Aan de raden en colleges van B&W
Van de deelnemende gemeenten

Datum	11 december 2023	Behandeld door	[redacted]	Bijlage	1
Onze referentie	2023-U14985	Telefoon	[redacted]		
Uw referentie		E-mail	[redacted]@vrbn.nl		
Zaaknummer	BBN23-25155				
Onderwerp	Zienswijzeverzoek op de Kaderbrief 2025				

Geacht College, Geachte Raad,

VRBN is de organisatie voor crisisbeheersing en de brandweer in regio Brabant-Noord. Wij werken aan het succesvol voorkomen, voorbereiden, bestrijden van branden, crisis en incidenten. Als Veiligheidsregio Brabant-Noord werken wij met elkaar aan een veilige Brabantse leefomgeving. Naast gestaag werken aan ons reguliere werk, werken we aan onze beleidsambities. Deze kaderbrief bevat hiervoor de algemene beleidsmatige en financiele kaders in 2025 en is de voorloper van de Programmabegroting 2025. Uitgangspunt is dat de ambities uit het beleidsplan en deze kaderbrief gerealiseerd worden binnen de inhoudelijke kaders en de prioriteiten vanuit het risicoprofiel. En dat extra ambities en taken gepaard gaan met expliciete besluitvorming en financiering.

In deze kaderbrief zijn er geen gevolgen voor de gemeentelijke bijdragen, afgezien van de afgesproken reguliere indexering van lonen en prijzen.

Samenwerken aan veerkracht en veiligheid

De kaderbrief volgt de ambities vanuit ons beleidsplan 2024-2027: “Samenwerken aan veerkracht en veiligheid”. Daarnaast werken wij in 2025 verder aan de accenten die behandeld zijn in de Kadernota 2024 en de Programmabegroting 2024. Hierover heeft uw raad in een eerder stadium een reactie gegeven. De accenten zijn:

- Versterking van crisisbeheersing en verbeterde landelijke samenwerking daarbij
- Verbetering van informatievoorziening, informatieveiligheid en zicht op risico’s
- Behouden van vakmanschap binnen de brandweer en een impuls aan de brandweerschool
- Het Huisvestingsplan ’24-‘27 – en de daarin opgenomen investeringen – is de kapstok voor de grote bouwprojecten en renovaties (inclusief de duurzaamheidsimpuls) waar we aan werken.

Algemene beleidsmatige ontwikkelingen

De samenleving verandert voortdurend en ontwikkelingen volgen elkaar in rap tempo op. Ons werkveld en onze organisatie veranderen mee. Zodat we klaar staan om onze inwoners en bedrijven te helpen bij een brand of crisis en het voorkomen daarvan.

In de onderstaande vier paragrafen beschrijven we wat we hiervoor gaan doen. De vier hoofdthema's uit het beleidsplan zijn daarvoor het uitgangspunt. Zo blijven we staan voor een toekomstbestendige brandweer en wendbare crisisbeheersing.

Inspanningen thema *Voorbereiden op het onbekende*

We moeten rekening houden met onverwachte gebeurtenissen en ons daarop voorbereiden wanneer deze gebeurtenissen kunnen leiden tot een incident of crisis. We bereiden ons voor op andersoortige risico's en crises met onder andere wendbaar crisismanagement als resultaat. Een uitgangspunt daarbij is dat we steeds meer uitgaan van veerkracht en zelfredzaamheid binnen de maatschappij. Zo werken we samen om een bedreigende situatie het hoofd te bieden en kunnen hulpverleners zich focussen op degenen die het hardste hulp nodig hebben.

