Bundel - Raad openbaar Druten van 23 oktober 2025

1 Opening en mededelingen
De voorzitter nodigt u uit voor een openbare vergadering van de gemeenteraad die gehouden wordt op donderdag 23 oktober 2025 om 19.30 uur in de raadzaal van het gemeentehuis Druten.
De agenda en alle bijbehorende stukken zijn digitaal in te zien via iBabs en de website. De vergadering is live te volgen via www.druten.nl/vergaderingen.

2 Vaststelling agenda
U wordt gevraagd de agenda van vanavond vast te stellen.

3 Kiezen Voorstemmer bij stemprocedures
Bij hoofdelijke stemming brengt de voorstemmer als eerste zijn stem uit.

4 Besluitenlijst raadsvergadering 2 oktober 2025
U wordt gevraagd om de besluitenlijst van de raadsvergadering van 2 oktober 2025 vast te stellen.
2025-10-02_Raad openbaar Druten_Besluitenlijst

5 Benoeming burgerlid
Dossier 7226 voorblad
Benoeming H.J.M. Brinkman tot burgerlid

6 Toelaten en beëdigen raadslid Dorpslijst Afferden in een tussentijdse vacature
Het raadslid Nuij, aan wie tijdelijk ontslag is verleend, neemt definitief ontslag. Van dat ontslag is sprake zodra in zijn opvolging is voorzien. Vanwege het tijdelijk ontslag van het raadslid Nuij is het raadslid Banken-Croonen tijdelijk toegelaten.
Aan de orde is definitief toelaten van het raadslid Banken-Croonen in de tussentijdse vacature van het raadslid Nuij.
Dossier 7240 voorblad
Beslisnota toelating raadslid DL Afferden in tussentijdse vacature

7 Mondelinge informatie

7.a Mondelinge vragen van raadsleden
Gelegenheid voor het stellen van politieke vragen aan het college van B&W of aan de burgemeester. Het raadslid Enkür heeft verzocht mondelinge vragen te kunnen stellen over de verkeerssituatie in de Raadhuisstraat.

7.b Mondelinge mededelingen van het college
Het college kan de gemeenteraad mondeling informeren over de voortgang van bepaalde ontwikkelingen.

7.c Mededelingen uit commissies en werkgroepen
Raadsleden kunnen een korte terugkoppeling geven over actuele ontwikkelingen in commissies en werkgroepen. Verzoeken kunnen uiterlijk 24 uur van te voren worden gemeld bij de voorzitter van de raad en de griffier.

8 Hamerstukken
Over de hamerstukken vindt geen debat meer plaats. Er is wel een mogelijkheid om een stemverklaring af te leggen of stemming aan te vragen.

8.1 Vaststellen plafond subsidie isolatie smalle beurs
Dossier 7046 voorblad
Beslisnota Vaststellen subsidieplafond smalle beurs
Bijlage 1: Raadsbesluit Druten Smalle beurs subsidieplafond
Bijlage 2: DEF Subsidie isolatie woningen smalle beurs D

8.2 Vaststellen herziene verordeningen Toekomstbestendig Wonen Leningen
Dossier 7044 voorblad
Beslisnota raad - Herziene verordeningen Toekomstbestendig Wonen Leningen
Bijlage 1 - Verordening Toekomstbestendig Wonen Gelderland gemeente Druten 2025
Bijlage 2 - Verordening Toekomstbestendig Wonen Gelderland VvE gemeente Druten 2025
Bijlage 3 - Bijlage I Toekomstbestendig_Wonen
Bijlage 4 - veranderingen verordening Toekomstbestendig Wonen Gelderland

8.3 Vaststellen investering aanpak Koningstraat Afferden - begroting 2026
Dossier 7096 voorblad
Beslisnota raad Aanpak Koningstraat Afferden
Bijlage 1a - Ontwerp Koningstraat Afferden SO 30062025
Bijlage 1b - Ontwerp Koningstraat Afferden SO 30062025
Bijlage 2 - Koningstraat kostenoverzicht materiaalkeuzen kapitaallasten
Bijlage 3 - tekening kruising Van Heemstraweg

Bijlage 4 - Overzicht uitgangspunten blauwe ader Koningstraat Afferden_2

8.4 Vaststellen beleid Huisvesting Internationale Werknemers Druten

Dossier 7127 voorblad
Beslisnota gemeenteraad - Huisvesting Internationale Werknemers Druten
Bijlage 1: Beleidskader Huisvesting Internationale Werknemers Druten
Bijlage 2: Concept- Beleidsregels Huisvesting Internationale Werknemers Druten

8.5 Vaststellen zienswijze kostenverdeelsleutel Veiligheidsregio Gelderland-Zuid

Dossier 7153 voorblad
Beslisnota zienswijze kostenverdeelsystematiek VRGZ (raad)
Bijlage 1: Zienswijze kostenverdeelsystematiek VRGZ
Bijlage 2: Eindrapport kostenverdeelsleutel VRGZ - versie 1.0 - 4 juni 2025
Bijlage 3: Raadsbrief Onderzoek Kostenverdeelsleutel

8.6 Toestemming wijzigingsbesluit gemeenschappelijke regeling Veiligheidsregio Gelderland-Zuid

Dossier 7057 voorblad
Beslisnota Gemeenteraad toestemming wijzigingsbesluit VRGZ
Bijlage 1 - Wijzigingsbesluit GR VRGZ

9 Debatstukken

Over deze voorstellen wordt een afrondend debat gevoerd tussen de fracties onderling en met de portefeuillehouder uit het college, waarna besluitvorming plaatsvindt. Tijdens de beraadslagingen kunnen eventueel amendementen en/of moties worden ingediend.

10 Raadsinformatie

10.a Lijst ingekomen stukken

Raadsleden kunnen over een ingekomen stuk verhelderende vragen stellen, mits uiterlijk 24 uur van te voren gemeld bij de voorzitter van de raad en de griffier.
De raad wordt gevraagd in te stemmen met de voorgestelde wijze van afdoening van de ingekomen stukken.

Lijst ingekomen brieven - Raadsvergadering - 23 oktober 2025

10.b Schriftelijke mededelingen van het college

Via raadsinformatienota's informeert het college de gemeenteraad over de voortgang van bepaalde dossiers. Deze informatienota's zijn ter kennisname.
Inhoudelijk agenderen van een informatienota kan door een gemotiveerd verzoek in te dienen bij het Presidium. Het Presidium bepaalt vervolgens hoe en wanneer de informatienota wordt geagendeerd.

10.b.1 Lokale Educatieve Agenda 2025-2030

Dossier 7099 voorblad
Informatienota Gemeenteraad Lokale Educatieve Agenda 2025-2030
Bijlage 1 Lokale Educatieve Agenda Druten 2025-2030

10.b.2 Openbaar vervoer regio Arnhem-Nijmegen 2026- 2036

Dossier 7110 voorblad
Informatienota Openbaar vervoer in Druten 2026

10.b.3 Ontwerp dienstverleningsovereenkomst 2026-2027 MGR/WerkBedrijf

Dossier 7104 voorblad
Informatienota raad - Ontwerp DVO 2026-2027 MGR/WerkBedrijf
Bijlage 1 - Ontwerp dienstverleningsovereenkomst 2026-2027 MGR/WerkBedrijf

10.b.4 Stand van zaken principeverzoek K3 Delta voor de Drutense Waarden

Dossier 7103 voorblad
Informatienota raad - stand van zaken principeverzoek K3 Delta voor de Drutense Waarden
Bijlage 1 - Brief provincie Gelderland aan K3 Delta (geanonimiseerd)

10.b.5 Stevige sociale teams en solide sociale basis

Kernboodschap
- In 2026 zetten we belangrijke stappen om te voldoen aan de landelijke Hervormingsagenda Jeugd.
- We bouwen aan stevige sociale teams die zelf hulp bieden en inwoners sneller ondersteunen.
- Het bestedingsplan 2026 vraagt om € 326.137. Deze kosten worden meegenomen in de begroting 2026.

Dossier 7098 voorblad

Informatienota Stevige sociale teams en solide sociale basis

10.b.6 Update bestuurskracht onderzoek

Dossier 7088 voorblad
Informatienota raad - update bestuurskracht onderzoek

10.c Schriftelijke raadsvragen en antwoorden

11 Sluiting

Gemeente Druten

Besluitenlijst Raad openbaar Druten

Datum	02-10-2025
Tijd	19:33 - 20:49 uur.
Locatie	Druten, raadzaal
Voorzitter	S.W.P.J. Sengers
Griffier	P.G.J.M. van Boxtel
Aanwezigen	C.J.G. Arts, H.M. Aslan, J.J.W. Banken - Croonen, C.P.T. Barten, E.J.M.A. van den Broek, M. Enkur, P.J.M. Groenen, F.J.H.M. Kuipers, J. Mooren, R.H.A.M. Postulart, M.A. van Rijn, D.C.M. Uitdehaag - Meesters, A.H. Wijnen, G.S.B. Worm en G.T.M. van der Zwaluw
Afwezigen	L.J.A.M. Meeuwsen - van Rhijn en R.E. Zwartkruis
Mede aanwezig	Brink, Thoonen, Huntink (wethouders) Janssen (gemeentesecretaris)

1 Opening en mededelingen

De voorzitter nodigt u uit voor een openbare vergadering van de gemeenteraad die gehouden wordt op donderdag 2 oktober 2025 om 19.30 uur in de raadzaal van het gemeentehuis Druten.

Notulen:

De voorzitter opent de vergadering om 19.32 uur.

Bericht van verhindering is ontvangen van mevrouw Meeuwsen (fractie Dorpslijst Puiflijk-Druten-Zuid) en de heer Zwartkruis (fractie Welzijn Druten).

Mevrouw Banken (fractie Dorpslijst Afferden) is aanwezig vanaf 19.33 uur.

2 Vaststelling agenda

U wordt gevraagd de agenda van vanavond vast te stellen.

Notulen:

De raad stelt de agenda vast conform het agendavoorstel.

3 **Kiezen Voorstemmer bij stemprocedures**

Bij hoofdelijke stemming brengt de voorstemmer als eerste zijn stem uit.

Notulen:

De heer Arts (fractie Kernachtig Druten) is voorstemmer.

4 **Besluitenlijst raadsvergadering 11 september 2025**

U wordt gevraagd om de besluitenlijst van de raadsvergadering van 11 september 2025 vast te stellen.

Notulen:

De raad stelt de besluitenlijst vast conform het ontwerp.

5 **Benoeming burgerlid**

De fractie Kernachtig Druten stelt voor de heer Van Aanholt tot burgerlid te benoemen.

Notulen:

De raad benoemt tot burgerlid de heer Van Aanholt. De heer Van Aanholt wordt door de voorzitter beëdigd.

6 **Benoeming lid van de auditcommissie**

Een openstaande vacature in de auditcommissie maakt het noodzakelijk om een ander raadslid in de auditcommissie te benoemen. Het betreft de vacature c.q. benoeming tot commissielid. Voorgesteld wordt om mevrouw D.C.M. Uitdehaag namens Sociaal Maas en Waal te benoemen in de vacature lid van de auditcommissie.

Notulen:

De raad benoemt mevrouw Uitdehaag tot lid van de auditcommissie.

7 **Aanwijzen lid agendacommissie MGR**

Vanwege het als raadslid aftreden van mevrouw Huntink is per 11 september 2025 de vacature ontstaan van lid agendacommissie MGR Rijk van Nijmegen. Voorgesteld wordt mevrouw Uitdehaag aan te wijzen als nieuw lid van deze agendacommissie.

Notulen:

De raad benoemt mevrouw Uitdehaag tot lid van de Agendacommissie MGR.

8 **Aanwijzen wethouder Huntink lid (algemeen) bestuur gemeenschappelijke regelingen**

Notulen:

De raad besluit conform voorstel tot aanwijzing van wethouder Huntink.

9 **Mondelinge informatie**

9.a **Mondelinge vragen van raadsleden**

Gelegenheid voor het stellen van politieke vragen aan het college van B&W. Raadsleden die hiervan gebruik willen maken moeten 24 uur van tevoren hun vragen indienen bij de voorzitter van de raad en de griffier.

Notulen:

Er zijn geen mondelinge vragen van raadsleden.

9.b **Mondelinge mededelingen van het college**

Het college kan de gemeenteraad mondeling informeren over de voortgang van bepaalde ontwikkelingen.

Notulen:

Er zijn geen mondelinge mededelingen van het college.

9.c **Mededelingen uit commissies en werkgroepen**

Raadsleden kunnen een korte terugkoppeling geven over actuele ontwikkelingen in commissies en werkgroepen. Verzoeken kunnen uiterlijk 24 uur van te voren worden gemeld bij de voorzitter van de raad en de griffier.

Notulen:

Er zijn geen mededelingen uit commissies en werkgroepen.

10 **Hamerstukken**

10.1 **Toestemming wijziging gemeenschappelijke regeling Regio Arnhem Nijmegen**

Notulen:

De raad besluit zonder stemmingen en zonder beraadslaging conform voorstel.

10.2 **Toestemming wijziging gemeenschappelijke regeling Instituut Bijzonder Onderzoek**

Notulen:

De raad besluit zonder stemmingen en zonder beraadslaging conform voorstel.

10.3 Vaststellen aanbevelingen Onderzoek Rekenkamerrapport DoeMee-onderzoek 2024 Energiebesparingsplicht en informatieplicht energiebesparing

Notulen:
De raad besluit zonder stemmingen en zonder beraadslaging conform voorstel.

11 Debatstukken

11.1 Vaststellen Omgevingsvisie

Notulen:
De vergadering wordt geschorst van 20.27 tot 20.43 uur.

De raad stelt de aan de raad voorgelegde omgevingsvisie geamendeerd vast na beraadslagingen en stemmingen.
De raad stemt unaniem in, 15 stemmen voor en 0 stemmen tegen, met het amendement visie gebied De Uivermeertjes.
De raad stemt unaniem in, 15 stemmen voor en 0 stemmen tegen, met het amendement visie gebied De Oude Weide.
De raad stelt unaniem, met 15 stemmen voor, de voorgestelde Omgevingsvisie vast rekening houdend met de aanvaarde amendementen als volgt:

De gemeenteraad besluit:
1. De Reactienota behorende bij de Omgevingsvisie Druten vast te stellen;
2. De Omgevingsvisie 1.0 Druten gewijzigd vast te stellen ten opzichte van het ontwerp zoals dat ter inzage heeft gelegen;
a. Met daarin (op pagina 60 en 61) de aanvullende wijziging dat voor het bedrijventerrein ten zuidwesten van de Uivermeertjes als ontwikkelrichting “transformeren” geldt, waarbij de bedrijventerreinfunctie wordt losgelaten en dit deelgebied kan aansluiten op de recreatieve en natuurfunctie van het totale gebied ‘Uivermeertjes’.
b. Met daarin de aanvullende wijziging dat Zonnepark de Oude Weide wordt geschrapt uit de Omgevingsvisie totaalkaart 1.0.
3. De Structuurvisie Druten 2012 gelijktijdig met de vaststelling van de Omgevingsvisie 1.0 Druten in te trekken.

12 Raadsinformatie

12.a Lijst ingekomen stukken

De raad wordt gevraagd in te stemmen met de voorgestelde wijze van afdoening van de ingekomen stukken.

Notulen:
De raad neemt zonder stemmingen en zonder beraadslaging de afdoeningsadviezen over.

12.b Schriftelijke mededelingen van het college

Via raadsinformatienota's informeert het college de gemeenteraad over de voortgang van bepaalde dossiers. Deze informatienota's zijn ter kennisname.

12.b.1 Toetreden Schone Lucht Akkoord

12.b.2 Aangaan convenant Schoon en Emissieloos Bouwen Kernboodschap

12.b.3 Looproutes en bruggen in de Afferdense en Deestse Waarden

12.b.4 Voortgang Regionaal Actieplan Dak- en Thuisloosheid Gelderland- Zuid

Notulen:
De raad neemt zonder stemmingen en zonder beraadslaging de 4 informatienota's voor kennisgeving aan.

13 Sluiting

De voorzitter sluit de vergadering om 20:49 uur.

Gemeente Druten

Raad openbaar Druten

Dossiernummer	7226
Extern Zaak ID	Z/25/322488
Vertrouwelijk	Nee
Vergaderdatum	23 oktober 2025
Agendapunt	5
Titel	Benoeming burgerlid
Organisatieonderdeel	Griffie Druten
Soort nota	Beslisnota
Programma/Paragraaf	
Portefeuillehouder(s) Druten	

Bijlagen
Benoeming H.J.M. Brinkman tot burgerlid

Geagendeerd	Vergaderdatum
Raad openbaar Druten	**23 oktober 2025**

Voorgesteld besluit

De gemeenteraad besluit:
Op aanwijzing van de fractie Dorpslijst Puiflijk/Druten-Zuid tot burgerlid te benoemen met ingang van 23 oktober 2025 en voor de raadsperiode 2022 - 2026:

- H.J.M. Brinkman

Stemming

17 stemmen voor

Stem voor	Stem tegen
Fractie Dorpslijst Afferden	
Banken - Croonen, Janneke Kuipers, Femke	
Fractie Dorpslijst Horssen	
Groenen, Paul Rijn, M.A. van	
Fractie Dorpslijst Puiflijk / Druten-Zuid	

Enkur, Mustafa Meeuwsen - van Rhijn, Linda Postulart, R.H.A.M.	
Fractie Kernachtig Druten	
Arts, Kees Barten, C.P.T. Broek, van den, Erik van den Wijnen, A.H. Worm, G.S.B. Zwaluw, G.T.M. van der	
Fractie Sociaal Maas en Waal	
Mooren, Jeroen Uitdehaag - Meesters, Dini	
Fractie Welzijn Druten	
Aslan, Haci Zwartkruis, Remco	

Besluit (Aangenomen conform voorgesteld besluit)

De gemeenteraad besluit:
Op aanwijzing van de fractie Dorpslijst Puiflijk/Druten-Zuid tot burgerlid te benoemen met ingang van 23 oktober 2025 en voor de raadsperiode 2022 - 2026:

- H.J.M. Brinkman

Gemeente Druten

Openbaar Zaaknummer: Z/25/322488

Beslisnota voor de Gemeenteraad

Onderwerp: Benoeming H.J.M. Brinkman tot burgerlid

Voorgesteld besluit
De gemeenteraad besluit:
Op aanwijzing van de fractie Dorpslijst Puiflijk/Druten-Zuid tot burgerlid te benoemen met ingang van 23 oktober 2025 en voor de raadsperiode 2022 - 2026:
- H.J.M. Brinkman

Aanleiding
Fracties hebben de mogelijkheid om burgerleden voor te dragen voor benoeming door de raad. Een fractie wijst maximaal vier burgerleden aan. De raad heeft ten behoeve van de raadsperiode 2022 – 2026 op aanwijzen van de fractie Dorpslijst Puiflijk/Druten-Zuid eerder drie burgerleden benoemd.

Eerdere besluiten

Datum	**Korte omschrijving eerder genomen besluit (vermeld zo mogelijk het zaaknummer/documentnummer)**
23 juni 2021	Vaststelling Verordening voor de Rondetafelgesprekken van de raad van de gemeente Druten 2021
22 september 2022	Vaststelling verordening tot wijziging van de Verordening voor de Rondetafelgesprekken van de raad van de gemeente Druten 2021

Gewenst resultaat
Benoeming van H.J.M. Brinkman (Herm-Jan) tot burgerlid.

Een burgerlid mag als niet-raadslid deelnemen aan de beraadslagingen van de rondetafelgesprekken. Ook kan het burgerlid deelnemen aan informatiebijeenkomsten c.a. ten behoeve van de raad. Het burgerlid wordt een aantal faciliteiten geboden die met het raadswerk samenhangen. Daarnaast gelden eisen vergelijkbaar met aan het raadslid gestelde eisen.

Argumenten
1.1 Aantal burgerleden en vereisten is wettelijk geregeld
In het huidige artikel 4 van de verordening voor de rondetafelgesprekken is opgenomen dat per fractie vier burgerleden aangewezen kunnen worden per. Burgerleden dienen te voldoen aan hetgeen in de artikelen 10, 11, 12, 13 en 15 van de Gemeentewet is bepaald.
Dit houdt onder andere in dat het burgerlid, evenals het raadslid, inwoner van Druten dient te zijn, tenminste 18 jaar oud is, een geldige verblijfstitel bezit, geen verboden betrekking heeft en geen verboden handelingen verricht. Zie hierna het kopje "onderzoek geloofsbrief".

1.2 Aanwijzing fractie wordt gevolgd
Burgerleden worden door de raad op aanwijzen van een fractie benoemd. Praktijk is dat deze aanwijzing van de fracties door de raad wordt gevolgd.

1.3 Onderzoek geloofsbrief
In het geval van voorgenomen benoeming van een burgerlid onderzoekt de griffier de geloofsbrieven van het burgerlid. Deze zijn, na toetsing aan de hiervoor genoemde artikelen 10, 11, 12, 13 en 15 van de Gemeentewet akkoord bevonden.

1.4 integriteit
Het burgerlidmaatschap stelt ook eisen. Bijvoorbeeld op het gebied van integer gedrag. De griffie doet de heer Diebels de gedragscode integriteit toekomen. Eveneens in de context van integriteit dient het burgerlid in een openbare raadsvergadering in handen van de voorzitter de eed of de belofte af te leggen. De heer Brinkman heeft aangegeven de belofte te willen afleggen.

Tegenargumenten en risico's
Geen.

Financiële gevolgen
Burgerleden ontvangen een vergoeding voor de vergaderingen waaraan zij actief deelnemen. Zij hebben ook recht op een reiskostenvergoeding op declaratiebasis. Dit valt onder het budget van de raadscommissies. Burgerleden krijgen een iPad in bruikleen.

Communicatie
Op de gebruikelijke wijze via de website van de gemeente Druten.

Inwonersparticipatie
Niet van toepassing.

Uitvoering of Vervolgstappen
Burgerleden krijgen ondersteuning vanuit de griffie en instructie over werkwijzen en instrumenten van de raad.

Geheimhouding
Niet van toepassing.

Gemeente Druten

Raad openbaar Druten

Dossiernummer	7240
Extern Zaak ID	Z/25/323559
Vertrouwelijk	Nee
Vergaderdatum	23 oktober 2025
Agendapunt	6
Titel	Toelaten en beëdigen raadslid Dorpslijst Afferden in een tussentijdse vacature
Organisatieonderdeel	Griffie Druten
Soort nota	Beslisnota
Programma/Paragraaf	
Portefeuillehouder(s) Druten	

Bijlagen
Beslisnota toelating raadslid DL Afferden in tussentijdse vacature

Geagendeerd	Vergaderdatum
Raad openbaar Druten	**23 oktober 2025**
Stukken gemeenteraad Druten	23 oktober 2025

Voorgesteld besluit

De gemeenteraad besluit:

- Banken-Croonen J.J.W. (Janneke) (v) toe te laten als lid van de raad van de gemeente Druten.

Stemming

17 stemmen voor

Stem voor	Stem tegen
Fractie Dorpslijst Afferden	
Banken - Croonen, Janneke Kuipers, Femke	
Fractie Dorpslijst Horssen	
Groenen, Paul Rijn, M.A. van	

Gemeente Druten

Fractie Dorpslijst Puiflijk / Druten-Zuid	
Enkur, Mustafa Meeuwsen - van Rhijn, Linda Postulart, R.H.A.M.	
Fractie Kernachtig Druten	
Arts, Kees Barten, C.P.T. Broek, van den, Erik van den Wijnen, A.H. Worm, G.S.B. Zwaluw, G.T.M. van der	
Fractie Sociaal Maas en Waal	
Mooren, Jeroen Uitdehaag - Meesters, Dini	
Fractie Welzijn Druten	
Aslan, Haci Zwartkruis, Remco	

Besluit (Aangenomen conform voorgesteld besluit)

De gemeenteraad besluit:

- Banken-Croonen J.J.W. (Janneke) (v) toe te laten als lid van de raad van de gemeente Druten.

Gemeente Druten

Openbaar Zaaknummer: Z/25/323559

Beslisnota voor de Gemeenteraad

Onderwerp: toelaten en beëdigen raadslid Dorpslijst Afferden in een tussentijdse vacature

Voorgesteld besluit
De gemeenteraad besluit:

- Banken-Croonen J.J.W. (Janneke) (v) toe te laten als lid van de raad van de gemeente Druten.

Aanleiding
Het raadslid Nuij W.T.J. (Frank) (m) heeft bij e-mail bericht van 14 oktober 2025, 19:04 uur, de raadsgriffier en daarmee de voorzitter van de gemeente Druten in kennis gesteld van zijn ontslag.

Overeenkomstig diens verzoeken is de heer Nuij eerder tijdelijk ontslag verleend namelijk tot 20 maart 2025, tot 10 juli 2025 en tot 30 oktober 2025, steeds aansluitend op het eerdere tijdelijk ontslag.

De voorzitter van de raad heeft het centraal stembureau in kennis gesteld van het bericht van ontslag van het raadslid Nuij, van 14 oktober 2025.

Volgens artikel W1 van de Kieswet komt Banken - Croonen, J.J.W. (Janneke) (v) te Afferden, in aanmerking voor benoeming. De voorzitter van het centraal stembureau verklaart dienovereenkomstig Banken - Croonen, J.J.W. (Janneke) (v)) te Afferden thans benoemd tot tijdelijk lid van de gemeenteraad van Druten.

De wet schrijft ook in deze situatie de gebruikelijke procedure van toelating door de raad en beëdiging voor.

Eerdere besluiten

Datum	**Korte omschrijving eerder genomen besluit**
21 maart 2022	Benoeming Nuij W.T.J. tot lid van de raad van de gemeente Druten door het centraal stembureau van de gemeente Druten op basis van de uitslag van de gemeenteraadsverkiezingen 2022.
26 november 2024	Besluit voorzitter gemeenteraad Druten om W.T.J. Nuij conform diens verzoek tijdelijk ontslag te verlenen tot 20 maart 2025.
26 november 2024	Benoeming Banken - Croonen, J.J.W. tot lid van de gemeenteraad Druten tot 20 maart 2025 door het centraal stembureau Druten in de tussentijds tijdelijk opengevallen plaats.
28 november 2024	Toelating en beëdiging Banken - Croonen, J.J.W. (Janneke) (v) als raadslid door de gemeenteraad Druten.

13 maart 2025	Besluit van de voorzitter gemeenteraad Druten om W.T.J. Nuij conform diens verzoek aansluitend tijdelijk ontslag te verlenen als raadslid tot 10 juli 2025.
13 maart 2025	Benoeming Banken - Croonen, J.J.W. (Janneke) (v) tot lid van de gemeenteraad Druten tot 10 juli 2025 door het centraal stembureau Druten in de tussentijds tijdelijk opengevallen plaats.
19 juni 2025	Besluit van de voorzitter gemeenteraad Druten om W.T.J. Nuij conform diens verzoek aansluitend tijdelijk ontslag te verlenen als raadslid tot 30 oktober 2025.
19 juni 2025	Benoeming Banken - Croonen, J.J.W. (Janneke) (v) tot lid van de gemeenteraad Druten tot 30 oktober 2025 door het centraal stembureau Druten in de tussentijds tijdelijk opengevallen plaats.

Gewenst resultaat
Toelating en beëdiging van mevrouw Banken-Croonen als lid van de gemeenteraad Druten in de tussentijds opengevallen plaats zodat de raad voltallig blijft.

Argumenten
1.1 *De benoeming is aanvaard*
Volgens de geldende procedures in de Kieswet heeft de voorzitter van het centraal stembureau mevrouw Banken-Croonen benoemd tot raadslid. Zij heeft haar benoeming schriftelijk aanvaard.

1.4. *De raad beslist over toelating*
Na de benoeming door de voorzitter van het centraal stembureau beslist de gemeenteraad over toelating van het raadslid.

Voor de toelating beoordeelt de raad o.a. of sprake is van onverenigbare betrekkingen, zoals genoemd in artikel 13 van de Gemeentewet of verboden handelingen, zoals bedoeld in artikel 15 van de Gemeentewet.

Mevrouw Banken-Croonen is eerder als raadslid (tijdelijk) toegelaten. Hierdoor behoeft zij niet wederom een gewaarmerkt afschrift uit de basisadministratie personen te overleggen.

De ad hoc ingestelde onderzoekscommissie geloofsbrief brengt verslag uit aan de raad in de raadsvergadering over het door haar uitgevoerde onderzoek m.b.t. de vereisten voor het raadslidmaatschap.

Tegenargumenten en risico's
Het door de heer Nuij op 14 oktober 2025 genomen ontslag wordt eerst effectief zodra in zijn opvolging is voorzien. Naar verwachting wordt in zijn opvolging voorzien in de openbare raadsvergadering op 23 oktober 2025.

Financiële gevolgen
Geen.

Communicatie
Niet van toepassing

Inwonersparticipatie
Niet van toepassing

Uitvoering of Vervolgstappen
De onderzoekscommissie geloofsbrieven onderzoekt conform het reglement van orde van de gemeenteraad de geloofsbrieven en de daarop betrekking hebbende stukken. Deze commissie bestaat uit drie raadsleden. De commissie brengt haar advies uit aan de gemeenteraad over de toelating van mevrouw Banken-Croonen als lid van de raad van de gemeente Druten.

Zijn geen bezwaren vastgesteld en heeft de raad tot toelating besloten dan kan de beëdiging plaatsvinden waarna mevrouw Banken-Croonen formeel lid van de raad van de gemeente Druten is c.q. blijft.

Geheimhouding:
Niet van toepassing

Gemeente Druten

Raad openbaar Druten

Dossiernummer	7046
Extern Zaak ID	Z/24/270847
Vertrouwelijk	Nee
Vergaderdatum	23 oktober 2025
Agendapunt	8.1
Titel	Vaststellen plafond subsidie isolatie smalle beurs
Organisatieonderdeel	domein Fysieke leefomgeving - team Milieu
Soort nota	Beslisnota
Programma/Paragraaf	
Portefeuillehouder(s) Druten	Huntink, N (Nadine)

Bijlagen
Beslisnota Vaststellen subsidieplafond smalle beurs
Bijlage 1: Raadsbesluit Druten Smalle beurs subsidieplafond
Bijlage 2: DEF Subsidie isolatie woningen smalle beurs D

Geagendeerd	**Vergaderdatum**
College BenW openbaar Druten	2 september 2025
Rondetafelgesprek raad Druten	9 oktober 2025
Stukken gemeenteraad Druten	23 oktober 2025
Raad openbaar Druten	**23 oktober 2025**

Voorgesteld besluit

De gemeenteraad besluit:

1. Het plafond voor de subsidieregeling isolatiemaatregelen voor een smalle beurs vast te stellen op € 234.500 conform bijgevoegd besluit.
2. Het subsidieplafond voor de Subsidieregeling isolatiemaatregelen voor een smalle beurs in werking te laten treden op 3 november 2025.

Stemming

17 stemmen voor

Stem voor	**Stem tegen**
Fractie Dorpslijst Afferden	
Banken - Croonen, Janneke	

Kuipers, Femke	
Fractie Dorpslijst Horssen	
Groenen, Paul Rijn, M.A. van	
Fractie Dorpslijst Puiflijk / Druten-Zuid	
Enkur, Mustafa Meeuwsen - van Rhijn, Linda Postulart, R.H.A.M.	
Fractie Kernachtig Druten	
Arts, Kees Barten, C.P.T. Broek, van den, Erik van den Wijnen, A.H. Worm, G.S.B. Zwaluw, G.T.M. van der	
Fractie Sociaal Maas en Waal	
Mooren, Jeroen Uitdehaag - Meesters, Dini	
Fractie Welzijn Druten	
Aslan, Haci Zwartkruis, Remco	

Besluit (Aangenomen conform voorgesteld besluit)

De gemeenteraad besluit:

1. Het plafond voor de subsidieregeling isolatiemaatregelen voor een smalle beurs vast te stellen op € 234.500 conform bijgevoegd besluit.
2. Het subsidieplafond voor de Subsidieregeling isolatiemaatregelen voor een smalle beurs in werking te laten treden op 3 november 2025.

Gemeente Druten

Openbaar Zaaknummer: Z/24/270847

Beslisnota voor de Gemeenteraad

Onderwerp: Subsidieplafond vaststellen subsidieregeling isolatiemaatregelen voor een smalle beurs

Collegedatum: 2 september 2025

Voorgesteld besluit
de Gemeenteraad besluit:
1. Het plafond voor de subsidieregeling isolatiemaatregelen voor een smalle beurs vast te stellen op € 234.500 conform bijgevoegd besluit.
2. Het subsidieplafond voor de Subsidieregeling isolatiemaatregelen voor een smalle beurs in werking te laten treden op 3 november 2025.

Aanleiding
We hebben in 2022 en 2023 vanuit het Rijk de Specifieke Uitkering (SPUK) Energiearmoede ontvangen. Deze gelden moeten voor eind 2027 uitgegeven zijn. Na een succesvolle inzet van energieklussers, richt deze regeling zich op isolatiemaatregelen voor woningbezitters met een smalle beurs. Eigenaar-bewoners met een verzamelinkomen tot € 34.000 op jaarbasis kunnen vanuit deze regeling tot € 4000 subsidie krijgen voor isolatiemaatregelen. Daarnaast krijgen deze inwoners begeleiding van het bedrijf Groene Groei, die advies geeft over welke maatregelen er genomen kunnen worden en ook offertes aanbiedt van betrouwbare lokale partners die deze maatregelen kunnen uitvoeren. Vanwege het gecompliceerde besluitvormingsproces bij Verenigingen van Eigenaren (VvE's), dat vaak jaren in beslag neemt, richt deze regeling zich alleen op eigenaren van eengezinswoningen en gecombineerde woningen (VvE's bestaande uit 2 appartementen).

Eerdere besluiten

Datum	**Korte omschrijving eerder genomen besluit (vermeld zo mogelijk het zaaknummer/documentnummer)**
30-08-2022	Z/22/079176 Het college van B&W besluit: Sobolt de opdracht te verlenen om de aanpak energiearmoede uit te voeren conform hun offerte.
29-01-2022	Z/22/094704 Het college van B&W besluit: de beleidsregel 'Tijdelijke beleidsregels eenmalige verstrekking duurzame koelkasten gemeente Druten' vast te stellen
26-01-2023	Z/22/094707 De raad neem de informatienota, waarin de aanpak energiearmoede beschreven wordt, ter kennisname aan.
27-02-2024	Z/24/225323 Het college van B&W besluit: de beleidsregel 'Tijdelijke beleidsregels eenmalige verstrekking duurzame koelkasten en wasmachines gemeente Druten 2024' vast te stellen.
10-12-2024	Z/24/254193 het College van B&W besluit: 1. Kennis te nemen van de inhoud van de bijgevoegde raadsinformatienota; 2. De raad middels de bijgevoegde

Datum	Korte omschrijving eerder genomen besluit (vermeld zo mogelijk het zaaknummer/documentnummer)
	raadsinformatienota te informeren over de voortgang van de energiearmoede aanpak
15-04-2025	Z/25/280950 het College van B&W besluit: 1. Groene groei opdracht te verlenen voor het uitvoeren van de Wijkaanpak isolatie voor de periode van 2 jaar met optionele verlenging van 1 jaar voor een bedrag van maximaal €200.000,00.

Gewenst resultaat
Door het vaststellen van een subsidieplafond zorgen we dat bedrag dat we van het Rijk ontvangen hebben niet overschreden kan worden en er geen open-einde regeling ontstaat. De SPUK Energiearmoede wordt volledig aangewend om woningeigenaren met een smalle beurs te ondersteunen met maatregelen om het energieverbruik structureel te verlagen.

Argumenten

1.1 Er zijn voldoende middelen beschikbaar
Het Rijk heeft middelen beschikbaar gesteld voor de aanpak van energiearmoede in de vorm van een SPUK. Zelfs na de herhaalde inzet van energieklusteams is er afgerond nog € 234.500 over. Deze middelen moeten voor eind 2027 uitgegeven zijn anders vloeien ze terug naar het Rijk. De regeling zoals die hier voorligt voldoet aan de eisen die door het Rijk zijn gesteld.

1.2 Voorkomt een openeindregeling
Het vaststellen en bekendmaken van een subsidieplafond zorgt ervoor dat het bedrag wat beschikbaar is niet overschreden wordt. Het subsidieplafond en de subsidieregeling treden op dezelfde dag in werking (3 november), zodat er geen open-einde regeling ontstaat.

1.3 Zorgt voor transparantie
Een subsidieplafond zorgt voor duidelijkheid over de beschikbare middelen en moedigt inwoners aan om op tijd hun aanvraag in te dienen.

Tegenargumenten en risico's

1.2 Mogelijk is het budget onvoldoende
Het is niet bekend hoeveel inwoners precies in de doelgroep vallen. Mogelijk is het budget onvoldoende om alle inwoners die voldoen aan de voorwaarden te helpen. Meer geld voor de regeling is er vanuit het Rijk niet beschikbaar. Een oplossing zou zijn om het bedrag per woning te verlagen. Dat is echter niet wenselijk omdat dit zou betekenen dat aanvragers zelf het resterend bedrag zouden moeten bijleggen en dat is juist in deze doelgroep vaak niet mogelijk.

Financiële gevolgen
Deze regeling wordt bekostigd vanuit de SPUK Energiearmoede die gemeente Druten vanuit het Rijk heeft ontvangen. In het totaal gaat het om € 506.798. Hiervan is afgerond nog € 234.500 van over voor deze subsidieregeling. Deze middelen worden geheel ingezet als subsidie om de isolatiemaatregelen te bekostigen. Het maximale subsidiebedrag per woning bedraagt € 4000. Dit bedrag is gekozen op basis van de te verwachtte kosten van de maatregelen in combinatie met de landelijke ISDE-subsidie.

Dit betekent dat er minimaal 58 woningeigenaren gebruik van kunnen maken van deze subsidieregeling. De kosten voor de huisbezoeken worden vanuit het reguliere budget van team Energietransitie betaald.

Communicatie
Omdat we geen inzicht hebben in welke inwoners in aanmerking zouden komen voor de regeling zal er in ieder geval een brede oproep geplaatst worden, onder andere via de Maas en Waler en social media. Daarnaast wordt er gekeken naar andere manieren om de doelgroep te bereiken. Inwoners kunnen zichzelf aanmelden via een formulier op de website.

Inwonersparticipatie
Niet van toepassing.

Uitvoering of Vervolgstappen
Het plafond wordt bekendgemaakt in het gemeenteblad en gepubliceerd op overheid.nl, zodat zij op 3 november in werking kan treden.

Voor de uitrol van deze regeling werken we samen met Groene Groei. Zij voeren ook de Wijkaanpak isolatie uit. Nadat de inwoner een aanvraag voor deze regeling bij de gemeente heeft ingediend en deze goedgekeurd is, gaat Groene Groei langs voor een woningopname. Hierbij wordt gekeken naar de isolatiestatus van de woning en welke maatregelen er nog mogelijk zijn. De eigenaar kan op basis van het rapport kiezen of hij/zij maatregelen wil nemen en welke maatregelen hij/zij wil nemen. De uitvoer van de maatregelen loopt ook via de Groene Groei, de subsidie wordt direct in mindering gebracht op de factuur. Groene Groei werkt samen met lokale bedrijven.

De regeling loopt tot en met 31 december 2027 omdat dit de deadline is die vanuit het Rijk is gesteld voor het uitgeven van deze middelen.

Geheimhouding:
Niet van toepassing.

Gemeente Druten

Raadsbesluit

De Raad van de gemeente Druten,

Overwegende dat het college op 2 september 2025 de **Subsidieregeling isolatiemaatregelen voor een smalle beurs** heeft vastgesteld;

gelezen het voorstel van het college van 2 september 2025;

gelet op artikel 4:25 van de Algemene wet bestuursrecht, artikel 5 van de Algemene subsidieverordening Druten 2020 en artikel 149 van de Gemeentewet.

Besluit:

1. Het plafond voor de Subsidieregeling isolatiemaatregelen voor een smalle beurs vast te stellen op € 234.500.
2. Het subsidieplafond in werking te laten treden op 3 november 2025.

Aldus besloten in de openbare vergadering van 23 oktober 2025;

de raadsgriffier, de voorzitter,

P. van Boxtel S.W.P.J. Sengers

Subsidieregeling isolatiemaatregelen voor een smalle beurs

Wetstechnische informatie

Gegevens van de regeling

Overheidsorganisatie	Gemeente Druten
Officiële naam regeling	Subsidieregeling isolatiemaatregelen voor een smalle beurs
Citeertitel	Subsidieregeling ISB Druten
Besloten door	het college van burgemeester en wethouders
Deze versie is geldig tot (als de vervaldatum is vastgesteld)	1 januari 2028
Onderwerp	Subsidieregeling Isolatie

Opmerkingen m.b.t. de regeling

-

Grondslagen

- Artikel 3 lid 1 van de Algemene subsidieverordening Druten 2020

Regelgeving die op deze regeling is gebaseerd (gedelegeerde regelgeving)

Overzicht van in de tekst verwerkte wijzigingen

Datum inwerking-treding	Terugwerkende kracht	Betreft	Ontstaansbron: datum ondertekening; bron bekendmaking	Inwerkingtreding: datum ondertekening; bron bekendmaking
3 november 2025	n.v.t.	Nieuwe regeling	College van burgemeester en wethouders: 2 september 2025	Gemeenteblad Druten 3 november 2025

Geconsolideerde tekst van de regeling

Intitulé

Het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Druten,

gelet op de artikelen 3, 14, en 15 van de Algemene subsidieverordening Druten 2020;

besluit vast te stellen:
de Subsidieregeling isolatiemaatregelen voor een smalle beurs

Artikel 1. Karakter regeling

1. Deze regeling is een regeling als bedoeld in art. 3, lid 1 van de Algemene subsidieverordening Druten 2020.
2. De bepalingen uit de in lid 1 aangehaalde verordening zijn van toepassing, voor zover daarvan in deze regeling niet wordt afgeweken.

Artikel 2. Begripsbepalingen

In aanvulling op de begripsomschrijvingen in de Algemene subsidieverordening Druten 2020 wordt in deze subsidieregeling verstaan onder:

a. Aanslag inkomstenbelasting: aanslag inkomstenbelasting van de belastingdienst, niet zijnde een voorlopige aanslag.
b. Aanvraag: een verzoek om subsidie.
c. Bestaande woning: een bewoonbare grondgebonden woning die is opgeleverd aan de eigenaar-bewoner vóór de aanvraag in het kader van onderhavige subsidieregeling en is gelegen in de gemeente Druten.
d. Door de gemeente geselecteerde partij: het bedrijf dat de door de gemeente uitgeschreven aanbesteding gegund heeft gekregen om zowel de woningopname als de uitvoering van de isolatiemaatregelen te coördineren.
e. eDNA: Een door het Rijk goedgekeurde werkwijze om te achterhalen of er zich vleermuizen in de spouw bevinden;
f. Eigenaar-bewoner: de natuurlijke persoon die volgens de kadastrale gegevens eigenaar is van een Bestaande woning én volgens de gemeentelijke basisregistratie staat ingeschreven op het adres van de Bestaande Woning of direct na renovatie van deze woning hier het hoofdverblijf zal hebben.
g. Energiebesparende maatregel(en): één (of meer) maatregel(en) in, op of aan een Bestaande woning die beoogt/beogen energie te besparen door te isoleren.
h. Gecombineerde woning: een gebouw dat bestaat uit twee wooneenheden.
i. Gemeente: de gemeente Druten.
j. ISDE: ‘investeringssubsidie duurzame energie en energiebesparing’ als bedoeld in titel 4.5 van de Regeling nationale EZK- en LNV-subsidies.
k. Verordening: Algemene subsidieverordening Druten 2020.

Artikel 3. Doel van de regeling

Met deze subsidieregeling wil het college van burgemeester en wethouders eigenaar-bewoners met een lager inkomen helpen met het isoleren van hun woning.

Artikel 4. Reikwijdte

1. Deze subsidieregeling is van toepassing op bestaande grondgebonden woningen met <u>alle</u> volgende kenmerken:
    a. niet zijnde onderdeel van een Vereniging van Eigenaren, tenzij het een gecombineerde woning betreft;
    b. niet hebbende een status monument;
    c. gelegen in de gemeente Druten;
    d. in bezit van Eigenaar- Bewoner(s);

    e. met een bouwjaar voor 2005;
    f. met een WOZ-waarde zoals vastgesteld voor het kalenderjaar 2025 (waardepeildatum 1 januari 2024) van maximaal € 425.000.
2. De aanvrager(s) hebben een verzamelinkomen van maximaal € 34.000 op jaarbasis (op basis van de meest recente definitieve aanslag inkomstenbelasting).
3. Op uitzondering van lid 2 kunnen aanvrager(s) die kunnen aantonen dat in tegenstelling tot de meest recente definitieve aanslag inkomensbelasting hun huidige verzamelinkomen op jaarbasis maximaal € 34.000 bedraagt ook in aanmerking komen.

Artikel 5. Subsidieplafond en wijze van verdeling

1. De raad stelt voor de regeling een subsidieplafond vast conform artikel 5 van de Verordening.
2. Subsidieaanvragen worden geweigerd voor zover ze het subsidieplafond overschrijden.
3. Het nemen van besluiten op de aanvragen van subsidie vindt plaats in volgorde van ontvangst van de volledige aanvragen. Met dien verstande dat wanneer de aanvrager in de gelegenheid is gesteld de aanvraag om subsidie aan te vullen, de dag waarop die aanvraag is aangevuld - zodat sprake is van een volledig ingevulde, gedagtekende en ondertekende aanvraag - voor die beslissing als datum (en tijdstip) van ontvangst van die aanvraag geldt.

Artikel 6. Subsidievoorwaarden algemeen

1. De aanvrager is verplicht om de maatregelen te laten uitvoeren door de door de gemeente geselecteerde partij.
2. Enkel de volgende maatregelen komen in aanmerking voor subsidie:
    a. het aanbrengen van minimaal 20 m2 vloer- of bodemisolatie met een isolatiewaarde (Rd-waarde) van minimaal 3,5 m2 K/W;
    b. het aanbrengen van minimaal 20 m2 dakisolatie aan de binnenzijde van het dak, met een isolatiewaarde (Rd-waarde) van minimaal 2,5 m2 K/W, waarbij isolatie van de vloer van een niet-verwarmde vliering wordt beschouwd als dakisolatie;
    c. het vervangen van minimaal 3 m2 bestaand glas (enkel of dubbel) door HR++ glas of beter met een isolatiewaarde (U-waarde) van 1,2 of lager;
    d. in combinatie met eDNA: het aanbrengen van isolatie in de spouwmuur van de woning van minimaal 10 m2, waarbij de isolatiewaarde (Rd-waarde) minimaal 1,1 m2 K/W.
3. Het college beoordeelt welke kosten voor subsidiëring in aanmerking komen.
4. De betreffende maatregel(en) mag/mogen niet eerder dan de inwerkingtreding van deze regeling genomen zijn.
5. Het maximale subsidiebedrag per bestaande woning bedraagt 100% van de kostprijs van de maatregel(en) met een maximum van € 4.000 inclusief BTW.
6. Bij een aanvraag wordt ervanuit gegaan dat er door of namens de aanvrager ISDE-subsidie wordt aangevraagd. Het te verwachten ISDE-bedrag wordt afgetrokken van de kosten van de maatregelen waar subsidie over wordt verstrekt.
7. De subsidie kan gecombineerd worden met andere subsidies en leningen voor zover het in lid 5 genoemde bedrag in combinatie met de te verwachten ISDE subsidie niet kostendekkend is.

8. Het college kan van de in het tweede lid bedoelde minimale m2 eisen afwijken als hier niet aan kan worden voldaan omdat het een zeer kleine woning betreft.

Artikel 7. Aanvraag, procedure en uitbetaling

1. Een aanvraag voor de subsidie wordt bij het college digitaal ingediend via een door de gemeente aangewezen webformulier op de gemeentelijke website. De aanvrager dient tenminste de volgende gegevens te verstrekken:
    a. De meest recente definitieve aanslag inkomstenbelasting van de eigenaar(s)-bewoner(s);
    b. de WOZ-waarde van de woning waarvoor de aanvraag wordt ingediend; en
    c. het bouwjaar van de woning.
2. Het college bevestigt de ontvangst van de aanvraag binnen twee weken. Het college handelt aanvragen in volgorde van binnenkomst af.
3. Na constatering door de gemeente dat de aanvrager mogelijk in aanmerking komt voor subsidie worden de gegevens van de aanvrager gedeeld met de door de gemeente geselecteerde partij.
4. De door de gemeente geselecteerde partij neemt contact op met de aanvrager voor het inplannen van een kosteloze woningopname aan huis. Hier wordt een rapport over opgesteld.
5. In het rapport van de woningopname, zoals bedoeld in lid 4, staan welke maatregelen er in de woning genomen kunnen worden.
6. De aanvrager kiest op basis van dit rapport en de in artikel 6 opgenomen voorwaarden, of en welke maatregel(en) de aanvrager wil laten uitvoeren door de door de gemeente geselecteerde partij.
7. Het rapport en de offerte van te nemen maatregel(en) worden door de door de gemeente geselecteerde partij verstrekt aan de gemeente en maken deel uit van de aanvraag.
8. Pas na ontvangst van de in lid 7 genoemde stukken is de aanvraag compleet en volgt er een beslissing op de aanvraag.
9. Het college beslist binnen vier weken na ontvangst van de complete aanvraag.
10. Een incomplete aanvraag wordt buiten behandeling gesteld als deze niet binnen een door het college gestelde termijn wordt gecompleteerd.
11. Het college kan de beslistermijn uit lid 9 met maximaal vier weken verdagen. Zij doet hiervan voor afloop van de beslistermijn mededeling aan de aanvrager.
12. De subsidie wordt direct verrekend als korting op de maatregel.
13. Op de subsidie wordt geen voorschot verleend.

Artikel 8. Weigeringsgronden

Naast de in artikel 9 van de Verordening genoemde weigeringsgronden wordt de subsidie geweigerd, lager vastgesteld of op nihil vastgesteld indien:

a. niet voldaan is aan de eisen en criteria genoemd in deze regeling;
b. het subsidieplafond is bereikt;
c. het maximale subsidiebedrag voor een woning is bereikt;
d. voor dezelfde maatregel al eerder een subsidie is verstrekt op grond van deze subsidieregeling;
e. de subsidie is aangevraagd nadat de maatregelen zijn uitgevoerd;
f. de maatregel niet is uitgevoerd vóór 1 januari 2028;
g. er is gestart met uitvoering van de maatregel vóór de ingangsdatum subsidieregeling;
h. de maatregel verband houdt met het plaatsen van een aan- of uitbouw; of
i. indien uit het rapport van de woningopname, zoals bedoeld in artikel 7 lid 4 en lid 5, blijkt dat geen enkele van de in artikel 6 genoemde maatregelen genomen kan worden.

Artikel 9. Verplichtingen subsidieontvanger

Naast de in artikel 10 van de Verordening opgenomen verplichtingen is de subsidieontvanger verplicht ervoor zorg te dragen dat de maatregel(en) technisch uitvoerbaar is(/zijn) en, indien van toepassing, de benodigde publiekrechtelijke vergunningen en/of privaatrechtelijke toestemmingen voor het uitvoeren van de maatregel(en) worden verkregen.

Artikel 10. Hardheidsclausule

Het college kan, in bijzondere gevallen, afwijken van het bepaalde in deze regeling, indien toepassing van deze regeling voor de aanvrager gevolgen heeft die wegens bijzondere omstandigheden onevenredig zijn in vergelijking met het doel van deze regeling.

Artikel 11. Verantwoording van de subsidie

a. Het college behoudt zich het recht voor om ter plekke te controleren of de gesubsidieerde maatregelen daadwerkelijk zijn uitgevoerd.
b. In afwijking van artikel 12 en artikel 13 van de Verordening kan de subsidie bij verlening direct ambtshalve worden vastgesteld.

Artikel 12. Uitbetaling

Het subsidiebedrag wordt overgemaakt aan de door de gemeente geselecteerde partij.

Artikel 13. Inwerkingtreding

1. Deze regeling treedt in werking op 3 november 2025.
2. Deze subsidieregeling vervalt van rechtswege op 1 januari 2028.
3. Aanvragen ingediend voor 1 januari 2028 worden nog op grond van deze subsidieregeling afgehandeld.

Artikel 14. Citeertitel

Deze regeling wordt aangehaald als: ‘Subsidieregeling ISB Druten’

Vastgesteld door het college van burgemeester en wethouders van Druten op 2 september 2025.

de burgemeester,	de secretaris,
S.W.P.J. Sengers	B.P.P. Janssen

Gemeente Druten

Raad openbaar Druten

Dossiernummer	7044
Extern Zaak ID	Z/25/312832
Vertrouwelijk	Nee
Vergaderdatum	23 oktober 2025
Agendapunt	8.2
Titel	Vaststellen herziene verordeningen Toekomstbestendig Wonen Leningen
Organisatieonderdeel	domein Fysieke leefomgeving - team Milieu
Soort nota	Beslisnota
Programma/Paragraaf	§2 Duurzaamheid
Portefeuillehouder(s) Druten	Thoonen, R. (Ronald)

Bijlagen
Beslisnota raad - Herziene verordeningen Toekomstbestendig Wonen Leningen
Bijlage 1 - Verordening Toekomstbestendig Wonen Gelderland gemeente Druten 2025
Bijlage 2 - Verordening Toekomstbestendig Wonen Gelderland VvE gemeente Druten 2025
Bijlage 3 - Bijlage I Toekomstbestendig_Wonen
Bijlage 4 - veranderingen verordening Toekomstbestendig Wonen Gelderland

Geagendeerd	**Vergaderdatum**
College BenW openbaar Druten	16 september 2025
Rondetafelgesprek raad Druten	9 oktober 2025
Raad openbaar Druten	**23 oktober 2025**
Stukken gemeenteraad Druten	23 oktober 2025

Voorgesteld besluit

De gemeenteraad besluit:

1. De verordening 'Toekomstbestendig Wonen Gelderland gemeente Druten 2025' vast te stellen.
2. De verordening 'Toekomstbestendig Wonen Lening VvE gemeente Druten 2025' vast te stellen.
3. De verordening 'Toekomstbestendig Wonen Gelderland gemeente Druten 2025' in werking te laten treden op 17 november 2025.
4. De verordening 'Toekomstbestendig Wonen Lening VvE gemeente Druten 2025' in werking te laten treden op 17 november 2025.

5. De verordening ‘Toekomstbestendig Wonen Gelderland gemeente Druten’ per 17 november 2025 in te trekken.
6. De verordening ‘Toekomstbestendig Wonen Lening VvE gemeente Druten’ per 17 november 2025 in te trekken.

Stemming

17 stemmen voor

Stem voor	Stem tegen
Fractie Dorpslijst Afferden	
Banken - Croonen, Janneke Kuipers, Femke	
Fractie Dorpslijst Horssen	
Groenen, Paul Rijn, M.A. van	
Fractie Dorpslijst Puiflijk / Druten-Zuid	
Enkur, Mustafa Meeuwsen - van Rhijn, Linda Postulart, R.H.A.M.	
Fractie Kernachtig Druten	
Arts, Kees Barten, C.P.T. Broek, van den, Erik van den Wijnen, A.H. Worm, G.S.B. Zwaluw, G.T.M. van der	
Fractie Sociaal Maas en Waal	
Mooren, Jeroen Uitdehaag - Meesters, Dini	
Fractie Welzijn Druten	
Aslan, Haci Zwartkruis, Remco	

Besluit (Aangenomen conform voorgesteld besluit)

De gemeenteraad besluit:

1. De verordening ‘Toekomstbestendig Wonen Gelderland gemeente Druten 2025’ vast te stellen.

Gemeente Druten

2. De verordening ‘Toekomstbestendig Wonen Lening VvE gemeente Druten 2025’ vast te stellen.
3. De verordening ‘Toekomstbestendig Wonen Gelderland gemeente Druten 2025’ in werking te laten treden op 17 november 2025.
4. De verordening ‘Toekomstbestendig Wonen Lening VvE gemeente Druten 2025’ in werking te laten treden op 17 november 2025.
5. De verordening ‘Toekomstbestendig Wonen Gelderland gemeente Druten’ per 17 november 2025 in te trekken.
6. De verordening ‘Toekomstbestendig Wonen Lening VvE gemeente Druten’ per 17 november 2025 in te trekken.

Gemeente Druten

Openbaar Zaaknummer: Z/25/312832

Beslisnota voor de Gemeenteraad

Onderwerp: Herziene verordeningen toekomstbestendig wonen leningen

Collegedatum: 16 september 2025

Voorgesteld besluit
de Gemeenteraad besluit:

1. De verordening 'Toekomstbestendig Wonen Gelderland gemeente Druten 2025' vast te stellen.
2. De verordening 'Toekomstbestendig Wonen Lening VvE gemeente Druten 2025' vast te stellen.
3. De verordening 'Toekomstbestendig Wonen Gelderland gemeente Druten 2025' in werking te laten treden op 17 november 2025.
4. De verordening 'Toekomstbestendig Wonen Lening VvE gemeente Druten 2025' in werking te laten treden op 17 november 2025.
5. De verordening 'Toekomstbestendig Wonen Gelderland gemeente Druten' per 17 november 2025 in te trekken.
6. De verordening 'Toekomstbestendig Wonen Lening VvE gemeente Druten' per 17 november 2025 in te trekken.

Aanleiding
De gemeente Druten heeft momenteel twee geldige verordeningen voor Toekomstbestendig Wonen Gelderland.

- Verordening Toekomstbestendig Wonen Gelderland gemeente Druten
- Verordening Toekomstbestendig Wonen Lening VvE gemeente Druten

Op 18 maart 2025 is bekend geworden dat het budget van de provincie waaruit de Toekomstbestendig Wonen leningen voor de helft worden gefinancierd niet meer toereikend was. Daarop is besloten om de aanvraagformulieren voor de leningen tijdelijk van de website te verwijderen.

Inmiddels heeft de provincie opnieuw geld beschikbaar gesteld. Er is wel een aantal wijzigingen doorgevoerd in de verordeningen. De provincie geeft aan dat de nieuwe modelverordeningen exact moeten worden overgenomen voor de cofinanciering. De oude verordeningen moeten daarom worden ingetrokken en de nieuwe, door de provincie herziene versies met Bijlage I (bijlagen 1, 2 en 3) worden vastgesteld. Een overzicht van de belangrijkste veranderingen in de nieuwe verordeningen is te vinden in de bijlage 4.

Eerdere besluiten

Datum	**Korte omschrijving eerder genomen besluit (vermeld zo mogelijk het zaaknummer/documentnummer)**
18-03-2025	Z/25/288706 Ontwikkelingen Toekomstbestendig wonen leningen
22-11-2022	Z/22/096651 Wijziging van lijst duurzaamheidsmaatregelen behorende bij de Verordening Toekomstbestendig Wonen Gelderland, gemeente Druten
27-06-2019	Z/19/030635 Raadsbesluit vaststellen verordening Toekomstbestendig Wonen Gelderland – gemeente Druten

Gewenst resultaat
De nieuwe verordeningen voor de Toekomstbestendig Wonen leningen vaststellen zodat inwoners opnieuw van de leningen gebruik kunnen maken.

Argumenten

1.1 De leningen helpen eigenaren om hun woning toekomstbestendig te maken
Er kan een lening aangevraagd worden voor een verscheidenheid aan maatregelen op het gebied van het levensloopbestendig maken van de woning tot verduurzamingsmaatregelen. Voorheen is er vooral van de lening voor grondgebonden woningen veelvuldig gebruik gemaakt voornamelijk voor verduurzamingsmaatregelen. Vanwege de gunstige voorwaarden is deze lening voor inwoners interessanter dan die van commerciële partijen.

1.2 Er is 50% cofinanciering van de provincie beschikbaar
De regelingen zijn in maart tijdelijk stopgezet vanwege overschrijding van het budget bij de provincie. Nu is er opnieuw budget beschikbaar gesteld door de provincie. Om in toekomst overschrijding van het budget te voorkomen zijn er wat aanpassingen in de verordeningen gedaan. De belangrijkste aanpassingen zijn het verhogen van de rentepercentages en het verlagen van de maximale leenbedragen. Desondanks zijn de voorwaarden nog steeds gunstig. Om cofinanciering van de provincie te verkrijgen moeten de verordeningen ongewijzigd worden vastgesteld. Om cofinanciering van de provincie te verkrijgen moeten de door de provincie opgestelde modelverordeningen ongewijzigd door de gemeenten worden vastgesteld. De oude verordeningen moeten daarom ook worden ingetrokken.

1.3 Het gaat om revolverend fonds
De rente en aflossing die leners betalen gaat terug naar de lopende rekening zodat het geld ingezet kan worden voor nieuwe leningen. Daardoor is er geen extra budget nodig.

3.1 De maatregelenlijst moet nog vastgesteld worden na vaststelling van de verordeningen
Pas nadat de raad de verordeningen heeft vastgesteld kan de maatregelenlijst vastgesteld worden. In de maatregelenlijst staat voor welke maatregelen een lening aangevraagd kan worden. Het vaststellen van de maatregelenlijst is een bevoegdheid van het college.

