

Raadsvoorstel

Collegeverg. d.d. : 3 december 2024
Registratiekenmerk : 202472587
Gemeentebladnr. : 2025/1
Afdeling opsteller : Bestuurszaken - VTH
Bereikbaar onder : +31642715468 , myrthe.schlosser@brunssum.nl
Portefeuillehouder : Wilma van der Rijt
Raadsvergadering d.d. : 28 januari 2025
Uiterlijke datum : /

Aan de raad,

1. Onderwerp

Actualisering Algemene Plaatselijke Verordening (APV) 2025

2. Uitgangssituatie (WAAROM?)

a. Aanleiding

De vigerende Algemene Plaatselijke Verordening (APV) dateert van december 2023. Een actualisering en aanvulling is op bepaalde punten gewenst.

De belangrijkste inhoudelijke wijzigingen betreffen:

- Het aanpassen van een verwijzing in een definitie in artikel 1:1 onder g Definities;
- Een tekstuele toevoeging in artikel 2:1a Samenscholing en ongeregeldheden;
- Een tekstuele wijziging en verwijdering in artikel 2:1b Gebiedsontzeggingen;
- Het verwijderen van een bepaling in artikel 2:10 Het plaatsen van voorwerpen op, aan of boven de weg of een openbare plaats;
- Een verwijdering in artikel 2:18 Rookverbod in bossen en natuurterreinen;
- Een tekstuele wijziging in artikel 2:25 Evenementen;
- Het aanpassen van een verwijzing in artikel 2:25A Evenementen in gebouwen;
- Het toevoegen van artikel 2:47a Verbod gebruik openbare plaats als slaappleaats;
- Een verwijdering in artikel 2:50 Hinderlijk gedrag in voor het publiek toegankelijke ruimten;
- Een verwijdering in artikel 2:71 Definities.

Jaarlijks ontvangen we van de VNG een of meer updates van de model-APV, waarin nieuwe wetgeving, jurisprudentie en tips van gemeenten verwerkt zijn. Deze updates zijn ook voor de APV van Brunssum relevant.

Bovendien vloeien enkele wijzigingen voort uit de input vanuit de organisatie.

Het vast te stellen beleid is bijgevoegd als bijlage 1 (CONCEPT Algemene Plaatselijke Verordening Gemeente Brunssum 2025). Alle voorgestelde wijzigingen zijn als opmerking in de oorspronkelijke c.q. huidige context te zien in bijlage 2 (CONCEPT Algemene Plaatselijke Verordening Gemeente Brunssum 2024, met voorgestelde wijzigingen en opmerkingen).

b. Huidige situatie/probleemstelling

Op een aantal punten blijkt de huidige APV niet in overeenstemming te zijn met de actuele (hogere) wet- en regelgeving en jurisprudentie. Ook komen we in de (handhavings-)praktijk situaties tegen waarin het wenselijk zou zijn een aanvullende bepaling op te nemen in de APV.

Het betreft de volgende wijzigingen (in artikelsgewijze volgorde):

1. Aanpassing verwijzing in definitie artikel 1:1 onder g Definities

Op 1 januari 2024 is de Omgevingswet in werking getreden. De wijziging in definitie houdt verband met het overhevelen van de definitie van 'gebouw' in bijlage I bij het Besluit bouwwerken leefomgeving naar de bijlage, onder A, bij de Omgevingswet (artikel II, onderdeel V, Verzamelbesluit Omgevingswet, Stb. 2023, 298, resp. artikel I, onderdeel CW van de Verzamelwet Omgevingswet 20.., Stb. 2023, 376). Inhoudelijk is de definitie niet gewijzigd.

2. Tekstuele toevoeging in artikel 2:1a Samenscholing en ongeregeldheden

Momenteel is een buitengewoon opsporingsambtenaar ingevolge dit artikel niet bevoegd om een bevel te geven. Dit betekent dat de boa's in onze gemeente niet kunnen optreden tegen samenscholing en ongeregeldheden, terwijl vaker geconstateerd wordt dat er sprake is van samenscholing en/of ongeregeldheden. Het opnemen van deze tekstuele toevoeging maakt het mogelijk dat er kan worden gehandhaafd.

