Raadsvoorstel

Commissievergadering	**:**	Samenleving
Titel	**:**	Mogelijkheid tot indienen zienswijze over: - Kaderbrief 2023 – 2026 van de Veiligheidsregio Fryslân; - herziene dekkingsplan 2.0 Veiligheidsregio Fryslân; - Stichting expertisebureau risicobeheer veiligheidsregio's.
Onderwerp	:	
Portefeuillehouder/Teamleider	:	S. Korthuis/P.Liemburg
Extern zaak ID (zaakcode)	:	0085132582 en 0085132585

Datum collegevergadering

14 december 2021

Voorgesteld besluit

In te stemmen met:

1. De kaderbrief 2023 – 2026 van de Veiligheidsregio Fryslân.
2. De kaderbrief 2023 – 2026 van de Veiligheidsregio Fryslân leidt tot een wijziging van het financieel kader.
3. Geen nadere zienswijze in te dienen naar aanleiding van de kaderbrief 2023 - 2026 van de Veiligheidsregio Fryslân.
4. Herziene dekkingsplan 2.0 van de Veiligheidsregio en geen nadere zienswijze over in te dienen.
5. De geformuleerde uitgangspunten van de op te richten Stichting expertisebureau risicobeheer veiligheidsregio's en geen nadere zienswijze over in te dienen.

Openbaar

Ja, passief via openbaar verslag

Inleiding

De Veiligheidsregio Fryslân (VRF) werkt aan brandweerzorg, publieke (jeugd)gezondheidzorg, rampenbestrijding en crisisbeheersing. Brandweer Fryslân en GGD Fryslân werken onder de koepel van de VRF. De brandweer heeft als hoofdtaken brandpreventie, brandbestrijding en voorlichting en ondersteuning bij rampen en ongevallen. GGD Fryslân heeft als hoofdtaken monitoring, signalering en advies, gezondheidsbescherming en toezicht houden op de publieke gezondheid bij rampen en crises.
Het meerjarig financieel kader vormt de basis voor de op te stellen begroting. De kaderbrief beschrijft de beleidsmatige en autonome ontwikkelingen die van invloed zijn op de resultaten die de VRF wil realiseren.

Los van de kaderbrief 2023 – 2026 wil de Veiligheidsregio Fryslân nog twee onderwerpen voorleggen aan de gemeenteraad. Er is voor gekozen om dit tegelijkertijd te doen, zodat de gemeenteraad in één voorstel alle relevante ontwikkelingen mee kan krijgen en desgewenst daarover een nadere zienswijze kan indienen. Gevraagd wordt om in te stemmen met het dekkingsplan 2.0 en akkoord te gaan met de invulling van het op te richten Stichting expertisebureau risicobeheer veiligheidsregio's.

Argumenten

1a. Door Corona nog steeds onduidelijkheid over het totale speelveld.
De VRF bevindt zich nog steeds in een situatie waarin het speelveld steeds verandert. Er is nog steeds een zekere mate van onvoorspelbaarheid en onzekerheid. Denk daarbij aan:

- Opleidings- en oefen activiteiten binnen de brandweer.
- Werkzaamheden binnen de afdeling Crisisbeheersing.

1b. De kaderbrief beschrijft de beleidsinhoudelijke en autonome wijzigingen
Dat er een aantal onzekerheden zijn in de kaderbrief is duidelijk. Ook in eerdere kaderbrieven en meerjarenbegrotingen zijn deze risico's kenbaar gemaakt.

1c Omgevingswet
De bestuurscommissie Gezondheid heeft in de vergadering van 25 november 2021 besloten om de tijdelijke personele uitbreiding drie jaar te verlengen (2022-2024). Daarna wordt gekeken naar eventuele structurele gevolgen. Zo kan men tot die tijd wel verder gaan met de extra adviesvragen over een gezonde leefomgeving. Voor zover het jaarresultaat dit toelaat, maakt men bij de jaarrekening 2021 een bestemmingsreserve voor gezonde leefomgeving. Hieruit worden de kosten voor de tijdelijke personele
uitbreiding gedekt.

In het bestuursvoorstel van 16 juni 2021 heeft Brandweer Fryslân aangegeven dat de komst van de Omgevingswet waarschijnlijk meer tijd en geld gaat kosten ten opzichte van het huidige kostenpeil. In dit voorstel is met gemeenten afgesproken dat de kosten 'worden bevroren'. Dit betekent dat we uitgaan van het huidige prijspeil en dat we hier in de eerste twee jaar na invoering van de wet alleen een prijsindexatie tegenover zetten. Daarna zullen de gemaakte kosten worden geëvalueerd en herberekend.
Concreet betekent het dat de Omgevingswet voor de betreffende brandweertaken (DVO's en afsprakendocument) in 2023 en 2024 zonder financiële gevolgen ingevoerd wordt.