Tegenargumenten en risico's

1.1 De door de provincie opgestelde modelverordeningen moeten één op één door de gemeente worden overgenomen en vastgesteld
De verordeningen voldoen mogelijk niet geheel aan wensen van de raad. Echter, om in aanmerking te komen voor cofinanciering moeten de verordeningen van de provincie exact zo worden overgenomen. Wel kan het college een eigen maatregelenlijst vaststellen. Zodra de raad de verordeningen heeft vastgesteld zal het college over de maatregelenlijst besluiten.

2.1 Door ook geld aan VvE's te verstrekken kan het budget snel opraken
Bij het verstrekken van leningen aan VvE's gaat het vaak om grote bedragen omdat het meerdere woningen tegelijkertijd betreft. Hierdoor kan het budget snel opraken. Op dit moment is het animo vanuit VvE's voor de lening echter

beperkt en is er nog meer dan voldoende budget beschikbaar. Omdat de budgetten van de VvE's en de grondgebonden woningen gescheiden zijn, heeft eventuele uitputting van het VvE budget geen invloed op de lening voor grondgebonden woningen.

Financiële gevolgen
Er zijn geen financiële gevolgen. De middelen die voor deze leningen zullen worden ingezet zijn hiervoor reeds gereserveerd. Omdat het een revolverend fonds betreft wordt het geld dat als aflossing en rente weer terugkomt ingezet om nieuwe leningen te verstrekken.

Communicatie
De nieuwe verordeningen worden bekendgemaakt in het digitale gemeenteblad en gepubliceerd op overheid.nl. Pas na bekendmaking treedt de verordening rechtsgeldig in werking op 17 november 2025. Onze eigen website wordt aangepast en er zal een bericht hierover via de gemeentelijke kanalen verspreid worden.

Inwonersparticipatie
Niet van toepassing.

Uitvoering of Vervolgstappen
Na vaststelling door de raad zal de bijbehorende maatregelenlijst aan het college worden voorgelegd ter vaststelling. Daarna kunnen de regelingen opnieuw opengesteld worden en de aanvraagformulieren weer op de website geplaatst worden. De procedure bij een aanvraag blijft hetzelfde en wordt dus hervat zoals voorheen.

Geheimhouding:
Niet van toepassing.

Verordening Toekomstbestendig Wonen Gelderland

Wetstechnische informatie

Gegevens van de regeling

Overheidsorganisatie	gemeente Druten
Officiële naam regeling	Toekomstbestendig Wonen Lening
Citeertitel	Verordening 'Toekomstbestendig Wonen Gelderland' gemeente Druten 2025
Besloten door	Gemeenteraad
Deze versie is geldig tot (als de vervaldatum is vastgesteld)	n.v.t.
Onderwerp	Toekomstbestendig Wonen

Opmerkingen m.b.t. de regeling

-

Grondslagen

-

Regelgeving die op deze regeling is gebaseerd (gedelegeerde regelgeving)

Overzicht van in de tekst verwerkte wijzigingen

Datum inwerking-treding	Terug-werkende kracht	Betreft	Ontstaansbron: datum ondertekening; bron bekendmaking	Inwerkingtreding: datum ondertekening; bron bekendmaking
17 november 2025	n.v.t.	Nieuwe regeling	Gemeenteraad 23 oktober 2025	Gemeenteblad

Geconsolideerde tekst van de regeling

De raad van de gemeente <_____Druten_____ >;

Gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders d.d. 16 september 2025;

Gelet op de artikelen 147 en 149 van de Gemeentewet;

B e s l u i t :

Vast te stellen de volgende:

Verordening 'Toekomstbestendig Wonen Gelderland gemeente ___Druten 2025_____'

Artikel 1 Begrippen:

Deze Verordening verstaat onder:

a) *Aanvraag:* het door aanvrager bij de gemeente ingediende verzoek om een 'Toekomstbestendig Wonen lening', 'Toekomstbestendig Wonen Verzilverlening' of de 'Toekomstbestendig Wonen Maatwerklening';

b) *Aanvrager:* een natuurlijk persoon zoals omschreven in artikel 2 lid 2; 3; 4 en 5, die een aanvraag doet voor een 'Toekomstbestendig Wonen lening', 'Toekomstbestendig Wonen Verzilverlening' of de 'Toekomstbestendig Wonen Maatwerklening';
c) *Cofinanciering:* de gezamenlijke financiering van een lening waarbij vijftig procent (50%) van het leenbedrag wordt verstrekt door de gemeente en vijftig procent (50%) door de provincie.
d) *College*: het college van burgemeester en wethouders van de gemeente ____Druten_____
e) *Combinatielening:* een extra lening, die naast een hypothecaire lening wordt afgesloten, waaruit de aflossing op de hypothecaire lening mag worden betaald. Deze Combinatielening wordt onlosmakelijk met de Maatwerklening aangeboden en blijft beperkt tot maximaal het bedrag van de Maatwerklening;
f) *Eigenaar-bewoner:* de natuurlijke persoon die het eigendom heeft van een woning en deze woning zelf als hoofdverblijf bewoont of zal gaan bewonen
g) *Energielabel:* het door een gecertificeerd adviseur vastgestelde label als bedoeld in de Regeling energieprestatie gebouwen, dat de energieprestatie van een woning aanduidt met een letter van A++++ (zeer zuinig) tot en met G (zeer onzuinig)
h) *Hypothecaire lening*: een geldlening die wordt verstrekt voor de financiering van onroerend goed, waarbij de geldnemer aan de geldverstrekker een recht van hypotheek verstrekt op dat onroerend goed als zekerheid voor de terugbetaling van de lening
i) *Kleine verhuurder*: een particulier met maximaal drie woningen in eigendom voor verhuur/ maximaal drie box 3 objecten.
j) *Maatregelen:* maatregelen die het college toestaat zoals bedoeld in artikel 6 en kunnen worden gefinancierd met de 'Toekomstbestendig Wonen Lening', de 'Toekomstbestendig Wonen Verzilverlening' of de 'Toekomstbestendig Wonen Maatwerklening'; De 'Toekomstbestendig Wonen Maatwerklening' is alleen beschikbaar voor noodzakelijke investeringen, zoals asbestsanering, funderingsherstel en voor wat de energietransitie betreft alleen in geval van collectieve aanpak, zoals bijvoorbeeld een proeftuin aanpak en is niet generiek inzetbaar. Ten alle tijden dient minimaal één energetische maatregel te worden gefinancierd met de leningen in deze verordening.
k) *Maximaal leenbedrag:* het maximale leenbedrag dat totaal door een aanvrager kan worden aangevraagd per lening of als het totaal van meerdere aanvragen bij elkaar opgeteld door deze aanvrager voor een woning binnen deze regeling.
l) *Persoonlijke lening*: een vorm van consumptief krediet waarbij de geldnemer eenmalig een vastgesteld bedrag ontvangt en dit bedrag, vermeerderd met rente, in vaste maandelijkse termijnen binnen een vooraf overeengekomen looptijd terugbetaalt, zonder mogelijkheid tot heropname van afgeloste bedragen.
m) *Provincie:* Gedeputeerde Staten van de Provincie Gelderland
n) *SVn*: stichting Stimuleringsfonds Volkshuisvesting Nederlandse gemeenten, statutair gevestigd te Hoevelaken en kantoorhoudende te Amersfoort, financiële dienstverlener, geregistreerd onder AFM–vergunningnummer 12013647.
o) *'Toekomstbestendig Wonen Lening'*: een Stimuleringslening die als persoonlijke lening wordt verstrekt ten behoeve van de financiering van de door het college aanvaarde werkelijke kosten van de maatregelen;
p) *'Toekomstbestendig Wonen Maatwerklening'*: een hypothecaire lening die door SVn kan worden verstrekt aan de Aanvrager ten behoeve van de financiering van de door het college aanvaarde werkelijke kosten van de maatregelen, tezamen met een aan de Maatwerklening gekoppelde Combinatielening. Deze (Toekomstbestendig Wonen) Maatwerklening is uitsluitend beschikbaar voor noodzakelijke investeringen ten behoeve van asbestsanering en/of funderingsherstel en/of verduurzaming in een collectieve aanpak. De Toekomstbestendig Wonen Maatwerklening is een hypothecaire lening, bedoeld voor aanvragers die op grond van hun inkomen niet op een andere manier financierbaar zijn en niet in aanmerking komen voor een lening zoals beschreven in lid p en q; Deze lening is uitsluitend mogelijk als uit de toewijzing de noodzakelijkheid blijkt en niet generiek inzetbaar.

q) *'Toekomstbestendig Wonen Verzilverlening':* een Verzilverlening die als hypothecaire lening wordt verstrekt ten behoeve van de financiering van de door het college aanvaarde werkelijke kosten van de maatregelen.
r) *Toewijzing*: het besluit van de Gemeente op basis waarvan de aanvrager een aanvraag kan doen voor de Toekomstbestendig Wonen lening, Toekomstbestendig Wonen Verzilverlening of Toekomstbestendig Wonen Maatwerklening bij SVn.
s) *Werkelijke kosten:* de totale kosten van materialen en werkzaamheden of de kosten van de investering, voor zover noodzakelijk voor het treffen van de maatregelen en ook de kosten die gepaard gaan met het aanvragen en aangaan van de Toekomstbestendig Wonen Lening, Toekomstbestendig Wonen Verzilverlening of Toekomstbestendig Wonen Maatwerklening;
t) *Woning:* een (grondgebonden) woning die rechtstreeks toegankelijk is vanaf straatniveau en waarvan ten minste één bouwlaag aansluit op het maaiveld, met uitzondering van appartementen die deel uitmaken van een VvE.

Artikel 2 Toepassingsbereik:

1. Deze verordening is uitsluitend van toepassing op lening aanvragen:
2. Waarvan de aanvrager van een *Toekomstbestendig Wonen Lening* een eigenaar-bewoner of kleine verhuurder is van een woning in de gemeente ____Druten_____. Indien er sprake is van twee of meer eigenaren, gelden deze gezamenlijk als aanvrager. Ten minste één van de aanvragers is jonger dan 76 jaar op het moment van indiening van de aanvraag bij SVn;
3. Waarvan de aanvrager van een *Toekomstbestendig Wonen Maatwerklening* een eigenaar-bewoner of kleine verhuurder is van een woning in de gemeente ___Druten_____, die niet in aanmerking komt voor een van de andere leenvormen uit deze regeling of op andere wijze financierbaar is. Indien er sprake is van twee of meer eigenaren, gelden deze gezamenlijk als aanvrager;
4. Waarvan de aanvrager van een *Toekomstbestendig Wonen Verzilverlening* een eigenaar-bewoner is van een woning in de gemeente ____Druten_____; De minimale leeftijd van de aanvrager bedraagt tien jaar voor het bereiken van de wettelijke AOW-leeftijd en er geldt geen maximumleeftijd. Als er sprake is van twee aanvragers (bewoners/eigenaren), geldt deze voorwaarde voor beiden;
5. De regeling is bedoeld voor woningen en huishoudens waar de noodzaak voor verduurzaming het grootst is. Dit is nader uitgewerkt in Bijlage I**.**

Artikel 3 Kenmerken:

A. *<u>De 'Toekomstbestendig Wonen lening':</u>*

- Wordt verstrekt als persoonlijke lening vanuit een bouwdepot
- Bedraagt minimaal € 2.500, - en maximaal € 35.000, -
- Heeft een looptijd van maximaal 10 jaar voor bedragen tot en met € 15.000, - en maximaal 15 jaar voor bedragen vanaf € 15.001, -
- Heeft een rentepercentage van 2,6%
- Is een annuïtaire lening en is in overeenstemming met de productspecificaties van de Stimuleringslening van SVn.

B. *<u>De 'Toekomstbestendig Wonen Verzilverlening':</u>*

- Wordt hypothecair verstrekt vanuit een bouwdepot
- Bedraagt minimaal € 2.500, - en maximaal € 35.000, -
- Heeft een rentepercentage van 1,7%
- De 'Toekomstbestendig Wonen Verzilverlening' kent geen rente en aflossingsverplichting gedurende de looptijd. Jaarlijks wordt de rente bij de hoofdsom opgeteld. De hoofdsom met samengestelde rente is opeisbaar bij verkoop. De 'Toekomstbestendig Wonen Verzilverlening' is in overeenstemming met de productspecificaties van de Verzilverlening van SVn.

C. *De 'Toekomstbestendig Wonen Maatwerklening':*

- Wordt hypothecair verstrekt vanuit een bouwdepot
- Bedraagt minimaal € 2.500, - en maximaal € 35.000, -
- De looptijd is maximaal 30 jaar
- Heeft een rentepercentage van 0,0 %
- De Toekomstbestendig Wonen Maatwerklening wordt verstrekt met een restschuldgarantie door gemeente en provincie.
- De 'Toekomstbestendig Wonen Maatwerklening' is een annuïtaire lening met een combinatielening en is in overeenstemming met de productspecificaties van de Maatwerklening van SVn.
- De Toekomstbestendig Wonen Maatwerklening is altijd maatwerk voor noodzakelijke investeringen ten behoeve van asbestsanering en/of funderingsherstel of verduurzaming in een collectieve aanpak en is niet generiek inzetbaar.

Artikel 4 Beleidsdoelen:
Wanneer uit de aanvraag blijkt dat met het treffen van de maatregelen aantoonbaar wordt bijgedragen aan een of meer van de hiernavolgende beleidsdoelen, kan het college besluiten een aanvrager te verwijzen naar SVn voor het aanvragen van een Toekomstbestendig Wonen Lening, Toekomstbestendig Wonen Verzilverlening of Toekomstbestendig Wonen Maatwerklening

a. Verduurzaming (energiebesparing/energie opwekking);
b. Klimaatadaptatie;
c. Energietransitie;
d. Levensloopbestendig maken/langer zelfstandig thuis wonen;
e. Asbestsanering;
f. Funderingsherstel;
g. Renovatie.

Artikel 5 Maatregelen:

1. Te realiseren maatregelen die bijdragen aan het meer toekomstbestendig maken van woning met bijgebouwen en betrekking hebben op het verduurzamen en het levensloopbestendig maken van de woning, asbestsanering, en/of sloop van opstallen in combinatie met energetische maatregelen. De maatregelen dienen netbewust te worden toegepast, zie ook bijlage I. De investeringen dienen te allen tijde gecombineerd te worden met minimaal één energiemaatregel. In Bijlage I is dit nader gespecificeerd
2. Het college kan de in het eerste lid vermelde beleidsdoelen nader specificeren en wijzigen.

Artikel 6 Budget:

1. De 'Toekomstbestendig Wonen Lening', de 'Toekomstbestendig Wonen Verzilverlening' en de 'Toekomstbestendig Wonen Maatwerklening' zijn alleen beschikbaar voor zover het vastgestelde budget hiervoor toereikend is.
2. Als het vastgestelde budget niet meer toereikend is, worden de aanvragen door het college afgewezen.

Artikel 7 Bevoegdheid college:

1. Het college toetst de aanvraag aan artikel 2:2, 2:3, 2:4, 5 en 6 en is bevoegd om, met inachtneming van het bepaalde in deze verordening, de aanvrager naar SVn te verwijzen voor het aanvragen van een Toekomstbestendig Wonen Lening, Toekomstbestendig Wonen Verzilverlening of Toekomstbestendig Wonen Maatwerklening
2. Het college is bevoegd om het bepaalde in Bijlage I te wijzigen, zowel naar aanleiding van aanpassingen in de regeling vanuit de Provincie Gelderland ten behoeve van de

cofinanciering, als om andere redenen van beleidsmatige of uitvoeringsmatige aard. Wijzigingen van Bijlage I behoeven geen voorafgaande goedkeuring van de raad.

3. Rentepercentages en voorwaarden genoemd in deze verordening kunnen door de provincie worden gewijzigd wanneer maatschappelijke en/of politieke ontwikkelingen, renteontwikkeling op de geldmarkt en/of de rentetarieven van SVn daar aanleiding toe geven. Het college is met deze verordening gemandateerd om deze wijzigingen door te voeren.
4. Het college kan voor de uitvoering van deze verordening nadere regels vaststellen.

Artikel 8 Procedure aanvraag en toewijzing:

1. Een aanvraag voor een 'Toekomstbestendig Wonen Lening', een 'Toekomstbestendig Wonen Verzilverlening' of de 'Toekomstbestendig Wonen Maatwerklening' wordt bij het college ingediend op een door de gemeente beschikbaar gesteld formulier of digitaal via een door de gemeente aangewezen website/portal en gaat onder opgave van:
   a. De te treffen maatregelen.
   b. Een financiële onderbouwing van de te treffen maatregelen, bijvoorbeeld offertes.
   c. Een planning van de uitvoering van de werkzaamheden. Het college bevestigt de ontvangst van de aanvraag binnen twee weken.
2. Het college bevestigt de ontvangst van de aanvraag binnen twee weken.
3. Wanneer de aanvraag niet alle gegevens bevat die het college voor het nemen van een beslissing noodzakelijk acht, stelt het college de aanvrager in de gelegenheid de aanvraag binnen een termijn van vier weken te completeren.
4. Wanneer de aanvraag niet binnen de aangegeven termijn is gecompleteerd, besluit het college de aanvraag buiten behandeling te stellen.
5. Het college handelt aanvragen in volgorde van binnenkomst af.
6. Het college neemt binnen acht weken na ontvangst van de aanvraag, dan wel na het compleet worden daarvan, een beslissing en deelt die door middel van een toewijzings- of afwijzingsbesluit mee aan de aanvrager.
7. Uit overschrijding van de in het zesde lid bedoelde termijn kan de aanvrager niet afleiden dat zijn aanvraag is of wordt gehonoreerd.
8. De in lid 6 bedoelde beslissing is een besluit in de zin van artikel 1:3 van de Algemene wet bestuursrecht, waartegen bezwaar en beroep kan worden ingesteld door belanghebbenden.

Artikel 9 Afwijzen aanvraag en intrekken toewijzing:

1. Het college wijst een aanvraag voor een 'Toekomstbestendig Wonen Lening', 'Toekomstbestendig Wonen Verzilverlening' of 'Toekomstbestendig Wonen Maatwerklening' af, als:
   a. Het budget niet toereikend is om de aanvraag te honoreren; of
   b. De werkelijke kosten naar zijn oordeel niet in redelijke verhouding staan tot het te verkrijgen resultaat; of
   c. De werkelijke kosten minder bedragen dan € 2.500, -; of
   d. Aanvrager het maximaal toegestane (gestapelde) bedrag van € 35.000, - wordt overschreden.
   e. Er niet is voldaan aan de bij of op grond van deze verordening gestelde voorschriften en/of bepalingen; of
   f. De werkzaamheden die gepaard gaan met de investering waarvoor de lening wordt aangevraagd al zijn begonnen of gerealiseerd.
2. Het college trekt een toewijzing voor een 'Toekomstbestendig Wonen Lening' en/of 'Toekomstbestendig Wonen Verzilverlening' of de 'Toekomstbestendig Wonen Maatwerklening' in, als:
   a. De lening is toegewezen of vastgesteld op grond van onjuiste gegevens; of

b. De lening niet tot stand komt.

Artikel 10 Financiële toets, verstrekken en beheer 'Toekomstbestendig Wonen lening, Toekomstbestendig Wonen Verzilverlening en Toekomstbestendig Wonen Maatwerklening' door SVn:

1. De toewijzing door het college betreft een reservering voor een Toekomstbestendig Wonen Lening', 'Toekomstbestendig Wonen Verzilverlening' of de 'Toekomstbestendig Wonen Maatwerklening' uit het gemeentelijke en/of provinciale budget. De toewijzing voor het aanvragen van een 'Toekomstbestendig Wonen lening', 'Toekomstbestendig Wonen Verzilverlening' of 'Toekomstbestendig Wonen Maatwerklening' vormt het startpunt voor een autonome financiële toetsing door SVn.
2. De verordening is in overeenstemming met de productspecificaties Stimuleringslening van SVn, productspecificaties Verzilverlening van SVn of de productspecificaties van de Maatwerklening van SVn en de deelnemingsovereenkomst die is gesloten tussen de gemeente en SVn.
3. SVn stelt de definitieve hoogte van de 'Toekomstbestendig Wonen Lening', 'Toekomstbestendig Wonen Verzilverlening' of de 'Toekomstbestendig Wonen Maatwerklening' vast en bij een positieve financiële toets brengt SVn een offerte uit. Bij een negatieve financiële toets wijst SVn de lening af en brengt de aanvrager en gemeente hiervan op de hoogte.
4. Het kredietbeleid en ook de productspecificaties van SVn zijn ten alle tijden leidend.
5. SVn verstrekt en beheert een geoffreerde 'Toekomstbestendig Wonen Lening', de 'Toekomstbestendig Wonen Verzilverlening' en de 'Toekomstbestendig Wonen Maatwerklening'. Wanneer de aanvrager het niet eens is met de financiële toets van SVn, kan er een klachtenprocedure worden gestart bij SVn, en vervolgens eventueel bij het KifiD, of zich wenden tot de bevoegde burgerlijk rechter.

Artikel 11 Hardheidclausule:

Als vanwege bijzondere omstandigheden een strikte toepassing van deze verordening naar het oordeel van het college zou leiden tot een onredelijke beslissing, kan het college gemotiveerd afwijken van het bepaalde in deze verordening mits dit geen strijdigheid oplevert met de productspecificaties, het kredietbeleid van SVn en/of de kaders voor de cofinanciering vanuit de Provincie Gelderland.

Artikel 12 Salvatorische clausule:

1. Als een bepaling van deze verordening door een bevoegde rechter geheel of gedeeltelijk nietig, vernietigd of onafdwingbaar wordt verklaard, laat dit de geldigheid en toepasselijkheid van de overige bepalingen van deze verordening onverlet.
2. Voor zover mogelijk wordt de nietige, vernietigde of onafdwingbare bepaling geacht te worden vervangen door een bepaling die, naar aard en strekking, zoveel mogelijk aansluit bij de bedoeling van de oorspronkelijke bepaling.

Artikel 13 Inwerkingtreding:

1.De verordening Toekomstbestendig Wonen Gelderland gemeente Druten wordt ingetrokken per 6 november 2025.

2.Deze verordening treedt in werking 17 november 2025.

Artikel 14 Intrekking oude verordening:

De verordening Toekomstbestendig Wonen Gelderland gemeente Druten, zoals vastgesteld 6 juli 2023 wordt ingetrokken 17 november 2025.

Artikel 15 Inwerkingtreding:

Deze verordening treedt in werking met ingang van de dag na publicatie.

Artikel 16 Citeertitel:

Deze verordening wordt aangehaald als verordening 'Toekomstbestendig Wonen Gelderland',

gemeente ____Druten 2025_____

Aldus besloten in de openbare raadsvergadering van __23 oktober 2025_____te __Druten___

De voorzitter,
S.W.P.J. Sengers

De griffier
P.G.J.M. van Boxtel

Verordening Toekomstbestendig Wonen Gelderland VvE

Wetstechnische informatie

Gegevens van de regeling

Overheidsorganisatie	gemeente Druten
Officiële naam regeling	Toekomst bestendig wonen lening vve
Citeertitel	Verordening Toekomstbestendig Wonen Gelderland VvE gemeente Druten 2025
Besloten door	Gemeenteraad
Deze versie is geldig tot (als de vervaldatum is vastgesteld)	n.v.t.
Onderwerp	Toekomstbestendig Wonen

Opmerkingen m.b.t. de regeling

-

Grondslagen

-

Regelgeving die op deze regeling is gebaseerd (gedelegeerde regelgeving)

Overzicht van in de tekst verwerkte wijzigingen

Datum inwerking-treding	Terug-werkende kracht	Betreft	Ontstaansbron: datum ondertekening; bron bekendmaking	Inwerkingtreding: datum ondertekening; bron bekendmaking
17 november 2025	n.v.t.	Nieuwe regeling	Gemeenteraad 23 oktober 2025	Gemeenteblad

Geconsolideerde tekst van de regeling

De raad van de gemeente <_____Druten_____ >;

Gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders d.d. 16 september 2025;

Gelet op de artikelen 147 en 149 van de Gemeentewet;

B e s l u i t :

Vast te stellen de volgende:

Verordening 'Toekomstbestendig Wonen Gelderland VvE gemeente ___Druten 2025_____'

Artikel 1 Begrippen

Deze verordening verstaat onder:

a) *Aanvrager:* een grote of kleine VvE (of bestuurder/beheerder namens een grote of kleine VvE), zoals omschreven in artikel 2 en 3, die een aanvraag voor een Toekomstbestendig Wonen Lening VvE doet.

b) *Appartementsrecht:* Een appartementsrecht in een VvE bestemd voor en gebruikt als woonruimte in overeenstemming met de splitsingsakte.
c) *Cofinanciering:* de gezamenlijke financiering van een lening waarbij vijftig procent (50%) van het leenbedrag wordt verstrekt door de gemeente en vijftig procent (50%) door de provincie.
d) *College*: het college van burgemeester en wethouders van de gemeente <gemeente>;
e) *Grote VvE*: De aanvrager is een grote VvE met 8 of meer appartementsrechten met betrekking tot woonruimte.
f) *Kleine VvE*: De aanvrager is een kleine VvE met minimaal 2 en maximaal 7 appartementsrechten met betrekking tot woonruimte
g) *Maatregelen*: maatregelen en voorzieningen zoals bedoeld in artikel 6 waarbij men minimaal één energetische maatregel dient te treffen;
h) Maximaal leenbedrag: het maximale leenbedrag dat totaal door een VvE kan worden aangevraagd per lening of als het totaal van meerdere aanvragen bij elkaar opgeteld voor een woning.
i) *NHG*: De instantie die de lening borgt: Nationale Hypotheek Garantie, statutair bekend als Stichting Waarborgfonds Eigen Woningen.
j) *NHG*-borg: een speciaal voor kleine VvE's ontwikkelde borgstelling. De inhoud en reikwijdte van de borgstelling is te vinden op de website van NHG.
k) Provincie: Gedeputeerde Staten van de Provincie Gelderland
l) *SVn*: Stichting Stimuleringsfonds Volkshuisvesting Nederlandse gemeenten, statutair gevestigd te Hoevelaken en kantoorhoudende te Amersfoort, financiële dienstverlener, geregistreerd onder AFM–vergunning nummer 12013647; en
m) Toekomstbestendig Wonen Lening grote VvE: een zakelijke stimuleringslening aan een grote VvE ten behoeve van de financiering van de door het college aanvaarde werkelijke kosten van maatregelen;
n) Toekomstbestendig Wonen Lening kleine VvE: een zakelijke stimuleringslening met of zonder NHG-borg aan een kleine VvE ten behoeve van de financiering van de door het college aanvaarde werkelijke kosten van maatregelen;
o) *Toewijzing*: het besluit van de Gemeente op basis waarvan de aanvrager een aanvraag kan doen voor de Toekomstbestendig Wonen Lening grote VvE, Toekomstbestendig Wonen Lening kleine VvE, of Toekomstbestendig Wonen Lening Kleine VvE met NHG bij SVn.
p) *VvE:* Vereniging van Eigenaars met in ieder geval meerdere appartementsrechten bestemd voor en gebruikt als woonruimte, waarbij garages en bergingen niet meetellen. VvE's met ondersplitsingen en/of commerciële ruimten zijn duidelijk ondergeschikt aan de appartementsrechten bestemd voor en gebruikt als woonruimte.
q) *Werkelijke kosten*: de kosten van materialen en werkzaamheden voor zover noodzakelijk voor het treffen van maatregelen;

Artikel 2 Toepassingsbereik:

1. De verordening is bedoeld voor VvE's gelegen in de gemeente ___Druten___ waar de noodzaak voor verduurzaming het grootst is. De doelgroep en de voorwaarden voor deelname zijn nader uitgewerkt in Bijlage I.
2. Voor een Toekomstbestendig Wonen Lening kleine VvE die wordt verstrekt aan kleine VvE's, met of zonder NHG-borg.
3. Waarvan de Aanvrager een grote of kleine VvE is.

Artikel 3 Kenmerken Toekomstbestendig Wonen Lening

A. Kleine VvE (2 tot en met 7 appartementsrechten met betrekking tot woonruimte:

1. De Toekomstbestendig Wonen Lening Kleine VvE wordt annuïtair verstrekt vanuit een bouwdepot.
2. Van de Toekomstbestendig Wonen Lening Kleine VvE wordt een onderhandse akte opgemaakt.

3. Het rentepercentage voor de Toekomstbestendig Wonen Lening kleine VvE bedraagt 2,6% voor leningen met NHG borg en 2,8% zonder NHG. De rente staat vast gedurende de looptijd van de lening.
4. De looptijd van de Toekomstbestendig Wonen Lening VvE met of zonder NHG borg bedraagt 20 jaar.
5. Het minimale leenbedrag is € 5.000,- per kleine VvE, maximaal € 25.000, - per appartementsrecht, met een maximum van € 175.000, - per kleine VvE.
6. De Toekomstbestendig Wonen Lening kleine VvE wordt op twee manieren aangeboden, met en zonder NHG-borg. De Aanvrager maakt de keuze tussen de twee mogelijkheden. De gemeente wijst de gekozen variant toe.

B. Grote VvE (vanaf 8 appartementsrechten met betrekking tot woonruimte):

1. De Toekomstbestendig Wonen Lening grote VvE wordt annuïtair verstrekt vanuit een bouwdepot.
2. Van de Toekomstbestendig Wonen lening grote VvE wordt een onderhandse akte opgemaakt.
3. Het rentepercentage voor de Toekomstbestendig Wonen Lening grote VvE bedraagt 2,8%. De rente staat vast gedurende de looptijd van de lening.
4. De looptijd voor de Toekomstbestendig Wonen Lening grote VvE bedraagt:

A. 180 maanden bij leenbedragen vanaf € 20.000, - tot € 500.000, -
B. 240 maanden bij leenbedragen vanaf € 500.000, - tot € 1.000.000, -
C. 300 maanden bij leenbedragen vanaf € 1.000.000, - tot € 2.500.000, -

5. Het minimale leenbedrag is € 20.000,- per grote VvE, maximaal € 35.000,- per appartementsrecht, met een maximum van € 2.500.000, - per grote VvE.

Artikel 4 Beleidsdoelen:

Wanneer uit de aanvraag blijkt dat met het treffen van de maatregelen aantoonbaar wordt bijgedragen aan een of meer van de hiernavolgende beleidsdoelen, kan het college besluiten een aanvrager te verwijzen naar SVn voor het aanvragen van een Toekomstbestendig Wonen Lening kleine of grote VvE:

a. Verduurzaming (energiebesparing/energie opwekking);
b. Klimaatadaptatie;
c. Energietransitie;
d. Levensloopbestendig maken/langer zelfstandig thuis wonen;
e. Asbestsanering;
f. Funderingsherstel;
g. Renovatie.

Artikel 5 Maatregelen:

1. Tot de maatregelen worden verduurzaming, het treffen van maatregelen voor verbetering, renovatie, levensloopbestendig maken en asbestverwijdering gerekend. De maatregelen dienen netbewust te worden toepast, uitgelegd in bijlage I.
2. Ten alle tijden dient minimaal één energetische maatregel te worden gerealiseerd met de Toekomstbestendig Wonen Lening grote VvE, kleine VvE of kleine VvE met NHG.
3. Het College kan de in het eerste lid vermelde maatregelen nader specificeren en wijzigen voor leningen voor grote VvE's en kleine VvE's zonder NHG.
4. Als de aanvrager kiest voor de Toekomstbestendig Wonen Lening VvE Kleine VvE met NHG-borg is de lijst van maatregelen van toepassing volgens de tijdelijke regeling hypothecair krediet en de Voorwaarden en Normen NHG (nhg.nl/verduurzamen/nhg-borg-voor-kleine-VvEs/)

Artikel 6 Budget:

1. De 'Toekomstbestendig Wonen lening grote VvE, de 'Toekomstbestendig Wonen kleine VvE' en de 'Toekomstbestendig Wonen kleine VvE met NHG' zijn alleen beschikbaar voor zover het

vastgestelde budget hiervoor toereikend is.

2. Als het vastgestelde budget niet meer toereikend is, worden de aanvragen door het college afgewezen.

Artikel 7 Bevoegdheid college:

1. Het college toetst de aanvraag aan artikel 2, 4, 5 en 6 en is bevoegd om, met inachtneming van het bepaalde in deze verordening, de aanvrager naar SVn te verwijzen voor het aanvragen van een Toekomstbestendig Wonen Lening grote VvE, kleine VvE of kleine VvE met NHG.
2. Het college is bevoegd om het bepaalde in Bijlage I te wijzigen, zowel naar aanleiding van aanpassingen in de regeling vanuit de Provincie Gelderland ten behoeve van de cofinanciering, als om andere redenen van beleidsmatige of uitvoeringsmatige aard. Wijzigingen van Bijlage I behoeven geen voorafgaande goedkeuring van de raad.
3. Rentepercentages en voorwaarden genoemd in deze verordening kunnen door de provincie worden gewijzigd wanneer maatschappelijke en/of politieke ontwikkelingen, renteontwikkeling op de geldmarkt en/of de rentetarieven van SVn daar aanleiding toe geven. Het college is met deze verordening gemandateerd om deze wijzigingen door te voeren.
4. Het college kan voor de uitvoering van deze verordening nadere regels vaststellen.

Artikel 8 Procedure aanvraag en toewijzing:

1. Een aanvraag voor een Toekomstbestendig Wonen Lening kleine VvE, een Toekomstbestendig Wonen Lening kleine VvE met NHG of Toekomstbestendig Wonen Lening grote VvE wordt schriftelijk of digitaal bij het college ingediend op een door de gemeente aangewezen wijze en gaat gepaard met de opgave van:
   a. De te treffen maatregelen.
   b. De werkelijke kosten van het treffen van de maatregelen en ook een financiële onderbouwing van deze opgave, bijvoorbeeld offertes en/of een begroting opgesteld door een professionele partij.
   c. Een planning van de uitvoering van de werkzaamheden.
2. Het college bevestigt de ontvangst van de aanvraag binnen twee weken.
3. Wanneer de aanvraag niet alle gegevens bevat die het college voor het nemen van een beslissing noodzakelijk acht, stelt het college de aanvrager in de gelegenheid de aanvraag binnen een termijn van vier weken te completeren.
4. Wanneer de aanvraag niet binnen de aangegeven termijn is gecompleteerd, besluit het college de aanvraag buiten behandeling te stellen.
5. Het college handelt aanvragen in volgorde van binnenkomst af.
6. Het college neemt binnen acht weken na ontvangst van de aanvraag, dan wel na het compleet worden daarvan, een beslissing en deelt die door middel van een toewijzings- of afwijzingsbesluit mee aan de aanvrager.
7. Uit overschrijding van de in het zesde lid bedoelde termijn kan de aanvrager niet afleiden dat zijn aanvraag is of wordt gehonoreerd.
8. De in lid 6 bedoelde beslissing is een besluit in de zin van artikel 1:3 van de Algemene wet bestuursrecht, waartegen bezwaar en beroep kan worden ingesteld door belanghebbenden.

Artikel 9 Afwijzen aanvraag en intrekken toewijzing:

1. Het college wijst een aanvraag voor een Toekomstbestendig Wonen Lening grote VvE, kleine VvE of kleine VvE met NHG af, wanneer:
   a. Het budget niet toereikend is om de aanvraag te honoreren; of
   b. De werkelijke kosten naar zijn oordeel niet in redelijke verhouding staan tot het te verkrijgen resultaat; of

c. De werkelijke kosten minder bedragen dan € 2.500, - per appartementsrecht; of
d. Niet is voldaan aan de bij of op grond van deze verordening gestelde voorschriften en/of bepalingen.
e. De maatregelen en werkzaamheden die hiermee gepaard gaan waarvoor de lening wordt aangevraagd al zijn begonnen of gerealiseerd voordat de lening tot stand is gekomen; of
f. De lening niet tot stand komt.

2. Het college trekt een toewijzing Toekomstbestendig Wonen Lening grote VvE, kleine VvE, of Kleine VvE met NHG in wanneer deze is toegewezen of vastgesteld op grond van onjuiste gegevens.
3. De toewijzing Toekomstbestendig Wonen Lening kleine VvE, kleine VvE met NHG of grote VvE verloopt van rechtswege wanneer de deze niet tot stand komt binnen de in de toewijzing genoemde termijn.

Artikel 10 Financiële toets, verstrekken en beheer Toekomstbestendig Wonen Lening door SVn

1. De toewijzing door het college betreft een reservering voor een Toekomstbestendig Wonen Lening kleine VvE, kleine VvE met NHG of grote VvE uit het gemeentelijke en/of provinciaal budget. De toewijzing voor het aanvragen van een Toekomstbestendig Wonen Lening kleine VvE, kleine VvE met NHG of grote VvE vormt het startpunt voor een autonome financiële toetsing door SVn.
2. De verordening is in overeenstemming met de productspecificaties stimuleringslening zakelijk van SVn en de samenwerking tussen gemeente ____Druten_____en SVn.
3. Het kredietbeleid en ook de productspecificaties van SVn zijn ten alle tijden leidend
4. SVn stelt de definitieve hoogte van de Toekomstbestendig Wonen Lening kleine VvE, kleine VvE met NHG of Toekomstbestendig Wonen Lening grote VvE vast en bij een positieve financiële toets brengt SVn een offerte uit. Bij een negatieve financiële toets, wijst SVn de lening af en brengt de aanvrager en gemeente hiervan op de hoogte.
5. SVn verstrekt en beheert de geoffreerde Toekomstbestendig Wonen Lening kleine VvE, kleine VvE met NHG of grote VvE. Als de aanvrager het niet eens is met de financiële toets van SVn, kan er een klachtenprocedure worden gestart bij SVn en/of kan de aanvrager zich wenden tot de bevoegde burgerlijke rechter.

Artikel 11 Aanbieden van twee producten:

1. De gemeente biedt de Toekomstbestendig Wonen Lening kleine VvE aan zowel met NHG-borg als zonder NHG-borg aan zolang NHG de borgstelling aanbiedt. De aanvrager maakt de keuze tussen de twee producten.
2. De NHG-borg is speciaal voor de Kleine VvE's ontwikkeld (de NHG borg geldt niet voor Grote VvE's). De actuele inhoud en reikwijdte van de borgstelling is te vinden op de website van NHG.

Artikel 12 Hardheidsclausule:

Wanneer vanwege bijzondere omstandigheden een strikte toepassing van deze verordening naar het oordeel van het college zou leiden tot een onredelijke beslissing, kan het college afwijken van het bepaalde in deze verordening mits dit geen strijdigheid oplevert met de productspecificaties van SVn, het kredietbeleid van SVn en/of de kaders voor de cofinanciering vanuit de Provincie Gelderland.

Artikel 13 Salvatorische clausule:

1. Als een bepaling van deze verordening door een bevoegde rechter geheel of gedeeltelijk nietig, vernietigd of onafdwingbaar wordt verklaard, laat dit de geldigheid en toepasselijkheid van de overige bepalingen van deze verordening onverlet.
2. Voor zover mogelijk wordt de nietige, vernietigde of onafdwingbare bepaling geacht te worden vervangen door een bepaling die, naar aard en strekking, zoveel mogelijk aansluit bij de bedoeling van de oorspronkelijke bepaling.

Artikel 14 Intrekking oude verordening:
De verordening Toekomstbestendig Wonen lening VvE Gelderland gemeente Druten, zoals vastgesteld 1 september 2023 wordt ingetrokken op 17 november 2025.

Artikel 15 Inwerkingtreding:
Deze verordening treedt in werking op 17 november 2025.

Artikel 16 Citeertitel:
Deze verordening wordt aangehaald als "Verordening Toekomstbestendig Wonen Lening VvE gemeente _____Druten 2025_____".

Aldus besloten in de openbare raadsvergadering van __23 oktober 2025_____te __Druten___

De voorzitter,
S.W.P.J. Sengers

De griffier
P.G.J.M. van Boxtel

Bijlage I – Criteria inzet Verordening Toekomstbestendig Wonen Gelderland en Toekomstbestendig Wonen VvE Gelderland

Inleiding

Deze bijlage bevat de criteria en definities met betrekking tot de inzet van de Verordening Toekomstbestendig Wonen Gelderland en Verordening Toekomstbestendig Wonen VvE Gelderland. De bepalingen zijn opgesteld om verduurzaming van de woningvoorraad te bevorderen en tegelijkertijd een betrouwbaar en toekomstbestendig energiesysteem te ondersteunen.

Artikel 1 – Definities

Grondgebonden woning: Een woning die rechtstreeks toegankelijk is vanaf straatniveau en waarvan ten minste één bouwlaag aansluit op het maaiveld, met uitzondering van appartementen die deel uitmaken van een VvE.

VvE: Vereniging van Eigenaars, zoals bedoeld in Boek 5 van het Burgerlijk Wetboek.

Energielabel: Het energielabel van een woning, zoals geregistreerd op energielabel.nl. Energielabels C, D, E, F en G worden aangemerkt als 'C of lager'.

Bevoegde gemeente: De gemeente waarin de betreffende woning is gelegen.

Leningen: Financiële middelen beschikbaar gesteld op grond van de provinciale regeling Toekomstbestendig Wonen, niet zijnde een subsidie, in samenwerking met gemeenten.

Maatregelen: De verduurzamingsmaatregelen die gefinancierd mogen worden met leningen uit de verordeningen Toekomstbestendig Wonen en Toekomstbestendig Wonen VvE.

Artikel 2 – Toepassingsbereik

Deze bijlage is van toepassing op:
a. Grondgebonden woningen; en
b. Woningen die deel uitmaken van een VvE;

waarbij de noodzaak voor verduurzaming het grootst is. Richtlijn hierbij zijn woningen met

een energielabel C of lager (D, E, F of G), evenals VvE's waarbij ten minste één appartementsrecht een energielabel C of lager heeft.

Artikel 3 – Vaststelling energielabel

1. Het energielabel wordt vastgesteld op basis van de gegevens zoals geregistreerd op energielabel.nl.

2. Als gegevens ontbreken, beslist de bevoegde gemeente over de toepasselijkheid van de regeling.

Artikel 4 – Pragmatische toepassing

Bij de uitvoering van de regeling wordt een pragmatische benadering gehanteerd. Een controle via energielabel.nl geldt als voldoende bewijs voor de vaststelling van het energielabel.

Artikel 5 – Uitzonderingen en bijzondere gevallen

1. Woningen waarvan de energieprestatie recent substantieel is verbeterd, kunnen worden uitgesloten van de regeling, ook wanneer zij voldoen aan de energielabelcriteria.

2. In bijzondere gevallen kan de bevoegde gemeente, in overleg met de provincie Gelderland, afwijken van de criteria.

3. Voorbeelden van bijzondere gevallen:

a. Een woning met energielabel B die levensloopbestendig moet worden gemaakt;

b. Woningverbeteringen zoals funderingsherstel of asbestsanering;

c. In alle situaties dient minimaal één verduurzamingsmaatregel te worden toegepast.

4. In dergelijke gevallen kan de bevoegde gemeente, in overleg met SVn en de provincie Gelderland, besluiten om de regeling toch toe te passen.

Artikel 6 – Maatregelen

1. Deze regeling is gericht op het verduurzamen van de woningvoorraad in de provincie Gelderland.

2. Netbewuste maatregelen:
Maatregelen die een onevenredige belasting van het elektriciteitsnet veroorzaken, zonder dat daarvoor passende oplossingen beschikbaar zijn, worden geacht niet in overeenstemming te zijn met de doelstellingen van deze verordening.

3. Afwijkingsmogelijkheid:
Afwijken van lid 2 is uitsluitend mogelijk na voorafgaand overleg met de provincie Gelderland en/of SVn. Een afwijking kan worden toegestaan als:
a. overleg heeft plaatsgevonden met de regionale netbeheerder (bijv. Liander), of
b. de aangevraagde maatregel aantoonbaar aansluit bij gemeentelijke warmteplannen.

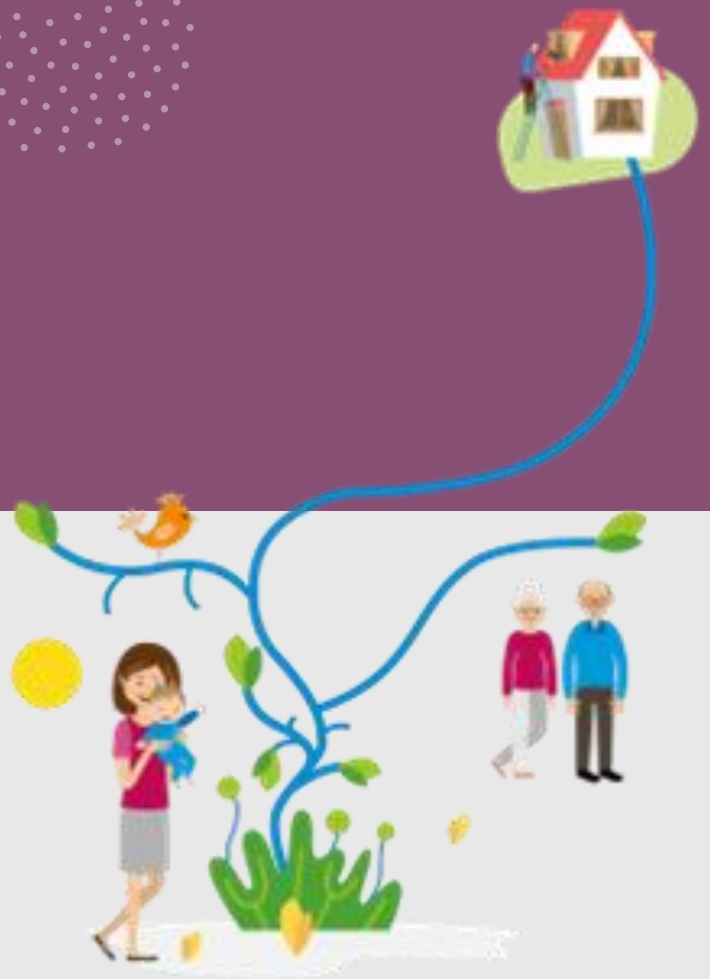
Artikel 7 – Overzicht voorwaarden

Soort woning	Toepassing energielabel	Controle / bewijs	Opmerkingen / uitzonderingen
Grondgebonden woning	C of lager (C–G)	energielabel.nl	Recent verbeterde woningen kunnen worden uitgesloten
Appartement (VvE)	C of lager (C–G)	Minimaal één appartement met label C of lager	Uitzonderingen mogelijk in overleg met gemeente/provincie
Uitzonderingen	-	-	Alleen mogelijk bij bijzondere omstandigheden, door gemeente in overleg met provincie

Artikel 8 – Slotbepalingen

Deze bijlage maakt integraal onderdeel uit van de verordening Toekomstbestendig Wonen Gelderland en de verordening Toekomstbestendig Wonen VvE Gelderland. Als enige bepaling van deze bijlage wordt vernietigd, nietig of onafdwingbaar blijkt, blijven de overige bepalingen volledig van kracht.

Door met de regeling Toekomstbestendig Wonen



10 September 2025

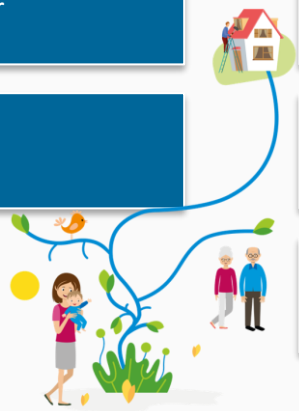
Wat verandert er

(Grondgebonden) woningen

- 🏠 Max leenbedrag per woning van 50k naar 35k
- 📈 Rente persoonlijke lening 1% verhoogd
- 🔄 Versimpeling door beperking leenvarianten
- 🧩 Stapeling beperkt
- 🎯 Aanscherping doelgroep, label C en lager
- 🌱 Netbewuste toepassing

VvE's

- 💶 Max leenbedrag bij VvE's omlaag van max 5 mio naar max 2,5 mio
- 🏢 Max leenbedrag per appartement van 50k naar 35k en 25k bij kleine VvE's
- 📈 Rente verhoogd met 0,8 / 1,0%
- 🧩 Stapeling beperkt
- 🎯 Aanscherping doelgroep, label C en lager
- 🌱 Netbewuste toepassing
- ✅ Toewijzing na bevestiging budgetreservering SVn



Financiering

Aanvullend € 24 miljoen bovenop de reeds ingezette € 95 miljoen

Financiering voor Woning

€16 *miljoen*

Wordt toegewezen aan woningprojecten om nieuwe woningen te realiseren of bestaande te verbeteren.

Investering in VvE's

€8 miljoen

Ondersteuning voor VvE's voor renovaties, duurzaamheidsverbeteringen en kwaliteitsupgrades.

Circulaire Financieringsaanpak

Terugontvangen rente en aflossingen worden opnieuw geïnvesteerd voor toekomstige woningverbeteringen.

Gemeente Druten

Raad openbaar Druten

Dossiernummer	7096
Extern Zaak ID	Z/25/287503
Vertrouwelijk	Nee
Vergaderdatum	23 oktober 2025
Agendapunt	8.3
Titel	Vaststellen investering aanpak Koningstraat Afferden – begroting 2026
Organisatieonderdeel	domein Fysieke leefomgeving – team Gebiedsinrichting
Soort nota	Beslisnota
Programma/Paragraaf	P2 Verkeer en vervoer
Portefeuillehouder(s) Druten	Thoonen, R. (Ronald)

Bijlagen
Beslisnota raad Aanpak Koningstraat Afferden
Bijlage 1a – Ontwerp Koningstraat Afferden SO 30062025
Bijlage 1b – Ontwerp Koningstraat Afferden SO 30062025
Bijlage 2 – Koningstraat kostenoverzicht materiaalkeuzen kapitaallasten
Bijlage 3 – tekening kruising Van Heemstraweg
Bijlage 4 – Overzicht uitgangspunten blauwe ader Koningstraat Afferden_2

Geagendeerd	**Vergaderdatum**
College BenW openbaar Druten	9 september 2025
College BenW openbaar Druten	16 september 2025
Rondetafelgesprek raad Druten	9 oktober 2025
Stukken gemeenteraad Druten	23 oktober 2025
Raad openbaar Druten	**23 oktober 2025**

Voorgesteld besluit

De gemeenteraad besluit:

A. Bovengrondse investering Koningstraat Afferden

1. In te stemmen met het voorlopig ontwerp van de Koningstraat Afferden en de materiaalkeuze voor het toepassen van gebakken straatklinkers;
2. In te stemmen de benodigde kredietverhoging van € 1.144.200 in 2026 beschikbaar te stellen voor de nieuwe inrichting van de Koningstraat Afferden;
3. De kapitaallasten van € 34.000 per jaar/68 jaar in de begrotingen ingaande 2027, te

verwerken;

B. Ondergrondse investering riolering en watersysteem Koningstraat Afferden

4. In te stemmen om tegelijk met de herinrichting van de Koningstraat de gemengde riolering gedeeltelijk te vervangen/relinen en het aanleggen van een blauwe ader tussen de Driemorgen en Renetstraat;
5. In te stemmen om in 2026 een krediet beschikbaar te stellen van € 1.375.000 voor de werkzaamheden aan het riolering en watersysteem Koningstraat;
6. De kapitaallasten ad. € 41.000 ingaande 2027, te verwerken in de begrotingen 2026 en verder en deze te dekken uit het rioolrecht.

Stemming

17 stemmen voor

Stem voor	Stem tegen
Fractie Dorpslijst Afferden	
Banken - Croonen, Janneke Kuipers, Femke	
Fractie Dorpslijst Horssen	
Groenen, Paul Rijn, M.A. van	
Fractie Dorpslijst Puiflijk / Druten-Zuid	
Enkur, Mustafa Meeuwsen - van Rhijn, Linda Postulart, R.H.A.M.	
Fractie Kernachtig Druten	
Arts, Kees Barten, C.P.T. Broek, van den, Erik van den Wijnen, A.H. Worm, G.S.B. Zwaluw, G.T.M. van der	
Fractie Sociaal Maas en Waal	
Mooren, Jeroen Uitdehaag - Meesters, Dini	
Fractie Welzijn Druten	
Aslan, Haci	

Gemeente Druten

Zwartkruis, Remco	

Besluit (Aangenomen conform voorgesteld besluit)

De gemeenteraad besluit:

A. Bovengrondse investering Koningstraat Afferden

1. In te stemmen met het voorlopig ontwerp van de Koningstraat Afferden en de materiaalkeuze voor het toepassen van gebakken straatklinkers;
2. In te stemmen de benodigde kredietverhoging van € 1.144.200 in 2026 beschikbaar te stellen voor de nieuwe inrichting van de Koningstraat Afferden;
3. De kapitaallasten van € 34.000 per jaar/68 jaar in de begrotingen ingaande 2027, te verwerken;

B. Ondergrondse investering riolering en watersysteem Koningstraat Afferden

4. In te stemmen om tegelijk met de herinrichting van de Koningstraat de gemengde riolering gedeeltelijk te vervangen/relinen en het aanleggen van een blauwe ader tussen de Driemorgen en Renetstraat;
5. In te stemmen om in 2026 een krediet beschikbaar te stellen van € 1.375.000 voor de werkzaamheden aan het riolering en watersysteem Koningstraat;
6. De kapitaallasten ad. € 41.000 ingaande 2027, te verwerken in de begrotingen 2026 en verder en deze te dekken uit het rioolrecht.

Gemeente Druten

Openbaar Zaaknummer: Z/25/287503

Beslisnota voor de Gemeenteraad

Onderwerp: Aanpak Koningstraat Afferden

Collegedatum: 16 september 2025

Voorgesteld besluit
de Gemeenteraad besluit:

A. Bovengrondse investering Koningstraat Afferden
   1. In te stemmen met het voorlopig ontwerp van de Koningstraat Afferden en de materiaalkeuze voor het toepassen van gebakken straatklinkers;
   2. In te stemmen de benodigde kredietverhoging van € 1.144.200 in 2026 beschikbaar te stellen voor de nieuwe inrichting van de Koningstraat Afferden;
   3. De kapitaallasten van € 34.000 per jaar/68 jaar in de begrotingen ingaande 2027, te verwerken;

B. Ondergrondse investering riolering en watersysteem Koningstraat Afferden
   4. In te stemmen om tegelijk met de herinrichting van de Koningstraat de gemengde riolering gedeeltelijk te vervangen/relinen en het aanleggen van een blauwe ader tussen de Driemorgen en Renetstraat;
   5. In te stemmen om in 2026 een krediet beschikbaar te stellen van € 1.375.000 voor de werkzaamheden aan het riolering en watersysteem Koningstraat;
   6. De kapitaallasten ad. € 41.000 ingaande 2027, te verwerken in de begrotingen 2026 en verder en deze te dekken uit het rioolrecht.

Aanleiding
In het coalitieakkoord, hoofdlijnen van beleid Druten 2022-2026 "Ontwikkelen in huidig perspectief" en collegeprogramma "Samen duurzaam vooruit" zijn drie onderwerpen opgenomen die gaan over de Koningstraat Afferden.

Om deze onderwerpen in een project samen te voegen, is bij de behandeling van de perspectiefnota 2024 besloten, de 3 onderwerpen tot één project en één krediet samen te voegen.

Het college heeft in maart 2025 besloten in te stemmen met het overnemen en verwerken van de aangenomen motie over de inhoud(scope) van het project "Aanpak Koningstraat Afferden". We hebben onderzoek gedaan voor de hele Koningstraat binnen de bebouwde kom. Daarbij horen ook de westelijke komovergang en de oostelijke oversteek bij de Van Heemstraweg en de Molendam.

De resultaten van het onderzoek hebben we gebruikt voor het ontwerp en besproken met bewoners en andere betrokkenen in het participatieproces. Zij hebben meegedacht en inbreng gegeven. Dit heeft geleid tot een breed gedragen ontwerp en een kostenraming. Zie bijlage 1 voor het schetsontwerp met de nieuwe inrichting van de Koningstraat Afferden.

Ontwerp en materiaalkeuze
Het gedragen schetsontwerp gaat uit van een nieuwe inrichting van de hele straat.
Het asfalt wordt vervangen door straatstenen.

De besproken materiaalkeuzen zijn:
1. Weg in asfalt en de kruisingen in betonklinkers;
2. Weg in asfalt en de kruisingen in gebakken klinkers;
3. Weg en kruisingen in betonklinkers;
4. Weg en kruisingen in gebakken klinkers.

Er is een tabel toegevoegd als bijlage 2. Daarin zijn de projectkosten per materiaalkeuze zichtbaar en de bijbehorende kapitaallasten.

Het ontwerp kan worden gemaakt met alle genoemde materiaalvarianten.
Niet verrassend is dat bijna iedereen van de bewoners en andere betrokkenen, de voorkeur aangaf om de nieuwe inrichting in straatstenen met gebakken klinkers uit te voeren. Dit is het mooiste en het meest duurzaam, maar ook het duurste. Deze is vergelijkbaar met de uitvoering van de Hogestraat in Druten en de Rijdt in Horssen.

Tijdens de participatie is duidelijk verteld dat de uitvoering in de gewenste materiaalkeuze voor de gebakken materialen nog geen gelopen koers is. Aangegeven is dat de gemeenteraad nog moet besluiten over het te besteden geld tijdens behandeling van de begroting 2026 op 4 november 2025. Dan weten we hoeveel geld beschikbaar is en wat de uitgangpunten zijn voor de materiaalkeuze waarmee het werk verder voorbereid kan worden.

Kruising Koningstraat-Van Heemstraweg-Molendam
Het kruispunt is al voor de start van de aanpak Koningstraat Afferden onderzocht. Conclusie was dat de huidige inrichting aansluit bij de richtlijnen en principes van Duurzaam Veilig. De huidige inrichting, het gebruik, de geanalyseerde verkeersgegevens en het geobserveerde gedrag, geven geen redenen om meteen aanpassingen aan het kruispunt door te moeten voeren.

Wel is er een gevoel van onveiligheid bij fietsers die moeten oversteken.
De overstekende fietsers moeten zich namelijk opstellen op de ruimte tussen de Van Heemstraweg en het kruisende fietspad. Met als gevolg dat er auto’s zowel voor als achter de wachtende fietsers kunnen rijden. Dit veroorzaakt een gevoel van onveiligheid.

Er is één oplossingsrichting, met twee varianten, die het onveiligheidsgevoel kunnen wegnemen. Een met een middengeleider die een oversteek in twee keer mogelijk maakt. En een zonder de middengeleider met een oversteek in een keer. Beide geven een oplossing voor onveiligheidsgevoel. Zie bijlage 3 voor de tekening van de oplossingsrichtingen.

Beide oplossingen zijn gepresenteerd tijdens de participatieavonden. Aan de bezoekers van de bijeenkomsten is de bestaande verkeerssituatie uitgelegd. Daarbij is verteld dat dit vooral een verkeerskundige opgave is. Verkeerskundig gezien is de oplossing zonder middengeleider in principe voldoende. De bezoekers van de avonden waren het hiermee eens. Aangenomen werd dat de optie met middengeleider grotere gevolgen voor het openbaar groen en bomen zou hebben. Uit onderzoek blijkt echter dat dit bij beide opties beperkt blijft tot het verplaatsen van een boom.

Er is gekozen om het ontwerp met de middengeleider in het voorlopig ontwerp en raming op te nemen. De variant met middengeleider geeft de fietser namelijk meer comfort bij het oversteken.

Riolering en watersysteem
Sinds 2010 is het beleid om hemelwater los te koppelen van de riolering. Omdat het asfalt verwijderd wordt, is het nu mogelijk om de riolering aan te pakken en het watersysteem te verbeteren. Zie bijlage 4 voor het schetsontwerp met de uitgangspunten van de blauwe ader. Zie argumenten 4.1 en 4.2 voor nadere uitleg werkzaamheden.

Eerdere besluiten

Datum	**Korte omschrijving eerder genomen besluit (vermeld zo mogelijk het zaaknummer/documentnummer)**
04-07-2024	Perspectiefnota 2024: Samenvoegen drie kredieten tot één krediet.
11-03-2025	Besluit college overnemen motie: scope Koningstraat, startnotitie voor kennisgeving aangenomen, instemming informatienota raad.
17-04-2025	De raad neemt de informatienota voor kennisgeving aan.

Gewenst resultaat
Een nieuw ingerichte Koningstraat Afferden die binnen de bebouwde kom een veilige, groene, klimaat adaptieve, duurzame, circulaire, toekomstbestendige en aantrekkelijke straat is.