3. Een tekstuele wijziging en verwijdering in artikel 2:1b Gebiedsontzeggingen

In het huidige eerste lid van dit artikel wordt een afkorting gebruikt voor de woorden 'buitensporig opsporingsambtenaren', te weten: 'boa's'. Om de tekst van de APV zo goed mogelijk leesbaar te maken, is het verstandig om zulke afkortingen achterwege te laten.

Overigens staat in hetzelfde lid dat het moet gaan om een buitengewone opsporingsambtenaar in dienst van de Gemeente Brunssum. Op grond van het geldende Samenwerkingsconvenant Samenwerken in Handhaving Openbare Ruimte Gemeenten Zuid-Limburg 2019, betreft het echter een buitengewoon opsporingsambtenaar in dienst van een van de zestien voorkomende gemeentes zoals genoemd in het Samenwerkingsconvenant.

4. Het verwijderen van de bepaling in artikel 2:10 Het plaatsen van voorwerpen op, aan of boven de weg of een openbare plaats

Tijdens de commissie ABA is gebleken dat voorheen bij het vaststellen van de huidige APV onterecht een bepaling is overgenomen, zoals deze voorkwam in de APV van de gemeente Heerlen. In artikel 2:10, negende lid, in onze APV wordt namelijk verwezen naar 'het Beheerplan Promenade'. In onze gemeente hebben wij geen dergelijk beheerplan. De bepaling hieromtrent hoort dus ook niet meer thuis in onze APV.

5. Een verwijdering in artikel 2:18 Rookverbod in bossen en natuurterreinen;

Momenteel is het ingevolge dit artikel enkel verboden te roken in bossen of op heidegronden of binnen een afstand van dertig meter daarvan gedurende een door het college aangewezen periode. Vanwege het gevaar op brand, dient de laatste zinsnede geschrapt te worden. Hiermee wordt ook aangesloten bij de APV's van de SVBBL gemeenten.

6. Tekstuele wijziging in artikel 2:25 Evenementen

In 2024 is gebleken dat er een onjuiste bewoording staat in dit artikel. Dit dient te worden aangepast om de tekstuele situatie in overeenstemming te brengen met de bewoording zoals deze gebruikt wordt in de APV's van de gemeenten binnen de SVBBL regio.

7. Het aanpassen van een verwijzing in artikel 2:25A Evenementen in gebouwen

Tijdens de commissie ABA bleek dat er een onjuiste verwijzing staat in artikel 2:25A, derde lid. Momenteel wordt er namelijk verwezen naar 'het derde lid onder c', terwijl er geen derde lid onder c bestaat in onze APV. Na vergelijkend onderzoek van de APV van de gemeente Landgraaf, kan worden bevestigd dat de bepaling moet worden gewijzigd naar 'het tweede lid onder c'.

8. Toevoeging van artikel 2:47a Verbod gebruik openbare plaats als slaappleats

Het verbod om openbare plaatsen als slaapplekken te gebruiken heeft als doel het voorkomen en tegengaan van hinder en overlast, brandgevaar, verontreiniging van de openbare ruimte en risico's voor de volksgezondheid. Het slapen op openbare plaatsen draagt bij aan de verloedering van de stad. Ook het ontbreken van sanitaire voorzieningen ter plekke draagt daaraan bij.

9. Een verwijdering in artikel 2:50 Hinderlijk gedrag in voor het publiek toegankelijke ruimten

In het huidige artikel 2:50, eerste lid, wordt een telefooncel nog aangemerkt als openbare ruimte. In de gemeente Brunssum bestaan echter geen telefooncellen meer. Het opnemen van 'telefooncel' in dit artikel is dan ook overbodig.

