



Gemeente Opsterland
T.a.v. de raadsgriffier
Postbus 10000
9244 ZP Beetsterzwaag

Per e-mail vooruit: gemeente@opsterland.nl, cc aan anna.postma@opsterland.nl

Datum	Onderwerp		
15 september 2023	Advies aanwijzing lokale omroep		
Uw kenmerk	Ons kenmerk	Contactpersoon	Doorkiesnummer
-	941797 / 950688	Michiel Willemsen	035-7737700

Geachte griffier,

Per brief van 26 juni 2023 hebben wij uw gemeente geïnformeerd over de openstelling van de procedure tot aanwijzing van een lokale omroep voor uw gemeente. In deze brief informeren wij u over de ingediende aanvragen en leest u wat er in de aanwijzingsprocedure van uw gemeente wordt verwacht.

Ingekomen aanvragen

Het Commissariaat voor de Media (hierna: het Commissariaat) heeft twee aanvragen ontvangen ter verkrijging van een aanwijzing als lokale omroep voor uw gemeente:

- Stichting Smelne FM (hierna: Smelne FM) heeft een aanvraag ingediend ter verkrijging van een aanwijzing als lokale omroep voor de gemeenten Opsterland en Smalingerland. Smelne FM is al actief als lokale omroep in de gemeente Smalingerland. Het betreft dus een aanvraag tot gebiedsuitbreiding naar de gemeente Opsterland.
- Stichting Omroeporganisatie Ooststellingwerf (hierna: Odrie) heeft een aanvraag ingediend ter verkrijging van een aanwijzing als lokale omroep voor de gemeenten Opsterland, Heerenveen en Ooststellingwerf. Odrie is al actief als lokale omroep in de gemeente Ooststellingwerf. Het betreft dus een aanvraag tot gebiedsuitbreiding naar de gemeenten Opsterland en Heerenveen.

Alle documenten die onderdeel uitmaken van de aanvragen van Smelne FM en Odrie treft u bijgaand aan.

Wat verwachten wij van uw gemeente?

Voordat het Commissariaat een beslissing neemt over de ingediende aanvragen, dient uw gemeente (1) advies uit te brengen over de vraag of de aanvragers voldoen aan de wettelijke toegangscriteria¹, (2) het samengaan van de aanvragers te bevorderen² en (3) een voorkeursadvies uit te brengen, indien het samengaan van de aanvragers niet gerealiseerd wordt.

¹ Artikel 2.61, tweede lid, Mediawet 2008

² Artikel 2.63, eerste lid, Mediawet 2008



1. Wettelijk advies

De raad van uw gemeente moet in zijn advies de volgende vragen per aanvrager gemotiveerd met ja of nee beantwoorden:

- Is de aanvrager een rechtspersoon naar Nederlands recht met volledige rechtsbevoegdheid? Met andere woorden: is het een stichting of vereniging?
- Stelt de aanvrager zich ten doel op lokaal niveau de publieke mediaopdracht uit te voeren door media-aanbod te verzorgen dat is gericht op de bevrediging van maatschappelijke behoeften die in de gemeente leven?
- Heeft de aanvrager volgens de statuten een orgaan dat het beleid voor het media-aanbod bepaalt?
- Is het programmabeleidsbepalende orgaan (hierna: pbo) representatief samengesteld voor de in uw gemeente belangrijkste voorkomende maatschappelijke, culturele, geestelijke en godsdienstige stromingen?

Aangezien de aanvragen van Smelne FM en Odrie betrekking hebben op meerdere gemeenten, dient uw gemeenteraad een gezamenlijk advies uit te brengen met deze gemeenten.³ Voor wat betreft Smelne FM ziet de gezamenlijkheid van het advies op de gemeenten Opsterland en Smalingerland. Voor wat betreft Odrie ziet de gezamenlijkheid van het advies op de gemeenten Opsterland, Heerenveen en Ooststellingwerf. Het is niet nodig dat de betrokken gemeenteraden in een gezamenlijke vergadering en in gelijke bewoordingen een advies uitbrengen over de aanvraag. Aan de voorwaarden van een gezamenlijk advies is voldaan als:

- de betrokken gemeenteraden in hun adviezen verwoorden dat zij in aanmerking hebben genomen dat het een aanwijzingsaanvraag betreft voor meerdere gemeenten;
- de betrokken gemeenteraden over dezelfde pbo-ledenlijst advies hebben uitgebracht.