Argumenten
1.1 Het nieuwe ontwerp zorgt voor een veilige, groene, klimaat adaptieve, duurzame, circulaire, toekomstbestendige en aantrekkelijke straat
Er is veel meer ruimte voor groen in de Koningstraat gekomen. De inrichting met meer groen en de gebakken straatstenen geven een dorps karakter. De gebakken straatstenen zijn veel duurzamer dan asfalt of de betonnen variant. Gebakken materialen hebben een verwachte levensduur van ca. 150 jaar en hebben ook dan nog een restwaarde. Asfalt en betonstraatstenen hebben bij einde levensduur (we rekenen met resp. 20 en 68 jaar) geen restwaarde meer. Asfalt en beton zijn wel circulaire materialen en kunnen na bewerking hergebruikt worden als secundaire grondstof.
De verkeersveiligheid wordt beter met de nieuwe inrichting van de kruispunten. Ook het verminderde doorzicht op de rechtstanden werkt positief op de verkeersveiligheid.
Met de aanleg van de blauwe ader (zie uitleg pagina 5) kan de verharding los gekoppeld worden van de riolering.

1.2 Het voorlopig ontwerp is samen met bewoners gemaakt
Er is een uitgebreid participatietraject geweest. Bewoners, belanghebbenden en andere geïnteresseerden konden meedenken, hun mening geven en ideeën aandragen voor het ontwerp van de Koningstraat Afferden.

1.3 De bewoners willen gebakken klinkers
Het is niet verrassend dat de meeste mensen kozen voor gebakken klinkers.
Dit is de mooiste en meest duurzame variant. Deze is vergelijkbaar is met de uitvoering van de herinrichting van de Hogestraat in Druten en de Rijdt in Horssen.
Door verschillende mensen is aangegeven liever te wachten op de aanpak waarbij gebakken klinkers gebruikt worden, dan te kiezen voor een snelle aanpak met een uitvoering in betonstraatstenen. Voor de optie met asfalt in de weg was helemaal geen draagvlak.

1.4 Een fietsstraat is niet mogelijk
Om voor een inrichting als fietsstraat te kunnen kiezen is de verhouding fiets/auto erg belangrijk. Voor een fietsstsraat moeten er namelijk veel meer fietsers dan auto's gebruikmaken van de weg. Voor een fietsstraat moeten er 4-5 keer meer fietsers dan auto's zijn. De intensiteiten in de Koningstraat voldoen niet aan dit uitgangspunt. Er zijn ca. 4 keer meer auto's dan fietsers. Ook mag er bij fietsstraat niet meer op de rijbaan geparkeerd worden. Daarom is een inrichting als fietsstraat hier niet geschikt.

1.5 De kruising Koningstraat-Van Heemstraweg-Molendam voldoet verkeerskundig ook zonder middengeleider
Het kruispunt is door de gemeente al voor de start van de aanpak Koningstraat Afferden onderzocht. Conclusie was dat de huidige inrichting aansluit bij de richtlijnen en principes van Duurzaam Veilig. Zowel de huidige inrichting, het gebruik, de geanalyseerde verkeersgegevens en het geobserveerde gedrag geven geen redenen om direct het kruispunt te moeten aanpassen. Met andere woorden de kruising is objectief verkeersveilig.
Een aandachtspunt is de subjectieve verkeersonveiligheid. De overstekende fietsers moeten zich nl. opstellen op de ruimte tussen de Van Heemstraweg en het kruisende fietspad. Er zijn twee ontwerpen mogelijk die het onveiligheidsgevoel wegnemen.
Een met een middengeleider en een oversteek mogelijkheid in twee keer en een ontwerp zonder de middengeleider met een oversteek in een keer. Beide oplossingsrichtingen geven een oplossing voor het subjectieve onveiligheidsgevoel dat bovenstaand beschreven is. Verkeerskundig voldoet de basisvariant zonder middengeleider. De bezoekers van de avond waren het hiermee eens.

Er is gekozen om het ontwerp met de middengeleider in het voorlopig ontwerp en raming op te nemen. De variant met middengeleider geeft de fietser namelijk meer comfort bij het oversteken. De benodigde aanpassing van de openbare ruimte is groter en zijn meer werkzaamheden voor nodig omdat er ruimte gemaakt moet worden voor een middengeleider. Dit betekent het aanbrengen van extra verharding ten koste van enkele vierkante meters groene bermen. Naast een langere uitvoeringsperiode heeft dit ook financiële gevolgen. De meerkosten met betrekking tot een aanpassing van de kruising met een middengeleider bedragen € 72.000 en dat betekent een verhoging van de kapitaallasten met € 2.000 per jaar gedurende 68 jaar(bijlage 2).

Uit nader onderzoek blijkt dat voor het maken van beide varianten maar één boom verplaatst hoeft te worden.

4.1 Het riool is oud en moet deels vervangen worden
De riolering in de Koningstraat is aangelegd tussen 1975–1976. De leidingen zijn in 2016 geïnspecteerd en beoordeeld. Op basis van de leeftijd, de staat van het riool en de geplande werkzaamheden boven de grond is besloten om het riool deels te vervangen. Een deel van het riool is nog goed genoeg om te repareren van binnenuit. Dit gebeurt met een 'liner', waardoor het riool weer ongeveer 30 jaar mee kan.
Het betreffen de rioolleidingen, tussen de Klapstraat en bebouwde komgrens aan de westzijde van Afferden.

4.2 Aanleg van een blauwe ader maakt Afferden klaar voor de toekomst
In 2010 heeft de gemeente Druten een plan gemaakt om regenwater los te koppelen van het riool. Het idee is: als we een straat opnieuw inrichten of het riool vervangen, kijken we meteen of we een blauwe ader kunnen aanleggen.

Het voorstel is om bij de nieuwe inrichting van de Koningstraat al het asfalt te verwijderen. Dat biedt een goede kans om een blauwe ader aan te leggen.

Wat doet een blauwe ader?
- Regenwater stroomt niet meer naar de rioolzuivering, maar wordt tijdelijk opgeslagen;
- Daarna stroomt het langzaam naar sloten of ander oppervlaktewater;
- Dit helpt bij hevige regenval, zoals in de Sint Victorstraat;
- Ook maakt het toekomstige bouwplannen aan de noordkant van Afferden makkelijker.

Door deze blauwe ader wordt het watersysteem van Afferden beter voorbereid op de toekomst.

Tegenargumenten en risico's

1.1 Gebakken materialen zijn duur, asfalt is goedkoper

Het is mogelijk om de weg opnieuw aan te leggen met asfalt. Dat is goedkoper. Maar gebakken klinkers geven de straat een dorps karakter en zorgen dat auto's langzamer rijden.

Als we kiezen voor asfalt, kunnen we de straat niet duurzaam en klimaatbestendig maken. Dan kunnen we ook geen blauwe ader aanleggen en geen regenwater afkoppelen.

Uit het participatieproces blijkt dat bewoners geen asfalt willen. De voorkeur gaat duidelijk uit naar gebakken klinkers.

1.2 De oversteek kruising Koningstraat-Van Heemstraweg-Molendam zonder middengeleider is onveiliger

De kruising is door de gemeente al voor de start van de aanpak Koningstraat onderzocht. Conclusie was dat de huidige inrichting aansluit bij de richtlijnen en principes van Duurzaam Veilig. Zowel de huidige inrichting, het gebruik, de geanalyseerde verkeersgegevens en het geobserveerde gedrag geven geen redenen om per omgaande aanpassingen aan het kruispunt door te moeten voeren. Het kruispunt is objectief verkeersveilig.

Een punt van aandacht is de subjectieve verkeersonveiligheid. De overstekende fietsers moeten zich nl. opstellen op de ruimte tussen de Van Heemstraweg en het kruisende fietspad. Beide oplossingsrichtingen (met of zonder middengeleider) zijn mogelijk om het onveiligheidsgevoel te kunnen wegnemen. De eventuele aanwezigheid van een middengeleider heeft daar geen invloed op.

1.3 Lopende onderzoeken kunnen extra kosten veroorzaken

De kosten voor het voorlopig ontwerp zijn berekend met het standaard systeem voor kostenberekening. Daarbij zijn voor enkele posten aannames gedaan door ervaren adviseurs. In de raming van het schetsontwerp is een standaard risicoreservering opgenomen om de onzekerheden financieel te borgen.

Er loopt nu een milieukundig onderzoek naar de verhardingen, fundering en bodem. Dit om te kijken of er eventueel risico's voor de uitvoering zijn.

Ook de nutsbedrijven zijn benaderd. De ligging van kabels en leidingen is namelijk nog niet helemaal bekend. Het is ook nog niet duidelijk of deze bedrijven hun netwerk willen aanpassen. Dit kan ook invloed hebben op de kosten.

4.1 Niet alle gedeelten van de riolering zijn al volledig aan vervanging toe
Door de aanleg van de blauwe ader is het nodig om ook het riool aan te passen. Het riool in de Koningstraat is meer dan 50 jaar oud. Uit inspectie blijkt dat sommige delen van de riolering, op de plaats van de aan te leggen blauwe ader, technisch nog niet vervangen hoeft te worden. Die kunnen van binnenuit worden gerepareerd.

Toch is het verstandig om het riool nu te vervangen. De kans om een blauwe ader aan te leggen komt pas over ongeveer 70 jaar weer terug.

Daarnaast ligt het oude riool precies op de plek waar de nieuwe leidingen moeten komen. Er is te weinig ruimte om er een tweede buis naast te leggen. Door het riool nu te vervangen, kunnen we de ondergrond opnieuw indelen en geschikt maken voor twee leidingen.

Financiële gevolgen
A. Bovengrondse investering Koningstraat Afferden
Het voorlopig ontwerp is geraamd en de benodigde investering voor het voorkeursontwerp in gebakken klinkers bedraagt € 2.309.600.

Financiële dekking
Het beschikbare budget van € 775.000 is opgebouwd uit de samenvoeging van de drie budgetten van de projecten in Afferden(PPN2024). Van het budget is inmiddels € 65.000 besteed.

Vanuit het strategisch beheer van de wegen is er in 2026 € 225.000 beschikbaar voor de Koningstraat Afferden binnen de bebouwde kom.

Uitgangspunt is dat ingestemd wordt met de herinrichting van de Koningstraat met een elementenverharding. Dan is het mogelijk om met het project voor aanpassen van de riolering en het watersysteem hierop aan te haken. 50% van de verhardingskosten komen ten laste van het rioolrecht, omdat de weg voor de rioolwerkzaamheden en het aanbrengen van de blauwe ader opgebroken wordt. Voor het weggedeelte, dat voor het aanpassen van de riolering opgebroken dient te worden, is een bedrag voor verharding berekend van € 460.800. Vanuit het rioolrecht is er dan een dekking van (460.800/2=) € 230.400 voor het project aanpak Koningstraat.

Uitgangspunten zijn dat ingestemd wordt met:
- het voorstel om de nieuwe inrichting van de Koningstraat met een gebakken elementenverharding uit te voeren.
- het voorstel voor aanpassen van de riolering en het watersysteem.

Berekening van het benodigde aanvullende krediet Koningstraat is als volgt:

Kosten voorkeursvariant gebakken materialen:		€ 2.309.600
Restant budget (€ 775.000-€ 65.000)	€ 710.000-	
Budget Wegen	€ 225.000-	
Budget verharding uit riolering en Water	€ 230.400-	
Totaal beschikbaar budget		€ 1.165.400-
Benodigd aanvullend krediet		€ 1.144.200

Voorgesteld wordt om in 2026 de benodigde kredietverhoging van € 1.144.200 beschikbaar te stellen voor de herinrichting van de Koningstraat te Afferden;
De kapitaallasten van € 34.000 per jaar/68 jaar in de begrotingen ingaande 2027, te verwerken.

De keuze voor gebakken klinkerverharding heeft ook gevolgen voor het IBOR onderhoudsbudget voor de wegen. De gebakken materialen hebben namelijk een andere onderhoudscyclus dan de huidige inrichting met asfalt. Dit wordt herijkt bij eerstvolgende IBOR-plan.

B. Ondergrondse investering riolering en watersysteem Koningstraat Afferden
Voorgesteld wordt voor 2026 een krediet beschikbaar te stellen van € 1.375.860 voor het aanpassen en verbeteren van de riolering en het aanbrengen van de blauwe ader in de Koningstraat Afferden. De kapitaallasten ad. € 41.000 gedurende 68 jaar, ingaande 2027, te dekken uit het rioolrecht.

De structurele onderhoudskosten komen ten laste van de exploitatie riolering en worden meegenomen in het Beheerplan riolering.

Communicatie
Tijdens de laatste participatieavond is het schetsontwerp gepresenteerd. Dit ontwerp is gemaakt op basis van de inbreng van de bewoners en de onderzoeksresultaten.

Het schetsontwerp is goed ontvangen. Aangegeven is dat het schetsontwerp gerealiseerd kan worden ongeacht de gekozen materialen.

Toch is nog niet zeker of de straat met gebakken klinkers wordt aangelegd. De gemeenteraad moet hierover eerst een besluit nemen tijdens de begrotingsbehandeling van 2026.

Na de begrotingsbehandeling op 4 november 2025 weten we hoeveel geld beschikbaar is en welke materialen gekozen zijn. Dan kan het werk verder worden voorbereid.

Op 28 augustus 2025 is tijdens het Ronde tafel gesprek(RTG) afgesproken dat er een extra participatiebijeenkomst komt over de kruising Van Heemstraweg-Koningstraat-Molendam. Alle inwoners van de gemeente worden hiervoor uitgenodigd via krant en social media.

Inwonersparticipatie
Er is een uitgebreid participatietraject geweest. Bewoners, belanghebbenden en andere betrokkenen konden meedenken, een mening te geven en inbreng te hebben over het ontwerp van de Koningstraat Afferden.

Er zijn voor de participatieavonden uitnodigingen verstuurd, oproepen gedaan in de plaatselijke krant en op de website van de gemeente Druten. Er was een mogelijkheid om zowel mondeling als schriftelijk als digitaal te reageren. Van alle kanalen is gebruik gemaakt.

Op het RTG van 28 augustus 2025 is afgesproken om een extra participatiemoment te organiseren m.b.t. de kruising Van Heemstraweg-Koningstraat- Molendam.

De uitkomsten van deze avond worden samengevat in een memo. Deze memo wordt toegevoegd aan de raadsstukken over de Koningstraat die op 4 november 2025 door de raad behandeld worden.

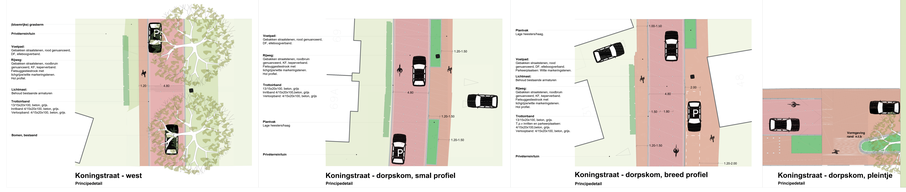
Uitvoering of Vervolgstappen
Na de begrotingsbehandeling in 2026 start de voorbereiding van het project.
Er komt overleg met de nutsbedrijven en het Waterschap Rivierenland.
Het ontwerp voor de herinrichting van de Koningstraat en het ontwerp voor het riool en watersysteem worden verder uitgewerkt.
Daarna worden de plannen definitief gemaakt en klaargemaakt voor aanbesteding.
Na de aanbesteding en opdrachtverstrekking, begint de uitvoeringsfase van het project.

Geheimhouding:
Niet van toepassing.

Voorstel
Advies
Onderstaande WDW medewerkers hebben geadviseerd:
Projectleider team Voorbereiding en uitvoering;
Financieel consulent;
Beleidsadviseur Mobiliteit;
Beleidsadviseur Riolering en Water;
Beleidsadviseur Groen, Natuur en Landschap;
Adviseur beheer Openbare Ruimte.
Taalcoach

Koningstraat Afferden, VO concept

Schaal 1:250, juni 2025



Legenda

Verharding

Hoofdrijbaan
Gebakken straatstenen, rood gemuurscnoert, 20° diagonaalverband

Parking
Gebakken straatstenen, rood gemuurscnoert, 20° diagonaalverband
Parkeerplaatsen: gebakken straatstenen, rood gemuurscnoert

Rijbaan smalpaden
Gebakken straatstenen, rondkoppig, 90° kopverband, rood en geel gemuurscnoert, 90° diagonaalverband, fietsuggestiebeelmarkering

Rijbaan Koningstraat-west
Asfaltbeton, zwarte asfaltmastiek
Fietsuggestiebeelmarkering, met profiel, 20 x 150cm
Fietsuggestiebeelmarkering, met profiel, 20 x 150cm, rechtsgerichte

Rijbaan Dorpskom-smal
Gebakken straatstenen, rondkoppig, 90° kopverband
Fietsuggestiebeelmarkering, met profiel

Rijbaan Koningstraat-oost
Gebakken straatstenen, rondkoppig, 90° kopverband
Fietsuggestiebeelmarkering, met profiel

Parkeerplaats
Gebakken straatstenen, gradiënt, 20° diagonaalverband

Boomspaat
Gebakken klinkers
Grindbedding

Banden

Opschrikband gemaskeerd
Asphaltbeton, zwarte mastiek

Trottoirband
12/15x25/100, beton, lichtgrijs, 12/15 cm hoog
Verhoogd tot 15x25/100, beton, lichtgrijs, lichtgrijs
Verhoogd tot 15/20x25/100, beton, lichtgrijs
Hoek 90 graden
Hoek 135 graden
Hoek 135 graden, afgerond

Begroeiing

Bomen, inheem
Ø 12 cm, stamhoogte 2,5 m
Ø 14 cm, stamhoogte 2,5 m

Bomen, inheem, kleiner dunken
Ø 12 cm, stamhoogte 2,5 m
Ø 14 cm, stamhoogte 2,5 m
Ø 12 cm, kroonhoogte gemaaiproof

Bomen, bestaand

Plantvak
Lage beplantingsheg

Hoekbegroeiing
Hoekbegroeiing van heg

Heg, bestaand
Bestaande heg

Heg, nieuw
Heg, nieuw, 40 cm breed, 70 cm hoog, hoek 90 graden, 70 cm hoog, hoek 135 graden, 70 cm hoog, hoek 135 graden, afgerond, 70 cm hoog, hoek 90 graden, 70 cm hoog, hoek 135 graden, 70 cm hoog, hoek 135 graden, afgerond, 70 cm hoog

Meubilair

Verlichting
Straatverlichtingspaal, armatuur, 4 meter

Zitbanken
Zitbank, 2 m

Prullenbak
Prullenbak, 60 liter

Overige

Grid

Hellingbaan
Helling in bestrating

Bladbeschermer
Ø 1,5 meter

Water / sloot

Betonsteunen
Betonsteunen, 15 x 15 cm

Tuin / pluk-bomen

Open / verhard

Gemeente Druten

TOPIA
Visitec
www.burotopia.nl

Koningstraat, Afferden	30.09.2025
Opdrachtgever: Gemeente Druten	schaal grondplan: 1:250 / 1:500 / 1:1000
Onderwerp: Voorlopig ontwerp concept	

Tekenaar: LOBR
Ontw.: LOBR
Gecontr.: LOBR

TOPIA
Postbus 1, 6666 ZG Heteren, T. 06-53242177, KvK 09120621, T. 06-53242177 info@burotopia.nl www.burotopia.nl

Koningstraat Afferden, VO concept

Schaal 1:250, juni 2025

ST-VICTORKERK
Oplossingen tuin pastorie en kerk
Plein voor kerk nader te detailleren
Parkeren vergunninghouders
Boom ten behoeve parkeerplaats n.t.b.
DE MEENT
Koningsweer
Vrijetijdsweg
Vrijetijdsweg
Vrijetijdsweg

Bijlage 2

Raming schetsontwerp d.d. 22-8-2025

1. **Asfalt met betonbestrating:**
   - Rijbaan: asfalt, zoveel mogelijk behoud bestaand asfalt.
   - Voetpaden: tegels 30x30x6 en bij inritten 30x30x8
   - Parkeren in de voetpaden dubbelklinker 20x20x8
   - Banden: grijs beton
   - Pleintjes/kruisingen: betonstraatsteen, keiformaat, in kleur
   - Plantvakken/verkeersgeleiding: brede projectbanden van beton
   - Geen mogelijkheid aanpassen riolering en aanbrengen blauwe ader

2. **Asfalt met gebakken klinkers:**
   - Meerkosten pleintjes/kruisingen: gebakken klinker keiformaat, kleur
   - Meerkosten voetpaden & parkeren: gebakken klinkers
   - Geen mogelijkheid aanpassen riolering en aanbrengen blauwe ader

3. **Alles in betonbestrating:**
   - Meerkosten rijbaan in betonstraatsteen in kleur i.p.v. asfalt

4. **Alles in straatbakstenen:** **Voorkeur**
   - Meerkosten rijbaan gebakken klinkers
   - Meerkosten voetpaden & parkeervakken gebakken klinkers
   - Meerkosten pleintjes/kruisingen: gebakken klinkers, keiformaat

Tabel met kostenoverzicht per materiaalkeuze

	Projectkosten	Andere financiering	Investering kapitaal	**Totale kapitaalslasten**
1.	€ 1.786.100	€ -935.000	€ 851.100	**€ 26.000**
2.	€ 1.902.300	€ -935.000	€ 967.300	**€ 29.000**
3.	€ 2.118.500	€ -1.165.400	€ 953.100	**€ 29.000**
4.	€ 2.309.600	€ -1.165.400	€ 1.144.200	**€ 34.000**

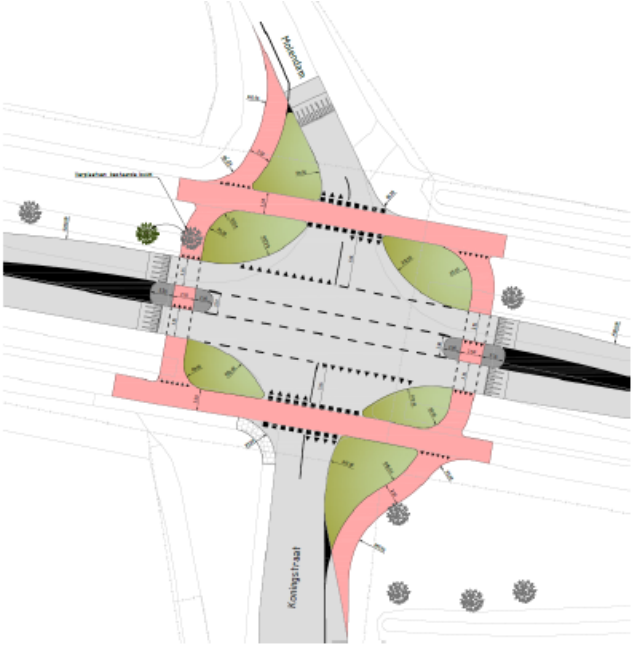
* bij de opties 1 en 2 is er geen dekking vanuit riolering en water

Kosten aanpak kruising Van Heemstraweg-Koningstraat

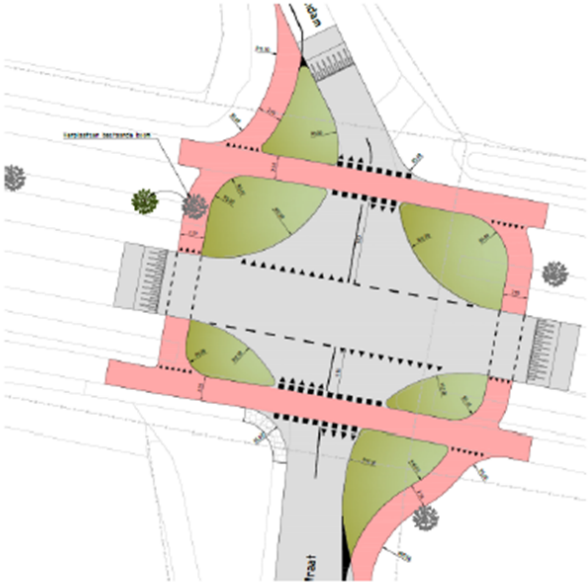
	Kosten	Kapitaallasten
Zondermiddengeleider	€ 120.000	**€ 4.000**
Met middengeleider (opgenomen in schetsontwerp en raming)	€ 192.000	**€ 6.000**

Bijlage 3

Aanpak kruising Van Heemstraweg-Koningstraat-Molendam



Bij **model 1** wordt dit gecombineerd met een gescheiden rijbaan met een middengeleider. Het oversteken van fietsers en voetgangers kan gefaseerd.



Ook in **model 2** hier worden de resterende fietspaden onderling verbonden. De rijstrook krijgt drempels
t.p.v. de oversteekplekken en de fietsoversteek wordt gemarkeerd.

STRENGEN:
BEOORDELING:
- Z.s.m. reinigen of beoordeeld: 18 m
- Z.s.m. repareren: 227 m
- In 5jr vervangen: 442 m
- Geen maatregel: 437 m

- geheel relinen of vervangen
- inlaatreparatie uitwendig
- lokale buisvervanging
- opnieuw reinigen en inspecteren
- lokale kousmethode met hoedje

Versie nr.	Datum:	Omschrijving van de wijzigingen:	Getekend:
0.3	16-03-2010	Blauwe Aders gewijzigd nav overleg	pepi

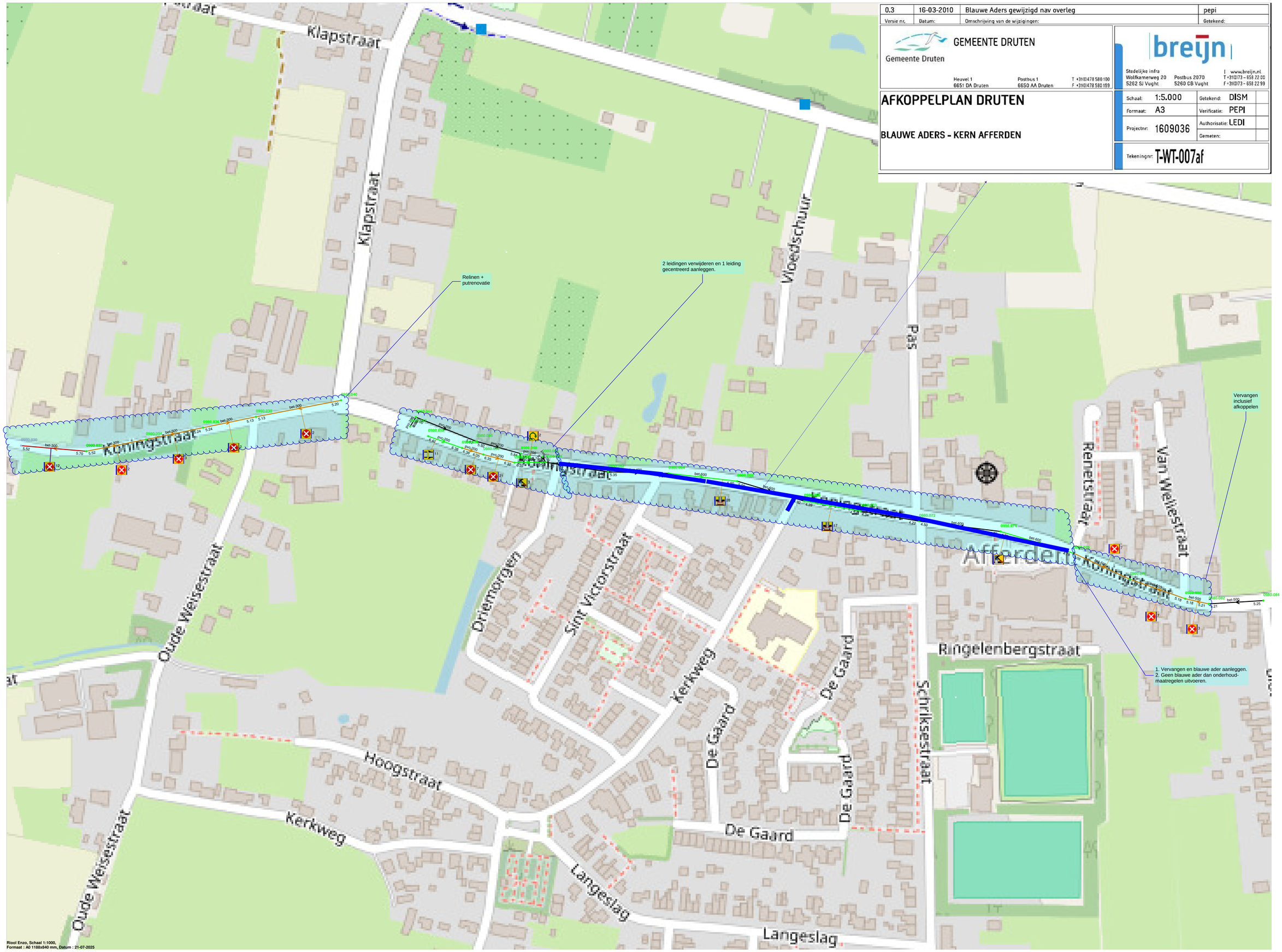
GEMEENTE DRUTEN
Gemeente Druten
Heuvel 1, 6651 DA Druten
Postbus 1, 6650 AA Druten
T +31(0)478 580 100
F +31(0)478 580 199

breijn
Stedelijke infra
Wolfkamerweg 20, 5262 SJ Vught
Postbus 2070, 5260 CB Vught
I www.breijn.nl
T +31(0)73 – 658 22 00
F +31(0)73 – 658 22 99

AFKOPPELPLAN DRUTEN

BLAUWE ADERS - KERN AFFERDEN

Schaal:	1:5.000	Getekend:	DISM
Formaat:	A3	Verificatie:	PEPI
Projectnr:	1609036	Authorisatie:	LEDI
		Gemeten:	
Tekeningnr:	T-WT-007af		



Riool Enzo, Schaal 1:1000,
Formaat : A0 1188x840 mm, Datum : 21-07-2025

Gemeente Druten

Raad openbaar Druten

Dossiernummer	7127
Extern Zaak ID	Z/25/306814
Vertrouwelijk	Nee
Vergaderdatum	23 oktober 2025
Agendapunt	8.4
Titel	Vaststellen beleid Huisvesting Internationale Werknemers Druten
Organisatieonderdeel	domein Bestuur, Strategie en Projecten - team Strategische projecten en advies
Soort nota	Beslisnota
Programma/Paragraaf	
Portefeuillehouder(s) Druten	Brink, W. (Willy)

Bijlagen
Beslisnota gemeenteraad - Huisvesting Internationale Werknemers Druten
Bijlage 1: Beleidskader Huisvesting Internationale Werknemers Druten
Bijlage 2: Concept- Beleidsregels Huisvesting Internationale Werknemers Druten

Geagendeerd	Vergaderdatum
College BenW openbaar Druten	16 september 2025
College BenW openbaar Druten	23 september 2025
Rondetafelgesprek raad Druten	9 oktober 2025
Stukken gemeenteraad Druten	23 oktober 2025
Raad openbaar Druten	**23 oktober 2025**

Voorgesteld besluit

de Gemeenteraad besluit:

1. Het Beleidskader Huisvesting Internationale Werknemers Druten (bijlage 1) vast te stellen.
2. Het concept - Beleidsregels Huisvesting Internationale Werknemers Druten (bijlage 2) voor kennisgeving aan te nemen.

Stemming

17 stemmen voor

Stem voor	Stem tegen

Gemeente Druten

Fractie Dorpslijst Afferden	
Banken - Croonen, Janneke Kuipers, Femke	
Fractie Dorpslijst Horssen	
Groenen, Paul Rijn, M.A. van	
Fractie Dorpslijst Puiflijk / Druten-Zuid	
Enkur, Mustafa Meeuwsen - van Rhijn, Linda Postulart, R.H.A.M.	
Fractie Kernachtig Druten	
Arts, Kees Barten, C.P.T. Broek, van den, Erik van den Wijnen, A.H. Worm, G.S.B. Zwaluw, G.T.M. van der	
Fractie Sociaal Maas en Waal	
Mooren, Jeroen Uitdehaag - Meesters, Dini	
Fractie Welzijn Druten	
Aslan, Haci Zwartkruis, Remco	

Besluit (Aangenomen conform voorgesteld besluit)

de Gemeenteraad besluit:

1. Het Beleidskader Huisvesting Internationale Werknemers Druten (bijlage 1) vast te stellen.
2. Het concept - Beleidsregels Huisvesting Internationale Werknemers Druten (bijlage 2) voor kennisgeving aan te nemen.

Gemeente Druten

Openbaar Zaaknummer: Z/25/306814

Beslisnota voor de Gemeenteraad

Onderwerp: Beslisnota gemeenteraad Huisvesting Internationale Werknemers Druten

Collegedatum: 23 september 2025

Voorgesteld besluit
de Gemeenteraad besluit:

1. Het Beleidskader Huisvesting Internationale Werknemers Druten (bijlage 1) vast te stellen.
2. Het concept - Beleidsregels Huisvesting Internationale Werknemers Druten (bijlage 2) voor kennisgeving aan te nemen.

Aanleiding
De gemeente Druten heeft tot nu toe geen beleidsplan gemaakt voor de huisvesting internationale werknemers. Toch is er wel veel behoefte aan zo'n beleidsplan, omdat er al internationale werknemers in onze gemeente wonen. Dit gebeurt vaak zonder dat het goed zichtbaar is. Soms wonen ze op plekken die eigenlijk niet goed passen bij wat ze nodig hebben.

In 2021 heeft de gemeente Druten samen met de gemeente Wijchen een onderzoek laten doen naar hoe internationale werknemers wonen in de gemeente. Daarna kwam er in de Groene Metropoolregio meer aandacht voor dit onderwerp. In 2022 is er een beleidsplan gemaakt voor de hele regio. Dit was nodig, omdat het probleem niet alleen in één gemeente speelt. Zonder afspraken tussen gemeenten kunnen er problemen ontstaan. Bijvoorbeeld omdat mensen verhuizen van de ene naar de andere gemeente vanwege een verschil aan regels. In de ene gemeente komen dan meer huisvestingsproblemen voor dan in de andere: het waterbedeffect. In 2023-2024 heeft de Groene Metropoolregio ook onderzocht hoeveel internationale werknemers er in de regio zijn. Voor de gemeente Druten is deze regionale samenwerking belangrijk, omdat er op dit moment in Druten meer mensen wonen dan werken. We willen als regio afspraken maken, zodat dit beter in balans is.

Nu ligt er een beleidsplan voor de gemeente Druten: het lokale beleidskader voor huisvesting van internationale werknemers. Dit beleidskader is gebaseerd op de afspraken uit het regionale plan. Ook zijn de nieuwste cijfers erin verwerkt. Het doel van dit beleidskader is om te zorgen voor goede woonplekken en een fijne leefomgeving voor internationale werknemers in onze gemeente.

Daarnaast wil de gemeente Druten met het beleidskader duidelijk maken onder welke voorwaarden het mogelijk is om woningen voor internationale werknemers te bouwen in de gemeente. Hoe dit beleidskader wordt uitgevoerd, staat in de regels voor huisvesting van internationale werknemers in Druten. Deze regels worden vastgesteld door het College van Burgemeester en Wethouders nadat het beleidskader is goedgekeurd. Voor informatie zijn deze regels, als concept, toegevoegd als bijlage.

Eerdere besluiten

Datum	**Korte omschrijving eerder genomen besluit (vermeld zo mogelijk het zaaknummer/documentnummer)**
30-03-2022	Raadsinformatiebrief regionaal beleidskader Huisvesting internationale werknemers regio Arnhem-Nijmegen
17-10-2024	Informatienota Huisvesting internationale werknemers

Gewenst resultaat
In de gemeente Druten faciliteren we goede woon- en leefomstandigheden voor alle (tijdelijke) inwoners. Eén van deze doelgroepen bestaat uit internationale werknemers. Goede en veilige huisvesting is bij deze doelgroep een cruciale randvoorwaarde. Gezien de krapte op de arbeidsmarkt en de permanente vraag van werkgevers naar tijdelijke internationale werknemers, is de noodzaak om goede huisvesting te faciliteren van groot belang. De gemeente Druten zelf realiseert geen huisvesting. De gemeente faciliteert marktpartijen in de realisatie van huisvestingslocaties door het stellen van duidelijke kaders.

Argumenten
1.1 Het beleidskader sluit aan bij het regionale beleidskader.
Het voorliggende beleidskader sluit aan bij het regionaal beleidskader dat in 2022 door alle gemeenten binnen de Groene Metropoolregio (GMR) is omarmd. Binnen de GMR zijn ook afspraken gemaakt en er is een ambtelijke en bestuurlijke werkgroep die de voortgang op dit onderwerp monitort. Regionale afstemming hierop is van belang. Op dit moment wonen meer internationale werknemers in Druten dan er werken. Regionaal is er afstemming vanuit de ‘fair share’ gedachte. Tevens is het in het belang van de werknemers om dicht bij werk te kunnen wonen.

1.2 Het beleidskader is integraal opgesteld.
Het beleidskader kijkt integraal naar de huisvesting van internationale werknemers. Het kijkt daarbij niet alleen naar het type huisvesting dat wenselijk is, maar ook naar het beheer van de huisvestingslocaties, de registratie en de omstandigheden voor de leefomgeving van de internationale werknemers. In het eerste hoofdstuk wordt een goed overzicht gegeven van alle elementen uit het beleidskader.

1.3 Het beleidskader in combinatie met de beleidsregels gevenduidelijkheid voor initiatiefnemers.
Het beleidskader geeft initiatiefnemers duidelijkheid over de mogelijkheden voor het realiseren van huisvestingslocaties in de gemeente Druten en onder welke voorwaarden (beleidsregels) dit kan plaatsvinden. Zonder dit beleidskader en de beleidsregels zijn er geen mogelijkheden voor initiatiefnemers om deze doelgroep in een gewenste huisvestingslocatie te huisvesten. Dat is hiermee wel het geval, waarbij ook wordt geprobeerd om ongewenste huisvesting tegen te gaan en zo nodig te handhaven.

1.4 Het beleidskader is tot stand gekomen door gesprekken met stakeholders.
In het lokale onderzoek van de gemeente Druten zijn gesprekken gevoerd met lokale ondernemers, uitzendbureaus en initiatiefnemers. Hierdoor is een goed beeld ontstaan van de behoefte vanuit verschillende partijen. Ook bij de totstandkoming van het regionaal beleidskader en dit lokale beleidskader zijn verschillende gesprekken met stakeholders gevoerd.

2.1 De beleidsregels geven initiatiefnemers duidelijkheid over wanneer huisvesting van internationale werknemers mogelijk is.
Het beleidskader stelt kaders aan de huisvesting van internationale werknemers. Daarnaast wordt in de beleidsregels vastgesteld aan welke voorwaarden deze moeten voldoen. Dit geeft de mogelijkheid voor de gemeente om hier initiatiefnemers op te wijzen bij het indienen van een initiatief.

2.2 Het vaststellen van de beleidsregels is een bevoegdheid van het College van B&W.
De concept-beleidsregels zijn ter kennisname toegevoegd, omdat ze samen met het beleidskader bijdragen aan de doelstellingen van de gemeente Druten. Het vaststellen van het beleidskader is een bevoegdheid van de gemeenteraad. Vervolgens is het aan het College van B&W om de beleidsregels, behorend bij het beleidskader, vast te stellen. Daarom worden de concept-beleidsregels ter kennisname meegestuurd naar de raad.

Tegenargumenten en risico's

1.1 Het beleidskader moet nog verder uitgewerkt worden
Het nu voorliggende beleidskader geeft de kaders weer waarbinnen de gemeente Druten huisvesting voor internationale werknemers wil toestaan. Uiteraard geldt ook de al bestaande wet- en regelgeving rondom bijvoorbeeld ruimtelijke ordening en vergunningverlening. De uitwerking vindt onder andere plaats in beleidsregels. Daarnaast wordt er in het kader ruimte geboden om het kader te evalueren.

1.2 Het is het eerste beleidskader op dit onderwerp in de gemeente Druten.
Het is het eerste beleidskader op dit onderwerp in de gemeente Druten.
De effectiviteit van dit beleidskader zal zich nog moeten bewijzen. Daarom is op een aantal punten in het beleidskader ook ruimte geboden voor extra aanvullende maatregelen. De beleidsregels zijn een collegebevoegdheid en kunnen desgewenst door het College van B&W aangepast worden.

Financiële gevolgen

Dit beleidskader heeft op zichzelf geen financiële gevolgen. De financiële gevolgen van dit beleidskader zijn voornamelijk indirect. Voorbeelden zijn bijvoorbeeld gerelateerd aan de projecten die op basis van dit beleidskader doorgang kunnen vinden, stijging in het aantal geregistreerde inwoners of registraties in het nachtregister (toeristenbelasting).

Communicatie

Het beleidskader zal na vaststelling gecommuniceerd worden op de gemeentelijke website. De beleidsregels zullen na vaststelling via het gemeenteblad bekend gemaakt worden. Nieuwe initiatiefnemers op dit onderwerp zullen actief gewezen worden op het beleidskader en de beleidsregels.

Uitvoering of Vervolgstappen

- Nieuwe initiatieven worden beoordeeld op basis van dit beleidskader en de daarna vast te stellen beleidsregels.
- Regionale afstemming over het thema Internationale Werknemers in de GMR
- Verdere verankering van de handhaving in het VTH-beleid

- Naar aanleiding van ervaringen met het beleidskader en de toepassing van de beleidsregels, is verdere aanscherping van de regels, bijvoorbeeld op het gebied van overgangsrecht, mogelijk. Dit zou dan een collegebesluit zijn.
- Monitoren van landelijke en regionale ontwikkelingen die mogelijk van invloed zijn op het beleidskader.

Geheimhouding:
Niet van toepassing.

Gemeente Druten

Beleidskader

Huisvesting Internationale Werknemers Druten

Vastgesteld door de Gemeenteraad op 23 oktober 2025

Inhoudsopgave

1. Doelstelling 3
2. Uitgangspunten Regionaal beleidskader 3
3. Opgave 5
4. Borgen kwalitatief goede huisvesting 6
   - *4.1. Beheer 6*
   - *4.2 Normen voor huisvesting internationale werknemers 7*
   - *4.3 Registratie 8*
   - *4.4 Vraag en aanbod op elkaar aan laten sluiten 8*
   - *4.5 Spreiding 9*
   - *4.6 Participatie 9*
   - *4.7 Verhuurvergunning 9*
5. Verdere uitwerking beleidskader 10

1. Doelstelling

Hoofddoelstelling is dat we in de gemeente Druten goede woon- en leefomstandigheden voor alle (tijdelijke) inwoners faciliteren. Eén van deze doelgroepen bestaat uit de internationale werknemers. Goede en veilige huisvesting is bij deze doelgroep een cruciale randvoorwaarde. Gezien de krapte op de arbeidsmarkt en de permanente vraag van werkgevers naar tijdelijke internationale werknemers, is de noodzaak om goede huisvesting te faciliteren van belang.

De gemeente Druten realiseert zelf geen huisvesting. De gemeente faciliteert marktpartijen in de realisatie van huisvestingslocaties door het stellen van duidelijke kaders. Het is daarbij belangrijk dat niet alleen nieuwe locaties aan wettelijke eisen en goede kwaliteitseisen voldoen, maar dat de gemeente ook mogelijkheden biedt huisvesting te realiseren in bestaande bouw.

2. Uitgangspunten Regionaal beleidskader

De gemeente Druten werkt regionaal onder andere samen met gemeenten in de Groene Metropoolregio Arnhem Nijmegen. Afgestemd regionaal beleid voorkomt dat er een waterbedeffect ontstaat en zorgt voor een betere woon- en leefomgeving voor alle inwoners van de regio. De uitgangspunten, zoals hieronder beschreven zijn met alle gemeenten van de Groene Metropoolregio tot stand gekomen en omarmt. De uitgangspunten bieden een integraal perspectief op de huisvesting van Internationale medewerkers. De gemeente Druten neemt deze uitgangspunten in haar beleidskader daarom over.

a. Voldoende huisvesting van goede kwaliteit

Om te komen tot voldoende goede, veilige en legale huisvesting stellen we expliciete kwaliteits- en beheereisen aan de huisvesting van internationale werknemers die tijdelijk (tot 3 jaar) in onze gemeente wonen. Daarmee ontstaat een helder en eenduidig toetsingskader (beleidsregels) en speelveld voor alle partijen die initiatieven indienen bij de gemeente. En ook voor de beoordeling van de huidige, vaak niet legale, huisvesting die op basis daarvan eventueel gelegaliseerd kan worden.

b. De registratie op orde

Om zicht te hebben op hoe internationale werknemers hier wonen, moeten we weten waar ze wonen. We stimuleren daarom dat internationale werknemers zoveel mogelijk staan ingeschreven in de BRP (Basisregistratie Personen) als ze langer dan vier maanden in Nederland verblijven, wat een wettelijke verplichting is. Daarnaast is er ook aandacht voor de uitschrijving uit de registratie, wanneer de internationale werknemer de gemeente verlaat. Inschrijving in de BRP versterkt ook de sociale zekerheid van werknemers zelf. Verblijven werknemers korter dan vier maanden in Nederland, dan worden ze geregistreerd via een nachtregister of in de Registratie Niet-ingezetenen.

c. Internationale werknemer centraal

Vanwege de taalbarrière vraagt een goede informatievoorziening richting de internationale werknemer extra aandacht. Een gerichte informatieverstrekking verkleint ook de afhankelijkheidsrelatie. Als gemeente zorgen we ervoor dat informatie beschikbaar is die werkgevers en uitzendbureaus kunnen inzetten voor bijvoorbeeld het aanvragen van een DigiD en zorgpas. We zetten in op het makkelijker toegankelijk maken van de toegang tot zorg en maatschappelijke voorzieningen voor de internationale werknemers.

d. Goede communicatie en participatie van internationale werknemers én omwonenden

Om deze doelstellingen te bereiken zorgen we voor goede informatie en communicatie. Dat gaat in de eerste plaats om de werknemers zelf, over het belang van in- en uitschrijven in de gemeentelijke basisadministratie en daarmee hun rechten en plichten als inwoner. Maar het gaat ook om communicatie met onze stakeholders (werkgevers, uitzendbureaus, initiatiefnemers en maatschappelijke organisaties) en om met onze inwoners in contact te blijven (door onder andere een contactpunt en een communicatie- en participatieplan). Ook kan er een rol voor partners in de veiligheidsregio (politie, brandweer en GGD) zijn weggelegd.

e. Controle en handhaving

Lokaal beleid moet juridisch en praktisch goed uitvoerbaar zijn. Dit beleidskader is mede gestoeld op de praktijkervaring van ondernemers en sluit zo goed mogelijk aan op de wensen en behoeften die spelen in de samenleving. Het effect van het beleidskader is mede afhankelijk van de mogelijkheid te kunnen handhaven. Daarom moet dit goed op elkaar aansluiten.

Met dit beleidskader zetten we in op het verbeteren van toezicht en handhaving door[1]:

- Een beter inzicht in de situatie van arbeidsmigranten in hun regio te krijgen.
- Beleidsmaatregelen te ontwikkelen die specifiek gericht zijn op het voorkomen en aanpakken van onder andere problemen bij huisvesting en registratie.
- De samenwerking met andere instanties te verbeteren om misstanden sneller op te sporen en te voorkomen.
- Wet- en regelgeving beter toe te passen om de rechten van internationale werknemers te waarborgen.
- Regionale afstemming.

[1] 'Samenhang en samenwerking in toezicht en handhaving bij EU-arbeidsmigranten', VNG.nl

3. Opgave

Cijfers internationale werknemers

Voor de opgave van de huisvesting van internationale werknemers gaan we uit van de meest recente cijfers uit het regionale onderzoek dat is uitgevoerd in opdracht van de Groene Metropoolregio. Deze cijfers zijn van februari 2024.

	Druten
Aantal banen ingevuld door internationale werknemers (indicatief)	60-160 (1% van totaal)
Registraties (graad)	235 (60%)
Schatting totaal wonend	390
Verdeling verblijfsduur	
Shortstay	40%
Midstay	17%
Longstay (reguliere woningen)	43%

Verblijfsduur

De verblijfsduur van de internationale werknemers is belangrijk voor het type huisvesting waar de werknemers verblijven. De doelgroep longstay verblijft over het algemeen langer dan drie jaar binnen de gemeente. Deze internationale werknemers komen over het algemeen in reguliere woningen terecht. Dit past bij het feit dat ze vaak integreren in de buurt en hier met het gezin komen, waarvan de kinderen ook naar school gaan. Dit beleidskader is niet van toepassing op deze groep internationale werknemers. Op deze groep is de Woonvisie Druten 2023-2027 van toepassing.

De doelgroep midstay verblijft tussen de 6 maanden en 3 jaar binnen de gemeente. Hierdoor past hun type huisvesting niet bij logies, maar bij wonen. Omdat deze werknemers uiteindelijk ook weer terug zullen keren naar land van herkomst, zullen zij minder bezig zijn met het integreren in de gemeente. Dit maakt dat huisvesting voor deze groep in bestaande kernen kan, maar niet noodzakelijk is, omdat het gaat om tijdelijke woonruimte. Als gemeente willen we woningen in bestaande kernen beschikbaar houden voor inwoners die zich willen binden aan de samenleving. Er is een trend dat de doelgroep die in eerste instantie naar Nederland kwam om tijdelijk te werken uiteindelijk langer dan drie jaar in Nederland blijft om te werken en te wonen. Het stimuleren van een bepaalde mate van integratie in de samenleving is voor deze doelgroep daarom wel relevant en wenselijk.

Als laatste kennen we de doelgroep shortstay. Deze doelgroep verblijft voor de duur van maximaal zes maanden binnen de gemeente. Dit is niet per definitie seizoensgebonden. Deze werknemers zijn hier vooral om te werken. Zij integreren over het algemeen niet in de samenleving. Het gaat dan ook vaak om werknemers die alleen naar onze gemeente komen en hun gezin achterlaten in het land van herkomst. Het gaat er bij de huisvesting van deze groep werknemers om dat ze veilige huisvesting hebben, waar ze voldoende privacy hebben

en na de werkzaamheden tot rust kunnen komen. Hun verblijf past daarom goed in een logiesfunctie.

Werken

De inzet van internationale werknemers zit in de gemeente Druten vooral in de sectoren landbouw, horeca, industrie en zakelijke dienstverlening

De gemeente Druten heeft eerder (2021) lokaal onderzoek laten doen naar de huisvesting van internationale werknemers. Dit onderzoek is door dezelfde bureaus uitgevoerd als het regionale onderzoek. Daaruit blijkt dat in Druten 68% van de internationale werknemers via uitzendbureaus aan het werk is. De internationale werknemers werken niet per definitie in de gemeente waar ze wonen. Onderstaande tabel geeft op basis van CBS-microdata inzicht in waar in onze gemeente wonende internationale werknemers werken. De nabije ligging van de regio Rivierenland kan verklaren waarom het percentage 'werkt buiten te regio' voor de gemeente Druten hoog is.

	Druten
Werkt in de woongemeente	23%
Werkt elders in de Groene Metropoolregio	21%
Werkt buiten de regio	56%

Uit bovenstaande komt naar voren dat veel internationale werknemers niet wonen in de gemeente waar ze werken. Van een groot deel van de internationale werknemers die in Druten werkt is niet bekend waar ze woont. We gaan ervanuit dat een deel daarvan toch in de gemeente Druten woont, maar zich niet geregistreerd heeft.

4. Borgen kwalitatief goede huisvesting

4.1. Beheer

Het is van groot belang het beheer bij de huisvesting van internationale werknemers goed te regelen. Het gaat immers om groepen mensen, zowel mannen als vrouwen, die samen gehuisvest worden. Het beheer goed regelen is mogelijk. De verantwoordelijkheid van goed beheer ligt volledig bij de initiatiefnemer. Met goed geregeld beheer waarborgen we dat het woon- en leefklimaat (veiligheid, leefbaarheid) van de omwonenden en van de bewoners zo min mogelijk wordt aangetast.

Bij het voorkómen van overlast hoort ook dat er oog is voor het welbevinden van de internationale werknemers in hun vrije tijd. Het zal vooraf duidelijk moeten zijn welke mogelijkheden voor vrijetijdsbeleving aanwezig zijn in en buiten de locatie, alsmede welke activiteiten in ieder geval door de beheerder georganiseerd zullen worden. Daarbij kunnen ook mogelijkheden worden betrokken voor het leren van de Nederlandse taal.

4.2 Normen voor huisvesting internationale werknemers

Internationale werknemers die minder dan zes maanden in Nederland zijn worden vaak gehuisvest in logiesgebouwen. Voor logiesgebouwen geldt andere wet- en regelgeving dan voor woningen. Er gelden bijvoorbeeld minder strenge eisen ten aanzien van de minimale oppervlakte van verblijfsruimten. Tegelijkertijd gelden er strengere brandveiligheidseisen. De Stichting Normering Flexwoningen (hierna 'SNF') heeft een keurmerk opgesteld waaraan logiesgebouwen voor tijdelijke huisvesting van internationale werknemers moeten voldoen. Het gaat dan bijvoorbeeld om ruimte en privacy, sanitair, hygiëne en veiligheid. Met ingang van 1 juli 2025 sluiten veel normen van de SNF aan bij vaak gehanteerde Roemer-normen[2]. Deze normen waren opgesteld door het Aanjaagteam bescherming Arbeidsmigranten.

Naast het keurmerk beheert SNF de registers van organisaties die aan de door hun opgestelde norm voldoen. De SNF laat jaarlijks huisvestingslocaties van geregistreerde organisaties controleren. Als de huisvestingslocatie niet voldoet en er treedt geen verbetering op, dan wordt de organisatie uit het register van de SNF uitgeschreven. De normen van de SNF fungeren op deze wijze als een landelijk keurmerk.

Het uitgangspunt voor dit beleid is dat we insteken op huisvesting van internationale werknemers in een SNF-gecontroleerd logiesgebouw; volgens de normen van de SNF. Certificering is niet verplicht, maar de uitgangspunten van de norm zijn ook uitgangspunten voor de gemeente.

Voor de huisvesting van internationale werknemers bestaan ook andere mogelijkheden. Er zijn voorbeelden van huisvesting van internationale werknemers in reguliere woningen. De gemeente wil deze woningen juist beschikbaar stellen en houden voor reguliere huisvesting. Met betrekking tot internationale werknemers zijn deze woningen vooral geschikt voor het huisvesten van de doelgroep longstay (verblijfsduur langer dan drie jaar), die veelal met hun gezin hierheen verhuizen. Indien leegstaand vastgoed wordt omgevormd tot reguliere woningen, kan de doelgroep longstay ook daar terecht, net als overigens andere woningzoekenden. In de vorm van midstay is de gemeente terughoudend als het gaat om dit woningtype in verband met de binding in de buurt. Voor de leefbaarheid van de wijken stellen de beleidsregels daarom duidelijke kaders, waaronder de SNF-normen, voor wat wel en niet mogelijk is in reguliere woningen en onder welke voorwaarden. Dit om overlast in de wijken te voorkomen. De gemeente ziet er dan ook op toe dat deze nageleefd worden.

Ook zijn er voorbeelden van huisvesting van internationale werknemers in flexwoningen (tijdelijke nieuwe of bestaande woningen). Flexwoningen zijn onder voorwaarden geschikt om internationale werknemers te huisvesten. Onze voorwaarde hiervoor is dat deze vorm

[2] Geen tweederangsburgers. Aanbevelingen om misstanden bij arbeidsmigranten in Nederland tegen te gaan, Rapport Aanjaagteam Bescherming Arbeidsmigranten, 30-10-2020.

van huisvesting alleen kan als het beheer goed geregeld wordt. De door de SNF opgestelde normen blijven onverkort van kracht.

4.3 Registratie

We stimuleren dat internationale werknemers zoveel mogelijk staan ingeschreven in de BRP (Basisregistratie Personen) als ze langer dan vier maanden in Nederland verblijven, wat een wettelijke verplichting is. Daarnaast is er ook aandacht voor de uitschrijving uit de registratie, wanneer de internationale werknemer de gemeente verlaat. Inschrijving in de BRP versterkt ook de sociale zekerheid van werknemers zelf. Verblijven werknemers korter dan vier maanden in Nederland, dan worden ze geregistreerd via een nachtregister of in de Registratie Niet-ingezetenen.

Personen die langer dan 4 maanden in Nederland wonen, moeten zich als ingezetene laten inschrijven in de BRP. Het is verplicht dit binnen 5 dagen na aankomst in Nederland te doen. Bij de inschrijving krijgt iedereen een Burgerservicenummer (BSN). Dit nummer is in veel gevallen nodig voor contact met de overheid. Bijvoorbeeld voor zorg of belastingen.

Personen die korter dan 4 maanden naar Nederland komen, kunnen zich laten registreren als niet-ingezetene in het Register Niet-ingezetenen (RNI). Dat is van belang bij tijdelijk werk of studie in Nederland. Daarvoor is namelijk een BSN nodig dat mensen krijgen bij de eerste inschrijving.

We maken afspraken met de initiatiefnemers met betrekking tot het stimuleren van registratie. Voorbeelden zijn:

- Dat de internationale werknemers op de locatie meewerken aan groepsgewijze registratie op die locatie.
- Dat de initiatiefnemer/beheerder in verschillende talen voorlichting geeft over de daadwerkelijke inschrijving in de BRP op het gemeentehuis.

Verder zijn er landelijke ontwikkelingen op dit gebied om de registratie voor zowel de beheerders als de gemeente te vergemakkelijken. Als hier een tool voor ontwikkeld wordt, sluiten we daar als gemeente Druten graag op aan.

4.4 Vraag en aanbod op elkaar aan laten sluiten

De vraag naar woningen is overal in Nederland groot en beperkt zich niet tot een klein aantal doelgroepen. Met het faciliteren van de ontwikkeling van gepaste huisvesting voor internationale werknemers probeert de gemeente ook ruimte te creëren voor andere doelgroepen in bijvoorbeeld bestaande kernen.

De gemeente faciliteert huisvesting voor internationale werknemers passend bij de vraag naar woonruimte voor deze doelgroep. Hiermee houdt de gemeente rekening met het type

huisvesting zoals eerder beschreven. De cijfers die genoemd zijn onder het kopje *opgave* zijn een leidraad voor de gemeente om initiatieven op te beoordelen.

Uitgangspunt is dat internationale werknemers werken in de gemeente waarin zij verblijven of rondom die gemeente. Het is niet de wens van de gemeente huisvesting te faciliteren voor internationale werknemers die elders in het land aan het werk gaan. Hierover maakt de gemeente afspraken met de initiatiefnemer. Deze afspraken worden vastgelegd in een overeenkomst.

4.5 Spreiding

De gemeente ziet toe op ongewenste ruimtelijke concentraties van huisvesting van internationale werknemers. Het belangrijkste doel hiervan is om een onevenredige invloed van een combinatie van meerdere locaties op de omgeving zoveel mogelijk te voorkomen. We houden hierbij ook rekening met de draagkracht van een gebied. De ruimtelijke opzet van dergelijke gebieden mag niet onevenredig worden aangetast. Tevens kan concentratie leiden tot overlast en verminderd woon- en leefklimaat voor omwonenden. Om deze situaties te voorkomen is het wenselijk om internationale werknemers in bepaalde mate te verspreiden over gebieden, hetgeen ook wordt getoetst als een aanvraag tot huisvesting van internationale werknemers bij de gemeente binnenkomt. Dit geldt voor zowel huisvesting in bestaande gebouwen als nieuwe initiatieven. Uiteraard blijft dit uiteindelijk maatwerk en moet per situatie worden beoordeeld via de omgevingsvergunning ‘afwijken omgevingsplan’.

4.6 Participatie

Participatie met de omgeving is een belangrijk criterium voor de gemeente, daarom heeft de gemeente een participatiewijzer opgesteld. De participatiewijzer is gemaakt voor iedereen met een plan, een idee of een initiatief dat een groter gevolg heeft voor de leefomgeving. De gemeente vindt het belangrijk dat initiatiefnemers inwoners, ondernemers en/of instellingen betrekken bij de uitwerking van het plan. De participatiewijzer helpt initiatiefnemers de juiste personen te betrekken en het juiste gesprek te voeren. De verantwoordelijkheid voor het organiseren van participatie ligt bij de initiatiefnemer.

4.7 Verhuurvergunning

Een instrument voor de gemeente om in te zetten is de verhuurvergunning arbeidsmigranten onder de Wet Goed Verhuurderschap. Hiermee geeft de gemeente een vergunning af per verhuurder. De vergunning bepaalt dat verhuurders die internationale werknemers huisvesten aan bepaalde regels moeten voldoen. Een aantal zaken uit de wet valt ook onder de voorwaarden van de SNF-normen en is daarmee met dit beleidskader geborgd. Binnen de Groene Metropoolregio vindt een aantal experimenten plaats met de Wet Goed Verhuurderschap. Wij wachten de werking van dit beleidskader af en beoordelen op een later moment of een verhuurdersvergunningenstelsel een vervolgstap zou zijn.

5. Verdere uitwerking beleidskader

Dit beleidskader is het eerste lokale beleidskader van de gemeente Druten gericht op de huisvesting van internationale werknemers. Het beleidskader is tot stand gekomen op basis van de kaders die in het regionaal beleidskader van de Groene Metropoolregio zijn opgesteld. Ook is de lokale situatie in Druten bekeken en in dit beleidskader meegenomen. Op basis van dit beleidskader stelt het college beleidsregels vast.

