

Kadernota 2022





Inleiding

1. Het beleidsplan en het uitvoeringsprogramma
2. Nieuw beleid
3. Uitbreiding bestaand beleid
4. Bedrijfsvoering
5. Autonome ontwikkelingen
6. Financieel perspectief



Hoofdstuk 1

Hoofdstuk 2

Hoofdstuk 3

Hoofdstuk 4

Hoofdstuk 5

Hoofdstuk 6

In de Kadernota 2022 staan de financiële kaders en uitgangspunten waarmee de opmaat wordt gemaakt naar de programmabegroting 2022 voor veiligheidsregio's Gooi en Vechtstreek en Flevoland. In de kadernota is meer duiding gegeven aan beleidsthema's uit het gezamenlijk beleidsplan en bijhorende uitvoeringsprogramma die op de agenda staan voor 2022.

Niet alle beleidsthema's zijn nieuw. Een aantal ontwikkelingen dat de afgelopen jaren is ingezet, kent een langere doorlooptijd. Zo wordt in 2021 een volgende stap gezet wat betreft het 'informatiegestuurd werken' binnen de veiligheidsregio's. Samen met de invoer van digitale samenwerking en zaakgericht werken, kunnen teams en afdelingen vanaf 2022 een kwaliteitsslag maken op processen en producten. Daarnaast verstevigt en vergemakkelijkt deze enorme professionalisering op het gebied van informatievoorziening ook de samenwerking tussen de veiligheidsregio's in de volle breedte.

Naast nieuw beleid, uitbreiding bestaand beleid en beleidsvoering thema's, belicht de kadernota ook de autonome ontwikkelingen die worden voorzien. De kadernota laat zien dat het zogenaamde 'nieuw-voor-oud' wederom het vertrekpunt vormt. Dat betekent dat er geen extra financiële middelen worden gevraagd voor nieuw beleid. Voor de loon- en prijscompensatie wordt wel financiële dekking gevraagd.

Een nieuwe ontwikkeling die we op ons af zien komen betreft het landelijke onderzoek naar de taken en beloning van brandweer mensen; taakdifferentiatie. De verwachting is dat dit in 2022 beleidsmatig alsook financieel een behoorlijke impact op de organisaties gaat krijgen. De eventuele extra kosten en bijhorende dekking zijn niet meegenomen in deze kadernota.

In de kadernota is bewust de keuze gemaakt niet teveel te beloven en mogelijk later aantonen dat er meer is gedaan. Dat heeft te maken met de COVID-19 ervaring. De crisis heeft een grote impact op de organisatie, die niet was voorzien en waarvan de nasleep in 2022 nog impact kan hebben.

Dit jaar is de kadernota een gezamenlijk Planning&Control product van de veiligheidsregio's Gooi en Vechtstreek en Flevoland. De rapportages zijn vormgegeven in twee afzonderlijke documenten, inhoudelijk zijn de documenten grotendeels gelijk. Een zichtbaar resultaat van de samenwerking tussen de twee veiligheidsregio's die steeds concreter vorm krijgt.



- 1. Het beleidsplan en het uitvoeringsprogramma
 - 1.1 Proces gezamenlijk beleidsplan
 - 1.2 Inhoud gezamenlijk beleidsplan
 - 1.3 Uitvoeringsprogramma beleidsplan
- 2. Nieuw beleid
- 3. Uitbreiding bestaand beleid
- 4. Bedrijfsvoering
- 5. Autonome ontwikkelingen
- 6. Financieel perspectief

1. Het beleidsplan en het uitvoeringsprogramma

Het beleidsplan beschrijft welke opgaven Veiligheidsregio Gooi en Vechtstreek (VRGV) zich de komende jaren stelt en welke strategische doelen de organisatie wil bereiken. Het geeft daarmee richting aan de ontwikkeling van de veiligheidsregio en draagt bij aan een transparante sturing door bestuur en management. Vanwege de intensieve samenwerking met Veiligheidsregio Flevoland (VRF) is gekozen voor één gezamenlijk beleidsplan voor twee veiligheidsregio's.

Beleidsplan



1.1 Proces gezamenlijk beleidsplan

De wet verplicht ons om ten minste eenmaal in de vier jaar een beleidsplan op te stellen. Veiligheidsregio Gooi en Vechtstreek kiest voor een jaarlijkse ambtelijke bijstelling. Dit verhoogt naar onze mening de realiteitswaarde van het beleidsplan en stelt ons in staat om een passende doorwerking van het beleidsplan in de begroting te realiseren.

De bestuurlijke vaststelling vindt in beginsel eenmaal in de vier jaar plaats. Bij belangrijke beleidsontwikkelingen wordt het beleidsplan ook tussentijds aan het bestuur voorgelegd en bespreekt de burgemeester het met zijn raad. Nieuwe of gewijzigde beleidsvoornemens worden opgenomen in de kadernota en de programmabegroting, waarbij de gemeentebesturen ook gebruik kunnen maken van hun reguliere bevoegdheden zoals zienswijze en instemming.

Als veiligheidsregio's investeren wij in veiligheid en dragen bij aan een redzame samenleving. Want veiligheid maken we met elkaar en als veiligheidsregio's staan we hiervoor. Samen voor veiligheid.



Inleiding

1. Het beleidsplan en het uitvoeringsprogramma

1.1 Proces gezamenlijk beleidsplan

1.2 Inhoud gezamenlijk beleidsplan

1.3 Uitvoeringsprogramma beleidsplan

2. Nieuw beleid

3. Uitbreiding bestaand beleid

4. Bedrijfsvoering

5. Autonome ontwikkelingen

6. Financieel perspectief



1.2 Inhoud gezamenlijk beleidsplan

De kernboodschap van het gezamenlijk beleidsplan is:

‘Als veiligheidsregio’s investeren wij in veiligheid en dragen bij aan een redzame samenleving. Want veiligheid maken we met elkaar en als veiligheidsregio’s staan we hiervoor. Samen voor veiligheid.’

Vanuit bovenstaande kernboodschap werken wij samen met Veiligheidsregio Flevoland (VRF) aan de volgende vier opgaven:

1. Wij voorkomen onveiligheid en dragen bij aan een redzame samenleving;
2. Wij zijn de zichtbare en deskundige netwerkpartner voor veiligheid;
3. Wij zijn vakmensen: professioneel, innovatief en wendbaar;
4. Wij staan er als het onverhoopt toch nodig is.

Omdat een gezamenlijk beleidsplan vraagt om gezamenlijke taal zijn de opgaven anders geformuleerd dan de opgaven in voorgaande beleidsplannen. De essentie van de opgaven is gelijk gebleven. De beleidsvoornemens, zoals vertaald in speerpunten en activiteiten, zijn dan ook grotendeels een voortzetting van het huidige beleid.

1.3 Uitvoeringsprogramma beleidsplan

Het beleidsplan bevat ook een uitvoeringsprogramma voor de beide veiligheidsregio's. Dit programma beschrijft de projecten die voortvloeien uit het beleidsplan en verbindt daarmee het beleidsplan direct aan de kadernota, begroting en jaarstukken. In het kader van de samenwerking worden zoveel mogelijk zaken samen opgepakt, waar nodig en gewenst worden ook regiospecifieke onderwerpen meegenomen.

Niet alle onderwerpen uit het beleidsplan worden in het uitvoeringsprogramma opgenomen. Soms is een projectaanpak (nog) niet nodig en soms worden onderwerpen direct in de reguliere werkprocessen van de organisatie ingebed.

Het huidige uitvoeringsprogramma focust zich vooral op 2021. Voor de daaropvolgende jaren zijn wel voornemens aangestipt, maar het beeld moet nog nader worden uitgewerkt. Toch biedt het uitvoeringsprogramma voldoende handvatten om beleidsthema's te benoemen die we in 2022 ter hand willen nemen.



Inleiding

1. Het beleidsplan en het uitvoeringsprogramma

2. Nieuw beleid

2.1 Kennis delen door onderzoek

2.2 Versterken relatiebeheer

2.3 Regie op paraatheid

3. Uitbreiding bestaand beleid

4. Bedrijfsvoering

5. Autonome ontwikkelingen

6. Financieel perspectief



2. Nieuw beleid

In het beleidsplan en het uitvoeringsprogramma is een aantal ontwikkelingen opgenomen die we scharen onder de noemer 'nieuw beleid'. Het gaat daarbij niet perse om zaken waar eerder geen aandacht aan is besteed. Wel is de verwachting dat ze een veel meer prominente plaats in gaan nemen in ons handelen komende jaren en daarmee een behoorlijke impact hebben op onze strategische agenda.

2.1 Kennis delen door onderzoek

Het gezamenlijk Veiligheidsbureau neemt deel aan landelijke onderzoeken op het gebied van de crisisbeheersing. Het veiligheidsbureau zal deze kennis als spin in het web delen binnen de beide veiligheidsregio's. De kennisuitwisseling tussen eigen specialisten en specialisten van (crisis)partners en kennisinstituten wordt binnen de veiligheidsregio's gebruikt bij bijvoorbeeld planvorming en oefeningen.

Ook binnen de eigen organisatie gaan we meer aandacht besteden aan het uitvoeren van onderzoek, met specifieke aandacht voor nieuwe en meer complexe veiligheidsthema's. Denk daarbij aan nieuwe ontwikkelingen in het kader van een gezonde en veilige leefomgeving zoals energietransitie en samenredzaamheid van inwoners, met name bij kwetsbare groepen. Het doen van onderzoek is van belang omdat de regelgeving soms achterloopt bij nieuwe ontwikkelingen. Samen met partners, die andere kennis en informatie kunnen leveren dan wijzelf, kunnen we op bredere thema's onderzoeken initiëren of daar een bijdrage aan leveren om te komen tot een veilige leefomgeving. De leerpunten uit brandonderzoek gaan we inzetten voor betere advisering over risicobeheersing en voorlichting over brandveiligheid. Leerpunten uit brandonderzoek worden ook toegepast om de werkwijze bij brandbestrijding te verbeteren.

Dit thema sluit aan bij beleidsplanopgave 'VR als de zichtbare en deskundige netwerkpartner voor veiligheid'





Inleiding

1. Het beleidsplan en het uitvoeringsprogramma

2. Nieuw beleid

2.1 Kennis delen door onderzoek

2.2 Versterken relatiebeheer

2.3 Regie op paraatheid

3. Uitbreiding bestaand beleid

4. Bedrijfsvoering

5. Autonome ontwikkelingen

6. Financieel perspectief



2.2 Versterken relatiebeheer

Het bewust opbouwen en actief beheren van relaties met onze gemeenten en veiligheidspartners is een speerpunt binnen onze organisatie. Zo ontdekken we welke vragen er leven en kunnen we daar (pro)actief op reageren. We kunnen hier nog stappen in maken en willen dit nog beter doen: proactiever en strategischer. Hiertoe is in 2020 een relatiemanager aangesteld die gestart is met de taken versterking verbinding met de gemeenten (raden, colleges en ambtenaren) en de doorontwikkeling van de veiligheidsregio's tot netwerkorganisatie (zie ook 3.2.1). Vanaf 2022 investeren wij ook in de versterking van de verbinding met onze maatschappelijke partners, zoals woningbouwverenigingen, religieuze organisaties, zorgverleners en bedrijven. Hierbij stellen wij de veiligheidsopgave centraal en werken gericht met onze partners naar oplossingen.

Dit thema sluit aan bij beleidsplanopgave 'VR als de zichtbare en deskundige netwerkpartner voor veiligheid'.

2.3 Regie op paraatheid

Brandweezorg

Het tijdig met voldoende capaciteit ter plaatse komen als dat echt nodig is, is een kernproces van onze organisatie. Het realiseren daarvan is een nauw samenspel van beroepsmedewerkers, vrijwilligers en ondersteuners. Dit samenspel wordt voortdurend gemonitord. Ook zoeken we steeds naar mogelijkheden om dit verder te verbeteren. De samenwerking tussen beide brandweerorganisaties draagt bij aan het vergroten van de paraatheid en slagkracht.

In 2022 zijn met name de volgende ontwikkelingen van invloed:

- het verbeteren van het informatiegestuurd werken, zowel ten aanzien van de aanwezigheid van risico's als ten aanzien van de beschikbaarheid van medewerkers;
- de aanschaf van een aantal grote red- en hulpverleningsvoertuigen om deze in beide regio's te vervangen. Door hierin samen op te trekken, wordt de uitwisselbaarheid van mensen en middelen groter en daarmee de slagkracht versterkt;
- het is nog onzeker wat er precies besloten wordt over het lopende traject rond 'taakdifferentiatie' (zie 5.4) bij de brandweer; zeker is wel dat een dergelijk besluit potentieel grote effecten kan hebben op zowel de paraatheid als de slagkracht.



