Omgevingsdienst West-Holland

Datum:
14 juni 2024

Ons kenmerk:
D2024-076630

Zaaknummer:
2023-014081

Bijlage(n): 2

Wet geluidhinder

Besluit hogere waarden

Bestemmingsplan: Zeewaardig correctie Fase 3, Noordwijk
Gemeente: Noordwijk

Telefoon 071-4083100
Fax 071-4083101
www.odwh.nl

Correspondentieadres:
Postbus 159
2300 AD Leiden

Bezoekadres:
Vondellaan 55
2332 AA Leiden

Besluit namens het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Noordwijk

1. ONDERWERP

Het voornemen bestaat om op de locatie Gat van Palace en Esplanada woningen te realiseren. Het plangebied ligt binnen de bebouwde kom van Noordwijk en ligt vlakbij het strand. Aan de noordzijde wordt het omsloten door woningbouw, retail, restaurants en dienstverlenende bedrijvigheid. Aan de oostzijde is de Parallel Boulevard/De Grent gelegen en aan de westzijde de boulevard en de duinen, het strand en de Noordzee. Het voornemen is niet geheel mogelijk binnen het huidige bestemmingsplan 'Zeewaardig correctie fase 3'. Het ontwerp bestemmingsplan maakt deze ontwikkeling wel mogelijk.

De locatie ligt binnen de wettelijke geluidzone van de Parallel Boulevard en De Grent (liggen in elkaars verlengde, wordt beschouwd als één weg). Het plangebied ligt binnen de bebouwde kom, en wordt daarom gezien als binnenstedelijk gebied, zoals bedoeld in de Wet geluidhinder (Wgh).

Ten behoeve van dit plan is een akoestisch onderzoek uitgevoerd[1]. Uit dit akoestisch onderzoek blijkt dat de voorkeurswaarde voor het wegverkeerslawaai, zoals bedoeld in artikel 82 van de Wgh, ten gevolge van het verkeer op de Parallel Boulevard/De Grent ter plaatse van het plangebied zal worden overschreden.

Hieronder is beoordeeld of voor de 83 appartementen binnen de planlocatie, een hogere waarde voor de geluidbelasting vanwege het wegverkeerslawaai kan worden vastgesteld. Als blijkt dat een hogere waarde kan worden vastgesteld binnen het kader van de Wgh, dan volgt hieruit dat er voor wat betreft het aspect wegverkeerslawaai een acceptabel woon- en leefklimaat gewaarborgd is.

2. BEOORDELINGSKADER

In de Wgh zijn normen opgenomen voor de toelaatbare geluidbelasting vanwege (toekomstig) wegverkeerslawaai ter plaatse van gevels van geluidgevoelige bestemmingen. In de Wgh wordt daarbij uitgegaan van een voorkeurswaarde (hoogste toelaatbare geluidbelasting, zoals bepaald in artikel 82 van de Wgh) en een maximaal toelaatbare geluidbelasting (hogere geluidbelasting dan de genoemde voorkeurswaarde, zoals bepaald in artikel 83 van de Wgh).

Een geluidbelasting onder de voorkeurswaarde is zonder meer toelaatbaar. De effecten van geluid worden dan aanvaardbaar geacht.
Een geluidbelasting hoger dan de maximaal toelaatbare geluidbelasting is niet toelaatbaar.
In het gebied tussen de voorkeurswaarde en de maximaal toelaatbare geluidbelasting is de geluidbelasting alleen toelaatbaar na een afwegingsproces (procedure hogere waarde).

[1] Akoestisch onderzoek 'Wegverkeerslawaai Gat van Palace', met 20231211.V02, d.d. 7 juni 2024 van De Roever B.V.

Als blijkt dat bij geluidgevoelige bestemmingen de geluidbelasting de voorkeurswaarde overschrijdt, moet overwogen worden of een hogere waarde kan worden vastgesteld. De voorkeurswaarde ter plaatse van de gevels van woningen voor het wegverkeerslawaai bedraagt 48 dB.
Ontheffing kan worden verleend tot een geluidbelasting van maximaal 63 dB vanwege de ligging in binnenstedelijk gebied.

Naast de eisen die de Wgh stelt aan de gevelbelasting, stelt het Bouwbesluit 2012 eisen aan het toelaatbare binnenniveau in een woning of een andere geluidgevoelige bestemming. In deze situatie bedraagt het maximaal toelaatbare binnenniveau 33 dB.

