
			3 2017-092.293/45/A.6	€ 0		€ 1.900.000	Ja	
			4 2021-098907	€ 6.188		€ 6.188	Ja	
			5 2021-099868	€ 6.150		€ 6.150	Ja	
			6 2022-093865	€ 24.035		€ 24.035	Ja	

VOOR WAARMERKINGSDOELEINDEN
BDO Audit & Assurance B.V.

Datum: 15-06-2023

Paraaf:

T: +31 (0)50 521 57 57
E: groningen@bdo.nl
www.bdo.nl

BDO Audit & Assurance B.V.
Postbus 253, 9700 AG Groningen
Paterswoldseweg 810, 9728 BM Groningen
Nederland

Controleverklaring van de onafhankelijke accountant

Aan: de gemeenteraad van de gemeente Stadskanaal

A. Verklaring over de in de jaarstukken opgenomen jaarrekening 2022

Ons oordeel

Wij hebben de jaarrekening 2022 van de gemeente Stadskanaal te Stadskanaal gecontroleerd.

Naar ons oordeel:

- geeft de in de jaarstukken opgenomen jaarrekening een getrouw beeld van de grootte en de samenstelling van zowel de baten en lasten over 2022 als van de activa en passiva van de gemeente Stadskanaal op 31 december 2022 in overeenstemming met het Besluit begroting en verantwoording provincies en gemeenten (BBV);
- zijn de in deze jaarrekening verantwoorde baten en lasten alsmede de balansmutaties over 2022 in alle van materieel belang zijnde aspecten rechtmatig tot stand gekomen in overeenstemming met de begroting en met de in de relevante wet- en regelgeving, waaronder gemeentelijke verordeningen, opgenomen bepalingen, zoals opgenomen in het normenkader dat is vastgesteld door de gemeenteraad op 28 maart 2023.

De jaarrekening bestaat uit:

1 de balans per 31 december 2022;
2 het overzicht van baten en lasten over 2022;
3 de toelichting met een overzicht van de gehanteerde grondslagen voor financiële verslaggeving en andere toelichtingen;
4 de SiSa-bijlage met de verantwoordingsinformatie over specifieke uitkeringen; en
5 de bijlage met het overzicht van de gerealiseerde baten en lasten per taakveld.

De basis voor ons oordeel

Wij hebben onze controle uitgevoerd volgens Nederlands recht, waaronder ook de Nederlandse controlestandaarden, het Besluit accountantscontrole decentrale overheden (Bado), de Nota verwachtingen accountantscontrole 2022, het controleprotocol en het normenkader voor de financiële rechtmatigheid dat is vastgesteld door de gemeenteraad op 28 maart 2023 en het Controleprotocol Wet normering topinkomens (WNT) 2022. Onze verantwoordelijkheden op grond hiervan zijn beschreven in de sectie 'Onze verantwoordelijkheden voor de controle van de jaarrekening'.

Statutair gevestigd te Eindhoven en ingeschreven in het handelsregister onder nummer 17171186.
BDO Audit & Assurance B.V. is lid van BDO International Ltd, een rechtspersoon naar Engels recht met beperkte aansprakelijkheid, en maakt deel uit van het wereldwijde netwerk van juridisch zelfstandige organisaties die onder de naam "BDO" optreden.
BDO is de merknaam die wordt gebruikt ter aanduiding van het BDO netwerk en van elk van de BDO Member Firms.

Wij zijn onafhankelijk van de gemeente Stadskanaal zoals vereist in de Wet toezicht accountantsorganisaties (Wta), de Verordening inzake de onafhankelijkheid van accountants bij assurance-opdrachten (ViO) en andere voor de opdracht relevante onafhankelijkheidsregels in Nederland. Verder hebben wij voldaan aan de Verordening gedrags- en beroepsregels accountants (VGBA).

Wij vinden dat de door ons verkregen controle-informatie voldoende en geschikt is als basis voor ons oordeel.