Kadernota 2022

Inleiding

1. Het beleidsplan en het uitvoeringsprogramma

2. Nieuw beleid

2.1 Kennis delen door onderzoek

2.2 Versterken relatiebeheer

2.3 Regie op paraatheid

3. Uitbreiding bestaand beleid

4. Bedrijfsvoering

5. Autonome ontwikkelingen

6. Financieel perspectief



veiligheidsregio
gooi en vechtstreek

Hoofdstuk 1

Hoofdstuk 2

Hoofdstuk 3

Hoofdstuk 4

Hoofdstuk 5

Hoofdstuk 6

Veiligheidsbureau

Het veiligheidsbureau zorgt voor de beschikbaarheid van de middelen voor de crisisorganisatie. Ook wordt de paraatheid van de multidisciplinaire functies zoals operationeel leider (OL), calamiteitencoördinator (CaCo) en informatiemanager (IM) geborgd en doorlopend gemonitord.

Om een duidelijker kader te hebben voor de maatstaven van de paraatheid wordt een onderzoek uitgevoerd om het bestuurlijk gewenste veiligheidsniveau te peilen.

Om een adequate ondersteuning te kunnen garanderen zullen ook middelen zoals de CoPi container moeten voldoen aan de eisen van de toekomstige crisisbeheersing.

Dit thema sluit aan bij beleidsplanopgave 'De VR staat er, als het onverhoopt toch misgaat'.





Inleiding

1. Het beleidsplan en het uitvoeringsprogramma
2. Nieuw beleid
3. Uitbreiding bestaand beleid
 - 3.1 Opgave 1
Voorkomen onveiligheid en bijdragen aan een redzame samenleving
 - 3.2 Opgave 2
Veiligheidsregio als de zichtbare en deskundige netwerkpartner voor veiligheid
 - 3.3 Opgave 3
De veiligheidsregio staat er, als het onverhoopt toch misgaat
4. Bedrijfsvoering
5. Autonome ontwikkelingen
6. Financieel perspectief



3. Uitbreiding bestaand beleid

In de Programmabegroting 2021 en eerdere jaren is een aantal beleidsthema's benoemd waaraan gedurende meerdere jaren uitvoering wordt gegeven. Het betreft trajecten waarbij de scope in de loop van de tijd soms verlegd is of waarbij gaande het traject om een andere inzet van mensen en middelen wordt gevraagd. De trajecten die een doorloop kennen in 2022 staan hieronder op een rij. Alle onderwerpen zijn gekoppeld aan de centrale opgaven van het beleidsplan.

3.1 Opgave 1 - Voorkomen onveiligheid en bijdragen aan een redzame samenleving

Omgevingswet



3.1.1 Omgevingswet

De Omgevingswet wordt, na enkele jaren uitstel, vanaf begin 2022 van kracht; een belangrijke verandering in de regelgeving voor de inrichting en het beheer van de openbare ruimte. Eén van de doelstellingen van de nieuwe wet is het creëren van een gezonde en veilige leefomgeving. De veiligheidsregio is en blijft daarbij een belangrijke adviseur en partner van de gemeenten, maar ook van andere ketenpartners, initiatiefnemers en burgers. De veiligheidsregio ondersteunt bij het opstellen van Omgevingsvisies en Omgevingsplannen.

De samenwerking bij het adviseren over en toezicht houden op een veilige en gezonde leefomgeving wordt ondersteund met nieuwe digitale systemen. Zo ondersteunt het landelijke Digitaal Stelsel Omgevingswet (DSO) de informatie-uitwisseling tussen alle partijen. Beoogd is dat de brandweer vanaf 2022 werkt met een zaakstelsel voor ondersteuning van het zogeheten **zaakgericht werken**.

Zaakgericht werken (ZGW)

Zaakgericht werken is een vorm van procesgericht werken waarbij de informatie die tijdens het proces wordt ontvangen of gecreëerd, samen met informatie over het proces, wordt geregistreerd als 'zaak' en deze uniform kan worden ontsloten naar alle betrokkenen.

Zaakgericht werken betekent dat alle processtappen, de neerslag daarvan (in- en uitgaande documenten, rapportages etc.) en de status die voor een zaak relevant zijn, logisch worden gebundeld, digitaal eenmalig worden opgeslagen en weergegeven, ongeacht wie aan de zaak werkt en waar hij dat doet.

Een zaak is een samenhangende hoeveelheid werk met een gedefinieerde aanleiding en een gedefinieerd eindresultaat, waarvan kwaliteit en doorlooptijd bewaakt moeten worden.

Het zaakstelsel is de toegangsweg naar de samenwerkingsfunctionaliteit (SWF) van het Digitaal Stelsel Omgevingswet (DSO). Door middel van het koppelveld SWF communiceren ketenpartners in en over hetzelfde omgevingsdossier en worden relevante documenten uitgewisseld.



Inleiding

1. Het beleidsplan en het uitvoeringsprogramma
2. Nieuw beleid
3. Uitbreiding bestaand beleid

3.1 Opgave 1

Voorkomen onveiligheid en
bijdragen aan een redzame
samenleving

3.2 Opgave 2

Veiligheidsregio als de zichtbare
en deskundige netwerkpartner
voor veiligheid

3.3 Opgave 3

De veiligheidsregio staat er, als
het onverhoopt toch misgaat

4. Bedrijfsvoering
5. Autonome ontwikkelingen
6. Financieel perspectief



3.1.2 Wet kwaliteitsborging voor het bouwen

In 2022 wordt de *Wet kwaliteitsborging voor het bouwen* (Wkb) van kracht. Deze wet zorgt voor een verschuiving van taken van de overheid naar private partijen bij bouw aanvragen. In plaats van door de gemeenten wordt voor niet-complexe bouwwerken (lage risicoklasse) de bouwtechnische toets en toezicht tijdens de bouw door private kwaliteitsborgers gedaan. Voor het garanderen van de brandveiligheid van een gebouw zijn nieuwe werkwijzen tussen gemeente en brandweer afgestemd, die in 2022 in de praktijk moeten worden gebracht. Het gaat bijvoorbeeld om een risicobeoordeling vooraf en specifiek handhavingsbeleid voor het toezicht na de gereedmelding van een pand. Omdat het de initiatiefnemer vrij staat zelf een keuze te maken tussen een vergunningaanvraag via de gemeente of via een private bouwplantoetser heeft dit meer of mindere gevolgen voor de gemeenten en de brandweer.

3.1.3 Brandveiligheidsbeelden per gemeente

Bij gemeenten bestaat behoefte aan meer inzicht in de actuele brandveiligheidssituatie. Voor de brandweer zelf is dit van belang om te komen tot een zo effectief mogelijke, risicogerichte inzet van de beschikbare capaciteit. De afgelopen jaren zijn hier al de eerste stappen in gezet, maar voor een actueel, geografisch brandveiligheidsbeeld per gemeente is *Informatiegestuurd werken* verder ontwikkeld en kan door koppeling met het nieuwe zaakstelsel eenvoudiger de juiste informatie gegenereerd worden. Daarmee wordt het mogelijk om gewenste, actuele brandveiligheidsbeelden te leveren.

3.1.4 Brandveilig leven

Met Brandveilig Leven wordt gewerkt aan het vergoten van de zelfredzaamheid en het veiligheidsbewustzijn van mensen. Bestaande activiteiten zoals brandveiligheidsvoorlichting op alle basisscholen en aandacht voor verminderd zelfredzame ouderen worden voortgezet. Daarnaast worden de doelgroepen voor Brandveilig Leven bijgesteld op basis van periodieke inventarisaties van het brandrisico bij diverse groepen. Waar mogelijk worden technologische ontwikkelingen toegepast om de brandveiligheid te versterken, bijvoorbeeld het gebruik van domotica bij thuiswonende ouderen. Waar wenselijk worden nieuwe samenwerkingsverbanden aangegaan met andere netwerkpartners, waarbij het sociaal domein zeker een

Brandveilig leven

Domotica is het toepassen van elektronica en huisnetwerken ten behoeve van de automatisering van processen in en om een woning. Het biedt ook mogelijkheden om de dienstverlening van buitenaf te verbeteren, bijvoorbeeld voor verminderd zelfredzame ouderen. Via slimme sensoren in de woning; inbraakalarm, panieknop, inactiviteitsmelders en rookmelders, kan het sociale netwerk in de omgeving van de bewoner worden gewaarschuwd, eventueel met een back-up naar een meldkamer.



Inleiding

1. Het beleidsplan en het uitvoeringsprogramma
2. Nieuw beleid
3. **Uitbreiding bestaand beleid**
 - 3.1 Opgave 1
Voorkomen onveiligheid en bijdragen aan een redzame samenleving
 - 3.2 Opgave 2
Veiligheidsregio als de zichtbare en deskundige netwerkpartner voor veiligheid
 - 3.3 Opgave 3
De veiligheidsregio staat er, als het onverhoopt toch misgaat
4. Bedrijfsvoering
5. Autonome ontwikkelingen
6. Financieel perspectief



belangrijke partner blijft. Verder wordt de effectiviteit van toegepaste maatregelen onderzocht met behulp van evaluaties.

3.1.5 Wijkgericht werken

Het wijkgericht werken van de brandweer kan een waardevolle bijdrage leveren aan het vergroten van de veiligheid, door de aansluiting op de wijkgerichte aanpak van gemeenten en de laagdrempelige beschikbaarheid voor vragen en voorlichting. In Gooi en Vechtstreek zijn in alle gemeenten Wijkbrandweerm medewerkers aangesteld die samenwerken binnen een lokaal netwerk. Daarnaast krijgen (in eerste instantie alleen in Gooi en Vechtstreek) alle brandweerposten vanaf 2022 een bredere rol; deze dienen dan niet alleen als uitruklocatie voor de brandweer, maar worden ook ingezet voor het versterken van de sociale infrastructuur. De posten worden gebruikt voor diverse activiteiten om de veiligheid te versterken, waarbij wordt aangesloten op de behoeften in de gemeente of wijk. Dit project is door de coronacrisis stil komen te liggen.

3.2 Opgave 2 - Veiligheidsregio als de zichtbare en deskundige netwerkpartner voor veiligheid

3.2.1 Veiligheidsregio ontwikkelt zich tot netwerkorganisatie

Sinds het ontstaan van de veiligheidsregio's rond 2010 heeft er gaandeweg een verbreding plaatsgevonden van een intern gerichte uitvoeringsorganisatie naar een externe netwerkfunctie. De veiligheidsregio's hebben in hun netwerk vooral een platformfunctie, waarbij het de uitdaging is de binnen- en buitenwereld op nieuwe manieren aan elkaar te koppelen. Ook onze veiligheidsregio heeft zijn eerste stappen gezet in de (door)ontwikkeling tot een netwerkorganisatie. Nieuwe type dreigingen, zoals de crisishulpverlening voor vluchtelingen, de coronacrisis en verdergaande digitalisering en cyberdreigingen, hebben dit proces versneld. Verder vraagt de komst van de Omgevingswet een proactieve en netwerkgerichte opstelling van ons. In 2021 voeren wij een verkenning uit naar de gewenste doorontwikkeling van onze veiligheidsregio tot netwerkorganisatie. Daarbij betrekken wij de omgeving, zodat onze ontwikkel- en veranderopgaven in gezamenlijkheid kunnen worden geformuleerd. Deze ontwikkel- en veranderopgaven zullen wij vanaf 2022 realiseren.



Inleiding

1. Het beleidsplan en het uitvoeringsprogramma

2. Nieuw beleid

3. **Uitbreiding bestaand beleid**

3.1 Opgave 1

Voorkomen onveiligheid en bijdragen aan een redzame samenleving

3.2 Opgave 2

Veiligheidsregio als de zichtbare en deskundige netwerkpartner voor veiligheid

3.3 Opgave 3

De veiligheidsregio staat er, als het onverhoopt toch misgaat

4. Bedrijfsvoering

5. Autonome ontwikkelingen

6. Financieel perspectief



3.3 Opgave 3 - De veiligheidsregio staat er, als het onverhoopt toch misgaat

3.3.1 Drieslag

Het Strategisch Programma Drieslag is in het najaar van 2019 bestuurlijk vastgesteld. Het is een programmaplan om samenwerking tussen de drie veiligheidsregio's Flevoland, Gooi en Vechtstreek, en Utrecht op drie onderdelen tot stand te brengen:

- Interregionale meldkamer processen (IMPbc)
- Interregionaal veiligheidsbureau (IVB) voor de nabije interregionale crisisorganisatie
- Interregionaal kennis- en vakbekwaamheidscentrum (IKVC)

De bestuurlijke stuurgroep heeft in het laatste kwartaal van 2020 de drie projecten van het Strategisch Programma Drieslag herijkt. Voor de kadernota 2022 is met name het basisoefen- en trainingscentrum van belang.