De landelijke versterking van crisisbeheersing en informatievoorziening loopt door in 2025. Passend bij de landelijke doelstellingen, richten we ons op drie pijlers:

1. *Zicht op risico's*: We krijgen bijvoorbeeld beter zicht op risico's en dreigingen door het verder ontwikkelen van een risicomonitoringsteam. Hierdoor wordt vroegtijdig de signalering en duiding van dreigingen mogelijk. Denk hierbij ook aan de uitingen van maatschappelijk ongenoegen en maatschappelijke onrust die om onverminderd grote inzet vragen van partners als de politie.
2. *Veerkrachtige netwerken en netwerkmanagement:* Zoals het verbeteren en opbouwen van een netwerk met de vitale infrastructuur (netbeheerders en telecomaanbieders).
3. *Wendbaar en flexibel crisismanagement*: We werken verder aan het implementeren van het nieuwe crisisplan 2024-2027, die uitgaat van meer flexibiliteit en een crisisorganisatie die is voorbereid op zowel flitscrisis als een dreigende langdurige crises. Ook rondom bevolkingszorg, de gemeentelijke crisisbeheersing processen, zien we dat crisis steeds vaker gekenmerkt worden door een complex bovenregionaal karakter. We implementeren daarom het landelijk vastgestelde Uniform Kwaliteitsniveau Bevolkingszorg.

Bij het voorkomen van branden, incidenten en crisis is goede (brand)veiligheidsadvisering van belang. In onze advisering aan gemeenten en provincie werken we steeds meer risicogericht, waarin de risico's en mogelijke scenario's centraal staan. Hierbij maken we gebruik van landelijke data en zetten we in 2025 de eerste stappen richting het inzetten van eigen regionale data ten behoeve van de advisering. De Omgevingswet heeft een grote impact op deze advisering. Na een lange aanloop wordt deze wet van kracht. We zijn goed voorbereid, maar de daadwerkelijke impact van de Omgevingswet blijft onzeker. Niet alleen voor ons, maar ook voor gemeenten, provincie en ketenpartners. Samen gaan we ervaren wat de daadwerkelijke impact van de Omgevingswet is.

Inwoners beter bewust maken van risico's, pakken we op via het verbeteren van risicocommunicatie. Dit krijgt vorm in een platform voor risico- en crisiscommunicatie met handelingsperspectieven en actuele informatie bij een incident of crisis en informatie bij de voorbereiding daarop. We onderzoeken de mogelijkheden en kansen van een *Risk Factory*, de 'ontdekfabriek' voor risico's en veiligheid, in Oost-Brabant.



Inspanningen thema *Klimaat en natuur*

Door klimaatverandering wordt het weer extremer. Langdurige droogte, hittegolven en extreem veel neerslag komen vaker voor.

Het is de verwachting dat landelijke ontwikkelingen leiden tot meer aandacht voor het thema natuurbrandbeheersing, de regierol van provincies en het belang van het voorkomen van natuurbranden. Binnen VRBN zetten we in op samenwerking tussen betrokken partijen in de verschillende gebiedscommissies, waarin betrokkenen samen werken om de gevolgen van een natuurbrand te beperken. Wij leveren als kennispartner de expertise om brandveiligheid in natuurgebieden te verbeteren en inzicht in de verschillende scenario's die kunnen ontstaan.

Aandacht voor extreem weer met droogte, hoogwater en de dreigingen die erbij horen, worden samen met partners als het waterschap opgepakt. Ook de samenwerking met andere (vitale) partners rondom deze thema's wordt verder uitgewerkt.



Inspanningen thema *Ongevallen en branden*

Als brandweer rukken wij niet alleen uit bij branden en ongevallen, maar zetten ons ook in om de maatschappij bewuster te maken van de risico's van brand. Bij onze voorlichtingen en trainingen bij o.a. scholen en zorginstellingen zetten we steeds meer in op gedragsbeïnvloeding en 'belevingsleren' (leren door te ervaren), om zo gedragsverandering bij bewoners, scholieren en organisaties in de regio op gang te brengen. Na een incident willen we zelf leren van de oorzaak en ons handelen tijdens de inzet, maar ook de inwoners van onze regio laten leren van wat er gebeurd is.

Om behoeftegestuurde slagkracht te kunnen leveren, gaan we gebruik maken van nieuwe technieken en systemen voor alarmering. Zo kunnen we mensen en materieel inzetten waar de behoefte ligt en kunnen we meldingen efficiënter en sneller afhandelen. De meldkamer Oost-Brabant heeft hierin een belangrijke rol.

