

Voorstel aan de gemeenteraad

Portefeuillehouder

Van der Zwan, Zoetendal

Datum collegebesluit

5 januari 2021

Opsteller

Akke Cloo

Registratie

Agendapunt

Onderwerp

Kaderbrief 2022-2025 Veiligheidsregio Fryslân

Voorgesteld besluit

1. Geen zienswijze over de kaderbrief 2022-2025 in te dienen bij het dagelijks bestuur van Veiligheidsregio Fryslân.

Inleiding

Van Veiligheidsregio Fryslân (VRF) is de kaderbrief 2022-2025 ontvangen. In artikel 28 van de gemeenschappelijke regeling (GR) VRF is bepaald dat de raden van de deelnemende gemeenten bevoegd zijn een zienswijze over de kaderbrief naar voren te brengen bij het Dagelijks Bestuur (DB).

Motivering

Beoogd effect

De belangen van de gemeente Heerenveen in de GR VRF veiligstellen.

Argumenten

1.1 *Op dit moment is het lastig om ver vooruit te kijken.*

De Veiligheidsregio zit al vanaf februari 2020 in het oog van de coronastorm. Dat maakt het lastig om ver vooruit te kijken. De onduidelijkheid over wanneer de crisis eindigt en welke effecten dit met zich meebrengt, is nieuw. Daarnaast lopen er meerdere, majeure trajecten die de organisatie raken, zoals de discussie rondom taakdifferentiatie bij de brandweer, de introductie van de Omgevingswet en de evaluatie van de Wet veiligheidsregio's. De onzekerheid over de impact van deze ontwikkelingen is in de kaderbrief terug te vinden. Zo is in deze kaderbrief geen nieuw beleid opgenomen, anders dan voortvloeiend uit eerdere afspraken.

1.2 *De kaderbrief heeft een budgetneutraal karakter.*

De beleidsmatige en autonome financiële ontwikkelingen leiden tot onderstaand kader:

Kader 2022-2025	2022	2023	2024	2025
Gem.bijdrage 2021	70.188	71.909	73.891	75.980
<i>Structureel</i>				
-Omgevingswet	pm	pm	pm	pm
-Wnra	pm	pm	pm	pm
-Tweede loopbaanbeleid	pm	pm	pm	pm
-Prenataal huisbezoek	pm	pm	pm	pm
-Zorg en veiligheid	pm	pm	pm	pm
<i>Totaal beleidsontwikkelingen 2022-2025</i>	<i>pm</i>	<i>pm</i>	<i>pm</i>	<i>pm</i>
-Cao: loonontwikkeling incl. werkgeverslasten	-490	-699	-917	-989
-Cpi: structureel 1,6% (voorlopig '22 op 1,1%)	-118	-105	-85	-58
-BDuR	-98	-98	-98	-98
-Rijksvaccinatieprogramma	pm	pm	pm	pm
-Impuls Omgevingsveiligheid	52	52	52	52
<i>Totaal autonome ontwikkelingen 2022-2025</i>	<i>-654</i>	<i>-850</i>	<i>-1.048</i>	<i>-1.093</i>
Voorlopige toevoeging egalisereserve	654	850	1.048	1.093
<i>Totaal effecten 2022-2025</i>	<i>0</i>	<i>0</i>	<i>0</i>	<i>0</i>
<i>Procentuele ontwikkeling</i>	<i>0%</i>	<i>0%</i>	<i>0%</i>	<i>0%</i>
Gemeentelijke bijdrage	70.188	71.909	73.891	75.980

Beleidsontwikkelingen

Omgevingswet

De invoering van de Omgevingswet is met een jaar vertraagd, naar 1 januari 2022. Voor zowel Brandweer als GGD is nog onzeker hoe groot de structurele financiële gevolgen zijn. De verwachting is dat dit in het najaar van 2021 helder is. Dan wordt dit voorgelegd aan beide bestuurscommissies.

Wet normalisering rechtspositie ambtenaren (Wnra)

Voor het personeel van de veiligheidsregio's is de Wnra per 1 januari 2022 van kracht. De financiële gevolgen zijn nu nog onbekend. De positionering van de brandweervrijwilligers speelt hierin een belangrijke rol, en kunnen leiden tot een verhoging van de salarislasten. De verwachting is dat bij het opstellen van de begroting een duiding kan worden gegeven van de financiële impact.

Tweede loopbaanbeleid

Landelijk is het tweede loopbaanbeleid ontwikkeld als opvolger van het functioneel leeftijdsontslag (FLO) van beroepsbrandweerlieden. In 2020 wordt voor het eerst aanspraak gemaakt op deze regeling met een stijgende lijn naar de komende jaren. Naar verwachting is een voorziening nodig analoog aan de FLO, die ieder jaar geactualiseerd moet worden. Als de uitkomst bekend is, wordt dat zo spoedig mogelijk voorgelegd aan de bestuurscommissie Veiligheid.

Prenataal huisbezoek

Per 1 januari 2021 is in de Wet publieke gezondheid de verplichting voor gemeenten opgenomen om de JGZ een prenataal huisbezoek aan kwetsbare zwangeren en gezinnen aan te laten bieden. De financiële middelen worden opgenomen in het gemeentefonds, concrete cijfers zijn nog niet bekend.

