Riedsútstel

Ynformaasjekarrûsel	:	7 oktober 2021
Agindapunt	:	9
Status	:	Meningvormend/Besluitvormend
Program	:	Programma 8 - Volkshuisvesting, RO en stedelijke vernieuwing
Ferfolch	:	Raadsvergadering 14 oktober 2021
Portefúljehâlder	:	Dhr. J. Spoelstra
Amtner	:	Dhr. G. Klont
Taheakke	:	1. Plan van Aanpak 2. Zienswijze 3. Zienwijzennota 4. Regels 5. Toelichting 6. Visie ruimtelijke kwaliteit
Saak- en stiknûmer	:	Z2019-10478 / S2021-20859

Underwerp
Vaststellen partiële herziening bestemmingsplan Buitengebied

Wy stelle jo foar te besluten om:
1. In te stemmen met de gemeentelijke zienswijzennota en de wijzigingen ten opzichte van het (voor)ontwerp-bestemmingsplan, zoals die in het bijgaand raadsvoorstel en de toelichting bij het bestemmingsplan zijn genoemd.
2. Het bestemmingsplan 'Partiële herziening bestemmingsplan Buitengebied Achtkarspelen', overeenkomstig het geometrisch bepaalde planobject als vervat in het GML-bestand NL.IMRO.0059.PHBgbuitengebied-VG01 met regels, toelichting en bijlagen gewijzigd vast te stellen.
3. Geen exploitatieplan vast te stellen.
4. Het gewijzigd vastgestelde bestemmingsplan met bijbehorende stukken op de wettelijk voorgeschreven wijze bekend te maken.

Koarte gearfetting
De gemeenteraad heeft de partiële herziening van het bestemmingsplan buitengebied Achtkarspelen vastgesteld. In deze partiële herziening zijn verschillende aanpassingen opgenomen ten opzichte van het bestemmingsplan Buitengebied Achtkarspelen uit 2014, zoals een flexibeler regeling voor de wijziging van de lengte-breedte verhouding van percelen, een regeling voor kleine windmolens bij agrarische percelen en een regeling voor trekkershutten. Hiermee sluit het bestemmingsplan aan op recente wijzigingen in het provinciale ruimtelijke beleid en is een aantal knelpunten/onduidelijkheden uit het moederplan voor het Buitengebied uit 2014 weggenomen.

Foech ried/kolleezje
De gemeenteraad is bevoegd een bestemmingsplan vast te stellen, het college bereidt het bestemmingsplan voor.

Ynlieding
Na een voortraject, waarbij uw gemeenteraad en verschillende organisaties betrokken zijn geweest, heeft uw raad op 25 juni 2020 ingestemd met het Plan van Aanpak voor de partiële herziening van het bestemmingsplan Buitengebied (zie bijlage 1). Met dit besluit heeft de raad ingestemd met de voorgestelde aanpassingen ten aanzien van een aantal knelpunten, die in het huidige bestemmingsplan Buitengebied uit 2014 worden ervaren.

Kort samengevat gaat het om:
1. Het aanpassen van de Visie ruimtelijke kwaliteit Buitengebied Achtkarspelen (hierna: Visie) ten aanzien van de verhoudingen en oppervlakten van de ruimtelijke agrarische kavels, zodat wat dat betreft meer flexibiliteit en maatwerk mogelijk is. De Visie is een bijlage bij het vigerende bestemmingsplan Buitengebied en maakt hier onderdeel van uit.
2. Het opnemen van een wijzigingsbevoegdheid voor het veranderen van het woonvlak in het bestemmingsplan, zodat op een eenvoudiger manier meegewerkt kan worden aan verzoeken.
3. De mogelijkheid opnemen voor het plaatsen van kleine windmolens bij bestaande agrarische bedrijven.
4. Trekkershutten op kleine campings bij (voormalige) agrarische bedrijven mogelijk maken.

Ten aanzien van de trekkershutten wordt in afwijking van wat daarover in het raadsbesluit over het Plan van Aanpak is opgenomen, een oppervlakte voorgesteld van maximaal 40 m² in plaats van 25 m². Dit is overeenkomstig de provinciale Verordening Romte.