10. Een verwijdering in artikel 2:71 Definities

In dit artikel is een zin opgenomen waarin een 'dubbel' werkwoord staat, waardoor de zin grammaticaal gezien niet klopt. Deze zin dient dan ook te worden aangepast.

3. Gewenste situatie (WAT?)

a. Wat willen we bereiken?

1. We willen de raad voorstellen om in te stemmen met een aantal wijzigingen in de geldende APV en de herziene APV Brunssum 2025 vast te stellen.
2. We willen beschikken over:
 - een actuele APV, die voldoet aan hogere wet- en regelgeving; een APV die in overeenstemming is met de actuele jurisprudentie;
 - een APV die goed leesbaar is en voorschriften bevat die in voorkomend geval een rechterlijke toets kunnen doorstaan;
 - een APV die het geschikte instrumentarium biedt voor de realisering van het gemeentelijk beleid op gebied van leefbaarheid en veiligheid.

De voorstellen betreffen (genoemd in artikelsgewijze volgorde):

1. Aanpassing verwijzing in definitie artikel 1:1 onder g Definities
2. Tekstuele toevoeging in artikel 2:1a Samenscholing en ongeregelde heden
3. Een tekstuele wijziging en verwijdering in artikel 2:1b Gebiedsontzeggingsen;
4. Het verwijderen van een bepaling in artikel 2:10 Het plaatsen van voorwerpen op, aan of boven de weg of een openbare plaats
5. Een verwijdering in artikel 2:18 Rookverbod in bossen en natuurterreinen
6. Tekstuele wijziging in artikel 2:25 Evenementen
7. Het aanpassen van een verwijzing in artikel 2:25A Evenementen in gebouwen
8. Toevoeging van artikel 2:47a Verbod gebruik openbare plaats als slaapplek
9. Een verwijdering in artikel 2:50 Hinderlijk gedrag in voor het publiek toegankelijke ruimten;
10. Een verwijdering in artikel 2:71 Definities.

b. Kaders

1. eerdere besluitvorming (BBV nr.)
Op 12 december 2023 is de huidige, te wijzigen versie van de APV vastgesteld, zie BVV Raadsvoorstel - 202354116.
2. traject tot dusverre
De vigerende Algemene Plaatselijke Verordening (APV) dateert van december 2023. Een actualisering en aanvulling is op bepaalde punten gewenst, gezien de ontwikkelingen in de jurisprudentie en in de (handhavings-)praktijk.

3. rol/ bevoegdheden college van B en W

De gemeenteraad stelt de APV vast, volgens artikel 149 van de Gemeentewet. De verdere uitvoering van de APV doet de gemeente (m.n. Team VTH en Team Vergunningen) onder verantwoordelijkheid van het college van burgemeester en wethouders en in sommige gevallen van de burgemeester.

4. algemene beleidskaders (landelijk/ provinciaal/ lokaal)

Gemeentelijk beleid op het gebied van leefbaarheid en veiligheid: de APV is een van de instrumenten om het gemeentelijk beleid op het gebied van leefbaarheid en veiligheid te realiseren. Voor deze wijzigingen is met name van belang: de model-APV verstrekt door de VNG.

Verder zijn de wijzigingen gebaseerd op landelijke ontwikkelingen rondom de Omgevingswet en vergelijkend onderzoek in de SVBBL regio.

5. past het voorstel in de strategische visie/ relatie met uitvoeringsagenda?

Ja, er zijn geen tegenstrijdigheden bekend.

