RAADSVOORSTEL

Onderwerp : Herziening Regeling MGR

Zaak- & documentnr. : Z/21/085687/201531089
Portefeuillehouder : H.C.M. Knuiman

Opsteller : M. van Genugten
Team : Sociaal Domein 1
Telefoonnr. 088 695 3318

Samenvatting

De Wet Inburgering legt de opdracht voor inburgering weer bij gemeenten. Als gevolg daarvan wordt voorgesteld om het contractmanagement voor inburgeringstrajecten door de MGR uit te laten voeren. Dit vormt de aanleiding voor het aanbrengen van nieuwe samenhang in de taken in het sociaal domein die in opdracht van de deelnemende gemeenten worden uitgevoerd binnen de samenwerkingsmodules. Deze nieuwe module kan worden ingebed in de governance van de MGR, passend bij de gedachte van het vergroten van de kruisbestuiving en integraliteit binnen het sociale domein, transparante advisering, uitvoering en verantwoording, en het beperken van de bestuurlijke drukte.

Beslispunten

1. Toestemming te geven aan het college om in te stemmen met de wijziging van de regeling van de MGR;
2. Geen gebruik te maken van de gelegenheid tot het uiten van wensen en bedenkingen ten aanzien van de instelling van nieuw te vormen bestuurscommissies;
3. Geen gebruik te maken van het indienen van een zienswijze op de door deze veranderingen gewijzigde begroting 2022;

Aanleiding

De Wet inburgering legt de opdracht voor inburgering weer bij gemeenten. Als gevolg daarvan heeft het RPO Participatie het AB MGR (Algemeen Bestuur van de Modulaire Gemeenschappelijke Regeling) verzocht om het contractmanagement voor inburgeringstrajecten door de MGR uit te laten voeren. Voor de opdrachtverlening, advisering en afstemming van de uitvoering zal worden afgestemd door de in te stellen bestuurscommissie Participatie. De uitvoering wordt ondergebracht bij het Team Inkoop van de module Zorg (voorheen Inkoop).

Het bestuur van de MGR heeft gekeken naar de wijze waarop deze nieuwe module zou kunnen worden ingebed in de governance van de MGR, passend bij de gedachte van vergroten van de kruisbestuiving en integraliteit binnen het sociale domein, transparante advisering, uitvoering en verantwoording en beperken van de bestuurlijke drukte.

Planning

Het besluit tot wijziging van de regeling wil het algemeen bestuur voor 1 januari 2022 nemen. Daarna kunnen de colleges van de 9 gemeenten die samenwerken op het terrein van Participatie besluiten of zij willen deelnemen aan deze nieuwe module.

Het besluit tot deelname aan de nieuwe samenwerkingsmodule wordt vastgelegd in een DVO tussen de gemeente en de MGR, waarna het college een mandaatbesluit neemt.

Beoogd effect

Door de wijziging van de regeling is het mogelijk dat de MGR de inburgering voor de 9 aan WSW deelnemende gemeenten met deze nieuwe opdracht kan gaan uitvoeren. Dit leidt tot het vergroten van de kruisbestuiving en integraliteit binnen het sociale domein, transparante advisering, uitvoering en verantwoording en beperken van de bestuurlijke drukte.

Argumenten

1. Toestemming te geven aan het college om in te stemmen met de wijziging van de regeling van de MGR

1.1. Het onderbrengen van de inkoop van de contracten bij de MGR is efficiënt omdat op deze manier gebruik kan worden gemaakt van de ervaring en expertise op het terrein van het aangaan van contracten en contractmanagement.

1.2. Ook past het feilloos binnen de al bestaande overleggen van RPO(Regionaal Portefeuillehouders Overleg), RAO (Regionaal Ambtelijk Overleg) en MGR, waardoor extra bestuurlijke drukte wordt voorkomen.

1.3. Alvorens het AB kan overgaan tot het besluit tot vaststelling van de gewijzigde regeling, worden de colleges gevraagd hiervoor hun instemming te geven. Dat kan het college doen, nadat hij van zijn raad hiervoor toestemming heeft gekregen.

2. Geen gebruik te maken van de gelegenheid tot het uiten van wensen en bedenkingen ten aanzien van de instelling van een nieuw te vormen bestuurscommissies

2.1 Voor het adviseren van het AB zijn voor de modules Inkoop, RBL en WSW (Participatie) bestuurscommissies ingesteld. Deze dragen ervoor zorg dat de inhoud in afwegingen en overleggen goed geborgd is. Bij de toevoeging van een nieuw onderdeel voor contracten, te weten inburgering, is het voor de hand liggend om voor het borgen van de inhoud ook hier een bestuurscommissie in te stellen.

2.2. Er zijn op het gebied van de WSW al meerdere bestuurscommissies.

- Voorstel is deze om te vormen tot één bestuurscommissie Participatie.
- Daarnaast wordt de bestuurscommissie Inkoop omgezet naar Zorg.
- De bestuurscommissie Onderwijs blijft ongewijzigd.

