Voorstel aan Gemeenteraad

Registratienummer: Z/23/466791

Onderwerp
Belastingmaatregelen 2024

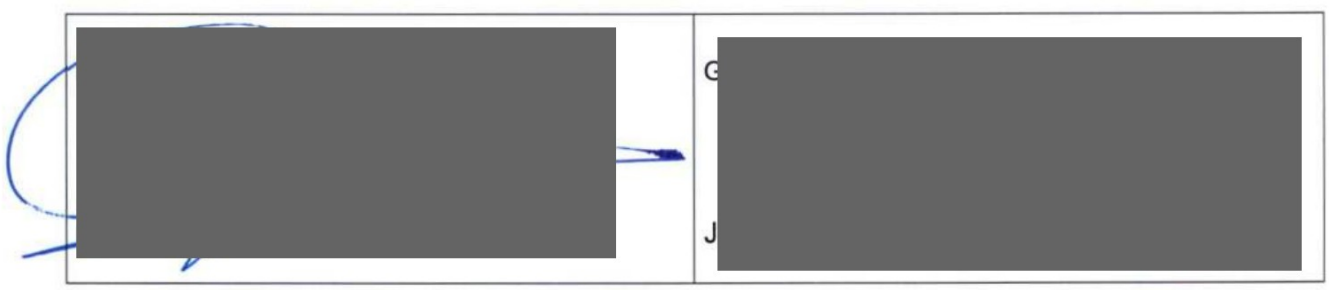
Voorstel / Beslispunten
1. In te stemmen met:
   de 1e wijziging van de afvalstoffenheffingsverordening gemeente Sittard-Geleen 2023.

2. In te stemmen met:
   a. de verhoging van de tarieven van de gemeentelijke belastingen en rechten met 4,22 % loon- en prijsindex;
   b. het afwijken van het onder 1a genoemde stijgingspercentage waar het landelijke wettelijke maximumtarieven betreft.

3. In te stemmen met:
   a. het OZB tarief woningen van 0,1727 %;
   b. het vastrecht afvalstoffenheffing van € 219,12;
   c. de rioolheffing van € 230,25;
   d. de OZB tarieven 2024 voor de niet woningen gebruiker van 0,5914% en voor de eigenaar van 0,7662%;

4. In te stemmen met het vaststellen van de voorstellen uit het rapport belastingmaatregelen 2024. Het betreft:
   a. wijzigen van tarieven en teksten van de verordeningen op basis van de voorstellen;
   b. wijzigen van teksten van de verordeningen conform de wijzigingstabellen.
5. In te stemmen met de financiële consequenties van de voorstellen uit de belastingmaatregelen 2024.

6. Vaststellen van de:
   1. Verordening onroerende zaakbelastingen 2024;
   2. Verordening afvalstoffenheffing 2024 met bijbehorende tarieventabel;
   3. Verordening rioolheffing 2024;
   4. Verordening hondenbelasting 2024;
   5. Verordening belastingen op roerende woon- en bedrijfsruimten 2024;
   6. Verordening precariobelasting 2024;
   7. Verordening toeristenbelasting 2024;
   8. Verordening marktgelden 2024 met bijbehorende tarieventabel;



9. Verordening scheepvaartrechten 2024 met bijbehorende tarieventabel;
10. Verordening lijkbezorgingsrechten 2024 met bijbehorende tarieventabel;
11. Verordening aanlegrechten uitweg 2024 met bijbehorende tarieventabel;
12. Verordening rioolaansluitrechten 2024;
13. Verordening parkeerbelasting 2024 met bijbehorende tarieventabel;
14. Legesverordening 2024 met bijbehorende tarieventabel en bijlagen;
15. Verordening reclamebelasting 2024 met bijbehorende tarieventabel en kaarten;
16. Regeling kwijtschelding gemeentelijke belastingen 2024 Sittard-Geleen.

Samenvatting / openbare besluitenlijst

De verordeningen inclusief de tarieven van de gemeentelijke belastingen en heffingen worden jaarlijks door de raad opnieuw vastgesteld. Alle wijzigingen in de verordeningen en tarieven worden voorgelegd aan de raad ter besluitvorming.
Vanaf 1 januari 2024 wordt de nieuwe Omgevingswet ingevoerd. Dit heeft een impact op de leges. Hierdoor is de tarieventabel legesverordening volledig vernieuwd waarbij de nieuwe Omgevingswet terug te vinden is in hoofdstuk twee. Om tot de voorstellen van de leges voor het nieuwe hoofdstuk twee Omgevingswet is uitgegaan van een aantal uitgangspunten.

De uitgangspunten voor de voorgestelde tarieven kunnen als volgt worden samengevat:

- Legesonderdelen die in beginsel niet wijzigen bij de inwerkintreding van de nieuwe wetgeving zijn doorgerekend met het tarief zoals dat nu ook in de tarieventabel onder de Wabo (per 2023) is opgenomen. Deze tarieven zijn niet geïndexeerd.
- Voor nieuwe legesonderdelen is de berekende kostprijs beoordeeld. Vervolgens zijn tarieven bepaald. Soms is dat dan 100% van de berekende kostprijs en soms is van die berekende kostprijs afgeweken om deze niet te veel te laten afwijken van al bestaande tarieven van enigszins vergelijkbare diensten.
- Bij belastbare feiten waarbij de hoogte van de bouwkosten wordt gebruikt als grondslag voor de bepaling van de leges, zijn de tarieven afhankelijk van elkaar. Het aanvangstarief van een hogere bouwkostencategorie dient minimaal gelijk te zijn aan het maximaal te betalen legesbedrag van de voorliggende categorie, zodat hogere bouwkosten ook daadwerkelijk leiden tot een hoger te betalen legesbedrag. Deze systematiek is onveranderd ten opzichte van de Wabo.
- Bij belastbare feiten waarvan de wens is dat hiervan zo veel mogelijk gebruik zou moeten worden gemaakt, is er veelal voor gekozen de tarieven zodanig te bepalen dat die tarieven geen drempel zouden moeten vormen om niet van de betreffende dienst gebruik te maken (bijvoorbeeld het omgevingsgesprek). Vaak betekent dit dat deze tarieven minder dan kostendekkend zijn bepaald. De kosten die niet via de leges voor deze diensten kunnen worden terugverdiend, worden via andere tarieven (die dan meer dan kostendekkend zijn bepaald) alsnog terugverdiend.
- Onder de Omgevingswet is de ene Wabo-vergunning vervangen door 2 vergunningen: 1 voor
  De bouwtechnische bouwactiviteit en 1 voor de ruimtelijke aspecten bij de bouwactiviteit. Daarnaast is in de Wkb opgenomen dat bouwwerken vallen onder een gevolgklasse. Voor gevolgklasse 1 bouwwerken is alleen de ruimtelijke vergunning aan de orde, terwijl voor gevolgklasse 2 en 3 bouwwerken zowel een bouwtechnische vergunning als een ruimtelijke vergunning dient te worden aangevraagd. De bouwtechnische toetsing bij gevolgklasse 1 bouwwerken vindt plaats door een private kwaliteitsborger, een commerciële marktpartij. Gelet op de onzekerheid over de tarieven die de kwaliteitsborgers in rekening zullen brengen, is het voorstel om het totaal van het tarief voor de bouwtechnische toets als de ruimtelijke toets gelijk te houden aan het tarief onder de Wabo. De consequentie hiervan is dat de kostendekkendheid lager wordt.
- Er zijn geheel nieuwe belastbare feiten in de modeltarieventabel van de VNG opgenomen. Dit zijn belastbare feiten die onder de Wabo eenvoudigweg niet mogelijk waren. Een goed voorbeeld is het heffen van leges voor milieubelastende activiteiten. Dit is geheel nieuw onder de Omgevingswet en hier is ervoor gekozen om deze wel op te nemen in het ambtelijke voorstel.
  Er zijn bepaalde belastbare feiten onder de Wabo mogelijk waarvoor onder de Omgevingswet het niet meer mogelijk is om leges te heffen. Zo worden de vergunningen brandveilig gebruik onder de Omgevingswet omgezet naar een melding (waarvoor geen