6. relatie met programmabegroting/ financiële gevolgen

Er zijn geen extra kosten met de invoering van de wijzigingen in de APV gemoeid. Evenmin zijn er aanwijsbare risico's. De uitvoering van de regelingen gebeurt door politie en gemeentelijke organisatie, met name door Vergunningen en VTH. Dat gebeurt met de bestaande middelen en menskracht.

c. Argumenten en overwegingen

1. Aanpassing verwijzing in definitie artikel 1:1 onder g Definities

Aanleiding voor het wijzigen van een verwijzing in de definitie 'gebouw', is het in werking treden van de Omgevingswet op 1 januari 2024. Er dient niet langer verwezen te worden naar bijlage I bij het Besluit bouwwerken leefomgeving, maar vanaf 1 januari 2024 dient er voor de definitie van 'gebouw' verwezen te worden naar de bijlage, onder A, bij de Omgevingswet (artikel II, onderdeel V, Verzamelbesluit Omgevingswet, Stb. 2023, 298, resp. artikel I, onderdeel CW van de Verzamelwet Omgevingswet 20.., Stb. 2023, 376).

Door deze aanpassing wordt de definitie inhoudelijk niet gewijzigd.

2. Tekstuele toevoeging in artikel 2:1a Samenscholing en ongeregeldheden

Ingevolge het bovengenoemde artikel, tweede lid, is 'degene die op een openbare plaats:

- a) aanwezig is bij een voorval waardoor ongeregeldheden ontstaan of dreigen te ontstaan; of
- b) aanwezig is bij een gebeurtenis die aanleiding geeft tot toeloop van publiek waardoor ongeregeldheden ontstaan of dreigen te ontstaan; of
- c) zich bevindt in of aanwezig is bij samenscholing;

verplicht op bevel van een ambtenaar van de politie zijn weg te vervolgen of zich in de door hem aangewezen richting te verwijderen.'

Momenteel is een buitengewoon opsporingsambtenaar niet opgenomen in dit artikel. Dit betekent dat de boa's in onze gemeente niet kunnen optreden tegen samenscholing en ongeregeldheden, terwijl vaker geconstateerd wordt dat er sprake is van samenscholing en/of ongeregeldheden.

Uit regionaal onderzoek is gebleken dat in de SVBBL gemeenten en omliggende gemeenten de buitengewoon opsporingsambtenaren bevoegd zijn op te treden tegen samenscholing en ongeregeldheden.

Zo heeft de gemeente Landgraaf in artikel 2:1, tweede en derde lid het volgende opgenomen: 'Lid 2. Degene die op een openbare plaats: a. aanwezig is bij een voorval waardoor ongeregeldeheden ontstaan of dreigen te ontstaan; b. aanwezig is bij een gebeurtenis die aanleiding geeft tot toeloop van publiek waardoor ongeregeldeheden ontstaan of dreigen te ontstaan; of c. zich bevindt in of aanwezig is bij een samenscholing; Lid 3. is verplicht op bevel van een ambtenaar van politie of buitengewoon opsporingsambtenaar zijn weg te vervolgen of zich in de door hem aangewezen richting te verwijderen.'

De gemeente Simpelveld heeft de bepaling vrijwel gelijk, maar net iets anders geformuleerd in artikel 2.1, tweede lid, sub a, b en c: 'Degene die op een openbare plaats: a. aanwezig is bij een voorval waardoor ongeregeldeheden (dreigen) ontstaan; b. aanwezig is bij een publiek trekkende gebeurtenis waardoor ongeregeldeheden ontstaan of dreigen te ontstaan; of c. aanwezig is bij of in een samenscholing, is verplicht op bevel van een ambtenaar van politie en/of buitengewone opsporingsambtenaar zijn weg te vervolgen of zich in de door hen aangewezen richting te verwijderen.'

Tenslotte is in de APV van Kerkrade het volgende opgenomen in artikel 2:1, tweede lid: 'Degene die op een openbare plaats: a. aanwezig is bij een voorval waardoor ongeregeldeheden ontstaan of dreigen te ontstaan; b. aanwezig is bij een gebeurtenis die aanleiding geeft tot toeloop van publiek waardoor ongeregeldeheden ontstaan of dreigen te ontstaan; of c. zich bevindt in of aanwezig is bij een samenscholing; is verplicht op bevel van een ambtenaar van politie of buitengewone opsporingsambtenaren belast met de Algemene plaatselijke verordening zijn weg te vervolgen of zich in de door hem aangewezen richting te verwijderen.'