Op onderdelen vraagt dit beleidskader nog verdere uitwerking. Soms is dit al specifiek benoemd, zoals bijvoorbeeld met betrekking tot de wet Goed Verhuurderschap. Op andere onderwerpen is er sprake van verdere uitwerking in beleidsregels. Denk hierbij aan bijvoorbeeld handhaving. Hierin wordt dan ook de eventuele benodigde extra capaciteit en kosten meegerekend. Dat is op basis van dit beleidskader nog niet inzichtelijk.

Het beleidskader is nieuw beleid dat een uitwerking is van de omgevingsvisie. Verdere uitwerking kan in de toekomst plaatsvinden in een programma onder de Omgevingswet. . Volgens de principes van de omgevingswet zal, als de situatie erom vraagt, het kader daarom geëvalueerd worden en waar nodig herzien.

Gemeente Druten

Beleidsregels Huisvesting Internationale Werknemers Druten

Wetstechnische informatie

Gegevens van de regeling

Overheidsorganisatie	gemeente Druten
Officiële naam regeling	Beleidsregels Huisvesting Internationale Werknemers Druten
Citeertitel	Beleidsregels Huisvesting Internationale Werknemers Druten
Besloten door	College van burgemeester en wethouders
Deze versie is geldig tot (als de vervaldatum is vastgesteld)	n.v.t.
Onderwerp	Huisvesting internationale werknemers

Opmerkingen m.b.t. de regeling

-

Grondslagen

-

Regelgeving die op deze regeling is gebaseerd (gedelegeerde regelgeving)

Overzicht van in de tekst verwerkte wijzigingen

Datum inwerking-treding	Terug-werkende kracht	Betreft	Ontstaansbron: datum ondertekening; bron bekendmaking	Inwerkingtreding: datum ondertekening; bron bekendmaking
Daags na bekendmaking	n.v.t.	Nieuwe regeling	College 28 oktober	Gemeenteblad Druten

Geconsolideerde tekst van de regeling

Het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Druten,
gelezen het voorstel van het college van 28 oktober 2025,

gezien het besluit van de gemeenteraad van 23 oktober 2025 tot vaststelling van het Beleidskader Huisvesting Internationale Werknemers Druten,

besluit vast te stellen:

CONCEPT

De Beleidsregels Huisvesting Internationale Werknemers Druten

Algemeen

Artikel 1. Begripsbepaling

1 Bedrijfswoning: een woning in of bij een gebouw of op een terrein, bedoeld voor het huishouden van één persoon of gezin, wiens huisvesting daar gelet op de bestemming noodzakelijk is.
2 Gestapelde woning: Een woning in een gebouw dat twee of meer geheel of gedeeltelijk boven elkaar gelegen woningen bevat en/of woningen boven een andere functie op de begane grond en dat als een eenheid kan worden beschouwd.
3 Grondgebonden woning: een woning die rechtstreeks toegankelijk is op het straatniveau en waarvan één van de woonlagen aansluit op het maaiveld.
4 Grootschalige huisvesting: Huisvestingslocatie met slaapplekken voor minstens 100 personen;
5 Huisvestingslocatie: Gebouw waarin huisvesting wordt geboden aan internationale werknemers, die daar gedurende een aaneengesloten periode gebruik van mogen maken. Het betreft hier geen toeristisch verhuur of een maatschappelijke voorziening op grond van de Wet maatschappelijke ondersteuning;
6 Initiatiefnemer: Iemand die het verzoek indient bij de gemeente om een gebouw/verblijfslocatie te realiseren ten behoeve van de huisvesting van internationale werknemers. Het betreft hier ook een verzoek tot verbouwing van een bestaand gebouw;
7 Internationale werknemer: Een onderdaan van een andere lidstaat van de Europese Unie die in Nederland verblijft om tijdelijke werkzaamheden te verrichten;
8 IV-locatie: Locatie met bestemming intensieve veehouderij;
9 Kleinschalige huisvesting: Huisvestingslocatie met slaapplekken tot 99 personen;
10 Koppel: twee personen die een liefdesrelatie hebben.
11 Logies: Verblijf van een internationale werknemer op een huisvestingslocatie voor de duur van maximaal 6 maanden;
12 Logiesvoorziening: het bedrijfsmatig bieden van nachtverblijf voor internationale werknemers tot maximaal zes maanden;
13 Midstay: Internationale werknemers die tussen zes maanden en drie jaar op een huisvestingslocatie verblijven.
14 Shortstay: internationale werknemers die tot zes maanden op een huisvestingslocatie verblijven.
15 SNF-normen: geldende normen voor huisvesting van internationale werknemers vastgesteld door de Stichting Normering Flexwonen.
16 Wonen: Verblijf van een internationale werknemer op een huisvestingslocatie voor de duur van minimaal zes maanden maximaal drie jaar;
17 Woonvoorziening: het bedrijfsmatig bieden van een verblijf voor internationale werknemers van minimaal zes maanden tot maximaal drie jaar;

Artikel 2. Toepassingsbereik

Deze beleidsregels zijn van toepassing op de groep shortstay (verblijf tot zes maanden) en midstay (verblijf zes maanden tot drie jaar).

CONCEPT

Artikel 3. Registratie van internationale werknemers

Op een locatie met de functie logies wordt een nachtregister bijgehouden. Dit is een wettelijke verplichting die is opgenomen in de geldende Verordening op de heffing en de invordering van toeristenbelasting Druten.

Artikel 4. Inschrijving in het BRP

Internationale werknemers worden bij aanvang van het verblijf door de initiatiefnemer gewezen op de verplichting om zich in het BRP (Basisregistratie Personen) in te schrijven bij een beoogd verblijf van langer dan 4 maanden in een half jaar (dit hoeft niet aaneengesloten te zijn).

Artikel 5. Locatie huisvesting

1 Alle type huisvesting moeten aan de volgende locatie-eisen voldoen:
   a. Initiatieven moeten voldoen aan bestaande wet- en regelgeving.
   b. Voor alle typen huisvesting moet er sprake zijn van een goed woon- en leefklimaat voor de internationale werknemers.
   c. Verblijf langer dan zes maanden en tot drie jaar is uitsluitend toegestaan in een gebouw met een woonfunctie.
   d. Indien niet aan de milieunormen voor wonen voldaan kan worden, is uitsluitend de functie logies, toegestaan.
   e. Huisvesting van internationale werknemers op vakantieparken, recreatiewoningen en campings is niet toegestaan.

2. Aanvullend op lid 1 gelden voor huisvesting in een logiesvoorziening voor internationale werknemers de volgende regels:
   a. In bestaande grondgebonden woningen is logies niet toegestaan.
   b. Logies is toegestaan op nieuwe huisvestingslocaties, inclusief bestaande panden die hiervoor worden verbouwd.
   c. Logies is toegestaan op een bedrijventerrein in een bestaande bedrijfswoning. Daarbij geldt dat dit de bedrijfsvoering op het bedrijventerrein niet mag hinderen.
   d. Logies is toegestaan in een huisvestingslocatie op een bedrijventerrein. Daarbij geldt dat dit de bedrijfsvoering op het bedrijventerrein niet mag hinderen.
   e. Logies is toegestaan buiten het bestaand stedelijk gebied bij een agrarisch bedrijf. Op IV-locaties is dit niet toegestaan. Het maximaal aantal personen dat gehuisvest mag worden op deze locatie is 20.
   f. Logies is toegestaan in een grootschalige logies-voorziening voor maximaal 250 personen.

3 Aanvullend op lid 1 gelden voor huisvesting in een woonvoorziening voor internationale werknemers de volgende regels:
   a. In grondgebonden woningen is huisvesting van internationale werknemers toegestaan, mits ze voor langer dan zes maanden daar verblijven. Het gaat om maximaal vier personen per woning, waarbij ieder persoon een eigen slaapkamer en bed heeft.

CONCEPT

b. Huisvesting van internationale werknemers in gestapelde woningen is niet toegestaan.
c. Wonen in bestaande bedrijfswoningen op een bedrijventerrein is toegestaan. Het gaat om maximaal vier personen per woning, mits het gaat om werknemers van het bijbehorende bedrijf.
d. Wonen in bestaande bedrijfswoningen op een bedrijventerrein is toegestaan. Als hier werknemers gehuisvest worden die niet bij het bedrijf horen, dan gelden aanvullend op artikel 3 lid c. de milieunormen voor wonen met een maximum van vier personen.
e. Wonen is toegestaan in een huisvestingslocatie, niet zijnde een bedrijfswoning, op een bedrijventerrein. Daarbij geldt dat dit de bedrijfsvoering op het bedrijventerrein niet mag hinderen.

Artikel 6: Maximaal aantal voorzieningen

De opgave zoals vastgesteld in het Beleidskader huisvesting internationale werknemers is richtinggevend voor het maximaal aantal voorzieningen dat de gemeente voor deze doelgroep faciliteert. Hierbij maakt de gemeente onderscheid in type verblijf (logies / wonen).

Artikel 7. Kwaliteitseisen van het beheer

1 Voor grootschalige huisvesting is een 24/7 aanwezig beheer noodzakelijk.

2 Bij kleinschalige huisvesting kan gebruik worden gemaakt van gezamenlijk beheer waar 24/7 aanwezigheid niet noodzakelijk is, maar beheer wel 24/7 bereikbaar is.

3 De huisvestingsvoorziening beschikt over een huis- en gedragsreglement in de taal/talen van de aanwezige bewoners. Het huis- en gedragsreglement bevat informatie over hoe het beheer en toezicht is georganiseerd, het bevat belangrijke telefoonnummers en stelt de maatregelen vast wanneer bijvoorbeeld het volgende wordt geconstateerd (deze lijst is niet uitputtend):
   - Het gebruik van hard- en/of softdrugs;
   - Structureel overmatig alcoholgebruik;
   - Foutief parkeren van voertuigen in het openbaar gebied in de directe omgeving;
   - Het veroorzaken van (geluids)overlast;
   - Schuldig maken aan openbare geweldpleging.

4 De huisvestingsvoorziening beschikt over een klachtenreglement waarin o.a. opgenomen: aanwezigheid, bereikbaarheid en beschikbaarheid (ook in vakantieperiode etc.) van een vast aanspreekpunt/beheerder en een registratie van klachten en meldingen.

5 De initiatiefnemer stelt een beheerplan op en overlegt die aan de gemeente. Het beheerplan is aanwezig in de huisvestingsvoorziening en bevatinformatie over hoe het beheer en toezicht op de locatie is georganiseerd en hoe het contact met omwonenden is ingevuld. Dit beheerplan wordt desgewenst in samenwerking met omwonenden opgesteld.

6 De gemeente kan, afhankelijk van de omvang van de huisvesting en locatie, indien dat noodzakelijk is voor een goede beoordeling, vragen om een aanvullend verkeers- en vervoersplan.

CONCEPT

7 De initiatiefnemer zal vooraf aannemelijk moeten maken dat overlast voorkomen wordt. Initiatiefnemer draagt er zorg voor dat, indien sprake is van overlast, communicatie plaatsvindt met politie, direct omwonenden en omliggende bedrijven.

8 De initiatiefnemer moet vooraf duidelijk maken welke procedures gevolgd worden als zich toch overlastsituaties voordoen of dreigen voor te doen.

9 De initiatiefnemer draagt zorg voor het voorkomen van parkeeroverlast en voor blijvende communicatie met de direct omwonenden.

10 De huisvestingsvoorziening beschikt over voldoende ruimte voor de opslag van fietsen, tuinmeubilair, en ander meubilair en benodigdheden. Eigendommen mogen niet op de openbare weg worden geplaatst.

11 De huisvestingsvoorziening beschikt over voldoende capaciteit voor het verzamelen van afval, waarbij wordt voldaan aan de in de gemeente geldende eisen voor het scheiden en aanbieden van afval.

12 Waar nodig maakt de gemeente aanvullende afspraken met de initiatiefnemer over beheer.

Artikel 8. Kwaliteitseisen overeenkomst met betrekking tot verhuur

1 De huurprijs is gebaseerd op de maximale huurprijs volgens het woningwaarderingsstelsel voor onzelfstandige woonruimte (kamerverhuur) van het Rijk.

2 Internationale werknemers beschikken over een zelfstandig en geschreven huurcontract voor de duur van minimaal drie maanden met een opzegtermijn van minimaal één maand. Het voortijdig beëindigen van een arbeidscontract heeft niet tot gevolg dat het huurcontract voortijdig beëindigd wordt.

3 Wanneer het uitzendbureau huisvesting aanbiedt, dient de uitzender aangesloten te zijn bij Algemene Bond Uitzendondernemingen (ABU) of Nederlandse Bond van Bemiddelings- en Uitzendondernemingen (NBBU).

Artikel 9. Kwaliteitseisen van de voorziening

1 Zowel de initiatiefnemer als de locatie dienen te voldoen aan de eisen zoals gesteld volgens het SNF-keurmerk.

2 In het geval dat er strijdigheid met het omgevingsplan optreedt, kan de gemeente medewerking verlenen aan een wijziging omgevingsplan of omgevingsplan om af te wijken van het omgevingsplan (BOPA; buitenplanse omgevingsplanactiviteit).

3 De huisvestingsvoorziening voldoet aan de eisen uit het Besluit bouwwerken leefomgeving.

4 De huisvestingsvoorziening doet een gebruiksmelding brandveilig gebruik ten minste vier weken voor aanvang van het gebruik.

CONCEPT

5 Elke werknemer moet, aanvullende op de SNF-normen, een eigen slaapkamer en een eigen bed hebben. Het is niet toegestaan dat werknemers in hetzelfde bed slapen. In het geval van koppels kan voorzien worden in tweepersoonskamers en tweepersoonsbedden.

Artikel 10. Kwaliteitseisen huisvesting agrarische werkgever

1 Aanvullend op de voorwaarden van artikel 9 gelden onderstaande voorwaarden voor huisvesting op het terrein van de agrarische werkgever:

a. In deze huisvestingsvoorzieningen mogen maximaal 20 werknemers worden gehuisvest.

b. Wanneer het gaat om werknemers ten behoeve van de bedrijfsvoering van het agrarische bedrijf kan dit in de vorm van midstay. Zijn de werknemers elders aan het werk, dan is enkel de logiesfunctie toegestaan.

c. Huisvesting mag plaatsvinden in bestaande bijgebouwen of bedrijfswoningen of met aanvullende bebouwing op het terrein.

Artikel 11. Kwaliteitseisen huisvesting in een grootschalige voorziening

1 Aanvullend op de voorwaarden van artikel 9 gelden onderstaande voorwaarden voor huisvesting in een grootschalige voorziening:

a. De gemeente faciliteert grootschalige huisvestingsvoorzieningen aansluitende bij de opgave van de gemeente.

b. De huisvestingslocatie heeft ruimte tot ontspanning, passend bij de grootte en locatie van de huisvesting. De initiatiefnemer moet dit inzichtelijk maken.

c. De initiatiefnemer stelt een klankbordgroep in die naar behoeve bij elkaar komt om te adviseren over het initiatief. Na realisatie, komt de klankbordgroep periodiek samen om eventuele knelpunten in exploitatie te bespreken. In de klankbordgroep neemt de eigenaar van het complex, de beheerder, een vertegenwoordiger van de gemeente, een vertegenwoordiger van de politie (zoals de wijkagent) en een vertegenwoordiger van omwonenden plaats. De gemeente toetst of een klankbordgroep evenredig is samengesteld.

2 Ondersteunende detailhandel en/of sportaccommodaties op een grootschalige huisvestingslocatie is mogelijk.

Artikel 12. Afwegingscriteria

Het college beoordeelt initiatieven met betrekking tot de huisvesting van internationale werknemers. Daarbij weegt het college de volgende punten in ieder geval mee:

- Spreiding van locaties
- Effect op de omgeving / voorkomen overlast
- Ruimtelijke impact
- Voorzieningen op de locatie

CONCEPT

- Uitwerking leefbaarheid voor internationale werknemer
- Mogelijkheid aanvullend andere doelgroepen zoals spoedzoekers, studenten, etc. te huisvesten op dezelfde locatie.

Artikel 13. Hardheidsclausule

Het college kan afwijken van deze regels als toepassing hiervan wegens bijzondere omstandigheden onevenredig is in vergelijking met het doel van deze regels. Het college motiveert waarom zij afwijkt.

Artikel 14. Inwerkingtreding

Deze regeling treedt daags na bekendmaking in werking.

Artikel 15. Citeertitel

Deze regeling wordt aangehaald als: ‘Beleidsregels huisvesting internationale werknemers Druten’

CONCEPT

Gemeente Druten

Raad openbaar Druten

Dossiernummer	7153
Extern Zaak ID	Z/25/309358
Vertrouwelijk	Nee
Vergaderdatum	23 oktober 2025
Agendapunt	8.5
Titel	Vaststellen zienswijze kostenverdeelsleutel Veiligheidsregio Gelderland-Zuid
Organisatieonderdeel	domein Bestuur, Strategie en Projecten - team OOV
Soort nota	Beslisnota
Programma/Paragraaf	P1 Veiligheid
Portefeuillehouder(s) Druten	Sengers, S.W.P.J. (Sigrid)

Bijlagen
Beslisnota zienswijze kostenverdeelsystematiek VRGZ (raad)
Bijlage 1: Zienswijze kostenverdeelsystematiek VRGZ
Bijlage 2: Eindrapport kostenverdeelsleutel VRGZ - versie 1.0 - 4 juni 2025
Bijlage 3: Raadsbrief Onderzoek Kostenverdeelsleutel

Geagendeerd	Vergaderdatum
College BenW openbaar Druten	30 september 2025
Rondetafelgesprek raad Druten	9 oktober 2025
Raad openbaar Druten	**23 oktober 2025**
Stukken gemeenteraad Druten	23 oktober 2025

Voorgesteld besluit

De gemeenteraad besluit:

1. De bijgevoegde zienswijze (bijlage 1) op de nieuwe kostenverdeelsleutel van de VRGZ vast te stellen.

Stemming

17 stemmen voor

Stem voor	Stem tegen

Gemeente Druten

Fractie Dorpslijst Afferden	
Banken - Croonen, Janneke Kuipers, Femke	
Fractie Dorpslijst Horssen	
Groenen, Paul Rijn, M.A. van	
Fractie Dorpslijst Puiflijk / Druten-Zuid	
Enkur, Mustafa Meeuwsen - van Rhijn, Linda Postulart, R.H.A.M.	
Fractie Kernachtig Druten	
Arts, Kees Barten, C.P.T. Broek, van den, Erik van den Wijnen, A.H. Worm, G.S.B. Zwaluw, G.T.M. van der	
Fractie Sociaal Maas en Waal	
Mooren, Jeroen Uitdehaag - Meesters, Dini	
Fractie Welzijn Druten	
Aslan, Haci Zwartkruis, Remco	

Besluit (Aangenomen conform voorgesteld besluit)

De gemeenteraad besluit:

1. De bijgevoegde zienswijze (bijlage 1) op de nieuwe kostenverdeelsleutel van de VRGZ vast te stellen.

Gemeente Druten

Openbaar Zaaknummer: Z/25/309358

Beslisnota voor de Gemeenteraad

Onderwerp: Beslisnota zienswijze kostenverdeelsleutel VRGZ

Collegedatum: 23 oktober 2025

Voorgesteld besluit

De gemeenteraad besluit:

1. De bijgevoegde zienswijze op de nieuwe kostenverdeelsleutel van de VRGZ vast te stellen.

Aanleiding

Het Algemeen Bestuur (hierna: AB) van de Veiligheidsregio Gelderland-Zuid (hierna: VRGZ) stelt vast dat de huidige kostenverdeelsleutel niet langer voldoet aan de criteria van rechtvaardigheid, solidariteit en duurzaamheid. Deze conclusie volgt uit een extern onderzoek naar aanleiding van een verzoek van de gemeente West Betuwe.

Een kostenverdeelsleutel is de systematiek waarmee de gezamenlijke kosten van de VRGZ objectief over de deelnemende gemeenten worden verdeeld. Bijvoorbeeld op basis van inwonertal, historische kosten of andere relevante parameters.

Momenteel geldt de volgende verdeelregel: 12% op basis van inwonertal en 88% op basis van historische kosten. Dit hybride model is sinds 1 januari 2017 van kracht en in 2021 volledig ingevoerd. In het voorjaar van 2024 is de gemeenteraad via een raadsinformatiebrief geïnformeerd over het onderzoek naar mogelijke actualisatie van deze systematiek.

Op 3 juli 2025 nam het AB een voorgenomen besluit om per 2027 over te gaan op een volledige verdeling via het gemeentefonds (cluster Crisisbeheersing en Brandweer), met een niet-lineaire ingroeiperiode van vijf jaar. De gemeenteraad kan een zienswijze indienen tot en met 29 september 2025. Het college adviseert de raad om de voorgestelde zienswijze over te nemen.

Bijlage 1 – Voorgestelde zienswijze
Bijlage 2 – Raadsinformatiebrief over de kostenverdeelsleutel
Bijlage 3 – Adviesrapport over de kostenverdeelsleutel

Gewenst resultaat

Met de herziene kostenverdeelsleutel wordt weer voldaan aan de criteria rechtvaardigheid, solidariteit en duurzaamheid. Zo hebben we weer een toekomstbestendige en eerlijke kostenverdeelsleutel.

Argumenten

1.1. In de zienswijze geeft u een reactie op de nieuwe verdeelsleutel.

De nieuwe kostenverdeelsleutel sluit volledig aan bij het gemeentefonds (cluster Crisisbeheersing en Brandweer), dat is gebaseerd op objectieve en transparante maatstaven zoals inwoneraantal en sociale kenmerken. Hiermee ontstaat een uitlegbare en verantwoorde verdeelsleutel die recht doet aan de (financiële) draagkracht van gemeenten.

1.2. U benadrukt de noodzaak voor een ingroeiperiode van vijf jaar.

Gemeenten met een toenemende bijdrage hebben voldoende tijd nodig om budgettair te kunnen meebewegen. Een gefaseerde ingroei vanaf 2027 voorkomt financiële druk en maakt de implementatie beheersbaar binnen gemeentelijke meerjarenbegrotingen.

1.3. U spreekt uw voorkeur uit voor een niet-lineaire ingroei wat de solidariteit versterkt.

Door voordeelgemeenten sneller te laten afbouwen en nadeelgemeenten geleidelijk te laten ingroeien, ontstaat een evenwichtig en solidair overgangstraject. Dit doet recht aan het feit dat sommige gemeenten in het verleden structureel méér bijdroegen gerechtvaardigd was.

1.4. U bent bevoegd om een zienswijze in te dienen.

Gemeenteraden mogen een zienswijze geven op besluiten met een financieel belang. Dit staat in artikel 11a, lid 5 van de gemeenschappelijke regeling VRGZ.

Tegenargumenten en risico's

1.1. Het Algemeen Bestuur is niet verplicht de ingediende zienswijzen over te nemen.

Het AB weegt alle ontvangen reacties af en neemt daaropvolgend zelfstandig het definitieve besluit over de kostenverdeelsleutel.

Financiële gevolgen

Vanaf 2027 gaat de herziene kostenverdeelsleutel in en stijgt onze jaarlijkse bijdrage aan de VRGZ significant. We verwerken dit in de begroting 2026 in het meerjarenperspectief. Er is sprake van een ingroeiperiode van vijf jaar opgenomen, waarna vanaf 2031 het volledige, structurele bedrag in de begroting is opgenomen. In de onderstaande tabel zijn de bedragen per jaar opgenomen, exclusief de jaarlijkse indexatie. Omgerekend per bewoner betreft de verhoging, vanaf 2031, een bedrag van 14 euro per inwoner per jaar.

	2027	**2028**	**2029**	**2030**	**2031 e.v.**
Extra bijdrage (€)	55.884	111.767	167.651	223.534	279.418

Vervolgstappen

Na uw instemming wordt de definitieve zienswijzebrief in bijlage 1 verstuurd aan de VRGZ.

Geheimhouding:

Niet van toepassing.

Gemeente Druten

Gemeente Druten
Heuvel 1
Postbus 1
6650 AA Druten

t 088 432 70 00
e info@druten.nl

Veiligheidsregio Gelderland-Zuid
t.a.v. het Dagelijks Bestuur
Postbus 1120
6501 BC Nijmegen

contactpersoon
Steve Janssen
t +31638711646
ons kenmerk
Z/25/309358

datum 23 oktober 2025
onderwerp Zienswijze kostenverdeelsleutel VRGZ
verzonden

Geachte leden van het Dagelijks Bestuur,

De gemeenteraad nam kennis van uw voorstel tot herziening van de kostenverdeelsleutel van de Veiligheidsregio Gelderland-Zuid. We onderschrijven het belang van een uitlegbare systematiek, met oog voor solidariteit tussen gemeenten. We kunnen ons daarom vinden in het voorgenomen besluit van het Algemeen Bestuur van 3 juli 2025. Hierna lichten wij dit toe.

Verdeling op basis van het gemeentefonds
Wij steunen een verdeelsleutel die volledig is gebaseerd op het gemeentefonds (cluster Crisisbeheersing en Brandweer). Dit fonds is gebaseerd op objectieve maatstaven zoals inwoneraantal en sociale kenmerken en vormt daardoor een transparante en controleerbare basis voor de kostenverdeling.

Niet-lineaire ingroei met ingroeiperiode van vijf jaar
Als nadeelgemeente vinden wij het essentieel dat er een ingroeiperiode van vijf jaar wordt gehanteerd, ingaand in 2027. Daarbij verdient een niet-lineaire ingroei onze voorkeur. Gemeenten die jarenlang meer hebben betaald, ontvangen zo sneller verlichting, terwijl nadeelgemeenten geleidelijk kunnen doorgroeien. Dat is rechtvaardig én solidair.

Verzoek
Wij verzoeken het bestuur onze zienswijze mee te nemen in het definitieve besluit tot een nieuwe kostenverdeelsleutel.

Gemeente Druten

Vragen
Heeft u vragen over deze brief? Neem contact op met Steve Janssen van team Openbare Orde en Veiligheid. Dat kan per mail via s.janssen@drutenwijchen.nl of telefonisch via 06 38 71 16 46.

Met vriendelijke groet,
gemeenteraad van Druten

S.W.P.J. Sengers
voorzitter

P.G.J.M. van Boxtel
griffier

Kostenverdeelsleutel Veiligheidsregio Gelderland-Zuid

Eindrapport

Versie 1.0
4 juni 2025

Kostenverdeelsleutel Veiligheidsregio Gelderland-Zuid

Inhoudsopgave

1. Inleiding ... 4
1.1 Aanleiding ... 4
1.2 Opdracht ... 4
1.3 Aanpak ... 4
1.4 Leeswijzer ... 5
2. Evaluatie ... 6
2.1 Achtergrond ... 6
2.2 Componenten ... 8
2.3 Werking ... 9
3. Scope ... 11
4. Verdeelprincipes ... 13
5. Verdeelsleutels ... 15
5.1 Gemeentefonds ... 15
5.2 Verdeelsleutelvarianten ... 16
6. Financiën ... 17
6.1 Herverdeeleffect ... 17
6.2 Ingroei ... 20

1. Inleiding

1.1 Aanleiding

In 2024 is door het Algemeen Bestuur van de Veiligheidsregio Gelderland-Zuid (VRGZ) besloten om een onderzoek te laten uitvoeren naar het mogelijk actualiseren of aanpassen van de kostenverdeelsystematiek van de VRGZ. Aanleiding daarvoor waren zienswijzen van de gemeenteraad van West Betuwe op de begroting 2023 en 2024 van de VRGZ en een in opdracht van West Betuwe uitgevoerd extern onderzoek naar de werking van de verdeelsleutel. Uit dat onderzoek kwam onder andere naar voren dat de verdeelsleutel in de afgelopen jaren niet meer geactualiseerd was. Dat was voor het bestuur voldoende aanleiding om nader onderzoek te laten doen.

1.2 Opdracht

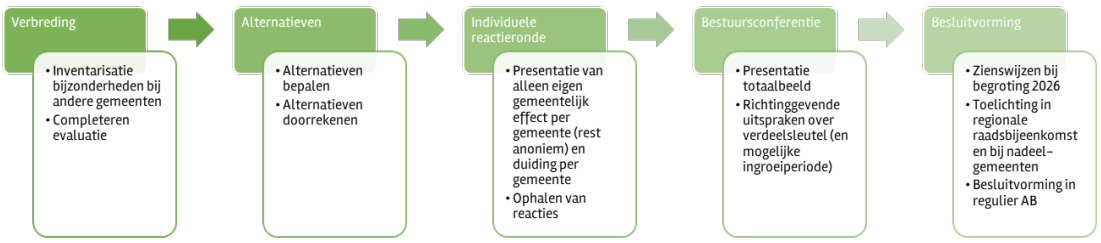
De opdracht 'onderzoek kostenverdeelsystematiek' is als volgt geformuleerd:

- *Verbreed het onderzoek dat is uitgevoerd in opdracht van de gemeente West Betuwe naar heel de regio:*
    - *inventariseer bijzonderheden bij andere gemeenten*
    - *completeer de evaluatie van de werking van de huidige verdeelsleutel*
- *Breng advies uit over het actualiseren of aanpassen van de huidige kostenverdeelsystematiek*

.

1.3 Aanpak

Om invulling te geven aan de opdracht is het hieronder weergegeven proces gevolgd:



Verbreding:
Allereerst is het voor de gemeente West Betuwe uitgevoerde onderzoek verbreed. Daarvoor is bij alle andere gemeenten en bij de veiligheidsregio geïnventariseerd wat eventuele bijzonderheden zijn bij of na de regionalisering van de brandweer en bij de verdere doorontwikkeling van de veiligheidsregio. Daarnaast is onderzocht hoe de huidige kostenverdeelsleutel tot stand is gekomen en welke criteria daarbij zijn gehanteerd. Op basis daarvan is de evaluatie van de kostenverdeelsleutel gecompleteerd.

Alternatieven
In de volgende fasen is ambtelijk en bestuurlijk getoetst of de eerder bestaande criteria aanpassing behoeven en welke alternatieve verdeelsleutels mogelijk zijn op basis van het eerder gekozen verdeel**principe**. Deze alternatieven zijn vervolgens doorgerekend.

Individuele reactieronde
Vervolgens is aan elke gemeente afzonderlijk het financiële effect gepresenteerd bij toepassing van één van de alternatieve verdeelsleutels.

Bestuursconferentie
Daarna is in een bestuursconferentie een richtinggevende uitspraak gedaan over de kostenverdeelsleutel.

Besluitvorming
Op basis daarvan zijn een aantal ingroeivarianten uitgewerkt en is dit eindrapport opgesteld.

Het doorlopen proces is vooraf in een raadsinformatiebrief gedeeld met alle gemeenteraden in de regio.
Tijdens het proces is drie keer overleg geweest met een ambtelijke werkgroep bestaande uit betrokken ambtenaren van alle gemeenten in de veiligheidsregio. Ook de kring van gemeentesecretarissen is op meerdere momenten betrokken in het proces. Daarnaast is het hele proces begeleid door een bestuurlijke begeleidingscommissie onder voorzitterschap van de bestuurlijk portefeuillehouder Financiën. Tenslotte is er regelmatig afstemming geweest met het onderzoek vastgoed VRGZ om dit waar mogelijk te laten ‘zwaluwstaarten’ in de bestuurlijke behandeling.

1.4 Leeswijzer

In hoofdstuk 2 is de huidige kostenverdeelsystematiek beschreven en beoordeeld op de in 2017 geformuleerde criteria. In hoofdstuk 3 wordt ingegaan op mogelijke alternatieven. In hoofdstuk 4 is beschreven wat de herverdeeleffecten zijn bij de beoogde verdeelsleutel en hoe dat uitwerkt per gemeente. In hoofdstuk 5 zijn tenslotte twee modellen beschreven om in 5 jaar toe te groeien van de huidige naar de nieuwe kostenverdeelsleutel en adviezen te lezen.

Voor snelle lezing van dit rapport is het voldoende om de ingekaderde bevindingen en adviezen te lezen. Deze worden steeds onderbouwd in de tekst die er direct aan vooraf gaat.

2. Evaluatie

2.1 Achtergrond

Veiligheidsregio's[1] kennen een zogenaamde hybride financiering:

- een rechtstreekse inkomstenbron vanuit het Rijk, de zogenaamde Brede Doeluitkering Rampenbestrijding (BDuR) en
- gemeentelijke bijdragen.

Deze bronnen werken in de praktijk als communicerende vaten: de veiligheidsregio stelt een begroting op, de BDuR[2] wordt daarop in mindering gebracht en het resterende bedrag wordt door gemeenten bijgedragen. Deze bijdragen moeten gemeenten zelf weer financieren vanuit hun eigen inkomsten, voornamelijk vanuit het gemeentefonds. In paragraaf 5.1 is beschreven hoe het gemeentefonds is opgebouwd, in het bijzonder het subcluster Crisisbeheersing en Brandweer.

Bij de regionalisering van de brandweer in Gelderland-Zuid in 2013 werden de gemeentelijke bijdragen verdeeld op basis van twee componenten:

- 12% werd verdeeld op basis van het aantal inwoners en
- 88% werd verdeeld op basis van de historische kosten die gemeenten maakten voor hun eigen brandweerzorg.

Deze verdeling sloot voor gemeenten direct aan op hun bestaande kosten: de 12% kwam overeen met hun bijdrage voor enkele specialismen die al regionaal georganiseerd waren, de 88% kwam overeen met de bestaande lokale kosten die bij de inbreng waren berekend.

In de jaren 2014 tot en met 2016 heeft een werkgroep, met daarin vertegenwoordigers van alle in VRGZ deelnemende gemeenten, onderzoek gedaan naar een nieuwe kostenverdeelsleutel. Voor een nieuwe verdeelsleutel werden 6 criteria geformuleerd waaraan een nieuwe sleutel moest voldoen:

- Bevorderend voor regionale solidariteit
- Bevorderend voor de doorontwikkeling van de brandweer
- Transparant
- Eenvoudig
- Rechtvaardig
- Duurzaam

Op basis van deze criteria is een long-list opgesteld. Daarvan zijn in opdracht van het bestuur 3 varianten op het (toen) bestaande model uitgewerkt.

- Variant 3: naar rato van verhoudingen in cluster gemeentefonds (GF)
- Variant 4a: inwonerbijdrage (13%) + verhoudingen in cluster GF (87%)
- Variant 4b: verhouding in cluster GF + inwonerbijdrage (tekort in GF)

[1] Het betreft dan alleen Crisisbeheersing & Brandweer, inclusief GHOR en Bevolkingszorg.

[2] De (omvang van de) BDuR wordt in dit onderzoek buiten beschouwing gelaten.

De werkgroep adviseerde variant 3 met een jaarlijkse actualisering aan de wijzigingen in het gemeentefonds. Het AB was van mening dat variant 3 theoretisch gezien het meest rechtvaardig was, maar dat de herverdeeleffecten zodanig groot waren dat het volledig implementeren van dit model onrechtvaardig was."
In afwijking van het advies werd daarom besloten tot een mix van het bestaande model en variant 3. In de besluitvorming is dit als volgt verwoord:

> *1. Vaststelling van het "combinatiemodel " dat uitgaat van:*
> *a. Een kostenverdeling van de gemeentelijke bijdragen aan de VRGZ op basis van de verdeelsystematiek van het gemeentefonds en op basis van historische kostenverdeling in de verhouding 50%-50%;*
> *b. Het maximeren van het negatief effect tot € 150.000,- voor gemeenten die 10 % of meer nadeel ondervinden*
> *2. Het structurele tekort van € 103.662,-, dat gepaard gaat met de toepassing van het besluit 1.b. komt ten laste van de gemeenten die na invoering van het nieuwe model een positief resultaat hebben.*
> *3. Voor de implementatie van het combinatiemodel geldt een ingroeiperiode van vijf jaar.*
> *4. Het "combinatiemodel" wordt met ingang van 1 januari 2017 toegepast.*

Resultaat van dit besluit is dat de feitelijke verdeelsleutel uit 3 delen is opgebouwd:

- 6% op basis van het inwonertal in 2015
- 44% op basis van de historische kosten brandweer in 2013
- 50% op basis van de verdeling van het gemeentefonds in 2016

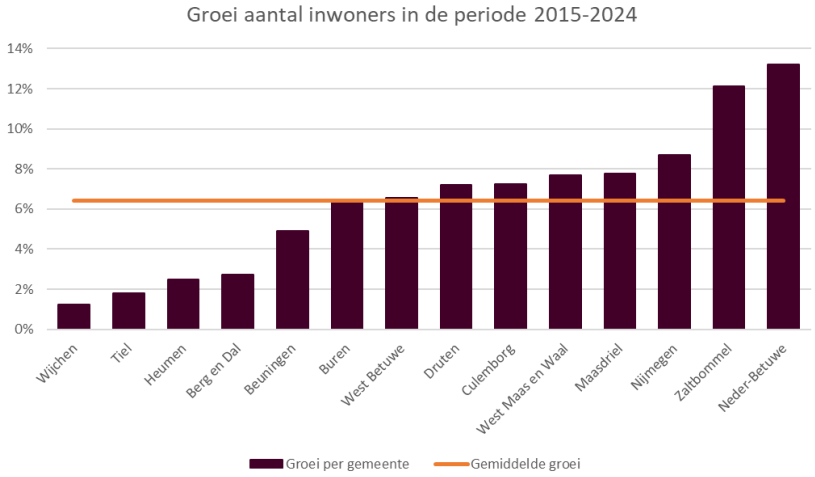
In het ambtelijk voorstel was opgenomen dat variant 3 jaarlijks geactualiseerd moest worden. In de bestuurlijke besluitvorming is hier niets over vermeld. In de praktijk wordt geen van de drie delen geactualiseerd. Er is dus sprake van een vaste verhouding op basis van gegevens uit de periode 2013 tot en met 2016. Elke gemeente betaalt daardoor een vast percentage van de 'gemeentelijke bijdragen'.

Bevinding 1
De feitelijke verdeelsleutel is uit 3 delen opgebouwd:
1) 6% op basis van het inwonertal in 2015
2) 44% op basis van de historische kosten brandweer in 2013
3) 50% op basis van de verdeling van het gemeentefonds in 2016

2.2 Componenten

Inwonertal

Het inwonertal in de verdeelsleutel is gebaseerd op gegevens uit 2015. De groei per gemeente verschilt echter sterk per gemeente. Dat wordt in onderstaande figuur duidelijk. Dit verschil is niet verwerkt in de verdeelsleutel. Gemeenten met een grote groei in het aantal inwoners zijn dus niet meer gaan bijdragen dan andere gemeenten.



Historische kosten

De historische kosten zijn de kosten die gemeenten zelf maakten voor lokale brandweerzorg. Door de regionalisering van de brandweer is het onmogelijk deze kosten te actualiseren. Het streven was dat alle gemeenten bij de ‘instap’ minimaal een bepaald kwaliteitsniveau zouden hebben (en dus ook een daarbij behorend kostenniveau). De laatste meting is hiernaast weergegeven. Opvallend zijn de grote verschillen bij met name Repressie, de ‘duurste schakel’ in de veiligheidsketen.

Aandachtsgebied	Beuningen	Buren	Culemborg	Druten	Geldermalsen	Groesbeek	Heumen	Lingewaal	Maasdriel	Millingen a/d Rijn	Neder-Betuwe	Neerijnen	Nijmegen	Tiel	Ubbergen	West Maas en Waal	Wijchen	Zaltbommel	RBGZ
Pro-actie	4,1	3,7	3,6	2,9	4,2	3,7	3,7	4,2	3,6	3,7	2,5	4,2	3,9	3,2	3,7	3,7	3,8	3,6	4,1
Preventie	3,9	4,1	4,1	3,1	4,1	3,7	3,9	4,1	3,9	3,7	2,8	4,1	4,3	3,3	3,7	3,7	4,3	3,9	4,0
Preparatie	4,1	4,0	4,0	3,1	4,2	4,2	3,7	4,2	4,1	4,2	3,2	4,1	4,4	3,2	4,2	4,0	4,0	4,0	3,8
Repressie	3,4	3,9	3,9	3,3	4,2	4,5	4,2	4,5	4,6	4,9	3,7	4,5	4,8	2,5	3,5	3,4	4,5	3,7	3,9
Nazorg	3,7	4,2	4,2	4,0	4,0	4,2	4,0	4,0	4,0	4,2	3,4	4,0	3,9	3,4	4,2	4,0	4,1	4,0	4,0
Bedrijfsvoering	3,3	3,4	3,4	3,0	3,8	3,4	3,2	3,8	3,4	3,2	2,8	3,8	4,1	3,0	3,4	3,3	3,5	3,3	3,7
Totaal gemiddelde	3,8	3,9	4,0	3,2	4,1	4,0	3,8	4,1	3,9	4,0	3,1	4,1	4,2	3,1	3,8	3,7	4,0	3,8	3,9

Voldoen aan afgesproken niveau (4)
Verbeterd t.o.v. vorige meting

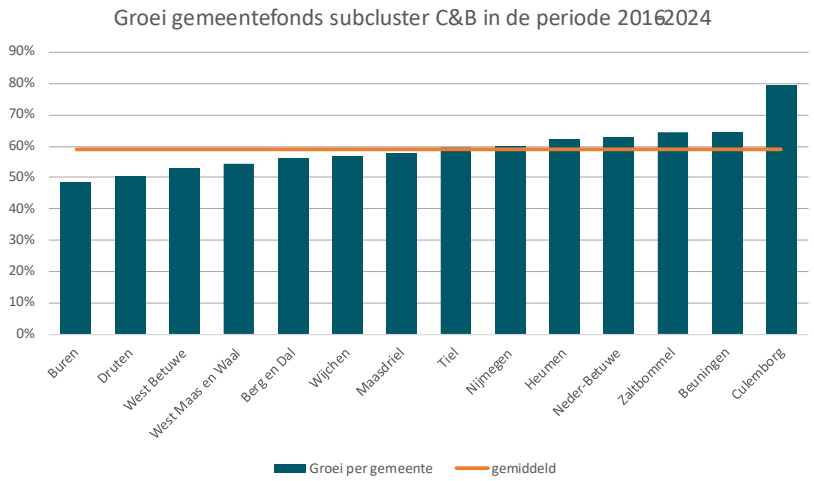
Figuur: Kwaliteitswaardering schakels veiligheidsketen en bedrijfsvoering 2010

Bij de besluitvorming in 2011 is afgesproken dat gemeenten met een achterblijvend kwaliteitsniveau een ‘bruidsschat’ zouden inbrengen. Dat blijkt nauwelijks tot niet gebeurd te zijn.

Gemeentefonds

De kostenverdeelsleutel is voor 50% gebaseerd op de verhoudingen in het subcluster Crisisbeheersing en Brandweer van het gemeentefonds in uitkeringsjaar 2016. In de figuur

hieronder is weergegeven hoe deze uitkering zich na 2016 heeft ontwikkeld t.o.v. het regionaal gemiddelde. De volledige herijking van het gemeentefonds in 2023 is in deze grafiek verwerkt. Gemeenten met een sterkere stijging van de inkomsten uit het gemeentefonds zijn niet meer gaan bijdragen aan de veiligheidsregio's dan andere gemeenten.



Bevinding 2
De kostenverdeelsleutel is een gefixeerd percentage per gemeente dat gebaseerd is op gegevens uit 2013, 2015 en 2016. Eén van de componenten (de historische kosten) is sterk gedateerd, maar kan niet geactualiseerd worden. De andere twee componenten (inwonertal en inkomsten gemeentefonds) zijn fors gewijzigd, maar deze wijzigingen zijn niet verwerkt in de verdeelsleutel.

2.3 Werking

Na de regionalisering van de brandweer heeft de veiligheidsregio zich verder ontwikkeld. Zo is op basis van het brandweerzorgplan uit 2017, maar ook recenter in 2024, besloten tot herplaatsing tankautospuiten. De historische kosten zijn hier niet op aangepast. Bij wijziging van kosten zijn die over alle gemeenten verdeeld.

Bij de regionalisering van de brandweer zijn de huisvestingskosten van de bestaande locaties ingebracht. Als de locatie al volledig was afgeschreven waren dit dus alleen exploitatielasten, geen kapitaallasten. Als er na regionalisering nieuwe kazernes worden gebouwd, worden de kosten volledig verdeeld over alle gemeenten op basis van de kostenverdeelsleutel. Dat betekent dat gemeenten die nieuwe kazernes hadden (en dus hoge kapitaallasten) ook relatief veel bijdragen aan nieuwe ontwikkelingen: zowel later

gebouwde kazernes in andere gemeenten, de hiervoor genoemde meerkosten van het brandweerzorgplan 2017 als meer recente ontwikkelingen in de crisisbeheersing.

In het onderzoek vastgoed VRGZ is duidelijk geworden dat de kapitaallasten structureel fors hoger worden, mede als gevolg van de noodzakelijke vervanging van vastgoed. Bij toepassing van de huidige verdeelsleutel zal deze kostenstijging meer dan evenredig ten laste komen van gemeenten die bij de regionalisering hun dienstverlening op het gewenste kwaliteitsniveau hadden en/of al nieuwe kazernes en hoge kapitaallasten hadden.

Bevinding 3
Omdat het kostenniveau bij de regionalisering onvoldoende gelijk is getrokken, dragen gemeenten die huisvesting en dienstverlening op het gewenste niveau hadden, meer dan evenredig bij aan nieuwe ontwikkelingen.

Conclusie
De huidige kostenverdeelsleutel voldoet niet (meer) aan de randvoorwaarden die het bestuur voorafgaand aan het kostenverdeeltraject heeft geformuleerd en in het voorstel aan gemeenten heeft beschreven:
- de criteria ‘transparant’ en ‘eenvoudig’ zijn nog van toepassing, maar
- aan de criteria ‘regionale solidariteit’, ‘bevorderend aan doorontwikkeling, ‘rechtvaardig’ en ‘duurzaam’ wordt niet meer voldaan.

3. Scope

Bij de keuze voor een kostenverdeelsleutel is het van belang dat verschillen in de dienstverlening tussen gemeenten inzichtelijk zijn en dat daar in de verdeelsleutel rekening wordt gehouden. Via de ambtelijke werkgroep is bij alle gemeenten geïnventariseerd of deze verschillen aanwezig zijn.

Dienstverleningsovereenkomsten
Sommige veiligheidsregio's werken met dienstverleningsovereenkomsten (DVO's), waarbij gemeenten de keuze hebben om dienstverlening af te nemen boven het regionaal vastgestelde kwaliteitsniveau. Veiligheidsregio Gelderland-Zuid kiest er bewust voor om de dienstverlening regionaal uniform te houden. Er zijn dan ook geen DVO's voor maatwerk met gemeenten afgesloten.

Functioneel leeftijdsontslag
Gemeentemedewerkers in een bezwarende functie, zoals brandweer- en ambulancemedewerkers, hadden tot 2006 recht op functioneel leeftijdsontslag (FLO). Vanwege diverse (fiscale) wetswijzigingen is dit per 1 januari 2006 afgeschaft. Voor medewerkers die onder de oude FLO-regeling vielen, is het FLO-overgangsrecht afgesproken. Voor nieuwe medewerkers staat na 20 dienstjaren de tweede loopbaan centraal. Sinds 2017 geldt een herziening van het FLO-overgangsrecht voor brandweermedewerkers.[3]
De FLO-kosten van brandweermedewerkers worden, op basis van de gemeente waar zij oorspronkelijk in dienst waren, doorbelast aan de betreffende gemeenten. Binnen VRGZ betreft dit alleen de gemeente Nijmegen. Bij de regionalisering is afgesproken dat deze (in de tijd afnemende) kosten buiten de begroting om aan Nijmegen doorbelast blijven worden.

Huisvesting
Alle huisvestingskosten van VRGZ zijn onderdeel van de begroting en zijn op dit moment onderdeel van de kostenverdeelsystematiek. Alle kosten gerelateerd aan vastgoed zijn daarom binnen scope. Dit heeft als belangrijk voordeel dat de huisvestingsbehoefte voor personeel, materieel en werkplaatsen op basis van regionale plannen geoptimaliseerd kan worden, zonder dat dit gevolgen heeft voor gemeentelijke bijdragen.

Overige lasten
Uit de inventarisatie blijkt dat er geen substantiële verschillen zijn tussen gemeenten. Alleen de bluswatervoorzieningen worden door of in opdracht van gemeenten zelf onderhouden en de kosten daarvan lokaal gedragen. Alle andere voorzieningen, waaronder piketkosten en klein onderhoud/reparaties zijn onderdeel van de regionale begroting.

[3] Bron: VNG, Brandweerpersoneel en FLO-overgangsrecht

Bevinding 4
Er zijn geen substantiële verschillen in de dienstverlening tussen gemeenten en in de kosten die lokaal gedragen worden, waarmee in de kostenverdeelsleutel rekening zou moeten worden gehouden.

Veiligheidsregio Gelderland-Zuid heeft niet alleen Crisis- en Rampenbestrijding, maar ook een Regionale Ambulancevoorziening (RAV) binnen de organisatie. De RAV wordt volledig gefinancierd via de zorgverzekeraars. De gemeentelijke bijdragen hebben dan ook alleen betrekking op het programma Crisis- en Rampenbestrijding. Onderdeel van dit programma zijn ook de GHOR, Bevolkingszorg, Meldkamer Brandweer[4] en de aan dit programma toegerekende kosten van de Bedrijfsvoering.

Bevinding 5
De scope voor de verdeelsleutel is de dienstverlening van de sectoren Brandweer Crisisbeheersing, inclusief GHOR, Bevolkingszorg, Meldkamer Brandweer en de bijbehorende overheadkosten.

[4] Meldkamer Oost-Nederland (MON), waarbij het personeel in dienst is van Veiligheidsregio Noord- en Oost-Gelderland (VNOG).

4. Verdeelprincipes

Een kostenverdeel**sleutel** wordt bij voorkeur gebaseerd op een duidelijk verdeel**principe**. Actualisatie en onderhoud van een sleutel zijn veel eenvoudiger als de sleutel op een (bewust gekozen) onderliggend principe gebaseerd is. De ervaring leert ook dat een duidelijk verdeelprincipe helpt in de toelichting op en de onderbouwing van herverdeeleffecten naar bijv. colleges en gemeenteraden.

Wij onderscheiden de volgende principes vanuit de theorie:

- **Solidariteit**: de bijdrage is voor iedereen gelijk

  Een voorbeeld van een sleutel die op dit principe gebaseerd is, is een verdeelsleutel waarin per gemeente of per inwoner een vaste bijdrage wordt betaald, ongeacht de geleverde prestaties of diensten per gemeente.
- **Draagkracht**: de bijdrage is gebaseerd op inkomsten of vermogen

  Een voorbeeld hiervan is een samenwerkingsverband waarbij alle deelnemers bijdragen naar rato van hun inkomsten. Dit principe wordt ook wel inkomenssolidariteit genoemd
- **Continuïteit**: de bijdrage is gebaseerd op historische kosten

  Een voorbeeld hiervan is een sleutel die gebaseerd is op de kosten die gemaakt werden voorafgaand aan de vorming van een gemeenschappelijke regeling.
- **Nut/profijt**: de bijdrage is gebaseerd op daadwerkelijk gebruik

  Een voorbeeld hiervan is een sleutel die gebaseerd is op de geleverde prestatie, bijvoorbeeld het aantal adviezen of het aantal uitrukken per gemeente.

Er zijn verdeelsleutels mogelijk die gebaseerd zijn op meer dan één principe. In dat geval benoemen we in dit rapport alleen het meest dominante verdeelprincipe.

> **Voorbeeld: draagkracht**
> De meeste veiligheidsregio's hanteren het verdeelprincipe 'draagkracht' en kiezen voor een sleutel op basis van de inkomsten uit het gemeentefonds. Onderdeel van het gemeentefonds is een specifiek subcluster Crisisbeheersing & Brandweer. Als een gemeente dan bijv. 10% van de totale regionale inkomsten in dit subcluster ontvangt, betaalt zij ook 10% van de totale gemeentelijke bijdragen aan de veiligheidsregio. Zie ook paragraaf 5.1

Bij de start van een gemeenschappelijke regeling is het gangbaar een sleutel te kiezen op basis van continuïteit. Er wijzigt dan voor een gemeente al veel in de organisatie en aansturing en het helpt als de financiën dan redelijk ongewijzigd blijven. De historische component in de verdeelsleutel van VRGZ is dan ook zeer verklaarbaar.
Als de GR enkele jaren staat en de organisatie geoptimaliseerd wordt, is er steeds minder relatie met de historische kosten. Er treedt dan vaak een verschuiving op naar een ander principe.

Het karakter van de organisatie en/of de dienstverlening speelt bij de keuze voor een verdeelprincipe een sterke rol. Bij bijv. een belastingsamenwerkingsverband wordt vaak gekozen voor een sleutel op basis van nut (bijv. het aantal aanslagen). Ook bij gemeenschappelijke regelingen met veel lokale beleidsvrijheid zien we het principe nut vaak gekozen worden. Het karakter van die organisatie is vaak dat van een 'shared service organisatie'.

Bij samenwerkingsverbanden met een sterk regionaal karakter of een regionale opgave zien we juist dat 'solidariteit' of 'draagkracht' vaak als leidend principe worden gekozen.
Ook in veiligheidsregio's is dat het geval. Waar bijna alle veiligheidsregio's begonnen met een verdeelsleutel die op het principe continuïteit was gebaseerd, wordt bij herziening voor 'evenredigheid aan inkomsten'' en/of 'gelijkheid' gekozen.

Voorbeeld: verschillende principes
De Sociale Dienst Drechtsteden heeft dienstverlening in de domeinen Participatie en Maatschappelijke Ondersteuning. De kosten worden verdeeld op basis van verschillende principes:

- Participatie wordt verdeeld op basis van 'solidariteit' gezien het regionale karakter van de dienstverlening en de sterke relatie met andere regionale opgaven
- Maatschappelijke ondersteuning wordt verdeeld op basis van het principe nut, gezien de grote verschillen in sociale samenhang en lokaal beleid tussen de deelnemende gemeenten.

Gezien het regionale karakter van de veiligheidsregio, de op regionale leest geschoeide dienstverlening, de regionaal geoptimaliseerde organisatie, het steeds meer gemeentegrens overstijgende karakter van incidenten en de eerder opgestelde criteria, wordt een verdeelsystematiek op basis van het principe 'draagkracht' ('inkomenssolidariteit') geadviseerd. Ruim 20 van de 25 veiligheidsregio's verdelen een deel of geheel hun gemeentelijke bijdragen op basis van ditzelfde principe.

Advies 1
Baseer alternatieven voor de huidige kostenverdeelsleutel op het principe 'draagkracht'.

5. Verdeelsleutels

5.1 Gemeentefonds

Het gemeentefonds is de belangrijkste inkomstenbron van gemeenten. De ontvangen middelen zijn door een gemeente vrij besteedbaar.
Het Rijk probeert de middelen zo over gemeenten te verdelen, dat ze aansluiten bij te verwachten kosten bij een gelijkwaardig voorzieningenniveau, de zogenaamde 'kostenoriëntatie'. Om dit te bewerkstelligen is het gemeentefonds o.a. verdeeld in clusters en subclusters. De omvang van de middelen per cluster wordt bepaald door maatstaven, zoals het aantal inwoners, het aantal bedrijven, de centrumfunctie van een gemeente etc.

Eén van de clusters in het gemeentefonds is het cluster Orde & Veiligheid. Dit cluster bestaat uit twee subclusters:

- Crisisbeheersing en Brandweer
- Overig orde en veiligheid.

De taken in het subcluster Crisisbeheersing en Brandweer vallen vrijwel volledig samen met de taken die wettelijk bij de veiligheidsregio zijn belegd. Om die reden wordt dit cluster door de meeste veiligheidsregio's gebruikt als basis voor de verdeelsleutel van gemeentelijke bijdragen.

De maatstaven in een cluster worden bepaald op basis van regressieanalyse. Het subcluster Crisisbeheersing en Brandweer kent na de herijking in 2023 nog vijf maatstaven: het aantal bedrijfsvestigingen, het aantal kernen met minstens 500 adressen, de centrumfunctie (lokaal), de omgevings-adressendichtheid en het aantal woonruimten. Bijzonder is dat voor al deze 5 maatstaven een duidelijke relatie te leggen is met de hoogte van de kosten van de dienstverlening door de veiligheidsregio.

Het gemeentefonds is geen doeluitkering en de kosten van een veiligheidsregio kunnen hoger of lager liggen dan de inkomsten van gemeenten in genoemd subcluster, bijv. door bestuurlijke keuzes in de kwaliteit van dienstverlening. Daarom wordt in de financiering van veiligheidsregio's vrijwel nooit een relatie gelegd met de absolute hoogte van de inkomsten uit het subcluster, maar alleen met de verhouding van de inkomsten in dit cluster tussen gemeenten.

Om administratieve lasten te voorkomen bij het gebruik van deze gegevens in de verdeelsleutel, wordt door de fondsbeheerders via het NIPV jaarlijks een bestand gedistribueerd aan alle veiligheidsregio's met daarin de uitkering in dit subcluster van alle gemeenten.

5.2 Verdeelsleutelvarianten

De ambtelijke werkgroep heeft aangegeven dat de criteria uit 2017 nog altijd van kracht zijn en het bestuur deelde de mening. Op basis daarvan en op basis van de toen voorgestelde verdeelsleutels was er in het bestuur breed draagvlak om nu een beperkt aantal alternatieven door te rekenen:

- Huidige verdeelsystematiek met geactualiseerde aantallen.
  Bij deze variant wordt opgemerkt dat slechts 2 van de 3 componenten geactualiseerd kunnen worden. De historische kosten zijn gelijk gehouden
- Verdeling op basis van het subcluster Crisisbeheersing & Brandweer
- Verdeling op basis van een vast bedrag per inwoner.
  Deze variant is vooral opgenomen ter vergelijking

In het volgende hoofdstuk worden de uitkomsten van deze vergelijking toegelicht.

.

6. Financiën

6.1 Herverdeeleffect

De verdeling bij toepassing van de huidige verdeelsleutel en de verschillende varianten is in onderstaande tabellen weergegeven.[5] In de laatste kolom is voor de beeldvorming ook de bijdrage opgenomen die de gemeente ontvangt in het cluster Crisisbeheersing en Brandweer van het gemeentefonds.

