Gemeente Waterland

Monnickendam, 14 november 2023

Raadsnummer:	176-425
Zaaknummer:	33718-2023
Portefeuillehouder:	A. van de Weijenberg
Contact via:	Cluster Regio
Wettelijke grondslag voor raadsbevoegdheid:	Wet gemeenschappelijke regelingen (Wgr), Gemeenschappelijke regeling Omgevingsdienst IJmond, Algemene wet bestuursrecht (Awb)

Aan de Raad

Onderwerp: Wijziging gemeenschappelijke regeling Omgevingsdienst IJmond

Voorstel

1. Kennis te nemen van de achtste wijziging van de gemeenschappelijke regeling Omgevingsdienst IJmond.
2. Te besluiten:
   a) geen zienswijze in te dienen op de voorgestelde wijziging van de gemeenschappelijke regeling;
   b) akkoord te gaan met bijgaande reactiebrief aan het bestuur van de Omgevingsdienst IJmond.

Inleiding

De gemeenschappelijke regeling Omgevingsdienst IJmond (hierna: GR ODIJ) draagt zorg voor een veilige en gezonde leefomgeving en kent gemeenten en de provincie als deelnemers. Een aantal belangrijke ontwikkelingen vragen om een wijziging van de GR ODIJ. Ten eerste is op 1 juli 2022 de gewijzigde Wet Gemeenschappelijke Regelingen (Wgr) in werking getreden. Ten tweede treedt op 1 januari 2024 de Omgevingswet in werking. Ten derde maakt de fusie van gemeenten Purmerend en Beemster dat het bestuur van ODIJ de gemeenschappelijke regeling wil actualiseren.
De GR wordt gewijzigd in drie sporen. Spoor één betreft de aanpassing van de GR (en de mandaten) aan de Omgevingswet. Spoor twee betreft de aanpassing aan de Wgr. Spoor drie betreft aanpassing in het kader van afspraken uit het Interbestuurlijk Programma en staat gepland voor 2025. Hierin zullen de meer ingrijpende, politieke keuzes gemaakt moeten worden. Het voorliggende voorstel gaat echter over spoor één en twee.[1]

Argumenten

1.1 De GR ODIJ voldoet met de wijziging aan de nieuwe Wet gemeenschappelijke regelingen en de Omgevingswet.
Met het aanpassen van de GR ODIJ, voldoet de gemeenschappelijke regeling aan de gewijzigde Wgr, die sinds 1 juli 2022 van kracht is. De GR wordt pas gewijzigd nadat alle deelnemende colleges, raden en staten hebben ingestemd. Dit moet vóór 1 juli 2024 het geval zijn. Na publicatie is de gewijzigde regeling van kracht. De voorgestelde wijziging voldoet eveneens aan de Omgevingswet die per 1 januari 2024 in werking treedt.

[1] Zie voor toelichting bijlage 'Oplegnotitie wijziging GR ODIJ'

1.2 De wijziging vergroot de democratische legitimiteit van de gemeenschappelijke regeling.
In de bijlage 'Voorstel 8e wijziging GRODIJ versie 10102023' zijn de artikelen opgenomen die gewijzigd worden. Bij de artikelen staat de huidige tekst en een voorstel voor de nieuwe tekst met een toelichting. De belangrijkste wijzigingen onder de gewijzigde Wgr zijn:
- de toevoeging van een artikel dat gaat over het evalueren van de GR;
- het uitbreiden van de participatiemogelijkheden en
- het verduidelijken van de actieve informatieplicht vanuit het bestuur van ODIJ aan de deelnemers.
Deze wijzigingen versterken zo de democratische legitimiteit van de GR. Ook wijzigen termijnen in de P&C-cyclus, zoals de deadline voor het aanleveren van de begroting aan het ministerie. Onder de nieuwe Omgevingswet wordt het basistakenpakket uitgebreid[2] en zijn er aanpassingen aan de bevoegdheden van de Omgevingsdienst en de wettelijke basis die er aan ten grondslag ligt.

2.1 De raad heeft de bevoegdheid om een zienswijze in te dienen.
Nieuw bij het vaststellen van wijzigingen in de gemeenschappelijke regeling, is dat de raden van deelnemende gemeenten om een zienswijze wordt gevraagd op de ontwerpregeling door het college. De raad kan per artikel aangeven of zij akkoord gaat of een zienswijze wil indienen. Hierna vindt de procedure plaats van instemming door colleges met de gewijzigde gemeenschappelijke regeling ODIJ, met toestemming van de raden. Het voorstel is echter om geen zienswijze in te dienen. Zie voor toelichting onderstaand argument.

2.2 De wijziging van de GR is getoetst aan het kader werkgroep Verbonden Partijen.
Ter voorbereiding hebben juristen van de deelnemers zitting genomen in de ambtelijke werkgroep GR ODIJ. Aan deze werkgroep is het kader ter kennis gebracht van de regionale werkgroep Verbonden Partijen. In de bijlage 'Vergelijking kader regionale werkgroep Verbonden Partijen met ontwerpregeling GR ODIJ' is dit regionale kader vergeleken met de ontwerpregeling GR ODIJ en voorzien van commentaar. De kaders zijn door ODIJ meegewogen en ons inziens voldoende verwerkt in het ontwerpvoorstel tot wijziging van de gemeenschappelijke regeling. De vergelijking, zoals in de bijlage, geeft voor ons geen aanleiding om een zienswijze in te dienen.

Communicatie
Na behandeling in de besluitvormende raadsvergadering op 14 december 2023, wordt het Dagelijks Bestuur van OD IJmond op de hoogte gesteld van het besluit van de raad.

Burgemeester en wethouders,

drs. E.G.H. Dijk MPM
gemeentesecretaris/algemeen directeur

drs. M.C. van der Weele
burgemeester

Bijlage(n):
1. Concept-raadsbesluit
3. Concept-zienswijzebrief
4. Voorstel 8e wijziging GRODIJ versie 10102023
5. Oplegnotitie wijziging GR ODIJ
6. Vergelijking kader regionale werkgroep Verbonden Partijen met ontwerpregeling GR ODIJ
7. Gemeenschappelijke regeling Omgevingsdienst IJmond

[2] Zie bijlage 'Voorstel 8e wijziging GRODIJ versie 10102023' p. 9 en 10