B. Informatie ter ondersteuning van ons oordeel

Wij hebben onze controlewerkzaamheden bepaald in het kader van de controle van de jaarrekening als geheel en de rechtmatigheid van de in de jaarrekening verantwoorde baten en lasten alsmede de balansmutaties en bij het vormen van ons oordeel hierover. Onderstaande informatie ter ondersteuning van ons oordeel en onze bevindingen moeten in dat kader worden bezien en niet als afzonderlijke oordelen of conclusies.

Materialiteit

Op basis van onze professionele oordeelsvorming hebben wij de materialiteit voor de jaarrekening als geheel bepaald op EUR 1.400.000. De bij onze controle toegepaste goedkeuringstolerantie bedraagt voor fouten 1% en voor onzekerheden 3% van de totale lasten inclusief toevoegingen aan reserves, zoals voorgeschreven in artikel 2 lid 1 Bado. Op basis van hoofdstuk 4 van de Nota verwachtingen accountantscontrole 2022 hebben wij bij de controle van de SiSa-bijlage dezelfde materialiteit toegepast als bij de controle van de jaarrekening.

Daarbij zijn voor de controle van de in de jaarrekening opgenomen WNT-informatie de materialiteitsvoorschriften gehanteerd zoals vastgelegd in het Controleprotocol WNT 2022. Wij houden ook rekening met afwijkingen en/of mogelijke afwijkingen die naar onze mening voor de gebruikers van de jaarrekening om kwalitatieve redenen materieel zijn, zoals ook bedoeld in artikel 3 Bado.

Wij zijn met de gemeenteraad overeengekomen dat wij aan de gemeenteraad tijdens onze controle geconstateerde afwijkingen boven de EUR 70.000 rapporteren alsmede kleinere afwijkingen die naar onze mening om kwalitatieve, SiSa- of WNT-redenen relevant zijn.

Controleaanpak frauderisico's

Wij hebben risico's geïdentificeerd en ingeschat op een afwijking van materieel belang in de jaarrekening die het gevolg zijn van fraude en het niet-naleven van wet- en regelgeving. Wij hebben tijdens onze controle inzicht verkregen in de gemeente en haar omgeving, de componenten van het interne beheersingssysteem, waaronder het risico-inschattingsproces en de wijze waarop het college van burgemeester en wethouders inspeelt op frauderisico's en het interne beheersingssysteem monitort en de wijze waarop de gemeenteraad toezicht uitoefent, alsmede de uitkomsten daarvan. Wij verwijzen naar de paragraaf bedrijfsvoering, waarin het college van burgemeester en wethouders uiteen heeft gezet op welke wijze frauderisicobeheersing is vormgegeven. In onze controle richten wij ons op frauderisico's die een risico op een materiële fout tot gevolg kunnen hebben.

Wij hebben de opzet en de relevante aspecten van het interne beheersingssysteem en in het bijzonder de frauderisicoanalyse geëvalueerd zoals bijvoorbeeld ook het integriteitsbeleid en de Regeling Melding Vermoeden Misstand Stadskanaal, waarin de klokkenluidersregeling en incidentenregistratie is opgenomen. Daarnaast heeft het college van burgemeester en wethouders een frauderisicoanalyse opgesteld. Deze frauderisicoanalyse is wel gedeeld met de gemeenteraad. Wij hebben de opzet en het bestaan geëvalueerd, en voor zover wij noodzakelijk achten, de werking getoetst van interne beheersmaatregelen gericht op het mitigeren van frauderisico's.

Als onderdeel van ons proces voor het identificeren van risico's op een afwijking van materieel belang in de jaarrekening die het gevolg is van fraude, hebben wij frauderisicofactoren overwogen met betrekking tot frauduleuze financiële verslaggeving, oneigenlijke toe-eigening van activa en omkoping en corruptie. Wij hebben geëvalueerd of deze factoren een indicatie vormden voor de aanwezigheid van het risico op afwijkingen van materieel belang als gevolg van fraude.

