



Raadsvoorstel

Zaaknummer	Z23-033949
Onderwerp:	Ontwerp verklaring van geen bedenkingen 'Zonnepark Kleine Bergerweg'
Datum:	27 februari 2024
Indiener agendapunt:	College van burgemeester en wethouders Roerdalen
Portefeuillehouder:	R.H.G. Slangen
Gevraagd besluit:	Een ontwerp verklaring van geen bedenkingen af te geven voor de bouw van een tijdelijk zonnepark met batterijopslag (30 jaar) op de gronden kadastraal bekend sectie F, nrs. 262, 261, 260, 259, 729, 255, 256, 257 en 219 en plaatselijk gelegen aan de Kleine Bergerweg te Sint Odiliënberg.
Bijlage(n):	1. Aanvraag omgevingsvergunning. 2. (Concept) ontwerp ruimtelijke onderbouwing. 3. Raadsbesluit.

Toelichting bij het raadsvoorstel

1. Onderwerp

Ontwerpverklaring van geen bedenkingen voor de bouw van een tijdelijk zonnepark met batterijopslag aan de Kleine Bergerweg te Sint Odiliënberg.

2. Inleiding

Op 2 oktober 2023 is door Zonnepark Kleine Bergerweg B.V. een aanvraag voor een omgevingsvergunning ingediend voor de bouw van een tijdelijk zonnepark met batterijopslag. Het project heeft een exploitatieduur van maximaal 30 jaar en is gepland aan de Kleine Bergerweg te St. Odiliënberg.

Het initiatief past niet binnen de door uw raad op 17 december 2014 vastgestelde 'Lijst verklaring van geen bedenkingen Omgevingsrecht'. In deze lijst is opgesomd in welke gevallen geen verklaring van geen bedenkingen is vereist. Daarom moet naast een ontwerp omgevingsvergunning ook een ontwerp verklaring van geen bedenkingen (vvgb) voor zienswijzen ter inzage worden gelegd. De ontwerp vvgb moet ons college bij uw raad aanvragen.

3. Beslispunten

De raad besluit:





Een ontwerp verklaring van geen bedenkingen af te geven voor de bouw van een tijdelijk zonnepark met batterijopslag (30 jaar) op de gronden kadastraal bekend sectie F, nrs. 262, 261, 260, 259, 729, 255, 256, 257 en 219 en plaatselijk gelegen aan de Kleine Bergerweg te Sint Odiliënberg.

4. Argumenten

1.1 Om het plan mogelijk te maken, moet van het geldende bestemmingsplan afgeweken worden.

Achtergrond

In de vergadering van 15 juli 2021 heeft uw raad het 'Beleidskader Zonne- en Windenergie gemeente Roerdalen 2021-2030' vastgesteld. De ambitie is om in 2030 70% van de elektriciteit duurzaam op te wekken. Om dit te bereiken is circa 75 hectare (75 MWp) aan zonne-energie noodzakelijk. Voor de eerste 25 MWp is een uitvraag aan de markt gedaan. Deze 1^e tranche is in de raadsvergadering van 3 februari 2022 opengesteld. In totaal zijn er 14 plannen ingediend. Uiteindelijk zijn er twee plannen geselecteerd om de eerste 25 MWp in te vullen. Het betreft het 'Zonnepark Kleine Bergerweg' en het 'Zonnepark Hobertsveldweg'. Met 'Zonnepark Kleine Bergerweg' wordt 15 MWp gerealiseerd. Met 'Zonnepark Hobertsveldweg' wordt 16 MWp gerealiseerd. In de vergadering van 6 december 2022 heeft ons college aan beide plannen onder voorwaarden een principemedewerking verleend. De evaluatie en herijking van ons beleidskader en de daarin vermelde doelstelling van 75 hectare aan zonne-energie komt in juli in de raad aan de orde bij de koersbepaling duurzaamheid.

Initiatief

Het plan is om op circa 20 ha landbouwgrond, voor de duur van 30 jaar, een zonnepark te realiseren van 15 MWp. Tevens wordt een batterijopslag gerealiseerd. De oppervlakte bedekt met zonnepanelen bedraagt circa 7 ha. Daarnaast is, voor de landschappelijke inpassing van het initiatief, een inpassingsplan opgesteld. Deze inpassing omvat circa 13 ha. Het initiatief voorziet verder in een meervoudig ruimtegebruik van de gronden. Naast het gebruik van de gronden voor duurzame energie voorziet het initiatief ook in het versterken van de biodiversiteit/natuurwaarden, recreatief medegebruik en educatie, en extensieve landbouw.

Besluitgebied

Het besluitgebied omvat de percelen kadastraal bekend Sint Odiliënberg, sectie F, nrs. 262, 261, 260, 259, 729, 255, 256, 257 en 219 en plaatselijk gelegen aan de Kleine Bergerweg te Sint Odiliënberg.