2. Samengaan van de aanvragers bevorderen

Omdat er twee aanvragen voor uw gemeente zijn ingediend, heeft het college van burgemeester en wethouders de wettelijke taak om – voor zover dat redelijkerwijs mogelijk is – het samengaan van de aanvragers te bevorderen. Met samengaan van aanvragers wordt bedoeld dat aanvragers hun aanvraag omzetten in een gezamenlijke aanvraag.

Het staat het college van burgemeester en wethouders vrij om de wijze te bepalen waarop het bevorderen van samengaan van de aanvragers plaatsvindt. In de regel zal het college van burgemeester en wethouders in gesprek gaan met de aanvragers, om na te gaan of en onder welke voorwaarden bereidheid bestaat om samen te gaan. Het is van belang om in het uiteindelijke raadsvoorstel op te nemen welke stappen zijn ondernomen ter bevordering van het samengaan van de aanvragers en tot welk resultaat dit heeft geleid.

³ Artikel 2.64, eerste lid, Mediawet 2008

Bezoek Hoge Naarderweg 78 • 1217 AH Hilversum

Post Postbus 1426 • 1200 BK Hilversum

Contact cvdm@cvdn.nl • 035 773 77 00

3. Voorkeursadvies

Per gemeente kan slechts één lokale omroep worden aangewezen.⁴ Als na het uitvoeren van de hierboven genoemde inspanningsverplichting nog steeds sprake is van meerdere aanvragers, verzoeken wij uw gemeenteraad om –naast het onder punt 1 omschreven wettelijke advies– een voorkeursadvies uit te brengen. Dit advies gaat over de vraag welke aanvrager het beste in staat wordt geacht om de functie van lokale omroep voor uw gemeente te vervullen. De gemeenteraad heeft namelijk bij uitstek zicht op lokale factoren die hiervoor relevant zijn.

Het voorkeursadvies moet zorgvuldig tot stand komen en deugdelijk gemotiveerd worden. Om tot dit advies te komen, dient de gemeenteraad de (plannen van de) aanvragers te beoordelen aan de hand van de aanvullende toetsingscriteria die de gemeenteraad dient vast te stellen, zoals bedoeld in onze brief aan uw gemeente van 26 juni 2023.

Voor het vaststellen en kenbaar maken van de aanvullende toetsingscriteria hebben wij uw gemeente uitstel verleend tot 14 november 2023. De aanvullende toetsingscriteria ontvangen wij graag uiterlijk 14 november van uw gemeente, per e-mailbericht aan aanwijzing@cvdm.nl.

Het is van belang dat uw gemeente de aanvragers vervolgens in de gelegenheid stelt om hun aanvraag mondeling dan wel schriftelijk nader toe te lichten aan de hand van de vastgestelde criteria, voordat uw gemeente advies uitbrengt aan het Commissariaat. Dit draagt bij aan het gelijke speelveld en transparante en zorgvuldige besluitvorming.

Mocht u voor het uitbrengen van advies nadere informatie nodig hebben, dan staat het de gemeente vrij deze informatie in te winnen bij de aanvragers.

Termijn voor het advies

De gemeenteraad dient binnen 26 weken na ontvangst van deze brief advies uit te brengen aan het Commissariaat. Wij ontvangen het advies van uw gemeenteraad daarom graag **uiterlijk 15 maart 2024**. Omdat de procedures in de gemeenten Heerenveen, Smallingerland, Ooststellingwerf en Opsterland enige overlap kennen, hanteren wij voor alle gemeenten dezelfde adviestermin.

Deze adviestermin van 26 weken wijkt af⁵ van de gebruikelijke termijn van 18 weken⁶ die gemeenten doorgaans krijgen om advies uit te brengen. De reden daarvoor is het feit dat meerdere betrokken gemeenten uitstel hebben aangevraagd en verkregen voor het vaststellen van de aanvullende toetsingscriteria. Nadat de aanvullende toetsingscriteria zijn vastgesteld, hebben gemeenten nog een redelijke termijn nodig om het advies op een zorgvuldige wijze uit te kunnen brengen.

⁴ Artikel 2.63, tweede lid, Mediawet 2008

⁵ Afwijking van de adviestermin vindt plaats op grond van artikel 8 van de Mediaregeling 2008.

⁶ Zoals bedoeld in artikel 6, tweede lid, van de Mediawet 2008.