Artikel 110a, lid 5 van de Wgh bepaalt dat het vaststellen van een hogere waarde voor geluid slechts plaatsvindt, indien geluidreducerende maatregelen onvoldoende doeltreffend zijn dan wel overwegende bezwaren ontmoeten van stedenbouwkundige, verkeerskundige, vervoerskundige, landschappelijke of financiële aard.

Het Algemeen Bestuur van de Omgevingsdienst West-Holland heeft een hogerewaardenbeleid vastgelegd in de ‘Richtlijnen voor het vaststellen van hogere waarden Wet geluidhinder, 4 maart 2013’. In deze Richtlijnen is een aantal specifieke voorwaarden en criteria vastgelegd waaraan een hogere waarde wordt getoetst. De Richtlijnen zijn te downloaden via de website www.odwh.nl.

3. OVERWEGINGEN

3.1 Algemeen

Bij de keuze van maatregelen om de geluidbelasting te verminderen moet rekening worden gehouden met diverse aspecten. Verschillende opties worden beoordeeld op hun effect. De mogelijkheden om de geluidbelasting vanwege een weg te verminderen zijn onder te verdelen in:

1. bronmaatregelen, zoals beperking van (een deel van) het verkeer, het verlagen van de toegestane snelheid en het toepassen van stillere wegdekken;
2. overdrachtsmaatregelen, zoals geluidschermen of -wallen of afstandsvergroting;
3. ontvangermaatregelen (op woningniveau), zoals woningisolatie.

Om de leefomgevingskwaliteit zoveel mogelijk te behouden wordt eerst gekeken naar bron- en overdrachtsmaatregelen en daarna naar maatregelen op woningniveau. Maatregelen op woningniveau hebben uitsluitend betrekking op het geluidniveau binnen een woning en niet ter plaatse van de gevels. Deze maatregelen komen pas ter sprake nadat een hogere geluidbelasting dan 48 dB ter plaatse van de gevels van woningen is vastgesteld.

3.2 Beschrijving bouwplan
Het plangebied betreft een relatief groot plein, de weg Olieburg en een gedeelte braakliggende grond. Het plangebied is direct gelegen aan de Noordwijkse boulevard en staat kadastraal bekend als “Noordwijk, sectie E, nummers 2364, 2468 en 2664 (deels)’’ en kent een oppervlak van circa 4.900 m².

3.3 Toetsing
Geluidbelasting ten gevolge van wegverkeerslawaai
In het akoestisch rapport is de geluidbelasting vanwege de Parallel Boulevard/De Grent op de 83 appartementen inzichtelijk gemaakt.
Tevens is een kaart bijgevoegd (zie bijlage 1 bij dit besluit), die inzicht geeft in de lokale situatie.

Uit het akoestisch rapport blijkt dat, inclusief aftrek ex artikel 110g Wgh, de voorkeurswaarde van 48 dB ter plaatse van de appartementen wordt overschreden. De geluidbelasting, inclusief aftrek ex artikel 110g Wgh, ten gevolge van het wegverkeer op de Parallel Boulevard/De Grent bedraagt ten hoogste 63 dB. Deze geluidbelasting voldoet aan de maximale ontheffingswaarde van de Wgh van 63 dB voor binnenstedelijk gebied.

3.4 Beoordeling
A. Toetsing Wet geluidhinder
Bronmaatregelen
Het toepassen van geluidreducerend wegdek, het verlagen van verkeersintensiteiten of het aanpassen van de maximale snelheid kan leiden tot lagere geluidniveaus. De geluidreductie door het aanbrengen van geluidreducerend wegdek is niet voldoende om de voorkeursgrenswaarde te bereiken.

Over het algemeen is het vervangen van het wegdektype voor het beperken van de geluidbelasting bij een klein aantal woningen niet reëel (financieel). Ten opzichte van het aantal woningen (83 appartementen totaal) waarvoor de overschrijding zou worden voorkomen wordt een dergelijke aanpassing niet als financieel realistisch beschouwd.

Maatregelen die de verkeersstromen wijzigen (zoals het verlagen van de verkeersintensiteiten of de maximumsnelheid) zullen niet ad hoc worden genomen, maar zijn een onderdeel van een uitgebreide verkeersstudie. Het beperken van de geluidbelasting bij een appartementencomplex van deze grootte vormt doorgaans geen aanleiding voor een uitgebreide verkeersstudie.