Harmonisatie interregionale meldkamerprocessen op weg naar Midden-Nederland in Hilversum

De harmonisatie van de interregionale meldkamerprocessen voor de brandweer is per 15 september 2020 gerealiseerd. Dit proces is in een versnelling gekomen door de benodigde tussentijdse samenvoeging van de meldkamers Naarden en Lelystad. Een vijftal operationele producten is opgesteld en geïmplementeerd. Daarmee is dit project als onderdeel van het Strategisch Programma Drieslag afgerond. Verdere borging vindt plaats binnen het project meldkamer Midden-Nederland, waarbij aansluiting op de landelijke infrastructuur volgens de planning van de Landelijke Meldkamer Samenwerking (LMS) is voorzien in het najaar van 2021. Het operationeel gaan van de nieuwe meldkamer in Hilversum wordt verwacht in het eerste kwartaal van 2025.

Veiligheidsinformatiecentrum Midden-Nederland in Utrecht

Het project IVB heeft een nieuwe focus gekregen. De samenwerking tussen de drie veiligheidsregio's op het gebied van crisisbeheersing is samengebracht in het Veiligheidsinformatiecentrum Midden-Nederland (VIC MNL) alsmede in een Interregionale Procedure Incidentbestrijding. Met ingang van 2021 is het VIC in Utrecht ook werkzaam voor de veiligheidsregio's Flevoland en Gooi en Vechtstreek. De bestuurlijke meerwaarde van het VIC MNL is gelegen in het feit dat de algemeen besturen, organisaties, partners en de samenleving binnen de drie regio's kunnen beschikken over tijdige en betrouwbare informatie (informatiegestuurd werken).



Kadernota 2022

Inleiding

1. Het beleidsplan en het uitvoeringsprogramma

2. Nieuw beleid

3. Uitbreiding bestaand beleid

3.1 Opgave 1

Voorkomen onveiligheid en bijdragen aan een redzame samenleving

3.2 Opgave 2

Veiligheidsregio als de zichtbare en deskundige netwerkpartner voor veiligheid

3.3 Opgave 3

De veiligheidsregio staat er, als het onverhoopt toch misgaat

4. Bedrijfsvoering

5. Autonome ontwikkelingen

6. Financieel perspectief



veiligheidsregio
gooi en vechtstreek

Hoofdstuk 1

Hoofdstuk 2

Hoofdstuk 3

Hoofdstuk 4

Hoofdstuk 5

Hoofdstuk 6



Het is daarmee het knooppunt voor informatie over (fysieke) veiligheid. Een goede informatievoorziening ondersteunt een slagvaardiger crisisbeheersing, met een snellere en effectievere besluitvorming op operationeel en bestuurlijk niveau. Daarmee is dit project als onderdeel van het Programma Drieslag afgerond. Verdere ontwikkeling van het VIC MNL wordt geborgd in het reguliere operationele afstemmingsoverleg van de drie veiligheidsregio's. Door de aangebrachte nieuwe focus krijgen de veiligheidsregio's Flevoland en Gooi en Vechtstreek de tijd voor het ontwikkelen en inrichten van hun gezamenlijk Veiligheidsbureau

Basisoefen- en trainingscentrum brandweer in Lelystad

Op basis van het gezamenlijke opleidings-, trainings- en oefenbeleid (IOTO-beleid) en budget neutraliteit is de focus van een interregionaal kennis- en vakbekwaamheidscentrum verschoven naar een Basisoefen- en trainingscentrum brandweer voor de drie veiligheidsregio's in Lelystad. Het gaat daarbij om trainingen die te maken hebben met rook en vuur (realistische trainingen). De onafhankelijke bestuurlijke businesscase wordt hierop herijkt en zal inzicht geven in de uiteindelijk te berekenen kostprijs hetgeen de basis is voor besluitvorming. Aan dit gezamenlijke project wordt de komende tijd doorgewerkt. Dat zou, volgens de huidige inzichten, kunnen leiden tot bestuurlijke besluitvorming in de algemeen besturen in het voorjaar van 2021. Met name zal het dan gaan om een voorgenomen besluit tot het oprichten van en deelnemen in een rechtspersoon voor het bestuur van het oefencentrum met bijbehorende samenwerkingsovereenkomst en het aangaan van een reserveringsovereenkomst voor de grond. Na het doorlopen van de noodzakelijke procedures is een oefencentrum op zijn vroegst in 2023/2024 operationeel.



Inleiding

1. Het beleidsplan en het uitvoeringsprogramma
2. Nieuw beleid
3. Uitbreiding bestaand beleid
4. Bedrijfsvoering
 - 4.1 Informatiegestuurd werken
 - 4.2 Duurzame organisatie
5. Autonome ontwikkelingen
6. Financieel perspectief



4. Bedrijfsvoering

In voorgaande hoofdstukken zijn de belangrijkste beleidsvoornemens beschreven voor het primaire proces van onze organisatie. De organisatie kent ook een aantal teams die ondersteunend zijn aan dit proces. Ook voor deze teams, die samen de afdeling bedrijfsvoering vormen, staan hieronder de belangrijkste beleidsvoornemens voor 2022 beschreven.

4.1 Informatiegestuurd werken

In 2021 wordt een nieuw informatiebeleidsplan opgesteld voor de periode 2022-2025. In 2021 wordt ook informatiegestuurd werken binnen de veiligheidsregio ingericht waarmee in 2022 de afdelingen inhoudelijk aan de slag gaan om hun processen te verbeteren en te optimaliseren. Dit wordt ondersteund door de invoer van digitale samenwerking en zaakgericht werken waarvan de implementatie in 2022 afgerond wordt.

Voor 2022 staat gepland om de samenwerking met andere regio's te intensiveren. Op welke onderdelen dat precies gaat worden, is afhankelijk van de opgenomen onderdelen in het (nog te realiseren) Informatiebeleidsplan en de geadopteerde onderdelen uit het Programma Informatievoorziening 2020-2025 van het Instituut Fysieke Veiligheid (IFV). Wij adopteren waar mogelijk ook de initiatieven die vanuit andere ketenpartners worden opgezet.

De informatieorganisatie zal in 2021 verder ingericht gaan worden onder regie van het team Informatisering & Automatisering (I&A) in samenwerking met de overige afdelingen. Daarmee kan in 2022 op het gebied van de informatievoorziening een kwaliteitsverbetering gerealiseerd worden. Met deze inzet om te professionaliseren en de informatiehuishouding naar een hoger niveau te trekken, willen wij onszelf sterk op de kaart zetten op het gebied van informatiepositie en -informatiemanagement. Aansluiting op landelijke voorzieningen is daarbij



Meer informatie over wat landelijk op het gebied van informatievoorziening loopt en waar ook wij mee aan de slag gaan, is te lezen op [de website informatievoorziening van het Instituut Fysieke Veiligheid \(IFV\)](#) en in de video [Programma Informatievoorziening](#).





Inleiding

1. Het beleidsplan en het uitvoeringsprogramma
2. Nieuw beleid
3. Uitbreiding bestaand beleid
4. **Bedrijfsvoering**
 - 4.1 Informatiegestuurd werken
 - 4.2 **Duurzame organisatie**
5. Autonome ontwikkelingen
6. Financieel perspectief



van cruciaal belang. Hiermee halen we data binnen van andere partijen die wij benutten voor intern informatiegestuurd werken en crisisbeheersing.

Dit thema sluit aan bij beleidsplanopgave 'VR heeft vakmensen: professioneel, innovatief en wendbaar'.

4.2 Duurzame organisatie

Vanwege de coronacrisis heeft de visieontwikkeling en uitrol in respectievelijk 2020 en 2021 vertraging opgelopen en is het traject een jaar naar achteren geschoven. 2022 zal het jaar zijn van de verwachte uitrol van de missie en visie die in 2021 wordt ontwikkeld.

Dit is een organisatiebrede implementatie en bevat naast feitelijke ontwikkelingen en investeringen op het gebied van duurzaamheid ook een gedragscomponent; bewust maken van onze medewerkers over duurzaamheid binnen onze organisatie. De organisatie wil een cultuur uitstralen waarbinnen verduurzaming wordt omarmd en een onmisbaar onderdeel van de dagelijkse werkzaamheden is.

Het verduurzamen van onze organisatie is pionierswerk. Er is bijvoorbeeld nog geen eenduidige wet- en regelgeving op dit gebied, bijvoorbeeld hoe om moet worden gegaan met toekomstig gasgebruik en 'verplichte' investeringen. Ook is nog niet bekend hoe de lopende maatschappelijke discussie over het stikstofdossier zal eindigen en wat de gevolgen hiervan zullen zijn. Gevolg hiervan is dat de financiële effecten nog niet inzichtelijk zijn. Indien er materiele financiële gevolgen zijn als effect van deze verduurzaming moet beoordeeld worden waar de dekking vandaan moet komen.

Dit thema sluit aan bij beleidsplanopgave 'VR heeft vakmensen: professioneel, innovatief en wendbaar'.



Inleiding

1. Het beleidsplan en het uitvoeringsprogramma
2. Nieuw beleid
3. Uitbreiding bestaand beleid
4. Bedrijfsvoering
5. **Autonome ontwikkelingen**
 - 5.1 Ontwikkelingen lonen
 - 5.2 Ontwikkelingen prijzen
 - 5.3 Brede Doeluitkering Rampenbestrijding
 - 5.4 Taakdifferentiatie
 - 5.5 Werkgeversvereniging landelijke brandweer
 - 5.6 Wet veiligheidsregio's
6. Financieel perspectief



5. Autonome ontwikkelingen

Net als elke organisatie heeft ook onze veiligheidsregio te maken met een aantal ontwikkelingen die zich (grotendeels) buiten onze invloedssfeer afspelen en waar we niet of nauwelijks op kunnen sturen. Het zijn wel ontwikkelingen met de nodige impact op onze organisatie. Denk aan verandering in wet- en regelgeving. In dit hoofdstuk beschrijven we die autonome ontwikkelingen waarvan we nu al weten dat we er in 2022 mee te maken gaan krijgen.

5.1 Ontwikkelingen lonen

Voor de ontwikkeling van de lonen en prijzen is gekeken naar de verwachtingen voor het jaar 2022 in de septembercirculaire gemeentefonds 2020. Gezien het economische perspectief voor de komende jaren is er vanuit de septembercirculaire voor de jaarschijf 2022 een verwachte loonindexatie afgegeven van 1,3% voor prijs overheidsconsumptie, beloning werknemers.

Dit brengt een structurele stijging van de loonkosten met zich mee van € 200.000 per jaar. De huidige cao voor gemeenten loopt tot 1 januari 2021. Mochten er in de nieuwe cao aanvullend hogere indexatiepercentages worden afgesproken dan is het niet mogelijk om deze extra toename van de loonkosten op te vangen binnen de begroting van 2022.

septembercirculaire
gemeentefonds 2020



5.2 Ontwikkelingen prijzen

Om de prijsontwikkeling voor 2022 te bepalen, wordt de septembercirculaire gemeentefonds 2020 als uitgangspunt genomen. Hier is in het meerjarenperspectief voor 2022 een percentage opgenomen voor prijs overheidsconsumptie, netto materieel (imoc) van 1,5%. De financiële stijging van deze inflatie is berekend op structureel € 185.000 per jaar.

5.3 Brede Doeluitkering Rampenbestrijding

In de junibrief 2020 Brede Doeluitkering Rampenbestrijding (BDuR) van het ministerie van Justitie en Veiligheid is de bijdrage voor veiligheidsregio Gooi en Vechtstreek voor 2022 en verder vastgesteld op € 3.335.271. Dit is



Inleiding

1. Het beleidsplan en het uitvoeringsprogramma
2. Nieuw beleid
3. Uitbreiding bestaand beleid
4. Bedrijfsvoering
5. **Autonome ontwikkelingen**
 - 5.1 Ontwikkelingen lonen
 - 5.2 Ontwikkelingen prijzen
 - 5.3 Brede Doeluitkering Rampenbestrijding
 - 5.4 **Taakdifferentiatie**
 - 5.5 Werkgeversvereniging landelijke brandweer
 - 5.6 Wet veiligheidsregio's
6. Financieel perspectief



€ 32.000 hoger dan de BDuR-uitkering waarmee in de begroting van 2021 rekening is gehouden. De verhoging is het gevolg van loon- en prijsbijstellingen.