	Begroting 2024	Met geactualiseerde sleutel	Volledig naar rato gemeentefonds	Vast bedrag per inwoner	Inkomsten uit gemeentefonds
Berg en Dal	€ 2.817.715	€ 2.777.922	€ 2.837.220	€ 2.989.266	€ 2.936.990
Beuningen	€ 1.713.249	€ 1.634.668	€ 2.078.380	€ 2.248.551	€ 2.151.466
Buren	€ 2.601.685	€ 2.487.918	€ 2.387.772	€ 2.338.263	€ 2.471.737
Culemborg	€ 2.383.322	€ 2.518.407	€ 2.377.260	€ 2.506.853	€ 2.460.856
Druten	€ 1.313.838	€ 1.155.660	€ 1.593.256	€ 1.651.883	€ 1.649.282
Heumen	€ 1.467.811	€ 1.549.629	€ 1.311.011	€ 1.421.425	€ 1.357.112
Maasdriel	€ 2.141.460	€ 2.125.413	€ 2.136.183	€ 2.203.864	€ 2.211.302
Neder-Betuwe	€ 1.973.012	€ 2.097.082	€ 1.814.616	€ 2.161.971	€ 1.878.426
Nijmegen	€ 16.937.880	€ 16.933.406	€ 17.099.745	€ 15.403.353	€ 17.701.051
Tiel	€ 3.223.458	€ 3.197.503	€ 3.312.821	€ 3.605.400	€ 3.429.315
West Betuwe	€ 4.813.574	€ 4.980.721	€ 4.258.668	€ 4.454.531	€ 4.408.422
West Maas en Waal	€ 1.751.505	€ 1.735.020	€ 1.782.937	€ 1.679.981	€ 1.845.633
Wijchen	€ 3.099.141	€ 3.002.488	€ 3.143.627	€ 3.514.165	€ 3.254.171
Zaltbommel	€ 2.523.187	€ 2.565.000	€ 2.627.341	€ 2.581.331	€ 2.719.731
	€ 48.760.837	**€ 48.760.837**	**€ 48.760.837**	**€ 48.760.837**	**€ 50.475.495**

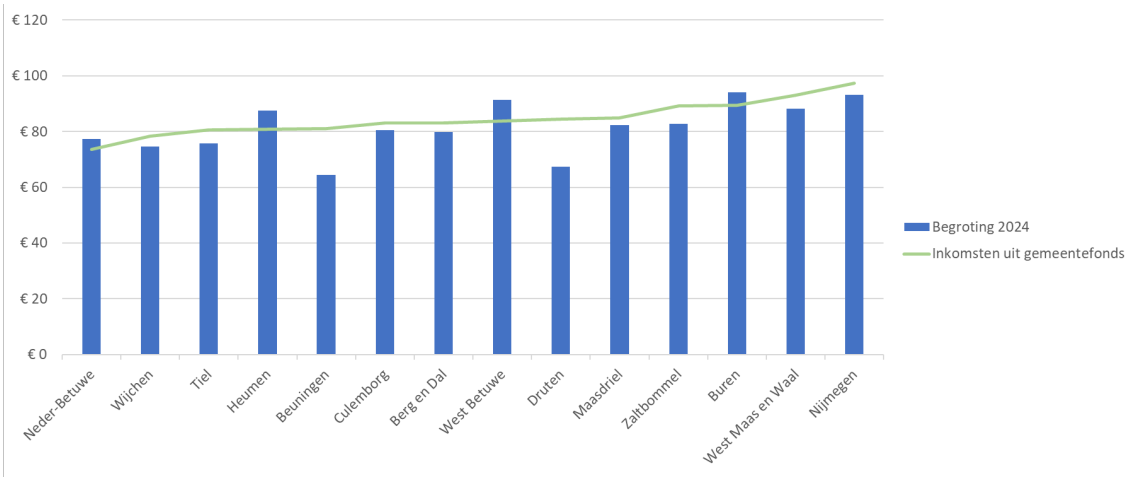
Het resulterende herverdeeleffect in euro per inwoner bij toepassing van de drie varianten is is in onderstaande tabel weergegeven:

	Met geactualiseerde sleutel	Volledig naar rato gemeentefonds	Vast bedrag per inwoner
Berg en Dal	€ -1	€ 1	€ 5
Beuningen	€ -3	€ 14	€ 20
Buren	€ -4	€ -8	€ -10
Culemborg	€ 5	€ -0	€ 4
Druten	€ -8	€ 14	€ 17
Heumen	€ 5	€ -9	€ -3
Maasdriel	€ -1	€ -0	€ 2
Neder-Betuwe	€ 5	€ -6	€ 7
Nijmegen	€ -0	€ 1	€ -8
Tiel	€ -1	€ 2	€ 9
West Betuwe	€ 3	€ -11	€ -7
West Maas en Waal	€ -1	€ 2	€ -4
Wijchen	€ -2	€ 1	€ 10
Zaltbommel	€ 1	€ 3	€ 2

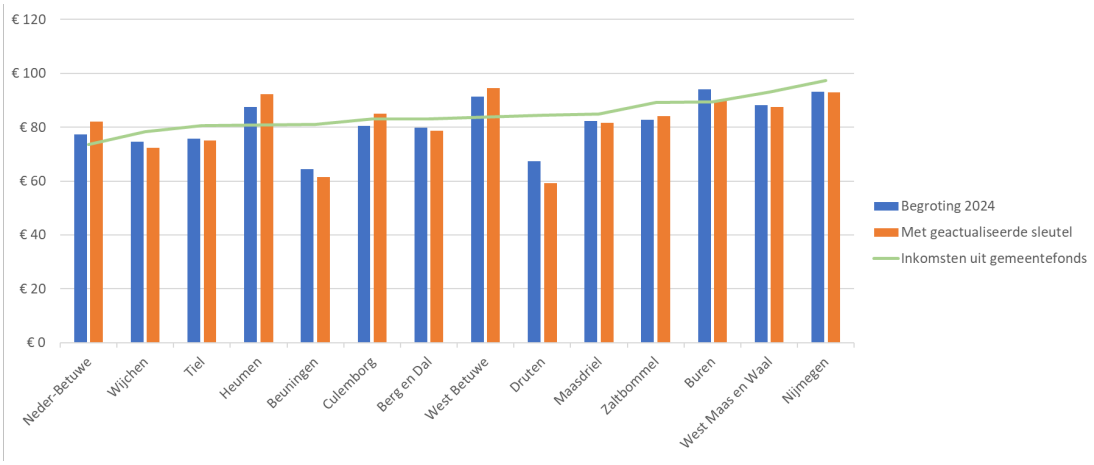
Op de volgende pagina's wordt in grafiekvorm weergegeven hoe de verschillende varianten zich tot elkaar verhouden.

[5] Alle berekeningen in dit hoofdstuk zijn gebaseerd op de begroting 2024.

In onderstaande grafiek worden de bijdragen van gemeenten vergeleken met de inkomsten per inwoner. Vier gemeenten dragen meer bij dan zij ontvangen in het subcluster van het gemeentefonds, de andere tien minder.
Neder-Betuwe ontvangt per inwoner de laagste bijdrage uit het gemeentefonds, Nijmegen de hoogste bijdrage. Dit wordt veroorzaakt door de in hoofdstuk 5 beschreven methodiek met maatstaven. Een grote stad heeft een veel hoger risicoprofiel dan een landelijk gebied, heeft om snel uit te kunnen rukken een hogere kazernedichtheid en beroepskrachten op de kazerne, maakt daardoor (veel) meer kosten per inwoner en ontvangt daarom ook meer uit het gemeentefonds. Daarbij wordt nogmaals benadrukt dat het gemeentefonds geen doeluitkering is, maar vrij besteedbaar.



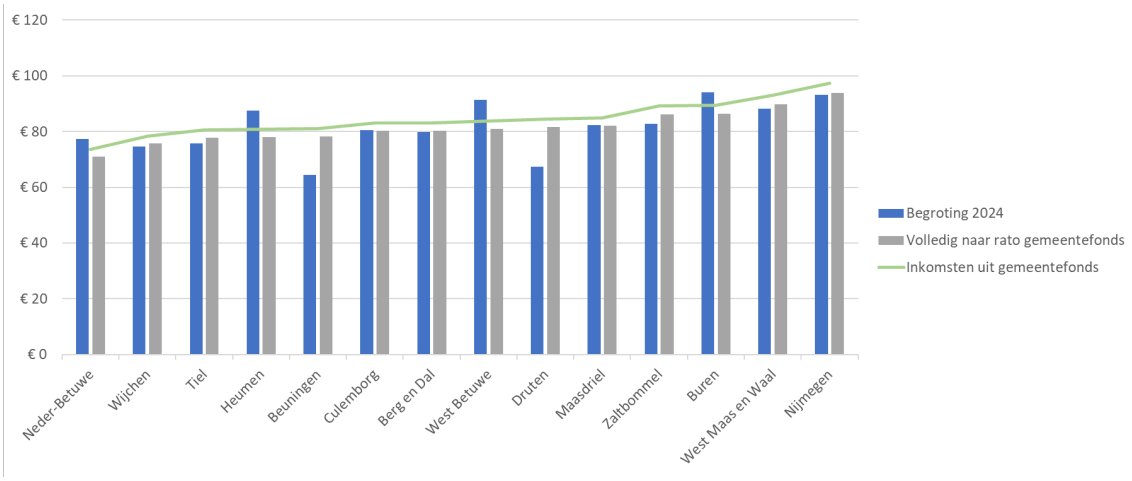
Als gekozen zou worden voor een variant met geactualiseerde aantallen inwoners en inkomsten, dan ontstaat het volgende beeld:



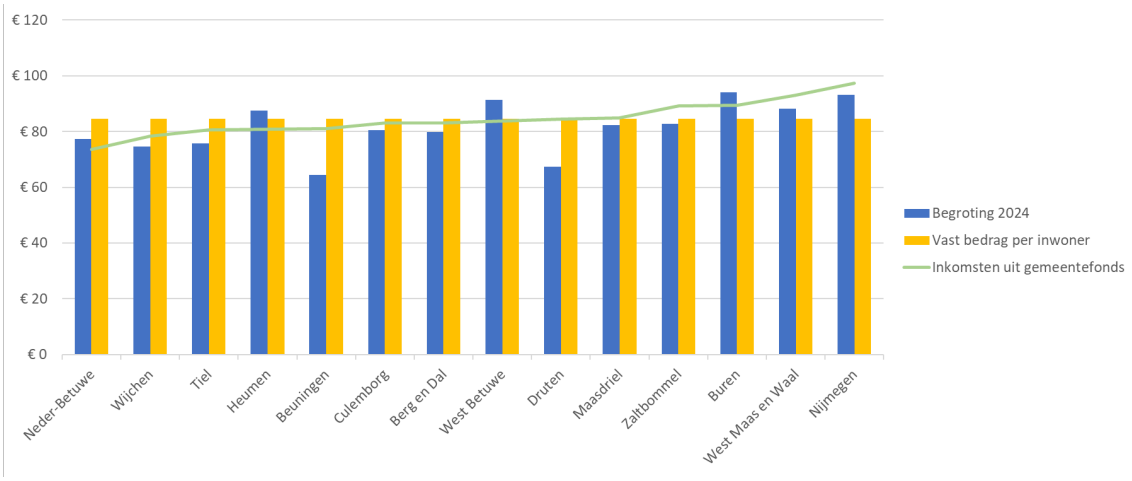
Opvallend is dat in deze variant de gemeenten die al relatief veel bijdragen, nog meer gaan bijdragen, terwijl gemeenten die relatief weinig bijdragen, nog minder gaan bijdragen. De verschillen in bijdrage per inwoner worden dus groter. Een belangrijke oorzaak hiervan ligt in

de grote verschillen van de historische kosten, die beperkt tot niet genormaliseerd zijn bij de inbreng in de geregionaliseerde organisatie.

Verdelen we de kosten evenredig aan de inkomsten uit het gemeentefonds, dan zien we dat alle bijdragen onder de ‘inkomstenlijn’ vallen.



De laatste variant met gelijke kosten per inwoner is vooral ter vergelijking opgenomen. In deze verdeelsleutel wordt geen rekening gehouden met verschillen per gemeente, maar wordt regionaal een vast bedrag per inwoner gehanteerd.



Advies verdeelvariant

Kijken we naar de verschillende varianten, dan is uit de evaluatie duidelijk geworden dat de bestaande verdeelsleutel niet langer houdbaar is. De sleutel voldoet niet (meer) aan de in 2017 vastgestelde criteria. Bij nieuwe ontwikkelingen (zoals de stijging van kapitaallasten voor huisvesting) zouden de gemeenten die de brandweerzorg en huisvesting op niveau hadden steeds meer gaan bijdragen en gemeenten die op een ‘lager’ niveau zijn ingestapt naar verhouding steeds minder.

Dezelfde redenatie geldt voor de geactualiseerde sleutel. Omdat de historische kosten niet geactualiseerd kunnen worden, zouden ook daar de verschillen in bijdragen tussen gemeenten steeds groter worden.

De laatste variant met een vast bedrag per inwoner ligt ook niet voor de hand, omdat de kosten die nodig zijn voor een gelijkwaardig niveau van fysieke veiligheid per gemeente sterk verschillen, afhankelijk van het risicoprofiel.

Het Rijk verdeelt in het gemeentefonds de algemene uitkering op zo'n manier dat alle gemeenten een vergelijkbaar voorzieningen- (en dus ook veiligheids)niveau kunnen realiseren. Bij de invulling van crisisbeheersing en brandweerzorg is het risicoprofiel sterk bepalend voor de te maken kosten, de uitkering van het gemeentefonds is daar sterk aan gerelateerd en het is dus logisch om ook de financiering door gemeentelijke bijdragen daar op te baseren.

Advies 2
Baseer de verdeling van gemeentelijke bijdragen volledig op basis van het gemeentefonds, cluster Crisisbeheersing en Brandweer.

6.2 Ingroei

De geadviseerde kostenverdeelsleutel heeft voor de gemeenten Druten en Beuningen het grootste negatieve herverdeeleffect. Om die gemeenten voldoende tijd te geven om naar het hogere kostenniveau toe te groeien, is het gebruikelijk om te werken met een ingroeiperiode. Gezien veel andere financiële effecten voor gemeenten in 2026[6] wordt geadviseerd een ingroeiperiode van 5 jaar te hanteren.

Advies 3
Hanteer voor de overgang van de oude naar de nieuwe kostenverdeelsleutel een ingroeiperiode van 5 jaar en laat de ingroeiperiode ingaan in 2027.

Voor deze ingroei zijn hieronder twee verschillende ingroeivarianten uitgewerkt.

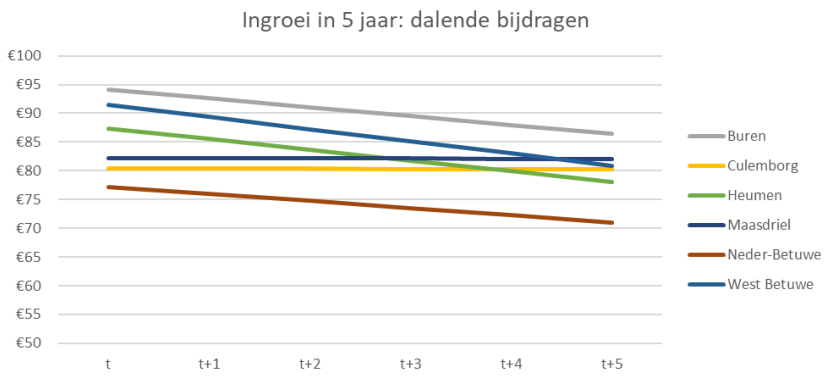
[6] Het betreft o.a. het ravijnjaar (veroorzaakt door o.a. een nieuwe normeringssystematiek in het gemeentefonds) en de grote tekorten in het sociaal domein Jeugd

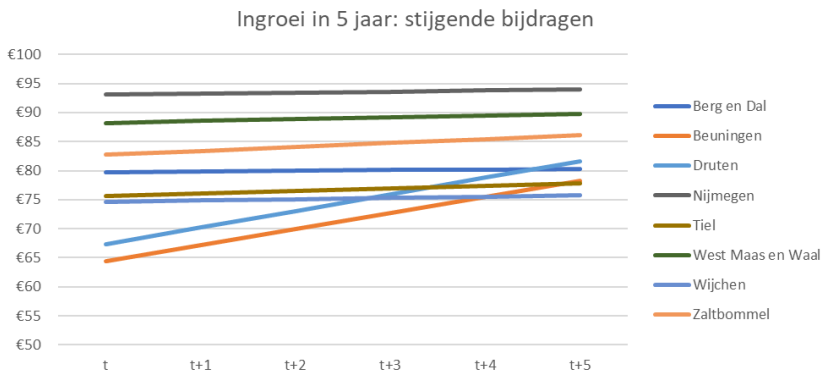
Lineaire ingroei

In deze variant groeien alle gemeenten in gelijke stappen van de oude naar de nieuwe bijdragen. Let op: in dit voorbeeld zijn alle berekeningen gebaseerd op de begroting 2024 en een gelijkblijvend niveau van gemeentelijke bijdragen op totaalniveau.

Ingroei in 5 jaar	2026	2027	2028	2029	2030	2031
Berg en Dal	€ 2.817.715	€ 2.821.616	€ 2.825.517	€ 2.829.418	€ 2.833.319	€ 2.837.220
Beuningen	€ 1.713.249	€ 1.786.275	€ 1.859.302	€ 1.932.328	€ 2.005.354	€ 2.078.380
Buren	€ 2.601.685	€ 2.558.902	€ 2.516.120	€ 2.473.337	€ 2.430.555	€ 2.387.772
Culemborg	€ 2.383.322	€ 2.382.110	€ 2.380.897	€ 2.379.685	€ 2.378.473	€ 2.377.260
Druten	€ 1.313.838	€ 1.369.722	€ 1.425.605	€ 1.481.489	€ 1.537.372	€ 1.593.256
Heumen	€ 1.467.811	€ 1.436.451	€ 1.405.091	€ 1.373.731	€ 1.342.371	€ 1.311.011
Maasdriel	€ 2.141.460	€ 2.140.405	€ 2.139.349	€ 2.138.294	€ 2.137.239	€ 2.136.183
Neder-Betuwe	€ 1.973.012	€ 1.941.333	€ 1.909.654	€ 1.877.974	€ 1.846.295	€ 1.814.616
Nijmegen	€ 16.937.880	€ 16.970.253	€ 17.002.626	€ 17.034.999	€ 17.067.372	€ 17.099.745
Tiel	€ 3.223.458	€ 3.241.331	€ 3.259.203	€ 3.277.076	€ 3.294.948	€ 3.312.821
West Betuwe	€ 4.813.574	€ 4.702.593	€ 4.591.611	€ 4.480.630	€ 4.369.649	€ 4.258.668
West Maas en Waal	€ 1.751.505	€ 1.757.791	€ 1.764.078	€ 1.770.364	€ 1.776.651	€ 1.782.937
Wijchen	€ 3.099.141	€ 3.108.038	€ 3.116.935	€ 3.125.833	€ 3.134.730	€ 3.143.627
Zaltbommel	€ 2.523.187	€ 2.544.018	€ 2.564.849	€ 2.585.680	€ 2.606.510	€ 2.627.341

In bijdrage per inwoner geeft dat het onderstaande beeld:



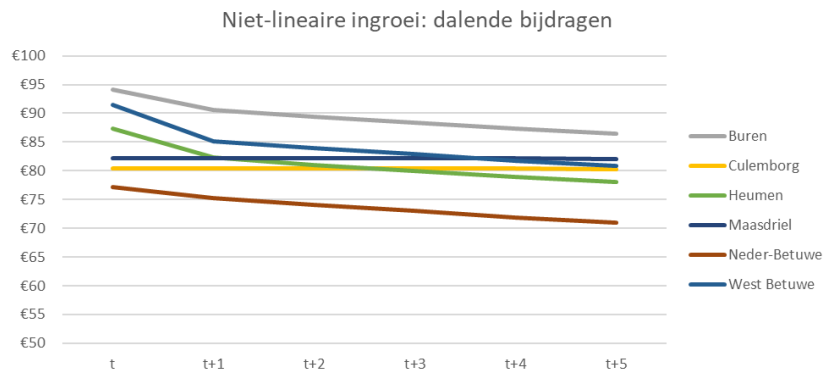


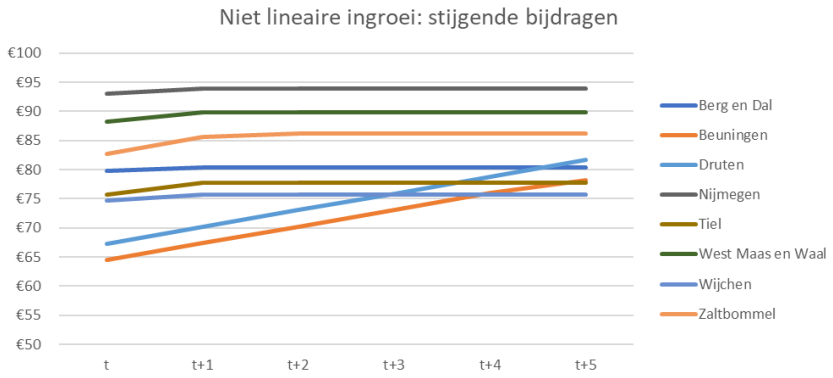
Niet-lineaire ingroei

In deze variant krijgen alleen de gemeenten Druten en Beuningen een lineaire ingroei van 5 jaar. De andere gemeenten met een stijgende bijdrage stijgen vanaf het eerste jaar met een zelfde bedrag in euro per inwoner als Druten, totdat het niveau van de nieuwe bijdrage is bereikt. Bij gemeenten met een dalende bijdragen dalen eerste de sterkst dalende gemeenten, daarna dalen alle gemeenten in hetzelfde tempo tot het uiteindelijke niveau van de nieuwe bijdrage.

	2026	2027	2028	2029	2030	2031
Berg en Dal	€ 2.817.715	€ 2.837.220	€ 2.837.220	€ 2.837.220	€ 2.837.220	€ 2.837.220
Beuningen	€ 1.713.249	€ 1.789.318	€ 1.865.387	€ 1.941.456	€ 2.017.525	€ 2.078.380
Buren	€ 2.601.685	€ 2.504.522	€ 2.470.995	€ 2.441.259	€ 2.411.524	€ 2.387.772
Culemborg	€ 2.383.322	€ 2.383.322	€ 2.383.322	€ 2.383.322	€ 2.383.322	€ 2.377.260
Druten	€ 1.313.838	€ 1.369.722	€ 1.425.605	€ 1.481.489	€ 1.537.372	€ 1.593.256
Heumen	€ 1.467.811	€ 1.381.983	€ 1.361.602	€ 1.343.525	€ 1.325.449	€ 1.311.011
Maasdriel	€ 2.141.460	€ 2.141.460	€ 2.141.460	€ 2.141.460	€ 2.141.460	€ 2.136.183
Neder-Betuwe	€ 1.973.012	€ 1.922.564	€ 1.891.564	€ 1.864.071	€ 1.836.577	€ 1.814.616
Nijmegen	€ 16.937.880	€ 17.099.745	€ 17.099.745	€ 17.099.745	€ 17.099.745	€ 17.099.745
Tiel	€ 3.223.458	€ 3.312.821	€ 3.312.821	€ 3.312.821	€ 3.312.821	€ 3.312.821
West Betuwe	€ 4.813.574	€ 4.481.084	€ 4.417.212	€ 4.360.564	€ 4.303.917	€ 4.258.668
West Maas en Waal	€ 1.751.505	€ 1.782.937	€ 1.782.937	€ 1.782.937	€ 1.782.937	€ 1.782.937
Wijchen	€ 3.099.141	€ 3.143.627	€ 3.143.627	€ 3.143.627	€ 3.143.627	€ 3.143.627
Zaltbommel	€ 2.523.187	€ 2.610.514	€ 2.627.341	€ 2.627.341	€ 2.627.341	€ 2.627.341

In bijdrage per inwoner geeft dat onderstaand beeld:





De ingroeivariant met niet-lineaire ingroei resulteert in een model waarin alle gemeentelijke bijdragen binnen 1 à 1,5 jaar onder het niveau van de inkomsten uit het gemeentefonds liggen. Het model houdt primair rekening met de sterkst stijgende en sterkst dalende gemeenten. De gemeenten met een beperkte stijging of daling (+3 tot -3 euro per inwoner) groeien respectievelijk dalen daardoor in iets ongunstiger dan in een lineaire variant. Omdat de ingroei beperkt is, wordt dit acceptabel geacht.[7]

Advies 4
Kies voor niet-lineaire ingroei, waarbij
- gemeenten met een beperkte stijging in hetzelfde tempo ingroeien als de gemeente met de grootste stijging en
- de gemeenten met de grootste daling hun bijdrage eerder zien dalen dan die met een beperkte daling.

Implementatie
Voor de wijze van implementatie van de nieuwe kostenverdeelsleutel is het van belang om dezelfde criteria te gebruiken als voor de kostenverdeelsleutel zelf, met name de criteria eenvoudig en controleerbaar.
Daarom wordt geadviseerd om de begroting vanaf 2027 volledig te baseren op het nieuwe verdeelmodel en die jaarlijks te actualiseren met de inkomsten uit het gemeentefonds op basis van de meicirculaire van uitkeringsjaar t voor het uitkeringsjaar t+2.

Daarnaast wordt geadviseerd met een ingroeibijdrage te werken die gebaseerd is op de in dit rapport opgenomen berekeningen op basis van de begroting 2024 en deze na besluitvorming niet meer te wijzigen. Deze ingroeibijdrage wordt dan als extra kolom in de begroting opgenomen in de tabel van gemeentelijke bijdragen.
Deze werkwijze heeft tot gevolg dat nieuwe ontwikkelingen in de begroting (zoals de stijging van kapitaallasten huisvesting) direct voor 100% volgens de nieuwe verdeelsleutel worden verdeeld.

Als wordt gekozen voor de niet-lineaire ingroei ziet de ingroeitabel er als volgt uit:

[7] Ter vergelijking: in het gemeentefonds wordt een ingroei van 15 euro per jaar als maximum gehanteerd voor de totale omvang van het gemeentefonds

	2026	2027	2028	2029	2030	2031
Berg en Dal		–	–	–	–	–
Beuningen		–289.062	–212.993	–136.924	–60.856	–
Buren		116.750	83.223	53.487	23.752	–
Culemborg		6.062	6.062	6.062	6.062	–
Druten		–223.534	–167.651	–111.767	–55.884	–
Heumen		70.972	50.591	32.515	14.439	–
Maasdriel		5.277	5.277	5.277	5.277	–
Neder–Betuwe		107.948	76.948	49.455	21.961	–
Nijmegen		–	–	–	–	–
Tiel		–	–	–	–	–
West Betuwe		222.416	158.544	101.896	45.249	–
West Maas en Waal		–	–	–	–	–
Wijchen		–	–	–	–	–
Zaltbommel		–16.827	–	–	–	–

Advies 5
Baseer de begroting vanaf 2027 volledig op basis van de nieuwe sleutel en actualiseer die jaarlijks

Advies 6
Maak gebruik van een ingroeitabel en wijzig die niet.

Gemeenteraadsleden gemeenten
Gelderland-Zuid

Directie
Prof. Bellefroidstraat 11
6525 AG Nijmegen
Postbus 1120
6501 BC Nijmegen

Datum: 7 juli 2025
Betreft: Verzoek om zienswijze aanpassing kostenverdeelsleutel
Bijlage(n): 1. Eindrapport Kostenverdeelsleutel VRGZ

Contactpersoon
Mevr. S.J. van Petten
bestuurvrgz@vrgz.nl

Briefnummer: VRGZ/DIR/7241/25/MvD/SvP

Geachte leden van de raad,

In het voorjaar van 2024 bent u middels een raadsinformatiebrief door het college geïnformeerd over een besluit van het Algemeen Bestuur van de Veiligheidsregio Gelderland-Zuid om een onderzoek uit te laten voeren naar het mogelijk actualiseren of aanpassen van de kostenverdeelsystematiek binnen de Veiligheidsregio Gelderland-Zuid. Ook bent u geïnformeerd over de looptijd en organisatie van dit onderzoek en de wijze waarop u als raad hierover zou worden geïnformeerd.

Ontstaan huidige kostenverdeelsystematiek
De kosten die gerelateerd zijn aan de gemeenschappelijke regeling Veiligheidsregio Gelderland-Zuid worden deels gefinancierd met een bijdrage door de Rijksoverheid en deels worden deze kosten gedragen door gemeenten in de veiligheidsregio. Deze kosten (gemeentelijke bijdrage) worden volgens een bepaalde systematiek (verdeelsleutel) verdeeld over de gemeenten.

In 2014-2016 heeft het bestuur van de Veiligheidsregio zich gebogen over de mogelijkheden voor een nieuwe kostenverdeelsleutel voor de gemeenten van de VRGZ. Een bestuurlijke commissie adviseerde een verdeling aan te houden naar rato van de verhoudingen in het cluster brandweer en rampenbestrijding in het gemeentefonds. Na daaropvolgende gesprekken koos het algemeen bestuur voor een combinatie van de tot dan toe geldende methodiek (inwonerbijdrage 12% en historische kosten 88%) en het bovengenoemde advies. De combinatie van deze twee methoden, moest een dempend effect creëren ten opzichte van het geheel overgaan op de verdeling in het gemeentefonds. Aanvullend werd besloten het negatieve effect voor gemeenten te maximeren op € 150.000. Dit model is 1 januari 2017 ingegaan met een ingroeiperiode van 5 jaar. In 2021 is volledig op het model overgegaan.

Verzoek heroverweging
De gemeente West Betuwe heeft bij de bespreking van de begroting 2023 (in juni 2022) verzocht om opnieuw te kijken naar de huidige verdeelmethodiek. In reactie hierop heeft het algemeen bestuur de gemeente uitgenodigd om een voorstel te doen. De gemeente West Betuwe heeft vervolgens een externe partij, Gemeentekas, opdracht gegeven onderzoek te doen naar de huidige verdeelmethodiek. Hieruit zijn een aantal constateringen naar voren gekomen. Eén van de constateringen is dat de onderliggende parameters van de huidige methodiek de afgelopen 8 tot 10 jaar niet meer geactualiseerd zijn. Dit geldt bijvoorbeeld voor de gehanteerde inwoneraantallen en de bijdrage uit het gemeentefonds. De bijdrage aan de VRGZ wordt wel geïndexeerd, maar dit heeft geen effect op de verhouding tussen de bijdragen van de gemeenten.

In de zienswijze op de conceptbegroting 2024 en in de bespreking van de begroting 2024 door het Algemeen Bestuur, heeft de gemeente West Betuwe nogmaals verzocht opnieuw te kijken naar de systematiek. In reactie daarop heeft het Algemeen Bestuur besloten in het eerste kwartaal van 2024 hierover in gesprek te gaan. Tijdens deze bijeenkomsten op 25 januari 2024 en 26 februari 2024, constateerden de bestuursleden op basis van de presentatie en de daaropvolgende discussie, dat er voldoende aanleiding bestond om nader onderzoek te laten doen naar de huidige kostenverdeelsystematiek en de mogelijke aanpassing of actualisatie daarvan.

De opdracht is verstrekt aan de directie van de Veiligheidsregio om een voorstel op te stellen om dit proces van onderzoek naar en mogelijk aanpassing of actualisatie van de verdeelsystematiek vorm te geven. Het Algemeen Bestuur heeft over dit voorstel een besluit genomen in de openbare vergadering van 7 maart 2024. Gemeenteraden zijn hierover destijds geïnformeerd middels een raadsinformatiebrief.

Uitvoering onderzoek
Voor de uitvoering van het onderzoek is opdracht verleend aan Gemeentekas https://gemeentekas.nl/, een bedrijf gespecialiseerd in vraagstukken rondom het gemeentefonds. Op verschillende momenten zijn de leden van het algemeen bestuur geïnformeerd over de voortgang van het onderzoek: op 19 september 2024, 19 december 2024, 13 maart 2025, 10 april 2025 en 12 mei 2025. Tijdens deze bijeenkomsten is het algemeen bestuur meegenomen in de uitkomsten van het onderzoek naar de huidige kostenverdeelsleutel, mogelijke methodieken voor een nieuwe verdeelsleutel, de uitwerking hiervan per gemeente en mogelijke variabelen voor ingroeimodellen.

In zijn eindrapport komt Gemeentekas tot de conclusie dat de huidige kostenverdeelsleutel niet (meer) voldoet aan de randvoorwaarden die het bestuur voorafgaand aan het kostenverdeeltraject heeft geformuleerd en in het voorstel aan gemeenten heeft beschreven. De criteria ‘transparant’ en ‘eenvoudig’ zijn nog van toepassing, maar aan de criteria ‘regionale solidariteit’, ‘bevorderend aan doorontwikkeling, ‘rechtvaardig’ en ‘duurzaam’ wordt niet meer voldaan.

Vervolgens komt Gemeentekas tot de volgende adviezen.
1. Baseer alternatieven voor de huidige kostenverdeelsleutel op het principe draagkracht;
2. Baseer de verdeling van gemeentelijke bijdragen volledig op basis van het gemeentefonds, cluster Crisisbeheersing en Brandweer;
3. Hanteer voor de overgang van de oude naar de nieuwe kostenverdeelsleutel een ingroeiperiode van 5 jaar en laat de ingroeiperiode ingaan in 2027;

4. Kies voor niet-lineaire ingroei, waarbij - gemeenten met een beperkte stijging in hetzelfde tempo ingroeien als de gemeente met de grootste stijging en - de gemeenten met de grootste daling hun bijdrage eerder zien dalen dan die met een beperkte daling;
5. Baseer de begroting vanaf 2027 volledig op basis van de nieuwe sleutel en actualiseer die jaarlijks;
6. Maak gebruik van een ingroeitabel en wijzig die niet.

Voor de onderbouwing van de conclusie en adviezen wordt verwezen naar het Eindrapport Kostenverdeelsleutel Veiligheidsregio Gelderland-Zuid, welke u vindt in de bijlage.

Voorgenomen besluit AB
Na afweging van de voor- en nadelen, heeft het algemeen bestuur in zijn vergadering van 3 juli 2025 het voorgenomen besluit genomen om:

1. de verdeling van de gemeentelijke bijdragen met ingang van 2027 volledig op basis van het gemeentefonds (subcluster crisisbeheersing en brandweer) te baseren
2. als ingroeimodel te kiezen voor een niet-lineaire ingroeiperiode van 5 jaar.

Verzoek om zienswijze
Omdat bovenstaande voorgenomen besluiten naar het oordeel van het algemeen bestuur een aanzienlijk financieel belang hebben, stellen wij u conform art 11a, vijfde lid van de Gemeenschappelijke Regeling VRGZ in de gelegenheid voorafgaand aan definitieve besluitvorming een zienswijze bij het Dagelijks Bestuur in te dienen. Daarbij vragen wij uw zienswijze kenbaar te maken over:

- de aanpassing van de verdeelsleutel: conform Gemeentefonds, cluster crisisbeheersing en brandweer;
- niet-lineaire ingroeiperiode van 5 jaar, met ingang van 2027.

Wij verzoeken u om uw zienswijze over deze voorgenomen besluiten voor 29 september 2025 aan ons kenbaar te maken via bestuurvrgz@vrgz.nl. Na afloop van deze termijn zal het algemeen bestuur u in de Kaderbrief 2027 in kennis stellen van de definitieve besluitvorming over de kostenverdeelsleutel, het ingroeimodel en de ingroeiperiode.

Het Algemeen Bestuur
namens deze,

de voorzitter,	de secretaris
drs. H.M.F. Bruls	M. van Dalen Msc.

Gemeente Druten

Raad openbaar Druten

Dossiernummer	7057
Extern Zaak ID	Z/25/302325
Vertrouwelijk	Nee
Vergaderdatum	23 oktober 2025
Agendapunt	8.6
Titel	Toestemming wijzigingsbesluit gemeenschappelijke regeling Veiligheidsregio Gelderland-Zuid
Organisatieonderdeel	domein Bestuur, Strategie en Projecten - team OOV
Soort nota	Beslisnota
Programma/Paragraaf	
Portefeuillehouder(s) Druten	Sengers, S.W.P.J. (Sigrid)

Bijlagen
Beslisnota Gemeenteraad toestemming wijzigingsbesluit VRGZ
Bijlage 1 - Wijzigingsbesluit GR VRGZ

Geagendeerd	**Vergaderdatum**
College BenW openbaar Druten	26 augustus 2025
Rondetafelgesprek raad Druten	9 oktober 2025
Stukken gemeenteraad Druten	23 oktober 2025
Raad openbaar Druten	**23 oktober 2025**

Voorgesteld besluit

De gemeenteraad besluit:

1. Toestemming te geven aan het college om de gemeenschappelijke regeling Veiligheidsregio Gelderland-Zuid te wijzigen, conform bijgevoegd wijzigingsbesluit.

Stemming

17 stemmen voor

Stem voor	**Stem tegen**
Fractie Dorpslijst Afferden	
Banken - Croonen, Janneke Kuipers, Femke	
Fractie Dorpslijst Horssen	

Groenen, Paul Rijn, M.A. van	
Fractie Dorpslijst Puiflijk / Druten-Zuid	
Enkur, Mustafa Meeuwsen - van Rhijn, Linda Postulart, R.H.A.M.	
Fractie Kernachtig Druten	
Arts, Kees Barten, C.P.T. Broek, van den, Erik van den Wijnen, A.H. Worm, G.S.B. Zwaluw, G.T.M. van der	
Fractie Sociaal Maas en Waal	
Mooren, Jeroen Uitdehaag - Meesters, Dini	
Fractie Welzijn Druten	
Aslan, Haci Zwartkruis, Remco	

Besluit (Aangenomen conform voorgesteld besluit)

De gemeenteraad besluit:

1. Toestemming te geven aan het college om de gemeenschappelijke regeling Veiligheidsregio Gelderland-Zuid te wijzigen, conform bijgevoegd wijzigingsbesluit.

Gemeente Druten

Openbaar Zaaknummer: Z/25/302325

Beslisnota voor de Gemeenteraad

Onderwerp: Toestemming wijzigingsbesluit gemeenschappelijke regeling Veiligheidsregio Gelderland-Zuid

Datum: 26 augustus 2025

Voorgesteld besluit
de Gemeenteraad besluit:

1. Toestemming te geven aan het college om de gemeenschappelijke regeling Veiligheidsregio Gelderland-Zuid te wijzigen, conform Bijgevoegd wijzigingsbesluit.

Aanleiding
De Veiligheidsregio Gelderland-Zuid (VRGZ) wil toekomstbestendig blijven en zich voorbereiden op maatschappelijke ontwikkelingen en gevolgen daarvan. Daarom werkt de organisatie aan een wendbare en weerbare organisatie. De huidige manier waarop de leiding is georganiseerd, verdient volgens een analyse aandacht door deze maatschappelijke veranderingen.

Om in te kunnen spelen op de veranderingen, is het wenselijk om de directie te veranderen naar één algemeen directeur. Op dit moment heeft de VRGZ een directie met twee personen, waarbij de taken verdeeld zijn. Dit staat in de gemeenschappelijke regeling van de VRGZ. Om de directiewijziging mogelijk te maken, moet deze regeling aangepast worden.

Hiervoor is een ontwerp wijzigingsbesluit van de gemeenschappelijk regeling VRGZ aan alle deelnemende gemeenteraden voor zienswijze voorgelegd. Uw raad heeft op 3 juli 2025 besloten om geen zienswijze naar voren te brengen. De raden van de andere deelnemende gemeenten hebben geen zienswijzen ingediend. Concreet betekent dit dat alle raden kunnen instemmen met het ontwerp wijzigingsbesluit.
Het college is voornemens het bijgevoegde wijzigingsbesluit vast te stellen. Voordat het college dit kan doen, moet het op grond van artikel 1, lid 4 Wet gemeenschappelijke regeling eerst toestemming aan uw raad vragen.

Eerdere besluiten

Datum	Korte omschrijving eerder genomen besluit (vermeld zo mogelijk het zaaknummer/documentnummer)
3 juli 2025	Raad besluit geen zienswijze in te dienen op ontwerp wijzigingsbesluit gemeenschappelijke regeling Veiligheidsregio Gelderland-Zuid.

Gewenst resultaat
Het vast te stellen ontwerp wijzigingsbesluit draagt eraan bij dat de gemeenschappelijke regeling VRGZ actueel is. Ook sluit deze ontwikkeling aan op het Regionaal Beleidsplan 2024-2027.

Argumenten

1.1. Er zijn door de raden geen zienswijzen naar voren gebracht over de voorgestelde wijzigingen.
Nu er geen zienswijzen zijn ingediend is het wijzigingsbesluit niet meer gewijzigd t.o.v. het ontwerp besluit.

1.2. Het wijzigingsbesluit is niet in strijd met het recht of het algemeen belang.
Alleen om deze reden kan de raad afzien van het geven van toestemming. Dit volgt uit artikel 1, vierde lid, van de Wgr.

Tegenargumenten en risico's
Bij dit voorstel zijn geen kanttekeningen te maken.

Financiële gevolgen
Dit voorstel heeft geen financiële consequenties. De directiewijziging blijft binnen de beschikbare loonsom en kent geen uitzettingen (kostenneutraal).

Uitvoering of Vervolgstappen
Nadat uw raad toestemming aan het college heeft gegeven, stelt het college de gemeenschappelijke regeling, conform bijgevoegd wijzigingsbesluit, vast.
Nadat alle colleges zijn overgegaan tot vaststelling van het wijzigingsbesluit, zal de gemeente Nijmegen het wijzigingsbesluit bekendmaken. Hiermee treedt de gewijzigde regeling in werking.

Geheimhouding:
Niet van toepassing.

Bijlage:
Bijlage 1: wijzigingsbesluit GR VRGZ

Besluit tot wijziging van de gemeenschappelijke regeling Veiligheidsregio Gelderland-Zuid

De colleges van burgemeester en wethouders gemeenten Berg en Dal, Beuningen, Buren, Culemborg, Druten, Heumen, Maasdriel, Neder-Betuwe, Nijmegen, Tiel, West Betuwe, West Maas en Waal, Wijchen en Zaltbommel, ieder voor zover daartoe bevoegd;

overwegende dat:
- De veiligheidsregio Gelderland-Zuid conform het Regionaal Beleidsplan 2024-2027 een wendbare en weerbare organisatie moet zijn;
- Het stroomlijnen en verbeteren van organisatieonderdelen en processen daarbij noodzakelijk is;
- Een nieuwe organisatiestructuur onder leiding van één algemeen directeur daarbij wenselijk is;
- als gevolg daarvan de gemeenschappelijke regeling Veiligheidsregio Gelderland-Zuid (GR VRGZ) overeenkomstig moet worden aangepast.

gezien het daartoe strekkende verzoek van het algemeen bestuur van de Veiligheidsregio Gelderland-Zuid;

gelet op het bepaalde in artikel 1 van de Wet gemeenschappelijke regelingen jo. artikel 37 van de GR VRGZ en de verkregen toestemming van de gemeenteraden van de gemeenten Berg en Dal, Beuningen, Buren, Culemborg, Druten, Heumen, Maasdriel, Neder-Betuwe, Nijmegen, Tiel, West Betuwe, West Maas en Waal, Wijchen en Zaltbommel;

BESLUITEN

vast te stellen de navolgende wijzigingen van de GR VRGZ.

CONCEPT

ARTIKEL I

De gemeenschappelijke regeling wordt als volgt gewijzigd.

A.
Artikel 1 lid 2 wordt gewijzigd en komt na wijziging te luiden als volgt:

2. Waar in deze regeling artikelen van de Gemeentewet of van enige andere wet van overeenkomstige toepassing worden verklaard, komen in die artikelen in de plaats van de gemeente, het gemeentebestuur, de raad, het college, de burgemeester en de secretaris onderscheidenlijk de veiligheidsregio, het bestuur van de veiligheidsregio, het algemeen bestuur, het dagelijks bestuur, de voorzitter en de algemeen directeur.

B.
Artikel 15 lid 6 wordt gewijzigd en komt na wijziging te luiden als volgt:

6. Het algemeen bestuur en het dagelijks bestuur kunnen besluiten dat een ander lid van het bestuur, de algemeen directeur of een andere ambtenaar van de veiligheidsregio de stukken die uitgaan ondertekenen of medeondertekenen.

C.
Artikel 17a wordt gewijzigd en komt na wijziging te luiden als volgt:

Artikel 17a De secretaris

1. De algemeen directeur is de secretaris van het algemeen en dagelijks bestuur.

2. De secretaris staat het algemeen bestuur, dagelijks bestuur en de voorzitter in de uitoefening van hun taak terzijde en is in de vergaderingen van het algemeen en dagelijks bestuur aanwezig.

3. De secretaris wordt door een ambtelijk secretaris bijgestaan.

4. Stukken die van het algemeen bestuur en dagelijks bestuur uitgaan worden door de secretaris medeondertekend.

D.
Artikel 24 wordt gewijzigd en komt na wijziging te luiden als volgt:

Artikel 24 Algemeen directeur

1. De algemeen directeur is ambtelijk eindverantwoordelijk voor de voorbereiding, organisatie en uitvoering van de taken van de veiligheidsregio.

2. De algemeen directeur is belast met de integrale dagelijkse leiding over de organisatie en de procesvoering ten aanzien van de geïntegreerde voorbereiding en uitvoering van de taken zoals bedoeld in artikel 5.

3. Bij afwezigheid van de algemeen directeur wordt deze vervangen door een daartoe door de algemeen directeur aan te wijzen functionaris.

CONCEPT

E.
Artikel 25 wordt gewijzigd en komt na wijziging te luiden als volgt:

Artikel 25 Beslissingen omtrent personeel, algemeen directeur en directeur publieke gezondheid

1. Het dagelijks bestuur beslist over alle rechtspositionele aspecten met betrekking tot het in dienst nemen, benoemen, schorsen en ontslaan van het personeel van de VRGZ.

2. Het dagelijks bestuur besluit omtrent het in dienst nemen, benoemen, schorsen en ontslaan van de algemeen directeur zoals aangeduid in artikel 24 met inachtneming van de opvatting van het algemeen bestuur.

3. Over het in dienst nemen, benoemen, schorsen en ontslaan van de directeur publieke gezondheid - voor zover deze functionaris is belast met de operationele leiding van de GHOR als bedoeld in artikel 32 van de Wet veiligheidsregio's – beslist het algemeen bestuur in overeenstemming met het bestuur van de GGD Gelderland-Zuid.

ARTIKEL II

De toelichting van de gemeenschappelijke regeling wordt als volgt gewijzigd.

A.
De toelichting op artikel 1 wordt gewijzigd en komt te luiden:

Artikel 1 Begripsomschrijvingen

In dit artikel zijn enkele termen die in de gemeenschappelijke regeling regelmatig terugkomen, uiteen gezet. De begripsomschrijvingen a t/m e spreken voor zich.

De verwijzing in artikel 1, lid 2 naar de directeur Crisisbeheersing vervalt. De algemeen directeur is de secretaris van het algemeen en dagelijks bestuur (op grond van artikel 17a).

B.
De toelichting op artikel 17a wordt gewijzigd en komt te luiden:

Artikel 17a De secretaris

De algemeen directeur staat als secretaris het algemeen en dagelijks bestuur en de voorzitter terzijde in de uitoefening van hun taak. Stukken die van het bestuur uitgaan worden door de secretaris medeondertekend.

C.
De toelichting op artikel 24 wordt gewijzigd en komt te luiden:

Artikel 24 Algemeen directeur

De éénhoofdige directie van de VRGZ wordt gevormd door de algemeen directeur.

CONCEPT

D.
De toelichting op artikel 25 wordt gewijzigd en komt te luiden:

Artikel 25 Beslissingen omtrent personeel, algemeen directeur en directeur publieke gezondheid

Conform het huidige artikel 33b van de Wet gemeenschappelijke regelingen is het dagelijks bestuur bevoegd om alle rechtspositionele beslissingen te nemen met betrekking tot het in dienst nemen, het benoemen, schorsen en ontslaan van het personeel.

In het algemeen bestuur is eerder uitgesproken dat ten aanzien van de belangrijkste rechtspositionele beslissingen met betrekking tot de (algemeen) directeur van de VRGZ zij hierover een besluit wil nemen. Om aan deze wens tegemoet te komen zal het dagelijks bestuur haar voornemen met betrekking tot benoeming, ontslag en schorsing van de algemeen directeur aan het algemeen bestuur kenbaar maken. Met inachtneming van de opvatting van het algemeen bestuur neemt het dagelijks bestuur vervolgens een besluit.

De gemeentelijke gezondheidsdienst staat onder leiding van een directeur publieke gezondheid, die wordt benoemd door het algemeen bestuur van de gemeentelijke gezondheidsdienst in overeenstemming met het bestuur van de veiligheidsregio.

Artikel III

Dit besluit treedt in werking nadat deze op de voorgeschreven wijze is bekendgemaakt, overeenkomstig het bepaalde in artikel 26 van de Wet gemeenschappelijke regelingen, met terugwerkende kracht tot nnb. Artikel 41 wordt dienovereenkomstig aangepast en komt na wijziging te luiden als volgt:

Artikel 41 Inwerkingtreding

Deze gewijzigde regeling treedt, na een daartoe strekkend besluit van de besturen van twee derden van het aantal deelnemende gemeenten, in werking na bekendmaking van het besluit, met terugwerkende kracht tot nnb.

CONCEPT

Lijst Ingekomen brieven – Raadsvergadering – 23 oktober 2025

Gemeente Druten

Voorgestelde wijze van afdoening:

A. Voor kennisgeving aannemen (v.k.a.) – geen verdere actie
B. Voor verdere afhandeling in handen van college stellen (college) – het college neemt de benodigde maatregelen
C. Behandelen bij desbetreffende agendapunt (ag.pnt) – stukken worden bijgevoegd bij agendapunt
D. Advies vragen aan het college (advies) – opnemen op termijnkalender

Toelichting	Datum	Titel	Afzender	RTG	Raad	Afdoening
Z/25/318451	17-09-2025	Uitnodiging Orange the World 2025	United Nations Women Nederland	-	23-10-2025	A. Voor kennisgeving aannemen
Z/25/318303	16-09-2025	Besluit jaarstukken 2024 en Programmabegroting 2026	GGD Gelderland-Zuid	-	23-10-2025	A. Voor kennisgeving aannemen
Z/25/318300	16-09-2025	Tussenrapportage 2025	MGR RvN	-	23-10-2025	A. Voor kennisgeving aannemen
Z/25/318276	16-09-2025	Ledenraadpleging inzet Cao Aan de slag 2026 en verder	VNG	-	23-10-2025	A. Voor kennisgeving aannemen
Z/25/317576	11-09-2025	Ledenraadpleging continueren IZA en deelname aan AZWA en HLO	VNG	-	23-10-2025	A. Voor kennisgeving aannemen
Z/25/317516	09-09-2025	Maashorst spreekt zich uit tegen mensenrechtenschendingen in Gaza en Israël	Gemeente Maashorst	-	23-10-2025	A. Voor kennisgeving aannemen
Z/25/316939	04-09-2025	Handreiking postinfectieuze aandoeningen	Q-support en C-support	-	23-10-2025	A. Voor kennisgeving aannemen

Aldus besloten in de openbare raadsvergadering van 23 oktober 2025

De griffier,

P.G.J.M. van Boxtel

De voorzitter,

S.W.P.J. Sengers

Gemeente Druten

Raad openbaar Druten

Dossiernummer	7099
Extern Zaak ID	Z/25/312616
Vertrouwelijk	Nee
Vergaderdatum	23 oktober 2025
Agendapunt	10.b.1
Titel	Lokale Educatieve Agenda 2025-2030
Organisatieonderdeel	domein Sociale leefomgeving - team Welzijn, Onderwijs en Sport
Soort nota	Beslisnota
Programma/Paragraaf	P4 Onderwijs
Portefeuillehouder(s) Druten	Wildt, G. de (Gérard)

Bijlagen
Informatienota Gemeenteraad Lokale Educatieve Agenda 2025-2030
Bijlage 1 Lokale Educatieve Agenda Druten 2025-2030

Geagendeerd	Vergaderdatum
College BenW openbaar Druten	9 september 2025
Stukken gemeenteraad Druten	23 oktober 2025
Raad openbaar Druten	**23 oktober 2025**

Voorgesteld besluit

De raad neemt de informatienota voor kennisgeving aan.

Besluit

De raad neemt de informatienota voor kennisgeving aan.

Gemeente Druten

Openbaar Zaaknummer: Z/25/312616

Informatienota voor de Gemeenteraad

Onderwerp: Lokale Educatieve Agenda 2025-2030

Collegedatum: 9 september 2025

Kernboodschap
In een intensief co-creatieproces met dertien maatschappelijke partners uit de gemeente Druten en regio is de Lokale Educatieve Agenda (LEA) 2025–2030 gemaakt. De agenda is een gezamenlijke visie op gelijke kansen en een duurzaam perspectief voor alle kinderen en jongeren in onze gemeente. Ze beschrijft doelen en acties om ieder kind, ongeacht achtergrond, een veilige en stimulerende leeromgeving te bieden. De LEA bestaat uit vier beleidslijnen: basisvaardigheden en burgerschap, talentontwikkeling en loopbaanoriëntatie, inclusieve leeromgeving en pedagogische leefomgeving.

Eerdere besluiten
Niet van toepassing.

Toelichting
Aanleiding en doel
De Lokale Educatieve Agenda (hierna: LEA) 2025–2030 is een breed gedragen visie op onderwijs, ontwikkeling en kansengelijkheid in Druten. Goed onderwijs geeft kinderen kansen om zich te ontwikkelen en mee te doen in de samenleving. Maatschappelijke uitdagingen worden steeds complexer. Daarom is een gezamenlijke aanpak nodig. De LEA is het resultaat van overleg en samenwerking tussen scholen, kinderopvang en andere partners. Het beschrijft gezamenlijke doelen en acties om alle kinderen, ongeacht achtergrond, een veilige en stimulerende leeromgeving te bieden.

Gezamenlijke ambitie
De LEA heeft één duidelijke ambitie: in Druten een inclusieve, veilige en stimulerende leeromgeving voor alle kinderen creëren. Door samen te investeren in basisvaardigheden, burgerschap, talentontwikkeling, loopbaanoriëntatie en een sterke pedagogische context willen we ongelijkheden verkleinen en kinderen helpen uit te groeien tot zelfredzame burgers. Daarbij hanteren we het principe van ongelijk investeren om gelijke kansen te realiseren.

Vier beleidslijnen
De LEA bestaat uit vier beleidslijnen. Per beleidslijn staat beschreven: de uitdagingen, wat we willen bereiken en wat we concreet gaan doen. Op 7 april 2025 hebben alle partners hierover overeenstemming bereikt in het LEA-overleg.

1. Burgerschap en basisvaardigheden
In Nederland neemt het vertrouwen in overheid en democratie af, terwijl polarisatie en intolerantie toenemen. Burgerschapsonderwijs helpt jongeren vaardigheden, kennis en waarden te leren om op een respectvolle manier mee te doen in de samenleving.
Ook lezen jongeren steeds minder en digitale vaardigheden worden vaak overschat. Het is belangrijk dat jongeren voldoende basisvaardigheden hebben als ze van school komen. Dat zijn: lezen, schrijven, rekenen, digitale vaardigheden en mediawijsheid.
Wat we gaan doen:

- Samen met scholen een doorlopende leerlijn debat & democratie ontwikkelen.
- Voor- en vroegschoolse educatie voor peuters met taalachterstand goed en toegankelijk houden.
- Het programma Druten leest voor(t) voortzetten om leesplezier en leesgedrag te stimuleren.
- Een gezinsaanpak laaggeletterdheid ontwikkelen om ook thuis leesproblemen te verminderen.
- Samen met jongeren kijken hoe digitale vaardigheden versterkt kunnen worden.

2. Talentontwikkeling en loopbaanoriëntatie
Talentontwikkeling gaat over ontdekken waar kinderen goed in zijn en wat ze leuk vinden, en dit verder ontwikkelen. Niet alle kinderen krijgen hier evenveel kansen toe. Bij loopbaanoriëntatie leren jongeren hun interesses en vaardigheden te koppelen aan opleidingen en banen. Zo kunnen ze bewustere keuzes maken en verkleinen we de kans op schooluitval en jeugdwerkloosheid.
Wat we gaan doen:

- Scholen helpen met verrijkend lesaanbod in samenwerking met lokale partners.
- Het TalentenLab ontwikkelen voor naschoolse activiteiten in wijken met minder kansen.
- Een doorlopende leerlijn loopbaanoriëntatie opzetten met aandacht voor vaardigheden zoals samenwerken en plannen.
- Een Mentornetwerk en Drutens Stagepact opzetten om jongeren beter te verbinden met het bedrijfsleven, vooral voor jongeren met een klein netwerk.

3. Inclusieve leeromgeving
Een inclusieve leeromgeving betekent dat kinderen met verschillende achtergronden en behoeften samen op een reguliere school of kinderopvang kunnen leren. Dit helpt sociale uitsluiting te voorkomen en versterkt zelfvertrouwen en sociale vaardigheden.
Wat we gaan doen:

- Een gezamenlijke Routekaart Inclusieve Leeromgeving opstellen met praktische afspraken.
- Scholen ondersteunen bij goede basisondersteuning en extra hulp voor leerlingen die dat nodig hebben.
- Een lokale aanpak thuiszitters ontwikkelen met flexibele of alternatieve onderwijsvormen.
- Samen met scholen en kinderopvang een inclusieve cultuur stimuleren, zodat elk kind zichzelf kan zijn en respect leert voor verschillen.

4. Pedagogische leefomgeving
Een pedagogische leefomgeving is een plek waar kinderen zich veilig en vertrouwd voelen. Samenwerking tussen onderwijs en jeugdhulp verloopt soms lastig door regels en drempels. Ook ouders zien hun rol soms vooral als consument van onderwijs in plaats van partner.
Wat we gaan doen:

- Een Ouderacademie (werktitel) opzetten: een platform (digitaal en fysiek) met opvoedondersteuning.
- Peer-mentoring organiseren op scholen, waarbij kinderen elkaar ondersteunen.
- Zorgteams in kindcentra en scholen versterken, zodat hulpvragen van kinderen, jongeren en gezinnen goed worden opgepakt en leerkrachten zich kunnen concentreren op lesgeven.

Gevolgen
De Lokale Educatie Agenda 2025–2030 zorgt ervoor dat kinderen in Druten gelijke kansen krijgen om zich te ontwikkelen, worden onderwijsachterstanden, voortijdige schooluitval en jeugdwerkloosheid voorkomen. Door een inclusieve leeromgeving kunnen meer kinderen in de eigen buurt, dorp of gemeente naar school. Betere samenwerking tussen scholen, kinderopvang, ouders en andere partners versterkt de pedagogische ondersteuning aan kinderen en gezinnen. Laaggeletterdheid en sociale uitsluiting worden verminderd. Zo groeit ieder kind uit tot een zelfredzame, betrokken burger in de samenleving.

Communicatie
Het College informeerde de partners in het bestuurlijk overleg Lokale Educatieve Agenda (LEA-overleg) over de besluitvorming.
De gemeenteraad ontvangt een informatienota.

Uitvoering of Vervolgstappen
Samen met de partners in het LEA-overleg zetten we de beleidsinterventies om in concrete uitvoeringsplannen. Jaarlijks stellen we een gezamenlijk uitvoeringsplan op, dat we via de PDCA-cyclus systematisch monitoren en bijstellen.
We informeren de gemeenteraad jaarlijks over de voortgang via een informatienota, naast de reguliere planning & control-cyclus.

Geheimhouding
Niet van toepassing.

GELIJKE KANSEN, DUURZAAM PERSPECTIEF

LOKALE EDUCATIEVE AGENDA DRUTEN 2025-2030

Gemeente Druten

Hans-Barten-fotografie

Voorwoord

Een samenleving waarin ieder kind gelijke kansen krijgt – dat is geen vanzelfsprekendheid, maar een gezamenlijke opdracht. Met trots presenteren wij u de Lokaal Educatieve Agenda 2025–2030 van de gemeente Druten: een kompas voor samenwerking, vernieuwing en duurzame ontwikkeling.

In deze agenda verbinden we ambities aan de realiteit. Want alleen door samen te werken met onderwijs, kinderopvang, ouders, maatschappelijke organisaties en bedrijven kunnen we recht doen aan de unieke talenten van ieder kind. We bouwen voort op wat goed gaat, maar kijken ook eerlijk naar de uitdagingen van vandaag en morgen.

Het thema “Gelijke Kansen, Duurzaam Perspectief” is niet alleen richtinggevend, maar ook verbindend. Het gaat om structurele verbeteringen in onderwijs en opvoeding, om ruimte voor persoonlijke ontwikkeling én om het durven investeren waar de nood het hoogst is.

De totstandkoming van deze agenda was een gezamenlijk proces. Tijdens vier werkateliers deelden betrokken professionals hun ideeën, zorgen en ervaringen. Deze waardevolle inbreng is doorvertaald naar concrete beleidslijnen en haalbare interventies.

Deze agenda legt de basis voor een inclusieve leer- en leefomgeving waarin kinderen zich veilig en gezien voelen, waarin talenten kunnen bloeien, en waarin onderwijs en opvoeding bijdragen aan weerbare burgers in een snel veranderende wereld.

Alleen samen kunnen we zorgen voor gelijke kansen voor ieder kind in Druten – nu en in de toekomst. Daarom bundelen we onze krachten en zetten we vandaag de eerste stap naar morgen: met lef, vertrouwen en het gezamenlijke geloof dat elk kind het waard is om te stralen.

Gérard de Wildt
Wethouder Onderwijs

Inhoudsopgave

Inleiding	4
1. Burgerschap en basisvaardigheden	7
2. Talentontwikkeling en loopbaanoriëntatie	11
3. Inclusieve leeromgeving	15
4. Pedagogische leefomgeving	19

Inleiding

In de gemeente Druten geloven we dat elk kind het recht heeft op gelijke kansen, ongeacht achtergrond of omstandigheden. Met deze Lokaal Educatieve Agenda zetten we ons in voor een duurzaam perspectief waarin kansengelijkheid niet alleen een ideaal is, maar een blijvende realiteit. Deze agenda legt de basis voor een toekomst waarin alle kinderen kunnen groeien, hun talenten kunnen ontdekken en hun plek in de samenleving kunnen vinden. "Gelijke Kansen, Duurzaam Perspectief" staat voor een gedeelde verantwoordelijkheid en een gezamenlijke inzet voor een samenleving waarin elk kind de ruimte krijgt om zijn of haar potentieel te vervullen.

Deze Lokale Educatieve Agenda kwam tot stand in samenwerking met het onderwijs, de kinderopvang en vele andere stakeholders. In september/oktober 2024 organiseerden we vier interactieve werkateliers. Elk werkatelier had een eigen thema. Aan deze bijeenkomsten namen 41 personen deel. Deze werkateliers waren inspirerend en betekenisvol bij de verdere uitwerking van onze gezamenlijke ambitie in concrete beleidsinterventies. Ook de deelnemers waren positief en hopen op een vervolg om inhoudelijk betrokken te blijven bij deze Lokale Educatieve Agenda. De werkateliers leidde ook tot mooie ontmoetingen en kregen daarmee ook het karakter van een netwerkbijeenkomst.