De conclusie is dat kosten voor het treffen van bronmaatregelen en de te behalen geluidreductie niet in verhouding staan tot het aantal appartementen welke belast worden met hoge geluidniveaus.

Overdrachtsmaatregelen
Maatregelen in het overdrachtsgebied in de vorm van geluidafschermende voorzieningen zijn een scherm of wal. Door het toepassen van geluidschermen langs geluidbronnen kunnen extra geluidreducties worden behaald. Het toepassen van een scherm vanuit stedenbouwkundig oogpunt niet gewenst.

Een mogelijkheid is het vergroten van de afstand tussen de bron en de ontvanger. De woningen kunnen niet op grotere afstand van de wegen worden gerealiseerd.

De conclusie is dat het treffen van verdergaande overdrachtsmaatregelen geen reële optie is.

Ontvangermaatregelen
Bij het ontwerp van de woningen zal rekening worden gehouden met de geluidbelasting ten gevolge van het wegverkeerslawaai.

De woningen moet voldoen aan het Bouwbesluit 2012. Er zullen zodanige maatregelen aan het bouwwerk getroffen worden dat deze aan een binnenniveau van ten hoogste 33 dB voldoen.

Cumulatie
De gecumuleerde geluidbelasting vanwege alle omliggende wegen is ten hoogste 68 dB zonder toepassing van de wettelijke aftrek. Het gecumuleerde niveau wordt acceptabel geacht.

<u>B. Toetsing beleid van de Omgevingsdienst West-Holland (de 'Richtlijnen', zie ook Beoordelingskader, Hoofdstuk 2)</u>

In de Richtlijnen is een aantal criteria opgenomen. Indien het verzoek aan een van deze criteria voldoet, is er geen bezwaar tegen het verlenen van de hogere waarde. Daarnaast is in de Richtlijnen een aantal voorwaarden opgenomen waaraan het plan moet voldoen.

Toetsing criteria
Een van de criteria voor het verlenen van een hogere waarde is dat de woningen in een gemeentelijke structuurvisie worden opgenomen. Hieraan is voldaan.

Toetsing voorwaarden
Gelet op de berekende maximale geluidbelasting van 63 dB (incl. aftrek ex. art. 110g Wgh) vanwege het wegverkeer op de Parallel Boulevard/De Grent, zijn de volgende aanvullende voorwaarden van toepassing.

1. Er moet akoestische compensatie toegepast worden.
2. Er kan alleen een hogere waarde dan 53 dB worden vastgesteld, indien de verblijfsruimten, alsmede ten minste een buitenruimte van een woning zich niet

aan de hoogst geluidbelaste zijde ligt, tenzij overwegingen van stedenbouw of volkshuisvesting zich daartegen verzetten.
3. Er wordt gestreefd naar ten minste een stille gevel (< 48 dB).
4. Indien een dove gevel wordt toegepast dan bij voorkeur niet als voor- of achtergevel.
5. De hogere waarde bedraagt niet meer dan 58 dB.

Ad 1. De wijze waarop invulling gegeven wordt aan akoestische compensatie dient nader uitgewerkt te worden in het kader van de aanvraag omgevingsvergunning activiteit bouwen. Dit wordt als voorwaarde aan dit besluit verbonden. Vormen van akoestische compensatie zijn:

- Een karakteristieke geluidwering die tenminste 5 dB hoger ligt dan benodigd volgens het Bouwbesluit 2012; en
- Extra geluidisolatie tussen de woningen onderling van ten minste +5 dB voor contactgeluid ten opzichte van de eis uit het bouwbesluit 2012; en
- Het karakteristieke installatiegeluidniveau ten gevolge van de liften in de verblijfsruimten binnen de woningen is ten minste 3 dB minder dan vereist volgens het Bouwbesluit.

Ad 2. en Ad 3. Buitenruimtes niet aan de geluidbelaste zijde en tenminste één geluidluwe gevel.
Bij de aanvraag voor een omgevingsvergunning bouwen moet met akoestisch onderzoek worden aangetoond op welke maatregelen worden getroffen voor het realiseren van een geluidluwe gevel. Bijvoorbeeld in de vorm van een Harbour Fenster en/of Total Glas SilentAir schermen.

Ad 4. Dove gevel
Er wordt geen dove gevel toegepast.

