Advies aan B&W

Onderwerp

Geactualiseerd uitvoeringsbeleid Wmo

Datum	26 mei 2026	**Naam en telefoon**	M. Wijnveld/S.Weekers
Afdeling	Zorg-K/MM-MO	**Portefeuillehouder**	H. de Wit

Wat adviseer je te besluiten?

1. Aan de raad voor te stellen de wijziging van de Verordening maatschappelijke ondersteuning Oss 2026 vast te stellen, onder intrekking van de huidige verordening.
2. De Nadere regels maatschappelijke ondersteuning Oss 2026 en de Beleidsregels maatschappelijke ondersteuning Oss 2026 vast te stellen, onder intrekking van de huidige Nadere regels en beleidsregels maatschappelijke ondersteuning. Ingaande op 1 juli 2026 tezamen met de Verordening maatschappelijke ondersteuning Oss 2026, onder voorwaarde dat de gemeenteraad akkoord gaat met de wijzigingen van de verordening.
3. De Beleidsregels beschermd wonen en maatschappelijke opvang vast te stellen ingaande op 1 juli 2026, onder intrekking van de huidige Beleidsregels beschermd wonen.
4. In te stemmen met verzending van de beantwoording op het uitgebrachte advies van de Adviesraad Sociaal Domein.

Wat is de aanleiding voor dit advies?

Sinds 1 januari 2015 is de Wet maatschappelijke ondersteuning 2015 (Wmo 2015) van kracht. De hierop afgestemde Verordening maatschappelijke ondersteuning Oss, Nadere regels maatschappelijke ondersteuning Oss en de Beleidsregels maatschappelijke ondersteuning Oss zijn in 2018 voor het laatst geactualiseerd.

Om een aantal redenen is het noodzakelijk om de verordening, nadere regels en beleidsregels te actualiseren. De voornaamste redenen hiervoor zijn jurisprudentie, landelijke ontwikkelingen en het beter aansluiten bij de dagelijkse uitvoeringspraktijk. Maar ook de strategische heroriëntatie die in 2025 heeft plaatsgevonden. Deze heroriëntatie heeft geleid tot een aantal maatregelen waaronder het aanscherpen van de kaders in de Wmo-verordening. Een overzicht van de wijzigingen in de verordening, nadere regels en beleidsregels is terug te vinden in de tabel die als bijlage is bijgevoegd.

Het college heeft de voorgestelde wijzigingen ter advisering voorgelegd aan de Adviesraad Sociaal Domein (ASD) van de gemeente Oss. In de bijlagen zijn het advies en de reactie van het college opgenomen.

Het college biedt de wijzigingen van de verordening ter vaststelling aan de raad aan. De raad ontvangt ter informatie ook de gewijzigde Nadere regels maatschappelijke ondersteuning Oss 2026, de Beleidsregels maatschappelijke ondersteuning Oss 2026 en de Beleidsregels beschermd wonen en maatschappelijke opvang Oss 2026. Gezien de onderlinge samenhang gaan zowel de gewijzigde verordening als de gewijzigde nadere regels en beleidsregels in op 1 juli 2026.

Welk resultaat willen we bereiken?

Inwoners zijn zelfredzaam en participeren naar vermogen in de samenleving, met inzet van het sociale netwerk en eventueel professionele ondersteuning als dat nodig is. Een geactualiseerde verordening maatschappelijke ondersteuning voor de gemeente Oss draagt hieraan bij. Op basis van de verordening is toekenning en afwijzing van Wmo-voorzieningen te rechtvaardigen en wordt inwoners duidelijkheid geboden of, waarom, hoe en wanneer zij welke ondersteuning ontvangen.

Ook is het aanscherpen van de kaders in de Wmo-verordening een van de genomen maatregelen in het kader van de strategische heroriëntatie met als doel 'minder meerkosten'.

Welke argumenten zijn er voor dit advies?

1.1 Het uitvoeringsbeleid moet met regelmaat worden geactualiseerd
Met de voorgestelde wijzigingen worden de verordening, nadere regels en beleidsregels geactualiseerd en sluit deze aan bij jurisprudentie, landelijke ontwikkelingen en de uitvoeringspraktijk in Oss.

1.2 Maatregel in het kader van de strategische heroriëntatie
De strategische heroriëntatie in 2025 heeft geleid tot een aantal maatregelen en afspraken. Een van deze afspraken is het aanscherpen van de kaders in de verordening met als doel om bij te dragen aan "minder meerkosten".