Samen met onze partners willen we het zicht op risico's vergroten door aan een zorgrisicoprofiel en brandrisicoprofiel te werken. Zo biedt het zorgrisicoprofiel inzicht in de knelpunten in de continuïteit van de zorgketen. Dit zorgrisicoprofiel is voor 2024 voor de eerste keer opgesteld en wordt periodiek bijgesteld. Per periode worden er prioriteiten vastgesteld om bepaalde risico's te verminderen en onder regie van de GHOR samen met partners opgepakt.

Onze vrijwilligers en 24-uursdienst zijn de kurk waar onze brandweerorganisatie op drijft en het is van belang ze te koesteren en te zorgen dat zij gemotiveerd blijven om zich in te zetten voor de brandweer. Daarom dragen we zorg voor een verantwoorde behapbare basis voor alle kerntaken en flexibiliteit binnen onze organisatie, met nadrukkelijke aandacht voor een balans tussen mens en werk.

Dat pleit er vanuit goed werkgeverschap voor om verder te werken aan duurzame inzetbaarheid van onze medewerkers. Levensfasebewust personeelsbeleid zal een positieve uitwerking hebben op de paraatheid van de organisatie. In de CAO Veiligheidsregio's wordt ruimte geboden om vorm te geven aan deze vorm van personeelsbeleid.

Om te zorgen dat vrijwilligers adequaat op kunnen blijven treden bij incidenten, flitsrampen en crises moet onze vakbekwaamheid en onze brandweerschool verstevigd worden. Daartoe passen we het opleiden, trainen en oefenen aan op basis van de ontwikkelingen die zich voordoen.



Inspanningen thema *Bedreiging vitale en digitale infrastructuur*

De afhankelijkheid van digitale diensten als telefonie en betalingsverkeer is groot en de gevolgeffecten bij uitval ervan zijn groot voor continuïteit van de samenleving. Het voorbereiden op dergelijke uitval vraagt om intensieve samenwerking met landelijke en regionale partners in de vitale infrastructuur. In 2025 geven we deze samenwerking vorm rondom het thema continuïteit van de samenleving en de effecten van een cybercrisis.

Algemene financiële ontwikkelingen

Het werkveld van veiligheidsregio's is volop in ontwikkeling. Vooral op het thema informatievoorziening en de voorbereiding op crisisbeheersing is er sprake van een ontwikkeling van het takenpakket. In deze kaderbrief is geen nieuw beleid opgenomen dat gevolgen heeft voor de gemeentelijke bijdragen.

Uitgangspunten indexering

VRBN (exclusief GHOR) volgt voor de indexatie gemeente 's-Hertogenbosch. De Geneeskundige Hulpverleningsorganisatie in de Regio volgt voor de indexatie gemeente Tilburg (centrumgemeente GGD Hart voor Brabant). Voorlopige indexering lonen en prijzen:

Organisatieonderdeel	Loon	Prijs	Gemiddeld
Veiligheidsregio Brabant-Noord (excl.GHOR)	5,60%	3,90%	4,96%
Geneeskundige Hulpverleningsorganisatie in de Regio (GHOR)	4,89%	5,06%	4,94%

In de Programmabegroting 2025 worden de percentages definitief vastgesteld op basis van de laatste opgaven van de gemeenten 's-Hertogenbosch en Tilburg.

In 2023 heeft de Werkgeversvereniging Samenwerkende Veiligheidsregio's (WVSV) samen met de vakbonden een akkoord gesloten over de eerste eigen cao voor de veiligheidsregio's. Daarmee vallen collectieve afspraken voor onze medewerkers niet meer onder de VNG, maar onder de WVSV. Wel heeft de WVSV aangegeven zoveel mogelijk aan te willen sluiten bij de gemeente cao. We constateren dat de gemaakte cao-afspraken echter afwijken (zowel de looptijd, de stijging en secundaire arbeidsvoorwaarden). Dit is een belangrijke reden om nu samen nog eens goed te kijken naar onze systematiek van de loon- en prijsindexatie.

