

## Raadsnota

Raadsvergadering de dato 9 december 2019

Onderwerp: 1<sup>e</sup> begrotingswijziging 2020 GGD Zuid Limburg

Aan de gemeenteraad,

### 1. Doel, Samenvatting en Advies van het raadsvoorstel

In de zomer heeft het AB GGD ZL unaniem besloten dat de huidige vier organisaties voor jeugdgezondheidszorg (JGZ) per 1 januari 2020 op te laten gaan in één nieuwe organisatie. Die organisatie wordt ondergebracht bij de Gemeenschappelijke Regeling GGD Zuid Limburg (GR GGD ZL). Als gevolg van deze ontwikkeling is een begroting JGZ 2020 opgesteld die nu als begrotingswijziging 2020 van de GR GGD ZL ter zienswijze wordt aangeboden aan uw raad.

Om zorgvuldigheid in de overdracht van het personeel naar de nieuwe JGZ-organisatie te betrachten, is de GGD Zuid Limburg voornemens een tijdelijke BV in te richten. Ook hierover wordt de mening van de raad gevraagd.

Wij stellen uw raad voor:

- I. De 1e begrotingswijziging 2020 van de GGD Zuid Limburg inzake de totstandkoming van één JGZ-organisatie, met positionering binnen de Gemeenschappelijke Regeling GGD Zuid Limburg, voor kennisgeving aan te nemen.
- II. De oprichting van een tijdelijke BV door de GGD Zuid Limburg ter vermindering van rechtspositionele knelpunten voor personeelsleden bij overgang van onderneming voor kennisgeving aan te nemen.
- III. De GGD Zuid Limburg te vragen om zorgvuldigheid te betrachten in de verdere stappen die noodzakelijk zijn om de nieuwe JGZ organisatie in te richten en u periodiek te informeren over de voortgang.

### 2. Situatie / Aanleiding / Probleem

Conform de Wet Gemeenschappelijke Regelingen (WGR) en de GR GGD ZL wordt u in de gelegenheid gesteld een zienswijze te geven over een begrotingswijziging. Uw raad wordt gevraagd een zienswijze te geven over de 1e begrotingswijziging 2020.

Conform hetgeen bepaald in de WGR moet u in de gelegenheid worden gesteld om wensen en bedenkingen t.a.v. de vorming van de tijdelijke BV kenbaar te maken.

### 3. Relatie met bestaand beleid

De gezondheid van inwoners van Zuid-Limburg blijft achter ten opzichte van de gezondheid in Nederland. Dat vraagt om extra inzet en focus binnen het gezondheidsbeleid en de uitvoering. Een van de stappen die een grote bijdrage daaraan kan leveren is het komen tot één JGZ-organisatie in plaats van de huidige 4 organisaties binnen Zuid-Limburg.

Doelstelling is de realisatie van één organisatie voor JGZ in Zuid Limburg per 1 januari 2020.

### 4. Gewenst beleid en mogelijke opties

De Jeugdgezondheidszorg (JGZ) is het fundament voor een gezonde jeugd. Alle ouders en kinderen kunnen er terecht voor informatie en ondersteuning op het gebied van een gezonde, veilige ontwikkeling en een positieve opvoeding. De JGZ heeft hierdoor als enige partij in de gezondheidszorg en het sociaal domein vrijwel alle kinderen van 0 tot 18 jaar in Nederland in beeld en weet of ze gezond opgroeien.

De GGD is in Zuid-Limburg verantwoordelijk voor de uitvoering van de JGZ voor kinderen van 4 tot 18 jaar. Envida, MeanderGroep en Zuyderland zijn verantwoordelijk voor de uitvoering voor de JGZ voor de leeftijdsgroep van 0 tot 4 jaar in respectievelijk de regio's Maastricht-Heuvelland, Parkstad en Westelijke Mijnstreek.