leges in rekening mogen worden gebracht) en is bijvoorbeeld voor de Natura-2000 aanvragen de gemeente niet langer het bevoegd gezag. Dit soort artikelen keren dan ook niet meer in de nieuwe tarieventabel terug.

Verdere toelichting over de wijzigingen en impact van de nieuwe omgevingswet op de tarieventabel legesverordening wordt gegeven op pagina 17 van dit voorstel en vanaf pagina 37 in het rapport belastingmaatregelen 2024.

Naast wijzigingen vanuit de wetgeving en de standaard indexering van de tarieven zijn er ook wijzigingen doorgevoerd op basis van de voorstellen uit het rapport belastingmaatregelen 2024. Alle wijzigingen van de tarieven en beleid zijn opgenomen in het rapport belastingmaatregelen 2024. De vergelijkingsoverzichten in tekstuele wijzigingen van de verordeningen en cijfermatige wijzigingen van de tarieven zijn toegevoegd als bijlage aan dit voorstel. De hoofdlijnen van de wijzigingen en de belangrijkste voorstellen worden verder toegelicht in deze nota.

Toelichting voorstel

1. 1e wijziging van de afvalstoffenheffingsverordening gemeente Sittard-Geleen 2023

Het BsGW harmonisatietraject heeft geleid tot de aanpassing van verschillende systematieken van een aantal belastingregels waaronder de tegemoetkoming voor huishoudens met een medische indicatie. Huishoudens met een medische indicatie produceren meer restafval. Daarnaast wordt het huishoudelijk restafval vanaf 2023 nog maar 1x per 4 weken opgehaald. Voorheen werd het afval 1x per 2 weken opgehaald. Hierdoor hebben een aantal huishoudens met medische indicatie een extra afvalcontainer aangevraagd. Deze extra afvalcontainer kost € 60 per huishouden. Daarnaast hebben een aantal huishoudens met medisch afval een afvalpas gebruikt om het restafval weg te gooien n een ondergrondse container.
De BsGW telt de huis-aan-huis inzameling en aanbieding in ondergrondse containers niet bij elkaar op voor de berekening van medische korting. Hierdoor hebben huishoudens mogelijk de medische korting misgelopen in 2023.

Om deze huishoudens tegenmoet te komen, worden deze huishoudens één gratis, extra afvalcontainer aangeboden in 2023. Aangezien deze huishoudens al geheel 2023 de medische korting mogelijk hebben misgelopen, werkt deze wijziging van de afvalstoffenheffingsverordening gemeente Sittard-Geleen 2023 met terugwerkende kracht en treedt dit in vanaf 1 januari 2023.
Hiervoor is lid 6 toegevoegd aan artikel 11 in de afvalstoffenheffingsverordening gemeente Sittard-Geleen. Artikel 11 lid 6 "Tevens komt de belastingplichtige als bedoeld in artikel 4 in aanmerking voor vermindering van de belasting als bedoeld in hoofdstuk I, onderdelen 2.2.1. of 2.2.3. van de tarieventabel voor één extra container van 240 liter restafval of één extra emmer van 40 liter restafval."
Bijlage 3: Afvalstoffenheffingsverordening gemeente Sittard-Geleen 2023 (1e wijziging).

Vanaf 2024 valt deze regeling onder de standaard variant en wordt deze gewijzigde systematiek opgenomen in de afvalstoffenheffingsverordening gemeente Sittard-Geleen 2024.

Jaarlijks stelt de raad de tarieven van gemeentelijke belastingen en heffingen vast.

Bij deze nota is het rapport belastingmaatregelen Sittard-Geleen 2024 toegevoegd. Hierin is het onderzoek naar de kostendekkendheid van de meest voorkomende tarieven opgenomen Onderzocht wordt in hoeverre de opbrengsten de kosten van een bepaalde dienst dekken.

2a. De indexering van de belastingopbrengsten is bedoeld om een deel van de inflatiekosten 2024 op te vangen

De indexering van de gemeentelijke belastingen en heffingen gebruiken wij vooral voor de indexering van de personele en materiële kosten en de verbonden partijen. In de meicirculaire 2023 zijn de verschillende indexeringspercentages voor het gemeentefonds opgenomen. Voor de gemeentelijke belastingen gebruiken wij een gemiddelde percentage van 4,22%. De rechten voor afval en riool indexeren wij niet, bij deze heffingen begroten wij op basis van de verwachte kosten en opbrengsten.

