

Raadsvoorstel

Zaaknummer: 2008222
Steller: M. Kroes
Datum commissie:
Datum raadsvergadering:

Team: VT
Teammanager: Fatina van het Kaar
Portefeuillehouder: J. Nieuwenburg
E-mail: m.kroes@hoorn.nl

Onderwerp

Kadernota 2024 Veiligheidsregio Noord-Holland Noord.

Agendering

Ter besluitvorming

Bijlagen

1	Aanbiedingsbrief
2	Kadernota 2024

De raad besluit

een negatieve zienswijze te geven op het voorstel versterking informatieveiligheid uit de Kadernota 2024 Veiligheidsregio Noord-Holland Noord (VR) en de VR te verzoeken binnen de eigen begroting dekking te vinden voor de structurele lasten voor het versterken van de informatieveiligheid. De VR wordt geadviseerd samen met de GGD Hollands Noorden te onderzoeken of samenwerking op het gebied van versterking informatieveiligheid kan leiden tot een kostenbesparing voor zowel de VR als de GGD.

Samenvatting

De Veiligheidsregio Noord-Holland Noord (VR) heeft de kadernota 2024 ingediend. De gemeenteraad van Hoorn kan, als deelnemer in deze gemeenschappelijke regeling, een zienswijze over de kadernota af te geven. De kadernota 2024 vormt de basis voor de programmabegroting van het daarop volgende jaar en is gebaseerd op het beleidsplan 2020-2023. De belangrijkste onderwerpen en ontwikkelingen voor 2024 zijn: ontwikkeling brandweer, doorontwikkeling crisisbeheersing, versterking informatieveiligheid, beheerstaken Meldkamer en ambulancezorg. De loon- en prijsindexatie is voor 2024 vastgesteld op 7,1% conform de regeling Financiële Uitgangspunten Gemeenschappelijke Regelingen (FUGR). Aan de gemeenteraad wordt voorgesteld een negatieve zienswijze te geven op het voorstel versterking informatieveiligheid en hiervoor dekking te zoeken binnen de eigen begroting. Geadviseerd wordt om op dit onderwerp samen op te trekken met de GGD die in hetzelfde pand gehuisvest is en ook het versterken van de informatieveiligheid in hun kadernota heeft opgenomen.

1. Inleiding: reden van het voorstel

Aanleiding

De gemeenteraden in Noord-Holland Noord kunnen voor 17 februari 2023 een zienswijze afgeven op de kadernota 2024. De zienswijzen worden geagendeerd voor de algemeen bestuursvergadering van 17 maart 2023.

Belang

Het Algemeen Bestuur (AB) van de VR neemt op 17 maart 2023 een besluit over de kadernota 2024 en houdt hierbij rekening met de zienswijzen van de gemeenten. Door het inbrengen van zienswijzen stuurt de gemeente Hoorn op de kadernota 2024.

Centrale vraag

Welke zienswijze wil de gemeenteraad inbrengen op de kadernota 2024?

2. Beoogd maatschappelijk resultaat

De VR staat voor het verkleinen van risico's en het beperken van leed en (gezondheids-) schade bij incidenten.

3. Bijdrage aan de duurzaamheidsambitie

Dit voorstel draagt niet bij aan de duurzaamheidsambitie.

4. Kaders

Beleidsplan Veiligheidsregio 2020-2023

Hierin zijn de beleidskaders opgenomen voor de komende jaren. De financiële doorwerking hiervan is opgenomen in de Kadernota 2024.

Raadsbesluit Informatievoorziening Gemeenschappelijke Regelingen

Op 19 december 2017 stelde de gemeenteraad de notitie 'Informatievoorziening Gemeenschappelijke Regelingen' vast. Doel van de notitie is dat de raden beter geïnformeerd worden over en actiever betrokken worden bij de nieuwe financiële en beleidskaders van een aantal GR-en, zoals de VR. Een van de verzoeken aan de GR-en is om vanaf 2019 jaarlijks voor 1 januari een kadernota naar de raden te sturen waarop voor 1 maart zienswijzen gegeven kunnen worden. Het AB van een GR besluit over de kadernota, waarbij de zienswijzen worden betrokken.