### **Begrotingswijziging 2020 GGD ZL**

Tot nu kent onze gemeente nog twee opdrachtnemers voor JGZ, te weten Envida voor de doelgroep 0-4 jaar en de GGD Zuid Limburg voor de doelgroep 4-18 jaar. Dat gaat met ingang van 1 januari 2020 veranderen. Op 3 juli 2019 heeft het Algemeen Bestuur van de GGD Zuid Limburg, na een zorgvuldig en gedegen onderbouwd voorbereidingstraject van 1,5 jaar, besloten tot het inrichten van één nieuwe organisatie voor jeugdgezondheidszorg JGZ in Zuid-Limburg per 01-01-2020. Deze nieuwe JGZ-organisatie komt als een afzonderlijk programma binnen de GR GGDZL. Hiermee wordt de basis gelegd om vanuit één doorgaande lijn de groep kinderen in de leeftijd van 0-18 jaar te benaderen. Dat sluit goed aan bij het wettelijk kader van de GGD als belangrijkste uitvoerder van taken uit deze wet alsook bij de ambitie en de voorkeur van de 16 Zuid-Limburgse gemeenten. Hiermee wordt één jeugdgezondheidszorg organisatie gecreëerd die invulling kan geven aan de zorg aan jeugdigen van 0-18 jaar.

Om te komen tot daadwerkelijke overdracht van taken hebben wij op 29 oktober jl. besloten de taken van de JGZ 0-4 organisatie formeel overdragen aan de GR GGD ZL.

In de begrotingswijziging wordt geregeld dat de huidige budgetten van de afzonderlijke JGZ-organisaties worden samengevoegd tot één begroting voor de nieuwe JGZ organisatie. Het betreft uitsluitend een samenvoeging van de reeds goedgekeurde begroting 2020 van de GGD Zuid Limburg (onderdeel JGZ) en de ingediende subsidieverzoeken van Envida, MeanderGroep en Zuyderland. Uitgangspunt hierbij is dat de taken in 2020 gelijk blijven en derhalve ook het budget (behoudens indexering) ongewijzigd is. De begrotingswijziging is feitelijk een technische samenvoeging van twee budgetten die jaarlijks voor deze taak zijn toegekend.

Voor 2021 en verder zal de JGZ-organisatie een eigen begroting binnen het kader van de GR voorleggen conform de normale begrotingscyclus.

### **Tijdelijke BV één JGZ**

Als gevolg van overgang van onderneming gaan medewerkers met behoud van hun rechten en plichten over naar de nieuwe organisatie. JGZ-medewerkers van Envida, MeanderGroep en Zuyderland gaan derhalve op 1 januari 2020 van rechtswege over naar de GGD Zuid Limburg.

De arbeidsvoorwaarden van medewerkers zijn verankerd in de CAO. Onderdeel daarvan is de keuze voor het pensioenfonds waar medewerkers pensioenrechten opbouwen. Medewerkers van de overdragende JGZ organisaties (Envida, MeanderGroep en Zuyderland) kennen de CAO van de VVT en zijn daarbij verplicht aangesloten bij het pensioenfonds PFZW. JGZ medewerkers van de GGD vallen per 1 januari 2020 in de CAO Gemeenten (nu nog CAR/UWO) en zijn verplicht aangesloten bij het pensioenfonds ABP.

Het voeren van verschillende Cao's binnen de GR GGD is mogelijk. Het is echter wettelijk niet toegestaan om als organisatie bij verschillende pensioenfondsen aangesloten te zijn.

Bij overgang van medewerkers vanuit Envida, MeanderGroep en Zuyderland naar de GGD ZL zijn medewerkers dus verplicht om over te stappen van PFZW naar het ABP.

Analyses hebben aangetoond dat bij een overstap naar het ABP het risico van pensioenbreuk groot is. Hoe groot deze risico's zijn kan nog niet gekwantificeerd worden, omdat de GGD op grond van privacyregels nu nog geen inzicht heeft in alle persoonsdossiers. In 2020 wordt een harmonisatieproces gestart waar het in kaart brengen van de precieze risico's rondom de pensioenbreuk onderdeel van uit maakt. Ook worden dan de onderhandelingen met de vakbonden afgerond. Dit kan ook nog invloed hebben op de frictiekosten. De GGD Zuid Limburg is voornemens een tijdelijke BV in te richten. De BV maakt volledig deel uit van het programma JGZ binnen de GR en past volledig binnen de bestuurlijk gemaakte afspraken. In de BV is alleen personeel opgenomen en bevat geen andere activa. Alle overige zaken zoals budget etc. zijn rechtstreeks in het programma JGZ opgenomen. De BV wordt in eerste instantie tijdelijk ingericht in ieder geval tot aan het moment van afronding van de harmonisatie van de rechtsposities. Dit staat gepland voor

2021. Na afronding van dit proces en een inventarisatie van de frictiekosten zal het AB GGD een besluit nemen over het al dan niet voortzetten van deze tijdelijke BV.