2b. Het afwijken van het onder 1a genoemde stijgingspercentage waar het landelijke wettelijke maximumtarieven betreft

Voor een aantal diensten in de legestabel geldt een wettelijk maximumtarief, het heffen van een hoger tarief is niet toegestaan. Een maximumtarief geldt voor de tarieven in paragraaf 2 Reisdocumenten en Nederlandse identiteitskaart, 3 Rijbewijzen, 7 Overige publiekszaken (Verklaring Omtrent het Gedrag), 8 Gemeentearchief Sittard-Geleen (Afschrift of uittreksel gemeentearchief), 9 Bijzondere wetten (Wet op de kansspelen) uit hoofdstuk 1 legestabel. Deze tarieven worden door het Rijk vastgesteld. De concept wettelijke tarieven 2024 voor reisdocumenten en rijbewijzen hebben wij al verwerkt in de legestabel. Indien de publicatie van de definitieve maximumtarieven leidt tot aanpassing van de legestabel, dan ontvangt de raad per direct een gecorrigeerde legestabel met een aangepast raadsvoorstel. Indien de Raad reeds een besluit heeft genomen over de legestabel heeft het College onder artikel 10 overdracht van bevoegdheden in de legesverordening de bevoegdheid om de legestabel te wijzigen indien het wettelijke tarieven betreft.

3. Onroerende zaakbelasting, afvalstoffenheffing en rioolheffing

De (gemiddelde) gemeentelijke woonlast 2024
De gemiddelde gemeentelijke woonlast bestaat uit de gemiddelde aanslag OZB-woningen, de gemiddelde afvalstoffenheffing en de rioolheffing.

Onderstaand is het totaaloverzicht van de lokale lasten 2024 opgenomen.

Tabel Gemiddelde gemeentelijke woonlast

	2023	2024	afwijking t.o.v. 2023	% afwijking t.o.v. 2023
OZB tarief woningen	0,1657%	0,1727%	0,01%	4,2%
Gemiddelde WOZ waarde	€ 255.159	€ 255.159	€ 0	0,0%
Gemiddelde OZB aanslag woningen	**€ 422,80**	**€ 440,66**	**€ 17,86**	**4,2%**
Vastrecht afvalstoffenheffing	€ 211,80	€ 219,12	€ 7,32	3,5%
Gemiddeld variabel recht (Diftar) incl. milieupark	€ 112,66	€ 116,10	€ 3,44	3,1%
Gemiddelde afvalstoffenheffing	**€ 324,46**	**€ 335,22**	**€ 10,76**	3,3%
Rioolheffing	**€ 225,12**	**€ 230,25**	**€ 5,13**	2,3%
Gemiddelde woonlast	**€ 972,38**	**€ 1.006,13**	**€ 33,75**	**3,5%**

+ stijging tarief/ - is daling tarief

Om de mutatie van de woonlasten voor de inwoners te kunnen bepalen gaan wij voor de WOZ-waarden uit van de prognose van de BsGW. De eerste prognose wordt op 15 oktober verwacht. In bovenstaande berekening staan dus nog de waardes per 1 januari 2022. Wel is bij het tarief al rekening gehouden met de algemene index van 4,22% bij de OZB-opbrengsten.
De gemiddelde gemeentelijke woonlast voor eigenaren van woningen stijgt met 3,5% ten opzichte van de berekening 2023. Dit is omgerekend € 2,75 per maand. Voor huurders is dit € 0,83 per maand.

Monitor gemeentelijke woonlastendruk
Uitgangspunt voor Sittard-Geleen was dat de gemiddelde gemeentelijke woonlast voor een inwoner van Sittard-Geleen overeenkomt met de gemiddelde woonlastendruk van de grootste gemeenten uit Limburg. In het jaarlijkse overzicht van de gemeentelijke belastingen van de provincie Limburg wordt een vergelijking gemaakt van de woonlasten van de Limburgse gemeenten betreffende OZB, afvalstoffenheffing en rioolheffing. Aan de hand van deze benchmark is de gemiddelde gemeentelijke woonlast van een inwoner uit Sittard-Geleen voor 2023 vergeleken.

Uit het belastingoverzicht 2023 blijkt dat onze gemeente net als in voorgaande jaren plaats 4 op de ranglijst heeft. De gemiddelde gemeentelijke woonlast voor een woningeigenaar in Sittard-Geleen is voor 2023 € 85,34 hoger (2022 € 51,99) dan het gemiddelde van de 4 grootste Limburgse

gemeenten. De afgelopen jaren zijn de woonlasten voor onze inwoners sterk gestegen. Dit wordt onder meer veroorzaakt door de hoger wordende kosten van de afvalstoffen- en rioolheffing. Maar ook door de stijging van de OZB. Deze stijging is de afgelopen jaren nodig geweest om de begroting in 2019 sluitend te maken en in 2021 om ruimte te creëren voor nieuw beleid en reparatie van bestaand beleid.

Tabel Woonlasten 2023 (eigenaar/gebruiker) 4 grootste gemeenten van Limburg

Gemeente	Gemiddelde waarde woningen	Rang	OZB Eigenaar	Rang	Rioolrecht eigenaar/ gebruiker	Rang	Afvalstoffen heffing	Rang	Gemeentelijke lasten eigenaar / gebruiker	Rang
Heerlen	203.445	1	314,27	2	189,78	2	336,53	3	840,58	2
Maastricht	309.196	4	312,29	1	211,09	3	360,06	4	883,44	3
Sittard-Geleen	**253.542**	**2**	**420,12**	**4**	**225,12**	**4**	**302,90**	**2**	**948,14**	**4**
Venlo	285.383	3	368,43	3	155,30	1	274,21	1	797,94	1
Gemiddeld G4	**262.892**		**345,45**		**196,05**		**321,31**		**862,80**	
Gemiddeld Provincie	287.844		347,14		231,19		298,56		876,89	

Bron: belastingoverzicht 2023 van de provincie Limburg
* Het gemiddelde van de 4 grootste Limburgse gemeenten o.b.v. eigen berekening gemeente
** Rang 1 is de goedkoopste en rang 4 de duurste gemeente

Duidelijk is dat het op dit moment niet haalbaar is om de streefwaarde naar het gemiddelde van de vier grootste gemeenten te krijgen.

Ook als we vergelijken met alle Limburgse gemeenten dan staat Sittard-Geleen hoog in de ranglijst met plaats 5. Alleen de gemeenten Meerssen, Eijsden-Margraten, Voerendaal en Gulpen-Wittem hebben hogere gemiddelde woonlasten voor een eigenaar.
Een huurder van een woning betaalt in Sittard-Geleen alleen afvalstoffenheffing, hierdoor zijn we de goedkoopste gemeente van de 4 grote gemeenten in Limburg. Een gezin dat in een huurhuis woont, is ruim € 100 per jaar goedkoper uit in onze gemeente dan in het op de tweede plaats staande Maastricht.