Gemeentelijke bijdragen 2025
In onderstaande tabel zijn de nieuwe gemeentelijke bijdragen 2025 opgenomen:

Gemeentelijke bijdrage in € 1, prijspeil 2025				
	2025	**2026**	**2027**	**2028**
VRBN, totaal excl. GHOR en BZ	49.233.537	49.563.537	50.313.537	50.313.537
GHOR, per inwoner	1,210	1,210	1,210	1,210
Bz, per inwoner (bij volledige deelname)	1,297	1,297	1,297	1,297

Zoals opgenomen in de Programmabegroting 2024 lopen de gemeentelijke bijdragen in het meerjarenbeeld 2026-2028 op. De reden daarvan is dat de kosten van het Huisvestingsplan '24-'27 niet al volledig aanvangen in 2024.

Uw zienswijze vóór 14 maart 2024

Uw zienswijze op de kaderbrief 2025 ontvangen wij graag uiterlijk op 14 maart 2024. Zo kunnen de reacties besproken worden in de AB-vergadering van VRBN op 21 maart 2024.

Het Dagelijks Bestuur van de Veiligheidsregio Brabant-Noord,
namens dezen,



secretaris

Bijlage

Opbouw gemeentelijke bijdrage 2025

In onderstaande tabel kunt u zien hoe de nieuwe gemeentelijke bijdragen 2025 zijn opgebouwd.

					bijdrage in € 1
	GHOR	*BZ algemeen*	*BZ overig*	BZ	VRBN (excl. GHOR en BZ)*
Berekening bijdrage 2025:					
Bijdrage 2025 (conform pb'24, structureel)	**1,153**	***1,143***	***0,092***	**1,235**	**46.906.538**
Indexering (%)	4,94%	4,96%	4,96%		4,96%
Indexering bestaand beleid (€)	0,057	0,057	0,005	0,062	2.326.999
Bijdrage 2025	**1,210**	**1,200**	**0,097**	**1,297**	**49.233.537**

** De bijdrage VRBN (excl. GHOR en BZ) ad € 49.233.537 komt op basis van 672.514 inwoners overeen met € 73,21 per inwoner.** Bij GHOR en BZ gaat het om de bijdrage per inwoner.*

*** Voor Bevolkingszorg is de verdeling van de gemeentelijke bijdrage iets gewijzigd. Dit omdat gemeente 's-Hertogenbosch vanaf 1 januari 2024 volledig geïntegreerd is in het regionale proces crisiscommunicatie. Gemeente 's-Hertogenbosch draait alleen niet mee in het regionale OvD-BZ piket. Dit omdat zij dit lokaal zelf georganiseerd hebben. Daartoe blijft een zeer beperkt deel apart op de BZ-begroting.*

Overzicht van de bijdrage 2025 per gemeente

Geraamde bijdragen gemeenten 2025					
	Inwoner-aantal	Brandweer totaal	GHOR	BZ	TOTAAL
Bijdrage per inwoner			**€ 1,210**	**€ *1,274***	
Gemeente		**€ 49.233.537**			
Bernheze	32.263	2.361.916	39.038	41.849	2.442.804
Boekel	11.163	817.223	13.507	14.480	845.210
Boxtel	33.748	2.470.630	40.835	43.776	2.555.241
s-Hertogenbosch	158.753	11.622.021	192.091	190.446	12.004.558
Heusden	45.830	3.355.132	55.454	59.448	3.470.034
Land van Cuijk	91.423	6.692.913	110.622	118.588	6.922.123
Maashorst	58.934	4.314.452	71.310	76.445	4.462.207
Meierijstad	83.715	6.128.624	101.295	108.590	6.338.509
Oss	94.437	6.913.562	114.269	122.498	7.150.329
Sint-Michielsgestel	30.135	2.206.129	36.463	39.089	2.281.682
Vught	32.113	2.350.935	38.857	41.655	2.431.446
Totaal	**672.514**	**49.233.537**	**813.742**	**856.863**	**50.904.142**

** Aantallen per 1.1.2023 vlgs opgave CBS demografische kerncijfers per gemeente. De werkelijke bijdrage 2025 zal, cf art 10.3 van de GR, worden gefactureerd op basis van de stand per 1 januari 2024.*