voorstel

Zwolle

Informatienota voor de raad

Datum 6 december 2021

Onderwerp	Vergunningen, Toezicht en Handhaving omgevingsrecht jaarverslag 2021 & programma 2022
Versienummer	V1.0

Portefeuillehouder Peter Snijders

Informant H. van Dijk / W. IJzerman
Afdeling Fysieke Leefomgeving
Telefoon 038 498 2830 / 2832
Email H.van.Dijk@zwolle.nl / W.IJzerman@zwolle.nl

Bijlagen
1. Het door het college vastgestelde Vergunningen, Toezicht en Handhaving Omgevingsrecht jaarverslag 2021 & programma 2022.
2. Het door het college vastgestelde VTH Uitvoeringsprogramma 2022 Samen Toekomstbestendig Omgevingsdienst IJsselland.

Wij stellen u voor kennis te nemen van:

1). Het door het college vastgestelde Vergunningen, Toezicht en Handhaving Omgevingsrecht jaarverslag 2021 & programma 2022.

2). Het door het college vastgestelde Vergunningen, Toezicht en Handhaving uitvoeringsprogramma 2022 Samen Toekomstbestendig Omgevingsdienst IJsselland

Datum 6 december 2021

Inleiding
Hierbij bieden wij u het Vergunningen, Toezicht en Handhaving Omgevingsrecht jaarverslag 2021 & programma 2022 en het VTH uitvoeringsprogramma 2022 Omgevingsdienst IJsselland aan. Met deze documenten blikken we terug op het programma van 2021 als het gaat om de uitvoering van de taken op het vlak van vergunningverlening, toezicht en handhaving omgevingsrecht en zetten die programmering af tegen de feitelijke resultaten van het afgelopen jaar. Op die manier monitoren wij of wij met de uitvoering van de taken de begrotings- en beleidsdoelen halen – dan wel daaraan bijdragen zodat wij op die manier bijdragen aan de veiligheid en leefbaarheid in onze stad. Mede op basis daarvan hebben wij de uitvoering van de betreffende taken voor het jaar 2022 geprogrammeerd. De documenten vormen daarmee niet alleen een belangrijke leidraad voor ons om te sturen op impact, wij leggen hiermee ook verantwoording af over de uitvoering van de betreffende taken aan uw raad, de inwoners van de gemeente en de provincie in het kader van interbestuurlijk toezicht (IBT).

Kernboodschap
Met het VTH omgevingsrecht jaarverslag 2021 & programma 2022 legt het college verantwoording af over de uitvoering van de taken van vergunningverlening, toezicht en handhaving omgevingsrecht aan de raad, de inwoners van de gemeente en de provincie in het kader van interbestuurlijk toezicht. Daarnaast communiceert het college met het document open en transparant over de programmering van de betreffende taken voor 2022.

Toelichting
Het opstellen van een jaarverslag en een programma voor de uitvoering van de taken van vergunningverlening, toezicht en handhaving omgevingsrecht (de zogenaamde Wabo-taken[1]) is een wettelijke verplichting. Het is een proceseis, dat onderdeel uitmaakt van de sluitende VTH beleid- en uitvoeringscyclus.

Die wettelijke verplichting geldt niet voor de niet Wabo-VTH taken (zoals openbare ruimte, openbare orde en Bijzondere wetten). In voorgaande jaren kozen wij ervoor om in het jaarverslag en programma ook de niet Wabo-VTH taken mee te nemen. Wij hebben echter geconstateerd dat binnen beide werkvelden diverse ontwikkelingen spelen met ieder een eigen proces, zoals de komst van de Omgevingswet en de doorontwikkeling Toezicht Openbare Ruimte. Wij hebben daarom besloten vanaf 2022 het jaarverslag en programma voor beide taakvelden apart op te stellen. Het jaarverslag en programma voor de niet Wabo VTH-taken wordt in januari 2022 aan het college ter besluitvorming voorgelegd en daarna ter informatie naar de raad gestuurd.