1d Prenataal huisbezoek

De Wet Publieke Gezondheid is aangepast. De categorie onder de negen maanden (-9 maanden) is toegevoegd aan de jeugdgezondheidszorg. Aan het gemeentefonds worden middelen toegevoegd om een extra contactmoment te regelen. We noemen dit het prenatale huisbezoek. De Bestuurscommissie Gezondheid heeft in de vergadering van 25 november 2021 besloten hoe hier invulling aan geven wordt en de benodigde middelen toegekend.

1e Natuurbrandbestrijding

De VRF moet op het terrein van de natuurbrandbestrijding een forse opwaardering doorvoeren. Op dit moment kan niet, of onvoldoende, voldaan worden aan de wet en afspraken die zijn gemaakt. De basis hiervoor is het risicoprofiel. Op dit moment brengt de VRF in beeld wat de (financiële) consequenties zijn en hoe dit opgenomen gaat worden in de meerjareninvesteringsplanning.
In de periode 2022-2024 wordt er verder gewerkt aan:

- Risicoherkenning, preventie (Risico Index Natuurbranden en schouw), planvorming en advisering vanuit specialisatie natuurbrand (continu proces, sinds 2013);
- Incidentbestrijding met efficiënte slagkracht (materieel en vakbekwaamheid);
- Informatiemanagement, deelname aan landelijke en regionale werkverbanden, Natura 2000 beheerplannen.

2a. Het financieel kader wordt aangepast op basis van de huidige inzichten.

De beleidsmatige en autonome financiële ontwikkelingen leiden tot een nieuw kader. Het financieel kader wordt gekleurd door de autonome ontwikkelingen. De financiële gevolgen van de beleidsmatige ontwikkelingen kunnen nog niet worden bepaald en zijn derhalve (nog) niet op geld gezet.

3a Geen nadere zienswijze in te dienen naar aanleiding van de kaderbrief 2023 – 2026 van de Veiligheidsregio Fryslân.

De VRF geeft duidelijk aan waar de onzekerheden zitten in de toekomst en hoe ze deze mogelijk willen opvangen. Ook is hier in de begroting op veel onderdelen ook rekening mee gehouden.

4a.Dekkingsplan 2.0 heeft een solide basis.

In oktober 2017 heeft het bestuur van Brandweer Fryslân het Dekkingsplan 2.0 ‘Samen Paraat’ vastgesteld. Dit plan is gebouwd op het uitgangspunt dat iedere post in Fryslân toegevoegde waarde heeft, en een belangrijke rol speelt in het netwerk van posten die elkaar ondersteunen en versterken. Sinds de vaststelling van het rapport is het een belangrijke leidraad voor de inrichting van de brandweerzorg in Fryslân. Een proces dat nog volop loopt, denk alleen al aan de nieuwe post in Oudega.

Tegelijkertijd staat in de wet dat veiligheidsregio’s hun dekkingsplan iedere 4 jaar tegen het licht moeten houden en opnieuw moeten vaststellen. In 2021 dient dat dus voor ons opnieuw te gebeuren. Vooruitlopend op dit besluit is er geëvalueerd in welke mate het huidige dekkingsplan volstaat, of dat er eventuele aanpassingen gedaan moeten worden. Deze evaluatie treft u aan in de bijlage.

Al met al concludeert de evaluatie dat het Dekkingsplan 2.0 uit 2017 robuust is opgebouwd, en nog steeds een stevig fundament vormt voor de inrichting van de brandweerzorg in Fryslân. Op basis hiervan is een herziene versie van Dekkingsplan 2.0 gemaakt. Dit moet leiden tot een herbevestiging van het stevig fundament waarop we ook de komende jaren onze brandweerzorg op in kunnen richten.

4b. Geen zienswijze indienen

Het dekkingsplan 2.0 voldoet aan de eisen. De brandweerzorg in Fryslân en in het bijzonder Ooststellingwerf is hiermee voldoende ‘gedekt'.

5a. De stichting expertisebureau risicobeheer en verzekeringen wordt nader ingevuld.