Daarnaast is ambtshalve nog een achttal aanpassingen doorgevoerd omdat in de praktijk is gebleken dat deze verduidelijkt moeten worden (bijv. de definities in de regels van het bestemmingsplan) of er behoefte is aan wijzigingsbevoegdheden om daarmee de proceduretijd voor nieuwe ontwikkelingen te verkorten. In de toelichting van het bestemmingsplan staan in paragraaf 1.3 alle veranderingen ten opzichte van het bestemmingplan Buitengebied uit 2014 (het moederplan) beschreven. Deze veranderingen zijn in de regels verwerkt. Op de verbeelding zijn geen veranderingen ten opzichte van het moederplan doorgevoerd.
Voor de leesbaarheid is ervoor gekozen om in de Regels en in de Visie de vervallen teksten te laten staan met een doorhaling én de nieuwe tekst met een gele markering. Op die manier is duidelijk te zien waar de aanpassingen in het bestemmingsplan en de bijbehorende Visie zijn aangebracht.

Proces tot nu toe
In het raadsbesluit van 25 juni 2020 (bijlage 1) heeft de raad besloten dat het bestemmingsplan alleen bij het besluit omtrent de vaststelling van het bestemmingsplan voorgelegd hoeft te worden, omdat de raad eerder al nauw betrokken is geweest bij het Plan van Aanpak met hierin de uitgangspunten voor de partiële herziening van het bestemmingsplan Buitengebied.

Het voorontwerp-bestemmingsplan "Partiële herziening bestemmingsplan Buitengebied" heeft in de periode van 25 februari tot en met 24 maart 2021 ter visie gelegen. Er zijn toen 4 inspraakreacties bij de gemeente binnengekomen. In de toelichting bij het bestemmingsplan zijn de reacties samengevat en van een gemeentelijke reactie voorzien (zie de toelichting paragraaf 1.4 Overleg en inspraak). Op het punt van de kleine windturbines zijn naar aanleiding van de ingebrachte reacties twee extra voorwaarden opgenomen in verband met veiligheidsafstanden tot hogedrukgasleidingen en hoogspanningsverbindingen.

Het ontwerp-bestemmingsplan heeft vervolgens in de periode vanaf donderdag 27 mei tot en met woensdag 7 juli 2021 ter inzage gelegen. In deze periode is één zienswijze ingediend.

De zienswijze is bijgevoegd, evenals de zienswijzennota, waarin de gemeentelijke reactie is weergegeven.

Te berikken effekt
Een gedeeltelijke herziening van het bestemmingsplan Buitengebied Achtkarspelen 2014 ten aanzien van verschillende knelpunten waar in de praktijk tegenaan gelopen wordt en daarnaast een update van voorschriften, die bepaalde ontwikkelingen (procedureel eenvoudiger) mogelijk maken.

Arguminten

1.1 Tijdens de periode van het ontwerp-bestemmingsplan is er één zienswijze ingediend
In de zienswijzennota (bijlage 3) is de gemeentelijke reactie weergegeven op de ingebrachte zienswijze (zie bijlage 2, geanonimiseerd). De ingebrachte zienswijze heeft niet geleid tot wijzigingen in het bestemmingsplan.

2.1 Het voorstel sluit aan op het Plan van Aanpak waar de raad mee heeft ingestemd
De onderwerpen waarmee de raad op 25 juni 2020 heeft ingestemd, zijn in het bestemmingsplan verwerkt. Ten aanzien van de kleine windturbines heeft de provincie intussen het beleid vastgesteld. De gemeentelijke regeling volgt hierbij de provinciale regeling, waarbij het college mee kan werken aan initiatieven met een relatief eenvoudige binnenplanse afwijking (reguliere, korte procedure).

2.2. Verder is nog een achttal aanpassingen opgenomen in het nieuwe bestemmingsplan
Dit zijn zaken waar in de praktijk tegenaan werd gelopen in het moederplan. Zoals in de toelichting (bijlage 2) valt te lezen gaat het hierbij om relatief kleine aanpassingen in de regels, waaronder definities die verduidelijkt of aangepast zijn.