5.4 Taakdifferentiatie

Sinds de jaren '90 is het verschil in taakuitoefening door vrijwillige en beroepsbrandweermensen verdwenen. Er is echter wél een verschil in aanstelling. Volgens de Europese wet- en regelgeving mag dit niet. Om vrijwilligheid bij de brandweer te behouden, móet een wezenlijk onderscheid gemaakt worden tussen brandweervrijwilligers en beroepsmedewerkers.

In opdracht van het Veiligheidsberaad en de minister van Justitie en Veiligheid, wordt landelijk door de Denktank Taakdifferentiatie Brandweer gewerkt aan oplossingsrichtingen, zodat ook in de toekomst gewerkt kan worden met vrijwillige- en beroepsaanstellingen in Nederland. Deze richting heeft een paar bouwstenen:

- Verplicht (beroeps) en niet verplicht (vrijwilliger) taken uitvoeren als cruciaal onderscheid;
- Onderscheid in type repressieve brandweertaken (repressief, specialistisch, aanvullend);
- Taken beroepsmedewerkers zijn breder dan alleen repressieve taken;
- Opleidingsduur en -zwaarte verschilt.

Uit een eerste analyse van de voorgestelde denkrichting blijkt dat deze grote consequenties voor onze regio heeft in organisatorisch, financieel en cultuur opzicht. Na landelijke besluitvorming volgt een implementatievoorstel waarbij de consequenties voor 'de regio in beeld gebracht worden. De implementatie van een mogelijk nieuw model zal zeker de hele looptijd van het beleidsplan in beslag nemen.

Dit thema sluit aan bij beleidsplanopgave 'VR heeft vakmensen: professioneel, innovatief en wendbaar'.



De denkrichting
Taakdifferentiatie wordt
in deze animatie van het
Veiligheidsberaad toegelicht.





Inleiding

1. Het beleidsplan en het uitvoeringsprogramma
2. Nieuw beleid
3. Uitbreiding bestaand beleid
4. Bedrijfsvoering

5. Autonome ontwikkelingen

- 5.1 Ontwikkelingen lonen
- 5.2 Ontwikkelingen prijzen
- 5.3 Brede Doeluitkering Rampenbestrijding
- 5.4 Taakdifferentiatie

5.5 Werkgeversvereniging landelijke brandweer

5.6 Wet veiligheidsregio's

6. Financieel perspectief



5.5 Werkgeversvereniging landelijke brandweer

Per 1 januari 2020 is de Wet normalisering rechtspositie ambtenaren (Wnra) van kracht. Deze geldt voor gemeenten en voor samenwerkende gemeentelijke organisaties (SGO). Op de veiligheidsregio's blijft, voor beperkte duur, de huidige publiekrechtelijke regeling van arbeidsvoorwaarden CAR-UWO (inclusief de specifieke brandweerhoofdstukken) van kracht. Omdat voor de veiligheidsregio's de inwerkingtreding van de Wnra tijdelijk is uitgesteld en zij dus niet onder de Cao Gemeenten/Cao SGO kunnen vallen. Ambtenaren vallen onder de Wnra onder het private arbeidsrecht, aanstellingen binnen het private arbeidsrecht voor brandweervrijwilligers zijn echter niet mogelijk omdat de aanstelling van een brandweervrijwilliger onder de definitie van een arbeidsovereenkomst valt. Voor de jaren 2020 en 2021 is met de VNG-organisatie afgesproken dat de CAR-UWO nog van toepassing blijft, de veiligheidsregio's zullen evenwel in de toekomst (structureel) zelf tot arbeidsvoorwaardenvorming moeten komen. Hiertoe is door de brandweerkamer een advies gegeven om te komen tot een eigen werkgeversvereniging voor de landelijke brandweer. Hiervoor loopt momenteel een consultatie bij de raden. De verwachting is dat deze consultatie tot medio 2021 loopt en dat mogelijk de start van de werkgeversvereniging met ingang van 2022 plaatsvindt of zoveel eerder wanneer veiligheidsregio's kunnen aanhaken.

5.6 Wet veiligheidsregio's

De evaluatiecommissie Wet Veiligheidsregio's evalueert in opdracht van de Minister van Justitie en Veiligheid de doeltreffendheid en effecten van de Wet Veiligheidsregio's (Wvr).

De wet is nu tien jaar van kracht. Het stelsel van risico- en crisisbeheersing is voldoende ontwikkeld om vast te stellen of de Wvr naar behoren werkt en waar eventuele verbetering nodig is.

Op dit moment lijkt het onderzoek ondanks de coronacrisis in het verwachte tempo en met de gewenste kwaliteit uitgevoerd te kunnen worden. De evaluatiecommissie Wvr heeft een groot aantal partijen gesproken. Belangrijke vraag was hoe partijen in de crisisbeheersing aankijken tegen de wetsevaluatie en de vraag wat in de praktijk goed gaat en waar ruimte is voor verbetering. De Evaluatiecommissie Wet veiligheidsregio's heeft op basis hiervan een eerste denkrichting uitgewerkt en besproken met diverse overleggremia, waaronder het Veiligheidsberaad en de Raad van Commandanten en Directeuren Veiligheidsregio (RCDV). Tevens is gesproken met onafhankelijke wetenschappers en een aantal functionele partners en partijen. Het gaat onder meer om de Hoofden GHOR, het Landelijk Netwerk Bevolkingszorg en het ministerie van Justitie en Veiligheid.



Kadernota 2022

Inleiding

1. Het beleidsplan en het uitvoeringsprogramma
2. Nieuw beleid
3. Uitbreiding bestaand beleid
4. Bedrijfsvoering
5. **Autonome ontwikkelingen**
 - 5.1 Ontwikkelingen lonen
 - 5.2 Ontwikkelingen prijzen
 - 5.3 Brede Doeluitkering Rampenbestrijding
 - 5.4 Taakdifferentiatie
 - 5.5 Werkgeversvereniging landelijke brandweer
 - 5.6 **Wet veiligheidsregio's**
6. Financieel perspectief



veiligheidsregio
gooi en vechtstreek

Hoofdstuk 1

Hoofdstuk 2

Hoofdstuk 3

Hoofdstuk 4

Hoofdstuk 5

Hoofdstuk 6



Naar verwachting zal eind 2020 een concept-rapport worden gepubliceerd. Op dit moment is nog volstrekt onduidelijk welke impact, beleidsmatig en financieel, de uitkomsten van het rapport op onze organisatie heeft.

Dit thema sluit aan bij beleidsplanopgave 'VR heeft vakmensen: professioneel, innovatief en wendbaar'.



Inleiding

1. Het beleidsplan en het uitvoeringsprogramma
2. Nieuw beleid
3. Uitbreiding bestaand beleid
4. Bedrijfsvoering
5. Autonome ontwikkelingen

6. Financieel perspectief

6.1 Minder meerkosten

6.2 Beëindiging
programma Impuls
Omgevingsveiligheid

6.3 Uittreding Weesp

6.4 Overzicht financiële
effecten per
begrotingsjaar

6.5 Risico's



6. Financieel perspectief

In dit laatste hoofdstuk is het financieel perspectief voor 2022 op hoofdlijnen beschreven. Met een korte toelichting op nieuwe risico's voor zover we die nu al voorzien.

6.1 Minder meerkosten

In de programmabegroting 2022 wordt de laatste financiële tranche van de besparing samenwerking geëffectueerd. Met de laatste tranche van € 100.000 is de beoogde besparing van € 350.000 voor Gooi en Vechtstreek gerealiseerd.

septembercirculaire
gemeentefonds 2020



6.2 Beëindiging programma Impuls Omgevingsveiligheid

In mei 2020 heeft het Centrum Beleidsadviserend Onderzoek (Cebeon) de eindrapportage opgeleverd inzake de verdeelsleutel voortkomend uit het stopzetten van het deelprogramma Impuls Omgevingsveiligheid. Voorgesteld is om de incidentele gelden over te zetten naar reguliere gelden in het gemeentefonds. In de [septembercirculaire gemeentefonds 2020](#) worden deze extra gelden voor de gemeenten zichtbaar onder omgevingsveiligheidsdiensten. Door de herallocatie van deze middelen wordt voorgesteld om deze ter beschikking te stellen aan veiligheidsregio's, zodat zij hun werkzaamheden op het gebied van externe veiligheid kunnen doorontwikkelen. Omdat de Omgevingsdienst ook taken verricht in dit domein wordt door de Raad van Commandanten en Directeuren Veiligheidsregio (RCDV) voorgesteld om circa 40% van beschikbare middelen toe te voegen aan de begroting van de veiligheidsregio's. Voor Gooi en Vechtstreek komt dit neer op € 15.000 per jaar. Vanuit het besef dat de gemeenten grote financiële uitdagingen te wachten staan, vindt Veiligheidsregio Gooi en Vechtstreek het gepast om de dekking voor deze kosten structureel binnen de eigen begroting op te vangen.





Kadernota 2022

Inleiding

1. Het beleidsplan en het uitvoeringsprogramma
2. Nieuw beleid
3. Uitbreiding bestaand beleid
4. Bedrijfsvoering
5. Autonome ontwikkelingen

6. Financieel perspectief

- 6.1 Minder meerkosten
- 6.2 Beëindiging
programma Impuls
Omgevingsveiligheid

6.3 Uittreding Weesp

6.4 Overzicht financiële effecten per begrotingsjaar

6.5 Risico's



veiligheidsregio
gooi en vechtstreek

Hoofdstuk 1

Hoofdstuk 2

Hoofdstuk 3

Hoofdstuk 4

Hoofdstuk 5

Hoofdstuk 6

6.3 Uittreding Weesp

In 2022 zal naar alle waarschijnlijkheid de gemeente Weesp onderdeel gaan uitmaken van de gemeente Amsterdam. Op dat moment treedt Weesp ook uit Veiligheidsregio Gooi en Vechtstreek. Dat zal ook financiële consequenties hebben. Op dit moment brengt een projectgroep deze en andere effecten in kaart en wordt er gewerkt aan een pakket van maatregelen waarbij de uittreding van Weesp zo efficiënt mogelijk kan verlopen. Op dit moment zijn deze consequenties nog niet in beeld.

6.4 Overzicht financiële effecten per begrotingsjaar

Financiële effecten per begrotingsjaar	2022	2023	2024	2025
Autonome ontwikkelingen				
Autonome ontwikkelingen loon-prijscompensatie				
Looncompensatie - 1,3%	200.000	200.000	200.000	200.000
Prijscompensatie - 1,5%	185.000	185.000	185.000	185.000
<i>Subtotaal autonome ontwikkelingen loon-prijscompensatie</i>	<i>385.000</i>	<i>385.000</i>	<i>385.000</i>	<i>385.000</i>
<i>Meerjarig effect Algemene uitkering (BDuR)</i>	<i>-32.000</i>	<i>-32.000</i>	<i>-32.000</i>	<i>-32.000</i>
<i>Herallocatie van middelen</i>				
Externe veiligheid - omgevingsveiligheidsdiensten	15.000	15.000	15.000	15.000
<i>Opgevangen binnen begroting VRGV</i>	<i>-15.000</i>	<i>-15.000</i>	<i>-15.000</i>	<i>-15.000</i>
Subtotaal herallocatie van middelen	0	0	0	0
Totaal autonome ontwikkelingen	353.000	353.000	353.000	353.000
Effect samenwerking Veiligheidsregio Flevoland				
Laatste tranche van de totale besparing van € 350.000	-100.000	-100.000	-100.000	-100.000
Totaal minder meerkosten samenwerking Veiligheidsregio Flevoland	-100.000	-100.000	-100.000	-100.000
Totale toename van kosten per jaar	253.000	253.000	253.000	253.000





Inleiding

1. Het beleidsplan en het uitvoeringsprogramma
2. Nieuw beleid
3. Uitbreiding bestaand beleid
4. Bedrijfsvoering
5. Autonome ontwikkelingen

6. Financieel perspectief

- 6.1 Minder meerkosten
- 6.2 Beëindiging
programma Impuls
Omgevingsveiligheid
- 6.3 Uittreding Weesp
- 6.4 Overzicht financiële
effecten per
begrotingsjaar

6.5 Risico's



6.5 Risico's

Openbaar Meldsysteem (OMS)

Er spelen ontwikkelingen in het OMS dossier waardoor het de vraag is of we nog wel voldoende reden hebben om concessievergoedingen in rekening te brengen bij abonnees. De landelijke werkwijze is dat veiligheidsregio's de concessievergoedingen afschaffen of al hebben afgeschaft. De contracten met aanbieders voor OMS Midden (Flevoland, Gooi en Vechtstreek en Utrecht), die een marktwerking hebben doorgevoerd, lopen tot 30 april 2024. Het is de bedoeling om na die datum te stoppen met de facturering van de concessievergoedingen. De kans is echter groot dat dit eerder gaat gebeuren, nu de landelijke meldkamer samenwerking (LMS) een webbroker heeft ingericht waarop aanbieders (OMS abonnees) vanaf 2020 kunnen overstappen. Door deze centrale voorziening vanuit het LMS is er geen bodem meer voor de concessievergoeding, het beheer van OMS ontvangstapparatuur, beheer van OMS abonnee gegevens en regionale aansluitvoorwaarden. In de risicoparagraaf bij de jaarrekening is dit reeds opgenomen maar het risico op minder inkomsten lijkt met deze ontwikkelingen een grotere kans te krijgen.