Het voorstel is dan ook om in de APV van Brunssum op te nemen dat ook de boa's een dergelijk bevel kunnen geven.

Met het voorgaande in overweging nemend, gaat de voorkeur uit naar de formulering zoals deze gehanteerd wordt door de gemeente Landgraaf. Deze bepaling is immers het duidelijkst te lezen.

3. Een tekstuele wijziging en verwijdering in artikel 2:1b Gebiedsontzeggingen

Ten aanzien van de wijziging:

Het huidige eerste lid van dit artikel luidt: 'In het belang van de openbare orde, het voorkomen of beperken van overlast, het voorkomen of beperken van aantasting van het woon- en leefklimaat, de veiligheid van personen en goederen, de verkeersvrijheid of veiligheid en de gezondheid of zedelijkheid kan het college een gebied aanwijzen waar in mandaat van de burgemeester door politieambtenaren of boa's in dienst van de gemeente Brunssum aan een persoon, die zich bevindt op de weg of plaats, die deel uitmaakt van dit gebied, gedurende de uren daarbij genoemd, het bevel kan worden gegeven zich onmiddellijk in een bepaalde richting te verwijderen.'

In het eerste lid wordt de afkorting 'boa's' voor de woorden 'buitengewoon opsporingsambtenaren' gebruikt.

Om de tekst van de APV zo goed mogelijk leesbaar te maken, is het verstandig om zulke afkortingen achterwege te laten. In artikel 2:1a zijn de woorden 'buitengewoon opsporingsambtenaar' ook voluit geschreven. Het voluit schrijven van woorden is het meest transparant voor de burger. Als we een afkorting zouden hanteren, zou bij de burger mogelijk verwarring ontstaan. Dit moet voorkomen worden.

Ten aanzien van de verwijdering:

Het eerste lid spreekt over een buitengewoon opsporingsambtenaar 'in dienst van de Gemeente Brunssum'. Dit dient aangepast te worden.

Immers, de gemeente Brunssum maakt als gemeente deel uit van het Samenwerkingsconvenant Samenwerken in Handhaving Openbare Ruimte Gemeenten Zuid-Limburg 2019. Op basis van dit Samenwerkingsconvenant zijn de buitengewoon opsporingsambtenaren van alle zestien deelnemende gemeenten (Beek, Beekdaelen, Brunssum, Eijsden-Margraten, Gulpen-Wittem, Heerlen, Kerkrade, Landgraaf, Maastricht, Meerssen, Simpelveld, Sittard-Geleen, Stein, Vaals, Valkenburg aan de Geul en Voerendaal) gerechtigd opsporingsactiviteiten en opsporingsbevoegdheden uit te oefenen in alle deelnemende gemeenten (artikel 2 onder a van het Samenwerkingsconvenant).

Voorwaarde voor het mogen uitoefenen van opsporingsactiviteiten en opsporingsbevoegdheden in andere gemeente dan zijn gemeente van aanstelling, is wel dat er een concreet schriftelijk verzoek van een daartoe bevoegd persoon (AOV-er/coördinator/leidinggevende) van de assistentie verzoekende gemeente aan ten grondslag moet liggen (artikel 2 onder b van het Samenwerkingsconvenant). In spoedeisende gevallen kan dit verzoek mondeling plaatsvinden, waarna het z.s.m. schriftelijk wordt bekrachtigd (artikel 2 onder c van het Samenwerkingsconvenant).

Samenvattend, het Samenwerkingsconvenant biedt de buitengewoon opsporingsambtenaren de legitimiteit om in voorkomende gevallen op te treden in andere – in het convenant genoemde – gemeenten. De bevoegdheid in artikel 2:1b, eerste lid, komt dus niet alleen de buitengewoon opsporingsambtenaar in dienst van de Gemeente Brunssum toe.