Het programma omvat één kalenderjaar en moet vóór het nieuwe kalenderjaar door het college zijn vastgesteld. Het jaarverslag omvat ook één kalenderjaar en moet voor 1 april door het college worden vastgesteld in het daaropvolgende jaar. Er is altijd voor gekozen om het programma en het jaarverslag separaat op te stellen - en vast te stellen. Sinds vorig jaar is gekozen voor een gecombineerd jaarverslag en programma. Deze keuze is niet alleen ingegeven vanuit een efficiëntieslag, het maakt ook dat wij de beleids- en uitvoeringscyclus nog beter zichtbaar sluitend kunnen maken: met behulp van productbladen voor de kerntaken wordt in één opslag inzichtelijk welke begrotings- en beleidsdoelen gekoppeld zijn aan de betreffende kerntaken, welke indicatoren daaraan verbonden zijn, welke programmering voor het afgelopen jaar gold, wat de resultaten daarvan waren voor zowel

[1] Hiermee doelen wij zowel op de taken die namens ons worden uitgevoerd door de Omgevingsdienst IJsselland (OD) als de taken die wij zelf uitvoeren, de zogenaamde 'Wabo-thuistaken'.

vergunningverlening als toezicht en op basis daarvan is geëvalueerd: zijn de doelen behaald dan wel is er bijgedragen aan het behalen van die doelen? Is er aanleiding tot het bijstellen van die doelen en/of de inzet van capaciteit en middelen om die doelen te kunnen behalen? Vervolgens is gekomen tot een programmering voor 2022. Met deze verbeterslag kunnen wij beter verantwoording afleggen aan uw raad en het IBT en het document is een waardevol onderdeel van - en middel voor - de professionele praktijk.

Korte terugblik op het VTH jaar 2021
Het werkveld wordt steeds dynamischer en we kunnen niet alles voorzien. Het afgelopen jaar, waarbij het coronavirus ons leven in de greep heeft gehouden, heeft ons eens te meer duidelijk gemaakt dat de uitvoering van onze VTH-taken direct samenhangt met de staat van onze samenleving en economie en heeft het belang van een adequate uitvoering van die taken voor onze samenleving meer dan ooit onderstreept.
Als we kijken naar het omgevingsrecht-domein dan zien we ten aanzien van de vergunningverlening een duidelijke toename van het aantal ingediende aanvragen om omgevingsvergunningen en veel klantvragen. De uitvoering van de omgevingsvergunningen verloopt als vanouds zodat de bouwcontroles zoveel als mogelijk uitgevoerd zijn – en worden. De brandveiligheidscontroles zijn daarentegen in aantal teruggelopen omdat deze vanwege de coronavoorschriften moeilijker uit te voeren waren en we te maken hadden met langdurige ziekte van medewerkers.

Het coronavirus heeft meer flexibiliteit en aanpassingsvermogen van ons gevraagd dan ooit tevoren. Onze werkwijze is aangepast om onze kerntaken zo goed mogelijk te kunnen blijven uitvoeren, tegelijkertijd in te spelen op de actualiteit én de veiligheid van onze inwoners, ondernemers, partners maar ook onze medewerkers zo goed mogelijk te waarborgen. Wij zijn er trots op dat we, ook in deze crisis, met elkaar het niveau van de dienstverlening op peil hebben kunnen houden.

De voor 2021 geplande projecten en werkzaamheden hebben we daar waar nodig heroverwogen waarbij wij de beschikbare middelen en instrumenten zo effectief mogelijk hebben ingezet. Het één en ander maakt dat wij in 2021 inzet hebben gepleegd op de uitvoering van taken die wij tevoren niet hadden voorzien en op andere bestaande taakvelden meer inzet hebben gepleegd dan voorzien of juist minder.

Korte vooruitblik op het VTH jaar 2022
Voor wat betreft de programmering voor het jaar 2022 weten we dat het coronavirus waarschijnlijk in 2022 ook nog onderdeel van ons leven uitmaakt. Voor de programmering voor het jaar 2022 baseren wij ons daarom op de cijfers en gegevens over het jaar 2019/2020 in samenhang met de cijfers en gegevens over het afgelopen jaar maar wij ontkomen er niet aan dat wij een slag om de arm moeten houden.