De door ons geïdentificeerde frauderisico's en uitgevoerde specifieke werkzaamheden zijn als volgt:

Frauderisico	**Onze controlewerkzaamheden en observaties**
Het doorbreken van interne beheersingsmaatregelen door het management Op grond van onze controlestandaarden gaan wij uit van de veronderstelling dat er altijd een risico aanwezig is op doorbreking van interne beheersingsmaatregelen door het management en het college van burgemeester en wethouders. Het management en het college van burgemeester en wethouders bevinden zich in de positie om verslaggevingsfraude te plegen, omdat zij in staat zijn de administratieve vastleggingen te manipuleren en frauduleuze financiële overzichten op te stellen door interne beheersingsmaatregelen te doorbreken die anderszins effectief lijken te werken. Meer concreet zien wij het risico van het doorbreken van maatregelen van interne beheersing door het management	Wij hebben de opzet en het bestaan geëvalueerd van de maatregelen van interne beheersing in de processen voor het genereren en verwerken van journaalposten en het maken van schattingen. Wij hebben journaalposten geselecteerd op basis van risicocriteria en hierop specifieke controlewerkzaamheden verricht. Deze werkzaamheden omvatten onder meer inspectie van informatie uit brondocumenten. Wij hebben geen significante transacties buiten de normale bedrijfsuitoefening geïdentificeerd. Daarnaast hebben wij op basis van risicocriteria specifieke controlewerkzaamheden verricht ten aanzien van belangrijke schattingen van het college van burgemeester en wethouders waaronder: - De waardering van vaste activa; - De waardering van debiteuren en andere vorderingen; - Het toereikend zijn van voorzieningen. Wij hebben in het bijzonder aandacht gehad voor het inherente risico van vooringenomenheid van het college van burgemeester en wethouders bij deze posten en daarbij tevens aandacht besteed aan de risico's die voortkomen uit nevenfuncties

en het college van burgemeester en wethouders met name in: - Journaalposten en andere aanpassingen die tijdens het opstellen van de jaarrekening zijn gemaakt; - De betrouwbaarheid van schattingen en schattingsprocessen; - Significante transacties buiten het kader van de normale bedrijfsuitoefening.	Onze werkzaamheden hebben niet geleid tot specifieke aanwijzingen voor fraude of vermoedens van fraude ten aanzien van het doorbreken van de interne beheersing door het college van burgemeester en wethouders.
Niet voldoen aan de EU-aanbestedingswetgeving De gemeente Stadskanaal dient te voldoen aan de EU-aanbestedingswetgeving. Deze wetgeving heeft als doel om alle leveranciers dezelfde kans te bieden om leverancier te worden van een overheidsinstelling. Het risico bestaat dat de gemeente Stadskanaal buiten de EU-aanbestedingswetgeving opdrachten gunt aan leveranciers. Hierbij kan sprake zijn van fraude en corruptie (misbruik maken van de ambtelijke functie om zelf een wederrechtelijk voordeel te behalen).	Wij hebben de opzet en het bestaan geëvalueerd van de maatregelen van interne beheersing in de processen voor het aangaan van contracten met leveranciers. Onze werkzaamheden zijn gericht alle crediteurbestedingen 2022 groter dan €50.000 alsook een besteding groter dan €200.000 in de periode 2019 - 2022. Deze werkzaamheden omvatten onder meer inspectie van informatie uit brondocumenten en aanbestedingsinformatie. Wij hebben in het bijzonder aandacht gehad voor het inherente risico van het misbruik maken van de ambtelijke functie en corruptie. Onze werkzaamheden hebben niet geleid tot specifieke aanwijzingen voor fraude of vermoedens van fraude en corruptie ten aanzien van het doorbreken van de interne beheersing door het college van burgemeester en wethouders.

Het in de controlestandaarden veronderstelde frauderisico rondom de opbrengstverantwoording is door ons weerlegd. Een gemeente laat zich typeren als een meerdoelenbestedingshuishouding en is daarmee inherent niet gericht op het verwerven van opbrengsten. De van toepassing zijnde opbrengstenstromen (voornamelijk algemene en specifieke uitkeringen en gemeentelijke heffingen), de transparante wijze van totstandkoming hiervan en de relatief beperkte omvang van de beïnvloedbare opbrengstenstromen zorgen ervoor dat het frauderisico rond de opbrengstverantwoording als geheel door ons als een niet-significant risico is aangemerkt.

