Raadsvergadering : 9 oktober 2023

Onderwerp : Ontwerp verklaring van geen bedenking voor zonnepanelen en airco buitenunits bunkermuseum

Portefeuillehouder : Wethouder R. de Jong

Zaaknummer : 7967327

Beslispunten

1. Een ontwerpverklaring van geen bedenking af te geven voor de plaatsing van 40 zonnepanelen en de legalisatie van vier airco buitenunits bij het bunkermuseum overeenkomstig de gedane aanvraag omgevingsvergunning;
2. De ontwerpverklaring als definitieve verklaring te beschouwen in geval er geen zienswijzen worden ingediend en de ontwerpverklaring ongewijzigd blijft.

Samenvatting

Er is een omgevingsvergunning aangevraagd voor de legalisatie van vier airco buitenunits ten behoeve van klimaatbeheersing in de bunkers en de aanleg van 40 zonnepanelen voor de duur van maximaal 15 jaar bij het bunkermuseum Wn12H. Zowel de provincie als Staatsbosbeheer hebben onder voorwaarden met het plan ingestemd. De bouwwerken zijn in strijd met het geldende bestemmingsplan. Het college heeft ingestemd met de plaatsing van de bouwwerken en de toepassing van de uitgebreide afwijkingsprocedure. Ten behoeve van de afwijking van het bestemmingsplan heeft het college een ontwerpverklaring van geen bedenking aan de gemeenteraad gevraagd. Zodra de gemeenteraad die afgeeft, kan het plan zes weken ter inzage worden gelegd. Een ieder kan dan zienswijzen tegen het plan indienen.

Aan de raad,

1. Aanleiding

Er is een omgevingsvergunning aangevraagd voor de legalisatie van vier airco buitenunits ten behoeve van klimaatbeheersing in de bunkers en de aanleg van 40 zonnepanelen voor de duur van maximaal 15 jaar bij het bunkermuseum Wn12H. Zowel de provincie als Staatsbosbeheer hebben onder voorwaarden met het plan ingestemd. De bouwwerken zijn in strijd met het geldende bestemmingsplan. Om af te kunnen wijken van het bestemmingsplan heeft het college een ontwerpverklaring van geen bedenking van de gemeenteraad nodig.

2. Beoogd resultaat

Het toepassen van de uitgebreide afwijkingsprocedure om te komen tot een omgevingsvergunning voor het plaatsen en legaliseren van de bouwwerken.

3. Argumenten

1 De aanvraag is in strijd met de planologische regels. Medewerking kan alleen door toepassing te geven aan de uitgebreide afwijkingsprocedure.

Het bunkermuseum is nog altijd in opbouw en pas sinds juni 2020 opengesteld voor publiek. Om tot een afronding te komen van de eerste opbouw is een integraal plan opgesteld (zie bijlage 1). Die afronding ziet met name op een aantal activiteiten die geen raakvlak hebben met vergunningverlening, maar die wel bijdragen aan de verbetering van het gebruik van de gronden als museumlocatie. Voorafgaand aan en

gedurende de planvorming is met meerdere partijen overleg gepleegd. Voor een weergave daarvan en de wijze waarop dit met de provincie, Staatsbosbeheer en de gemeente is besproken, is tevens een brief van Staatsbosbeheer bijgevoegd (zie bijlage 2).

Voor dit advies en de vergunningverlening is de activiteit bouwen van belang. Het gebruik van de gronden is in het bestemmingsplan deels al als museum vastgelegd. Voor het bezoeken van de bunkers en het behoud van de geëxposeerde materialen in de bunkers zijn vier airco buitenunits geplaatst om het klimaat in de bunkers te kunnen reguleren. Deze buitenunits zijn bouwwerken. Gezien het gebruik, de omvang en de redelijkerwijs ontoegankelijkheid voor mensen zijn het geen gebouwen. Voor de plaatsing is geen omgevingsvergunning aangevraagd. Om die reden maken de buitenunits nu deel uit van de aanvraag om deze achteraf alsnog te legaliseren.