4. Het verwijderen van een bepaling in artikel 2:10 Het plaatsen van voorwerpen op, aan of boven de weg of een openbare plaats

In het derde lid van dit artikel worden onder b een 11-tal regels opgesomd. Zo luidt regel 9: 'Er dient, voor zover van toepassing, te worden voldaan aan het Beheerplan Promenade.'

Tijdens de commissie ABA is gebleken dat voorheen bij het vaststellen van de huidige APV bovenstaande bepaling – zoals deze voorkwam in de APV van de gemeente Heerlen - onterecht is overgenomen. In onze gemeente hebben wij namelijk geen dergelijk beheerplan. Bovenstaande bepaling in regel 9 hoort dus ook niet meer thuis in onze APV.

De APV dient in overeenstemming te worden gebracht met de huidige situatie zoals die geldt in de gemeente Brunssum.

5. Een verwijdering in artikel 2:18 Rookverbod in bossen en natuurterreinen;

Het huidige artikel 2:18, eerste lid, bepaalt dat het verboden is te roken in bossen of op heidegronden of binnen een afstand van dertig meter daarvan gedurende een door het college aangewezen periode.

Binnen de gemeente Brunssum is er echter geen periode aangewezen door het college waarbinnen het verbod uit het eerste lid geldt. Dit betekent dan ook dat hierop niet kan worden gehandhaafd.

Tevens bestaat er het hele jaar door wel een kans op brand doordat er wordt gerookt in of bij bossen of heidegronden. Het is dus van belang dat niet alleen tijdens een door het college aanwezen periode kan worden gehandhaafd, maar het hele jaar door. De zinsnede 'gedurende een door het college aangewezen periode' dient dan ook geschrapt te worden.

Overigens wordt hiermee aangesloten bij de APV's van de SVBBL gemeenten. Zo luidt het eerste artikel van het rookverbod in de gemeente Landgraaf: 'Het is verboden te roken in bossen, op heide- of veengronden of binnen een afstand van dertig meter daarvan.' In de APV van de gemeente Beekdaelen staat het verbod omschreven als: 'Het is verboden te roken in bossen en op heide of binnen een afstand van dertig meter daarvan.'

6. Tekstuele wijziging in artikel 2:25, derde lid Evenementen

In het huidige derde lid van artikel 2:25 staat dat geen vergunning voor een klein evenement vereist is als de organisator binnen drie weken voorafgaand aan het evenement daarvan melding heeft gedaan aan de burgemeester. Verder bepaalt het vierde lid dat de burgemeester binnen twee weken na ontvangst van de melding kan besluiten het organiseren van een evenement als bedoeld in het derde lid te verbieden als daardoor de openbare orde, de openbare veiligheid, de volksgezondheid of het milieu in gevaar komt.

Het woord 'binnen' in het derde lid lijkt hier niet het juiste woord. Dankzij deze bewoording is het voor de burger mogelijk om zeer kort voordat het kleine evenement plaatsvindt hiervan nog melding te doen aan de burgemeester, wat er voor zorgt dat de burgemeester geen tot weinig tijd zal hebben het evenement te verbieden indien dit nodig is. De burgemeester dient ingevolge het vierde lid immers twee weken de tijd te hebben om daarover te besluiten.

Vergelijkend onderzoek in de SVBBL regio ondersteunt de tekstuele wijziging. De APV van de gemeente Heerlen bevat een zelfde bepaling over het melding doen van een klein evenement. Zo staat artikel 2:24, tweede lid, onder i: 'Het verbod in het eerste lid geldt niet voor een klein evenement, indien de organisator minimaal drie weken voorafgaande aan het evenement daarvan melding heeft gedaan aan de burgemeester.' Een dergelijke bepaling komt ook voor in artikel 2:11, tweede lid, onder g van de APV van de gemeente Simpelveld: 'Geen vergunning is vereist voor een klein evenement, als de organisator tenminste 20 werkdagen voorafgaand aan het evenement daarvan melding heeft gedaan aan de burgemeester door middel van een meldingsformulier.' Tot slot bepaalt artikel 2:25a, eerste lid, onder i van de APV van de gemeente Beekdaalen het volgende: 'Geen vergunning is vereist voor een klein evenement, indien de organisator uiterlijk 4 weken voorafgaand aan het evenement daarvan melding heeft gedaan aan de burgemeester.'