Raadsinformatiebrief

Van	Burgemeester en Wethouder/Burgemeester	Zaak nr.	739832
Aan	Gemeenteraad	RIB nr.	2021 - 8
Portefeuillehouder	P.I. Broertjes	Datum	1 februari 2021
Informatie bij	R. Heijnen	Tel. nr.	(035) 629 2478

Onderwerp

Kadernota 2022 Veiligheidsregio Gooi en Vechtstreek.

Kernboodschap

Van de Veiligheidsregio Gooi en Vechtstreek hebben wij de Kadernota 2022 ontvangen. De Kadernota bevat de financiële en beleidsuitgangspunten voor de inrichting van de programmabegroting 2022.

Om de bezuinigingsopgave van de gemeente te realiseren vragen we ondanks alle besparingsinspanningen van de veiligheidsregio om nu ook een bijdrage te leveren in het terugdringen van de kosten.

Aanleiding

De kadernota is onderdeel van het besluitvormingsproces rond de programmabegroting 2022 van de Veiligheidsregio Gooi en Vechtstreek. Het algemeen bestuur wil de uitgangspunten vroegtijdig afstemmen met colleges van burgemeester en wethouders van de deelnemende gemeenten.

Met de kadernota van de veiligheidsregio wordt het college geïnformeerd over het financiële en beleidskader voor de (ontwerp) programmabegroting 2022 van de Veiligheidsregio Gooi en Vechtstreek. Hiermee krijgt de gemeente zicht op de financiële bijdragen die er van hen wordt verwacht. Het college heeft de mogelijkheid een zienswijze in te dienen als inbreng op de ontwerp programmabegroting.

Consequenties

Voor 2022 wordt in beginsel een verhoging van de bijdrage van de deelnemende gemeenten verwacht van €253.000. Dat zou een hogere bijdrage betekenen voor gemeente Hilversum van circa € 98.000 (circa 39% van het totaal). De veiligheidsregio Gooi en Vechtstreek is gevraagd kritisch te kijken naar de prijscompensatie. De veiligheidsregio ontvangt reeds 32.000 euro extra uit de Brede Doel Uitkering Regeling en binnen een begroting van 28 miljoen euro zou een dergelijke zuinigheidsbesparing te realiseren zijn. Het toont ook gewenste solidariteit met de gemeenten en de financiële opgave in de komende jaren. De gestelde verhoging van de bijdrage bestaat uit:

Autonome ontwikkelingen

- De Veiligheidsregio Gooi en Vechtstreek hanteert de landelijke loonstijgingen als uitgangspunt. De verwachting is dat de lonen in 2022 met 1,3% zullen gaan stijgen vanwege het economisch perspectief. Dit zal een stijging van de loonkosten met zich meebrengen van €200.000 per jaar.

- Om de prijsontwikkeling te bepalen voor 2022 wordt de septembercirculaire gemeentefonds 2020 als uitgangspunt genomen. Hier is in het meerjarenperspectief voor 2022 een percentage opgenomen van 1,5%. De financiële stijging van deze inflatie is berekend op structureel €185.000 per jaar.

Financiële meevallers

- Als gevolg van de samenwerking met Flevoland zullen er minder-meerkosten zijn van € 350.000. In de programmabegroting 2022 van de veiligheidsregio wordt de laatste financiële tranche van de besparing samenwerking geëffectueerd. Met de laatste tranche van € 100.000 is de beoogde besparing van € 350.000 voor Gooi en Vechtstreek gerealiseerd.
- In mei 2020 heeft het Centrum Beleidsadviserend Onderzoek (Cebeon) de eindrapportage opgeleverd inzake de verdeelsleutel voortkomend uit het stopzetten van het deelprogramma Impuls Omgevingsveiligheid. Voorgesteld is om de incidentele gelden over te zetten naar reguliere gelden in het gemeentefonds. In de septembercirculaire gemeentefonds 2020 worden deze extra gelden voor de gemeenten zichtbaar onder omgevingsveiligheidsdiensten. Door de herallocatie van deze middelen wordt voorgesteld om deze ter beschikking te stellen aan veiligheidsregio's, zodat zij hun werkzaamheden op het gebied van externe veiligheid kunnen doorontwikkelen. Omdat de Omgevingsdienst ook taken verricht in dit domein is voorgesteld om circa 40% van beschikbare middelen toe te voegen aan de begroting van de veiligheidsregio's. Voor Gooi en Vechtstreek komt dit neer op € 15.000 per jaar welke binnen de eigen begroting worden opgevangen.

Kanttekeningen

- In 2022 zal naar alle waarschijnlijkheid de gemeente Weesp onderdeel gaan uitmaken van de gemeente Amsterdam. Op dat moment treedt Weesp ook uit Veiligheidsregio Gooi en Vechtstreek. Dat zal ook financiële consequenties hebben. Op dit moment brengt een projectgroep deze en andere effecten in kaart en wordt er gewerkt aan een pakket van maatregelen waarbij de uittreding van Weesp zo efficiënt mogelijk kan verlopen. Op dit moment zijn deze consequenties nog niet in beeld.
- Door het Landelijke Meldkamer Systeem kunnen OMS-aanbieders overstappen. De landelijke werkwijze is dat Veiligheidsregio's de concessievergoedingen afschaffen. Huidige contracten lopen tot 30 april 2024 maar de kans bestaat dat eerder gestopt wordt met de facturering. Hierdoor ontstaat een risico op minder inkomsten voor de veiligheidsregio.
- Door Europese wetgeving staat de veiligheidsregio aan de vooravond van een ingrijpende stelselwijziging. Binnen de bestaande wet- en regelgeving bestaat er geen mogelijkheid om de huidige vrijwilliger op de huidige wijze bij de brandweer te behouden. Om vrijwilligers toch te kunnen behouden, moet een wezenlijk onderscheid gemaakt worden tussen brandweervrijwilligers en beroepsmedewerkers. Deze taakdifferentiatie zal veel vragen van de veiligheidsregio wat betreft herinrichting en structurele kosten. Voor een regio met veel vrijwilligers, zoals Gooi en Vechtstreek, komt dit hard aan. In het Dagelijks Bestuur en in gesprek met raadsleden is genoemd dat deze taakdifferentiatie kan resulteren in minimaal €2 miljoen structurele kosten. Het is nog onbekend via welke route deze kosten worden gedragen. Via de Rijksbijdrage of de gemeenten.

Vervoltraject

De ontvangen zienswijzen van de colleges van burgemeester en wethouders van de deelnemende gemeenten van de Veiligheidsregio Gooi en Vechtstreek op de Kadernota 2022 zijn essentiële bijdragen voor het opstellen van de ontwerp programmabegroting 2022. Deze wordt na bespreking en voorlopige vaststelling in het algemeen bestuur van 31 maart 2021 naar de gemeenteraden verstuurd. De gemeenteraden worden in de gelegenheid gesteld uiterlijk 26 mei 2021 hun

zienswijze te geven. De vaststelling van de programmabegroting door het algemeen bestuur van de Veiligheidsregio Gooi en Vechtstreek is op 30 juni 2021. Er is hiermee onvoldoende aansluiting met het vergaderschema van de Hilversumse raad. De eerste mogelijkheid van behandeling in commissie en raad is respectievelijk 12 mei en 2 juni. Dit betekent dat gemeente Hilversum op 3 juni de zienswijze bij de veiligheidsregio formeel kenbaar maakt. Dit hebben wij de veiligheidsregio medegedeeld en vormt geen probleem voor het verloop van het besluitvormingsproces.

Burgemeester en wethouders van Hilversum,
de gemeentesecretaris,

de burgemeester,

D. Emmer

P.I. Broertjes

Bijlage(n):

1. Kadernota 2022 Veiligheidsregio Gooi en Vechtstreek.
2. Aanbiedingsbrief kadernota VRGV 2022 colleges t.b.v. zienswijzen.
3. Aanbiedingsbrief en reactie veiligheidsregio op verzoek wethouders financiën
4. Zienswijze college B&W Hilversum n.a.v. Kadernota 2022 VRGV

Deze raadsinformatiebrief is digitaal beschikbaar op [internet](#) onder “Vergaderstukken”, B&W-vergadering van 26 januari 2021.



veiligheidsregio

Gooi en Vechtstreek

Aan de wethouders financiën van de gemeenten Blaricum, Gooise Meren, Hilversum, Huizen, Laren, Weesp en Wijdmeren

Postbus 57, 1200 AB Hilversum
Kamerlingh Onnesweg 148
1223 JN Hilversum
T (035) 688 55 55
F (035) 688 55 15
info@vrgooienvechtstreek.nl

datum	18 december 2020	Behandeld door	D. van Baarle
onze referentie	VRGV-VR-02	e-mail	secretariaatvrgv@brandweergooivecht.nl
uw referentie	Uw mail d.d. 11 november 2020		
bijlage	1. Reactie verzoek wethouders financiën		
onderwerp	Begeleidend schrijven bij reactie op verzoek wethouders financiën		

Geachte wethouders financiën,

Het algemeen bestuur van de Veiligheidsregio heeft begrip voor uw verzoek en voor uw standpunt. Hierin herkennen wij de uitdagingen waar gemeenten zich voor gesteld zien. De Veiligheidsregio Gooi en Vechtstreek heeft bij dergelijke vraagstukken in het (recente) verleden altijd actief geparticipeerd. Als Veiligheidsregio is ons uitgangspunt dat wij zoveel mogelijk meebewegen in de gemeentelijke wereld. Ons beleid proberen wij zoveel mogelijk budgetneutraal te realiseren.

Dit alles heeft ook geleid tot de effectieve en efficiënte organisatie die wij nu zijn. De door u gewenste bezuinigingen hebben wij zorgvuldig gewogen, maar de eerder gemaakte keuzes en het kwaliteitsniveau waaraan de organisatie moet voldoen alsmede de recent gestarte samenwerking met Flevoland die juist gericht is op het terugdringen van de kosten, maken een verdere aantasting op onze begroting niet gewenst, zonet feitelijk onmogelijk. Wanneer nu, eenzijdig, financieel wordt ingegrepen, zullen reeds gerealiseerde en nog te realiseren efficiency voordelen teniet gedaan worden. Gezien het genoemde vinden wij het belangrijk om vooral focus te blijven houden op de langetermijnvisie, waarbij het verder ontwikkelen van de samenwerking meer winst oplevert dan er nu bezuinigd kan worden.

De richting die wij als Veiligheidsregio vanaf 2017 zijn ingeslagen is in goede samenspraak gegaan met de gemeenteraden in onze regio, waarbij naast de opdracht tot samenwerken met Veiligheidsregio Flevoland er ook een duidelijke focus is gelegd op de realisatie van minder-meerkosten.

In bijlage vindt u de reactie op uw schrijven naar aanleiding van de Kaderbrief 2022 van de Veiligheidsregio Gooi en Vechtstreek.

Met vriendelijke groet,
namens het Algemeen bestuur van de Veiligheidsregio Gooi en Vechtstreek,

John van der Zwan,
secretaris

Pieter Broertjes
voorzitter

Datum: 18 december 2020

Aan: Wethouders financiën van de gemeenten Blaricum, Gooise Meren, Hilversum, Huizen, Laren, Weesp en Wijdemeren

Onderwerp: Reactie op verzoek wethouders financiën n.a.v. kaderbrief 2022 Veiligheidsregio Gooi & Vechtstreek

Geachte wethouders,

Onlangs heeft u te kennen gegeven dat de gemeenten in de regio Gooi en Vechtstreek onder grote financiële druk staan. De komende tijd zal voor u in het teken staan van het sluitend maken van de kadernota's en begrotingen 2022. In dat kader heeft u de verbonden partijen in de regio gevraagd hun bijdrage te leveren aan besparingen.