Tabel woonlastenmonitor 2023 gebruiker (huurder)

Gemeente	Rioolrecht gebruiker	Rang	Afvalstoffenheffing	Rang	Gemeentelijke lasten gebruiker	Rang
Heerlen	101,82	3	336,53	3	438,35	4
Maastricht	54,47	2	360,06	4	414,53	2
Sittard-Geleen	**0,00**	**1**	**302,90**	**2**	**302,90**	**1**
Venlo	155,30	4	274,21	1	429,51	3
Gemiddeld G4	**77,90**		**321,31**			
Gemiddeld Provincie			298,56		369,39	

Een vergelijking van de woonlasten voor 2024 is op dit moment nog niet te maken, omdat niet bekend is welke besluiten de andere gemeenten nemen over de gemeentelijke woonlasten. In maart 2024 wordt het belastingoverzicht van de provincie gepubliceerd, op dat moment is bekend wat de woonlasten van de andere gemeenten gaan doen.

WOZ-waarden
Onderstaande cijfers betreffen een eerste prognose. BsGW geeft aan dat met name de prognose voor de niet-woningen zeker nog zal wijzigen. De wereld is volop in beweging. Het zijn onzekere tijden, die -al dan niet met enige vertraging- ook z'n weerslag hebben op de vastgoedmarkt. Een aantal actuele onzekerheden zijn:

- Energiecrisis en daarmee samenhangende stagnerende productieprocessen;
- Hoge inflatie;
- Stikstofcrisis;
- Transitie van kantoren naar minimaal label C per 1-1-2023.

Bovenstaande zaken hebben in meer of mindere mate invloed op de waarde van vastgoed, in het bijzonder op de niet-woningen. Alleen de energieprijzen kunnen al gigantische impact hebben op de bedrijfsvoering van ondernemers. Niet alleen bij grote fabrieken, maar ook het MKB.
Door deze onzekere tijden zien grote partijen zich genoodzaakt om het vooroverleg uit te stellen. Het hebben van een vooroverleg is een standaard werkwijze bij het waarderen van "grote" bedrijven. Informatie, die van invloed is op de waardering, wordt hierdoor steeds later verstrekt. Voor een aantal grote partijen wordt het daarmee heel lastig om op dit moment een goede waarde vast te stellen, terwijl deze wel van grote invloed is op de opbrengsten.

15 oktober komt er een eerste prognose van de WOZ-waarden door de BsGW. Op 15 november volgt een actualisatie van de prognose. Deze kan nog een technische aanpassing van de tarieven in december betekenen.

3a. Onroerende zaakbelasting eigenaren woningen

Tabel overzicht OZB-tarief woningen 2023-2024

OZB tarief woningen	2023	2024	% wijziging
eigenaren	0,1657%	0,1727%	**+ 4,22 %**

\+ = stijging van het tarief

Het OZB-tarief voor woningen stijgt met 4,22 %. Het OZB-tarief stijgt daarmee alleen door de indexering van 4,22% maar additionele beleidsmatige verhogingen worden namelijk niet doorgevoerd.

3b. Afvalstoffenheffing

In onderstaande tabel wordt een overzicht gegeven van de berekening van het kostendekkend tarief voor het product afval.

Tabel Berekening tarief afval 2024

Bedragen x € 1.000 **Kostencomponenten**	**Begroting 2023**	**Begroting 2024**	**Afwijking**	**Afwijking per aanslag**
Kosten afvalinzameling	**€ 14.983**	**€ 15.755**	**€ 772**	
Onttrekking voorziening actieplan afval	**-€ 458**	**-€ 156**	**-€ 302**	
Netto kosten afvalinzameling & -verwerking	**€ 14.525**	**€ 15.599**	**€ 1.074**	**€ 24,03**
Opbrengsten				
Variabel recht (incl. milieupark)	€ 4.991	€ 5.190	-€ 199	
Overige bijdragen	€ 150	€ 612	-€ 462	
Subtotaal Opbrengsten	***€ 5.141***	***€ 5.802***	***-€ 661***	**-€ 14,78**
Toerekenen naar vastrecht	**€ 9.384**	**€ 9.797**	**€ 413**	**€ 9,25**
Aantal huishoudens	44.300	44.700	**400**	**-€ 1,90**
Kostendekkend tarief	**€ 211,83**	**€ 219,18**		**€ 7,35**
Afronding/tarief deelbaar door 12	-€ 0,03	-€ 0,06		**-€ 0,03**
Geheven Vastrecht	€ 211,80	€ 219,12		**€ 7,32**
Gemiddeld variabel recht (incl. milieupark)	€ 112,66	€ 116,10		**€ 3,44**
Gemiddelde Afvalstoffenheffing	**€ 324,46**	**€ 335,22**		**€ 10,76**
+ stijging tarief/ - is daling tarief				

Uitgaande van 100% kostendekkendheid stijgt het kostendekkend tarief van het vastrecht met afgerond € 7,32 Het gemiddeld variabel recht stijgt met € 3,44.

Voor de afvalstoffenheffing wordt een aantal voorstellen gedaan voor:

- het aanpassen van de systematiek voor de medische kortingsregeling;
- het aanpassen van de maximaal te ontvangen korting voor de medische kortingsregeling;
- het gratis beschikbaar stellen van één extra restafvalcontainer voor huishoudens met een medische indicatie vanaf 1 januari 2023;
- het aanpassen van de systematiek voor de kwijtschelding op diftar;
- het aanpassen van de maximaal te ontvangen kwijtschelding op diftar.

Deze voorstellen worden in het boekwerk belastingmaatregelen 2024 en in paragraaf 3a en 3b van dit voorstel verder toegelicht.

Onderstaand de belangrijkste ontwikkelingen van het vastrecht:
De totale lasten van de afvalstoffenheffing stijgen met € 1,0 mln.:

- €1.536.000 hogere lasten RWM stijgen door onder andere 10% indexering (CAO);
- €515.000 lagere lasten voor uitvoering van het UVP 2022-2025 (inclusief BTW-compensatie en onttrekking voorziening) t.o.v. 2023;
- €35.000 lagere lasten voor kwijtschelding en medische korting;

- €28.000 hogere lasten door minder Inkomsten verwerking afvalstromen. Minder inkomsten voor oud papier en karton, maar meer inkomsten uit textiel en PMD;
- €60.000 hogere lasten (per saldo) voor BsGW, personeel, kapitaallasten, reiniging, sociaal plan RWM.