2.3 De inspraakreacties op het voorontwerp-bestemmingsplan hebben aanleiding gegeven tot enkele aanpassingen in de regels
Ten aanzien van de regeling voor de kleine windturbines geven twee van de ingediende reacties aanleiding om de betreffende voorwaarden in de binnenplanse afwijking aan te vullen. Beide reacties hebben betrekking op de veiligheid en leveringszekerheid en zijn afkomstig van de bedrijven TenneT en Gasunie. Voorgesteld wordt om, overeenkomstig de zienswijze van beide bedrijven, in het bestemmingsplan voorwaarden op te nemen, zodat er ten aanzien van de hogedrukgasleidingen en de hoogspanningsleidingen een veiligheidsafstand wordt aangehouden.
De consequenties zullen door deze aanvullende voorwaarden in de praktijk voor de plaatsing van kleine windturbines zeer beperkt zijn omdat de beide leidingen zelden agrarische bouwvlakken snijden (enkele gevallen) en de agrarische bouwvlakken al ruim zijn, waardoor een passende locatie voor de kleine windturbines in voorkomend geval eigenlijk altijd wel mogelijk lijkt. Bovendien kan in die enkele gevallen ook in overleg met de leidingbeheerder tot een oplossing worden gekomen.

2.4 Ten opzichte van het ontwerp-bestemmingsplan is ambtshalve nog een tweetal wijzigingen doorgevoerd
Ambtshalve is de definitie in artikel 1.73 'mobiel of demontabel kampeermiddel' aangepast om de plaatsingstijd van mobiele kampeermiddelen te laten aansluiten bij het toeristisch seizoen (15 maart tot 31 oktober) en niet een maximum aanhouden van 3 maanden. Wanneer een minicamping zelf kampeermiddelen gaat verhuren (in plaats van alleen de plek) worden ook mensen bereikt die dat zelf niet in bezit hebben of die kiezen voor een zeker gemak. Voor de ondernemer betekent het een verbreding van activiteiten. In ieder geval qua doelgroep, maar het is ook goed voor te stellen dat de bezetting gedurende het gehele toeristische seizoen stijgt.

Hier kunnen de toeristisch ondernemers beter mee uit de voeten en past ook binnen de aangenomen motie (27 februari 2020) om ruimhartig om te gaan met vergunningaanvragen van ondernemers die iets willen doen in de recreatie. Daarnaast is de regeling voor trekkershutten op kleinschalige kampeerterreinen verduidelijkt dat van de 15 of 25 kampeermiddelen een deel mag bestaan uit vaste kampeermiddelen (minimaal 3 en maximaal 10) in geval van een (voormalig) agrarisch bedrijf. Dit sluit aan bij het maximum uit de provinciale Verordening Romte. Door deze twee ambtshalve wijzigingen in de regels moet het bestemmingsplan gewijzigd worden vastgesteld.

3.1 De uitvoerbaarheid is verzekerd

In het kader van de Grondexploitatiewet (onderdeel van de Wro) dient een exploitatieplan te worden opgesteld, indien er sprake is van een bouwplan als bedoeld in artikel 6.2.1. Bro (o.a. het bouwen van een woning). Dit is anders indien de kosten bij de vaststelling van het bestemmingsplan anderszins verzekerd zijn. Dan vervalt de verplichting. Dat is hier het geval. De gemeenteraad moet wel expliciet besluiten dat een exploitatieplan niet wordt vastgesteld.

4.1 Het is een wettelijke verplichting om het gewijzigd vastgestelde bestemmingsplan op de juiste wijze bekend te maken

Indien een bestemmingsplan gewijzigd wordt vastgesteld dan moet het raadsbesluit onverwijld elektronisch verzonden worden naar, in dit geval, Gedeputeerde Staten van de provincie Fryslân.
Het besluit tot vaststelling wordt, in verband met de gewijzigde vaststelling, uiterlijk zes weken na vaststelling bekend gemaakt. Deze kennisgeving wordt tevens elektronisch verzonden naar onder meer de provincie. Het besluit tot vaststelling treedt, indien er geen reactieve aanwijzing wordt gegeven door de provincie, in werking met ingang van de dag na die waarop de beroepstermijn afloopt.
De vaststelling wordt bekend gemaakt in De Feanster, de Staatscourant en op de gemeentelijke website. Er staat nog zes weken beroep (bij de Raad van State) open voor belanghebbenden.