Ad 5. Hogere waarde maximaal 58 dB
De maximale waarde van 58 dB wordt overschreden. Een uitgebreide motivatie is noodzakelijk die afwijken van het beleid rechtvaardigt.
Het plangebied is één van de locaties binnen de gemeente Noordwijk die voor langere tijd is aangemerkt als nieuwbouwlocatie. Het bestemmingsplan geeft invulling daaraan.
Uit het akoestisch onderzoek naar het wegverkeerslawaai volgt dat er geen maatregelen aan de bron, dan wel in het overdrachtsgebied mogelijk zijn om de geluidbelasting ter plaatse van het plangebied te reduceren. Om tot een aanvaardbare akoestische situatie te komen moet worden gegarandeerd dat aan de voorgaande voorwaarden van de Richtlijnen wordt voldaan.
Er wordt wel voldaan aan de maximale ontheffingswaarde van 63 dB.

Geconcludeerd kan worden dat op ontvangerniveau grotendeels voldaan wordt aan de Richtlijnen.

3.5 Conclusie
Na toetsing aan de Wet geluidhinder, het Besluit geluidhinder en het beleid van de Omgevingsdienst West-Holland, zoals vastgelegd in de eerder genoemde Richtlijnen, is gebleken dat een acceptabel woon- en leefklimaat in de woningen kan worden bereikt.

4. PROCEDURE
4.1 Algemeen
De gemeente Noordwijk is bevoegd gezag voor het vaststellen van voorliggend hogere waarde besluit. De Omgevingsdienst West-Holland voert de milieutaken (zoals het vaststellen van hogere waarde besluiten) uit namens de gemeente Noordwijk. De taken en bevoegdheden van de Omgevingsdienst zijn vastgelegd in de Regeling Omgevingsdienst West-Holland en het daarbij behorend mandaat. Deze regeling is op te vragen bij de Omgevingsdienst.

In de Wgh is bepaald dat bij de totstandkoming van deze beschikking afdeling 3.4 van de Awb (de uniforme openbare voorbereidingsprocedure) van toepassing is.

Daarnaast bepaalt de Wgh dat de procedure voor een besluit hogere waarde gekoppeld is aan het bijbehorende ruimtelijk besluit.

4.2 Zienswijzen en Beroep
Het ontwerpbesluit hogere waarden Wet geluidhinder is gelijktijdig gepubliceerd met het ontwerpbestemmingsplan ‘Zeewaardig correctie fase 3’. De inzagetermijn liep van woensdag 20 december 2023 tot en met dinsdag 30 januari 2024. Gedurende deze periode zijn geen zienswijzen ingebracht tegen het ontwerpbesluit hogere waarde.

Beroep
Als u het niet eens bent met ons besluit tot het vaststellen van een hogere waarde voor de ten hoogste toelaatbare geluidsbelasting, dan kunt u op grond van artikel 145 van de Wgh juncto hoofdstuk 20 van de Wet milieubeheer beroep instellen bij de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State, Postbus 20019, 2500 EA Den Haag.

Naar aanleiding van de uitspraak van 4 mei 2021 (ECLI:NL:RVS:2021:953) van de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State kunnen ook nietbelanghebbenden beroep aantekenen tegen deze beschikking. Hierbij betreft het nietbelanghebbenden die een zienswijze hebben ingediend tegen het ontwerpbesluit.

Tevens geldt gelet op de uitspraak van de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State van 14 april 2021 (ECLI:NL:RVS:2021:786) dat een belanghebbende die geen zienswijze heeft ingediend tegen het ontwerpbesluit toegang heeft tot de bestuursrechter en beroep kan instellen tegen deze beschikking.

Voorlopige voorziening
Als u een beroepschrift heeft ingediend kan, in spoedeisende gevallen, ook een verzoek om voorlopige voorziening worden gedaan. Het indienen van een beroepschrift schort

de werking van dit besluit niet op. U stuurt uw verzoek om voorlopige voorziening naar: de Voorzitter van de afdeling Bestuursrechtspraak van de Raad van State, Postbus 20019, 2500 EA Den Haag. Dit verzoekschrift kunt u ook digitaal indienen via https://digitaalloket.raadvanstate.nl. Daarvoor moet u wel beschikken over een elektronische handtekening (DigiD). Kijk op deze website voor de precieze voorwaarden. Wij verzoeken u een kopie van dit verzoek om voorlopige voorziening te zenden aan het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Noordwijk, per adres Omgevingsdienst West-Holland, Postbus 159, 2300 AD Leiden.