De overige bijdragen stijgen met € 462.000:
- €275.000 meer bijdragen door nieuwe SUP (single use plastics) regeling (€3,02 per inwoner);
- €83.000 meer bijdragen voor de gemaakte huisuitzettingskosten (loopt één op een met hogere kosten RWM);
- €70.000 meer bijdragen door vergoeding afvalbakken (€0,76 per inwoner);
- €36.000 meer bijdragen door actualisatie/indexatie overeenkomst medegebruik milieuparken Echt-Susteren.

Tabel Ontwikkelingen tarief vastrecht 2024

Omschrijving		Afwijking per aanslag
Stijgende kosten afvalverwerking RWM 10% indexering	€ 1.535.840	€ 34,36
Lagere directe kosten (UVP afval) en toerekening BTW compensatiefonds	-€ 816.560	-€ 18,27
Wijziging onttrekking voorziening voor uitvoeringsplan afval	€ 302.000	€ 6,76
Wijziging opbrengsten RWM afvalverwerking	€ 28.000	€ 0,63
Mutatie kapitaallasten	-€ 8.144	-€ 0,18
Kwijtscheldings- en incontinentiebeleid	-€ 35.000	-€ 0,78
Afname kosten sociaal plan	-€ 8.000	-€ 0,18
Hogere personele kosten mede door CAO verhoging	€ 21.309	€ 0,48
Dalende kosten reiniging	-€ 8.081	-€ 0,18
Mutatie kosten BsGW	€ 62.819	€ 1,41
Totale stijging kosten Afval	**€ 1.074.184**	**€ 24,03**
AF: Hogere inkomsten variabel recht (Milieuparken)	-€ 198.750	-€ 4,45
AF: Hogere vergoeding Echt-Susteren MP + Single Use Plastic + afvalbakken	-€ 462.000	-€ 10,34
AF: Stijging aantal gebruikers met 400		-€ 1,90
AF: afronding		-€ 0,03
Totale stijging vastrechttarief		**€ 7,32**

3c. Rioolheffing

In onderstaande tabel wordt een overzicht gegeven van de berekening van het kostendekkende tarief van de rioolheffing

Tabel Berekening kostendekkend tarief 2024

Bedragen x € 1.000 **Kostencomponenten**	**Begroting 2023**	**Begroting 2024**	**Afwijking**	**Afwijking per aanslag**
Kosten riolering Onttrekking voorziening klimaatadaptatie	**€ 11.033**	**€ 11.542** **-€ 200**	**€ 509** **-€ 200**	
Totaal te dekken door aansluitingen	**€ 11.033**	**€ 11.342**	**€ 309**	**€ 6,28**
Aantal aansluitingen	49.000	49.255	**255**	**-€ 1,20**
Kostendekkend tarief Afronding/tarief deelbaar door 12	**€ 225,17** **-€ 0,05**	**€ 230,25** **€ 0,03**		**€ 5,08** **€ 0,08**
Geheven tarief	**€ 225,12**	**€ 230,28**		**€ 5,16**

Uitgaande van 100% kostendekkendheid stijgt het rioolrecht tarief met € 5,16.

De totale lastenstijging van € 309.000 wordt voornamelijk veroorzaakt door de hogere kapitaallasten van de investeringen voor klimaatadaptatie uit het kostendekkingsplan 2022-2027 behorende bij het beleidsplan water- en klimaatadaptatie. Voor de overige posten zie onderstaande tabel.

Tabel Ontwikkelingen tarief 2024

Omschrijving	**Afwijking**	**Afwijking per aanslag**
Stijgende kapitaallasten	€ 239.203	€ 4,86
Stijgende kosten straatreiniging en bladcampagne	€ 5.904	€ 0,12
Hogere kosten eigen personeel door CAO	€ 38.502	€ 0,78
Stijgende kosten BsGW en overige kosten	€ 25.496	€ 0,52
Totale stijging kosten riolering	**€ 309.104**	**€ 6,28**
AF: aantal meer aansluitingen met 255		-€ 1,20
AF: afronding		€ 0,08
Totale stijging tarief		**€ 5,16**

3d. de vaststelling van de OZB-tarieven 2024 voor de niet woningen gebruiker op 0,5914% en voor de eigenaar op 0,7662%

15 oktober komt er een eerste prognose van de WOZ-waarden door de BsGW. Op 15 november volgt een actualisatie van de prognose. Deze kan nog een technische aanpassing van de tarieven in december betekenen.

Ook voor het OZB-tarief niet-woningen geldt als uitgangspunt dat de opbrengsten gelijk blijven, dit betekent dat een daling van de waarde zorgt voor een stijging van het tarief en een stijging van de waarde zorgt voor een daling van het tarief. Uitzonderingen op dit uitgangspunt worden gemaakt voor de indexering.

Het OZB-tarief voor niet-woningen stijgt met 4,22 %. Het OZB-tarief stijgt uitsluitend door de indexering van 4,22% maar additionele beleidsmatige verhogingen worden niet doorgevoerd.

Tabel overzicht OZB-tarieven niet-woningen 2023-2024

OZB tarief niet-woningen	2023	2024	% wijziging
eigenaren	0,7351%	0,7662 %	**+ 4,23 %**
gebruikers	0,5674%	0,5914%	**+ 4,23 %**
Totaal indien eigenaar en gebruiker	1,3025%	1,3560%	**+ 4,23 %**

\+ = stijging van het tarief

Areaaluitbreiding
Door uitbreiding van een gebied, bijvoorbeeld door de bouw van een nieuwe woonwijk of nieuwe fabriek stijgt het areaal van de gemeente. Dit betekent dat er nieuwe woningen of niet-woningen meegenomen worden in de OZB. Dit areaal zorgt voor extra opbrengsten voor de gemeente. Negatief areaal door sloop van gebouwen leidt tot minder opbrengsten voor de gemeente.

15 oktober komt er een eerste prognose van de WOZ-waarden door de BsGW. Op 15 november volgt een actualisatie van de prognose. Deze kan nog een technische aanpassing van de tarieven in december betekenen.

De areaaluitbreidingen zorgen ervoor dat we meer eigen opbrengsten kunnen genereren, hiervoor wordt de gemeente deels gekort op de uitkering van het gemeentefonds.