Alternativen

De raad kan ervoor kiezen om de partiële herziening niet vast te stellen of gedeeltelijk vast te stellen, waardoor de partiële herziening niet of gedeeltelijk in werking treedt.

Kanttekenings/risiko's

- Tegen de (gewijzigde) vaststelling van het bestemmingsplan staat beroep open bij de Afdeling Bestuursrechtspraak van de Raad van State.
- Planschade ontstaat pas op het moment dat gebruik wordt gemaakt van een binnenplanse afwijking of wijziging van het bestemmingsplan. Bij een vergunningaanvraag of aanvraag wijziging bestemmingsplan kan in die gevallen door de gemeente worden gevraagd om een planschadeovereenkomst. Eventueel een door de rechter toegewezen tegemoetkoming in planschade kan daarmee worden verhaald op de initiatiefnemer.

Finânsjes

In de begroting van 2021 is € 25.000,- opgenomen voor de herziening van het bestemmingsplan Buitengebied (Budgetnummer 68100101 – 4380911).

Ynwenners- en oerheidspartisipaasje
Voorafgaand aan het Plan van Aanpak is overleg gevoerd met verschillende organisaties (Provincie, Wetterskip, LTO/NFW en StaatsBosBeheer). Hier is voor gekozen omdat deze organisaties eerder ook bij de opstelling van het bestemmingsplan voor het buitengebied zijn betrokken (2014).

Verder waren er tijdens de bestemmingsplanprocedure op verschillende momenten mogelijkheden om in te spreken of een zienswijze in te dienen op de herziening. Van deze momenten is melding gemaakt via de gemeentelijke kanalen in De Feanster, via de website en de Staatscourant.
Overigens zijn de insprekers bij de raadsbehandeling van het Plan van Aanpak (25 juni 2020) actief door de gemeente op de hoogte gebracht van de terinzageligging van het ontwerp-bestemmingsplan.

Kommunikaasje
De vaststelling wordt bekend gemaakt in De Feanster, de Staatscourant en op de gemeentelijke website. Ook degenen die een inspraakreactie of zienswijze hebben ingediend en de organisaties die zijn betrokken bij de voorbereiding van het bestemmingsplan worden op de hoogte gesteld van de vaststelling.

Yntegraliteit
Afdeling VTH in verband met extra mogelijkheden voor vergunningverlening, die de herziening van het bestemmingsplan biedt.

Previnsje
N.v.t.

Gearwurking
N.v.t.

Ferfolchtrajekt
Zie onder het kopje Kommunikaasje.

Evaluaasje
N.v.t.

Buitenpost, 1 oktober 2021

Het college van burgemeester en wethouders van Achtkarspelen,

secretaris,	burgemeester,
dhr. mr. M.P. de Jong	dhr. mr. O.F. Brouwer

Konsept riedsbeslút

De raad van de gemeente Achtkarspelen;

gelezen het voorstel van het college van burgemeester en wethouders d.d. 21 september 2021, punt nr. 11;

Beslút:

1. In te stemmen met de gemeentelijke zienswijzennota en de wijzigingen ten opzichte van het (voor)ontwerp-bestemmingsplan, zoals die in het bijgaand raadsvoorstel en de toelichting bij het bestemmingsplan zijn genoemd.
2. Het bestemmingsplan 'Partiële herziening bestemmingsplan Buitengebied Achtkarspelen', overeenkomstig het geometrisch bepaalde planobject als vervat in het GML-bestand NL.IMRO.0059.PHBgbuitengebied-VG01 met regels, toelichting en bijlagen gewijzigd vast te stellen.
3. Geen exploitatieplan vast te stellen.
4. Het gewijzigd vastgestelde bestemmingsplan met bijbehorende stukken op de wettelijk voorgeschreven wijze bekend te maken.

Aldus vastgesteld in de openbare vergadering van de raad
van de gemeente Achtkarspelen van 14 oktober 2021.

De griffier, De voorzitter,

Dhr. mr. G.J. Andringa Dhr. mr. O.F. Brouwer