Naar aanleiding van uw vraag heeft er op 5 november jl. een gesprek plaatsgevonden tussen u als wethouders financiën, portefeuillehouder van het AB dhr. Van Bochove en dhr. Van Baarle van de Veiligheidsregio Gooi en Vechtstreek. Tijdens dit overleg – en zo ook verwoord in uw schriftelijk verzoek – zijn er door u een vijftal uitgangspunten genoemd die door u gezien worden als leidraad voor de kadernota 2022 van de Veiligheidsregio:

1. In de kaderbrief voor de Begroting 2022 de materiele kosten niet indexeren en voor de lonen de cao-afspraken volgen.
2. Vanaf de Begroting 2022 – na correctie van de lonen – een 3% lagere gemeentelijke bijdrage realiseren.
3. Geen nieuw beleid in 2022 en in de komende jaren voorstellen, waarbij de bijdragen en de risico's voor de gemeenten toenemen. (Dus alleen nieuw beleid voorstellen als daarbij voorstellen worden gegeven voor het afschaffen van oud beleid.)
4. De eventuele voordelen in de jaarstukken 2020 terug laten vloeien naar de gemeenten.
5. De bestemmingsreserves herbeoordelen: als er geen concreet aanwezige plannen bestaan voor de inzet van de bestemmingsreserves, dan deze (deels) vrij laten vallen.

Het voorstel is op 2 en 16 december jl. besproken in het algemeen bestuur van de Veiligheidsregio. We begrijpen uw vraag en hebben begrip voor de financiële situatie van de gemeenten in de regio Gooi en Vechtstreek. De samenwerking met Veiligheidsregio Flevoland krijgt steeds meer vorm, waardoor niet alleen financiële voordelen behaald worden, maar tegelijkertijd ook stappen worden gemaakt in het verbeteren van kwetsbaarheid en kwaliteit. Om die reden heeft Veiligheidsregio Flevoland onlangs – in antwoord op een vergelijkbare vraag vanuit de gemeenten – besloten om geen bezuinigingen door te voeren. Dit omdat bezuinigingen niet passen in het intensieve verbeterplan dat daar in de afgelopen anderhalf jaar tot stand is gekomen. Wanneer in de Veiligheidsregio Gooi en Vechtstreek opnieuw bezuinigingen worden doorgevoerd, worden de verhoudingen scheefgetrokken en de samenwerking onder druk gezet. Een groot deel van de efficiency van de samenwerking valt dan weg, wat een averechts effect heeft (dit zal verder in de brief worden toegelicht onder de risico's). Daarnaast staan we aan de vooravond van een ingrijpende stelselwijziging bij de brandweer: taakdifferentiatie. Hoewel de impact hiervan de komende tijd verder in kaart zal worden gebracht, is al wel duidelijk dat dit forse financiële consequenties voor onze regio zal hebben. De vraag is langs welke weg (rijksbijdrage of gemeentelijk) dit zal worden opgevangen, we komen hier verderop in deze brief op terug

De overige uitgangspunten benoemd in uw schriftelijke verzoek passen wij reeds toe. Het verzoek om geen nieuw beleid op te voeren (tenzij oud voor nieuw) is reeds als uitgangspunt in de kadernota opgenomen. Een scherpe analyse van de beschikbare reserves, zowel algemene reserve (ten opzichte van de onderkende risico's) als bestemmingsreserves, moedigen wij aan. Als daarin ruimte kan worden gevonden zijn wij bereid om daarmee bij te dragen. Dat geldt ook voor een eventueel positief resultaat voor 2020. Hierbij moeten wij vermelden dat er vanuit de toezichthouder en de accountant wordt vereist dat de algemene reserve in relatie tot de risicoparagraaf (de zogenaamde weerstandscapaciteit) op orde is. Mochten de gemeenten onverhoopt toch willen inzetten op het verder terugbrengen van de gemeentelijke bijdrage aan de Veiligheidsregio, zijn in deze brief ook een tweetal maatregelen benoemd die hieraan kunnen bijdragen. Dit betreffen (1) het schrappen van niet-wettelijke taken en (2) het intensiveren van de samenwerking met Veiligheidsregio Flevoland.

De lijn die op 2 en 16 december jl. besproken is en die het algemeen bestuur van de Veiligheidsregio voorstaat, is verder uitgewerkt in deze brief. De opbouw is hierbij als volgt:

- Algemeen: de impact van de door u voorgestelde uitgangspunten in relatie tot historisch perspectief
- De sinds 2009 genomen stappen om kosten te besparen
- Inventarisatie besparingsmogelijkheden
- Risico's die de financiële situatie verder onder druk zetten
- Slotwoord

Algemeen: de impact van voorgestelde uitgangspunten in relatie tot historisch perspectief

Om te beginnen zijn wij van mening dat het belangrijk is om de impact van de voorgestelde uitgangspunten op de Veiligheidsregio nader te beschouwen. Met name het niet-indexeren van de materiële kosten in combinatie met een 3% lagere gemeentelijke bijdrage vanaf de begroting 2022 heeft forse financiële impact op onze financiële positie. Per saldo gaat het hier om een voorgestelde bezuinigingsopgave van afgerond 4% van de begroting, boven op de taakstellingen die wij de afgelopen jaren al hebben gerealiseerd. Sinds 2009 zijn flinke stappen genomen (hieronder verder beschreven) om waar mogelijk kosten te besparen. Er is dan hiermee een lange weg afgelegd die veel heeft gevraagd van de organisatie. Wij zijn van mening dat deze historische context een belangrijke en zwaarwegende rol speelt en moet spelen in het gesprek over de kadernota 2022. Vanuit het perspectief van de Veiligheidsregio achten wij een dergelijke taakstelling op de reguliere budgetten niet mogelijk. De structurele tekorten, na vele jaren van bezuinigen, zijn in de afgelopen jaren omgebogen en het budget is nu afdoende om het bestuurlijk gedefinieerde kwaliteitsniveau te realiseren.

Welke stappen zijn al genomen door de Veiligheidsregio?

Periode 2009 – 2016

In de notitie Taakstellingsanalyse Veiligheidsregio Gooi en Vechtstreek (van 10-06-2015) staat opgenomen dat er in de periode 2009-2016 in totaal al € 3,1 miljoen is bezuinigd door de Veiligheidsregio; 17% van de toenmalige begroting. Dit afgezet tegen een landelijke taakstellingsrealisatie van 5.5% laat zien dat Veiligheidsregio Gooi en Vechtstreek in deze periode een meer dan ruim taakstellingsresultaat heeft gerealiseerd. Effecten van deze doorgevoerde bezuinigingen waren onder andere:

- o De bezuinigingen staan op gespannen voet met de uitvoering van de Wet Veiligheidsregio's (risico op te weinig financiële slagkracht voor adequate uitoefening van de wettelijke taken);
- o Door bezuinigingen komen financiële buffers (weerstandsvormen) onder druk te staan;
- o Slagkracht van bedrijfsvoering is sterk verminderd.

Bovendien is in deze analyse opgenomen dat, in geval het Algemeen Bestuur besluit verdere bezuinigingsmogelijkheden te willen verkennen, het van groot belang is om de hiervoor reeds genoemde resultaten en impact goed in overweging te nemen.

Ook is in deze periode een onderzoek door Hiemstra en de Vries uitgevoerd. Op het verzoek van het bestuur van de Veiligheidsregio hebben Hiemstra & De Vries en Crisislab in 2014 een toekomstgericht

t onderzoek gedaan. Hierbij kwam naar voren dat er een vergaande organisatieverandering in een ingewikkelde context heeft plaatsgevonden. Bovendien was er *'op moedige wijze invulling gegeven aan toekomstbestendigheid, professionalisering en tegelijkertijd is er een bezuinigingsopgave van ruim 17% van het totale budget gerealiseerd'*

Periode 2016 – 2020

In 2016-2017 is er een collegiale visitatie geweest waaruit geconcludeerd is dat er geen financieel vet meer op de botten van de Veiligheidsregio aanwezig was. Dit beeld werd in mei 2017 bevestigd door een – op verzoek van het dagelijks bestuur – extern uitgevoerd onderzoek. JE consultancy constateerde: *'Met de besparingen van de afgelopen jaren en de investeringen die gedaan zijn vanuit eigen middelen, is alle ruimte inmiddels wel verbruikt. Tegenvallers kunnen niet meer opgevangen worden en leiden onherroepelijk tot een tekort. Schaalvergroting lijkt nog over te blijven om de kosten per inwoner omlaag te brengen.'*

In 2017 is een intern bestuurlijk onderzoek naar de Programmabegroting 2018 uitgevoerd. Doel hiervan was onder andere het inventariseren van mogelijke besparingen. Hierbij is een volledig onderzoek gedaan naar besparingen op materieel, personeel en kwaliteit. De conclusie van de bestuurlijke stuurgroep was dat er geen besparingsmogelijkheid was en dat er aanvullende financiële middelen nodig waren om de Veiligheidsregio in de toekomst niet in de problemen te brengen, mede gezien de taakstellingen die de Veiligheidsregio al had gerealiseerd.

Uit dit onderzoek kwam naar voren dat de enige mogelijkheid samenwerking of fusie met Flevoland was. Een fusie is tot op heden helaas niet mogelijk i.v.m. de huidige wettelijke beperkingen. Wel is er indertijd besloten om samenwerking te zoeken met Flevoland. De veiligheidsregio's Flevoland en Gooi en Vechtstreek ervoeren namelijk hun schaalgrootte als kwetsbaar. Zij moesten voldoen aan groeiende kwaliteitseisen, terwijl het beschikbare budget onder druk stond. Om de kwetsbaarheid van de individuele organisaties te verkleinen werkten beide veiligheidsregio's al een aantal jaren samen. Verder was er de wens om een volgende stap in de samenwerking te verkennen.

In deze periode is er ook een bijeenkomst geweest voor alle raadsleden op de kazerne in Hilversum waar dit onderwerp op de agenda stond. Tijdens deze goedbezochte bijeenkomst kwam naar voren dat de wens van de raadsleden was om niet te tornen aan de noodzakelijke kwaliteit maar door de samenwerking en/of fusie mogelijkheden tot besparingen te onderzoeken. Beide uitgangspunten zijn uiteindelijk geeffectueerd. Wij vinden het belangrijk om de gemeenteraden op een dergelijke manier te informeren en zullen derhalve in het voorjaar van 2021 eenzelfde bijeenkomst beleggen.

In het kader van het verkennen van de samenwerking is in 2018 door adviesbureau voor de publieke sector Kokx de Voogd een businesscase geformuleerd waarbinnen een aantal samenwerkingsvormen tussen de Veiligheidsregio's Flevoland en Gooi en Vechtstreek werd onderzocht. In lijn met het advies van Kokx de Voogd is besloten om de samenwerking per 1 januari 2020 te intensiveren op basis van een samenwerkingsovereenkomst tussen beide veiligheidsregio's en beide GGD'en. Daarnaast werd een bestuurlijke fusie tussen beide veiligheidsregio's en beide GGD'en vastgelegd als beoogd eindmodel, dit met de afspraak dat daarover op een later moment als de wet het toestaat een definitief besluit wordt genomen.

Als onderdeel van de samenwerkingsovereenkomst is afgesproken om als deelnemende organisaties een structurele besparing te realiseren. Voor Veiligheidsregio Gooi en Vechtstreek betreft dit een besparing van € 231.000 structureel. Sinds 2019 wordt hard gewerkt om langs de lijn van samenwerking ook invulling te geven aan deze financiële opgave. Inmiddels is duidelijk dat deze besparing ook daadwerkelijk per 2021 is geeffectueerd. Door verschillende maatregelen is de besparing structureel hoger uitgevallen en wordt er per 2022 een besparing van € 350.000 per jaar gerealiseerd.

Conclusie kostenreductie afgelopen jaren

De voorgaande uiteenzetting laat zien dat de afgelopen jaren steeds opnieuw met creativiteit, ondernemerschap en doorzettingskracht tot een efficiëntere uitvoering van taken is gekomen. Dit heeft echter ook zijn tol geëist, zowel in de financiële positie van de Veiligheidsregio als ook in de bedrijfsvoering. Binnen de huidige condities (alleen ambtelijke samenwerking Flevoland) zijn hiermee de mogelijkheden uitgeput om de kosten nog verder te reduceren.