De huidige tekst van artikel 2:25, derde lid van de APV van de gemeente Brunssum dient in overeenstemming gebracht te worden met de bepalingen in de APV's van de vergelijkbare regio's, zodat gewaarborgd wordt dat de burgemeester daadwerkelijk twee weken de tijd heeft om te besluiten. Het woord 'binnen' dient dan ook aangepast te worden naar óf 'tenminste', óf 'minstens', óf 'minimaal'.

7. Het aanpassen van een verwijzing in artikel 2:25A, derde lid Evenementen in gebouwen

Tijdens de commissie ABA bleek dat er een onjuiste verwijzing staat in artikel 2:25A, derde lid. Momenteel luidt dit derde lid: 'De aanvrager en/of de organisator van een evenement waarvoor krachtens het derde lid, onder c, een vergunning is vereist is niet van slecht levensgedrag.'

In het derde lid wordt dus verwezen naar 'het derde lid onder c', terwijl er geen derde lid onder c bestaat in onze APV.

Na vergelijkend onderzoek van de APV van de gemeente Landgraaf, kan worden bevestigd dat de bepaling moet worden gewijzigd naar 'het tweede lid onder c'. Hierin staat namelijk dat het verbod uit het eerste lid niet geldt voor sportwedstrijden, met uitzondering van vechtsportwedstrijden of –gala's. Voor vechtsportwedstrijden of –gala's geldt een vergunningplicht en vereist is dat de aanvrager en/of de organisator van zo'n evenement niet van slecht levensgedrag is.

Het is van belang dat er naar de juiste bepalingen wordt verwezen, zodat er duidelijkheid wordt gecreëerd.

8. Toevoeging van artikel 2:47a Verbod gebruik openbare plaats als slaapplek

De boe's constateren binnen de gemeente Brunssum vaker dat er op verschillende plekken in het openbaar geslapen wordt. In sommige gevallen leidt dit tot overlast. Het artikel dient hinder, overlast, brandgevaar, verontreiniging van de openbare ruimte en risico's voor de volksgezondheid te voorkomen en tegen te gaan. Het slapen op openbare plaatsen draagt bij aan verloedering van de stad. Het ontbreken van sanitaire voorzieningen ter plekke vergroot dit probleem.

De bepaling is afkomstig uit de model-APV. Het eerste lid, aanhef en onder a houdt een verbod in, in aangewezen gebieden tussen zonsondergang en zonsopgang. De raad kan de gebieden zelf in het artikel aanwijzen of de bevoegdheid daartoe aan het college laten. Ingevolge het eerste lid, aanhef en onder b geldt het verbod in andere gevallen – 's nachts in niet aangewezen gebieden en overdag – voor zover het gebruik als slaapplek leidt tot overlast of hinder, gevaar voor de omgeving of aantasting van het woon- en leefklimaat.

Bij het toezicht op de naleving van het verbod moet de opsporingsambtenaar of toezichthouder afwegen welk handhavingsmiddel hij in de concrete situatie proportioneel acht. In de meeste gevallen zal kunnen worden volstaan met een waarschuwing, tenzij sprake is van recidive. Het is weinig zinvol om dakloze mensen te beboeten als zij noodgedwongen buiten moeten slapen of om mensen te beboeten die dat niet kunnen betalen. Dan fungeert het verbod meer als stok achter de deur voor toeleiding naar ondersteuning of (maatschappelijke) opvang.