In onze controle bouwen wij een element in van onvoorspelbaarheid. Ook hebben wij de uitkomst van andere controlewerkzaamheden beoordeeld en overwogen of er bevindingen zijn die aanwijzing geven voor fraude of het niet-naleven van wet- en regelgeving.

Wij hebben kennis genomen van de beschikbare informatie en om inlichtingen gevraagd bij het college, het management en de gemeenteraad.

Uit de uitgevoerde werkzaamheden ten aanzien van het onderkende frauderisico op het niet voldoen aan de EU-aanbestedingswetgeving volgen enkele onrechtmatige bestedingen in 2022. Hierbij is per onrechtmatige besteding geëvalueerd in hoeverre sprake is van fraude dan wel corruptie. Uit onze werkzaamheden en deze evaluatie volgden geen signalen of vermoedens van fraude die kunnen leiden tot een afwijking van materieel belang.

Controleaanpak veronderstellingen inzake financiële risico's in relatie tot de financiële positie

Zoals toegelicht in het onderdeel 'paragraaf weerstandsvermogen en risicobeheersing' in de jaarstukken, heeft het college van burgemeester en wethouders een beoordeling opgesteld van de mogelijkheden van de gemeente om de risico's vanuit de normale bedrijfsvoering financieel op te vangen en de bedrijfsvoering zonder tussenkomst van de provinciale toezichthouder voort te zetten.

Onze werkzaamheden hebben bestaan uit:

- Het uitvoeren van een risicoanalyse gericht op het risico dat er gerede twijfel bestaat over de mogelijkheden om de financiële risico's vanuit de reguliere exploitatie en onverwachte tegenvallers financieel op te vangen, zonder tussenkomst van de toezichthouder.
- Het kennisnemen van de analyse in de paragraaf weerstandsvermogen en risicobeheersing van het college en overwegen of deze alle relevante informatie bevat waarvan de accountant als gevolg van de controle van de jaarrekening kennis heeft en het bevragen van het college over de belangrijkste veronderstellingen en uitgangspunten.
- Het kennisnemen van de meerjarenbegroting in relatie tot de ontwikkelingen in de sector decentrale overheden.
- Het kennisnemen van de beoordeling van de (meerjaren)begroting van de gemeente door de toezichthouder.
- Het vaststellen dat de volgens het BBV verplichte financiële kengetallen in lijn liggen met de gangbare normen.
- Het inwinnen van inlichtingen bij het college over zijn kennis van het niet in staat kunnen zijn om financiële risico's op te kunnen vangen vanuit de reguliere bedrijfsvoering.
- Het verkrijgen van inlichting over gebeurtenissen of omstandigheden na de periode waarvoor het college een beoordeling heeft gemaakt.
- Het evalueren of voldoende en geschikte controle-informatie is verkregen met betrekking tot de conclusie en veronderstellingen van het college inzake het opvangen van financiële risico's in relatie tot de financiële positie.

Onze controlewerkzaamheden hebben geen informatie opgeleverd die strijdig is met de veronderstellingen en aannames van het college van burgemeester en wethouders over de gehanteerde uitgangspunten om de normale bedrijfsvoering door te kunnen zetten.

Naleving anticumulatiebepaling WNT niet gecontroleerd

In overeenstemming met het Controleprotocol WNT 2022 hebben wij de anticumulatiebepaling, bedoeld in artikel 1.6a WNT en artikel 5, lid 1, sub n en o Uitvoeringsregeling WNT, niet gecontroleerd. Dit betekent dat wij niet hebben gecontroleerd of er wel of niet sprake is van een normoverschrijding door een leidinggevende topfunctionaris vanwege eventuele dienstbetrekkingen als leidinggevende topfunctionaris bij andere WNT-plichtige instellingen, alsmede of de in dit kader vereiste toelichting juist en volledig is.