Voor het opwekken van de energie die het museum gebruikt, wil het museum graag duurzaam energie opwekken. Dit kan door de plaatsing van 40 zonnepanelen, met een oppervlakte van 100 m2. In het integraal plan staat waarom dit niet op daken gelegd kan worden. In samenspraak met alle partijen is een locatie gekozen, die zodanig wordt ingericht dat de zonnepanelen van buiten het terrein niet zichtbaar zijn. Bovendien is afgesproken dat de zonnepanelen zullen worden verwijderd zodra ze niet meer nodig zijn, doch uiterlijk na 15 jaar. De plaatsing van de zonnepanelen maakt eveneens deel uit van de aanvraag.

Het terrein is in het bestemmingsplan Buitengebied bestemd voor Natuur met de functieaanduiding ‘museum’. In het bestemmingsplan van 2013 was waarschijnlijk de exacte locatie van de museumgronden nog niet bekend, want er is een vierkant ter plaatse van de gronden aangegeven met de aanduiding museum. Een deel van de werkelijk voor museum in gebruik zijnde gronden ligt buiten dat vierkant. In het nieuwe omgevingsplan zal dit op de daadwerkelijk omvang worden vastgelegd. Strikt juridisch mogen buiten het vierkant de gronden niet voor museum in gebruik zijn. Ter plaatse van de aanduiding mogen de gronden worden gebruikt als een openluchtmuseum. Ten behoeve van het openluchtmuseum en dus enkel binnen het aangeduide gebied mogen bouwwerken, geen gebouwen zijnde, tot een hoogte van 5 m worden gebouwd. De buitenunits zijn alle niet hoger dan 5 m gerekend vanaf de gemiddelde hoogte van het afgewerkte terrein ter plaatse van de bouw. De buitenunits functioneren ten behoeve van de museumactiviteiten en passen in beginsel binnen de regels van het bestemmingsplan. Echter gezien het feit dat de aanduiding op de verbeelding bij het bestemmingsplan maar een deel van de gronden van het museum betreft, vallen de vier units buiten de gronden die voor museum zijn aangeduid. Daarmee zijn ze strikt formeel in strijd met het bestemmingsplan.

De zonnepanelen functioneren ook ten behoeve van het museum, maar zijn in eerste instantie bedoeld voor het opwekken van duurzame energie. Het opwekken van duurzame energie is geen activiteit die in het bestemmingsplan is toegelaten. Bovendien valt een klein deel van de zonnepanelen ook buiten het aangeduide gebied. Het plaatsen van zonnepanelen is daarmee eveneens in strijd met het bestemmingsplan.

Medewerking kan alleen plaatsvinden door af te wijken van het bestemmingsplan. De buitenunits kunnen op grond van artikel 4, lid 3, bijlage 2 Bor verleend worden, maar de zonnepanelen kunnen niet met toepassing van de ‘kruimelregeling’ vergund worden. Tijdelijke bouwwerken kunnen binnen die regeling voor maximaal 10 jaar worden verleend. Omdat de aanvraag ziet op de plaatsing voor de duur van maximaal 15 jaar, kan geen gebruik worden gemaakt van de kruimelregeling. Medewerking kan alleen door toepassing te geven aan de uitgebreide afwijkingsprocedure. Omdat de buitenunits deel uitmaken van de aanvraag, gaan die mee in de uitgebreide procedure. Om daar als college toepassing aan te kunnen geven, is een verklaring van geen bedenking van de gemeenteraad nodig.