Financiële Uitgangspunten Gemeenschappelijke Regelingen (FGUR)

In 2019 stelden de gemeenteraden in Noord-Holland Noord en de provincie Noord-Holland de FUGR vast. De FUGR is vanuit de regietafel geïnitieerd met als doel stroomlijning en versimpeling. De FUGR vervangt de regeling uit 2012 en is gemoderniseerd en vereenvoudigd. Met de komst van de FUGR worden vaste uitgangspunten voor het indexcijfer voor loon -en prijsontwikkelingen gehanteerd.

5. Argumenten

De VR voldoet met de kadernota 2024 aan het doel om gemeenteraden meer sturing en grip te geven op de hoofdlijnen van de begroting 2024. Er wordt voorgesteld een negatieve zienswijze te geven op het voorstel versterking informatieveiligheid uit de Kadernota 2024 VR.

Ontwikkeling brandweer

De brandweer is in 2015 geregionaliseerd. Vanaf 2018 werd duidelijk dat de brandweerorganisatie kwetsbaarheden begon te vertonen: afname instroom vrijwilligers en daarmee de bezetting, de dekking staat onder druk en nieuwe ontwikkelingen en risico's vragen om een sterke doorontwikkeling. De contouren voor deze doorontwikkeling zijn in mei 2022 gepresenteerd. Er ontstond binnen en buiten de organisatie een pittige discussie die ertoe heeft geleid dat de keuze is gemaakt meer tijd te nemen voor dialoog met medewerkers, het bestuur, de vakbonden en de gemeenteraden en in 2023 het dekkingsplan en daarmee de inrichting te actualiseren. Deze actualisatie is ook ingegeven door de wijziging van de systematiek van object- naar gebiedsgerichte opkomsttijden per oktober 2022. Het nieuwe dekkingsplan wordt in 2023 via de reguliere zienswijze procedure besproken met de gemeenteraden. Het komende jaar wordt ook meer duidelijkheid verwacht over het landelijke traject 'taakdifferentiatie' waarbij taakongelijkheid tussen vrijwilligers en beroeps op basis van Europese wetgeving niet langer in alle omstandigheden is toegestaan. De VR verwacht ook duidelijkheid over de financiering om dit op te lossen.

Inflatieontwikkeling en indexatie

Op het moment van aanbieden van deze kadernota 2024 is er grote economische onrust door sterk gestegen prijzen. De inflatie in 2022 is rond de 10%, met name door de gestegen energieprijzen als gevolg van de oorlog in de Oekraïne. De impact van de huidige hoge inflatiecijfers is op basis van de door raden vastgestelde financiële uitgangspunten gemeenschappelijke regelingen meegenomen in het indexatiecijfer 2024. De loon-prijsindexatie 2024 is conform de door gemeenten vastgestelde regeling FUGR en geldt voor alle gemeenschappelijke regelingen. Het indexatiepercentage 2024 voor alle gemeenschappelijke regelingen is vastgesteld op 7,1%.

Doorontwikkeling crisisbeheersing

Gemeenten en Rijk vragen steeds vaker de inzet van de VR bij complexe maatschappelijke vraagstukken. Er zijn vraagstukken rond de energietransitie, klimaatverandering, een dreigend zorginfarct en de dreiging van digitale ontwrichting door de verdergaande digitalisering. Ook wordt er steeds meer een beroep gedaan op VR's bij vraagstukken die gemeentegrens-overstijgend zijn en waarbij het coördinatievraagstuk (tussen gemeenten, regio's en met het Rijk) een rol speelt. Bijvoorbeeld de aanpak van Covid-19, de opvang van vluchtelingen uit Oekraïne, de boerenprotesten en recent is daar de coördinatie, overdracht en behandeling van statushouders bijgekomen, die versneld worden opgenomen. Het Rijk stelt vanaf 2023 structurele middelen beschikbaar voor de versterking van de bovenregionale en landelijke crisisbeheersing. De VR is van plan om begin 2023 13 fte in te zetten voor de versterking van crisisbeheersing. Dit wordt gedekt uit de landelijke structurele middelen en heeft dus geen invloed op de gemeentelijke bijdragen. De doorontwikkeling van de crisisbeheersing wordt verder uitgewerkt in 2023. Eén van de ontwikkelpunten is om de informatiepositie te versterken.