Recent heeft de provincie Noord-Holland op de begroting 2021 van de Veiligheidsregio een analyse uitgevoerd. Daarbij is onder andere gekeken naar de weerstandspositie in relatie tot de risico's van de Veiligheidsregio. De provincie heeft opmerkingen geplaatst bij het weerstandsvermogen. De weerstandratio is inmiddels gezakt naar 0.97. De bestuurlijke afspraak die we hiervoor eerder hebben gemaakt met de colleges van de deelnemende gemeenten is dat we een weerstandratio van 1.0 aanhouden. Een aanvullende taakstelling zet de weerstandratio alleen maar verder onder druk.

Wat kan de Veiligheidsregio Gooi en Vechtstreek nog wel doen?

Incidentele besparingsmogelijkheden

In het voorstel van de wethouders Financiën zijn ook een tweetal incidentele besparingsmaatregelen voorgesteld:

- (4) De eventuele voordelen in de jaarstukken 2020 terug laten vloeien naar de gemeenten.
- (5) De bestemmingsreserves herbeoordelen: als er geen concreet aanwezige plannen bestaan voor de inzet van de bestemmingsreserves, dan deze (deels) vrij laten vallen.

Zoals aangegeven willen wij waar mogelijk aan deze uitgangspunten voldoen. Wij zullen dan ook de bestemmingsreserves opnieuw beoordelen. Wel wordt hierbij aangetekend dat de algemene reserve op peil moet blijven. Dit op basis van het weerstandsvermogen met een weerstandratio van 1.0 hetgeen eerder met alle colleges is afgesproken en waarop de Veiligheidsregio zal worden gecontroleerd door de provincie.

Als gevolg van de COVID-19 crisis is een deel van het voorgenomen beleid van 2020 niet uitgevoerd. Daarmee zijn bepaalde budgetten incidenteel niet volledig gebruikt. De verwachte (incidentele) voordelen in het jaar 2020 willen wij conform het voorstel van de wethouders Financiën terug laten vloeien naar de gemeenten middels de resultaatbestemming in de jaarstukken.

Schrappen niet-wettelijke taken

Een andere optie om verder te bezuinigen is het schrappen van een aantal niet-wettelijke taken. Deze niet-wettelijke taken staan in de Kadernota 2022 als volgt beschreven:

- *Brandveiligheidsbeelden per gemeente:* Bij gemeenten bestaat behoefte aan meer inzicht in de actuele brandveiligheidssituaties.. Het schrappen van deze taak heeft tot gevolg dat de gemeenten niet langer kunnen beschikken over actuele veiligheidsbeelden.
- *Brandveilig leven:* Met Brandveilig Leven wordt gewerkt aan het vergroten van de zelfredzaamheid en het veiligheidsbewustzijn van mensen.. Dit programma is de afgelopen jaren in nauw overleg met het bestuur en gemeenteraden tot stand gekomen. Door deze taak te schrappen is de verwachting dat in onze regio de stijgende lijn die is ingezet op zelfredzaamheid en veiligheidsbewustzijn, niet langer zal worden doorgezet.
- *Wijkgericht werken:* Het wijkgericht werken van de brandweer levert een waardevolle en directe bijdrage aan het vergroten van de veiligheid, door de aansluiting op de wijkgerichte aanpak van gemeenten en de laagdrempelige beschikbaarheid voor vragen en voorlichting. In Gooi en Vechtstreek zijn in alle gemeenten Wijkbrandweered medewerkers aangesteld die samenwerken binnen een lokaal netwerk. Door deze taak te schrappen wordt het netwerk dat in de achterliggende tijd is opgebouwd geraakt. Dit heeft ook gevolgen voor de informatiepositie van zowel de gemeenten als Veiligheidsregio en haar ketenpartners.

Ondanks het feit dat het schrappen van (een deel van) deze niet-wettelijke taken zal leiden tot kostenbesparingen, zijn we als Veiligheidsregio van mening dat het niet wenselijk is om te stoppen met het uitvoeren van deze taken. Deze taken zijn de afgelopen jaren in samenspraak met het bestuur en de gemeenteraden tot stand gekomen. Bovendien hebben we als bestuur van de Veiligheidsregio vastgesteld dat dit belangrijke taken zijn die in overleg met Veiligheidsregio Flevoland ook als zodanig zijn opgenomen in het recent vastgestelde beleidsplan van de beide regio's. Indien de niet-wettelijke taken moeten worden geschrapt moet ook het beleidsplan 2021-2024 worden herzien (zie risico's).

Intensiveren samenwerking Veiligheidsregio Flevoland

Een andere manier om te bezuinigen is door anders te kijken naar besparingsmogelijkheden, namelijk door het intensiveren van de samenwerking tussen Veiligheidsregio Gooi en Vechtstreek en Flevoland. In de rapportage van Kokx de Voogd is berekend dat het intensiveren van de samenwerking (ambtelijke fusie of bestuurlijke fusie) een grotere potentiële besparing oplevert dan de huidige samenwerkingsovereenkomst. In het geval de deelnemende gemeenten de bijdrage aan de Veiligheidsregio verder willen terugbrengen is dat een pad dat – wat het bestuur betreft – voldoende perspectief biedt om verder te verkennen. De huidige evaluatie van de wet geeft hiertoe ook perspectief.

Risico's

Als bestuur onderstrepen we het belang om onderstaande risico's goed mee te nemen in het gesprek over de kadernota 2022 zoals dat binnen uw gemeenten wordt gevoerd.

Bedrijfsvoering onder druk

De Veiligheidsregio Gooi en Vechtstreek is een regio van relatief gering omvang, en daarmee een kwetsbare positie heeft door de kleine schaal. De samenwerking met Veiligheidsregio Flevoland is daarom ook ingezet om deze kwetsbaarheid te verminderen. De verwachting is – in lijn met de conclusies van de extern uitgevoerde onderzoeken van de afgelopen jaren – dat deze kwetsbare positie nog meer in het geding gaat komen ingeval er verder bezuinigd moet worden. Bovendien voorzien wij dat de Veiligheidsregio de komende jaren op een aantal dossiers te maken krijgt / kan krijgen met forse kostenstijgingen:

- *Uittreding Weesp*: Gemeente Weesp zal uit de regio Gooi en Vechtstreek treden. Hierdoor zal de Veiligheidsregio kleiner worden en daarmee minder opbrengsten hebben. Aan de andere kant zullen veel (vaste) kosten blijven, waardoor per saldo de financiële positie verslechtert. Het saldo van de minder opbrengsten en minder kosten is becijferd op €1,6 miljoen per jaar, waarvan €0,8 miljoen indirect.
- *Invoering taakdifferentiatie door Europese wetgeving*: Binnen de bestaande wet- en regelgeving bestaat er geen mogelijkheid om de huidige vrijwilliger op de huidige wijze bij de brandweer te behouden. Om vrijwilligers toch te kunnen behouden, moet een wezenlijk onderscheid gemaakt worden tussen brandweervrijwilligers en beroepsmedewerkers. Deze taakdifferentiatie zal veel vragen aan herinrichting en structurele kosten. Voor een korps met veel vrijwilligers, zoals het onze, komt dit hard aan. In het Dagelijks Bestuur en in gesprek met raadsleden is genoemd dat deze taakdifferentiatie kan resulteren in minimaal €2 miljoen structurele kosten. Insteek is om deze kosten te verhalen op het Rijk, maar onduidelijk is in welke mate daaraan gehoor zal worden gegeven. In de risicoparagraaf van de begroting was dit risico al eerder vermeld.
- *Openbaar Meldsysteem (OMS)*: Met ingang van 2021 wordt - eerder dan verwacht - een landelijke voorziening voor de ontvangst van meldingen van brandmeldinstallaties operationeel. De consequentie van deze ontwikkeling is dat de concessievergoeding op termijn volledig vervalt bij ingebruikname van de landelijke voorziening. Door deze ontwikkeling lijkt er een grotere kans op minder inkomsten (ca € 300.000 structureel) vanuit de abonnees van het OMS-systeem, terwijl de kosten nog niet in gelijke tred zullen afnemen. In de risicoparagraaf van de begroting was dit risico al eerder vermeld.

Samenwerking met Veiligheidsregio Flevoland onder druk

Flevoland heeft naar aanleiding van het kwaliteitsonderzoek van Berenschot structureel €3,5 miljoen per jaar ter beschikking gekregen, om op (gelijk) niveau te komen met Veiligheidsregio Gooi en Vechtstreek. Bovendien heeft Veiligheidsregio Flevoland zoals genoemd onlangs besloten niet te bezuinigen. Hiermee zijn voor Veiligheidsregio Flevoland de condities geborgd om vol in te zetten op de samenwerking met onze Veiligheidsregio en daarmee dus ook vast te houden aan de leidende principes waarmee de samenwerking in 2019 is ingezet: kwetsbaarheid verminderen, kwaliteit borgen of verbeteren en kosten beheersbaar houden.

Om de samenwerking tot een succes te maken is het randvoorwaardelijk dat de verschillende partners een gelijkwaardig instapniveau hebben en – direct daaraan gerelateerd - een vergelijkbare (financiële) uitgangspositie. Om die reden hebben we als Bestuur, gelijk met de Veiligheidsregio Flevoland, een kwaliteitsonderzoek laten uitvoeren naar de dienstverlening van Veiligheidsregio Gooi en Vechtstreek. De daaruit voortkomende verbetervoorstellen, behandeld in het AB van mei 2020, hebben een doorlooptijd tot eind 2021. Vervolgens zal er in die periode opnieuw worden getoetst door een externe partij. Het is voor onze Veiligheidsregio van groot belang om nu gelijke tred te houden met Veiligheidsregio Flevoland. Alleen op die manier kunnen we blijvend werken aan het beheersbaar houden van de kosten. Eventuele aanvullende bezuinigingen hebben als impact dat de inspanningen die nu geleverd worden om de samenwerking vorm te geven, heroverwogen moeten worden. Concreet lopen we dan als Veiligheidsregio's het risico dat de samenwerking vertraagt vanwege herprioritering en dat naar alle waarschijnlijkheid de minder-meerkosten vanuit de samenwerking niet of slechts ten dele kunnen worden gerealiseerd. Bovendien komt de huidige goede samenwerking in gevaar. Op langere termijn is dat voor alle partijen een onwenselijke situatie.

Heroverweging beleidsplan 2021-2024

Wanneer wordt besloten om een aantal beleidsontwikkelingen niet uit te voeren en/of een aanvullende taakstelling door te voeren heeft dit effect op het recent, samen met Veiligheidsregio Flevoland, opgestelde beleidsplan (2021-2024). De aanpassingen kunnen van dien aard zijn dat er een nieuw beleidsplan opgesteld zal moeten worden. Dit is derhalve ook een risico voor de Veiligheidsregio Flevoland.

Tot slot

In deze brief hebben we u meegenomen in de stappen die de Veiligheidsregio de afgelopen jaren heeft gezet en nu nog steeds aan het zetten is. Er zijn forse verbeterlagen gemaakt in het terugdringen en reduceren van de kosten terwijl tegelijkertijd het bestuurlijk gedefinieerde kwaliteitsniveau van de dienstverlening is gerealiseerd. Middels samenwerking met Flevoland is een koers ingezet om dit ook op langere termijn te bestendigen. We hebben uiteengezet wat de impact is van aanvullende bezuinigingen en hebben tegelijkertijd ook een aantal handreikingen gedaan om aan uw verzoek tegemoet te komen. We vertrouwen erop dat we u met deze toelichting voldoende hebben geïnformeerd. Portefeuillehouder dhr. Van Bochove is gaarne bereid om een nadere toelichting te geven (medio januari) zodat dit nog kan worden meegenomen in het formuleren van de zienswijzen van de colleges (uiterlijk 31 januari a.s.).

Met vriendelijke groet,

namens het Algemeen bestuur van de Veiligheidsregio Gooi en Vechtstreek,



John van der Zwan
secretaris



Pieter Broertjes
voorzitter



veiligheidsregio
Gooi en Vechtstreek

Aan de colleges van burgemeester en wethouders van de
deelnemende gemeenten

Postbus 57, 1200 AB Hilversum
Kamerlingh Onnesweg 148
1223 JN Hilversum
T (035) 688 55 55
F (035) 688 55 15
info@vrgooienvechtstreek.nl

datum december 2020
onze referentie VRGV-F&C-2020.004
uw referentie

Behandeld door J. de Graaf
telefoon 06-46376972
e-mail Jaap.degraaf@brandweergooivecht.nl

bijlage
onderwerp Kadernota begroting 2022

Geachte colleges,

Hierbij ontvangt u de jaarlijkse Kadernota met de kaders en uitgangspunten voor het opstellen van de (ontwerp) programmabegroting 2022, een spannend jaar omdat de Veiligheidsregio aan de vooravond staat van een aantal majeure ontwikkelingen. Deze Kadernota is op 2 december vastgesteld door het algemeen bestuur van de veiligheidsregio Gooi en Vechtstreek. Ook dit jaar is er gekozen om vanuit strategisch perspectief inhoud en financiën te koppelen, hiermee wordt de in het beleidsplan gekozen koers gevolgd.