Het Algemeen Bestuur is bevoegd om een BV in te stellen, maar kan dit pas doen nadat de gemeenteraden in de gelegenheid zijn gesteld hun wensen en bedenkingen kenbaar te maken.

### **Evaluatie**

Het komen tot één begroting voor JGZ is een noodzakelijk onderdeel om te komen tot een nieuwe organisatie. De overige besluiten die in dit kader aan de orde zijn, betreffen bevoegdheden van het college.

De nieuwe JGZ organisatie is per 1 januari 2020 een feit. Via de jaarrekening, begroting en andere rapportages van de GR GGD ZL wordt u periodiek geïnformeerd.

### **5. Samenwerking**

---

In de GR GGD-ZL werken de 16 gemeenten van Zuid-Limburg samen.

### **6. Aanbestedingen**

---

Omdat er sprake is van inbesteding van werkzaamheden bij de GGD-ZL hoeft geen aanbesteding plaats te vinden.

### **7. Duurzaamheid**

---

nvt

### **8. Financiën**

---

De begrotingswijziging is feitelijk een technische samenvoegen van twee bestaande budgetten uit de gemeentebegroting bestaande uit enerzijds een subsidie aan Envida en anderzijds een bijdrage voor de JGZ in de begroting van de GR GGD Zuid Limburg.

### **9. Communicatie**

---

Het Dagelijks Bestuur van de GGD ZL wordt van uw raadsbesluit in kennis gesteld. Het Dagelijks Bestuur voegt de eventuele zienswijzen van de raden van de deelnemende gemeenten bij de begrotingswijziging zoals deze ter definitieve vaststelling aan het Algemeen Bestuur van de GGD ZL wordt aangeboden.

### **10. Afwegingen en Advies**

---

Wij stellen uw raad voor:

- I. De 1e begrotingswijziging 2020 van de GGD Zuid Limburg inzake de totstandkoming van één JGZ-organisatie, met positionering binnen de Gemeenschappelijke Regeling GGD Zuid Limburg, voor kennisgeving aan te nemen.
- II. De oprichting van een tijdelijke BV door de GGD Zuid Limburg ter vermijding van rechtspositionele knelpunten voor personeelsleden bij overgang van onderneming voor kennisgeving aan te nemen.
- III. De GGD Zuid Limburg te vragen om zorgvuldigheid te betrachten in de verdere stappen die noodzakelijk zijn om de nieuwe JGZ organisatie in te richten en u periodiek te informeren over de voortgang.



## **11. Bijlagen**

---

1. Brief GGD ZL, d.d. 10-9-2019 betreffende 1<sup>e</sup> begrotingswijziging 2020 GGD ZL
2. Memo GGD ZL betreffende 1<sup>e</sup> begrotingswijziging 2020 GGD ZL

Het college van burgemeester en wethouders van Valkenburg aan de Geul,

B.F.H. Mennens  
algemeen directeur/gemeentesecretaris

dr. J.J. Schrijen  
burgemeester



De raad van de gemeente Valkenburg aan de Geul,

Gezien het voorstel van het college van burgemeester en wethouders de dato 9 december 2019;

Gehoord de raadsadviescommissie Sociaal Domein de dato 18 november 2019.

### **B e s l u i t :**

- De 1e begrotingswijziging 2020 van de GGD Zuid Limburg inzake de totstandkoming van één JGZ-organisatie, met positionering binnen de Gemeenschappelijke Regeling GGD Zuid Limburg, voor kennisgeving aan te nemen.
- De oprichting van een tijdelijke BV door de GGD Zuid Limburg ter vermijding van rechtspositionele knelpunten voor personeelsleden bij overgang van onderneming voor kennisgeving aan te nemen.
- De GGD Zuid Limburg te vragen om zorgvuldigheid te betrachten in de verdere stappen die noodzakelijk zijn om de nieuwe JGZ organisatie in te richten en u periodiek te informeren over de voortgang.

Aldus besloten in de openbare vergadering van de raad van 9 december 2019.

De raad voornoemd,

mr. J.W.L. Pluijmen,  
griffier

dr. J.J. Schrijen,  
voorzitter