Versterking informatieveiligheid

Gezien de toenemende cyberdreigingen die geldelijk gewin, het creëren van maatschappelijke onrust en spionage tot doel heeft, moet de VR blijvend investeren in de jongste ontwikkelingen op het gebied van informatieveiligheid. Hierdoor kan de VR zich in voldoende mate weerbaar maken tegen deze bedreigingen, de continuïteit in de uitvoering van hun taken garanderen en persoonsgegevens adequaat beschermen. De Raad van Commandanten en Directeuren Veiligheidsregio heeft in 2021 besloten om

een versnellingsprogramma te starten om te voldoen aan de Baseline Informatiebeveiliging Overheid (BIO). Dat is een norm voor informatiebeveiliging bij overheidsinstellingen. Om hieraan te kunnen voldoen moet de VR aanvullende maatregelen nemen. De structurele kosten hiervan zijn € 265.000 (exclusief indexatie). De VR kan dit niet dekken uit de bestaande middelen en vraagt hier extra geld voor. Geadviseerd wordt om op dit voorstel een negatieve zienswijze te geven en de VR te verzoeken hiervoor dekking te zoeken binnen de eigen begroting. De VR en de GGD worden geadviseerd om hierin samen op te trekken om te onderzoeken of dit tot kan leiden tot kostenbesparing. De GGD is gehuisvest in hetzelfde pand als de VR en heeft informatieveiligheid ook opgenomen in hun kadernota.

Beheerstaken Meldkamer

Ruim drie jaar geleden is de meldkamer Noord-Holland Noord opgenomen in de meldkamer Noord-Holland. Contractueel is overeengekomen dat de meldkamer Noord-Holland drie jaar de tijd heeft om vast te leggen welke taken bij de meldkamer Noord-Holland blijven en welke taken tijdelijk zijn overgenomen en teruggaan naar de VR's. Het analyserapport van de meldkamerorganisatie is uitgebracht en er is overeenstemming over de taken die per 1 januari 2023 weer teruggaan naar de VR's. Voor de VR was belangrijk dat niet alleen de taken terugkwamen, maar ook een medewerker of geld dat nodig is om deze ICT beheerstaken uit te voeren. Hierover is tot op landelijk niveau gediscussieerd en het uiteindelijke besluit is genomen dat er geen financiën teruggaan naar de VR's. De VR kan dit niet dekken uit de bestaande begroting en vraagt hier extra geld voor. Het gaat om structureel € 85.000 op jaarbasis (exclusief indexatie).

Financiën

De financiële effecten zijn in de onderste tabel samengevat. Als het AB instemt met alle voorstellen in de kadernota (indexatie, informatiebeveiliging en beheerstaken meldkamer) stijgt de Hoornse bijdrage met € 359.511 (ca. 8%).

bedragen in €	alle gemeenten samen	Hoornse aandeel*
bijdrage 2024 vóór Kadernota 2024	45.745.723	4.510.774
indexatie (7,1%)	3.247.946	321.547
versterking informatieveiligheid (inclusief indexatie*)	290.343	28.744
beheerstaken meldkamer (inclusief indexatie*)	93.129	9.220
bijdrage 2024 na Kadernota 2024	49.377.142	4.870.285

* indicatief: De verdeelsleutel 2024 per gemeente wordt medio februari 2023 bekend. In 2023 was het aandeel van Hoorn 9,9%

** prijspeil 2022, daarom heeft de VR de bedragen geïndexeerd met 2,3% voor 2023 en 7,1% voor 2024.

6. Maatschappelijk draagvlak

Het maatschappelijk draagvlak is niet onderzocht.

7. Financiële consequenties

Dit voorstel heeft wel effect voor het resultaat 2024.

De financiële consequentie voor de bijdrage van Hoorn aan de VR zal bij benadering € 360.000 bedragen als het AB instemt met alle voorstellen in de kadernota (indexatie, informatiebeveiliging en beheerstaken meldkamer). Als er bredere steun is voor de negatieve zienswijze op de dekking van de

extra middelen voor de versterking van informatiebeveiliging dan komt de bijdrage 2024 van Hoorn op ongeveer € 330.000.

De definitieve verdeelsleutel 2024 per gemeente wordt medio februari 2023 bekend. De financiële consequenties worden verwerkt in de Hoornse kadernota 2023.

8. Communicatie

Dit besluit is openbaar en komt op de openbare besluitenlijst. De Hoornse zienswijze wordt aangeboden aan het Algemeen Bestuur van de VR.

9. Realisatie

De ingebrachte zienswijzen van de gemeenteraden in Noord-Holland Noord worden besproken in het AB van de VR.

Hoorn, 10 JAN. 2023

het college van burgemeester en wethouders van Hoorn,

de secretaris,

de burgemeester,