2.3 De instelling van een bestuurscommissie is een bevoegdheid van het AB. Conform de Wgr wordt de raad in de gelegenheid gesteld zijn wensen of bedenkingen ten aanzien van de instelling van deze commissie kenbaar te maken aan het AB. Gezien het feit dat de instelling van deze commissie strekt tot effectief en efficiënt adviseren van het AB inzake de inhoud, en voor alle modulen eveneens een bestuurscommissie is ingesteld, wordt u geadviseerd om geen gebruik te maken van het kenbaar maken van wensen en bedenkingen.

3. Geen gebruik te maken van het indienen van een zienswijze op de door deze veranderingen gewijzigde begroting 2022;

3.1 Conform de Wgr wordt de raad in de gelegenheid gesteld om zijn zienswijze te geven op een conceptbegroting dan wel een te herziene begroting. Zoals gebruikelijk wordt in het voorjaar van 2022 de conceptbegroting en herziene begroting van de MGR aan uw raad voorgelegd. Dat moment is de gelegenheid om in een integrale context een zienswijze in te dienen.

Kanttekeningen

1. Wanneer tenminste twee derde van de 11 deelnemende gemeenten toestemming verleent tot wijziging van de regeling, kan het algemeen bestuur van de MGR hiertoe besluiten.

Financiële paragraaf

Bij de modulaire gemeenschappelijke regeling is de afspraak dat de deelnemende gemeenten betalen voor de taken die ze bij de MGR onderbrengen. Dat betekent dat de kosten voor het contractmanagement inburgeringstrajecten door de 9 deelnemende gemeenten gedragen moeten worden.
Alle 11 deelnemende gemeenten aan de MGR dragen bij aan de beheerorganisatie. Die kosten wijzigen niet.

Om een nieuwe opdracht uit te kunnen gaan voeren en klaar te zijn voor de feitelijke start van de werkzaamheden zijn in de verschillende fases verschillende werkzaamheden nodig en moeten kosten gemaakt worden door de MGR. De MGR wil met deze inzet van uren en directe kosten voorbereid zijn voor het overnemen van deze opdracht op 1 januari 2022. Deze kunnen niet doorbelast worden aan de andere modules en worden daarom in 2021 als incidentele kosten aan de 9 deelnemende gemeenten in rekening gebracht.

Op basis van de afgesproken taken en de bekende informatie vanuit de documenten is een inschatting gemaakt van de benodigde werkzaamheden, en daarmee van de benodigde formatie. Dat is de basis voor de conceptbegroting voor 2022, die is opgesteld rekening houdend met een beperkt takenpakket.
De incidentele kosten voor 2021 bedragen voor Duiven € 2.016. Dit bedrag komt ten laste van 2021.
In 2022 bedragen de kosten € 4.378. Dit bedrag is nog niet opgenomen in de gemeentelijke begroting 2022.

Dekking: budget Inburgering

		incidenteel	**beperkt takenpakket**
Deelnemende gemeenten	inwoneraantal	2021	2022
Gemeente Arnhem	162.424	€ 13.061	€ 28.366
Gemeente Doesburg	11.064	€ 890	€ 1.932
Gemeente Duiven	25.066	€ 2.016	€ 4.378
Gemeente Lingewaard	46.822	€ 3.765	€ 8.177
Gemeente Overbetuwe	48.214	€ 3.877	€ 8.420
Gemeente Rheden	43.525	€ 3.500	€ 7.601
Gemeente Rozendaal	1.726	€ 139	€ 301
Gemeente Westervoort	15.014	€ 1.207	€ 2.622
Gemeente Zevenaar	44.096	€ 3.546	€ 7.701
Totaal Deelnemende gemeenten	**397.951**	**€ 32.000**	**€ 69.500**

Participatie en communicatie

De gewijzigde regeling wordt op 23 december 2021 ter vaststelling voorgelegd aan het AB en na vaststelling gepubliceerd.

Intergemeentelijke samenwerking

Conform het advies wordt een bestuurscommissie Participatie ingesteld door het AB van 23 december. Het AB wordt schriftelijk geïnformeerd over het besluit van uw raad inzake het kenbaar maken van wensen en bedenkingen ten aanzien van een in te stellen bestuurscommissie en tevens inzake het indienen van een zienswijze op de gewijzigde begroting 2022.

Bijlagen

201531088 MGR wijziging regeling
201531343 Toelichting wijziging regeling
201531354 Raadsbesluit
201532617 Memo wijzing governance regeling MGR
201531345 concept Instellingsbesluit bestuurscommissie Zorg
201531348 concept Instellingsbesluit bestuurscommissie Participatie
201531350 concept Instellingsbesluit bestuurscommissie Onderwijs

Duiven, 19 oktober 2021.

Burgemeester en wethouders van Duiven,

mr. drs. R.J. (Rutger) den Haan	mr. H.B. (Huub) Hieltjes
secretaris	burgemeester