2.1 Nadere regels en beleidsregels zijn een uitwerking van de verordening
Deze moeten aan blijven sluiten op de verordening. De nadere regels en beleidsregels worden daarom ook geactualiseerd.

3.1 De kaders t.a.v. de nieuwe regionale producten binnen beschermd wonen en maatschappelijke opvang moeten worden vastgesteld
Beschermd wonen en maatschappelijke opvang worden regionaal ingekocht. Er zijn nieuwe producten bijgekomen en er zijn nieuwe beleidsafspraken gemaakt. Deze afspraken zijn vertaald naar kaders in beleidsregels en gelden voor alle gemeenten in dit samenwerkingsverband en zijn nodig om op een eenduidige manier uitvoering te kunnen geven aan vraagstukken die betrekking hebben op beschermd wonen en maatschappelijke opvang.

Wat zijn kanttekeningen, tegenargumenten of risico's?

Interpretatieverschillen en uitzonderingssituaties blijven bestaan
Hoewel de geactualiseerde verordening in de meeste gevallen toepasbaar zal zijn, zullen er in de praktijk interpretatieverschillen blijven bestaan. Ook zullen er in de praktijk situaties voorkomen waarin de geactualiseerde verordening niet voorziet. Voor deze gevallen biedt de verordening mogelijkheden om gemotiveerd af te wijken van de regels (hardheidsclausule).

Waar moeten we rekening mee houden?

a. Financiën

Aan de besluitvorming voor de Verordening maatschappelijke ondersteuning Oss 2026 zijn geen kosten verbonden.

b. Informatiebeveiliging en Privacy

N.v.t.

c. Communicatie

De gewijzigde documenten zullen worden gepubliceerd op Overheid.nl.

We hebben het voornemen om de verordening, nadere regels en beleidsregels minimaal eens in de twee jaar te actualiseren. Ook vinden we het belangrijk om te leren van de ervaringen van inwoners. We willen daarom inventariseren hoe we de inspraak van inwoners bij het vaststellen van nieuw uitvoeringsbeleid kunnen verbreden aanvullend op de inspraak via de Adviesraad Sociaal Domein. Hiervoor kijken we naar mogelijkheden om het uitvoeringsbeleid digitaal ter inzage te leggen, zodat inwoners de gelegenheid hebben hierop te reageren. Ook bekijken we de mogelijkheden voor inspraak bij vergelijkbare gemeenten.

d*. Uitvoering*

De gewijzigde verordening, nadere regels en beleidsregels zullen tegelijkertijd in werking treden op 1 juli 2026. De medewerkers die uitvoering geven aan de Wmo worden op tijd geïnformeerd over de wijzigingen.

e. Overlegd met

Management afdeling Zorg
Programmamanager Zorg en Welzijn
Adviseur Planning & Control / AO & IC
Juridisch adviseur BA-JZI
Beleidsadviseurs MM-MO
Kwaliteitsadviseurs Zorg
Consulenten Zorg en Regioteam

Bijlagen

Bijlage 1: Verordening maatschappelijke ondersteuning Oss 2026
Bijlage 2: Nadere regels maatschappelijke ondersteuning Oss 2026
Bijlage 3: Beleidsregels maatschappelijke ondersteuning Oss 2026
Bijlage 4: Beleidsregels beschermd wonen en maatschappelijke opvang Oss 2026
Bijlage 5: Tabel met overzicht wijzigingen verordening, nadere regels en beleidsregels
Bijlage 6: Advies van de Adviesraad Sociaal Domein
Bijlage 7: Antwoordbrief aan de Adviesraad Sociaal Domein
Bijlage 8: Raadsvoorstel vaststellen Verordening maatschappelijke ondersteuning Oss 2026

Samenvatting

Ter uitvoering van de Wmo moet de gemeente een verordening opstellen. De gemeenteraad stelt de verordening vast en het college de hierop gebaseerde uitwerking in de vorm van nadere regels en beleidsregels. Het is nodig om deze regelmatig te actualiseren zodat deze blijven aansluiten bij de uitvoeringspraktijk, (landelijke) ontwikkelingen en jurisprudentie. Ook de “strategische heroriëntatie” in 2025 heeft geleid tot aanpassing van de kaders in de verordening.