Zorg en veiligheid

De Rapid Responder en de Crisis Beoordelingslocatie zijn momenteel belegd binnen het programma voor de sluitende aanpak rond personen met verward gedrag, ondergebracht bij Sociaal Domein Fryslân. Dit programma zit in de afrondende fase. Een voorstel waarmee deze zaken naar de GGD worden overgedragen is momenteel in ontwikkeling.

Autonome ontwikkelingen

CAO Loonontwikkeling incl. werkgeverslasten

Bij gelijkblijvende premies voor het ABP is meerjarig een voordeel te verwachten.

Consumentenprijsindex (CPI) structureel 1,6% (voorlopig '22 op 1,1%)

De indexering voor de materiële kosten is gebaseerd op de CPI van de maand november voorafgaand aan het begrotingsjaar. In de begroting 2021 was voor de jaren 2022 en verder een indexatie opgenomen van 1,6%. De laatst bekende CPI (september 2020) bedraagt 1,1%. Deze wordt gehanteerd in de kaderbrief. Dit betekent een te verwachten voordeel voor 2022 die doorwerkt in de jaren daarna.

BDuR (rijksbijdrage)

De meest recente BDuR-circulaire laat een structurele stijging zien van € 98.000 per jaar, een structurele meevaller.

Rijksvaccinatieprogramma (RVP)

Er spelen diverse ontwikkelingen rondom de uitbreiding van het RVP. Voor de meningokokken loopt de financiering via het gemeentefonds. Voor de overige uitbreidingen geldt dat deze voorlopig via het RIVM worden gefinancierd.

Impuls Omgevingsveiligheid

Tot en met het jaar 2020 krijgen provincies van het Rijk een financiële bijdrage die bestemd is als kwaliteitsimpuls voor de uitvoering van externe veiligheidstaken. Met ingang van 2021 worden de middelen via een landelijke verdeelsleutel structureel in het gemeentefonds gestort. Het aan Brandweer Fryslân beschikbaar stellen van de gelden voor de taken op het gebied van externe veiligheid is voor gemeenten budgetneutraal.

1.3 De raad is bevoegd een zienswijze over de begroting in te dienen.

De kaderbrief van de VRF die nu voorligt is realistisch. De ontwikkelingen die van invloed kunnen zijn op de begroting van de VRF zijn beschreven. Daarom wordt geadviseerd geen zienswijze in te dienen.

In het voorjaar van 2022 wordt de begroting van de VRF aan u voorgelegd. De VRF verwacht u dan een financiële vertaling te kunnen geven van de onderwerpen waarvan de financiële impact op dit moment nog niet bekend is.

Risico's of kanttekeningen

1.1 De VRF beschikt niet over voldoende weerstandsvermogen.

De VRF heeft een egalisatiereserve om tussentijdse fluctuaties in het begrotingssaldo op te vangen. De egalisatiereserve dient een omvang te hebben van tussen de 2% en de 5% van het begrotingstotaal. De egalisatiereserve begeeft zich op dit moment met 0,56% ruim onder de bestuurlijk vastgestelde ondergrens van 2%. Dit kan betekenen dat, als er sprake is van tekorten, de VRF een beroep doet op gemeenten voor een aanvullende bijdrage.

1.2 De financiële impact van de coronacrisis is nog niet bekend.

Ook de effecten van de coronacrisis zijn op dit moment nog onzeker. De verwachte meer/minderkosten worden geschat op € 2,8 miljoen. Deze kosten worden gedeclareerd bij het ministerie van VWS. De verwachting is dat bij de jaarrekening 2020 over het gedeclareerde bedrag zekerheid is te verwachten.

Communicatie en participatie

Boodschap	Doelgroep	Via welk middel	Door wie	Wanneer
Wij dienen geen zienswijze in over de kaderbrief 2022-2025.	Dagelijks Bestuur Veiligheidsregio Fryslân	Brief	Gemeenteraad	Na besluitvorming gemeenteraad op 28 januari 2021

Financiën

De financiële impact van de beleidsmatige ontwikkelingen zijn nog niet te bepalen. Totdat duidelijk is hoe groot die impact is, worden de voordelen op de autonome ontwikkelingen van de kaderbrief voorlopig toegevoegd aan de egaliseriereserve.

De bijdrage aan de Veiligheidsregio is opgenomen in de begroting van Heerenveen. Voor de deelnemersbijdragen heeft de kaderbrief geen gevolgen.

Bijlagen

Aanbiedingsbrief kaderbrief 2022-2025 VRF

Kaderbrief 2022-2025 VRF

Conceptbrief gemeenteraad Heerenveen

Het college van burgemeester en wethouders van Heerenveen,

de secretaris, de burgemeester,

de heer J. van Leeuwestijn de heer T.J. van der Zwan

Onderwerp

Kaderbrief 2022-2025 Veiligheidsregio Fryslân

De raad van de gemeente Heerenveen;

gelezen het voorstel van het college van burgemeester en wethouders van 5 januari 2021

gelet op,
de gemeenschappelijke regeling VRF

Besluit

1. Geen zienswijze over de kaderbrief 2022-2025 in te dienen bij het dagelijks bestuur van Veiligheidsregio Fryslân.

Aldus vastgesteld in de openbare raadsvergadering van 28 januari 2021

de griffier,

de voorzitter,

mevrouw L. Roest-Jonkers

de heer T.J. van der Zwan