Op 4 oktober 2021 heeft het Veiligheidsberaad, het overlegorgaan van de voorzitters van de 25 veiligheidsregio’s, het principebesluit genomen tot het oprichten van ‘stichting expertisebureau risicobeheer en verzekeringen’. Deze stichting adviseert veiligheidsregio’s op het thema risicobeheer rondom ongevallen en schade en koopt voor de veiligheidsregio’s verzekeringen in. De veiligheidsregio Fryslân geeft ons de gelegenheid om vooraf eventuele bedenkingen kenbaar te maken. Gelet op de wijze waarop dit besluit tot stand is gekomen wordt geadviseerd om de VRF de ruimte te geven en mee te werken aan de invulling.

Kanttekeningen

a. Inspraak is beperkt

Op basis van de Wet gemeenschappelijke regelingen, kan onze gemeenteraad een zienswijze indienen met betrekking tot voorliggende stukken. Het is echter aan het algemeen bestuur om deze zienswijzen te verzamelen en aan de hand daarvan koers te wijzigen indien nodig.

Financiële toelichting

Financiële gevolgen kaderbrief 2023-2026

Hieronder wordt weergeven welke bedragen wij nu hebben opgenomen in de programmabegroting 2022 (op basis van de begroting 2022 van de VRF). Daaronder staat de nieuwe bijdrage op basis van de Kaderbrief 2023 van de VRF. Deze bijdrage is hoger door diverse oorzaken:

- Autonome ontwikkelingen (stijging loonkosten per 1 april 2022 met 2,4% en per 2023 een loonindexatie van 2,3% / een consumentenprijsindex van 3,4%). Voor beide is door de VRF de indexering gebruikt die is aangegeven in de septembercirculaire van het gemeentefonds.
- Rijksvaccinatieprogramma meningokokken (gecompenseerd via de meicirculaire 2021)
- Prenataal huisbezoek (De Wet Publieke Gezondheid is aangepast. De categorie onder de negen maanden (-9 maanden) is toegevoegd aan de jeugdgezondheidszorg. Hiervoor worden middelen aan het gemeentefonds toegevoegd).
- Conclusie: de toename in lasten wordt gedekt door hogere inkomsten via het gemeentefonds. En bijdragen in circulaires voor specifieke taken.

Huidige bijdrage obv begroting 2022 VRF	2023	2024	2025	2026
GGD	1.046.312	1.045.352	1.045.352	1.045.352
Crisis	103.032	102.888	102.888	102.888
Brandweer	1.564.123	1.579.822	1.596.878	1.596.878
Totaal	**2.713.467**	**2.728.062**	**2.745.118**	**2.745.118**
Nieuwe bijdrage	**2023**	**2024**	**2025**	**2026**
GGD	1.111.136	1.113.201	1.113.953	1.113.953
Crisis	109.154	109.465	109.579	109.579
Brandweer	1.613.831	1.634.975	1.654.542	1.654.542
Totaal	**2.834.121**	**2.857.641**	**2.878.074**	**2.878.074**
Verschillen	**2023**	**2024**	**2025**	**2026**
GGD	64.824	67.849	68.601	68.601
Crisis	6.122	6.577	6.691	6.691
Brandweer	49.708	55.153	57.664	57.664
Totaal	**120.654**	**129.579**	**132.956**	**132.956**

Publicatie voor bekendmaking

De gemeenteraad van Ooststellingwerf heeft ingestemd met:

1. De kaderbrief 2023 – 2026 van de Veiligheidsregio Fryslân.
2. De kaderbrief 2023 – 2026 van de Veiligheidsregio Fryslân leidt tot een wijziging van het financieel kader.
3. Geen nadere zienswijze in te dienen naar aanleiding van de kaderbrief 2023 - 2026 van de Veilig
4. Herziene dekkingsplan 2.0 van de Veiligheidsregio Fryslân en geen nadere zienswijze over in te dienen.
5. De geformuleerde uitgangspunten van de op te richten Stichting expertisebureau risicobeheer veiligheidsregio's en geen nadere zienswijze over in te dienen.

Vervolg

Na besluitvorming het raadsbesluit verzenden naar de veiligheidsregio Fryslân.

Planning & communicatie
n.v.t.

Evaluatie
n.v.t.

Burgemeester en wethouders van Ooststellingwerf,

, secretaris , burgemeester.

Bijlagen

1. Aanbiedingsbrief VRF
2. Kaderbrief 2023 – 2026 VRF
3. Brief landelijk expertisebureau en herbevestigen dekkingsplan 2.0
4. Evaluatie dekkingsplan 2.0
5. Memo stichting expertisebureau risicobeheer Veiligheidsregio’s
6. Brief met besluit van de gemeenteraad

Geheime stukken

1. n.v.t.