Het definitieve besluit hogere waarde is ten opzichte van het ontwerpbesluit inhoudelijk niet gewijzigd.

5. CONCLUSIE

Voor de bouw van maximaal 83 appartementen binnen het plan 'Correctie Zeewaardig, fase 3 Noordwijk', gemeente Noordwijk, is een hogere waarde noodzakelijk. Uit het akoestisch rapport blijkt dat de voorkeurswaarde van 48 dB wordt overschreden. Wel wordt voldaan aan de maximaal toelaatbare geluidbelasting van de Wgh van 63 dB.

Er wordt niet voldaan aan de maximale hogere waarde van 58 dB voor wegverkeerslawaai als bedoeld in de Richtlijnen. Er is wel sprake van een acceptabel woon- en leefklimaat.

Maatregelen om de geluidbelasting tot de voorkeurswaarde terug te dringen zijn onvoldoende doeltreffend dan wel ontmoeten overwegende bezwaren van verkeerskundige, landschappelijke en/of financiële aard.
Het voorgaande geeft ons aanleiding om een hogere waarde vast te stellen.

BESLUIT

Gelet op de Algemene wet bestuursrecht, de Wet geluidhinder en het Besluit geluidhinder, stellen wij hogere waarden vast voor maximaal 83 appartementen vanwege wegverkeer op de Parallel Boulevard/De Grent te Noordwijk.
De ten hoogste toelaatbare geluidbelasting bedraagt (zie voor de specifieke woning bijlage 3 bij dit besluit):

Gevel	**Parallel Boulevard/ De Grent voor Waarde L_{den} in dB***	
	Gebouw Esplanada	**Gebouw Gat van Palace**
Oost	63	63
Zuid	52	58
Noord	-	56

* de geluidwaarde L_{den} is de geluidbelasting, incl. aftrek ex art. 110g Wgh.

Voor dit besluit gelden de volgende aandachtspunten:

1. De appartementen dienen te beschikken over een geluidluwe gevel en een geluidluwe (of gelijkwaardige) buitenruimte. Hiervoor worden bouwkundige maatregelen getroffen om dit te realiseren. Bij de aanvraag voor een omgevingsvergunning bouwen moet dit middels akoestisch onderzoek worden aangetoond.
2. De wijze waarop invulling gegeven wordt aan akoestische compensatie dient nader uitgewerkt te worden in het kader van de aanvraag omgevingsvergunning activiteit bouwen. Hierbij gelden de volgende aandachtspunten:
    - Een karakteristieke geluidwering die tenminste 5 dB hoger ligt dan benodigd volgens het Bouwbesluit 2012; en
    - Extra geluidisolatie tussen de woningen onderling van ten minste +5 dB voor contactgeluid ten opzichte van de eis uit het bouwbesluit 2012; en
    - Het karakteristieke installatiegeluidniveau ten gevolge van de liften in de verblijfsruimten binnen de woningen is ten minste 3 dB minder dan vereist volgens het Bouwbesluit.

De hierboven vermelde aandachtspunten dienen als voorwaarden in de regels van het ruimtelijk plan te worden opgenomen.

Aandachtspunten overige regelgeving:
- De planregels en/of de planverbeelding van het eventueel hiermee samenhangende bestemmingsplan of de omgevingsvergunning dienen voldoende waarborgen te bevatten tegen het overschrijden van de (hogere) waarden;
- Wellicht ten overvloede merken wij op dat wij bij de behandeling van dit besluit alleen aspecten hebben mogen betrekken die rechtstreeks voortvloeien uit de toepassing van de Wet geluidhinder. Aan dit besluit kunnen dan ook geen rechten worden ontleend met betrekking tot eventuele andere door de gemeente te nemen besluiten over bijvoorbeeld bouw- en bestemmingsplannen.

