Gemeente Borger-Odoorn

61397-2021:827712

VOORSTEL AAN DE GEMEENTERAAD

Behandelend ambtenaar: R. Reis
Afdeling/cluster:
Portefeuillehouder: H.G. Wind

Registratienummer: 61397-2021:827712

Onderwerp: Algemeen belang besluit Wet Markt en Overheid

Voorgestelde wijze van afdoening:

Beslispunten:

1. De volgende economische activiteiten aanwijzen als activiteiten die plaatsvinden in het algemeen belang als bedoeld in artikel 25h van de Mededingingswet:
    1. Verkoop of verhuur van (strategisch) vastgoed of grond;
    2. Exploitatie en/of verhuur van maatschappelijk vastgoed;
    3. Exploitatie en/of verhuur sportaccommodaties;
    4. Exploitatie en/of verhuur gemeentelijke begraafplaatsen;
    5. Uitlenen schrikhekken;
    6. Uitlenen prikkers voor schoonmaakdagen;
    7. Uitgifte compost;
    8. Uitgifte plastic om asbest in te verpakken;
    9. Uitgifte strooizout aan dorpsbelangen en buurten;
    10. Inzamelen van PMD bij scholen, sportverenigingen en andere maatschappelijke organisaties;
    11. Buurtbedrijf Borger-Odoorn.

Inleiding
Decentrale overheden die economische activiteiten verrichten moeten zich houden aan de gedragsregels Markt en Overheid, die zijn opgenomen in de Mededingingswet. Deze regels vullen de Europese mededingingsregels aan. De Wet Markt en Overheid bevat een aantal gedragsregels voor bestuursorganen (zoals de gemeente) die zich op de markt begeven als aanbieder of financier van economische activiteiten. Onder economische activiteiten worden alle activiteiten verstaan die op een zekere markt worden aangeboden en waar sprake is van enige mate van concurrentie met marktpartijen, zoals bij de verhuur van gebouwen of het leveren van ICT-diensten aan derden.

Twee belangrijke gedragsregels uit de Wet Markt en Overheid zijn:
1. Verplichting tot doorberekening van de integrale kosten

- ➔ De prijzen die het bestuursorgaan rekent aan afnemers van economische diensten/producten, dienen ten minste kostendekkend zijn.

2. Verbod op bevoordeling overheidsbedrijven
   - ➔ Een bestuursorgaan mag een overheidsbedrijf niet bevoordelen boven andere ondernemingen waarmee dat overheidsbedrijf in concurrentie treedt en evenmin mogen aan dat overheidsbedrijf anderszins voordelen worden toegekend die verder gaan dan in het normale handelsverkeer gebruikelijk is.

Met de gedragsregels worden eventuele oneigenlijke voordelen weggenomen die de overheid of overheidsbedrijven hebben ten opzichte van particuliere aanbieders.

De Wet Markt en Overheid kent een aantal uitzonderingsgronden. Eén hiervan is dat niet aan de gedragsregels hoeft te worden voldaan bij activiteiten die worden uitgevoerd in het kader van het algemeen belang. Hiervoor is wel vereist dat er een expliciet besluit is van de gemeenteraad dat het gaat om activiteiten van algemeen belang. De gemeenteraad heeft hierbij een grote mate van beleidsvrijheid, maar dient zijn besluit wel goed te motiveren.

Er is een inventarisatie uitgevoerd van diensten en producten die aan derden worden geleverd. Hieruit blijkt dat de gemeente Borger-Odoorn diverse activiteiten uitvoert die onder de reikwijdte van de wet vallen (zie *Inventarisatie activiteiten gemeente Borger-Odoorn, bijlage 1 en 2*). We hebben deze activiteiten getoetst aan de gedragsregels.

Voor een gedeelte van de activiteiten geldt dat bij de uitvoering aan de gedragsregels van de wet wordt voldaan. Deze zijn, met bijbehorende motivatie, opgenomen in bijlage 1. Zie *Inventarisatie activiteiten gemeente Borger-Odoorn, bijlage 1.*

Voor de overige activiteiten geldt dat deze niet voldoen aan de gedragsregels. In deze gevallen is sprake van activiteiten die worden uitgevoerd met het oog op het algemeen belang. Deze zijn, met bijbehorende motivatie, opgenomen in bijlage 2. Zie *Inventarisatie activiteiten gemeente Borger-Odoorn, bijlage 2.*

Beoogd effect
Het huidige algemeen belang besluit is gedateerd. Met de verklaring van de genoemde activiteiten als producten/diensten die het algemeen belang bevorderen, brengen we onze manier van werken in overeenstemming met de Wet Markt en Overheid.

Argumenten
1.1 Algemeen belang verklaring houdt diensten en producten bereikbaar voor doelgroep
De Wet Markt en Overheid eist dat bestuursorganen een integrale kostprijs doorberekenen bij het aanbieden van economische diensten en producten aan derden. Hierdoor worden de diensten en producten in sommige gevallen te duur voor de doelgroep. Door deze diensten en producten van algemeen belang te verklaren, zijn deze uitgezonderd van de Wet Markt en Overheid en kan de gemeente deze onder de kostprijs blijven aanbieden aan de doelgroep.

1.2 Voldoen aan eisen Wet Markt en Overheid
Het huidige algemeen belang besluit is gedateerd. Door de activiteiten, opgenomen in bijlage 2, van algemeen belang te verklaren, zijn deze uitgezonderd van de Wet Markt en Overheid en voldoet de gemeente aan de wet- en regelgeving.

1.3 Het voorstel is intern afgestemd

De inventarisatie van economische activiteiten is in samenwerking met de betrokken afdelingen/beleidsterreinen opgesteld:
- inkoop;
- afval, milieu en duurzaamheid;
- grondzaken;
- sport/maatschappelijke ontwikkeling;
- BORG;
- financiën.

Een aanbestedingsjurist van inkoopadviesbureau Coppa heeft de inventarisatie tot slot ter controle aanbestedingsrechtelijk getoetst.

Kanttekeningen
1.1 Aanbieding onder kostprijs kan leiden tot verstoring van de markt
Met het besluit om een dienst of product van algemeen belang te verklaren en deze onder de kostprijs te leveren, bestaat het risico op verdringing van de markt van private ondernemingen die een vergelijkbare dienst of product aanbieden. De voordelen voor het algemeen belang moeten opwegen tegen de nadelen voor deze belangen van derden. Bij genoemde activiteiten in bijlage 2 is toegelicht waarom hiervan sprake is.

1.2 Er is bezwaar en beroep mogelijk tegen het algemeen belang besluit
Het besluit om een bepaalde activiteit van algemeen belang te verklaren is een besluit dat open staat voor bezwaar en beroep. Dat betekent dat belanghebbenden de mogelijkheid hebben deze beslissingen aan te vechten en hun belangen te verdedigen. Dit kunnen bijvoorbeeld partijen zijn die zich geschaad zien in een concurrentiebelang. Als er een procedure komt, kunnen we goed onderbouwen waarom voorliggend besluit is genomen.

Financiën
Nvt.

Communicatie
Het besluit wordt na vaststelling door de raad gepubliceerd in het Gemeenteblad (www.overheid.nl).

Uitvoering
Nvt.

Bijlagen
1. Inventarisatie activiteiten Wet Markt en Overheid, bijlage 1 en 2;
2. Collegevoorstel;
3. Raadsbesluit.

Met vriendelijke groet,
Burgemeester en wethouders van Borger-Odoorn,

de secretaris,	de burgemeester,
drs. D.C Rensen	mr. J. Seton