Op grond van het tweede lid kan het college in bijzondere gevallen ontheffing verlenen van het verbod. Een ontheffing is denkbaar in het kader van overnachten in een voertuig door aanbieders van een in de gemeente te houden evenement.

Het derde lid bakent de verbodsbepaling af. Voor woonwagens met een woonbestemming (a) bestaan afzonderlijke voorschriften. Ook is nachtverblijf toegestaan op daartoe bestemde kampeerterreinen (b) of door het college op grond van artikel 4:19 aangewezen kampeerplaatsen buiten een kampeerterrein (c).

Door in de APV een voorschrift op te nemen dat het gebruik van een openbare plaats als slaapplek verbiedt, kan de slaper worden aangesproken/aangeschreven. Op grond van deze APV-bepaling kan er handhavend worden opgetreden.

9. Een verwijdering in artikel 2:50, eerste lid, Hinderlijk gedrag in voor het publiek toegankelijke ruimten

Op grond van het huidige artikel 2:50, eerste lid, is het verboden om zich zonder redelijk doel op een voor anderen hinderlijke wijze op te houden in of op een voor het publiek toegankelijke ruimte, dan wel deze te verontreinigen of te gebruiken voor een ander doel dan waarvoor deze ruimte is bestemd. Onder deze ruimten worden in elk geval verstaan portalen, telefooncellen, wachtlokalen voor het openbaar vervoer, parkeergarages en rijwielstallingen.

Na onderzoek blijkt echter dat in de gemeente Brunssum geen telefooncellen meer zijn. Het woord 'telefooncellen' dient dan ook geschrapt te worden uit de APV. De APV dient immers in overeenstemming te worden gebracht met de huidige situatie in de gemeente Brunssum.

10. Een verwijdering in artikel 2:71 Definities

Momenteel luidt artikel 2:71 als volgt: 'In deze afdeling wordt verstaan onder consumentenvuurwerk verstaan vuurwerk van categorie F1, F2 of F3 dat op grond van artikel 2.1.1. van het Vuurwerkbesluit is aangewezen als vuurwerk dat ter beschikking mag worden gesteld voor particulier gebruik.'

Het woord 'verstaan' staat dubbel in deze zin. De zin klopt grammaticaal gezien niet. Deze zin dient dan ook te worden aangepast naar: 'In deze afdeling wordt onder consumentenvuurwerk verstaan vuurwerk van categorie F1, F2 of F3 dat op grond van artikel 2.1.1. van het Vuurwerkbesluit is aangewezen als vuurwerk dat ter beschikking mag worden gesteld voor particulier gebruik.'

d. Opties en keuze

Het is uiteindelijk aan de raad om te beoordelen over de voorstellen voor wijzigen van de APV. In de voorafgaande paragrafen zijn motivering en overwegingen beschreven.

Voorgesteld wordt in te stemmen met de voorgestelde wijzigingen van de Algemene Plaatselijke Verordening Gemeente Brunssum 2024, en de Algemene Plaatselijke Verordening Gemeente Brunssum 2024 integraal vast te stellen.

4. Bijlagen:

1. Ontwerp Algemene Plaatselijke Verordening Gemeente Brunssum 2025 (202472996).
2. Algemene Plaatselijke Verordening Gemeente Brunssum 2024, met voorgestelde wijzigingen en opmerkingen (202472941).
3. Was-wordt-tabel APV 2024/2025 (202475222).

Het college van burgemeester en wethouders,

Burgemeester

Secretaris

Raadsbesluit

Gemeentebladnr. : 2025/1
Afdeling : Bestuurszaken - VTH
Registratiekenmerk : 202472587

De raad van de gemeente Brunssum gemeentebladnummer 2025/1;

gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders d.d. 3 december 2024, afdeling Bestuurszaken - VTH ;

Besluit:

In te stemmen met de Algemene Plaatselijke Verordening Gemeente Brunssum 2025.

Aldus vastgesteld in de openbare vergadering van 28 januari 2025.

De Raad voornoemd,

Voorzitter

Griffier