In 2022 hebben we twee grote opgaven die, naast de reguliere VTH taken veel inzet vragen. Ten eerste is 2022 naar verwachting het jaar van de inwerkingtreding van de Omgevingswet. We bereiden ons met behulp van het programma Omgevingswet daar goed op voor en met name in de eerste helft van het jaar, vooral ook met opleidingen en trainingen. Ten tweede is 2022 naar verwachting ook het jaar van de inwerkingtreding van de Wet kwaliteitsborging voor het bouwen. Deze Wet maakt dat wij – kortgezegd - voor wat betreft een aantal categorieën bouwwerken fundamenteel anders gaan werken omdat een private partij de kwaliteit moet gaan borgen maar wij handhavend moeten optreden wanneer deze private partij constateert dat er niet conform de regelgeving is gebouwd.

Consequenties

Het is noodzakelijk prioriteiten te stellen

Er is veel landelijke en gemeentelijke wet- en regelgeving waar de bevoegdheden en verplichtingen voor de uitvoering van VTH-taken omgevingsrecht uit voortvloeien. Daarmee is het college verantwoordelijk voor de uitvoering van een behoorlijk aantal VTH-taken. Omdat het onmogelijk is om alles op te pakken, maken we ieder jaar keuzes aan de hand van probleemanalyses in combinatie met ervaringscijfers. Veiligheid en Leefbaarheid zijn daarbij de keuzethema's.

Wij voldoen aan de huidige landelijke kwaliteitseisen voor uitvoering en handhaving

In het Besluit omgevingsrecht (Bor) staan de kwaliteitseisen voor de uitvoering en de handhaving van de Wabo genoemd waaraan bestuursorganen die de zorg hebben voor de uitvoering en het toezicht op de naleving van de Wabo moeten voldoen. Het programmatisch werken, waaronder het opstellen van een jaarverslag en programma, is één van deze eisen. Met het vaststellen van het VTH jaarverslag 2021 & programma 2022 en u daarover te informeren, voldoen wij aan onze wettelijke verplichting om inzicht te geven in de resultaten op het gebied van vergunningverlening en toezicht en handhaving van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht en aanverwante regelgeving en de programmering van deze taken voor 2022.

Financiën

De invoering van de Omgevingswet inclusief Wet kwaliteitsborging voor het bouwen heeft gevolgen voor de leges en de legesverordening de komende jaren. Als onderdeel van de Belastingenverordeningen 2022 wordt de raad met de informatienota Gevolgen leges door Omgevingswet en Wkb in hoofdlijnen geïnformeerd over de gevolgen en op welke tijdstippen het college de raad hierover nader informeert en voorstellen tot besluitvorming zal doen.

Communicatie

Het Vergunningen, Toezicht en Handhaving omgevingsrecht jaarverslag 2021 en programma 2022 wordt na vaststelling van het college op de website van de gemeente Zwolle gepubliceerd. Wij sturen het programma voor de beoordeling in het kader van interbestuurlijk toezicht aan Gedeputeerde Staten van Overijssel. Ook sturen wij het programma ter informatie aan de directeur van de Omgevingsdienst IJsselland.

Vervolg

Om het programma uit te kunnen voeren moet alle benodigde capaciteit ingezet kunnen worden. Op dit moment zijn er een aantal vacatures die nog ingevuld moeten worden. Als voorbeeld het team Brandveiligheid waar 2 van de 4 fte nog ingevuld moet worden. Afgelopen periode is gebleken dat vanwege krapte op de arbeidsmarkt het lastig is om vacatures in te vullen. Die krapte geldt ook op het gebied van inhuur via bureaus. Indien ontstane vacatures niet (tijdig) kunnen worden ingevuld, zal er geprioriteerd moeten worden. Bij het stellen van prioriteiten is de risicoanalyse van belang.

Openbaarheid

Deze informatienota is openbaar.

Zwolle

Datum 6 december 2021

Burgemeester en Wethouders van Zwolle,

voorzitter, Peter Snijders

secretaris, Dick Emmer