De suggesties en ideeën van de deelnemers vormen de leidraad van de Lokale Educatieve Agenda. Op basis van de huidige uitdagingen zijn concrete beleidsinterventies geformuleerd. Dit zijn enerzijds voortzetting of uitbreiding van bestaande interventies. Anderzijds ook nieuwe beleidsinterventies. De benoemde beleidsinterventies moeten in de praktijk realistisch en haalbaar zijn met betrekking tot implementatie en uitvoering. Vanwege deze voorwaarde zijn enkele suggesties en ideeën niet opgenomen in de Lokale Educatieve Agenda. De redenen hiervoor lopen uiteen: bevoegdheden op lokaal niveau ontbreken, zaken zijn verantwoordelijkheden van scholen zelf, wettelijke basis ontbreekt of suggesties vallen geheel buiten de scope van gemeentelijk (onderwijs)beleid. De deelnemende stakeholders zijn op de hoogte gesteld dat enkele suggesties niet worden opgenomen om de juiste verwachtingen te scheppen en daarin transparant te zijn.

De rode draad in de Lokale Educatieve Agenda is het vergroten van kansengelijkheid. We vroegen de deelnemers aan de werkateliers om in een woord te omschrijven waaraan zij denken bij het begrip kansengelijkheid. We hebben deze woorden gebruikt om een eigen definitie te maken van kansengelijkheid die aansluit bij de associaties bij het begrip van personen die in de komende jaren betrokken zullen blijven bij deze agenda.

Kansengelijkheid is het streven naar een samenleving waarin iedereen, ongeacht sociaal-economische status, afkomst, of de plek waar diens wieg stond, gelijke mogelijkheden krijgt om belangrijke basisvaardigheden voor persoonlijke groei en maatschappelijke kansen te ontwikkelen en diens talenten te ontdekken en te benutten. Dit betekent dat er een evenwichtig en divers aanbod is, met gerichte en doelbewuste ondersteuning waar deze het meest nodig en effectief is. Kansengelijkheid houdt in dat ongelijk geïnvesteerd wordt om ongelijkheden in uitkomstposities te verkleinen, zodat iedereen volwaardig en zelfredzaam kan deelnemen aan een inclusieve samenleving. De inzet voor grotere kansengelijkheid is niet alleen eerlijk, maar ook rechtvaardig.

Gezamenlijke ambitie

In de gemeente Druten werken we samen aan een inclusieve, veilige en inspirerende leeromgeving waarin alle kinderen, ongeacht achtergrond of omstandigheden, gelijke kansen krijgen om hun potentieel te ontdekken en te ontwikkelen. Met ouders, scholen en maatschappelijke partners leggen we een sterk fundament van basisvaardigheden, talentontwikkeling en burgerschap, en investeren we ongelijk waar dat nodig is om gelijke kansen te realiseren. We geloven in de unieke waarde van elk kind en ondersteunen hun groei naar zelfstandigheid en veerkracht, zodat zij als zelfverzekerde burgers bijdragen aan een diverse en veerkrachtige samenleving. Samen bouwen we aan een duurzaam en rechtvaardig onderwijssysteem dat elk kind de mogelijkheid biedt zijn of haar dromen te verwezenlijken en bij te dragen aan de toekomst van Druten en daarbuiten.

Vier beleidslijnen

Het realiseren van onze gezamenlijke ambitie doen we langs vier beleidslijnen.

1. Burgerschap en basisvaardigheden
2. Talentontwikkeling en loopbaanoriëntatie
3. Inclusieve leeromgeving
4. Pedagogische leefomgeving

Het funderend onderwijs is gericht op een goede voorbereiding op vervolgonderwijs en de arbeidsmarkt. De focus ligt vooral op kennisoverdracht. Waardering krijgen kinderen onder meer op hun cognitieve prestaties. Maar onderwijs heeft bredere doelen, zoals persoonlijke ontwikkeling en het voorbereiden op actieve maatschappelijke participatie. De arbeidsmarkt verandert continue en snel. Kennis blijft belangrijk, maar er is ook een toenemende waardering voor andere vaardigheden. Leren gebeurt niet alleen op school. Kinderen doen kennis en vaardigheden op in verschillende contexten, zoals thuis, bij sportverenigingen, via bijbanen en vrijwilligerswerk, en door interactie met anderen. Leren berust op vier pijlers: leren weten, leren doen, leren zijn en leren samenleven. Deze vier pijlers zijn verweven in deze Lokale Educatieve Agenda, en komen op verschillende manieren terug in de vier beleidslijnen. Bij elk van de vier beleidslijnen zijn de huidige uitdagingen geschetst. Dit zijn maatschappelijke ontwikkelingen, prioriteiten, wijzigingen in de wetgeving en ervaringen van stakeholders uit de praktijk. Daarna beschrijven we per beleidslijn wat we willen bereiken (de beleidsdoelen). Tot slot gaan we in op hoe we die doelen concreet willen bereiken. Dit zijn de beleidsinventies waarin de opbrengsten uit de werkateliers hebben verwerkt.

1. Burgerschap en basisvaardigheden

Kinderen maken deel uit van onze samenleving, en het is belangrijk dat zij zich ontwikkelen tot betrokken, bewuste en verantwoordelijke burgers. Het deelnemen aan een samenleving brengt rechten en verantwoordelijkheden met zich mee. Burgerschap omvat de vaardigheden, kennis en waarden die nodig zijn om een samenleving op een constructieve, respectvolle en rechtvaardige manier vorm te geven. Op school en daarbuiten leren kinderen hoe de samenleving werkt en wat er van hen wordt verwacht, zodat zij in staat zijn om actief deel te nemen aan onze democratische rechtsstaat. Ze leren op een respectvolle manier om te gaan met andere mensen, meningen en culturen. We hoeven niet allemaal dezelfde mening te hebben om toch door één deur te kunnen gaan.

Met de basisvaardigheden bedoelen wij: lezen, schrijven, rekenen, digitale vaardigheden en mediawijsheid. Een volwassene is laaggeletterd wanneer hij moeite heeft met lezen, schrijven en rekenen. Deze basisvaardigheden dragen naast effectief burgerschap ook bij aan de zelfredzaamheid en zelfstandigheid van kinderen en jongeren. Deze vaardigheden zijn in het bijzonder van belang voor leerlingen met een achterstand in de Nederlandse taal. Mensen met beperkte basisvaardigheden noemen we laaggeletterd. Laaggeletterde mensen zijn vaker afhankelijk van sociale voorzieningen en zijn minder zelfredzaam. Dit brengt grote maatschappelijke kosten met zich mee.

Wat speelt er?

Tolerantie onder druk

In de Nederlandse samenleving staan de fundamentele waarden van tolerantie en acceptatie van diversiteit steeds meer onder druk. De spanningen in de samenlevingen klinken door in de klas. Hierdoor voelen groepen kinderen zich buitengesloten of onveilig op school. Niet ieder kind komt in aanraking met diverse denkbeelden of andere perspectieven dan die van hun directe omgeving.

Afnemend vertrouwen in de overheid

Het vertrouwen in de Nederlandse politiek en overheid nemen af . Het gebrek aan vertrouwen kan leiden tot onzekerheid en sociale onrust, waardoor verdeeldheid en vermindering van democratische betrokkenheid kan ontstaan. Het ervaren wantrouwen en de onvrede van ouders kan de beeldvorming en betrokkenheid van kinderen bij actief burgerschap negatief beïnvloeden.

Ontlezing en afname leesvaardigheid jongeren

De leesvaardigheid van jongeren neemt af. Een groeiende groep Nederlandse 15-jarigen kan niet lezen op het niveau dat nodig is voor een volwaardige deelname aan de samenleving. Een oorzaak hiervan is de algehele ontlezing in Nederland.

Beperkte digitale geletterdheid jongeren

Nederlandse jongeren scoren onder het basisniveau van digitale geletterdheid. Bij veel jongeren ontbreken vaardigheden om digitale informatie te verwerken. Ze hebben moeite om deze informatie te beoordelen op onjuistheden. Ze lopen een groter risico om misinformatie (onbedoeld verkeerde informatie) of desinformatie (bewust misleidende informatie) voor waar aan te nemen. Dit kan leiden tot verkeerde beslissingen en polarisatie in de samenleving en de ondermijning van democratische waarden. Ondanks goede ict-voorzieningen op scholen ontbreekt vaak de aandacht voor ict-vaardigheden in het onderwijsprogramma.

Wat willen we bereiken?

Voor deze beleidslijn hebben we de volgende strategische beleidsdoelen geformuleerd. Deze doelen geven richting aan onze gezamenlijke inzet. Bij het ontwikkelen van concrete beleidsinterventies vertalen we de strategische doelen naar operationele doelen. Op die manier werken we systematisch en doelgericht samen aan de effectieve realisatie van de strategische beleidsdoelen.

- Beter omgaan met verschillende perspectieven en meningsverschillen en jongeren meer betrekken bij democratische processen.
- Minder kinderen met een taalachterstand bij de start van groep 3 op de basisschool.
- Betere leesvaardigheid van kinderen en jongeren.
- Taal- en culturele barrières vormen voor jongeren zo min mogelijk een belemmering voor de overgang naar het vervolgonderwijs en de arbeidsmarkt.
- Minder intergenerationele overdracht van laaggeletterdheid.
- Meer jongeren digitaal vaardig maken.

Hoe gaan we dit bereiken?

Gezamenlijke doorlopende leerlijn debat en democratie

Gemeente, primair en voortgezet onderwijs ontwikkelen een gezamenlijke doorgaande leerlijn debat en democratie. Daarmee leggen we een solide basis voor een actieve, betrokken en geïnformeerde generatie. Het draagt bij aan een sterkere samenleving en een beter functionerende democratie.

- Debatworkshops en -wedstrijden: Door debatvaardigheden te ontwikkelen, leren kinderen kritisch nadenken, argumenten opbouwen en onderbouwen, en hun standpunten helder en overtuigend verwoorden. Ze leren om respectvol te luisteren naar anderen, open te staan voor verschillende perspectieven, en op een constructieve manier om te gaan met meningsverschillen.
- Gemeenteraadssimulatie: Kinderen ervaren door een simulatie hoe een gemeenteraad werkt. Door kinderen bijvoorbeeld in de rol van raadsleden te plaatsen, leren zij hoe beslissingen worden genomen, hoe vergaderingen verlopen en hoe verschillende belangen worden afgewogen. Kinderen kunnen deelnemen aan een fictieve vergadering waarin ze voorstellen bespreken, debatteren, compromissen sluiten en uiteindelijk stemmen, precies zoals in de echte gemeenteraad.

Voorschoolse educatie blijft beschikbaar

Voor peuters met een achterstand in de Nederlandse taal blijft voorschoolse educatie beschikbaar. Samen met de aanbieders zorgen we voor een kwalitatief goed aanbod dat toegankelijk en betaalbaar is voor alle peuters met een taalachterstand. We pakken taalachterstanden op jonge leeftijd aan om te zorgen voor een betere start op de basisschool. Voor het stimuleren van de brede ontwikkeling van jonge kinderen blijft peuteropvang belangrijk. De gemeente blijft invulling geven aan haar zorgplicht om dit toegankelijk en betaalbaar te houden voor alle peuters.

Vergroten van het leesplezier en stimuleren van leesgedrag

Met de meerjarige aanpak Druten leest voor(t) 2022-2031 is in samenwerking met onderwijs, kinderopvang en bibliotheek al een start gemaakt om het leesplezier te vergroten en daarmee het leesgedrag van kinderen te stimuleren. We breiden dit in de komende jaren verder uit naar ook de thuisomgeving door ouders meer te betrekken. We gaan met het vergroten van het leesplezier en stimuleren van het leesgedrag om de leesvaardigheid van kinderen duurzaam te verbeteren.

Extra ondersteunen taalverwerving nieuwkomersjongeren

Voor leerplichtige nieuwkomers in Druten is goed nieuwkomersonderwijs aanwezig. Het doel daarvan is het leren van de Nederlandse taal en de integratie in de samenleving. Scholen zijn zelf verantwoordelijk voor de organisatie en inrichting van dit onderwijs. Voor nieuwkomers tussen 12 en 18 jaar is de periode naar vervolgonderwijs en zelfstandigheid kort. Zij lopen daarmee een verhoogd risico om niet hun volledige potentieel te ontwikkelen. Dit beperkt hun arbeidsmarktkansen en hun toekomstige bestaanszekerheid. We onderzoeken daarom hoe we de taalverwerving en sociale integratie van deze groep beter kunnen ondersteunen. Het verminderen van taal- en culturele barrières is niet alleen van belang voor de jongeren zelf, maar draagt ook bij aan de toekomstige welvaart van onze samenleving.

Een brede gezinsaanpak laaggeletterdheid

We ontwikkelen een brede gezinsaanpak laaggeletterdheid. Deze integrale aanpak richt zich op het doorbreken van vicieuze cirkels waarin taalachterstanden van generatie op generatie worden doorgegeven. Door ouders, kinderen en andere gezinsleden gezamenlijk te ondersteunen, wordt niet alleen de individuele taalvaardigheid vergroot, maar ook de taalomgeving thuis versterkt. Deze aanpak combineert laagdrempelige taallessen voor volwassenen met taalstimulerende activiteiten voor kinderen, zoals voorleesuurtjes en interactieve workshops. Daarnaast worden gezinnen gestimuleerd om samen te lezen, te schrijven en digitale vaardigheden te ontwikkelen. Samenwerking tussen scholen, bibliotheken, welzijnsorganisaties en de gemeente is essentieel om een geïntegreerd en effectief programma aan te bieden. Zo wordt laaggeletterdheid niet alleen aangepakt, maar ook voorkomen, met als resultaat betere kansen voor het hele gezin.

Digitale vaardigheden van Drutense jongeren in kaart brengen

We onderzoeken hoe we de digitale geletterdheid van Drutense jongeren kunnen verbeteren, zodat zij beter voorbereid zijn op de uitdagingen van een steeds meer gedigitaliseerde samenleving. Dit onderzoek richt zich op het in kaart brengen van de huidige vaardigheden, behoeften en knelpunten, evenals de rol die scholen, ouders en lokale organisaties hierin kunnen spelen. We kijken naar mogelijkheden om digitale vaardigheden op te nemen lesprogramma's en verkennen buitenschoolse initiatieven. Door samenwerking tussen gemeente, onderwijs en maatschappelijke partners willen we een effectief en duurzaam plan ontwikkelen om alle jongeren in Druten toegang te bieden tot de digitale tools en kennis die zij nodig hebben.

2. Talentontwikkeling en loopbaanoriëntatie

De talentontwikkeling van kinderen en jongeren bestaat uit de kans bieden om te ontdekken waar talenten liggen. Er moeten voldoende mogelijkheden en ondersteuning worden geboden om te onderzoeken wat je intrinsiek motiveert en talenten te kunnen ontwikkelen. Het ondersteunen van de cognitieve, persoonlijke en sociale groei moet gebeuren in een omgeving waarin levenslang leren centraal staat. In een omgeving die uitdaagt en ondersteunt kan talentontwikkeling bijdragen aan kansengelijkheid.

Loopbaanoriëntatie helpt leerlingen bij het koppelen van hun interesses, vaardigheden en waarden aan mogelijke carrièrepaden. Een samenwerking tussen onderwijs en het bedrijfsleven is daarbij van groot belang. Bij dit thema kijken wij ook expliciet naar jongeren die ongeacht de stand van de economie moeite hebben om werk te vinden en aan het werk te blijven.

Wat speelt er?

Stimulering brede ontwikkeling

Niet ieder kind krijgt de mogelijkheden en/of ondersteuning vanuit ouders om zich breed te ontwikkelen. Ouders stimuleren sport- en cultuuractiviteiten niet of ouders hebben onvoldoende middelen hiervoor. Hierdoor ontstaat een kloof tussen kinderen in de brede ontwikkeling.

Verbinding tussen onderwijs en ondernemers

Binding zoeken tussen onderwijs en ondernemers is het uitgangspunt in de Economische visie Druten 2030. Hierdoor verbinden verschillende belevingswerelden met elkaar. Met de jaarlijkse techniekdag voor po- en vo-leerlingen en ‘Pax ontmoet Maas en Waal’ zijn al concrete stappen gezet. Deze activiteiten bevorderen niet alleen de kennismaking tussen leerlingen en lokale werkgevers, maar dragen ook bij aan het inspireren van jong talent. Het versterken van de samenwerking biedt talrijke kansen. Het stimuleert levensecht leren, waardoor leerlingen essentiële vaardigheden ontwikkelen, een realistischer beeld krijgen van mogelijke toekomstige beroepen, en beter voorbereid zijn op de arbeidsmarkt. Daarnaast biedt het oplossingen voor bredere maatschappelijke vraagstukken, namelijk: voortijdig schoolverlaten en jeugdwerkloosheid.

Van onderwijs naar arbeidsmarkt

Voor sommige jongeren is de transitie van onderwijs naar de arbeidsmarkt een uitdaging. Jongeren ervaren taal- of rekenproblemen, als gevolg van moeilijkheden. Dit zijn vaker jongeren met een migratieachtergrond, een handicap of mentale gezondheidsproblemen. Deze jongeren kunnen te maken krijgen met vooroordelen, weinig tot geen werkervaring of beperkte netwerkmogelijkheden. Deze jongeren hebben door beperktere vaardigheden een groter risico op uitval. Daarnaast hebben sommige jongeren een gebrek aan zelfvertrouwen en/of motivatie. Tot slot vormt onvoldoende toegang tot netwerken en contacten een uitdaging voor jongeren met een afstand tot de arbeidsmarkt bij het vinden en houden van een baan.

Wat willen we bereiken?

Voor deze beleidslijn hebben we de volgende strategische beleidsdoelen geformuleerd. Deze doelen geven richting aan onze gezamenlijke inzet. Bij het ontwikkelen van concrete beleidsinterventies vertalen we de strategische doelen naar operationele doelen. Op die manier werken we systematisch en doelgericht samen aan de effectieve realisatie van de strategische beleidsdoelen.

- Meer mogelijkheden voor het ontdekken en ontwikkelen van eigen talenten onder schooltijd en daarbuiten
- Meer focus op brede loopbaanoriëntatie en voorbereiding op vervolgonderwijs en arbeidsmarkt
- Minder voortijdig schooluitval
- Minder jeugdwerkloosheid
- Meer verbinden van onderwijs en het (lokale) bedrijfsleven

Hoe gaan we dit bereiken?

Verrijkend lesaanbod in primair onderwijs

In het primair onderwijs ondersteunt de gemeente een verrijkend lesaanbod. De huidige afspraken lopen tot en met schooljaar 2026-2027. Samen creëren we een rijke en gevarieerde leeromgeving waarin alle leerlingen hun talenten onder schooltijd kunnen ontdekken en ontwikkelen. Wat vind ik leuk? En waar ben ik goed in? Het verrijkend lesaanbod biedt leerlingen een breed scala aan leerervaringen en verbreedt hun horizon. Het verrijkend lesaanbod komt tot stand in de samenwerking met (lokale) partners.

Mogelijkheden voor talentontwikkeling buiten schooltijd voor alle kinderen

Door middel van het Kindpakket Druten kunnen kinderen tot 18 jaar meedoen aan schoolse en buitenschoolse activiteiten. Door het Kindpakket krijgen kinderen uit een gezin met weinig geld de kans om mee te doen in de maatschappij.

Daarnaast bieden de programma's van Sjors Sportief en Sjors Creatief (veelal gratis) kennismakingsactiviteiten aan voor kinderen in de basisschoolleeftijd. Hierdoor krijgt ieder kind de kans om zich te oriënteren op diverse takken van sport en cultuur.

Verlengde schooldag voor kinderen met een onderwijsachterstand

Samen met enkele basisscholen in de gemeente Druten onderzoeken we de mogelijkheden voor het opzetten van een TalentenLab. Dit is een naschools programma (verlengde schooldag) waarin kinderen extra kansen krijgen om hun horizon te verbreden en gelijktijdig te werken aan basisvaardigheden op een speelse, ontwikkelingsgerichte manier. Het TalentenLab wordt ontwikkeld in samenwerking met (lokale) partners en vrijwilligers uit de wijk, die samen een Talentalliantie vormen. TalentenLab richt zich op wijken met een diverse en uitdagende populatie. Het programma is primair bedoeld om kinderen die extra ondersteuning nodig hebben, te helpen hun potentieel optimaal te benutten. Het TalentenLab is geen algemene voorziening en alternatief voor buitenschoolse opvang (hierna: BSO). Het TalentenLab heeft een specifiek educatief en doelgericht karakter voor een specifieke doelgroep.

Community Challenge

Community Challenge is een project dat jongeren stimuleert om in teamverband projecten te doen die positief bijdragen aan de lokale gemeenschap. Deze projecten kunnen variëren van het organiseren van activiteiten voor ouderen, het verduurzamen van buurten, het ondersteunen van lokale evenementen tot het opknappen van een speeltuin. Jongeren leren samenwerken, verantwoordelijkheid te nemen en hun sociale en organisatorische vaardigheden ontwikkelen. Tegelijkertijd krijgen zij de kansen om hun talenten te ontdekken en deze op een concrete manier in te zetten. Community Challenge draagt niet alleen bij aan de persoonlijke ontwikkeling van jongeren, maar versterkt ook de sociale cohesie en verbondenheid in de gemeenschap.

Doorlopende leerlijn loopbaanoriëntatie

We ontwikkelen een doorlopende leerlijn voor primair en voortgezet onderwijs in het kader van loopbaanoriëntatie. Daar betrekken ook lokale ondernemers en maatschappelijke organisaties bij. De loopbaanoriëntatie focust op drie vragen: wie ben ik, wat kan ik en wat wil ik worden? Het reikt daarmee verder dan alleen de keuze voor een vervolgopleiding of beroepskeuze. Bestaande initiatieven en projecten kunnen in de doorlopende loopbaanoriëntatie worden opgenomen, aangevuld met bijvoorbeeld onderstaande initiatieven.

- Lesaanbod voor de ontwikkeling soft skills: Soft skills zijn persoonlijke en sociale vaardigheden die essentieel zijn voor succes in de professionele wereld, maar ook bij persoonlijke relaties in het dagelijks leven. Soft skills bestaan onder andere uit zelfbewustzijn, zelfvertrouwen, veerkracht, samenwerken, tijdmanagement, presentatie- en netwerkvaardigheden. Door in het lesaanbod aandacht te schenken aan soft skills ontwikkelen jongeren zich niet alleen cognitief, maar ook op persoonlijke niveau.
- Gastlessen: Door ouders, oud-leerlingen en rolmodellen worden gastlessen gegeven over hun vervolgopleiding en werk. Dit wordt in combinatie met een sociale-mediacampagne opgezet om jongeren een realistisch beeld te geven van een vervolgopleiding en werk.

- Ouderbetrokkenheid: Jongeren hebben baat bij ondersteuning door hun ouders bij een studie- en loopbaankeuze. Door informatiebijeenkomsten of workshops leren ouders hoe zij hun kinderen positief en effectief kunnen ondersteunen. Praktische informatie en tips worden gedeeld met ouders middels (digitale) tools.

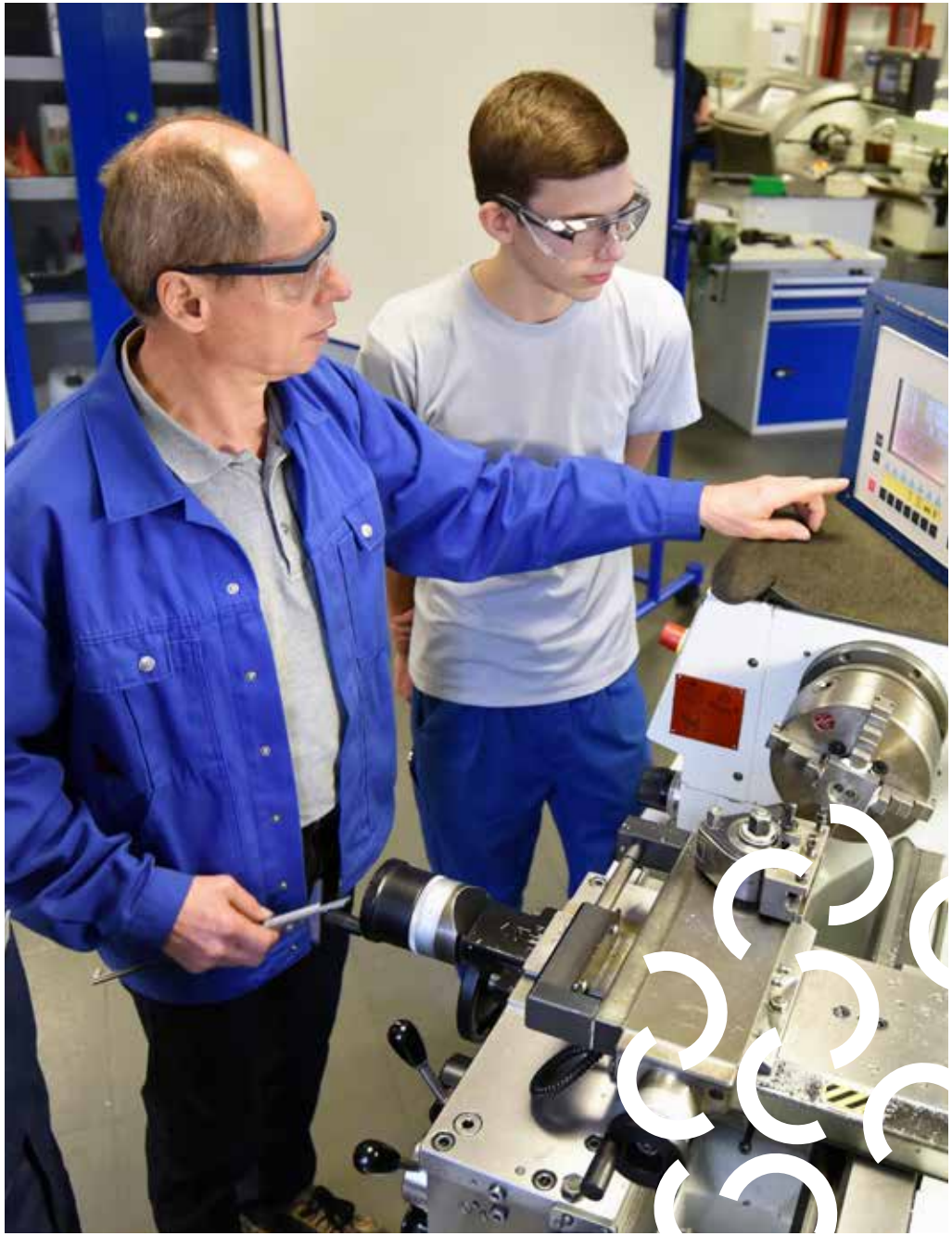
Opzetten van een mentornetwerk

Door een jongere te koppelen aan een mentor ontstaat een waardevolle relatie waarin de jongere praktische ondersteuning, inspiratie en motivatie ontvangt. De mentor fungeert als rolmodel en adviseur, waarbij persoonlijke ontwikkeling, het uitbreiden van het (professionele) netwerk van de jongere, en het vergroten van toekomstperspectieven centraal staan. We onderzoeken hoe een mentornetwerk jongeren kan helpen in de overgang naar het vervolgonderwijs (PO-VO of VO-mbo/hbo/wo) en/of arbeidsmarkt, waardoor de jongere toegang krijgt tot nieuwe kansen en inzichten die anders wellicht buiten bereik zouden blijven. Naast individuele begeleiding worden ook gezamenlijke bijeenkomsten en activiteiten georganiseerd om de binding tussen mentoren en jongeren te versterken. Het mentornetwerk biedt niet alleen kansen voor de jongere, maar versterkt ook het gevoel van betrokkenheid en sociale verantwoordelijkheid binnen de gemeenschap.

Ontwikkelen van een Drutens Stagepact

Het Stagepact richt zich op het aanpakken van barrières die jongeren tegenkomen bij het vinden van een stage, zoals taalproblemen, een beperkt netwerk of stagediscriminatie. Door intensieve samenwerking met lokale bedrijven, maatschappelijke organisaties en onderwijsinstellingen ontstaat een breed netwerk van stageplekken waar alle jongeren welkom zijn. Een belangrijk doel van het Stagepact is het verbinden van jongeren met bedrijven en organisaties die passen bij hun talenten en interesses. Dit draagt bij aan het behouden van lokaal talent en voorkomt schooluitval, doordat stages een cruciale schakel vormen tussen theorie en praktijk. Ook werkgevers profiteren van het pact: zij krijgen toegang tot gemotiveerde stagiaires, kunnen investeren in toekomstige werknemers en dragen bij aan maatschappelijk verantwoord ondernemen.

Door gezamenlijke afspraken te maken over eerlijke behandeling, passende begeleiding en gelijke kansen, vormt het Drutens Stagepact een stevige basis voor een sterke verbinding tussen onderwijs en arbeidsmarkt



3. Inclusieve leeromgeving

Het onderwijssysteem in Nederland transformeert de komende jaren tot een meer inclusief onderwijssysteem. Het doel is om meer leerlingen op een reguliere school voor primair en voortgezet onderwijs te houden. Het aantal doorverwijzingen naar het speciaal onderwijs moet omlaag. Dit vraagt om een samenwerking van gemeenten, onderwijsinstellingen, kinderopvang en andere betrokkenen. Een inclusieve leeromgeving is een omgeving waarin ieder kind, ongeacht achtergrond en capaciteiten, welkom is en mee kan doen. In deze thuisnabije leeromgeving krijgt ieder kind de mogelijkheden om zich te ontwikkelen, omdat de leeromgeving aansluit op de onderwijsbehoefte van het kind. Dat betekent dat ieder kind met en zonder ondersteuningsbehoefte op school en kinderopvang samen kan leren en spelen. Een inclusieve leeromgeving gaat het over een veilige en positieve cultuur op school en in de kinderopvang waar elk kind zichzelf kan en mag zijn.

Wat speelt er?

Leerlingen binnen regulier onderwijs houden

De komende jaren ligt de nadruk op de landelijke transitie waarin verwijzingen naar het speciaal basisonderwijs, speciaal onderwijs cluster 3 & 4 en voortgezet speciaal onderwijs omlaag moet. Het doorverwijzingspercentage naar het (voortgezet) speciaal onderwijs en het speciaal basisonderwijs is namelijk hoog. De Rijksoverheid heeft de transitie-opdracht gegeven om meer leerlingen met een zorg- of ondersteuningsbehoefte binnen het regulier onderwijs te houden. Verder wordt de tijd in een specialistische onderwijssetting beperkt, met de bedoeling terug te keren in het inclusieve regulier onderwijs.

Sociale uitsluiting van negatieve invloed

Om diverse redenen kunnen leerlingen te maken krijgen met pesten, uitsluiting of discriminatie. Dit uitsluitingsgedrag kan onder meer leiden tot afnemen (zelf)vertrouwen , voortijdig schoolverlaten, afnemende motivatie en verminderen van schoolprestaties . Dit kan leiden tot achterstanden en minder kansen op duurzaam werk. Het aanleren van coping-mechanismen om met stress, druk en uitdagingen op school en thuis om te gaan bevordert schoolsucces.

Ongelijke kansen door polarisatie

In Nederland wordt een toenemend gevoel van polarisatie ervaren in de politiek en op sociale media. Standpunten verharden en tegenstellingen tussen verschillende groepen worden vaker benadrukt. Door sociale media en desinformatie kan de perceptie van onderwijs en de waarde ervan beïnvloed worden. Sociale en politieke verdeeldheid kan leiden tot segregatie. Door segregatie krijgen kinderen uit verschillende sociaaleconomische achtergronden, etnische groepen of ideologische overtuigingen mogelijk ongelijke kansen. Polarisatie kan het voor leerkrachten en schooldirecteuren moeilijker maken om een inclusieve en respectvolle leeromgeving te ontwikkelen.

Wat willen we bereiken?

Voor deze beleidslijn hebben we de volgende strategische beleidsdoelen geformuleerd. Deze doelen geven richting aan onze gezamenlijke inzet. Bij het ontwikkelen van concrete beleidsinterventies vertalen we de strategische doelen naar operationele doelen. Op die manier werken we systematisch en doelgericht samen aan de effectieve realisatie van de strategische beleidsdoelen.

- Meer gestructureerde samenwerking bij de transitie naar een inclusieve leeromgeving voor alle kinderen en jongeren in de gemeente Druten.
- Meer kinderen en jongeren dichterbij huis in een reguliere onderwijssetting
- Meer ruimte voor alternatieve leertrajecten om de periode van het thuiszitten te verkorten en aansluiting bij het onderwijsproces te behouden
- Meer aandacht voor culturele diversiteit
- Minder vooroordelen en onbegrip voor verschillen

Hoe gaan we dit bereiken?

Routekaart Inclusieve Leeromgeving

De Routekaart Inclusieve Leeromgeving is een gezamenlijk stappenplan van onderwijs, kinderopvang, gemeente en andere betrokkenen voor de transitie naar een inclusieve leeromgeving. Het tempo waarmee partners aan de transitie naar een inclusieve leeromgeving werken kan sterk verschillen. De routekaart biedt structuur om deze verschillen te overbruggen en de samenwerking effectief te coördineren. Het voorkomt dat verschillen in tempo tussen partners leiden tot vertraging of ineffectiviteit. De routekaart moet onder meer bijdragen aan soepele overgangen, voorkomen van vroegtijdige schooluitval, betere inzet van middelen, goede samenwerking en eenduidigheid in beleid en uitvoering. In de routekaart maken we afspraken over onder andere onderstaande onderwerpen:

- Toegang en toeleiding: procedures voor aanmelding en plaatsing, samenwerking bij door- of terugplaatsing van leerlingen, overgangsmoment en borgen doorlopende inzet van de ondersteuning en beschikbaarheid hulpmiddelen.
- Samenwerking en coördinatie: rolverdeling tussen betrokken partijen en een duidelijke governancestructuur om de huidige praktijk meer te onschotten.
- Financiering en middelen: beschikbare budgetten, verdeling van kosten en middelen tussen betrokken partijen, flexibele inzet van financiële middelen voor maatwerkoplossingen.
- Monitoring en evaluatie: indicatoren om de voortgang en effectiviteit van de maatregelen te meten, periodieke evaluaties en bijsturing op basis van praktijkervaringen.
- Communicatie: informatievoorziening naar ouders, leerlingen en personeel, en het gebruik van inclusieve taal (communicatie zonder stigma en met waardevrije begrippen).

Basisondersteuning op orde en voldoende extra ondersteuning

Voor een inclusieve leeromgeving is het van belang dat alle scholen in het primair en voortgezet onderwijs hun basisondersteuning op orde hebben om zoveel mogelijk kinderen binnen een reguliere setting onderwijs te laten volgen. Basisondersteuning is het geheel van voorzieningen dat elke school moet bieden aan alle leerlingen. Het betreft onder andere preventieve en lichte curatieve interventies en het signaleren en aanpakken van leer- en ontwikkelingsproblemen. Basisscholen realiseren verder in samenwerking met het samenwerkingsverband een breed en gevarieerd aanbod aan extra ondersteuning op lokaal niveau. Dit waarborgt dat kinderen met specifieke ondersteuningsbehoeften zoveel mogelijk binnen de eigen gemeentegrenzen naar school kunnen gaan. Het voortgezet onderwijs draagt bij door voldoende extra ondersteuning te bieden, zodat het als streekschool een realistische en aantrekkelijke optie blijft voor de meeste jongeren uit de gemeente Druten die doorstromen vanuit het basisonderwijs. Dit versterkt een inclusieve onderwijsstructuur waarin kinderen zich optimaal kunnen ontwikkelen.

Lokale Aanpak Thuiszitters

We ontwikkelen een gezamenlijke Lokale Aanpak Thuiszitters. Een thuiszitter is een leerplichtig kind of jongere, die ingeschreven staat bij een school, maar niet deelneemt aan onderwijs gedurende minimaal vier aaneengesloten weken zonder geldige vrijstelling van de leerplicht. Thuiszitten is vaak het gevolg van complexe en unieke omstandigheden, zoals onvoldoende passend onderwijs, problemen thuis, of een tekort aan zorg. Een lokale aanpak maakt het mogelijk om het thuiszitten effectief en snel aan te pakken door samenwerking en maatwerk. We voorkomen dat kinderen en jongeren met complexe ondersteuningsbehoeften tussen wal en schip vallen. Door thuiszitters actief te ondersteunen en terug te begeleiden naar een passende leeromgeving vergroten we kansen op schoolsucces en het duurzaam toekomstperspectief. In de Lokale Aanpak Thuiszitters worden de volgende onderdelen opgenomen:

- De wijze van (vroegtijdig) signaleren, melden en registeren van thuiszitters en de inrichting van het trajectmanagement.
- Afspraken over blijvend contact tussen thuiszitter, diens ouders en de school van inschrijving gedurende het thuiszitten, inclusief contact met klasgenoten.
- Dit om ook terugkeer naar school en in de klas soepel te laten verlopen.
- Afspraken over aanbod voor ondersteuningsbehoeften, bijvoorbeeld remedial teaching, mentorbegeleiding. Preventieve maatregelen op school moet helpen om thuiszitten te voorkomen.
- Afspraken over flexibele of alternatieve onderwijsvormen, bijvoorbeeld deeltijdonderwijs, thuisonderwijs onder begeleiding, onderwijs-zorgarrangement, onderwijs op een tussenvoorziening, leer-werktrajecten. Dit moet leerachterstanden zoveel mogelijk beperken. Flexibele of alternatieve onderwijsvormen helpen ook om de rigiditeit van het onderwijssysteem aan te pakken die belemmerend zijn bij het creëren van een inclusieve leeromgeving.
- Afspraken over het inrichten van de samenwerking en over de informatie-uitwisseling met inachtneming van privacywetgeving.
- Afspraken over monitoren en evalueren, waaronder prestatie-indicatoren. De resultaten komen in het jaarlijks verslag leerplicht.

Onderwijshuisvesting

Om de transitie naar een inclusieve leeromgeving te realiseren zijn mogelijk ook aanpassingen nodig aan schoolgebouwen en schoolpleinen. In het Integraal Huisvestingsplan Onderwijsvoorzieningen (IHP) zullen gemeente, onderwijs en eventueel andere betrokkenen hierover afspraken maken. In 2025 starten we met een herijking van het huidige IHP.

Inclusieve cultuur op school en in de kinderopvang

Een inclusieve cultuur op school en in de kinderopvang is essentieel voor het creëren van een omgeving waarin iedere jongere zich gewaardeerd, gerespecteerd en geaccepteerd voelt, ongeacht afkomst, gender, religie of beperkingen. Dit begint bij het bevorderen van diversiteit in het lesmateriaal en differentiatie in lesmethoden. Scholen en kinderopvanglocaties hebben duidelijke regels en richtlijnen tegen discriminatie, pesten en uitsluiting, en zorgen ervoor dat deze actief worden nageleefd. Ook door ouders. Daarnaast is het belangrijk dat zowel pedagogisch medewerkers als leraren zich bewust zijn van hun eigen vooroordelen en de noodzaak om inclusie actief na te streven. Een inclusieve cultuur betekent ook dat kinderen leren omgaan met verschillen en zich gesteund voelen in hun ontwikkeling. Sommige maatregelen bij de beleidslijnen 1. burgerschap en basisvaardigheden en 4. pedagogische leefomgeving ondersteunen of bevorderen ook de inclusieve cultuur.

4. Pedagogische leefomgeving

Een pedagogische leefomgeving is een omgeving waarin elk kind zich fysiek en emotioneel veilig en vertrouwd voelt, zodat het optimaal kan groeien en ontwikkelen. Het is een plek waar diversiteit wordt omarmd, en waar kinderen worden gezien, gehoord en begrepen. De omgeving is responsief naar de behoeften van het kind en bevordert autonomie binnen duidelijke kaders. Het biedt gelijke kansen voor elk kind en gezin, met aandacht voor samenwerking tussen betrokken partijen. In deze stimulerende context voelen zowel kinderen als ouders zich gesteund, en kunnen ze laagdrempelig hulp vragen en ontvangen.

Wat speelt er?

Complexiteit in hulpverlening door systemen

Door de Jeugdwet 2015 werkt de gemeente samen met het onderwijs en de zorg om de ondersteuning van jongeren met deze partijen af te stemmen. Een belangrijke en complexe uitdaging hierbij is de coördinatie van verschillende systemen van alle partijen. Elke partij heeft eigen regels, procedures en financieringsmechanismen. Dit kan tot verwarring leiden en dat heeft mogelijk impact op de uitvoering van hulpverlening van kinderen en jongeren. Bovendien kunnen beperkte middelen en budgetten de samenwerking belemmeren.

Drempels voor hulp door beleidsverkokering

Gezinnen met een ondersteuningsbehoefte ervaren drempels bij toegang tot ondersteuning. Deze drempels worden veroorzaakt door verkokering van beleid, waardoor ouders bij verschillende instellingen/loketten terechtkomen voor allerlei procedures en regels. De motivatie om hulp te vragen kan hierdoor afnemen, omdat ouders steeds opnieuw hun verhaal moeten vertellen. Dit kan een risico vormen voor een effectieve en integrale gezinsaanpak.

Driehoeksrelatie tussen school, ouders en leerling

Ouders spelen een invloedrijke en belangrijke rol in de ondersteuning van de educatieve en persoonlijke groei van hun kinderen. In een fysiek en emotioneel veilige omgeving mogen kinderen experimenteren, fouten maken en ontvangen zij daarin begeleiding. De samenwerking tussen ouders en scholen speelt een cruciale rol, door een stevige basis te bieden van vertrouwen, begrip en duidelijke kaders. Aan de ene kant van het spectrum zijn ouders die weinig betrokkenheid tonen of ondersteuning bieden. Dit is vaak onbewust gedrag, door onwetendheid of omdat hun ouders dat ook niet deden. Aan de andere kant van het spectrum zijn veeleisende ouders met hoge (onrealistische) verwachtingen die intensief betrokken zijn. Een belangrijk onderdeel daarin is de normalisering van bepaalde gedragingen. Een sterke driehoeksrelatie tussen school, ouders en leerling zorgt voor de basis voor een ondersteunende en stimulerende omgeving, waarin leerlingen zich volledig kunnen ontplooien.

Toenemende druk op kinderopvang en onderwijs

Van kinderopvang en scholen worden steeds meer zaken gevraagd, waaronder ook zaken die niet tot de kernopdracht van de instelling behoren. Deze toenemende vraag/druk en de personeelstekorten in de kinderopvang en het onderwijs kunnen leiden tot overbelasting, uitval en vertrek van werknemers. Op de lange termijn heeft dit invloed op het imago van het werk, waardoor de aantrekkelijkheid van het vak onder jongeren als mogelijke loopbaan verminderd.

Wat willen we bereiken?

Voor deze beleidslijn hebben we de volgende strategische beleidsdoelen geformuleerd. Deze doelen geven richting aan onze gezamenlijke inzet. Bij het ontwikkelen van concrete beleidsinterventies vertalen we de strategische doelen naar operationele doelen. Op die manier werken we systematisch en doelgericht samen aan de effectieve realisatie van de strategische beleidsdoelen.

- Beter georganiseerde laagdrempelige ondersteuning bij opvoedvragen en gezond opgroeien
- Meer aandacht voor beweeg- en ontmoetingsmogelijkheden in de eigen woonomgeving van kinderen en jongeren
- Minder ongelijkheid in het sociale netwerk van kinderen en jongeren
- Meer preventief aanbod in de directe leefomgeving voor ouders, kinderen en jongeren ter bevordering van mentale gezondheid, veerkracht en weerbaarheid
- Meer aandacht voor verschillen in de behoeften op wijk- en kernniveau

Hoe gaan we dit bereiken?

De beleidsinterventies bij deze beleidslijn sluiten aan bij de uitgangspunten en koers zoals geformuleerd in Samen voor een gezonde toekomst: Beleidsplan voor Wmo, Jeugd, Gezondheid, Sport en Cultuur 2025-2028 en Spelen in Druten: Speelruimteplan 2025-2034. Hier ontstaat eenduidig en samenhangend gemeentelijk beleid.

Laagdrempelige hulp aan ouders

Het is belangrijk dat ouders op een eenvoudige en toegankelijke manier hun hulpvragen kunnen stellen. De gemeente organiseert hulp het liefst in de directe leefomgeving, bijvoorbeeld op school. We proberen drempels die ouders ervaren om hulp te krijgen weg te nemen. Daar kunnen scholen en kinderopvangorganisatie bij helpen. We onderzoeken graag samen hoe dit zo goed mogelijk op wijk- of kernniveau kunnen organiseren. We werken daarbij gedifferentieerd en gericht op het bieden van duurzame oplossingen. We ontwikkelen De Ouderacademie. De Ouderacademie is een (digitaal) platform met betrouwbare informatie en voorlichting voor ouders/verzorgers over opvoedvraagstukken en gezond opgroeien (voeding, omgaan met geld, etc.) die aansluiten bij de levensfase van hun kind. Vanuit de Ouderacademie worden op wijk- of kernniveau fysieke contactmomenten voor voorlichting en ontmoeting. Via oudercafés, thema-avonden, workshops en inloopspreekuren kunnen zij elkaar ondersteunen en inspireren. Deze (informele) bijeenkomsten versterken de sociale cohesie en bieden een laagdrempelige plek om ervaringen te delen en gezamenlijk oplossingen te vinden. Het digitale platform bevat geschreven informatie, podcasts en e-learnings. Dit biedt ouders praktische handvatten en biedt betrouwbare kennis en deskundig advies. De audiovisuele opties kunnen bijvoorbeeld voor ouders met beperkte taal- en leesvaardigheden ondersteunend zijn bij hun opvoedvragen en geeft ze praktische handvatten om gezond opgroeien te bevorderen.

Voldoende mogelijkheden om buiten te spelen

Goede speelruimte stimuleert het buiten spelen. Dit draagt niet allen bij aan de fysieke gezondheid van kinderen en jongeren, maar ook aan hun sociale, emotionele en cognitieve ontwikkeling. Ze zijn essentieel voor het creëren van een positieve pedagogische leefomgeving. De gemeente werkt tot 2034 aan toekomstbestendige en toegankelijke openbare speelruimte in alle kernen die aansluit op de behoefte van kinderen tot 18 jaar. De openbare speelruimte worden ingericht om bewegen en ontmoeten te stimuleren. We verwachten dat de kinderopvang en scholen hun verantwoordelijkheid nemen om hun eigen buitenruimtes zodanig in te richten dat ze een fijne plek zijn om te verblijven en uitnodigen tot spel en interactie.

Inzetten van Peer-mentoring

Peer-mentoring is het inzetten van een oudere of meer ervaren leerling om een jongere of minder ervaren leerling te begeleiden. Peer-mentoring bevordert onderlinge ondersteuning, versterkt de betrokkenheid en draagt bij aan een inclusieve en respectvolle schoolcultuur. Dit is een laagdrempelige manier om het steunend netwerk van een leerlingen die wat extra ondersteuning nodig heeft uit te breiden. Peer-mentoring kan voor verschillende doelgroepen worden ingezet, bijvoorbeeld voor nieuwe leerlingen die tussentijds instromen in een klas, bij de overgang van primair naar voortgezet onderwijs, voor leerlingen die extra academische ondersteuning of sociaal-emotionele begeleiding nodig hebben, als sportmaatje bij gezondheidsvraagstukken, of voor specifieke doelgroepen zoals leerlingen met een beperking en LHTBQ+leerlingen. Peer-mentoring biedt groei- en ontwikkelkansen voor zowel de mentor als de mentee. Het bevordert ook de waarde van omzien naar elkaar. We onderzoeken graag met de scholen op schoolniveau op welke manier peer-mentoring kan bijdragen aan de positieve pedagogisch leefomgeving van de leerlingen.

Een goed zorgteam op elk kindcentrum en op elke school

Een goed functionerend en ingericht multidisciplinair zorgteam heeft directe impact op het welzijn, de ontwikkeling en het leerklimaat van kinderen. Een goed zorgteam verlicht ook de druk op leerkrachten en pedagogisch medewerkers door hen te ondersteunen in de omgang met kinderen met complexe zorg- en ondersteuningsbehoeften. Het zorgteam draagt bij aan vroegtijdige signalering van problemen, zoals preventieve aanpak om escalatie te voorkomen. Naast signalering stellen de zorgteams de organisatie van preventieve programma's en hulp samen in de vorm van groepsgericht aanbod. Denk hierbij aan weerbaarheidstrainingen, stressreductieprogramma en sociale vaardigheidstrainingen. Het zorgteam op een kindcentrum richt zich op kinderen van 2 tot 13 jaar. We verbinden de voorschoolse en de basisschoolperiode met elkaar. Daarmee borgen we ook het overgangsmoment tussen peuteropvang en groep 1. De inrichting van het zorgteam op een kindcentrum en het aanbod worden afgestemd op de populatie in de wijk- of kern. De zorgteams op het Pax Christi College en De Kom richten zich op hun eigen leerlingpopulatie en de inrichting en aanbod zijn daar eveneens op afgestemd.

1. Feiten & Cijfers Laaggeletterdheid: Laaggeletterdheid in Nederland; Thema Werk; Thema Gezin. Stichting Lezen en Schrijven (2023).
2. Denkend aan Nederland. Sociaal en Cultureel Planbureau [SCP] (2019).
3. Meerderheid Nederlanders vindt dat politiek niet opkomt voor mensen zoals zij. SCP (2024).
4. ‘Gebrek aan vertrouwen in politiek potentiële splijtzwam in de samenleving’: structurele ongelijkheid jaagt polarisatie aan. Centraal Bureau voor de Statistiek [CBS] (2024).
5. Rapport De Staat van het Onderwijs 2024: Daling leesvaardigheid over hele linie. Inspectie van het Onderwijs (2024).
6. Lees Tijd: Lezen in Nederland. SCP (2018).
7. Eén op de drie middelbare scholieren kan niet goed met computers overweg, blijkt uit onderzoek. Metro (2024, 12 november); An international perspective on digital literacy. ICILS (2024).
8. Vooral kinderen uit bijstandsgezinnen geen kansrijke start: ouderlijke hulpbronnen in de eerste duizend dagen tot en met de basisschoolperiode. CBS (2023).
9. Kansen op sportieve groei? Ee verklarend model van sportdeelname. SCP (2019).
10. Economische visie Druten 2030, Eigenzinnig hart van Maas en Waal. Gemeente Druten (2022).
11. Jaarrapport integratie 2020: De transitie van onderwijs naar arbeidsmarkt. CBS (2020).
12. Kansrijk: integratiebeleid op de arbeidsmarkt. Centraal Planbureau & SCP (2020).
13. Landelijke Jeugdmonitor: Trends in gebruik speciale onderwijsvoorzieningen. CBS (2020).
14. Kamerbrief over contouren werkagenda Route naar inclusief onderwijs 2035. Rijksoverheid (2023).
15. Gezondheid en welzijn van jongeren in Nederland – HBSC 2021. SCP (2022).
16. Pesten; gevolgen. CBS (2022).
17. Ervaren discriminatie in Nederland II. SCP (2020).
18. Voortijdig schoolverlaten in Nederland: omvang, beleid en resultaten. Centraal Planbureau [CPB] (2006).
19. Driekwart van de Nederlanders denkt dat polarisatie toeneemt. SCP (2022).
20. Burgerperspectieven bericht 2 2022. SCP (2022).
21. Factsheet: Jongeren en polarisatie. Nederlands Jeugdinstituut [NJI] (2019).
22. Herkomstsegregatie in Nederland; een netwerkanalyse. CBS (2024).
23. Gelijke kansen in het onderwijs: structureel investeren in kansengelijkheid voor iedereen. Sociaal- EconomischeRaad [SER] (2021).
24. Hervormingsagenda Jeugd 2023-2028. Ministerie Volksgezondheid, Welzijn en Sport (2023).
25. Jeugdhulp. Vereniging Nederlandse Gemeenten [VNG] (2024).
26. Ontwar de verkokering. Binnenlands Bestuur (2023); Verenigingsstrategie VNG: Stap naar voren. VNG (2023).
27. Hoe werk ik goed samen met ouders? NJI (2024).
28. Samenwerken met ouders aan de ontwikkeling van het kind. Onderwijskennis (2024).
29. Meer werkdruk en verzuim in kinderopvang. NJI (2023); Werkdruk leraren basisonderwijs verminderen. Rijksoverheid (2024).
30. Imago en status van de leraar in de 21e eeuw. Nationaal regieorgaan onderwijsonderzoek (2017).

Gemeente Druten

Raad openbaar Druten

Dossiernummer	7110
Extern Zaak ID	Z/25/317296
Vertrouwelijk	Nee
Vergaderdatum	23 oktober 2025
Agendapunt	10.b.2
Titel	Openbaar vervoer regio Arnhem-Nijmegen 2026- 2036
Organisatieonderdeel	domein Fysieke leefomgeving - team Gebiedsinrichting
Soort nota	Informatienota
Programma/Paragraaf	P2 Verkeer en vervoer
Portefeuillehouder(s) Druten	Thoonen, R. (Ronald)

Bijlagen
Informatienota Openbaar vervoer in Druten 2026

Geagendeerd	**Vergaderdatum**
College BenW openbaar Druten	16 september 2025
Raad openbaar Druten	**23 oktober 2025**
Stukken gemeenteraad Druten	23 oktober 2025

Voorgesteld besluit

De raad neemt de informatienota voor kennisgeving aan.

Besluit

De raad neemt de informatienota voor kennisgeving aan.

Gemeente Druten

Openbaar Zaaknummer: Z/25/317296

Informatienota voor de Gemeenteraad

Onderwerp: Openbaar vervoer regio Arnhem–Nijmegen 2026–2036

Collegedatum: 16 september 2025

Kernboodschap
De provincie Gelderland heeft een overeenkomst gesloten met Transdev om het openbaar vervoer de komende tien jaar te regelen in de regio Arnhem–Nijmegen–Foodvalley. Voor de gemeente Druten betekent dit een flinke verbetering van het busvervoer:

1. Lijn 85 (Druten–Nijmegen) gaat in de late avond en op zondagochtend vaker rijden.
2. De huidige lijn 89 (wordt lijn 221) gaat (via station Nijmegen) doorrijden tot aan Heijendaal, en rijdt ook vaker én met snellere bussen.
3. De nachtbus keert terug op zaterdagnacht.
4. Alle bussen (behalve buurtbussen) rijden uiterlijk eind 2026 elektrisch.
5. Alle kernen boven de 500 inwoners krijgen openbaar vervoer.
6. Lijn 12 verbindt Druten met alle drie de ziekenhuizen in Nijmegen.

Datum	**Korte omschrijving eerder genomen besluit (vermeld zo mogelijk het zaaknummer/documentnummer)**
	n.v.t.

Toelichting
Er komen nieuwe afspraken voor het openbaar vervoer. Daardoor gaan de bussen vaker rijden. Dit geldt ook buiten de spits, in de kernen en op het platteland. Er komen 22% meer bussen dan in 2024. De bussen worden ook prettiger om in te reizen. De belangrijkste veranderingen voor de gemeente Druten zijn:

1. **Lijn 85** rijdt vaker in de avond en op zondagochtend: 2 keer per uur in plaats van 1 keer per uur. Deze lijn sluit beter aan op de eerste en laatste treinen in Nijmegen. In de spits blijft de bus 4 keer per uur rijden.
2. **Lijn 89** krijgt een nieuw nummer: **lijn 221**. Deze bus rijdt nog steeds naar station Nijmegen, en daarna verder naar Heijendaal. De bus rijdt vaker: 6 keer per uur in de spits (was 4 keer) en 4 keer per uur overdag (was 2 keer). De bus rijdt ook langer door in de avond. De rit naar station Nijmegen duurt 2 minuten korter. Dit komt doordat er snellere bussen worden gebruikt.
3. Op zaterdagnacht gaan er twee **nachtbussen** rijden van Nijmegen naar Druten (via Beuningen). Deze vertrekken om 2:00 uur en 3:15 uur, aansluitend op de laatste (nacht)treinen vanuit de Randstad.
4. Alle bussen (behalve buurtbussen) rijden uiterlijk eind 2026 elektrisch. Het opladen van de bussen gebeurt op de busremise. Voor buurtbussen is het nog niet

mogelijk om over te stappen op elektrische voertuigen, omdat deze zwaardere bussen niet met een normaal rijbewijs B bestuurd mogen worden (en veel vrijwilligers dan niet meer de bussen zouden mogen besturen).

5. Naast de buurtbussen komt het product ReserveerRRReis. Dit houdt in dat alle inwoners van kernen groter dan 500 inwoners 18 uur per dag, 7 dagen in de week een bus kunnen aanvragen of reserveren.
6. **Lijn 12** gaat in de nieuwe situatie doorrijden tot de Sint Maartenskliniek in Nijmegen. Hierdoor zijn alle drie de Nijmeegse ziekenhuizen (ook Radboud en CWZ) vanuit Druten met de bus bereikbaar. Om bij deze verbeterde lijn 12 te komen moeten reizigers vanaf lijn 221 overstappen bij Poort Neerbosch in Nijmegen. Dankzij de verbeteringen in lijn 221 (zie punt 2 bij toelichting) kunnen reizigers dit overstappunt eenvoudiger en sneller bereiken, en omdat deze bus ook vaker rijdt, is de wachttijd bij deze overstap altijd laag. In het verder uitwerken van de dienstregeling vragen we aandacht voor deze overstap.

Gevolgen
De nieuwe afspraken voor openbaar vervoer betekenen een flinke verbetering van het openbaar vervoer in onze regio. Voor bijna alle inwoners van de gemeente Druten wordt het aantrekkelijker om gebruik te gaan maken van het openbaar vervoer. Vooral scholieren, inwoners van kleinere kernen en reizigers buiten de spits gaan er op vooruit. Ook reizigers richting Nijmegen-Zuid en de ziekenhuizen gaan erop vooruit, vooral doordat ook de Sint Maartenskliniek te bereiken wordt met de bus. Wel moeten zij een extra keer overstappen, maar we verwachten dat dit niet of nauwelijks tot extra reistijd leidt (door verbeteringen eerder op de route).

Samenvattend dragen de nieuwe afspraken voor openbaar vervoer bij aan een duurzaam en bereikbaar Druten, wat aansluit bij de groeiende mobiliteitsbehoefte van inwoners en de verbinding met de regio Nijmegen en Heijendaal als kennis- en werkcentrum verbetert. Het past daarmee goed bij de doelen uit de Toekomstvisie Druten 2040.

Communicatie
Bewoners en reizigers worden door de provincie en Transdev geïnformeerd over de aanpassingen.

Uitvoering of Vervolgstappen
- Het vervoersplan wordt de komende periode definitief gemaakt. In deze periode kunnen nog aanpassingen volgen. We verwachten dat dit hooguit aanpassingen op detailniveau zijn. We volgen de verdere uitwerking van alle lijnen en brengen de Drutense reizigersbelangen onder de aandacht bij provincie, regio en Transdev.
- Start nieuwe overeenkomst: 28 juni 2026.
- Tijdens de looptijd van 10 jaar volgen twee evaluatiemomenten vanuit de provincie (in 2030 en 2034), waar we wensen voor grotere aanpassingen aan de dienstregeling kunnen inbrengen.

Geheimhouding:
Niet van toepassing.

Gemeente Druten

Raad openbaar Druten

Dossiernummer	7104
Extern Zaak ID	Z/25/310002
Vertrouwelijk	Nee
Vergaderdatum	23 oktober 2025
Agendapunt	10.b.3
Titel	Ontwerp dienstverleningsovereenkomst 2026-2027 MGR/WerkBedrijf
Organisatieonderdeel	domein Sociale leefomgeving - team Werk en inkomen
Soort nota	Informatienota
Programma/Paragraaf	P6 Sociaal domein
Portefeuillehouder(s) Druten	Wildt, G. de (Gérard)

Bijlagen
Informatienota raad - Ontwerp DVO 2026-2027 MGR/WerkBedrijf
Bijlage 1 - Ontwerp dienstverleningsovereenkomst 2026-2027 MGR/WerkBedrijf
Bijlage 2 - Aanbiedingsbrief - Ontwerp DVO 2026-2027 MGR/WerkBedrijf
Bijlage 3 - Advies ASDD - Ontwerp DVO 2026-2027 MGR/WerkBedrijf
Bijlage 5 - Reactie college op advies ASDD - Ontwerp DVO 2026-2027 MGR/WerkBedrijf

Geagendeerd	**Vergaderdatum**
College BenW openbaar Druten	9 september 2025
Raad openbaar Druten	**23 oktober 2025**
Stukken gemeenteraad Druten	23 oktober 2025

Voorgesteld besluit

De raad neemt de informatienota voor kennisgeving aan.

Besluit

De raad neemt de informatienota voor kennisgeving aan.

Gemeente Druten

Openbaar Zaaknummer: Z/25/310002

Informatienota voor de Gemeenteraad

Onderwerp: Ontwerp dienstverleningsovereenkomst 2026-2027 MGR/WerkBedrijf

Collegedatum: 9 september 2025

Kernboodschap

Het college heeft zijn reactie op de ontwerp dienstverleningsovereenkomst voor de jaren 2026 en 2027 naar het dagelijks bestuur van de Modulaire Gemeenschappelijke Regeling 'Rijk van Nijmegen' gestuurd. Het college heeft aangegeven welke lokale afspraken het uit de Keuzekaart bij deze overeenkomst wil maken. Het college bestendigt het beleid van de afgelopen jaren, waarbij de nadruk ligt op lokale inzet in het bijzonder voor de inzet van participatiecoaches.

