

Technische vragen

Van :
Datum vraag : 19-11-2025
Onderwerp : Nota Verbonden Partijen 2025
Commissiegriffier : Jacoline Holdijk
Datum antwoord :

Vragen:

1. Is de Rekenkamer Groene Hart een verbonden partij zoals opgenomen in de geactualiseerde nota verbonden partijen?

Antwoorden:

1. De Groene Hart rekenkamer is geen verbonden partij, vanwege het ontbreken van een bestuurlijk belang volgens de definitie van het BBV. Dit gegeven vraagt om een aanpassing van de nota verbonden partijen 2025.

Toelichting:

De definitie van een verbonden partij, zoals gehanteerd in de nota en het BBV, is als volgt:

Een privaatrechtelijke of publiekrechtelijke organisatie, waarin de gemeente een bestuurlijk en een financieel belang heeft. De gemeente heeft een bestuurlijk belang als de gemeente zeggenschap heeft in de rechtspersoon. Dat kan zijn op basis van een stemrecht of op basis van vertegenwoordiging in het bestuur. Bij een financieel belang stelt de gemeentemiddelen ter beschikking die zij kwijt is in geval van een faillissement van een verbonden partij en/of is de gemeente aansprakelijk, als de verbonden partij haar verplichtingen niet nakomt.

Groene Hart rekenkamer

De raad stelt op basis van de Gemeentewet¹ een rekenkamer in en stelt het aantal leden van de rekenkamer vast. De rekenkamer mag onafhankelijk onderzoek doen naar doelmatigheid, doeltreffendheid en rechtmatigheid van gemeentelijk beleid.

De raden van de gemeenten Bodegraven-Reeuwijk, Gouda, Waddinxveen en Zuidplas hebben besloten, ex art 81l Gemeentewet, een gemeenschappelijke rekenkamer in te stellen. De gemeenschappelijke rekenkamer is een gemeenschappelijk orgaan in de zin van art. 8 lid 2 van de Wet gemeenschappelijke regelingen. Het gaat bij gemeenschappelijk orgaan om een regeling van zeer eenvoudige aard, veelal met een enkelvoudige, beperkt omschreven doelstelling, die geen geled² bestuur noch rechtspersoonlijkheid vereisen. Het gemeenschappelijk orgaan heeft een enkelvoudig bestuur.

¹ Gemeentewet Hoofdstuk IVa. De rekenkamer

² Een geled bestuur is een bestuurlijke structuur die uit minimaal drie onderdelen bestaat: een algemeen bestuur, een dagelijks bestuur en een voorzitter.

Het 'model GR voor gemeentelijke rekenkamers' gaat uit van het volgende:

- a) het gemeenschappelijk orgaan (een gemeenschappelijk regeling (GR)) is genaamd "GR Rekenkamer".
- b) doel en taak van het gemeenschappelijk orgaan is "het oprichten van de gemeenschappelijke rekenkamer" (als bedoeld in artikel 81I van de Gemeentewet).
- c) de manier waarop het gemeenschappelijk orgaan wordt bememd en de besluitvorming verloopt, wordt vastgelegd in de gemeenschappelijke regeling zelf.
- d) het model geeft tav die bemensing een aantal opties, bijvoorbeeld met alleen één lid of met een voorzitter (en meerdere leden).
- e) het gemeenschappelijk orgaan is ook het bestuur van de "GR Rekenkamer" (en stelt o.a. de begroting vast).
- f) er kan een klankbordgroep (of 'begeleidingscommissie', of andere benaming) worden ingesteld die fungeert als het aanspreekpunt (namens de raden) voor de rekenkamer.
- g) met vertegenwoordigers van de raden wordt via "overleg" (vooraf) de begroting en de jaarrekening besproken. Via "zienswijze" moeten vooraf aan hen belangrijke bedrijfsvoeringbeslissingen worden voorgelegd. Tevens worden de raden betrokken bij de selectieprocedure en benoeming van het lid van de rekenkamer of de leden van de rekenkamer. De begroting wordt vastgesteld aan de hand van de door de raden ter beschikking gestelde financiële middelen.

Bij het op- en vaststellen van de GR Groene Hart rekenkamer is op een (beperkt) aantal onderdelen afgeweken van het model:

1. er is een programmaraad ingesteld, er zijn twee raadsleden van Gouda in de programmaraad vertegenwoordigd.
2. het gemeenschappelijk orgaan bestaat uit drie leden en wordt vertegenwoordigd door de voorzitter.
3. de programmaraad functioneert als klankbordgroep én als "vertegenwoordiger van de raden" (belast met groot deel van de bevoegdheden onder g. hierboven) én als adviseur van raden en rekenkamer.

Bij het beoordelen of sprake is van een bestuurlijk belang is de rol van de programmaraad nader onderzocht. Alhoewel de programmaraad invloed heeft is er geen bestuurlijk belang volgens de definitie van de BBV.

Uit bovenstaande volgt:

1. Er is sprake van een financieel belang;
2. Er geen sprake is van een bestuurlijk belang, namelijk:
 - er is geen sprake van vertegenwoordiging van de gemeente in het bestuur;
 - er wordt geen stemrecht uitgeoefend door gemeentelijke bestuursorganen;
 - er bestaat geen besluitvormende rol binnen een toezichthoudend orgaan.