Bestemmingsplan

De gronden behorende bij het initiatief liggen in het geldende bestemmingsplan 'Buitengebied – 2^e herziening'. Ter plaatse van het besluitgebied geldt de bestemming artikel 4 'Agrarisch met



waarden – Landschapswaarden – 1'. Op grond van de planregels mogen gronden met deze bestemming gebruikt worden voor de uitoefening van een agrarisch bedrijf. Het gebruik van de gronden ten behoeve van een zonnepark met een batterijopslag is strijdig met het geldende bestemmingsplan. Daarom is er een aanvraag voor een omgevingsvergunning ingediend om af te kunnen wijken van het bestemmingsplan.



Ligging besluitgebied in bestemmingsplan 'Buitengebied – 2° herziening'

1.2 Het initiatief is niet in strijd met een goede ruimtelijke ordening en dus uitvoerbaar.

De aanvraag voor een omgevingsvergunning is voorzien van een ruimtelijke onderbouwing. Uit de onderbouwing blijkt dat er sprake is van een zogenaamde 'goede ruimtelijke ordening'. Dit betekent dat er geen bezwaren bestaan om medewerking te verlenen aan het voorliggende plan. Op hoofdlijnen omvat de onderbouwing het volgende:

- een omschrijving van de relevante beleidskaders. Binnen dit kader is een nadere invulling gegeven aan de vijf strenge voorwaarden zoals opgenomen in het 'Beleidskader Zonne- en Windenergie gemeente Roerdalen 2021-2030' en de 'Beoordelingsmatrix Zon op Land'. Voor een verdere inhoudelijke toelichting op deze invulling wordt verwezen naar de paragraaf 3.5.2 van de bijgevoegde ruimtelijke onderbouwing;
- een nadere onderbouwing van de Limburgse Zonneladder zoals bedoeld in de Omgevingsverordening Limburg 2014. Voor een verdere inhoudelijke toelichting op deze invulling wordt verwezen naar paragraaf 3.3.1 van de bijgevoegde ruimtelijke onderbouwing. Verder wordt op basis van de provinciale Omgevingsverordening aan de omgevingsvergunning de voorwaarde gekoppeld dat het zonnepark ontmanteld moet worden na beëindiging van de exploitatie;
- een beoordeling of er sprake is van milieu-hygiënische belemmeringen of de onevenredige aantasting van aanwezige waarden;
- een beoordeling van de economische en maatschappelijke uitvoerbaarheid.

Richtlijn 100 meter-zone bij zonnepark



Voor zonneparken gelden geen richtafstanden ten opzichte van woningen. Bij amendement van 3 februari 2022 heeft de raad daarom als randvoorwaarde gesteld dat de afstand tussen zonnepanelen of een onderdeel van de technische installatie en een bouwvlak behorende bij een (agrarisch)bedrijf met bedrijfswoning minimaal 100 meter moet bedragen. Van deze afstand kan afgeweken worden wanneer de bewoners schriftelijk verklaren geen bezwaar te hebben tegen het initiatief. Bij het voorliggende project liggen de agrarische bouwvlakken Kleine Bergerweg 2 en Kleine Bergerweg 3 binnen de 100 meter-zone. De bewoners van beide woningen hebben toestemming gegeven om binnen de 100 meter-zone een zonnepark te realiseren. Het voornemen voldoet hiermee aan de gestelde voorwaarde.

Kwaliteitskader Roerdalen

Op het plan is het Kwaliteitskader Roerdalen van toepassing, zoals opgenomen in bijlage II van de 'Omgevingsvisie Roerdalen 2050'. Hieruit volgt dat ter plaatse van de ontwikkeling zelf altijd voldoende landschappelijke en ruimtelijke inpassing dient plaats te vinden. Voor het zonnepark is een landschappelijk inpassingsplan opgesteld. De LKM-Omgevingscommissie heeft het inpassingsplan op 26 januari 2023 voor akkoord bevonden.

3.1 De ontwerp omgevingsvergunning kan alleen ter inzage gelegd worden als de raad geen bezwaar heeft tegen het initiatief.

Op het plan is de procedure ex artikel 2.12 lid 1 sub a onder 3° Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) van toepassing. Het initiatief past verder niet binnen de door uw raad op 17 december 2014 vastgestelde 'Lijst verklaring van geen bedenkingen Omgevingsrecht'. In deze lijst is opgesomd in welke gevallen geen verklaring van geen bedenkingen is vereist. Daarom moet naast een ontwerp omgevingsvergunning ook een ontwerp verklaring van geen bedenkingen (vvgb) voor zienswijzen ter inzage gelegd worden. De ontwerp vvgb moet ons college bij uw raad aanvragen.

In de ruimtelijke onderbouwing is aangetoond dat er sprake is van een goede ruimtelijke ordening. Er zijn daarom geen weigeringsgronden aanwezig die het afgeven van een vvgb in de weg staan. Gelet hierop wordt uw college voorgesteld om de noodzakelijke ontwerp vvgb bij de raad aan te vragen.

5.1 Door het sluiten van een anterieure overeenkomst zijn de voorwaarden, waaronder het plan gerealiseerd mag worden, vastgelegd.