4. In te stemmen met het vaststellen van de voorstellen uit het rapport belastingmaatregelen 2024.

In het boekwerk belastingmaatregelen 2024 hebben wij alle voorstellen opgenomen met betrekking tot de gemeentelijke woonlasten en overige voorstellen. In de rapportage zijn de onderbouwingen van de voorstellen opgenomen. De vergelijkingstabellen voor de tekstuele en cijfermatige wijzigingen van de verordeningen en tarieventabellen zijn toegevoegd aan de bijlage.

Kostendekkendheid
Een onderzoek naar de kostendekkendheid, in hoeverre de opbrengsten de kosten van een bepaalde dienst dekken, voeren wij jaarlijks uit. Dit is zowel een wens van de Raad, een verplichting vanuit de Gemeentewet als een verplichting vanuit de BBV (Besluit Begroting en Verantwoording) voor een aantal rechten en heffingen.

Het is niet realistisch om voor alle gemeentelijke belastingen en rechten 100% kostendekkend te zijn. Voor bepaalde leges gelden maximale wettelijke tarieven (bijvoorbeeld identiteitsbewijzen). In sommige gevallen is sprake van minimale dienstverlening die wij als gemeente moeten en willen verstrekken.

Als de kostendekkendheid van een belasting of heffing wijzigt betekent dit niet dat er een nadeel of voordeel is voor de gemeente (algemene middelen), alleen dat de toerekening van kosten en opbrengsten is gewijzigd. Voor- of nadelen voor onze gemeente ontstaan alleen wanneer er een wijziging van het budget plaatsvindt in de begroting dat gevolgen heeft op het resultaat.

We doen geen voorstellen om de kostendekkendheid van de rechten en heffingen te verhogen.

4a. Wijzigen van tarieven en teksten van verordeningen op basis van de voorstellen

Onderstaande voorstellen worden verder toegelicht in hoofdstuk 3 overzicht gemeentelijke belastingen en rechten.

Tabel Overige voorstellen

		Belasting/ Leges
A.	*Verhogen van de tarieven van de reclamebelasting met 2%.*	Reclamebelasting
B.	*Het aanpassen van de systematiek voor de medische kortingsregeling*	Afvalstoffenheffing
C.	*Het aanpassen van de maximaal te ontvangen korting voor de medische kortingsregeling*	Afvalstoffenheffing
D.	*Het gratis beschikbaar stellen van één extra restafvalcontainer voor huishoudens met een medische indicatie met terugwerkende kracht vanaf 1 januari 2023*	Afvalstoffenheffing
E.	*Het aanpassen van de systematiek voor de kwijtschelding op diftar*	Afvalstoffenheffing / Kwijtscheldingsregeling
F.	*Het aanpassen van de maximaal te ontvangen kwijtschelding op diftar*	Afvalstoffenheffing / Kwijtscheldingsregeling
G.	*Voortzetten van het gefaseerd verhogen van de tarieven van de jaarmarkten met € 1,00 per jaar.*	Marktgelden
H.	*Toevoegen van tarief voor het bijzetten van een tweede asbus (en verder) in een particulier graf voor een tijdsduur van 10 jaren.*	Lijkbezorgingsrechten
I.	*Niet indexeren tarieven rioolaansluitrechten*	Rioolaansluitrechten
J.	*Afschaffen vermissingsleges voor rijbewijzen*	Leges – Hoofdstuk 1 - rijbewijzen
K.	*Geen leges in rekening brengen bij een aanvraag op basis van artikel 3.2 onder a als er sprake is van gelijktijdige besluitvorming over aanvraag op basis van artikel 3.1.1. onder a en b.*	Leges – Hoofdstuk 3 - Horeca

Voor een nadere toelichting op de voorstellen verwijzen wij naar de toelichtingen bij de betreffende verordeningen in hoofdstuk 3.

A. Reclamebelasting: Verhogen van de tarieven van de reclamebelasting met 2%.

Op verzoek van het centrummanagement Geleen en Sittard is afgesproken om de tarieven jaarlijks met 2% te verhogen voor een periode van 5 jaar vanaf 2020. Voor 2020 en 2021 zijn de tarieven met 2% verhoogd.

In 2021 heeft de gemeente geen reclamebelasting opgelegd bij de ondernemers in beide stadscentra vanwege de coronapandemie. Op verzoek van beide besturen van centrummanagement zijn de tarieven 2022 bevroren op het niveau van 2021, dit als 'charme'-gebaar richting de ondernemers. Na vaststelling van de tarieven 2022 heeft de gemeenteraad besloten om ook over 2022 geen reclamebelasting op te leggen.

Voor 2023 hebben beide besturen van centrummanagement in onderling overleg besloten om de reclamebelasting met ingang van 2023 weer op te leggen en tevens te indexeren met 2%. Dit voor een periode van 3 jaar (2023, 2024 en 2025). Daardoor wordt de reclamebelasting niet geïndexeerd met 4,22% maar in 2024 verhoogd met 2%.

B. Het aanpassen van de systematiek voor de medische kortingsregeling.

C. Het aanpassen van de maximaal te ontvangen korting voor de medische kortingsregeling.

Met de medische kortingsregeling komt de gemeente de huishoudens tegemoet voor de kosten van restafval waar huishoudens door ziekte geen invloed op hebben.
De gemeenteraad heeft voor een nieuwe systematiek voor de medische kortingsregeling gekozen in het kader van het BsGW harmonisatietraject. De nieuwe medische kortingsregeling wordt een percentage korting met een maximumbedrag. Hiermee wordt afgestapt van het onderscheid maken tussen stoma- en incontinentie patiënten en het onderscheid tussen één- en meerpersoonshuishoudens. Dit maakt het uiteindelijk overzichtelijker en veel eenvoudiger voor de gebruiker én de uitvoerder.

Het voorstel voor de invulling van het percentage en het maximumbedrag wordt: 60% met een maximum van € 150.
Op basis van het rekenmodel blijkt dat met dit percentage en maximumbedrag de te korting over de breedte genomen per huishouden het minste afwijkt ten opzichte van de huidige regeling. Ook totale verstrekte korting blijft met deze invulling gelijk t.o.v. 2023. Het kortingspercentage van 60% is overigens gebruikelijk en wordt door de gemeenten die deze systematiek al hanteren toegepast.

De nieuwe medische kortingsregeling en de invulling van het percentage en maximum bedrag wordt verwerkt in de afvalstoffenheffingsverordening met bijhorende tarieventabel gemeente Sittard-Geleen 2024.