De Kadernota wordt opgesteld conform hoofdstuk 10 van de Gemeenschappelijke Regeling van de Veiligheidsregio Gooi en Vechtstreek, financiële bepalingen. Conform deze regeling heeft u de mogelijkheid om uiterlijk 31 januari 2021 over deze Kadernota uw zienswijzen te geven.

Deze Kadernota is samen met Veiligheidsregio Flevoland opgesteld en de twee Kadernota's hebben grotendeels dezelfde beleidsmatige richting en financiële uitgangspunten. We zijn trots dat door deze gezamenlijke Kadernota de samenwerking tussen de twee veiligheidsregio's nog meer tot uitdrukking wordt gebracht.

Deze Kadernota is vormgegeven conform de in 2020 nieuw ontwikkelde vormgeving die op al onze P&C producten van toepassing zal zijn. Het gebruikersgemak is verbeterd door de mogelijkheid om met een paar klikken door het document te navigeren.

Financiële uitgangspunten (ontwerp) programmabegroting 2022

Concrete financiële dekking wordt gevraagd voor de loon- en prijscompensatie.

Voor de ontwikkeling van de lonen en prijzen is gekeken naar de verwachtingen voor het jaar 2022 in de septembercirculaire gemeentefonds 2020. Gezien het economische perspectief voor de komende jaren is er vanuit de septembercirculaire voor de jaarschijf 2022 een verwachte loonindexatie afgegeven van 1,3% voor prijs overheidsconsumptie, beloning werknemers.

Dit brengt een structurele stijging van de loonkosten met zich mee van €200.000 per jaar. De huidige cao voor gemeenten loopt tot 1 januari 2021. Mochten er in de nieuwe cao aanvullend hogere indexatiepercentages worden afgesproken dan is het niet mogelijk om deze extra toename van de loonkosten op te vangen binnen de begroting van 2022.

Om de prijsontwikkeling voor 2022 te bepalen, is de septembercirculaire gemeentefonds 2020 als uitgangspunt genomen. Hier is in het meerjarenperspectief voor 2022 een percentage opgenomen voor prijs overheidsconsumptie, netto materieel (imoc) van 1,5%. De financiële stijging van deze inflatie is berekend op structureel €185.000 per jaar.

Voor wat betreft de financiering van het deelprogramma Impuls Omgevingsveiligheid is door het Centrum Beleidsadviserend Onderzoek (Cebeon) voorgesteld om dit over te zetten naar het gemeentefonds. De financiële gevolgen hiervan zullen wij binnen onze eigen begroting oplossen.

Besparing als gevolg van samenwerking VR Flevoland

De samenwerking met veiligheidsregio Flevoland zou volgens het rapport van Kokx De Voogd een bedrag van structureel €231.000 aan minder meerkosten voor de Veiligheidsregio Gooi en Vechtstreek opleveren. Tot en met 2021 is er €250.000 van deze besparing gerealiseerd en in de Kadernota 2022 is nogmaals een bedrag van €100.000, als besparing opgenomen waardoor de totale besparing als gevolg van de samenwerking uitkomt op €350.000. Het betreft vooral een bedrag aan lagere kosten voor de korpsleiding en het middenmanagement.

Geconcludeerd mag worden dat wij als Veiligheidsregio structureel een aanzienlijk hoger bedrag aan besparingen hebben gerealiseerd (€119.000 per jaar) dan in eerste instantie in de rapportage van Kokx De Voogd is becijferd.

De besparing van ad €100.000 is in mindering gebracht op het bedrag van de autonome ontwikkelingen waardoor er een bedrag van €253.000 resteert.

Toekomstige majeure ontwikkelingen

We staan als Veiligheidsregio voor grote uitdagingen in de nabije toekomst zoals bijvoorbeeld de uittreding van Weesp naar Amsterdam, het dossier Taakdifferentiatie en teruglopende inkomsten op het Openbaar Meldsysteem (OMS), deze worden nader toegelicht in de Kadernota. Effecten van genoemde dossiers zullen de begroting zwaar onder druk zetten.

Mail van portefeuillehouders Financiën over financiële bijdrage aan gemeenten.

Naar aanleiding van het bericht van mevrouw Walters, namens de portefeuillehouders Financiën van de gemeenten in onze Veiligheidsregio, over het bijdragen van de Veiligheidsregio aan de financiële uitdagingen waar de gemeenten voor staan, heeft het algemeen bestuur op 2 en 16 december dit onderwerp besproken. Naar aanleiding van deze vergaderingen heeft het algemeen bestuur een schriftelijke reactie opgesteld en deze zal separaat naar de gemeentelijke portefeuillehouders van Financiën worden gestuurd.

Proces

De volgende stappen zijn:

- De colleges hebben de mogelijkheid een zienswijze te geven (reactietermijn 31 januari 2021), dit is input voor de ontwerpprogrammabegroting, vaststelling 31 maart 2021;
- Omstreeks 1 april 2021 wordt de ontwerpprogrammabegroting naar de gemeenteraden gezonden met het verzoek hierop hun zienswijze te geven;
- Vóór 26 mei 2021 wordt de reactie gemeenteraden verwacht als input voor de vaststelling van de programmabegroting door het algemeen bestuur op 30 juni 2021.

Slot

Wij zien de reacties van de colleges van de deelnemende gemeenten uiterlijk 31 januari 2021 per mail aan jaap.degraaf@brandweergooivecht.nl tegemoet.

Wij vertrouwen u hiermee voldoende te hebben geïnformeerd.

Met vriendelijke groet,
Namens het algemeen bestuur van de veiligheidsregio,

A handwritten signature in blue ink, consisting of stylized, overlapping loops and strokes.

J.A. van der Zwan
secretaris

A handwritten signature in blue ink, featuring a long horizontal stroke with a small loop at the end and a few vertical strokes below it.

P.I. Broertjes
voorzitter

GEMEENTE HILVERSUM
POSTBUS 9900
1201 GM HILVERSUM

BEZOEKADRES:
RAADHUIS
DUDOKPARK 1
TELEFOONNUMMER: 14 035
WWW.HILVERSUM.NL

Veiligheidsregio Gooi en Vechtstreek
Postbus 57
1200 AB Hilversum

DATUM 28 januari 2021
ZAAKNUMMER 739832
BEHANDELD DOOR R. Heijnen
TELEFOON (035) 629 2478
UW KENMERK
BIJLAGEN
BETREFT Zienswijze ontwerp kadernota 2022 Veiligheidsregio Gooi en Vechtstreek

Geacht bestuur,

Allereerst willen we u bedanken voor de enorme inzet in deze coronacrisis. Het was en is nog steeds een uitdaging om in gezamenlijkheid met deze gebeurtenis om te gaan. De uitvoering en ondersteuning door de Veiligheidsregio is hierbij uitstekend.

Ook danken wij u voor de mogelijkheid om te reageren op de Kadernota 2022 die samen met de Veiligheidsregio Flevoland is opgesteld. De toelichting in de zeer uitgebreide brief van 18 december 2020 als reactie op de brief van de wethouders financiën over reeds gerealiseerde bezuinigingen en mogelijkheden voor verdere kostenbesparing waarderen we zeer. Dit geeft ons een goed beeld van de situatie van de Veiligheidsregio Gooi- en Vechtstreek en de samenwerking met Veiligheidsregio Flevoland.

De gemeenten staan voor een forse bezuinigingsopgave. Ondanks uw inspanningen van de afgelopen jaren vragen we ook nu om een bijdrage te leveren in het terugdringen van de kosten. De vijf uitgangspunten in de brief van de wethouders financiën geven daar richting aan. U geeft in uw reactie hierop aan dat u deze deels al toepast en dat u hierin verder wilt meedenken. Expliciet noemt u hier ook het verrekenen van mogelijke voordelen in de jaarrekening omdat activiteiten deels niet konden plaatsvinden in 2020. Dat stellen wij zeer op prijs. Het uitgangspunt om 3% verlaging van de gemeentelijke bijdrage te realiseren zullen wij niet bij u neerleggen. De kadernota is besproken in de collegevergadering van 26 januari 2021. In deze brief delen wij onze zienswijze.

U vraagt ons concreet om financiële dekking voor de loon- en prijscompensatie. Van nieuw beleid en bijbehorende financiële effecten is geen sprake. Ook geeft u aan de extra taak met extra kosten voor de "omgevingsveiligheidsdiensten" in uw eigen begroting op te lossen. De autonome ontwikkeling van looncompensatie, die 1,3% (200.000 euro) bedraagt, kunnen wij steunen. Ten aanzien van de indexering van de prijzen zijn wij kritisch. Wij vragen u hier nogmaals naar te kijken, om de volgende redenen:

1. U ontvangt reeds 32.000 euro extra uit de Brede Doel Uitkering Regeling. U schrijft dat deze 32.000 al bedoeld is voor loon- en prijscompensatie.

2. We menen dat het in deze financieel zware tijd mogelijk is om binnen een begroting van zo'n 28 miljoen euro een "zuinigheidsbesparing" te realiseren van 185.000 euro. Daarmee laat u zien dat u samen met de gemeenten optrekt.

Om u inhoudelijk enige ruimte te bieden om deze besparing te realiseren geven u we u enkele suggesties mee:

- U schrijft dat u in 2022 gaat starten met nieuw beleid op de punten "Kennisdelen voor onderzoek" en "Versterken relatiebeheer". Wij denken dat u keuze heeft in hoe snel en hoe sterk u deze nieuwe beleidspunten inzet.
- U bent van plan een gezamenlijke aanschaf te doen van nieuwe voertuigen met de Veiligheidsregio Flevoland. Wij denken dat hierbij keuzes mogelijk zijn die financieel voordeel kunnen opleveren.

De Veiligheidsregio krijgt te maken met majeure ontwikkelingen die veel invloed zullen hebben op de inrichting en begroting van de organisatie. Richting de begroting 2022 of 2023 heeft u waarschijnlijk meer inzicht in wat de taakdifferentiatie gaat betekenen. We onderschrijven uw inzet om de extra kosten allereerst neer te leggen bij de minister. We willen u vragen met een aparte uitwerking te komen wat de taakdifferentiatie betekent voor onze veiligheidsregio en of dit in relatie tot het dekkingsplan en de verhouding beroeps en vrijwillige brandweer nog positieve effecten kan bewerkstelligen. Hier is meer informatie over nodig ten tijde van uw kadernota 2023.

We onderschrijven uw opmerking dat een aanzienlijk besparingspotentieel gevonden kan worden door intensivering van de samenwerking tussen Veiligheidsregio Gooi en Vechtstreek en Flevoland door een ambtelijke of bestuurlijke fusie. De evaluatie van de Wet Veiligheidsregio's roept de minister ook op om ruimte te bieden hiervoor. Vooruitlopend op een nieuwe wet vragen we u in kaart te brengen wat een bestuurlijke fusie zou betekenen en welk besparingspotentieel dit biedt. Hiervan verwachten we een eerste inzicht in ten tijde van de kadernota 2023.

U geeft aan dat u een herbeoordeling van de bestemmingsreserves aanmoedigt. Mogelijk kan de algemene reserve worden verlaagd. De weerstandsratio in de begroting 2021 is te krap. De oorzaak ligt in de ruime inschatting van de risico's. Het risico op verhoging van de AOW-leeftijd is niet aan de orde en het opgenomen risico bij de Wet Datalekken is ongebruikelijk. Het risicobedrag voor het Interregionaal Crisiscentrum is nog onzeker. Verder voert u het risico op lagere OMS-inkomsten in, maar mogelijk staat hier ook een reductie van onterechte uitrukken tegenover.

De planning voor het besluitvormingsproces is krap en sluit niet aan op het bestuurlijk proces van de gemeente Hilversum. In afstemming met u is besloten de formele zienswijze van de Hilversumse raad op 3 juni 2021 aan u te sturen. Graag vernemen wij wat er met inhoud van onze zienswijze wordt gedaan.

Hoogachtend,

Burgemeester en wethouders van Hilversum,
de gemeentesecretaris,

de burgemeester,

D. Emmer

P.I. Broertjes