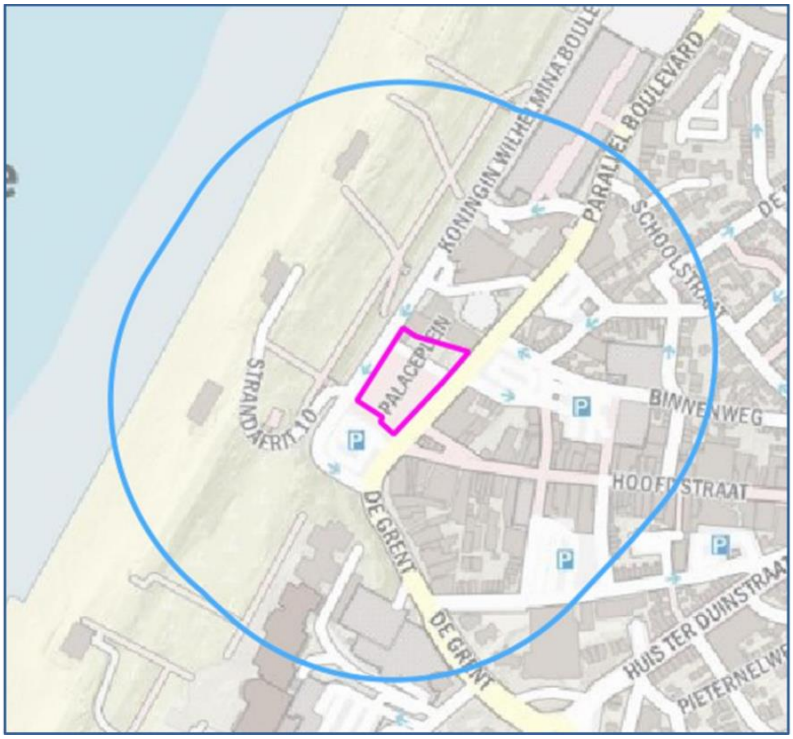
Namens het college burgemeester en wethouders van de gemeente Noordwijk,



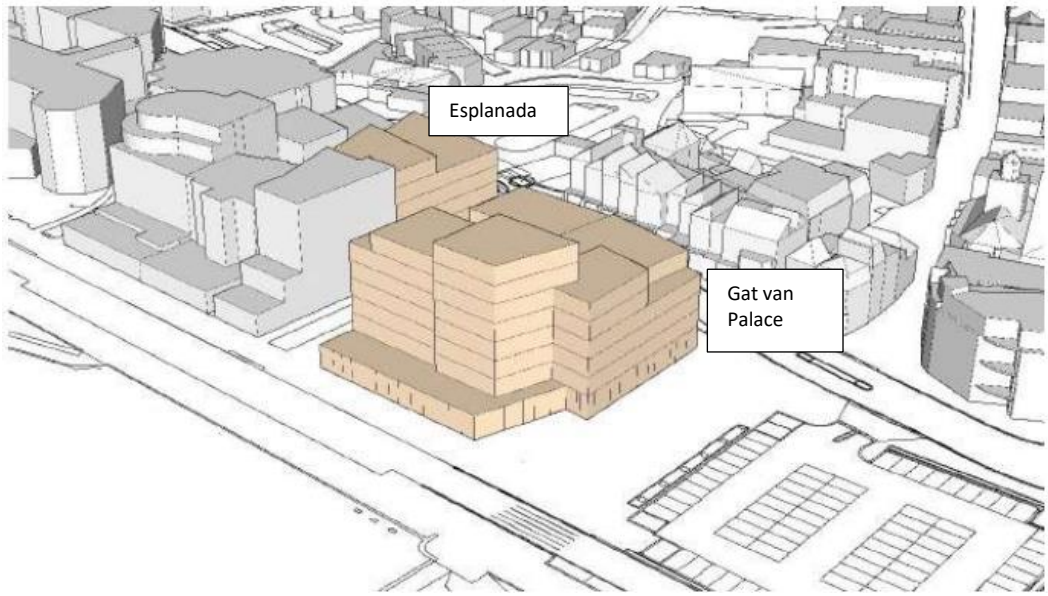
De heer E. van Os
Afdelingshoofd Bedrijfsvoering van de Omgevingsdienst West-Holland

Bijlagen:
1. Kaart met situatieschets.
2. Akoestisch onderzoek ‘Wegverkeerslawaai Gat van Palace’, met 20231211.V02, d.d. 7 juni 2024 van De Roever B.V..

Bijlage 1 Kaart en situatieschets



Figuur 1: situatie



Figuur 2: beoogde situatie

Bijlage 2
Akoestisch onderzoek ‘Wegverkeerslawaai Gat van Palace’, met 20231211.V02, d.d. 7 juni 2024 van De Roever B.V.