D. Het aanpassen van de systematiek voor de kwijtschelding op diftar.

E. Het aanpassen van de maximaal te ontvangen kwijtschelding op diftar.

De kwijtschelding op diftar (gedifferentieerde tarieven) komt huishoudens met kwijtschelding tegemoet voor de kosten van het variabele recht.
De gemeenteraad heeft voor een nieuwe systematiek kwijtschelding diftar gekozen in het kader van het BsGW Harmonisatietraject.
De nieuwe systematiek houdt in dat er geen onderscheid meer wordt gemaakt tussen één- en meerpersoonshuishoudens. Daarvoor in de plaats komt een maximaal bedrag voor de kwijtschelding op diftar.
Het voorstel voor de hoogte van het maximale bedrag voor de kwijtschelding op diftar is € 88. Dit is gelijk aan de maximale kwijtschelding op diftar voor meerpersoonshuishoudens uit de vorige systematiek. Hiermee wordt verzekerd dat er in de nieuwe systematiek niemand er op achteruitgaat.

Het bovenstaande voorstel voor de aanpassing van de systematiek en de hoogte van het maximale bedrag voor de kwijtschelding op diftar wordt verwerkt in de kwijtscheldingsregeling gemeente Sittard-Geleen 2024.

F. Marktgelden: Voortzetten van het gefaseerd verhogen van de tarieven van de jaarmarkten met € 1,00 per jaar in 2024.

In 2020 is voorgesteld de tarieven voor de jaarmarkten, in afwijking van een index gefaseerd met € 2,00 te verhogen, namelijk in 2021 met € 1,00 en in 2022 wederom met € 1,00. De verhoging van 2022 is niet doorgevoerd omdat de jaarmarkten in 2020 en 2021 geen doorgang gevonden hebben i.v.m. de gevolgen van COVID-19. Het jaar 2022 is een niet representatief jaar geweest omdat met name tijdens de St. Joepmarkt veel kooplieden afwezig waren als gevolg van COVID-19. Voorgesteld wordt om de tarieven voor de jaarmarkten in 2024 te verhogen met € 1,00. Hierdoor wordt gefaseerde verhoging van € 2,00 uit 2020 voortgezet en afgerond. De algemene indexering van 4,22 % wordt niet doorgevoerd op de tarieven voor jaarmarkten.

G. Lijkbezorgingsrechten: Toevoegen van tarief voor het bijzetten van een tweede asbus (en verder) in een particulier graf voor een tijdsduur van 10 jaren.

Hiermee wordt een specifiek tarief ingeregeld voor het bijzetten van een tweede asbus in een particulier graf, kindergraf, urnengraf en urnennis. Dit heeft betrekking op ondergrondse en bovengrondse graven en heeft een tijdsduur van 10 jaar. Met het toevoegen van dit specifiek tarief wordt aangesloten aan landelijke wetgeving.

H. Rioolaansluitrechten: Niet indexeren of verhogen van de tarieven voor rioolaansluitrechten.

Vorig jaar zijn de tarieven voor rioolaansluitrechten hoger geïndexeerd (22,7%) dan de algemene index (3,12%). Dit was het gevolg van een prijsindexatie van de onderliggende raamovereenkomst. Daardoor is dit jaar besloten de tarieven niet te indexeren.

I. Leges (hoofdstuk 1, paragraaf 2): Afschaffen vermissingsleges voor rijbewijzen.

Artikelnummers 1.13.b en 1.13.c worden afgeschaft. Het gaat hierbij om de zogenaamde vermissingsleges. Deze vermissingsleges zijn eerder al (wettelijk) afgeschaft voor reisdocumenten. Het voorstel is om de vermissingsleges voor rijbewijzen in lijn hiermee ook af te schaffen. Deze bevoegdheid ligt bij de gemeente.

Artikel 1.13 Modaliteiten		
	Het tarief genoemd in artikel 1.12 wordt vermeerderd als gevolg van:	
b.	een 1e aanvraag ter verkrijging van een nieuw rijbewijs na vermissing van een eerder verstrekt rijbewijs, tenzij er sprake is van brand, diefstal door inbraak of overval van de persoon, met	vervalt
c.	een 2e aanvraag ter verkrijging van een nieuw rijbewijs na vermissing van een eerder verstrekt rijbewijs, tenzij er sprake is van brand, diefstal door inbraak of overval van de persoon, met	vervalt

***J.* Leges (Hoofdstuk 3, paragraaf 1): Geen leges in rekening brengen bij een aanvraag op basis van artikel 3.2 onder a als er sprake is van gelijktijdige besluitvorming over een aanvraag op basis van artikel 3.1.1. onder a en b.**

Waar eerder tweemaal leges kon worden opgelegd bij een aanvraag tot exploiteren van een horecabedrijf (art 3.1.1.a of b) en een vergunning ingevolge art 3 Alcoholwet (art 3.2.a), is het

voorstel om bij gelijktijdige aanvraag éénmaal de leges op te leggen, gezien het feit dat de beoordelingstrajecten nagenoeg identiek zijn.
Eenzelfde onderbouwing geldt voor gelijktijdige besluitvorming, betrekking hebbend op de artikelen 3.2.d en 3.1.3. Financiële consequenties zullen marginaal zijn.

3.2.d	een aanvraag tot het wijzigen van het aanhangsel als bedoeld in artikel 30a, tweede lid, van de Alcoholwet	€ 196,65

3.1.3	een aanvraag tot het wijzigen van het aanhangsel als bedoeld in 2.28a.2 lid 2 Algemene Plaatselijke Verordening Sittard-Geleen (melden leidinggevende)	€ 196,65

	Voor een wijzigingsaanvraag als bedoeld onder 3.2.d van deze tarieventabel worden geen leges in rekening gebracht als er sprake is van gelijktijdige besluitvorming op een wijzigingsaanvraag als genoemd onder 3.1.3	

3.1.1	een aanvraag tot het verlenen van een vergunning tot het exploiteren van een openbare inrichting als bedoeld in [artikel 2:28 van de Algemene Plaatselijke Verordening Sittard-Geleen] (Exploitatie horecabedrijf)	
a.	exclusief terras op of aan de weg	€ 813,30
b.	inclusief terras op of aan de weg	€ 900,50

3.2	Het tarief bedraagt voor in het in behandeling nemen van:	
a.	een aanvraag tot het verlenen van een vergunning ingevolge artikel 3 van de Alcoholwet	€ 813,30