De gemeente sluit met Zonnepark Kleine Bergerweg B.V. een privaatrechtelijke overeenkomst. Met deze overeenkomst wordt geregeld dat eventuele toe te kennen verzoeken om planschade op de B.V. afgewenteld kunnen worden. Eveneens worden de afspraken vastgelegd zoals bedoeld in strenge voorwaarde 5 van het 'Beleidskader Zonne- en Windenergie gemeente Roerdalen 2021-2030' en de 'Beoordelingsmatrix Zon op Land'.

5. Kanttekeningen



3.1 Als uw raad geen ontwerp vvgb verleent, kan er geen omgevingsvergunning worden verleend.
Als uw raad geen ontwerp vvgb verleent, kan ons college de omgevingsvergunning niet verlenen. Aandachtspunt is wel dat uw raad de ontwerp vvgb alleen mag weigeren in het belang van een goede ruimtelijke ordening. Een weigeringsgrond is bijvoorbeeld als het initiatief niet past binnen het 'Beleidskader Zonne- en Windenergie gemeente Roerdalen 2021-2030'.

6. Financiën

Kosten zonneparkproject

De kosten van het plan worden gedragen door Zonnepark Kleine Bergerweg B.V. . Met de B.V. wordt een anterieure overeenkomst gesloten waarin de financiële risico's rondom planschade, ambtelijke uren en kosten voor de ontmanteling van het project voor de gemeente worden afgedekt. De leges worden verder verhaald via de Legesverordening 2023. Ten slotte komen de gehele kosten voor het opstellen van de ruimtelijke onderbouwing inclusief de onderzoeken voor rekening van de B.V. .

Omgevingsfonds – Grootschalige energie opwek

In de (concept) anterieure overeenkomst voor het zonnepark aan de Kleine Bergerweg is een vrijwillige bijdrage van € 500,= per gerealiseerde MWp per jaar opgenomen die initiatiefnemer moet storten in het 'Omgevingsfonds – Grootschalige energie opwek'. Per exploitatiejaar bedraagt deze vrijwillige bijdrage € 7.500,= .

7. Communicatie

Conform afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht en artikel 3.10 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht wordt de ontwerp omgevingsvergunning inclusief de ruimtelijke onderbouwing en de ontwerp vvgb ter inzage gelegd. Bekendmaking vindt plaats in het elektronisch Gemeentebblad. De bijbehorende stukken liggen verder ter inzage bij de balie van het Servicepunt Roerdalen en zijn digitaal in te zien via www.ruimtelijkeplannen.nl

8. Planning en uitvoering

Na instemming door uw raad wordt de ontwerp vvgb samen met de ontwerp omgevingsvergunning (inclusief de bijbehorende stukken) zes weken voor zienswijzen ter inzage gelegd.

Wanneer geen zienswijzen op de ontwerp omgevingsvergunning en/of de ontwerp vvgb worden ingediend dan is op grond van artikel 2 lid 7 van de 'Lijst verklaring van geen bedenkingen' geen vvgb van uw raad noodzakelijk. Bij dit scenario zal de ontwerp vvgb niet ter vaststelling aan uw raad worden voorgelegd. De ontwerp vvgb wordt dan beschouwd als de definitieve vvgb. Worden wel zienswijzen op de ontwerp omgevingsvergunning en/of de ontwerp vvgb ingediend dan wordt eerst de ontwerp vvgb, inclusief de beantwoording van de zienswijzen, ter vaststelling voorgelegd



aan uw raad. Bij dit scenario kan ons college de aangevraagde omgevingsvergunning alleen verlenen wanneer uw raad instemt met de vvgb.

9. Privacy

Er worden geen persoonsgegevens verwerkt.

10. (Wettelijk en/of beleidsmatig) kader

- Het initiatief kan mogelijk gemaakt worden door toepassing van de procedure artikel 2.12 lid 1 sub a onder 3° Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) juncto afdeling 3.4 Algemene wet bestuursrecht (Awb).
- Voor het voeren van de Wabo-procedure is ingevolge de 'Lijst verklaring van geen bedenkingen', vastgesteld door uw raad op 17 december 2014, de afgifte van een ontwerp vvgb noodzakelijk.
- Op grond van artikel 2.27 lid 3 Wabo in samenhang met artikel 6.5 lid 2 van het Besluit omgevingsrecht (Bor) kan de ontwerp vvgb alleen geweigerd worden in het belang van een goede ruimtelijke ordening.
- Op het zonnepark is artikel 1.1 lid 2 onder a Crisis- en Herstelwet (Chw) in samenhang met categorie 1.1 van Bijlage 1 Chw van toepassing. Dit betekent onder andere dat er geen pro-forma beroep ingediend kan worden en dat de Rechtbank binnen 6 maanden na afloop van de beroepstermijn een uitspraak moet doen.

11. Bijlagen

1. Aanvraag omgevingsvergunning.
2. (Concept) ontwerp ruimtelijke onderbouwing.
3. Raadsbesluit.

Sint Odiliënberg, 27-02-2024

Burgemeester en wethouders van Roerdalen,

De secretaris,

J.J.W.M. L'Ortije

De burgemeester,

mr. M.D. de Boer-Beerta