Eerdere besluiten

Datum	**Korte omschrijving eerder genomen besluit (vermeld zo mogelijk het zaaknummer/documentnummer)**
01-02-2024	Beleidskader arbeidsmarkt en re-integratie "Klaar voor nieuwe kansen!"
27-06-2024	Zienswijze ontwerp DVO 2024-2025 WerkBedrijf/MGR

Toelichting

Op 23 juni j.l. ontvingen wij de ontwerp dienstverleningsovereenkomst (DVO) 2026-2027 voor WerkBedrijf (bijlage 1). In de aanbiedingsbrief (bijlage 2) vraagt het dagelijks bestuur van de Modulaire Gemeenschappelijk Regeling 'Rijk van Nijmegen' (MGR) het college om uiterlijk 10 oktober 2025 kenbaar te maken of het een zienswijze heeft op deze ontwerp DVO en welke lokale afspraken het college uit de Keuzekaart wil maken. Onze lokale afspraken zijn aanvullend op het totaal aan regionale dienstverlening dat WerkBedrijf biedt. Het vaststellen van de DVO is een bevoegdheid van het college, binnen de kaders zoals gemeenteraad die heeft vastgesteld in "Klaar voor nieuwe kansen!".

Na advies te hebben ingewonnen bij de Adviesraad Sociaal Domein Druten (bijlage 3) heeft het college aan het dagelijks bestuur van de MGR zijn lokale keuzes kenbaar gemaakt en daarbij vermeldt geen verdere opmerkingen te hebben bij de taakuitvoering en kenmerken van de dienstverlening, zoals verwoord in de DVO.

Gevolgen

Zo kunnen wij onze doelen realiseren in 2026 en 2027
Met deze overeenkomst maken wij duidelijk dat regionale en lokale afspraken in elkaars verlengde liggen. Met de afspraken willen wij met WerkBedrijf dezelfde doelen en ambities realiseren, zoals geformuleerd in het beleidskader 'Klaar voor nieuwe kansen!' en die jaarlijks worden gekwantificeerd in de begroting van WerkBedrijf. De wijzigingen zoals doorgevoerd met het nieuwe beleidskader hebben met name betrekking op een meer aanbodgerichte dienstverlening vanuit mens- en werkontwikkeling.

Bestendigen van de eerder lokaal gemaakte afspraken
Eerder maakten wij met WerkBedrijf afspraken voor Druten over 'Lokale arbeidsbemiddeling' (ca. € 10K), 'Intensieve lokale aansluiting' (€ 20K), uitvoeren van een 'Event en Marktbewerkingsplan' (€ 10K) en 'Participatiecoaching' (€ 80K). Sinds 1 juli 2024 organiseert WerkBedrijf de dienstverlening aan jongeren met problematiek op meerdere leefdomeinen ("zorgjongeren") regionaal. Door dit regionaal te organiseren is een specifieke lokale afspraak overbodig. Wij zetten onze eerdere keuzes in principe door in de jaren 2026 en 2027. Voor 2027 willen wij 'Aanvullende gerichte lokale inzet' inzetten om specifieke groepen uit Druten sneller op werk te plaatsen.

Participatiecoaching onder de vlag van WerkBedrijf
Tot 1 juli 2024 financierden wij participatiecoaches zelf, boven op het budget dat wij overmaakten naar WerkBedrijf. Vanaf halverwege 2024 biedt de DVO de mogelijkheid om participatiecoaching bij WerkBedrijf onder te brengen. Participatiecoaching blijft een dienst die lokaal wordt georganiseerd. Door deze dienstverlening bij WerkBedrijf onder te brengen kunnen mensen uit de Participatiewet eenvoudiger doorstromen van de ene vorm van dienstverlening naar de andere. Ook de inzet van bepaalde voorzieningen van WerkBedrijf naar andere groepen wordt eenvoudiger. Tot slot kan in deze vorm het uitwisselen van kennis tussen participatiecoaches makkelijker georganiseerd worden.

Communicatie

Niet van toepassing

Uitvoering of Vervolgstappen

- Het college informeerde de Adviesraad Sociaal Domein Druten hoe het is omgegaan met het advies (bijlage 5)
- Het college informeerde het DB van de MGR over de gemaakte lokale keuzes

Eind december 2025 ondertekenen de colleges en het DB van de MGR de definitieve DVO. Na ondertekening informeert het DB van de MGR alle betrokken partijen hoe met hun overwegingen is omgegaan in de definitieve DVO.

Geheimhouding:

Niet van toepassing.

REGIO
RIJK VAN
NIJMEGEN

Dienstverleningsovereenkomst WerkBedrijf regio Rijk van Nijmegen 2026 - 2027

Partijen;

Opdrachtgever: de gemeente […], te dezer zake krachtens artikel 171 van de Gemeentewet rechtsgeldig vertegenwoordigd door […], handelende ter uitvoering van het besluit van het college van burgemeester en wethouders van […], hierna te noemen: 'de gemeente';

en

opdrachtnemer: het openbaar lichaam, de Modulaire Gemeenschappelijke Regeling (MGR) Rijk van Nijmegen, te dezer zake vertegenwoordigd door de voorzitter H.M.F. Bruls, handelende ter uitvoering van het besluit van het dagelijks bestuur […], en de aan hem in artikel 5 van de MGR Rijk van Nijmegen opgedragen taken, hierna te noemen: 'WerkBedrijf';

Hierna gezamenlijk te noemen: 'partijen',

Overwegende;

- Dat door de gemeenten in het Rijk van Nijmegen (Berg en Dal, Beuningen, Druten, Heumen, Mook en Middelaar, Nijmegen en Wijchen) een MGR is opgericht ter uitvoering van onder andere de aan haar opgedragen taken in het kader van de Participatiewet, de Wet sociale werkvoorziening en de Wet maatschappelijke ondersteuning voor wat betreft arbeidsmatige dagbesteding. De MGR voert ook de Module Arbeidsmarkt en Participatie (Wet inburgering) uit. De taken in het kader van de Wet sociale werkvoorziening worden niet voor de gemeente Mook en Middelaar uitgevoerd;
- Dat de module WerkBedrijf de organisatorische eenheid is die deze taken op het domein "Werk" binnen de MGR uitvoert binnen de geldende wet- en regelgeving;
- Dat de gemeenten in de regio het arbeidsmarkt- en re-integratiebeleid voor de jaren 2024 tot en met 2027 vastleggen in het beleidskader "Klaar voor nieuwe kansen!";
- Dat de huidige omstandigheden op de arbeidsmarkt vragen om intensieve en langdurige dienstverlening gericht op kandidaten met meer ondersteuningsbehoefte. Hierbij werken professionals van WerkBedrijf nauw samen met de relevante professionals van (o.a.) de deelnemende gemeenten;

REGIO
RIJK VAN
NIJMEGEN

- Dat het kan voorkomen dat de conjunctuur of het kandidatenbestand vragen om andere accenten in onze taakuitvoering. De dienstverlening zal dan door WerkBedrijf, in afstemming met de deelnemende gemeenten, bijgestuurd worden;
- Dat deze dienstverleningsovereenkomst de dienstverlening en de daarbij behorende uitgangspunten en randvoorwaarden vastlegt ter uitvoering van het regionale beleidskader.

Komen als volgt overeen:

Artikel 1 Taken WerkBedrijf

WerkBedrijf richt zich voor de deelnemende gemeenten op de volgende taken:

a. Werkontwikkeling i.h.k.v. de Participatiewet
WerkBedrijf voert de Participatiewet uit met betrekking tot de ondersteuning bij arbeidsinschakeling. Dit uit zich in de activiteiten ontwikkelen, bemiddelen en begeleiden. WerkBedrijf voert de matching van ondernemers en kandidaten uit en zet zich in om de kloof tussen vraag en aanbod te overbruggen. WerkBedrijf ondersteunt kandidaten vanaf het moment van aanmelding tot aan een plaatsing. Indien nodig wordt ook na een plaatsing ondersteuning en begeleiding geboden.

Het maximaal aantal kandidaten dat WerkBedrijf in dienstverlening kan hebben hangt af van de complexiteit van de doelgroep en de intensiteit van dienstverlening die we bieden. Hierover stemt WerkBedrijf steeds nauw af met de deelnemende gemeenten.

Binnen deze taak worden de volgende drie taakgebieden onderscheiden:

1. Voorkomen van instroom in de uitkering;
Indien mogelijk worden kandidaten naar een betaalde baan of opleiding bemiddeld, voordat zij een beroep moeten doen op een uitkering. Daarnaast draagt WerkBedrijf in het regionale netwerk, met de relevante partners, bij aan een inclusieve arbeidsmarkt.
2. Beëindigen van afhankelijkheid van een uitkering;
Als het behoort tot de mogelijkheden van een kandidaat, wordt deze naar fulltime werk bemiddeld. Dit leidt, in de regel, tot uitstroom uit de uitkering.
3. Minimaliseren van publieke afhankelijkheid.
WerkBedrijf begeleidt kandidaten met een arbeidsbeperking langjarig op hun werkplek. Centraal staat hierbij duurzaam en met plezier aan het werk zijn. Door te werken aan werkbehoud, de loonwaarde en belastbaarheid, minimaliseert WerkBedrijf de afhankelijkheid van publieke middelen (bijvoorbeeld loonkostensubsidie).

b. Arrangementen in Op Weg Naar Werk
WerkBedrijf voert de regie over Op weg naar werk (arbeidsmatige dagbesteding). Dit houdt in dat WerkBedrijf de begeleiding inkoopt en de toeleiding en doorstroom organiseert en/of uitvoert.

c. Sociale werkvoorziening
WerkBedrijf biedt de medewerkers die onder de Wet sociale werkvoorziening vallen, passend werk aan. Bij voorkeur doet WerkBedrijf dit samen met ondernemers. De onderscheiden werkvormen zijn: begeleid werken, individuele detachering en (beschutte) groepsdetachering.

d. Activering
Een deel van de bijstandsgerechtigden is nog niet toe aan stappen richting betaald werk. WerkBedrijf ondersteunt deze mensen, waar gewenst, met lokale activering, bijvoorbeeld richting vrijwilligerswerk. Op die manier kunnen zij werken aan hun talenten en ontwikkeling. We verbinden de lokale niet-loonvormende keten met de loonvormende keten. Via de lokale keuzekaart kunnen gemeenten dit specifiek invullen door de keuze voor *participatiecoaching*.

Artikel 2 Focusgroepen

Bij de uitvoering van de in artikel 1 sub a. genoemde taak, geeft WerkBedrijf, naast de dienstverlening aan ondernemers, prioriteit aan de volgende groepen kandidaten:

a. Kandidaten die nieuw in de bijstand stromen;
b. Statushouders;
c. Jongeren tot 27 jaar;
d. Kandidaten met een arbeidsbeperking (inclusief beschut werk);
e. Kandidaten ouder dan 55 jaar.

Artikel 3 Kenmerken van de dienstverlening

Bij de uitvoering van de in artikel 1 sub a. en b. genoemde taken, houdt WerkBedrijf rekening met de volgende aspecten in de dienstverlening:

3.1 Duurzaam werk staat centraal

De dienstverlening van WerkBedrijf heeft primair als doel om kandidaten duurzaam naar werk te bemiddelen. Mensontwikkeling, samenhangend met werkontwikkeling, heeft een centrale plek in de dienstverlening. Dat betekent dat WerkBedrijf, in de dienstverlening aan kandidaten, nauw

samenwerkt met professionals (van verschillende disciplines) van gemeenten en andere netwerkpartners.

Ondernemers zijn de belangrijkste partner voor het plaatsen van kandidaten; ondernemersdienstverlening is hierbij een belangrijk instrument. In de dienstverlening van WerkBedrijf ligt steeds meer accent op aanbodgerichte arbeidsbemiddeling. WerkBedrijf richt zich op kansen op de arbeidsmarkt, daar waar vraag naar personeel is. Daarnaast kijkt WerkBedrijf samen met gemeenten en ondernemers hoe we nieuwe werkgelegenheid kunnen ontwikkelen.

3.2 Lokaal verankerde dienstverlening

WerkBedrijf heeft een regionaal aanbod van dienstverlening, gebaseerd op onder andere de Re-integratieverordening. Een deel van het budget wordt ingezet voor lokale accenten. Dit wordt verder uitgewerkt in artikel 4 tot en met 11. WerkBedrijf zet zich in voor lokale verankering en effectiviteit van dienstverlening in de gehele regio. Daarom worden intakegesprekken met kandidaten zo veel als mogelijk op locatie in de verschillende gemeenten uitgevoerd. Daarnaast is WerkBedrijf in iedere gemeente voor één dagdeel per week aanwezig voor arbeidsbemiddeling op locatie en samenwerking met professionals van gemeenten.

3.3 Duur van de dienstverlening

De duur van de dienstverlening is flexibel en hangt af van de ondersteuningsbehoefte en mogelijkheden van een kandidaat. Zo lang er perspectief op betaald werk is, kan de dienstverlening worden voortgezet. Voor kandidaten die aan het werk zijn en (nog) ondersteuning nodig hebben duurt de dienstverlening zolang die ondersteuning nodig is.

3.4 Scholing en ontwikkeling als belangrijke pijlers

De kennis en ervaring van kandidaten in dienstverlening bij WerkBedrijf sluiten niet altijd goed aan bij het beschikbare werk op de arbeidsmarkt. WerkBedrijf kijkt enerzijds met werkgevers hoe vacatures toch passend gemaakt kunnen worden. Anderzijds zet WerkBedrijf stevig in op scholing, opleiding en ontwikkeling van kandidaten. Op die manier vergroten we de kans om een kandidaat succesvol te kunnen matchen op een werkplek.

3.5 Benadering van kandidaten en perspectief

WerkBedrijf benadert kandidaten op een persoonlijke manier, met aandacht voor interesses en

motivatie, en biedt maatwerk. WerkBedrijf gaat uit van vertrouwen, eigen regie en positieve stimulering. In overleg met de kandidaat wordt naar de best passende weg naar duurzame werkaanvaarding gezocht.

3.6 Onbenut talent en arbeidspotentieel

In Rijk van Nijmegen is nog altijd onbenut arbeidspotentieel en talent. Het gaat dan bijvoorbeeld om mensen die parttime werken, maar meer uren zouden willen werken. Ook kan het gaan om niet-uitkeringsgerechtigden die op zoek zijn naar werk. Waar mogelijk helpt WerkBedrijf deze mensen met het vinden van een duurzame werkplek of meer werkuren.

3.7 Integraal werken en samenwerken

De situatie van de kandidaat wordt in breed perspectief beschouwd (leefdomein overstijgend) en de dienstverlening wordt integraal ingezet en afgestemd waar nodig. WerkBedrijf werkt intensief samen met de afdelingen Inkomen en Inburgering van de deelnemende gemeenten, het doorstroompunt en de lokale sociale infrastructuur op het terrein van schuldhulpverlening, zorg en welzijn.

Tijdens de looptijd van deze dienstverleningsovereenkomst zetten partijen concrete stappen om een verdere impuls aan de samenwerking te geven. Dit vraagt een gezamenlijke inspanning.

3.8 Afstemming Inkomen en WerkBedrijf

a. Aanmelding en terugmelding van kandidaten naar WerkBedrijf en gemeente vindt in principe digitaal plaats. Hierbij bestaat altijd de mogelijkheid om contact op te nemen met de consulent c.q. klantmanager. Indien gewenst vindt er een warme overdracht plaats bij aan- en terugmelding van een kandidaat. We gebruiken het EVA partnerportaal om effectief informatie uit te wisselen tussen gemeenten en WerkBedrijf. We delen onder andere contactgegevens van consulenten, trajectfase van een kandidaat en hoofd- en subreden terugmelding.

b. Een uitgangspunt is dat gemeenten een kandidaat zo vroeg mogelijk aanmelden bij WerkBedrijf. Hoe eerder WerkBedrijf haar dienstverlening kan starten, hoe groter de kans is op een plaatsing naar werk en uitstroom naar werk.

c. Gemeenten en WerkBedrijf leggen de verdere werkafspraken over samenwerking vast in het regionaal document P*rocessen Inkomen – WerkBedrijf.*

d. WerkBedrijf signaleert en adviseert de gemeente (i.c. afdelingen Inkomen) over maatregelwaardig gedrag van kandidaten. De gemeente kan afwijken van het advies van WerkBedrijf.

3.9 Experimenteren en leren

WerkBedrijf experimenteert met verschillende werkwijzen en methoden. Bijvoorbeeld met de inzet van ervaringsdeskundigen. Effectieve en efficiënte praktijken om uitstroom te bevorderen worden zoveel als mogelijk benut en ingezet. WerkBedrijf laat periodiek door een derde partij de effectiviteit van de dienstverlening onderzoeken.

3.10 Aandacht voor laaggeletterdheid en basisvaardigheden

WerkBedrijf neemt actief deel aan het Bondgenootschap Laaggeletterdheid en organiseert cursussen en trainingen voor het eigen personeel in het herkennen en bespreekbaar maken van laaggeletterdheid. Indien laaggeletterdheid gesignaleerd wordt, wordt kandidaat gewezen op cursusmogelijkheden in het (gemeentelijke) aanbod.

3.11 Aandacht voor discriminatie en vooroordelen op de arbeidsmarkt

WerkBedrijf heeft aandacht voor discriminatie en vooroordelen op de arbeidsmarkt. WerkBedrijf organiseert cursussen en trainingen voor het eigen personeel in het herkennen en bespreekbaar maken van deze problematiek met ondernemers en kandidaten.

3.12 Aandacht voor verdringing van arbeid

WerkBedrijf heeft aandacht voor eventuele verdringing van arbeid bij ondernemers. WerkBedrijf heeft dit vastgelegd in beleidsregels voor de toepassing van de re-integratieverordening.

3.13 Inburgering

1. Advies bij brede intake

Op verzoek van de gemeente kan WerkBedrijf adviseren bij de brede intake.

2. Module Arbeidsmarkt en Participatie (MAP)

WerkBedrijf voert de MAP uit, als onderdeel van de inburgeringsroute. De gemeente meldt inburgeraars zo vroeg mogelijk aan bij Werkbedrijf. Dit geldt zowel voor de MAP als voor reguliere dienstverlening.

REGIO
RIJK VAN
NIJMEGEN

3. Samenwerking
a. Partijen begeleiden inburgeraars intensief en op maat op meerdere leefgebieden.
b. WerkBedrijf is verantwoordelijk voor het loonvormende deel van de (arbeids-)participatieketen. Gemeenten zijn verantwoordelijk voor het niet-loonvormende deel (participatie).
c. De gemeente voert de regie op het traject van de inburgeraar.
d. Partijen werken samen met elkaar en met andere partners die betrokken zijn bij de inburgering, zoals de inburgerings-/taalaanbieders, maatschappelijke-, welzijns- en zorgorganisaties.

4. Informatie-uitwisseling en gegevensverwerking
Partijen wisselen in het belang van de inburgeraar de noodzakelijke informatie en kennis met elkaar en met andere partners uit, vanuit de bedoeling van de Wet inburgering 2021, binnen de richtlijnen van de Algemene Verordening Gegevensbescherming (AVG) en de Verwerkersovereenkomsten tussen gemeenten en de MGR, zodat een effectief en samenhangend inburgeringsaanbod ontstaat.

3.14 Uitvoering landelijke Subsidieregeling IPS-trajecten

a. WerkBedrijf voert de landelijke Subsidieregeling IPS-trajecten voor de gemeentelijke doelgroep uit. IPS staat voor Individuele Plaatsing en Steun en is bedoeld voor kandidaten met een psychische kwetsbaarheid.

b. Doel van het IPS-traject kan toeleiding naar regulier werk zijn, maar ook toeleiding naar een Beroeps Begeleidende Leerweg traject.

c. Gemeente verstrekt aan de directeur van het WerkBedrijf het mandaat om namens gemeente de aan haar opgedragen taken (met uitzondering van het afhandelen van bezwaarschriften) in het kader van de landelijke Subsidieregeling IPS-trajecten voor de gemeentelijke doelgroep uit te voeren, met de mogelijkheid van ondermandaat.

3.15 Samenwerking in de arbeidsmarktregio

a. WerkBedrijf en UWV werken aan het realiseren van zo sluitend als mogelijk, publieke arbeidsmarktdienstverlening voor werkzoekenden en werkgevers in de regio.

b. WerkBedrijf handelt bij de uitvoering van de Wet SUWI namens de regiogemeenten zover het de overgedragen taken betreft.

c. WerkBedrijf is één van de kernpartners van het Regionaal Beraad Arbeidsmarkt Rijk van Nijmegen i.o.. WerkBedrijf vertegenwoordigt (mede) de deelnemende gemeenten in de MGR vanuit de taken

REGIO
RIJK VAN
NIJMEGEN

die gemeenten hebben overgedragen aan WerkBedrijf. Wanneer nodig pakt WerkBedrijf een initiërende rol in het netwerk.

d. Op uitvoerend niveau levert WerkBedrijf een bijdrage aan de volgende netwerken van organisaties (zover als nu bekend):

- Werkcentrum Rijk van Nijmegen i.o
- Loopbaanteam mbo
- Werklab

Artikel 4 Uitgangspunten voor lokale keuzes

Bij de uitvoering van de in artikel 1 sub a. genoemde taak, hanteren partijen de volgende uitgangspunten bij de invulling van lokale keuzes:

a. 15% van het *Werkbudget* zoals bepaald met het objectieve rekenmodel van Berenschot is beschikbaar voor lokale accenten.

b. Tot de lokale accenten behoren in ieder geval de langlopende verplichtingen van de gemeente in het kader van de oude vormen van gesubsidieerde arbeid die WerkBedrijf bij start heeft overgedragen gekregen. Dit geldt voor de gemeente Nijmegen.

c. Voor de gemeente is het belangrijk om lokale accenten aan te brengen in de dienstverlening. Iedere gemeente heeft hierbij de mogelijkheid een keuze te maken uit de Keuzekaart. Deze Keuzekaart (bijlage 2) is een onlosmakelijk deel van deze overeenkomst.

Artikel 5 Berg en Dal

5.1 Doel bij inzet van lokale dienstverlening

Gemeente Berg en Dal vindt bij de lokale dienstverlening het van belang dat samenwerking tussen lokale organisaties wordt gestimuleerd. De lokale accenten worden vooral ingezet om er voor te zorgen dat mensen niet onnodig vaak aan verschillende mensen hun verhaal moeten doen.

5.2 Keuzes

<u>2026</u>:

<u>2027</u>:

REGIO
RIJK VAN
NIJMEGEN

Artikel 6 Beuningen

6.1 Doel bij inzet van lokale dienstverlening
Gemeenten Beuningen wil de lokale accenten richten op de kandidaten die zelfstandig lastig aan het werk komen.

6.2 Keuzes
2026:

2027:

Artikel 7 Druten

7.1 Doel bij inzet van lokale dienstverlening
Gemeente Druten vindt het belangrijk lokale betrokkenheid te organiseren en lokale afspraken te maken ten behoeve van de inwoners zonder werk en de ondernemers binnen de eigen gemeentegrens.

7.2 Keuzes
2026:

2027:

Artikel 8 Heumen

8.1 Doel bij inzet van lokale dienstverlening
Voor gemeente Heumen is de aansluiting tussen participatiekandidaten en WerkBedrijf op lokaal niveau van belang. De dienstverlening moet aansluiten bij lokale behoeften en op operationeel niveau wordt een vruchtbare samenwerking tussen de organisaties gestimuleerd.

8.2 Keuzes
2026:

REGIO
RIJK VAN
NIJMEGEN

2027:

Artikel 9 Mook en Middelaar

9.1 Doel bij inzet van lokale dienstverlening
Gemeente Mook en Middelaar vindt het belangrijk de lokale dienstverlening vooral te richten op de inwoners die een steuntje in de rug nodig hebben om een stap richting de arbeidsmarkt te zetten.

9.2 Keuzes
2026:

2027:

Artikel 10 Nijmegen

10.1 Doel bij inzet van lokale dienstverlening
Middels de lokale dienstverlening zet de gemeente Nijmegen extra in op de focusgroepen uit het regionaal arbeidsmarktbeleidsplan door hen extra aandacht en ondersteuning te bieden bij hun zoektocht naar passend werk. Dit in nauwe samenwerking met alle relevante partijen in de arbeidsmarktregio en in het bijzonder met de afdeling Inkomen van de gemeente Nijmegen.

10.2 Keuzes
2026:

2027:

Artikel 11 Wijchen

11.1 Doel bij inzet van lokale dienstverlening
Gemeente Wijchen ziet 'nabijheid' naar zowel ondernemers als werkzoekenden als een cruciale factor om maximale uitstroom te bereiken. Zo kan een pro-actieve houding naar ondernemers en een prikkelende werkwijze naar kandidaten het best worden verankerd.

11.2 Keuzes
2026:

REGIO
RIJK VAN
NIJMEGEN

2027:

Artikel 12 Nadere afspraken

Bij de uitvoering van de in artikel 1 sub a., b., c. en d. genoemde taken, gelden de volgende nadere afspraken:

12.1 Klachtenregeling

WerkBedrijf heeft een klachtenregeling en handelt deze klachten zelf af. Het jaarverslag van de klachtencoördinator wordt jaarlijks aangeboden aan het algemeen bestuur.

12.2 Bezwaar en beroep Participatiewet

De behandeling van bezwaarschriften, het voeren van verweer bij de rechter en het instellen van hoger beroep ten aanzien van besluiten op het gebied van de Participatiewet blijft bij de deelnemende gemeenten berusten. Behalve indien het hierbij gaat om (subsidie)besluiten om voorzieningen voor (groepen) kandidaten mogelijk te maken, dan voert WerkBedrijf deze taken zelf uit.

12.3 Persoonsgegevens

WerkBedrijf houdt zich bij de uitvoering van zijn taken aan de Algemene verordening gegevensbescherming (AVG) en volgt hierbij de overeenkomst die is afgesloten tussen elke afzonderlijke gemeente en WerkBedrijf.

12.4 Informatieplicht

a. WerkBedrijf levert periodiek de benodigde statistische gegevens aan het Centraal Bureau voor de Statistiek en aan andere relevante gegevensdiensten in samenspraak met gemeenten.

b. WerkBedrijf voorziet de gemeente gevraagd en ongevraagd van alle informatie die benodigd is voor een goede uitvoering van de Participatiewet, Wet sociale werkvoorziening en Wet maatschappelijke ondersteuning.

c. De gemeente voorziet WerkBedrijf gevraagd en ongevraagd van alle informatie die benodigd is voor een goede uitvoering van de Participatiewet, Wet sociale werkvoorziening en Wet maatschappelijke ondersteuning. Dit betreft onder meer de ontwikkeling van het bijstandsbestand in de gemeente.

12.5 Mandaat en volmacht

a. De gemeente draagt zorg voor mandaten en volmachten ten behoeve van de uitvoering van de taken Participatiewet en Wet maatschappelijke ondersteuning, zoals in artikel 1 omschreven. Voor de Wet sociale werkvoorziening geldt een delegatiebesluit.

b. Ten behoeve van de uitvoering van de door de gemeente aan WerkBedrijf opgedragen taken, maken het algemeen bestuur en het dagelijks bestuur van de MGR Rijk van Nijmegen op correcte wijze gebruik van de daartoe door het college van burgemeester en wethouders van gemeente of door de burgemeester van gemeente aan hen gemandateerde bevoegdheden, conform het desbetreffende mandaatbesluit.

12.6 Algemene voorwaarden DVO

a. In de bijlage 1 'algemene voorwaarden DVO' hebben partijen de algemene voorwaarden voor deze overeenkomst vastgelegd.

b. De bijlagen bij deze dienstverleningsovereenkomst zijn een onlosmakelijk onderdeel van deze overeenkomst.

Artikel 13 Prestatie-indicatoren in het Informatieprotocol

De prestatie-indicatoren voor de taken uit artikel 1 zijn in het Informatieprotocol benoemd en worden jaarlijks in de begroting van de MGR voorzien van een normering. Gemeenten kunnen hun zienswijzen hierop geven voordat het algemeen bestuur van de MGR de begroting vaststelt.

Artikel 14 Verantwoording en rapportage

14.1 Informatieprotocol

Gemeenten en WerkBedrijf hebben in het Informatieprotocol vastgelegd waarover en op welke momenten WerkBedrijf rapporteert over de voortgang van de dienstverlening. Hiertoe behoort in ieder geval, jaarlijks, een rapportage over de kandidaattevredenheid in het jaarverslag. Eens per twee jaar wordt er gerapporteerd over tevredenheid van werkgevers.

14.2 Aanvullende afspraak

WerkBedrijf rapporteert in de tussenrapportage en het jaarverslag over de voortgang van de uitvoering van artikelen 5 tot en met 11. Over de zorgjongerendienstverlening rapporteren we op het niveau van individuele gemeenten.

REGIO
RIJK VAN
NIJMEGEN

Artikel 15 Bekostiging

15.1 Gemeentelijke bijdrage
In artikel 30 van de Modulaire Gemeenschappelijke Regeling Rijk van Nijmegen (MGR) is geregeld dat in de begroting van MGR wordt aangegeven welke bijdrage iedere gemeente verschuldigd is aan de MGR ter uitvoering van de in artikel 1 genoemde taken.

15.2 Faciliteiten en informatie
Partijen stellen alle faciliteiten en informatie aan elkaar ter beschikking voor zover dat noodzakelijk is voor uitvoering van deze overeenkomst.

Artikel 16 Verlenging en wijziging

16.1 Herziening dienstverleningsovereenkomst
De gemeente en de MGR komen vóór 31 december 2027 een nieuwe overeenkomst overeen. Indien deze termijn wordt overschreden wordt de bestaande overeenkomst stilzwijgend verlengd tot een nieuwe overeenkomst van kracht is.

16.2 Tussentijdse wijziging dienstverleningsovereenkomst

Tussentijds wijzigen van de overeenkomst is op ieder moment mogelijk in overeenstemming tussen het dagelijks bestuur van de MGR Rijk van Nijmegen en de gemeenten. Wijzigen is mogelijk bij schriftelijke instemming van alle partijen.

16.3 Tussentijdse wijziging lokale keuzes in deze overeenkomst
In afwijking van het vorige lid is tussentijdse wijziging van lokale keuzes zoals bedoeld in artikel 4 mogelijk, als de betrokken gemeente en het dagelijks bestuur van de MGR Rijk van Nijmegen daarmee schriftelijk in stemmen.

16.4 Beëindiging dienstverleningsovereenkomst
Uittreding van de gemeente binnen de module WerkBedrijf van de MGR Rijk van Nijmegen is mogelijk onder de voorwaarden zoals gespecificeerd door het algemeen bestuur van de MGR Rijk van Nijmegen. Bij uittreding van de gemeente uit de MGR Rijk van Nijmegen eindigt de verbintenis tussen de gemeente en de MGR tevens van rechtswege op de datum van uittreding.

REGIO
RIJK VAN
NIJMEGEN

Artikel 17 Slotbepalingen

17.1 Ingangsdatum overeenkomst
Deze overeenkomst gaat in op 1 januari 2026 en eindigt op 31 december 2027.

17.2 Citeertitel
Deze overeenkomst wordt aangehaald als Dienstverleningsovereenkomst WerkBedrijf Regio Rijk van Nijmegen 2026 – 2027.

Plaats en datum	**Plaats en datum**
Namens gemeente	**Namens MGR:** **drs. H.M.F. Bruls, voorzitter**

REGIO
RIJK VAN
NIJMEGEN

Bijlage 1 Algemene voorwaarden DVO

A. Archivering

WerkBedrijf is op grond van artikel 3 van de Archiefwet 1995 verplicht om de onder haar berustende archiefbescheiden in goede, geordende en toegankelijke staat te brengen en te bewaren. De gemeente draagt zorg voor de verlening van mandaat voor deze archieftaken.

B. Aansprakelijkheid

1. Als aansprakelijkheid ontstaat bij de gemeente als gevolg van het tekortschieten in de uitvoering van de opdracht kan eventuele schade geheel of gedeeltelijk op WerkBedrijf worden verhaald.

2. Onder tekortschieten in de uitvoering van de opdracht, zoals bedoeld in lid 1, valt het niet in acht nemen van de professionele zorgvuldigheid.

3. Tot schade zoals bedoeld in lid 1 behoort in ieder geval de toerekenbare schade als gevolg van het niet tijdig of niet rechtmatig nemen van een besluit.

4. Als aansprakelijkheid bij WerkBedrijf ontstaat als gevolg van onrechtmatige besluitvorming door de gemeente kan eventuele schade geheel of gedeeltelijk op de betreffende gemeente worden verhaald.

5. De gemeente blijft aansprakelijk voor de vermogensrechtelijke gevolgen van de besluiten of feitelijke handelingen die namens hem in mandaat worden genomen door de directeur of ambtenaren van het WerkBedrijf, onverminderd het bepaalde in artikel 1:1, vierde lid, en artikel 10:2 van de Algemene wet bestuursrecht.

C. Verzekering

WerkBedrijf is verantwoordelijk voor afdoende verzekering omtrent wettelijke aansprakelijkheidsrisico's in verband met de uitvoering van deze overeenkomst en houdt deze verzekering gedurende de looptijd van de overeenkomst in stand.

D. Publicatieblad

WerkBedrijf heeft een eigen publicatieblad ter publicatie van de regelingen vastgesteld door de MGR Rijk van Nijmegen.

REGIO
RIJK VAN
NIJMEGEN

E. Geheimhouding

Partijen zijn verplicht geheimhouding te betrachten met betrekking tot alle gegevens, waarvan partijen of de personen waarvan partijen zich bij de uitvoering van deze overeenkomst bedienen, kennisnemen en waarvan redelijkerwijs kan worden aangenomen dat deze gegevens een vertrouwelijk karakter hebben. Het voorgaande is niet van toepassing indien:

1. openbaarmaking verplicht is op grond van wet- en regelgeving;

2. een der partijen zich voor de rechter moet verdedigen of openbaarmaking berust op een bindende uitspraak van de rechter;

3. een der partijen de andere partij heeft ontheven van de geheimhoudingsplicht;

4. de betreffende informatie via openbare bronnen is verkregen.

F. Geheimhouding na afloop overeenkomst

Partijen nemen, ook na afloop van deze overeenkomst, jegens derden die niet bij de uitvoering van de opdracht zijn betrokken, zorgvuldigheid en geheimhouding in acht van alle vertrouwelijke gegevens dan wel concurrentiegevoelige informatie van de andere partij die in het kader van de opdracht ter kennis is gekomen.

G. Inzet onafhankelijke partij

De gemeente heeft het recht om een onafhankelijke partij in te schakelen om de door WerkBedrijf verstrekte (financiële) informatie inhoudelijk te laten toetsen op juistheid. Deze controle is vertrouwelijk en strekt zich niet verder uit dan noodzakelijk voor het verifiëren van de aangeleverde informatie. WerkBedrijf is verplicht om medewerking te verlenen aan het onderzoek en verleent alle gevraagde gegevens en informatie alsmede inzage in boeken en overige bescheiden. De kosten van het onderzoek komen voor rekening van de gemeente.

H. Omgang bij onvoorziene omstandigheden en geschillenregeling

In geval van onvoorziene omstandigheden zijn de volgende scenario's vastgelegd:

REGIO
RIJK VAN
NIJMEGEN

1. Indien onvoorziene omstandigheden zich voordoen die buiten de invloedsfeer van partijen liggen en die ertoe leiden dat partijen, of een der partijen, de afspraken uit deze dienstverleningsovereenkomst niet (meer) kunnen c.q. kan nakomen, treden partijen terstond met elkaar in overleg met als doel om tot een oplossing te komen die voor beide partijen acceptabel is.

2. Indien partijen van inzicht verschillen over de uitleg of uitvoering van deze overeenkomst of daarmee samenhangende afspraken treden zij met elkaar in overleg met als doel om te komen tot een oplossing die voor beide partijen acceptabel is.

3. Indien in de onder 1 en 2 bedoelde situatie niet leidt tot een acceptabele oplossing treedt het escalatiemodel zoals vastgesteld door het Dagelijks Bestuur in werking en wordt dienovereenkomstig getracht een oplossing te bereiken. Dit is ook van toepassing indien een van de partijen in gebreke is in de uitvoering van diens plichten op grond van deze overeenkomst.

4. Indien toepassing van de escalatieladder niet leidt tot het gewenste resultaat proberen partijen het geschil op te lossen door de inzet van een mediator of door een bindend advies te vragen. Een bindend advies wordt uitgebracht door een door partijen te benoemen deskundig adviseur. Indien partijen het niet eens worden over de keuze van de adviseur benoemen zij beiden een adviseur, die gezamenlijk een derde adviseur benoemen. De kosten van een mediation of een bindend advies worden gelijkelijk over partijen verdeeld ongeacht de uitkomst van de mediation of het bindend advies.

REGIO
RIJK VAN
NIJMEGEN

Bijlage 2 Keuzekaart

Ruimte voor lokale keuzen per gemeente

WerkBedrijf voert in de regio Rijk van Nijmegen arbeidsbemiddeling uit. In dat kader maken we met de deelnemende gemeenten afspraken over onze (regionale) prestaties. WerkBedrijf biedt binnen de dienstverlening ruimte aan lokale accenten, wensen en behoeften. Deze activiteiten in de lokale dienstverlening dragen bij aan de doelen conform het beleidskader arbeidsmarkt en re-integratie.

Vanuit de expertise op het gebied van re-integratie en arbeidsbemiddeling adviseert WerkBedrijf, indien gewenst, gemeenten over de in te zetten opties van de Keuzekaart. Het kan zijn dat een veranderend kandidatenbestand of anderszins veranderende omstandigheden vragen om andere lokale keuzen. In overleg kan dan besloten worden, tussentijds, de lokale keuzen anders in te richten.

Onderstaand geven we aan hoeveel financiële ruimte er is voor iedere gemeente voor 2026 en 2027:

	Berg en Dal	Beuningen	Druten	Heumen	Mook en Middelaar	Nijmegen	Wijchen
2026	265.000	150.000	130.000	95.000	35.000	725.000	275.000
2027	280.000	160.000	140.000	105.000	35.000	845.000	295.000

De genoemde budgetten zijn onder voorbehoud van eventuele bezuinigingen.

Het lokaal keuzebudget is onderdeel van het regionale *werkbudget* dat WerkBedrijf inzet. Een deel van het keuzebudget is daarmee dekking voor menskracht van WerkBedrijf. In die zin is het geen vrij besteedbaar budget, maar een instrument om nog beter invulling te geven aan de couleur locale van gemeenten. Er is dan ook geen ruimte om bij enige over- of onderrealisatie financieel te verrekenen.

Keuzen die gemeenten maken in de keuzekaart hebben invloed op de bedrijfsvoering van WerkBedrijf. WerkBedrijf en gemeenten bezien gezamenlijk op passende wijze de uitvoerbaarheid van de gemaakte keuzes.

1 | EXTRA ARBEIDSBEMIDDELING OP LOCATIE

Het is van groot belang dat WerkBedrijf zichtbaar en aanwezig is bij de deelnemende gemeenten. Daarom is een onderdeel van de dienstverlening dat in iedere gemeente ongeveer een dagdeel per week een medewerker van WerkBedrijf aanwezig is voor arbeidsbemiddeling op locatie. Deze medewerker is het eerste aanspreekpunt voor de gemeente. Dit geldt ook als de medewerker niet op locatie aanwezig is, maar

elders. Daarnaast is het mogelijk om extra dagdelen te organiseren via de lokale keuzekaart. WerkBedrijf organiseert dan dat er extra inzet gepleegd wordt op arbeidsbemiddeling (of intake en diagnose) op locatie. De betreffende medewerkers kunnen ook benaderd worden als het wenselijk is dat een medewerker van WerkBedrijf bij een bedrijfsbezoek van een wethouder aansluit (of omgekeerd). De inzet is primair gericht op zichtbaarheid, samenwerking en lokale dienstverlening aan kandidaat en ondernemer.

1 dagdeel/week …… € 10.000

2 | INTENSIEVE AANSLUITING SOCIAAL (WIJK)TEAM

WerkBedrijf stelt een medewerker beschikbaar die regelmatig zijn of haar werkzaamheden verricht bij een sociaal (wijk)team (hieronder verstaan we ook: buurtteams, kernteam of interdisciplinair team). Deze medewerker is het vaste aanspreekpunt voor dat sociaal (wijk)team bij vragen over arbeidsbemiddeling. Er wordt samengewerkt op basis van een vertrouwensrelatie en altijd met als doel maatschappelijke meerwaarde te creëren voor onze inwoners.

De laagdrempeligheid en korte communicatielijnen tussen sociaal (wijk)team, WerkBedrijf en bijvoorbeeld schuldhulpverlening of andere lokale organisaties c.q. dienstverlening maken het mogelijk om met name kandidaten met problemen op meerdere leefgebieden de juiste ondersteuning te bieden en hen zo snel dit mogelijk is richting werk te leiden.

per locatie…….. €15.000

3 | PARTICIPATIECOACHING

Conform artikel 1.d. is een van de taken van WerkBedrijf *activering*. Een lokale invulling hiervan is het uitvoeren van participatiecoaching voor inwoners van gemeenten. Dit kan via de lokale keuzekaart georganiseerd worden. De participatiecoach verricht diens werkzaamheden vooral op locatie in een gemeente. De focus van de participatiecoach zit op de niet-loonvormende activering, als mogelijke stap op termijn richting loonvormende activering. Een participatiecoach helpt mensen die een Participatiewet-uitkering ontvangen met bijvoorbeeld een stap richting vrijwilligerswerk, de sportclub of een cursus of opleiding. De focus ligt op het activeren van kandidaten, zodat zij meer zelfredzaam worden en zodat hun eigenwaarde groeit. Individuele en maatschappelijke meerwaarde staat daarbij centraal. We leggen de verbinding tussen de niet-loonvormende en de loonvormende keten.

Het is mogelijk om een deel van een fte af te nemen (bijvoorbeeld 0,2 fte). Het uitgangspunt is dat de participatiecoaching wordt uitgevoerd met menskracht van WerkBedrijf. Het kan zijn dat overwegingen betreffende goed werkgeverschap voor gemeenten dit uitgangspunt in de weg staan. WerkBedrijf kijkt in die gevallen samen met de betreffende gemeente naar de best passende oplossing. We hebben dit uitgangspunt omdat we op die manier gezamenlijk (gemeenten én WerkBedrijf) het beste kunnen sturen op kwaliteit en resultaat. Daarnaast kunnen we op deze manier de synergievoordelen van het verbinden van de loonvormende en niet-loonvormende keten verzilveren. Als laatste geeft het WerkBedrijf flexibiliteit om accenten van de dienstverlening bij te kunnen sturen als de doelgroep of de conjunctuur daarom vragen.

1 fte …… €90.000

4 | INTENSIEVE INTERVENTIES

De dienstverlening van WerkBedrijf richt zich altijd op maatwerk; WerkBedrijf doet datgene dat de kandidaat het beste naar duurzaam werk helpt. Onder Intensieve Interventies biedt WerkBedrijf extra intensieve vormen van dienstverlening aan, die geen standaard onderdeel zijn van de dienstverlening. Dienstverlening aan jongeren met problematiek op meerdere levensdomeinen, i.c. 'zorgjongeren, is onderdeel van de standaarddienstverlening.

De interventies kunnen alleen ingezet worden als het past bij de kandidaat. We willen de consulenten van WerkBedrijf de ruimte te geven te doen wat goed is voor de kandidaat. Daarom beoordelen zij welke van de onderstaande interventies ingezet moeten worden voor de kandidaat. Natuurlijk gebeurt dit in afstemming met de inkomensconsulenten van de gemeenten.

WerkBedrijf beschikt op dit moment over de interventies De Versnelling, Samen sterk naar werk en Intensieve begeleiding multiproblematiek 27+. Het is mogelijk dat WerkBedrijf nieuw ontwikkelde interventies toevoegt gedurende de looptijd van de Dienstverleningsovereenkomst.

10 kandidaten …… €35.000

REGIO
RIJK VAN
NIJMEGEN

Beschikbare Intensieve interventies

4.1 | DE VERSNELLING

Er is een (kleine) groep kandidaten die het, vanwege allerhande oorzaken, lastig vindt goede medewerking te geven aan een re-integratietraject. Soms is er ook handhaving ingezet, om te pogen deze medewerking toch af te dwingen. *De Versnelling* is ontwikkeld om deze mensen in beweging te krijgen en uit de uitkering te laten stromen. We gaan uit van vertrouwen in de kandidaat en positieve stimulans. Er wordt ingezet op een hoge frequentie en intensiteit aan re-integratieactiviteiten, meer dan we normaliter kunnen bieden in onze dienstverlening.

4.2 | SAMEN STERK NAAR WERK

Met een intensieve groepsgewijze en individuele aanpak bijstandsgerechtigden richting werk of opleiding te leiden. De werkzame ingrediënten uit de aanpak: persoonlijke aanpak, gebruik maken van de groepsdynamiek (kandidaten ondersteunen ook elkaar en leren van elkaar), intensieve begeleiding en individuele coaching. In een traject van enkele maanden krijgen we kandidaten in beweging en zetten zij stappen richting werk of opleiding. Er wordt intensief ingezet op coaching en workshops.

4.3 | INTENSIEVE BEGELEIDING MULTIPROBLEMATIEK 27+

Een deel van onze kandidaten heeft te maken met multi-problematiek, zij ervaren bijvoorbeeld problemen op het gebied van gezondheid, schulden of de gezinssituatie. Werk kan een bijdrage leveren richting meer stabiliteit en zelfredzaamheid. Deze groep kandidaten bieden wij intensieve begeleiding met als doel stappen richting werk te zetten. Dit betreft een extra intensieve vorm van begeleiding. Het doel is de kandidaat helpen stappen naar werk te zetten. Vaak is het nodig, in afstemming met andere professionals, persoonlijke uitdagingen aan te pakken. Dit loopt parallel aan de stappen richting werk.

5 |AANVULLENDE GERICHTE LOKALE INZET

WerkBedrijf en gemeente bespreken een uitdaging in de uitvoering, bijvoorbeeld een doelgroep kandidaten of een werkproces. In de uitvoering wordt afgestemd over, eventuele, extra vormen van dienstverlening die goed passen bij de lokale context en het lokale klantenbestand. Bij de afstemming, en vervolgens uitvoering, zijn de betreffende managers in de lead. Het kan gaan om een aanvullende, gecoördineerde of

REGIO
RIJK VAN
NIJMEGEN

extra intensieve inspanning. De activiteiten dragen altijd bij aan de regionale doelstellingen van WerkBedrijf. Het kan gaan om diverse vormen van dienstverlening, welke in elk geval bijdraagt aan de regionale doelstellingen die WerkBedrijf heeft. De precieze invulling komen WerkBedrijf en betreffende gemeente in overleg overeen. De inspanning wordt primair gerealiseerd met menskracht van WerkBedrijf.

10 kandidaten…… €10.000

6 | ORGANISEREN EVENTS EN LOKALE MARTKBEWERKING

Bij lokale marktbewerking kiezen we niet voor een werksoortgerichte aanpak, maar voor een geografische tinsteek. Het gaat om afspraken over contacten met lokale ondernemers. Het is ook mogelijk dat WerkBedrijf een lokale vacaturemarkt of ander event organiseert. Dit event moet expliciet gerelateerd zijn aan de kerntaken en doelstellingen van WerkBedrijf. Dit doet WerkBedrijf in overleg met de gemeente. Eventueel in overleg / samenwerking met lokale organisaties.

30 contacten of 1 event…… €20.000

Gemeente Druten

Raad openbaar Druten

Dossiernummer	7103
Extern Zaak ID	Z/23/113320
Vertrouwelijk	Nee
Vergaderdatum	23 oktober 2025
Agendapunt	10.b.4
Titel	Stand van zaken principeverzoek K3 Delta voor de Drutense Waarden
Organisatieonderdeel	domein Fysieke leefomgeving - team Gebiedsontwikkeling
Soort nota	Beslisnota
Programma/Paragraaf	
Portefeuillehouder(s) Druten	Brink, W. (Willy)

Bijlagen
Informatienota raad - stand van zaken principeverzoek K3 Delta voor de Drutense Waarden
Bijlage 1 - Brief provincie Gelderland aan K3 Delta (geanonimiseerd)

Geagendeerd	**Vergaderdatum**
College BenW openbaar Druten	9 september 2025
Raad openbaar Druten	**23 oktober 2025**
Stukken gemeenteraad Druten	23 oktober 2025

Voorgesteld besluit

De raad neemt de informatienota voor kennisgeving aan.

Besluit

De raad neemt de informatienota voor kennisgeving aan.

Gemeente Druten

Openbaar Zaaknummer: Z/23/113320

Informatienota voor de Gemeenteraad

Onderwerp: Informatienota stand van zaken principeverzoek K3 Delta voor de Drutense Waarden

Collegedatum: 9 september 2025

Kernboodschap

Er kan nog geen principebesluit worden genomen op het principeverzoek van K3 Delta voor de Drutense Waarden. Er is meer onderzoek nodig en op sommige punten moet het plan worden aangepast.

Eerdere besluiten

Datum	Korte omschrijving eerder genomen besluit (vermeld zo mogelijk het zaaknummer/documentnummer)
--	--

Toelichting
De gemeente Druten heeft van K3 Delta een principeverzoek ontvangen om medewerking te verlenen aan een gebiedsontwikkeling in de Drutense Waarden. Uw raad is eerder hierover in kennis gesteld. Deze gebiedsontwikkeling bestaat uit onder andere zandwinning, het realiseren van natuurontwikkeling, recreatieve functies en uitbreiding van bedrijventerrein.
Op donderdag 22 februari 2024 is uw gemeenteraad geïnformeerd over dit principeverzoek en heeft K3 Delta hierover een presentatie gegeven.

Omdat het plan groot en ingewikkeld is, is er daarna veel overleg geweest. De gemeente heeft gesproken met de provincie Gelderland, Rijkswaterstaat, Waterschap Rivierenland en de buurgemeenten West Maas en Waal en Overbetuwe.

Er is sprake van een complexe opgave, met gevolgen op veel verschillende aspecten. Het gaat onder andere om rivierkundige effecten, gevolgen voor Natura 2000, stikstof, invloed op waterveiligheid (ook voor het binnendijks gebied: kwel) en milieu- en verkeerskundige effecten van de bedrijfsuitbreiding.

Samen hebben de partijen gekeken of het plan haalbaar is. De conclusie was dat dit nu nog niet duidelijk genoeg is. Er is meer onderzoek nodig en op sommige punten moet het plan worden aangepast.

Op 17 juli 2025 heeft de provincie Gelderland dit in een brief aan K3 Delta laten weten, ook namens de andere overheden. Daarom is het voor de gemeente Druten nu nog te vroeg om een besluit te nemen over het verzoek. Wij hebben K3 Delta dit schriftelijk laten weten. Hierbij hebben wij ook als extra randvoorwaarde gesteld dat een passende maatschappelijk compensatie zal worden uitgevoerd.

Gevolgen
Het is aan K3 Delta op te bepalen of en op welke wijze zij aanvullend onderzoek uitvoeren en hun plannen aanpassen.

Communicatie
K3 Delta is schriftelijk op de hoogte gesteld.

Uitvoering of Vervolgstappen
Wij wachten de reactie van K3 Delta af.

Geheimhouding:
Niet van toepassing.

K3 Delta
T.a.v. 5.1.2e
Postbus 200
6660 AE ELST

Datum
17 juli 2025

Zaaknummer
2024-014282

Onderwerp
Advies concept NRD Drutensche Waarden.

Inlichtingen bij
post@gelderland.nl

Beste 5.1.2e,

Met onze brief van 27 november 2024 heeft u een provinciaal advies ontvangen op de concept Notitie Reikwijdte en Detailniveau (NRD) Drutensche Waarden. In dit advies is helaas niet een bredere beoordeling op de concept NRD meegenomen. Inmiddels heeft u een reactie gegeven op dit provinciaal advies en in een toelichting hierop besproken (zie uw verslag van 18 februari 2025, bijlage 5). Voor de volledigheid hebben wij ons oorspronkelijke advies in dit schrijven opgenomen en aangevuld met actuele ontwikkelingen (cursief aangegeven).

In aanvulling hierop is, hebben wij op de door u aan ons voorgelegde concept NRD, adviezen van Rijkswaterstaat, het Waterschap Rivierenland en de Gemeente Druten ontvangen. Het gecombineerde advies is voor inhoudelijke aanvulling aan de buurgemeenten West Maas en Waal en Neder-Betuwe en de omgevingsdiensten ODRA en ODRN gestuurd.

Met deze brief ontvangt u het gezamenlijke advies op de voorliggende concept NRD van alle bovengenoemde partijen.

De belangrijkste Provinciale adviezen zijn:

Naar aanleiding van de door u aan ons voorgelegde concept NRD, natuurtoets en stikstoftoets delen wij graag ons advies met betrekking tot natuur, water, recreatie, landschap, archeologie en cultuurhistorie. In dit advies hebben we onder andere de twee varianten (*Recreatie & Economie* en *Natuur*) met elkaar vergeleken.

Diepe zandwinplassen hebben een (maatschappelijke) impact op het gebied. Bij het verlenen van een ontgrondingsvergunning wordt daarom om een maatschappelijke meerwaarde gevraagd, zodat het gebied na beëindiging van de zandwinning bijdraagt aan de gewenste maatschappelijke doelen. Er is door u aangegeven dat dit gedurende tijdelijke uitvoering mogelijk wordt gemaakt

Markt 11 | 6811 CG Arnhem
Postbus 9090 | 6800 GX Arnhem

026 359 99 99
post@gelderland.nl
www.gelderland.nl

BNG Bank Den Haag
NL74BNGH0285010824
BIC-code BNG Bank: BNGHNL2G

Btw-nummer: NL001825100.B03
KvK-nummer: 51468751

provincie Gelderland

door fasering. Graag vragen wij onderbouwing van hoe u deze fases wil inrichten en welke behaalde doelen u per fasering gerealiseerd wil hebben.

Wij zijn kritisch over de concept NRD, de natuurtoets en de stikstoftoets en vinden dat de documenten nog sterk moeten verbeteren voordat wij een positief besluit kunnen nemen over de definitieve NRD. Wij lichten in dit advies toe op welke punten de concept NRD, de natuurtoets en de stikstoftoets moeten verbeteren. Wij verwachten nu een aanscherping van de manier van toetsing. De daadwerkelijke toets dient bij het opstellen van de MER plaats te vinden.

1. Wij zijn kritisch over zowel de variant Recreatie & Economie en de variant Natuur. Beide varianten zorgen voor een te grote plas en lijken gericht op maximale delfstoffenwinning. Het bedient de andere doelstellingen te weinig. Wij verwachten een flinke verbeterslag bij de definitieve NRD. *Zoals besproken streven wij naar een 1:1 verhouding van diep water versus ondiep water en droge natuur. Daarbij wordt bestaande natuur niet meegewogen*
2. Wij maken ons zorgen of uw voornemen past binnen het huidig en toekomstig beleid van het voorgestane klimaatbestendige riviersysteem zoals aangegeven in *Ruimte voor de Rivier 2.0 (RvdV 2.0)*. Onderzoek dit voor de definitieve NRD.
3. Wij maken ons grote zorgen over de cumulatieve effecten van de verschillende (toekomstige) zandwinningen in het gebied. Heb oog voor de effecten van dit project in relatie tot de projecten in de Midden-Waal (Willemspolder 1 en 2 en de Gouverneurspolder). Hou ook rekening met de zandwinning in de Hiense Waard (Hiense Waard B.V.) en UWDH ten westen, ten oosten Nederzand BV. De planvorming van deze zandwinningen lopen ongeveer gelijktijdig met dit project. Dit moet wel beschreven worden in de MER en in de definitieve NRD worden benoemd.
4. Wij adviseren terug te keren naar de tekentafel voor een ruimtelijk ontwerp dat beter aansluit bij het DNA van de rivier en een gedegen analyse van de uiterwaarden omvat. *Zie hiervoor de streekgids Land van Maas en Waal ter inspiratie.*
5. *In uw NRD beschrijft u de wens om de huidige baggerstortlocatie van de Kaliwaal op te willen leveren met gebiedseigen materiaal. Het opleveren van de Kaliwaal ziet u als onderdeel van het inrichtingsplan. In overeenstemming met de vergunning dient bij een voortijdige beëindiging de stortlocatie te worden afgewerkt met een leeflaag. Boven deze leeflaag betreft het geen stortlocatie meer, maar is er sprake van verondieping. Wij vinden verondieping van niet schoon eigen grond bestuurlijk onwenselijk. Daarom adviseren wij om een alternatief met een gewijzigde inrichting van de Kaliwaal op te stellen. De roofgrond die over blijft uit de zandwinning kan het gehele gebied op een andere manier worden ingezet voor minder steile oevers en meer ondiep water.*
6. *Stikstof: gezien de uitspraak van 28 mei 2025 van de Raad van State, inzake Overduin, wordt het inzetten van bemeste percelen die in het project niet meer bemest worden, gezien als intern salderen en niet als standaard onderdeel van het project. Dat maakt het project vergunningsplichtig via een passende beoordeling. Momenteel wordt er gewerkt aan nieuwe beleidsregels en een pakket aan maatregelen. Aan de hand van de beleidsregels zal duidelijk worden hoe*

om te gaan met intern salderen. Actuele informatie is te vinden op de webpagina: Nieuwsoverzicht.

De belangrijkste gemeentelijke adviezen:

1. Evenals provincie Gelderland is ook gemeente Druten van mening dat de ontwikkeling volgens de huidige varianten vooral een "maximale zandwinning" is in plaats van een integrale gebiedsontwikkeling die uitgaat van een landschappelijk en ecologisch optimaal eindresultaat. Landschapsaspecten zijn nog onvoldoende uitgewerkt, evenals de ligging, relatie en functie van het gebied in de verdere omgeving. Dit geldt zeker ook voor de (ecologische) noord-zuid verbinding met de omgeving.
2. De gemeente Druten heeft zorgen over de ecologische kwaliteit van het plan. Vooral de diepte van de plassen en steilheid van de oevers baren zorgen. Dit moet grondiger en duidelijker worden uitgewerkt.
3. De gemeente Druten is, evenals de buurgemeente West Maas en Waal kritisch op het aspect van kwel en wegzijging van grondwater. Er mogen geen negatieve aspecten optreden op terrein van derden. Ze houdt vast aan een harde nullijn als het gaat om kwel en wegzijging van grondwater.
4. Voor de gemeente Druten is het een randvoorwaarde dat de verkeersafwikkeling per as plaatsvindt via de Noord-Zuid / Noord Zuidweg Het is niet toegestaan om de bestaande ontsluiting via de Heersweg – Kerkstraat te gebruiken als reguliere ontsluiting.
5. Het terrein van de voormalige steenfabriek is van grote cultuurhistorische waarde. Er moet dan ook een invulling worden gegeven aan het terrein die hiermee voldoende rekening houdt.

De belangrijkste Rijkswaterstaat adviezen:

1. Voor Rijkswaterstaat zijn de plannen nu nog niet voldoende uitgewerkt. Er wordt verwezen naar de wettelijke kaders en richtlijnen die in de verdere onderzoeken moeten worden meegenomen en waaraan moet worden voldaan.
2. Alle varianten zijn in beginsel mogelijk, als de belangen van de rivier goed in acht worden genomen. Daarom reageren zij (nu) niet per variant, maar beperken zich tot de kaders.
3. In de uitwerking van de varianten mogen geen negatieve rivierkundige effecten optreden. In de MER zullen deze aspecten duidelijk moeten terugkomen.

De belangrijkste Waterschap Rivierenland adviezen:

1. Het waterschap vindt de concept NRD en het initiatief nog te algemeen voor een concrete toetsing. Voor een Plan- en Project MER zijn gedetailleerdere onderzoeken en een uitvoeringsfasering nodig.
2. Voor de waterkeringen en het watersysteem hanteert het waterschap hiervoor een stappenplan met daarin uit te voeren onderzoeken en verfijningen van onder andere het (grondwater-) model.
3. Bij de uiteindelijke inrichting en beheer in de MER is het van belang ook te kijken naar maatregelen die aspecten zoals dierlijke graverij in of nabij de waterkeringen voorkomen of beheersbaar houden.
4. Dijkverbetering "Zuidelijke Waaldijken":

Deze loopt nog in een verkennende fase en verwacht wordt pas eind 2028 meer informatie/duidelijkheid te hebben over de feitelijke verbeteringsopgave en ruimtebeslag.

5. Er liep separaat al een spoor met inhoudelijk specialisten met betrekking tot de geohydrologische onderzoeken, waarvan nu afgesproken is om deze in lijn te brengen met het stappenplan.