C. Verklaring over de in het jaarverslag opgenomen andere informatie

De jaarstukken omvatten andere informatie, naast de jaarrekening en onze controleverklaring daarbij. De andere informatie bestaat uit:

- Jaarverslag, waaronder de programmaverantwoording en de paragrafen;
- De overige gegevens

Op grond van onderstaande werkzaamheden zijn wij van mening dat de andere informatie met de jaarrekening verenigbaar is en geen materiële afwijkingen bevat.
Wij hebben de andere informatie gelezen en hebben op basis van onze kennis en ons begrip, verkregen vanuit de jaarrekeningcontrole of anderszins, overwogen of de andere informatie materiële afwijkingen bevat. Met onze werkzaamheden hebben wij voldaan aan de vereisten in de Nederlandse Standaard 720. Deze werkzaamheden hebben niet dezelfde diepgang als onze controlewerkzaamheden bij de jaarrekening.

Het college van burgemeester en wethouders is verantwoordelijk voor het opstellen van de andere informatie, waaronder het jaarverslag in overeenstemming met het BBV.

D. Beschrijving van verantwoordelijkheden met betrekking tot de jaarrekening

Verantwoordelijkheden van het college van burgemeester en wethouders en de gemeenteraad voor de jaarrekening

Het college van burgemeester en wethouders is verantwoordelijk voor het opmaken en getrouw weergeven van de jaarrekening in overeenstemming met het BBV. Het college van burgemeester en wethouders is ook verantwoordelijk voor het rechtmatig tot stand komen van de in de jaarrekening verantwoorde baten en lasten alsmede de balansmutaties, in overeenstemming met de begroting en met de in de relevante wet- en regelgeving, waaronder gemeentelijke verordeningen, opgenomen bepalingen, zoals opgenomen in het door de gemeenteraad vastgestelde normenkader d.d. 28 maart 2023.

In dit kader is het college van burgemeester en wethouders tevens verantwoordelijk voor een zodanige interne beheersing die het college van burgemeester en wethouders noodzakelijk acht om het opmaken van de jaarrekening en de naleving van die relevante wet- en regelgeving mogelijk te maken zonder afwijkingen van materieel belang als gevolg van fouten of fraude.

Bij het opmaken van de jaarrekening moet het college van burgemeester en wethouders de veronderstellingen inzake de financiële risico's in relatie tot de financiële positie onderbouwen en afwegen of de gemeente in staat is de financiële risico's vanuit de reguliere exploitatie en onverwachte tegenvallers financieel op te vangen zonder tussenkomst van de toezichthouder. Het college van burgemeester en wethouders moet gebeurtenissen en omstandigheden waardoor gerede twijfel zou kunnen bestaan of de financiële risico's kunnen worden opgevangen toelichten in de jaarrekening.

De gemeenteraad is verantwoordelijk voor het uitoefenen van toezicht op het proces van financiële verslaggeving van de gemeente.

Onze verantwoordelijkheden voor de controle van de jaarrekening

Onze verantwoordelijkheid is het zodanig plannen en uitvoeren van een controleopdracht dat wij daarmee voldoende en geschikte controle-informatie verkrijgen voor het door ons af te geven oordeel.

Onze controle is uitgevoerd met een hoge mate maar geen absolute mate van zekerheid waardoor het mogelijk is dat wij tijdens onze controle niet alle materiële fouten en fraude ontdekken.

Afwijkingen kunnen ontstaan als gevolg van fraude of fouten en zijn materieel indien redelijkerwijs kan worden verwacht dat deze, afzonderlijk of gezamenlijk, van invloed kunnen zijn op de economische beslissingen die gebruikers op basis van deze jaarrekening nemen. De materialiteit beïnvloedt de aard, timing en omvang van onze controlewerkzaamheden en de evaluatie van het effect van onderkende afwijkingen op ons oordeel.