Wij verwijzen uw raad naar het integrale plan en deze als onderliggende motivering voor afgifte van de ontwerpverklaring te benutten. Het integrale plan ziet op verbeteringswerkzaamheden van het gebied dat tot het museum behoort. Daarmee krijgt het museum een professioneler aanzien en wordt de aantrekkelijkheid van het museumterrein vergroot. Het plan is in samenspraak met alle relevante partijen

tot stand gekomen, zodat er sprake is van een zorgvuldig uitgedacht plan met zo weinig mogelijk impact op de natuurlijke omgeving. De buitenunits zorgen ervoor dat de bunkers een zodanig binnenklimaat hebben, dat de daarin geëxposeerde materialen niet verloren gaan. Het opwekken van duurzame energie past binnen het gemeentelijk beleid waarin wordt gestreefd naar verdere verduurzaming van het eiland. Ondanks dat de zonnepanelen in een kwetsbaar gebied worden gelegd, is de situering zodanig dat deze van buiten het terrein niet zichtbaar zijn en er geen natuurlijke waarden worden aangetast. Zowel de provincie als Staatsbosbeheer hebben met de plaatsing ingestemd.

Wij stellen uw raad voor om ten behoeve van de uitgebreide afwijkingsprocedure een ontwerpverklaring van geen bedenking af te geven.

Het besluit van uw raad is in eerste aanleg een ontwerpbesluit. Dat ontwerpbesluit om een verklaring van geen bedenking af te geven moet tegelijkertijd met het ontwerpbesluit om een omgevingsvergunning te verlenen zes weken ter visie worden gelegd. Tegen beide besluiten kan door een ieder zienswijzen worden ingediend. Wij stellen uw raad voor, in geval er geen zienswijzen worden ingediend, om het ontwerpbesluit met betrekking tot de verklaring van geen bedenking meteen vanwege ook als definitief besluit te mogen beschouwen, zodat we niet opnieuw naar uw raad toe hoeven. Op het moment dat er wel zienswijzen komen, dan zullen de zienswijzen voorgelegd worden aan uw raad om een definitief besluit over de verklaring van geen bedenking te kunnen nemen.

4. Kanttekeningen/risico's

Geen.

5. Uitvoering

De uitvoering is gericht op het begeleiden van de procedure en het komen tot vergunningverlening.

6. Communicatie

De ontwerpbesluiten worden gepubliceerd op Mijnoverheid.nl en in het Kastje

7. Financiën

Voor het verlenen van de omgevingsvergunning moeten leges worden betaald.

8. Juridische Zaken

Tegen de ontwerpbesluiten kunnen zienswijzen worden ingediend.

9. Bijlagen

Bijlage 1: integraal plan bunkermuseum
Bijlage 2: brief Staatsbosbeheer
Bijlage 3: ontwerpbesluit omgevingsvergunning

Vlieland, 5 september 2023

Burgemeester en wethouders van Vlieland,
M. Schrier, burgemeester
A. Idema, gemeentesecretaris

De raad van de gemeente Vlieland,

gelezen:

- het voorstel van burgemeester en wethouders van 5 september 2023

overwegende dat:

- de plaatsing van de zonnepanelen en de legalisatie van de airco buitenunits passen in het integrale plan om te komen tot een eerste afronding van de activiteiten bij het bunkermuseum;
- het integrale plan tot stand is gekomen in nauw overleg met de provincie, Staatsbosbeheer en de gemeente;

gelet op:

- de Wet ruimtelijke ordening en de Wabo;

B E S L U I T:

1. Een ontwerpverklaring van geen bedenking af te geven voor de plaatsing van 40 zonnepanelen en de legalisatie van vier airco buitenunits bij het bunkermuseum overeenkomstig de gedane aanvraag omgevingsvergunning;
2. De ontwerpverklaring als definitieve verklaring te beschouwen in geval er geen zienswijzen worden ingediend en de ontwerpverklaring ongewijzigd blijft.

Aldus vastgesteld in de raad van de
gemeente Vlieland in zijn openbare
vergadering van 9 oktober 2023

de griffier, de voorzitter,

M.G. Brinksma-Brandenburg M. Schrier