Mocht tijdens het adviestraject blijken dat de gestelde termijn niet haalbaar is, dan kunt u het Commissariaat bij wijze van uitzondering verzoeken om uitstel. Hiertoe dient u een met redenen omkleed verzoek in te dienen bij het Commissariaat per e-mailbericht aan aanwijzing@cvdm.nl. Gelet op het belang van tijdige besluitvorming én het feit dat de adviestermijn al langer is dan gebruikelijk, is het uitgangspunt dat alleen in bijzondere gevallen uitstel kan worden verleend voor een termijn van vier weken.

Welke stukken moet de gemeente toesturen?

Uw gemeenteraad brengt advies uit aan het Commissariaat door toezending van de volgende documenten aan het e-mailadres aanwijzing@cvdm.nl:

- een ondertekend en gemotiveerd raadsbesluit, waarin het wettelijk advies en het voorkeursadvies zijn opgenomen;
- het bijbehorende raadsvoorstel, met daarin de motivering van het raadsbesluit;
- een link naar de website waarop de raadsvergadering teruggeluisterd of teruggekeken kan worden;
- eventuele andere documenten die aan het advies ten grondslag zijn gelegd en waarvan de inhoud bij het Commissariaat niet bekend is.

Vervolg procedure na advies

Nadat alle betrokken gemeenteraden advies aan het Commissariaat hebben uitgebracht, toetsen wij of de adviezen zorgvuldig tot stand zijn gekomen en deugdelijk gemotiveerd zijn. Is dat het geval, dan maken wij een voornemen tot besluit aan partijen kenbaar. De aanvrager(s) ten aanzien waarvan het Commissariaat het voornemen heeft om de aanvraag (geheel of gedeeltelijk) af te wijzen, wordt/worden dan in de gelegenheid gesteld om een zienswijze bij het Commissariaat in te dienen. Na het verstrijken van de termijn voor het indienen van eventuele zienswijze(n) beoordelen wij of tot besluitvorming kan worden overgegaan of dat een andere vervolgstap in de aanwijzingsprocedure voor zorgvuldige besluitvorming noodzakelijk is.

Verzoek ontvangstbevestiging

Wij verzoeken u binnen twee weken na de ontvangst van deze brief, bij voorkeur via een e-mailbericht aan aanwijzing@cvdm.nl, een ontvangstbevestiging aan ons toe te sturen en daarbij tevens te vermelden wie de behandelend ambtenaar binnen uw gemeente is en wat de contactgegevens van deze ambtenaar zijn.

Meer informatie

Meer informatie over de aanwijzingsprocedure en de rol van gemeenten vindt u op onze website <https://www.cvdn.nl/voor-medi makers/publieke-omroepen/lokale-omroep/>. Daar vindt u ook een tijdslijn van de aanwijzingsprocedure en de Beleidsregel aanwijzingsprocedure lokale omroepen, die per 1 februari 2023 in werking is getreden.

Ontwikkelingen Mediawet

Voor de volledigheid wijzen wij u graag op het volgende. Het Ministerie van Onderwijs, Cultuur en Wetenschap is een wijziging van de Mediawet 2008 aan het voorbereiden met als doel de lokale publieke media-laag te versterken. De bedoeling is dat de Mediawet per 1 januari 2025 gewijzigd wordt. De recente val van het kabinet kan mogelijk gevolgen hebben voor de verdere uitwerking van de voorgenomen wetwijziging en de planning daarvan.



Wij wijzen u er graag op dat het Commissariaat op dit moment de regels moet toepassen zoals die nu gelden voor de behandeling van aanvragen tot aanwijzing als lokale omroep.

Contactpersoon Commissariaat

Mocht u na het lezen van deze brief en de informatie op onze website nog vragen hebben, dan kunt u contact opnemen met de behandelaar van dit dossier binnen het Commissariaat, Michiel Willemsen. Hij is op werkdagen bereikbaar via het telefoonnummer 035-7737700 of via e-mail naar aanwijzing@cvdm.nl.

Een afschrift van deze brief gaat naar de besturen van Smelne FM en Odrie.

Hoogachtend,
Commissariaat voor de Media

mr. Jasmin van Eenenaam
practice lead Markttoegang

Bijlagen:

- Alle documenten behorende bij de aanvraag van Smelne FM.
- Alle documenten behorende bij de aanvraag van Odrie.