Wij hebben deze accountantscontrole professioneel kritisch uitgevoerd en hebben waar relevant professionele oordeelsvorming toegepast in overeenstemming met de Nederlandse controlestandaarden, het Bado, de Nota verwachtingen accountantscontrole 2022, het controleprotocol en het normenkader voor de financiële rechtmatigheid dat is vastgesteld door de gemeenteraad op 28 maart 2023, het Controleprotocol WNT 2022, ethische voorschriften en de onafhankelijkheidseisen. Onze controle bestond onder andere uit:

- het identificeren en inschatten van de risico's
  - dat de jaarrekening afwijkingen van materieel belang bevat als gevolg van fouten of fraude,
  - dat baten en lasten alsmede de balansmutaties als gevolg van fouten of fraude niet in alle van materieel belang zijnde aspecten rechtmatig tot stand zijn gekomen,

  het in reactie op deze risico's bepalen en uitvoeren van controlewerkzaamheden en het verkrijgen van controle-informatie die voldoende en geschikt is als basis voor ons oordeel. Bij fraude is het risico dat een afwijking van materieel belang niet ontdekt wordt groter dan bij fouten. Bij fraude kan sprake zijn van samenspanning, valsheid in geschrifte, het opzettelijk nalaten transacties vast te leggen, het opzettelijk verkeerd voorstellen van zaken of het doorbreken van de interne beheersing;
- het verkrijgen van inzicht in de interne beheersing die relevant is voor de controle met als doel controlewerkzaamheden te selecteren die passend zijn in de omstandigheden. Deze werkzaamheden hebben niet als doel om een oordeel uit te spreken over de effectiviteit van de interne beheersing van de gemeente;
- het evalueren van de geschiktheid van de gebruikte grondslagen voor financiële verslaggeving, en het evalueren van de redelijkheid van schattingen door het college van burgemeester en wethouders en de toelichtingen die daarover in de jaarrekening staan;

- het vaststellen dat de door het college van burgemeester en wethouders gehanteerde veronderstelling aanvaardbaar zijn inzake de afweging dat de gemeente in staat is de financiële risico's vanuit de reguliere exploitatie en onverwachte tegenvallers financieel op te vangen zonder tussenkomst van de toezichthouder. Tevens het op basis van de verkregen controle-informatie vaststellen of er gebeurtenissen en omstandigheden zijn waardoor gerede twijfel zou kunnen bestaan omtrent de financiële positie. Als wij concluderen dat er een onzekerheid van materieel belang bestaat, zijn wij verplicht om aandacht in onze controleverklaring te vestigen op de relevante gerelateerde toelichtingen in de jaarrekening. Als de toelichtingen inadequaat zijn, moeten wij onze verklaring aanpassen. Onze conclusies zijn gebaseerd op de controle-informatie die verkregen is tot de datum van onze controleverklaring. Toekomstige gebeurtenissen of omstandigheden kunnen echter van materiële betekenis zijn voor de financiële positie van de gemeente;
- het evalueren van de presentatie, structuur en inhoud van de jaarrekening en de daarin opgenomen toelichtingen; en
- het evalueren of de jaarrekening een getrouw beeld geeft van de onderliggende transacties en gebeurtenissen en of de in deze jaarrekening verantwoorde baten en lasten alsmede de balansmutaties in alle van materieel belang zijnde aspecten rechtmatig tot stand zijn gekomen.

Gegeven onze eindverantwoordelijkheid voor het oordeel zijn wij verantwoordelijk voor de controle van de jaarrekening van de gemeente, rekening houdend met de invloed daarop van de aard en de significantie van de activiteiten van uitvoeringsorganisaties ten behoeve van de gemeente. Op basis hiervan hebben wij de aard en omvang bepaald van de uit te voeren werkzaamheden ten aanzien van deze uitvoeringsorganisaties.

Wij communiceren met de gemeenteraad onder andere over de geplande reikwijdte en timing van de controle en over de significante bevindingen die uit onze controle naar voren zijn gekomen, waaronder eventuele significante tekortkomingen in de interne beheersing.

Groningen, 15 juni 2023

BDO Audit & Assurance B.V.
namens deze,

Paraaf voor waarmerkingsdoeleinden:

Digitaal ondertekend door:
Rob Bouman
15 juni 2023 15:40 +02:00...

drs. R.H. Bouman RA