4b. wijzigingen van teksten en verordeningen conform de wijzigingstabellen

Wettelijke wijzigingen
Naast bovenstaande voorstellen is er een aantal verordeningen aangepast vanwege wettelijke wijzigingen. Alle wijzigingen zijn opgenomen in bijlage 4: Tekstuele wijzigingen verordening 2024 ten opzichte van 2023

Tekstuele en cijfermatige wijzigingen
Van een aantal verordeningen zijn de teksten geactualiseerd om het bestaande beleid beter juridisch te verankeren en beter leesbaar te maken. Alle wijzigingen zijn opgenomen in bijlage 4: Tekstuele wijzigingen verordening 2024 ten opzichte van 2023. Alle cijfermatige wijzigingen van de tarieven zijn opgenomen in bijlage 5: Tariefswijzigingen 2024 ten opzichte van 2023

Legesverordening
De tarieventabel legesverordening is volledig veranderd door de invoering van de omgevingswet vanaf 1 januari 2024. Het volledige tweede hoofdstuk van de tarieventabel is gewijd aan de nieuwe omgevingswet. De voorstellen die hieruit volgen zijn gebaseerd op de uitgangspunten vermeld in samenvatting op pagina 3 van dit raadsvoorstel.
De teksten van de leges in de tarieventabel zijn op basis van de VNG-modelverordening. De modelverordening wordt zo veel mogelijk overgenomen. Er is gekozen om de aanpassingen zo veel mogelijk beleidsneutraal te laten verlopen en aan te sluiten aan de huidige systematiek. Aangezien

de invoering van de nieuwe omgevingswet een behoorlijke impact heeft op de gemeente, is Adviesgroep Nederlandse Gemeenten (ANG) ingeschakeld voor ondersteuning. ANG heeft geadviseerd bij het verwerken van de nieuwe omgevingswet in de legesverordening en bijhorende tarieventabel. Daarnaast wordt 2024 gebruikt als overgangsjaar zodat de organisatie en de aanvragers kunnen aanpassen aan deze nieuwe systematiek. Dit jaar wordt ook gebruikt om de nieuwe systematiek te evalueren. Daardoor worden er voor 1 januari 2025 geen beleidsmatige wijzigingen doorgevoerd in hoofdstuk 2 omgevingswet van de tarieventabel. Voor nu wordt er van uit gegaan dat er geen sprake is van impact op de begroting 2024. Een uitgebreide tekstuele toelichting per paragraaf van de hoofdstuk 2 omgevingswet staat in het rapport belastingmaatregelen 2024. Deze toelichtingen zijn in samenwerking met ANG opgesteld. Daarnaast is bijlage 6: Tariefswijzigingen hoofdstuk 2 omgevingswet legesverordening 2024 ten opzichte van 2023 toegevoegd. Dit is een overzicht waarin de cijfermatige veranderingen in hoofdstuk 2 omgevingswet van de tarieventabel legesverordening worden aangetoond.
Daarnaast zijn de benamingen van de onderdelen gewijzigd (invoering hoofdstukken en paragrafen) en is de nummering van de leges gewijzigd. In het rapport belastingmaatregelen 2024 worden de wijzigingen uitvoerig toegelicht.

Financiën
Bij de opstelling van de programmabegroting 2024 zijn alle financiële consequenties van de belastingmaatregelen 2024 verwerkt.
De uitzondering hierop zijn de verwachtte extra opbrengsten toeristenbelasting. De opbrengsten worden meegenomen in de derde programmarapportage 2023.

Duurzaamheid
In de verordeningen zijn geen wijzingen aangebracht in relatie tot duurzaamheid, er wordt wel onderzocht wat de mogelijkheden zijn om in de toekomst duurzaamheid te stimuleren via de gemeentelijke belastingen.

Inclusie
In de verordeningen zijn geen wijzingen aangebracht in relatie tot inclusie. Bij de communicatie van de tarieven wordt rekening gehouden met inclusie.

Juridisch
Het voorstel voldoet aan de wettelijke eisen van artikelen 229 en 229b van de gemeentewet.

Na het raadsbesluit worden de tarieven van de gemeentelijke belastingen en heffingen gepubliceerd op internet. De tarievenverordeningen 2024 treden in werking op 1 januari 2024.

Planning
Ronde vergadering 26 oktober 2023
Raadsvergadering 8/9 november 2023

Bijlagen
Bijlage 1: Raadsbesluiten belastingmaatregelen 2024
Bijlage 2: Rapport belastingmaatregelen 2024
Bijlage 3: Afvalstoffenheffingsverordening gemeente Sittard-Geleen 2023 (1e wijziging)
Bijlage 4: Tekstuele wijzigingen verordening 2024 ten opzichte van 2023

Bijlage 5: Tariefswijzigingen 2024 ten opzichte van 2023
Bijlage 6: Tariefswijzigingen hoofdstuk 2 omgevingswet legesverordening 2024 ten opzichte van 2023
Bijlage 7: Verordening onroerende zaakbelastingen 2024;
Bijlage 8: Verordening afvalstoffenheffing 2024 met bijbehorende tarieventabel;
Bijlage 9: Verordening rioolheffing 2024;
Bijlage 10: Verordening hondenbelasting 2024;
Bijlage 11: Verordening belastingen op roerende woon- en bedrijfsruimten 2024;
Bijlage 12: Verordening precariobelasting 2024;
Bijlage 13: Verordening toeristenbelasting 2024;
Bijlage 14: Verordening marktgelden 2024 met bijbehorende tarieventabel;
Bijlage 15: Verordening scheepvaartrechten 2024 met bijbehorende tarieventabel;
Bijlage 16: Verordening lijkbezorgingsrechten 2024 met bijbehorende tarieventabel;
Bijlage 17: Verordening aanlegrechten uitweg 2024 met bijbehorende tarieventabel;
Bijlage 18: Verordening rioolaansluitrechten 2024;
Bijlage 19: Verordening parkeerbelasting 2024 met bijbehorende tarieventabel;
Bijlage 20: Legesverordening 2024 met bijbehorende tarieventabel en bijlagen;
Bijlage 21: Verordening reclamebelasting 2024 met bijbehorende tarieventabel en kaarten;
Bijlage 22: Regeling kwijtschelding gemeentelijke belastingen 2024 Sittard-Geleen.

Voorstel aan **Gemeenteraad**	
Steller : [redacted] Telefoon : [redacted] E-mail : [redacted] Team : Concerncontrol Portefeuillehouder: J.G.L.M. Buhler	Reg. nummer : Z/23/466791 Reg. datum : 22 september 2023 Reg.nummer(s) bijlagen :