Aanvullingen vanuit de buurgemeenten West Maas en Waal en Neder-Betuwe:

1. In het participatieproces dient de omgeving betrokken te worden waar effecten optreden. De reikwijdte van de omgeving is onvoldoende beschreven.
2. Onduidelijkheid over de reikwijdte van de 'woonomgeving rondom het besluitgebied'. Wordt hier bijvoorbeeld ook de kern Ochten bedoeld? Dit zouden ze graag verduidelijkt willen zien.
3. Verzocht wordt om extra verduidelijking waar het gaat om de landschappelijke inpassing van onder andere bedrijfsactiviteiten aan kant van de Waal en de realisatie van zonnepanelen en opslag.

De volledige adviezen van de verschillende adviserende partijen zijn in de bijlagen 1 t/m 4 toegevoegd.

Met vriendelijke groet,
namens Gedeputeerde Staten van Gelderland,

5.1.2e

5.1.2e

Teammanager Ruimte en Landschap

Bijlage 1: Provincie Gelderland; uitwerking advies concept NRD en natuurtoets Drutensche Waarden

Varianten

1 **Variant Natuur**

De *Natuur* variant richt zich sterk op hoog dynamische natuurontwikkeling. Hoewel dit positieve kansen biedt voor klei-natuur met ooibossen en ruigtes, zien wij dat er mogelijkheden blijven liggen voor laag dynamische natuur, met name in de strangen langs de dijk en in het zuidoostelijke deel. Wij adviseren om zomerkades niet te verlagen, maar een waterbeheersysteem te implementeren dat het water binnenhoudt, wat gunstig is voor deze laag dynamische natuur. Daarbij is het van belang om zorgvuldig te overwegen welke delen verbonden worden met de zandwinplassen en de rivier.

Voor de recreatieve inrichting raden wij aan om, naast de struinpaden, één of twee wandelroutes met bijbehorende kijkhutten aan te leggen. Hoewel deze elementen zijn opgenomen in figuur 13, adviseren wij om deze ook op te nemen in figuur 12, om consistentie te waarborgen.

Met betrekking tot het beheer van het gebied, stellen wij voor om dit verder uit te werken met aandacht voor waterveiligheid en de eisen die extensieve begrazing en maaibeheer stellen aan de inrichting. Hou bij extensieve begrazing rekening met hoogwatervluchtplaatsen en bij het maaibeheer met de toegankelijkheid van de percelen voor de machines het reliëf in het te maaien perceel.

Positieve punten binnen deze variant zijn de verondieping met materiaal van binnen het project van de bestaande diepe zandwinplas en de kansen die dit biedt voor de ontwikkeling van zandige oeverwallen met stroomdalflora. Het is cruciaal dat de nevengeul zich natuurlijk kan ontwikkelen, inclusief verzanding van de instroomopening. Een stromende geul die interessant is voor vissen zal zich waarschijnlijk niet vormen door de aanwezigheid van de diepe zandwinplas, die stroming remt.

2 **Variant Recreatie & Economie (R&E)**

De *Recreatie & Economie* variant lijkt niet verenigbaar met de natuurdoelstellingen van het Natura 2000-beheerplan, het lijkt juist te conflicteren. Met name voor (broed)vogels, foerageergebied voor ganzen, eenden en steltlopers waarvoor de Drutensche Waarden zijn aangewezen in het N2000 beheerplan.

Zwemmogelijkheden langs de zandwinplassen, in combinatie met brede, ondiepe oevers, kunnen recreatie en natuur samenbrengen, als er voldoende zonering wordt toegepast.

Wij merken op dat de omgang met de zomerkades in deze variant niet duidelijk is. Als deze intact blijven, zou dit de ontwikkeling van laag dynamische natuur kunnen ondersteunen, afhankelijk van het landbouwgebruik en het peilbeheer.

Positieve aspecten zijn de toegankelijkheid van oeverwallen voor wandelaars en de mogelijkheden voor recreatie. Maar, de demping van de strang langs de dijk vinden wij onwenselijk, vanwege de kansen die deze biedt voor moerasvogels en laag dynamische natuur.

Het beheer van dit gebied binnen de R&E variant vinden wij complex, met de noodzaak tot balans tussen natuur en landbouw. Zonder actief beheer zal een groot deel van het gebied verbossen, wat ongewenst kan zijn.

Advies per aspect

Water

Wij missen bij het onderdeel 'klimaat' en de opname van het *Ruimte voor de rivier 2.0 (RvdR 2.0),* [hiervoor het Programma Integraal Riviermanagement (IRM)] in de effectenafweging. Voor ons is *RvdR 2.0* een belangrijk aspect bij de ontwikkelingen in de uiterwaarden. Wij voorzien zowel risico's als kansen voor *het RvdR 2.0* als gevolg van deze zandwinning. Wij vragen u in het MER optimalisaties te zoeken om de kansen voor het *RvdR 2.0* optimaal te benutten en de risico's zoveel mogelijk te beperken. Hieronder volgen enkele specifieke risico's die wij in overweging geven:

- Een goede oplossing voor het rivierbodemvraagstuk vereist een samenhangende reeks ingrepen op riviertakniveau. De voorgenomen zandwinning beperkt, mede gezien de omvang ervan en in combinatie met andere ontgrondingen in de nabijheid van de Drutensche Waarden, de mogelijkheden voor een dergelijke samenhangende aanpak.
- De ontgronding leidt tot een grote plas met open water dicht bij de Waal, waardoor er weinig ruimte overblijft voor maatregelen in de oeverzone om het proces van bodemdaling te stoppen en de rivierbodem te herstellen. De grote plas is onomkeerbaar en beperkt de mogelijkheden om bij te dragen aan een oplossing voor de problematiek van de rivierbodem.
- Er is een verwachting van stroomverlamming, wat kan leiden tot aanzanding in de hoofdgeul, en de ontgronding beïnvloedt mogelijk de ligging van de rivierbodem in dit traject. Zeker in combinatie met andere ontgrondingen in de nabije omgeving en de autonome ontwikkeling van de Willemspolder.
- Breng de effecten in beeld van de grote plas die ontstaat door de zandwinning in de nabijheid van het zomerbed.

Verder wordt vanuit het *RvdR 2.0* invulling gegeven aan de gebiedsuitwerking voor de Middenwaal. In 2025 zal onderzoek en ontwikkeling starten naar een *Nationale sedimentstrategie*, gericht op sedimentbehoefte, sedimentaanbod en inzicht in waar en onder welke voorwaarden ontgrondingen kunnen plaatsvinden. Hierna zal op riviertakniveau een synthese worden uitgevoerd, met als doel het realiseren van een stabiel rivierbodemniveau en het duurzaam beheren van sediment, en vast te stellen welke maatregelen hiervoor nodig zijn. Gezien het aantal initiatieven voor ontgrondingen langs de Middenwaal, vinden wij het belangrijk dat deze synthese wordt meegenomen als onderdeel van de integrale gebiedsuitwerking Middenwaal. Dit zorgt ervoor dat het gebied toekomstbestendig en robuust wordt ingericht, met inachtneming van zowel de *RvdR 2.0*-doelstellingen als de belangen van het ontgrondend bedrijfsleven.

Landschap

Wij constateren dat de doelstelling "versterken van ruimtelijke kwaliteit" ontbreekt en adviseren deze op te nemen, evenals bijbehorende toetsingscriteria. De plannen bevatten grote plassen, groter dan de Waal zelf, wat landschappelijk geen recht doet aan het natuurlijke geulpatroon van de rivier. Wij adviseren terug te keren naar de tekentafel voor een ruimtelijk ontwerp dat beter aansluit bij het DNA van de rivier en een gedegen analyse van de uiterwaard omvat. Gebruik hiervoor de streekgids Land van Maas en Waal ter inspiratie.

Archeologie

Wij benadrukken het belang van een Kwaliteitsnorm Nederlandse Archeologie (KNA)-conform archeologisch rapport met een verwachtingsmodel en kaarten. Meer informatie hierover vindt u op de website van het Stichting Infrastructuur Kwaliteitsborging Bodembeheer (SIKB). De complexiteit van het rivierenlandschap vraagt om bureauonderzoek met de inzet van een fysisch geograaf en historisch onderzoek door deskundigen met regionale kennis.

Recreatie

Wij waarderen de toevoeging van recreatieve ruimte, maar adviseren om de ontsluiting en toegankelijkheid van het gebied te verbeteren. De behoefte aan open zwemwater is groot; wij adviseren te onderzoeken of dit binnen het plan gerealiseerd kan worden. Zorg ervoor dat recreatieve routes voldoen aan de kwaliteitscriteria van Gelderse wandelroutenetwerken en dat horecavoorzieningen jaarrond beschikbaar zijn. Daarnaast verzoeken wij om inzicht te geven in de verwachte recreantenaantallen en de draagkracht van het gebied.

Cultuurhistorie

Wij wijzen op de landschappelijke en cultuurhistorische waarden van de zomerdijken, de Waalbandijk, de wielen en de voormalige steenfabriek. Hoewel er geen beschermde monumenten in het plangebied staan, is het gebied onderdeel van het rijksbeschermde wederopbouwgebied Maas en Waal – West, waarvan wij de effecten graag onderzocht zien. *Wij wijzen hiervoor ook naar het advies van de gemeente Druten en de benodigde afstemming met de Adviescommissie Omgevingskwaliteit.*

Natuur

Er heeft op basis van het concept NRD een toetsing op natuuraspecten plaatsgevonden. Dat is van belang om de huidige situatie in beeld te brengen, maar is minder bruikbaar om de exacte effecten op beschermde soorten en N2000-gebieden te kunnen bepalen. Daarvoor dient eerst nog de MER-procedure doorlopen te worden met de uitwerking van de verschillende varianten. Ons inziens is de effectbepaling te vroeg en nog te globaal. De natuurtoets en het stikstof onderzoek zijn gebaseerd op het eerste globale ontwerp en de daarbij horende globale werkzaamheden. De verschillende varianten zijn niet getoetst. Ons inziens kunnen er nog geen volledige conclusies getrokken worden over de te verwachten negatieve effecten op beschermde soorten en N2000-gebieden. De conclusies over mogelijke vergunningplicht kunnen niet worden getrokken op basis van de huidige globale plannen. Wij zijn het met een aantal conclusies dan ook niet eens. Onze opmerkingen hebben wij in de rapportage van de natuurtoets gezet.

Hetzelfde geldt voor effecten op Gelders Natuurnetwerk(GNN) en Groene Ontwikkelingszone (GO), dit kan nog niet concreet worden bepaald met het huidige globale ontwerp. Verder moeten de effecten op GNN en GO van elkaar worden losgekoppeld, hier zitten verschillende regels aan verbonden. Graag ook verwijzen naar de vigerende Omgevingsverordening.

Wat betreft de effecten op N2000 ontbreken de positieve bijdragen aan N2000 doelen, dus juist welke positieve effecten op doelsoorten er met de ontwikkeling worden behaald. Dat maakt het plan sterker.

De effecten van recreatie en het plaatsen van de natuurhuisjes op N2000 doelen en soorten als broedvogels (leefgebied) behoeft een nadere uitwerking in de passende beoordeling. Ga ook in op een eventuele zonering van recreatie. Een struingebied zal uiteindelijk meer verstoring opleveren voor soorten, dan een gereguleerd pad. Hier moet goed over nagedacht worden. Er wordt ook gesproken over de draagkrachtanalyse ganzen. Die hoort thuis in de passende beoordeling. Op dit moment kan de draagkrachtanalyse nog niet goed worden berekend omdat er nog geen VKA (voorkeursalternatief) gekozen is. Hierdoor is het exacte ruimtebeslag is nog niet bekend.

In paragraaf 5.2.3 wordt voorgesteld om het kribvak ongeschikt te maken voor rivierrombout door het kribvak te vergraven na de uitsluipperiode. Onduidelijk is wat hier bedoeld wordt met kribvak. Wanneer wordt aanbevolen om ook het deel onder water te vergraven zal dat juist tot extra verstoring van de rivierrombout leiden omdat de larven 2 á 3 jaar onder water doorbrengen, ook tussen de kribben. Vergraven van droge deel van kribvak zal uitsluipen waarschijnlijk niet verhinderen, uitsluip is ook geconstateerd op basaltblokken van de kribben en zelfs op verticale damwanden van kanalen. Wenselijk om deze aanbeveling wat nader te specificeren omdat het effect nu niet te beoordelen is. Wij zijn overigens van mening dat de uitsluipperiode wat korter is, van juni t/m augustus.

Overige reactie concept NRD:

Op pagina 13 wordt aangegeven dat op het oude steenfabrieksterrein het grootste deel van de huidige bebouwing gesloopt wordt. Een klein deel van de bestaande fabriekshal blijft staan als cultuurhistorische verwijzing naar het verleden van de baksteenindustrie. Het overblijvende deel van de bebouwing wordt teruggeven aan de natuur. De gemeente geeft in haar advies aan dat het terrein van de voormalige steenfabriek van grote cultuurhistorische waarde is. Er moet dan ook een invulling worden gegeven aan het terrein die hiermee voldoende rekening houdt

Op pagina 19 bij de variant Riviernatuur graag toevoegen welke natuurdoeltypen N2000 nagestreefd worden en welke doelsoorten. Niet alleen waternatuur, maar ook landnatuur zoals ruigte en zomen, glanshaver hooilanden, bever, otter, kamsalamander, (broed)vogels, ganzen, meervleermuis, modderkruiper enzovoorts. Ook moet overwogen worden of er niet minder diep water (plassen E in fig. 10) kan komen, want een doel vanuit het beheerplan in Drutensche waarden is versterking leefgebied eenden, ganzen en steltlopers.

In de tabel op pagina 22 ontbreekt de toetsing op oude bosgroeiplaatsen, net zoals de bijdragen aan de N2000 doelen. In de tabel op pagina 23 ontbreekt de bijdrage aan het leefgebied van de meervleermuis. Graag op pagina 24 toevoegen dat er negatieve effecten tijdens de aanlegfase en gebruiksfase kunnen zijn door verstoring door geluid, trilling en mechanische effecten. Het stuk met betrekking tot landschap op pagina 26 graag onder het aspect ‘Natuur’ zetten.

Op dit moment missen wij nog het onderscheid in effecten op GNN en op GO. De opmerkingen bij de natuurtoets zijn ook relevant voor de definitieve NRD, dus zowel voor een voorkeursvariant als ook voor andere varianten die worden beoordeeld. Weliswaar worden GNN en GO genoemd als toetsingskader, maar is nog niet uitgewerkt hoe. Het is van belang om naast de effecten op natuurkwaliteit ook te toetsen op de afzonderlijke regels voor GNN en voor GO: wat zijn de effecten en hoeveel GNN-compensatie of GO-versterking is dan nodig, en hoe wordt

dit ingevuld. Eerst moet worden aangegeven welke ontwikkelingen afwijken van het vigerende bestemmingsplan/omgevingsplan. Vervolgens moet dus duidelijk onderscheid worden gemaakt welke ontwikkeling in GNN en welke in GO plaatsvindt

In het bestemmingsplan met betrekking tot het natuurontwikkelingsgebied ten zuidoosten van het Excluton terrein is ook een ontgrondingsgebied annex natuurontwikkelingsgebied opgenomen waar, conform de richtlijnen van Rijkswaterstaat, riviercompensatie gerealiseerd zal worden. Dit gebied ligt ten zuidoosten van het Excluton terrein, ten oosten van de voormalige ontsluitingsweg en is begrensd door het bestaande bos, het steenfabrieksterrein en de zomerdijk. Voor deze locatie zijn in het verleden vergunningen aangevraagd om te ontgronden en extra riviercompensatie te plegen ten behoeve van de verbindingsweg tussen het Exclutonterrein en het voormalige Conpaxterrein. In het nu voorliggende inrichtingsplan is het compenserende natuurontwikkelingsgebied conform onderstaande afbeelding integraal overgenomen als autonome ontwikkeling. Dat bekent dat (ook positieve) effecten van dit compensatiegebied niet moeten worden meegenomen in effecten van dit nieuwe plan, en dan ook niet kan meetellen als eventuele GNN compensatie dan wel GO-versterking.

In paragraaf 3.3 adviseren we op basis van bovenstaande opmerkingen als onderzoeksvraag mee te nemen: Wat betekenen de varianten voor de hydraulische ruwheid van de uiterwaard? Indien er sprake is van extra verruwing: hoe kan dat met beheer worden voorkomen en welke implicaties heeft dat beheer voor de inrichting? Dit wordt wel impliciet benoemd in vraag 2, maar het bruggetje naar beheer en implicaties voor inrichting is nog niet gelegd.

Verder dienen in de definitieve NRD ook de effecten van recreatievoorzieningen en recreanten op natuurkwaliteit te worden meegenomen. Als laatste willen we jullie erop wijzen dat bij thema Natuur de status van Vogelrichtlijngebied gebied met leefgebieden voor een aantal vogelsoorten een belangrijk toetsingscriterium is.

Aanvullende punten

- Wij verzoeken u om duidelijkheid over de diepte van de plassen. Als suggestie voor verbetering van uw plan op dit punt verwijzen wij u naar het resultaat van de werksessies die op initiatief van het Hoogwaterbeschermingsprogramma (HWBP) plaatsvond voor de zuidelijke Waaldijken. Zie ook het document 'Verslag Werkplaats 2'*, 'Zuidelijke Waaldijken'*. In deze werksessie is een alternatief plan doorgedacht voor de Drutensche Waarden, dat is opgebouwd vanuit riviergeulen, geen diep water en meestromende nevengeulen.
- Wij stellen voor een derde variant te ontwikkelen: een ruimtelijke variant met een bescheidener hoeveelheid water, met een landschapsontwerp dat beter aansluit bij het DNA van de rivier.
- Wij vragen een plan op te stellen waarin de gronden van derden buiten beschouwing worden gelaten, om zo inzicht te bieden in wat er overblijft. *Er is door u aangegeven dat dit niet het geval is. Wij vragen u dit na te gaan en te verduidelijken in de verbeeldingen.*
- Daarnaast vragen wij ons af of de tijdelijke zandwinning van 10 jaar daadwerkelijk binnen deze periode afgerond zal worden, gezien de afhankelijkheid van de vraag naar bouwstoffen.

Er bestaat een risico op uitloop. Wij vernemen graag hoe u van plan bent met mogelijke vertragingen om te gaan.

- De concept NRD beschrijft een Voornemen en twee varianten om de milieueffecten van te beoordelen. We missen hierin een evaluatie van de varianten: wordt het Voornemen/ Voorkeuralternatief bijgesteld op basis van de MER, hoe worden de andere varianten hierin betrokken?
- Het stikstofonderzoek is in dit stadium nog niet volledig omdat het gebaseerd is op een globaal ontwerp en globale werkzaamheden. Het is voor ons om deze reden niet mogelijk om de stikstoftoets te beoordelen. Graag verwijzen wij naar het hierboven genoemde advies ten aanzien van de natuurvergunning.
- Graag overal waar Wnb (Wet natuurbescherming) staat, OW (Omgevingswet) van maken.

Samenvattend adviseren wij om het plan verder te ontwikkelen met inachtneming van bovenstaande punten. Met name de omvang en diepte van de plassen lijkt op dit moment disproportioneel, wat zowel landschappelijk als ecologisch negatieve effecten kan hebben.

Bijlage 2: Gemeente Druten; uitwerking advies concept NRD en natuurtoets Drutensche Waarden

Reactie concept NRD Drutense Waarden gemeente Druten
10-4-2025

Ecologie en landschap
Notitie Reikwijdte en Detailniveau (NRD) – 17 mei 2024

Opmerkingen	**Paginanr. of thema**
Bij 1.2 toevoegen dat het een natura2000 gebied betreft. En toelichten wat deze status betekent.	5
Op de kaartjes de begrenzing van de legenda items toevoegen. Nu is het niet duidelijk tot waar bijvoorbeeld de herinrichting van de steenfabriek reikt.	Pagina 12
In de legenda van de kaartjes thema 'natuur' toevoegen. Om duidelijker te maken waar natuur wordt gerealiseerd. Dat zijn niet de plekken waar ook recreatie is. Alleen waar struinpaden zijn rekenen we als natuur. Daarin ook niet de diepe plassen opnemen, omdat deze weinig natuurwaarden hebben.	o.a. pagina 12
Op de kaartjes duidelijk aangeven dat de waterplas ten zuidoosten van het bedrijventerrein een uitstaande verplichting is en daarmee 'los' staat van het initiatief. Dit geldt ook voor de percelen van Staatsbosbeheer. Deze gebieden niet inkleuren in de varianten.	Pagina 12
Wat is de bandbreedte van hoe diep de zandwinningsplassen kunnen worden gemaakt? Welke diepte wil K3 toepassen? Wat is de bandbreedte van de hellingshoek voor de zandwinningsplassen (mogelijkheid voor natuurlijke oever)? Welke helling wil K3 toepassen?	Pagina 12
Er wordt te weinig ingegaan op de ligging, relatie en functie van het gebied met haar omgeving. Denk bijvoorbeeld aan de naastgelegen Afferdense en Deestse waarden of het Laakbos. Hoe kan de ontwikkeling hierop aansluiten en versterking bieden? Ecologisch gezien, maar ook recreatief gezien. Daarop aansluitend: geef aandacht aan de manier waarop specifiek de ecologische noord-zuid verbinding in Druten kan worden versterkt. Deze ambitie maakt onderdeel uit van het beleidsplan Natuur & Biodiversiteit van gemeente Druten. En gaat hoogstwaarschijnlijk landen in de Omgevingsvisie Druten. De ecologische modellen vanuit de provincie richten zich vooral op oost west. Dus wij leggen de nadruk ook op een ecologische noord-zuid verbinding.	Pagina 12

"Circa 92 ha aan landbouwgrond wordt omgevormd naar natuur" De diepe wateren van ontzandingen zullen weinig tot geen natuurwaarde hebben. Dit kan dus niet meegerekend worden in het aantal hectare. Graag de oppervlakte hierop aanpassen. Geef aan hoeveel ha landbouwgrond wordt omgevormd naar natuur met natuurwaarden (geen recreatie). En geef aan hoeveel ha landbouwgrond wordt omgevormd naar diepe plassen (waarbij weinig sprake is van natuurwaarden). In de natuurtoets uitwerken bij welke diepte een plas nog een natuurfunctie heeft en wanneer niet. Daarop de bandbreedte aanpassen met de voorgestelde inrichtingsvarianten.	Pagina 12
Graag toelichten wat wordt bedoeld met het omvormen van agrarische grond naar natuur. Wordt hierbij bijvoorbeeld ook de toplaag afgeplagd? Is er sprake van waardevolle zaadbank? Of kan gebiedseigen zaad worden ingebracht om oorspronkelijk waardevolle soorten in het gebied terug te krijgen? Advies om vanuit een ecohydrologisch perspectief een beheer- en inrichtingsplan te laten maken. Hoe wordt er nagedacht over het beheer?	Pagina 12
Waar komen de zonnepanelen? Worden deze op daken aangebracht of op land? Graag verduidelijken wat het idee is.	Pagina 13
Is de huidige agrarische open ruimte (driehoek tussen het huidig bedrijfsterrein en het terrein direct aangrenzend aan sleep- en bergingsbedrijf FBT) een ecologische verbinding? Is hier een aanpassing nodig om deze verbinding in stand te houden? Bijvoorbeeld het ingraven van een faunatunnel? Of amfibiëntunnel? Kijk of hierin een combinatie met het zonneveld kan worden gemaakt.	Pagina 13 Pagina 27 (Energie)
Het is mij niet helder hoe de nieuwe situatie van de oude steenfabriek wordt. 1 deel slopen, 1 deel behouden én 1 deel behouden + teruggeven aan de natuur? Als een soort ruïne? Is dat de bedoeling? Dan uitwerken hoe dit optimaal kan voor diverse soorten, in de natuurtoets. Ook hoe er dan omgegaan wordt met recreatie hier en verstoring bij de ruïnes.	Pagina 13
Is de oppervlakte van de te slopen steenfabriek gelijk aan het oppervlak B? Er staat: "per saldo blijft de oppervlakte bedrijventerrein gelijk aan de huidige situatie".	Pagina 13
De oude steenfabriek wordt grotendeels gesloopt en teruggegeven aan de natuur t.b.v. uilen, vleermuizen en marterachtigen. Worden deze soorten specifiek genoemd omdat het gebouw nu leefgebied is van deze soorten? En dit dus vereist is in het kader van een vergunning (voorheen ontheffing Wnb)?	Pagina 14

Graag meer duidelijkheid rondom de bedrijfswoningen en de zonering hiervan.	Pagina 14
Er staat beschreven dat tijdelijke zandwinning bijdraagt aan natuuronwikkeling. Dit is iets rooskleurig. Maak duidelijk dat de diepe plassen zelf weinig toegevoegde waarden hebben betreft de natuurwaarden. En dat de natuurontwikkeling ná het zandwinnen pas start, dus na de 10 jaar.	Pagina 14
Voor de wandelpaden en/of struinpaden en zonering hiervan is participatie van natuurclubs en inwoners van groot belang. Struinpaden voorkomen veel wandelaars, terwijl uitgezette wandelpaden mensen (en honden) sneller aantrekt. Daarbij is het ook belangrijk om afwegingen te maken i.r.t. de Afferdense en Deestse waarden. Onderzoek dit in het kader van de wens van de omgeving én de natuurwaarden. Hoe krijgt jullie participatietraject vorm? Verzamelen jullie daarin ook data? Enquêtes bijvoorbeeld. Graag ontvangen we daarvan de resultaten.	Algemeen
Voor de vogelkijkhutten nagaan welke locaties het meest interessant zijn qua natuurwaarden en welke categorie bezoekers je hier wel/niet wenst (honden bijv.). Diepe plassen zijn mogelijk minder interessant dan ondiepe plassen?	Pagina 16
Graag ook aandacht besteden aan informatie/communicatie borden met toelichting op de natuurwaarden in het gebied en wat het speciaal maakt. Bijvoorbeeld dat het Natura2000 betreft.	Pagina 17
Graag duidelijker maken hoe de variant Recreatie en Economie past bij een gebied met Natura2000 status. In eerste instantie lijkt deze variant geen recht te doen aan de natura2000 doelstelling.	Pagina 17
Betreft de natuurcamping en natuurhuisjes is het niet duidelijk om wat voor aantallen het ongeveer gaat en wat de impact op de natuur hiervan kan zijn. Ten alle tijden moet recht worden gedaan aan de status van natura2000. Als de camping, natuurhuisjes als ook zandstranden een negatieve impact hebben op de natuurwaarden is dit niet gewenst.	Pagina 18
In de variant natuur wordt gesproken over de aanwezigheid van ruigtes. Dit zou ook onderdeel van het basisinitiatief moeten zijn.	Pagina 19
Er staat dat plassen met elkaar worden verbonden voor een verbinding voor vissen. Is dit effect er met de diepe plassen? Hierbij vooral kijken naar de ecologische functie van een nevengeul/uiterwaard van de rivier de Waal. Wat is er nodig voor vissen?	Pagina 19

Worden bij de variant natuur ook uitkijkpunten aangelegd? Zo ja waar? En hoe kom je daar? Denk hierbij aan recreatiedruk en (loslopende) honden. Die zijn nadrukkelijk niet gewenst in de natuurversie. Denk dus aan een struinpad richting een uitkijkpunt. Of uitkijkpunten vanaf de dijk.	Pagina 19
Wat zijn de effecten van de verstoringen (geluid, trillingen) op natuur?	Pagina 22
Toevoegen: 'effecten op kernkwaliteiten landschap' --> zie Omgevingsverordening Gelderland	Pagina 22
Alle kernkwaliteiten landschap dienen apart besproken te worden. Getoetst te worden waarom ze wel/niet aangetast worden.	Pagina 22
Toevoegen: effecten op ecohydrologie (relatie tussen ecologische en hydrologische systeem).	Pagina 22
Toevoegen: effect van licht	Pagina 22
Er wordt te weinig ingegaan op het landschap dit is ook een thema incl. toetsingscriteria	Pagina 22 Pagina 25
De natuurtoets ook overleggen met het Waterschap en de natuur/biodiversiteitsdoelen vanuit het Waterschap meenemen in de plannen.	Pagina 22/23
Wees straks bij de visualisaties van de effecten ook reëel met de effecten op natuur. De diepe plassen dragen daar weinig aan bij bijvoorbeeld.	Pagina 23
Er staat dat het "doel van het project is om de natuurontwikkeling in het besluitgebied te versterken, mede in het kader van Natura 2000, Natuurnetwerk Nederland en de Groene Ontwikkelingszone." Dit doel opnemen bij 1.1 zodat het helder is dat dit de primaire doelstelling is.	Pagina 23
Denk bij de natuurontwikkeling ook aan het versterken van noord-zuid verbindingen en niet alleen aan oost-west verbindingen. Zie punt eerder genoemd.	Pagina 23
Niet alleen de beschermde soorten dienen in acht te worden genomen maar ook de overige diersoorten in het kader van de zorgplicht. (Omgevingswet, artikel 1.6 en 1.7a. & Artikel 11.6 van het Bal)	Pagina 24
Bij landschap ook de ecohydrologie toevoegen.	Pagina 26

De overgang van het plangebied naar de omgeving op de thema's landschap + natuur (ecologische verbindingen) meenemen en uitwerken.	Pagina 26
Neem ook natuurorganisaties mee in de voorbereidingen. Zij hebben lokale (waardevolle) kennis en geeft een plus op het plan en een grotere kans van slagen. Dit graag vroegtijdig in het proces doen, zodat ze aan de voorkant betrokken kunnen worden. Denk daarbij bij voorbeeld aan IVN.	Pagina 28
Pas data aan.	Pagina 28
Er wordt nog weinig ingegaan op aanhaking bestaande plannen zoals Natura2000 doelstellingen, GO-doelstellingen, GNN doelstellingen. Daarnaast moet er aangehaakt worden op • het nieuwe Beleids- en uitvoeringsplan Natuur en Biodiversiteit Druten (2024). • Groenbeleidsplan Druten (2004) • LOP Druten, Wijchen, Beuningen. • Toekomstvisie van Druten: Druten2040 | Gemeente Druten Meer duidelijkheid koppeling Rivierkundige ontwikkelvisie Drutense Waarden & Waaier van geulen.	Natuur
Er wordt geen aandacht besteed aan de provinciale verordening onderdeel landschap: **Hoofdstuk 5 Instructieregels omgevingsplan** **Afdeling 5.3 Instructieregels omgevingsplan: landschap** **Artikel 5.39 (beschermen landschap Gelderse streken: Land van Maas en Waal)** Voor zover een omgevingsplan van toepassing is op locaties binnen de Gelderse streek Land van Maas en Waal bij een nieuwe activiteit of ontwikkeling rekening gehouden met de voor die streek vastgestelde kernkwaliteiten en ontwikkeldoelen van het landschap als bedoeld in bijlage Kernkwaliteiten en ontwikkeldoelen landschap Gelderse streek Land van Maas en Waal. Zie voor de toepassing van de regels: link. De kernkwaliteiten zijn juridisch bindend en staan o.a. vermeld in regels op de kaart.	Landschap
In hoeverre heeft recreatie (wandelen, struinen, camping, zwemmen) effect op natuur en beschermde soorten? Denk hierbij ook aan honden in het struingebied. Hoe is er gedacht over toezicht? Gemeente ontvangt vaak klachten van verstoring van broedende vogels. Met name door loslopende honden. Denk na over zonering van gebieden. Met de provincie eens dat struinen kan zorgen voor meer verstoring dan 1 of 2 duidelijke wandelpaden.	Recreatie

In de plannen zijn de gronden die niet van K3/Excluton zijn ook ingetekend. Dit geeft een verwarrend beeld. Dit eruit halen.	Algemeen

Opmerkingen 5.1.2e *–nav Advies provincie Gelderland op concept NRD – 18 oktober 2024*
We sluiten aan bij de opmerkingen van de provincie, met bovenstaande opmerkingen aangevuld. We houden contact met de provincie om info uit te wisselen. Dit doen wij ook met gemeente West Maas en Waal ambtenaar landschap.

Opmerking	**Paginanr. of thema**
We sluiten aan bij de opmerkingen van de provincie, met bovenstaande opmerkingen aangevuld. We houden contact met de provincie om info uit te wisselen. Dit doen wij ook met gemeente West Maas en Waal ambtenaar landschap.	nvt

Opmerkingen Natuurtoets Waardenburg Ecology – maart 2024

Opmerking	**Paginanr. of thema**
Let op: De natuurtoets is 3 jaar geldig onder de Omgevingswet en dus inmiddels alweer verlopen (veldbezoek in 2022).	nvt
Figuur 2.3 heeft de verkeerde afbeelding. Legenda en afbeelding komen niet overeen.	Pagina 18
In de natuurtoets uitwerken bij welke diepte een plas nog een natuurfunctie heeft en wanneer niet. Daarop de bandbreedte aanpassen met de voorgestelde inrichtingsvarianten.	nvt

Water
Het is voor de gemeente Druten een harde randvoorwaarde dat het initiatief zowel in de aanlegfase als in de eindsituatie binnendijks niet leidt tot een vermeerdering van kwel en wegzijging van grondwater. Elke verandering van de grondwaterstanden binnendijks is uitgesloten. De gemeente Druten gaat uit van de nullijn m.b.t. kwel en wegzijging. De reden hiervoor is dat er nu al meldingen van overlast door binnendijkse kwel (o.a. Boldershof terrein e.o.) en wegzijging (o.a. Vijverhof) bij de gemeente binnenkomen. Dit is een erg gevoelig onderwerp binnen de gemeente. De gemeente wil daarom meer meldingen of een verergering van de overlast voorkomen.
De concept NRD is nog vrij algemeen en weinig concreet. Ook het initiatief is nog weinig concreet. Wat wordt bijvoorbeeld de diepte van de plassen? Dat is opvallend omdat er wel wordt geschreven over een gecombineerd Plan- en Project MER dat moet worden gebruikt bij zowel de wijziging van het omgevingsplan als bij de ontgrondingenvergunning. Met name voor een project MER deel moet veel gedetailleerder worden onderzocht en moet bijvoorbeeld een uitvoeringsfasering worden

opgenomen. Alle varianten die worden onderzocht hebben echter enkel betrekking op de inrichting van het gebied, en er is niets vermeld over de wijze van uitvoering, fasering etc.
Daarnaast wordt het detailniveau van hoe onderzoeken wordt uitgevoerd gemist. Welk grondwatermodel wordt bijvoorbeeld gebruikt (MORIA?) en hoe wordt dit locatie specifiek/ meer betrouwbaar gemaakt. Met name omdat de samenstelling en de dikte (weerstand) van de deklaag in de uiterwaarden vaak plaatselijk erg fluctueert. Biedt een regionaal model wel voldoende zekerheid over de feitelijke situatie? Worden er bijvoorbeeld eerst gedetailleerde terreinmetingen uitgevoerd om de juiste modelinput te bepalen? De gemeente Druten dingt aan op goede herleidbaarheid van de uitgevoerde modelkalibraties (validatierapporten etc.) Tijdig monitoren en het opzetten van een uitgebreid meetnet is onmisbaar. Er moet een goede nulmeting uitgevoerd worden.
Welke mitigerende maatregelen worden voorgesteld als uit de modelberekeningen blijkt dat er toch ongewenste effecten (kwel binnendijks) optreden en hoe wordt het effect bepaald van deze maatregelen? Dat mist nu nog. Verder gaan zijn natuurlijk de stabiliteit van de waterkering en de kans op piping en dergelijke van belang om voldoende in beeld te brengen.
Het aspect waterkwaliteit komt nu nog maar matig aan bod. Is er een Kader Richtlijn Water opgave voor dit gebied is? Zeker bij het verontdiepen van de plassen willen we als gemeente de zekerheid hebben dat dit niet leidt tot verspreiding/ verontreiniging van grond- en oppervlaktewater.
Ten aanzien van de rivierkunde toetsen wordt er volgens ons niet aan alle RBK4.0 normen getoetst (dwarsstroming ontbreekt).

Economie
Toename van watergebonden bedrijfsactiviteiten passen binnen het Regionaal Programma Werklocaties (RPW) waaraan we ons als gemeente Druten hebben geconformeerd. Behoud en waar mogelijk uitbreiding van bestaande bedrijventerrein met een waterverbinding is nodig voor duurzame logistiek en de circulaire transitie. Watergebonden bedrijventerreinen zijn cruciaal voor de circulaire economie. Op langere termijn worden nieuwe locaties verwacht; behoud van de reeds bestaande watergebonden terreinen wordt als essentieel gezien. Er gelden wel spelregels voor nieuwe of uitbreiding van bestaande watergebonden bedrijventerrein. Deze zijn opgenomen in het RPW. Na verdere concretisering van de plannen zal toetsing aan de regels uit het RPW moeten worden uitgevoerd.

De adviesvraag aan het IOW is verzonden.

Energietransitie
Excluton heeft deelgenomen aan de participatiebijeenkomsten i.h.k.v. de Visie op zonne- en windenergie en aangegeven dat zij graag windmolens en zonnedaken op eigen terrein willen plaatsen. Energie-opwek bij gebruik is gunstig met het oog op beperking van netbelasting. De locatie wordt meegewogen in het onderzoek van de gemeente Druten naar geschikte windgebieden.

Verkeer en vervoer
Bij de verdere uitwerking van het plan moet er een mobiliteitsplan worden opgesteld waarin de verkeerseffecten van de planontwikkeling op de omgeving per fase worden weergegeven.
Randvoorwaarde is dat verkeer per as wordt afgewikkeld via de Noord-Zuid/ Noord

Zuidweg. Het is niet toegestaan om de bestaande ontsluiting via de Heersweg – Kerkstraat te gebruiken als reguliere ontsluiting of anderzijds op te waarderen. Deze route richting het industriegebied moet autoluw blijven. Het terugbrengen van (vracht)autoverkeer en intensiveren van vervoer over water zien we graag uitgewerkt/onderbouwd in het op te stellen mobiliteitsplan.

Cultuurhistorie
Een groot deel van het plangebied van het initiatief is gelegen in een cultuurhistorisch waardevol gebied. Met name voor het terrein van de voormalige steenfabriek vraagt dit extra aandacht. Het is daarom noodzakelijk dat advisering van de Adviescommissie Omgevingskwaliteit van de gemeente Druten wordt betrokken bij de verdere uitwerking van het initiatief.

Voorgenomen ontwikkeling is gelegen in een gebied met een hoge cultuurlandschappelijke waardering. In de Drutense uiterwaarden is de geschiedenis van de steenindustrie nog af te lezen, en rond de aangrenzende dijk is de strijd tegen het water in de vorm van doorbraakkolken nog te vinden. De bescherming van dit cultuurhistorisch waardevolle gebied is beleidsmatig vertaald in het omgevingsplan Druten. De voor Waarde - Cultuurhistorisch waardevol gebied aangewezen gronden zijn, behalve voor de andere daar voorkomende bestemming(en), namelijk mede bestemd voor het behoud, beheer en versterking van de cultuurhistorische waarden. De cultuurhistorische waarde wordt, zoals eerder vermeld, mede bepaald door dat het gebied een geschiedenis kent van met name de baksteenindustrie. In het gebied bevindt zich de in 1990 gesloten steenfabriekscomplex (Rodruza) Waalbandijk 145 met de karakteristieke schoorsteenpijp. De oude steenfabriek heeft geen gemeentelijke beschermde status, maar is een cultuurhistorisch waardevol industrieel element. Met de voorgestelde sloop van een groot deel van de fabriekshal gaat veel karakteristiek verloren.

Voormalig steenfabriekterrein

- A *Verplaatsing functie watergebonden bedrijfsterrein (5,1ha)*
- B *Gedeeltelijk amoveren bebouwing (6600m2)*
- C *Handhaven bebouwing (470m2)*
- D *Bedrijfswoningen wijzigen naar reguliere woonbestemming (340m2)*

Figuur 5

Een deel van het ovengebouw (B) met de schoorsteen (markant punt in het landschap) zou als blijvende herinnering in stand moeten blijven. Het gedeeltelijk amoveren met behoud van de schoorsteen en een deel van de oven heeft vanuit het aspect cultuurhistorie de voorkeur. Het teruggeven van de overige bebouwing aan de natuur (vleermuizen) bestaat geen bezwaar (vanuit natuur misschien zelfs wel wenselijk). Het is eerder gedaan met de restanten van de vlamoven in de uiterwaarden van Deest.

Het gebouwdeel (C rood omkaderd) behouden is op zich prima, maar dit is geen representatief deel van het oude fabriekscomplex en met alleen behoud van dit deel verliest het oorspronkelijke fabriekscomplex zijn samenhang. Dus liever behoud van de schoorsteen met (een deel van) het ovengebouw.

schoorsteen als markant punt in het landschap

Ook op het Exclutonterrein bevinden zich nog restanten van een oude steenfabriek MijnLieff (1902-1937)

Recreatie en toerisme

Algemeen

Zoals ook beschreven bij ecologie en landschap is het vanwege de *omliggende* Natura 2000 gebieden meer verheldering nodig op de effecten van de diverse varianten/aanpassingen. De mogelijkheden voor meer intensieve vorm van recreatie zijn interessant vanuit oogpunt recreatie/toerisme, ontspanning/welzijn, en economisch oogpunt, mits dit niet verstorende werkt op die gebieden. Vanwege de toenemende aanwas aan inwoners en woningen, zijn inwoners -en

bezoekers van elders- gebaat bij een groen/blauw uitloopgebied voor ontspanning en recreatie. Een natuurgebied met enkel struinmogelijkheden is daar minder geschikt voor. Daarom graag meer verduidelijking van de effecten.

Maaien van struinpaden (blz. 15) lijkt logisch, maar vanuit natuuroogpunt een contradictie in termino (bij de Afferdense en Deestse Waarden is dit vanwege het ecologisch evenwicht/ natura 2000 en migratiegedrag grote grazers onmogelijk gebleken).

Steenfabriek(terrein)
In aanvulling op het advies met betrekking tot cultuurhistorie is ook op het gebied van recreatie en toerisme het steenfabriekterrein waardevol. In gemeente Druten zien we de steenfabriekhistorie als een USP (Unique Selling Proposition) en zien we dit als belangrijk industrieel en cultureel erfgoed. Het (grotendeels) behouden van het fabrieksgebouw en het geheel of gedeeltelijk toegankelijk maken voor publiek is zeer wenselijk. Wellicht gecombineerd met een bescheidden horecafunctie zoals bijvoorbeeld een theehuis en een bezoekersgedeelte en een gedeeltelijke bijzondere overnachtingsmogelijkheid in het gebouw. Extensieve en kleinschalige vormen van recreatie zijn mogelijk, eventueel in combinatie met beperkte kleine overnachtingsmogelijkheden (enkele natuurhuisjes of in het bestaande fabrieksgebouw).

Bijlage 3: Rijkswaterstaat; uitwerking advies concept NRD en natuurtoets Drutensche Waarden

In de basis staat de Minister (en Rijkswaterstaat namens de Minister) positief tegenover alle ontwikkelingen die geen negatieve rivierkundige effecten hebben en die passen binnen:

- De Nationale Omgevingsvisie (NOVI);
- Het Nationaal Water Programma (NWP);
- De instructieregels (artikelen 5.43, 5.46 en 5.47) uit het Besluit kwaliteit leefomgeving;
- De Beleidsregels grote rivieren 2025.

De ontwerpen in de concept NRD bevatten elementen die afwijken van de Vegetatielegger. Als deze afwijkingen rivierkundig niet nadelig zijn en een verbetering van de natuur opleveren, dan zijn er mogelijkheden om dat toe te staan.

Of iets daadwerkelijk ook toegestaan kan worden, is afhankelijk van de definitieve uitwerking. De uitwerking is in de fase nog onvoldoende concreet om daar uitspraken over te doen.

Het belangrijkste advies vanuit de Minister/Rijkswaterstaat kan positief verwoord worden:
Zorg dat het rivierbelang in acht wordt genomen, in de breedst mogelijke zin. De rivier (en het rivierbed) mag er alleen beter van worden, niet slechter.

Bijlage 4 Waterschap Rivierenland; uitwerking advies concept NRD en natuurtoets Drutensche Waarden

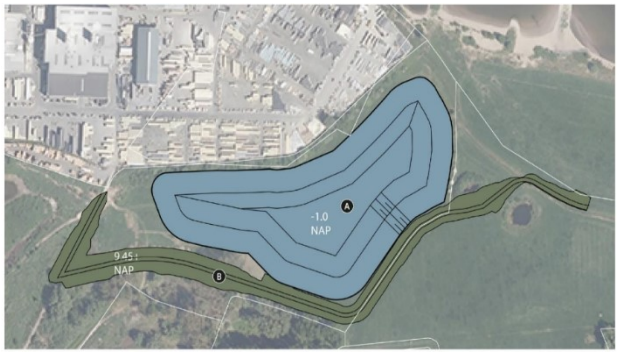
1.2 Het besluitgebied

Het gedeelte wat in eigendom is van het waterschap wordt conform afspraak met de betreffende werkgroep over natuurcompensatie niet betrokken bij het inrichtingsplan. Het maak dan ook geen onderdeel uit van het besluitgebied

Het is ook goed te realiseren dat de effecten van het plan ook buiten het besluitgebied invloed hebben. Het verwachte beïnvloedingsgebied is wellicht ook op te nemen in de beschrijving.

1.3.3. Bestemmingsplan Buitengebied, ...173

Ten aanzien van de autonome ontgrondingsgebied annex natuurontwikkelingsgebied is ook het waterschap betrokken vanwege de diverse aspecten rondom de zomerkade en de primaire waterkering (bevoegd gezag) aan de ontwikkeling zijn ook eisen gesteld vanuit deze belangen en vastgelegd in een vergunning. Dit komt niet terug in de tekst.



2.1.1 Algemeen

WATER

Binnen de zomerkader zijn afspraken gemaakt over o.a. het peilbeheer en is een in en uitlaat beleid buiten polder die mee genomen moet worden

Dit komt niet naar voren in de beschrijving of de verdere uitwerking

3. Te verrichten onderzoeken

3.3 Onderzoeksvragen

Aangeven van welk gebied worden de effecten bekeken (zie ook 3.7 waar de omgeving wordt genoemd)

Bij vraag 7 zouden ook de tijdelijke effecten op de waterkering, geohydrologie en watersysteem (binnendijks) meegenomen moeten worden
Bij de onderzoeksvragen ontbreken de volgende vragen

- wat zijn de effecten op stabiliteit van de waterkering/zomerkade.
- Wat draagt het bij aan de toekomstige dijkverbetering*

Bij het thema Geohydrologie ontbreekt onze inziens de effecten op het binnendijks watersysteem en gebruiksfuncties in de tijdelijk en gebruiksfase.
Bij het thema stabiliteit hoort wellicht ook de stabiliteit van de primaire waterkering en de zomerkade en erosiegevoeligheid van de taluds/oevers.

3.5 effecten op de rivier, dijk en waterhuishouding.

Vanuit het beleid van het waterschap zal er ook naar de hiervoor relevante aspecten moeten worden gekeken.
De onderzoeken vormen voor ons de basis voor een beoordeling die in de notitie moet worden opgenomen. Zie bijlage "Stappenplan/Onderzoeken buitendijkse ontwikkelingen".

De feitelijke inrichting zal ook moeten worden onderzocht op zaken zoals dierlijke graverij etc zie ook het "beverprotocol" in het stappen plan.

Stappenplan/Onderzoeken buitendijkse ontwikkelingen

Voor het beoordelen van uiterwaarden projecten en de uiteindelijke inrichting moeten minimaal de volgende stappen worden doorlopen.

1. Opstellen geohydrologisch rapport
   Voor het bepalen van de effecten is een modellering gewenst en dient ons moria model te worden verfijnd met aanvullende bodemgegevens (extra boringen en sonderingen). Hierbij wordt gekeken naar bijvoorbeeld kwel en wegzijging en de gevolgen hiervan binnendijks. Uitgangspunt is dat het neuraal moet zijn(0%)dit is het vertrekpunt.
   Het model moet worden verfijnd met o.a. lokale bodemgegevens om het geschikt te maken voor de het plangebied.

   De uitkomsten van dit rapport vormen onder andere de basis voor stap 2 kwelweglengte/spreidingslengte.
   - Richtlijn Kwel en Wegzijging versie 23-10-2012
   - Moriamodel waterschap

   Specifieke eisen van de betrokken gemeente (ervaring is dat deze strenger zijn)

2. Toetsing Dijkstabiliteit en Piping

Op basis van een goedgekeurd geohydrologisch rapport kan via de "kapinga methode" de effecten voor de waterkering worden bekeken. Dit kan leiden tot aanvullende opmerkingen/eisen.

- Bepaling dijkveiligheid met Geohydrologische Analyses

3. Bepalen Mitigerende Maatregelen
   Als de referentie situatie en het gewenste ontwerp zijn doorgerekend, kan worden bepaald welke mitigerende maatregelen moeten worden uitgevoerd om na realisatie een geohydrologisch neutraal ontwerp te krijgen. Belangrijk is om ook inzicht te krijgen in de effecten tijdens de uitvoeringsfase en de eindfase gezien de doorlooptijd van dergelijke projecten.

4. Opstellen uitvoeringsplan/ werkplan
   Ten behoeve van de maatregelen is een uitvoeringsplan vereist om onder andere te waarborgen dat de mitigerende maatregelen het juiste effect hebben. De wijze van uitvoering is cruciaal in het bereiken van het gewenste eindresultaat/ weerstand etc.

5. Toetsing Golfoploop
   Getoetst moet worden of de eindsituatie voldoet aan de eisen/ criteria van golfoploop.
   - Berekeningseisen golfoploop

6. Inrichtingsplan (beverprotocol)
   Voor de eindsituatie moet gekeken worden naar beheeraspecten. Bij het opstellen van een inrichtingsplan moet o.a. het beverprotocol worden meegenomen. Een beheers- en onderhoudsplan is vereist.

Bijlage 5 Verslag overleg Natuurtoets | Provincie Gelderland – K3

Drutensche Waarden

Verslag overleg Natuurtoets | Provincie Gelderland – K3

Andelst, 18 februari 2025

Aanwezig : 5.1.2e – Provincie Gelderland
5.1.2e – Provincie Gelderland
5.1.2e – Provincie Gelderland
5.1.2e – Provincie Gelderland
5.1.2e – Waardenburg Ecology
5.1.2e – K3
5.1.2e – K3

Tijdstip : 22 januari 2025, 9:30 – 11:00 uur
Locatie : Microsoft Teams Van : 5.1.2e

1. Aanleiding overleg

De provincie heeft op 17 oktober 2024 haar reactie gedeeld op de natuurtoets Drutensche Waarden d.d. 20 juni 2024. Doel van dit overleg is om de reacties op het document en de vervolgstappen in het onderzoek af te stemmen.

2. Voorstelronde

Korte voorstelronde.

3. Toelichting op plan Drutensche Waarden

Toelichting op het inrichtingsplan door 5.1.2e.

4. Doornemen reactie Provincie op Natuurtoets

5.1.2e: Wat de status van de natuurtoets?
5.1.2e & 5.1.2e: De natuurtoets is opgesteld om te toetsen wat de aanwezige natuurwaarden zijn in het gebied en wat de effecten zijn van de voorgenomen ontwikkeling. De resultaten van dit onderzoek worden meegenomen in de verdere uitwerking van het voornemen en de overige MERvarianten.

5.1.2e: Maak duidelijk aan welke Natura2000 doelstellingen het plan bijdraagt.
K3 zal dit in samenwerking met Waardenburg explicieter toevoegen aan de planomschrijving.

5.1.2e: Het is de provincie niet duidelijk welke gronden agrarisch in gebruik blijven en of hier een kwaliteitsverbetering (beheer) wordt beoogd.
K3 zal dit verduidelijken in de toelichting op het inrichtingsplan en bijbehorende tekeningen.

5.1.2e: Waarom is plangebied is groter ingetekend dan het gebied waar de ingrepen plaatsvinden? Dit wekt de suggestie dat overal werkzaamheden plaatsvinden.
5.1.2e geeft aan dat het plangebied groter is om zo ook de potentiële effecten op aangrenzend gebied in beeld te brengen en de herinrichting zowel landschappelijk als ecologisch als geheel te benaderen. Bij soortgelijke ontwikkelingen is hier juist om verzocht door de provincie Gelderland.
K3 zal extra kaartmateriaal maken waarop duidelijk wordt waar ingrepen plaatsvinden binnen het plangebied.

5.1.2e: We kunnen de natuurtoets en passende beoordeling verwerken in één rapport of in meerdere rapporten. Wat heeft voor de provincie Gelderland de voorkeur?
5.1.2e geeft aan dat per fase (quickscan, natuurtoets, passende beoordeling) een los rapport de voorkeur heeft. 5.1.2e zal dat op deze wijze uitwerken.

5.1.2e: Hoe gaan we om met wijzigend beleid tijdens de gebiedsontwikkeling? Als voorbeeld wordt het beleid omtrent methodiek kleine marterachtigen genoemd.
5.1.2e geeft aan dat er twee opties zijn:

- Het uitvoeren van nader onderzoek om op voorhand uit te sluiten dat kleine marterachtigen aanwezig zijn. Het nadeel hiervan is dat het onderzoek beperkt (3 jr.) houdbaar is.
- Worst case en ervan uitgaan dat de soort(en) er zitten en hier mitigatie/compensatie voor opnemen.

5.1.2e: De provincie geeft in haar opmerkingen aan dat voor onderzoek naar de vleermuis een ronde in juni ontbreekt. Op 29 mei is wel een ronde gedaan. 5.1.2e vraagt of deze informatie voldoet. 5.1.2e geeft aan dat dit formeel niet voldoet tenzij een goede onderbouwing voor de afwijking wordt aangeleverd. 5.1.2e zal dit toelichten in het rapport.

5.1.2e: De doelstelling van niet-broedvogels in Druten kan 5.1.2e niet vinden in het N2000beheerplan.
5.1.2e zal een link delen met 5.1.2e (deze is inmiddels gedeeld).

5.1.2e: Om de effecten op het ganzenfoerageergebied te beoordelen zijn draagkracht berekeningen uitgevoerd en opgenomen in de natuurtoets. Zijn deze helder en navolgbaar voor de provincie? Deze is helder en de provincie geeft aan dat aan dat de ontwikkeling van (ooi)bos de voorkeur heeft boven foerageergebied voor ganzen.

5.1.2e licht toe dat het plangebied geen essentieel foerageergebied voor de kerkuil is.
5.1.2e geeft aan dat in dat geval inzichtelijk gemaakt moet worden waar in de omgeving wel essentieel foerageergebied aanwezig is voor deze soort.

5. Oppervlaktes herinrichting

5.1.2e: De provincie heeft behoefte aan meer informatie over oppervlaktes die wijzigen in het gebied.
5.1.2e licht toe dat de plannen juist ook voorzien in toename van onder andere extensief grasland, bos en slikkige oevers. K3 zal de wijzigingen in het plangebied gedetailleerd omschrijven inclusief bijbehorend kaartmateriaal zodat in één opslag de meerwaarde inzichtelijk is.

5.1.2e: De provincie ontvangt graag tekeningen van het voornemen en de varianten met bijbehorende profielen en taludhellingen.
K3 werkt deze uit en deelt deze met de provincie.

5.1.2e: Voor het inrichtingsplan zijn diverse bevoegde gezagen betrokken, met elk haar eigen doelstellingen. Het is aan K3 om deze belangen te verwerken in het inrichtingsplan.
K3 geeft aan inmiddels al 2 jaar gesprekken met de betrokken overheidsinstanties te voeren.

5.1.2e: Voor de Kaliwaal is een aparte vergunning van kracht. Een vergunningsaanvraag voor de herinrichting moet volgens 5.1.2e los staan van de Kaliwaal.
K3 heeft inderdaad een vigerende milieuvergunning voor inrichting van de Kaliwaal. Oplevering van de inrichting conform de huidige vergunning mag met verontreinigde grond en bagger. Omdat hier de afgelopen jaren discussie over is ontstaan is nu juist gezocht naar een integrale oplossing.

6. Planning en vervolg

- Waardenburg verwerkt de opmerkingen in de natuurtoets en knipt deze in verschillende onderdelen.

- K3 zal tekeningen en de bijbehorende toelichting verder verduidelijken en vervolgens ter beoordeling aanleveren bij de provincie.

- K3 onderzoekt of er nog een extra variant opgesteld kan worden om te onderzoeken in het MER.

Legenda toegepaste uitzonderingsgrondslagen

In dit document zijn gegevens geanonimiseerd op grond van:

Wet	Artikel	Omschrijving	Pagina's
Wet open overheid	Art. 5.1 lid 2 sub e	De eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer	1, 4, 16, 27, 28, 29

Gemeente Druten

Raad openbaar Druten

Dossiernummer	7098
Extern Zaak ID	Z/25/313090
Vertrouwelijk	Nee
Vergaderdatum	23 oktober 2025
Agendapunt	10.b.5
Titel	Stevige sociale teams en solide sociale basis
Organisatieonderdeel	domein Sociale leefomgeving - team WMO, jeugd en gezondheid
Soort nota	Informatienota
Programma/Paragraaf	P6 Sociaal domein
Portefeuillehouder(s) Druten	Wildt, G. de (Gérard)

Bijlagen
Informatienota Stevige sociale teams en solide sociale basis

Geagendeerd	Vergaderdatum
College BenW openbaar Druten	9 september 2025
Stukken gemeenteraad Druten	23 oktober 2025
Raad openbaar Druten	**23 oktober 2025**

Voorgesteld besluit

De raad neemt de informatienota voor kennisgeving aan.

Besluit

De raad neemt de informatienota voor kennisgeving aan.

Gemeente Druten

Openbaar Zaaknummer: Z/25/313090

Informatienota voor de Gemeenteraad

Onderwerp: Stevige sociale teams en solide sociale basis

Collegedatum: 9 september 2025

Kernboodschap

- In 2026 zetten we belangrijke stappen om te voldoen aan de landelijke Hervormingsagenda Jeugd.
- We bouwen aan stevige sociale teams die zelf hulp bieden en inwoners sneller ondersteunen.
- Het bestedingsplan 2026 vraagt om € 326.137. Deze kosten worden meegenomen in de begroting 2026.

Eerdere besluiten

Datum	Korte omschrijving eerder genomen besluit (vermeld zo mogelijk het zaaknummer/documentnummer)

Toelichting

De Hervormingsagenda Jeugd schrijft voor dat gemeenten per 2028 beschikken over stevige sociale teams en een solide sociale basis. De hervormingsagenda jeugd is een landelijk plan om de jeugdhulp beter en betaalbaarder te maken. De doelen zijn: hulp dichter bij huis, minder bureaucratie, sneller de juiste hulp en meer samenwerking tussen verschillende domeinen zoals onderwijs, zorg en gemeenten.

Een belangrijk onderdeel zijn de stevige sociale teams in gemeenten. Deze teams zijn de vaste plek waar inwoners terecht kunnen met vragen over opvoeden, opgroeien en hulp. Ze doen niet alleen de toegang tot jeugdhulp, maar bieden ook zelf hulp. Zo kunnen ze sneller ingrijpen, gezinnen sterker maken en dure specialistische zorg voorkomen. Met de solide sociale basis wordt bedoeld dat mensen zoveel mogelijk steun vinden in hun eigen omgeving. Denk aan familie, vrienden, buren, school, sportclubs en vrijwilligers. Deze basis moet sterk zijn, zodat niet voor elk probleem meteen professionele jeugdhulp nodig is.

We gebruiken bewust de termen *stevig sociaal team* en *solide sociale basis*. De overheid en de Vereniging van Nederlandse Gemeenten (VNG) gebruiken deze woorden ook. Als wij andere woorden zouden gebruiken, kan dat verwarrend zijn.

In 2025 is in Druten een interne analyse uitgevoerd. Hieruit blijkt dat er aandacht nodig is voor:

- het zelf bieden van hulp;
- zorgen dat de kwaliteit van de hulp op orde blijft;
- zorgen dat de organisatie (WDW) goed is ingericht om professionals in het sociaal team te ondersteunen;

- het vinden van oplossingen in de eigen omgeving van inwoners (de solide sociale basis);
- beter kijken wat het beste past als er toch hulp nodig is. Dit heet domein overschrijdend kijken. Soms is iemand uit de schulden helpen beter dan jeugdzorg inzetten als geld de oorzaak is.

Om te kunnen voldoen aan de wettelijke kaders van de Hervormingsagenda is een groeipad nodig van 2026 tot 2028. Het voorliggende voorstel geeft invulling aan de eerste stappen in dit groeipad.

Onderdelen bestedingsplan 2026

1. Projectleiding Hervormingsagenda
De uitvoering van de Hervormingsagenda Jeugd is complex en loopt meerdere jaren. Er zijn veel acties, deelprojecten en samenwerkingspartners. Zonder goede aansturing is er risico op vertraging en overlap. Daarom zetten we in 2026 een projectleider in.

2. Kwaliteitsmedewerker/contractbeheer
De vragen over jeugdzorg en Wmo worden steeds ingewikkelder. Ook zijn er steeds vaker maatwerkafspraken nodig met zorgaanbieders. Een kwaliteitsmedewerker zorgt voor duidelijke afspraken, toetsing en contractbeheer. Zo ondersteunen we het sociaal team en waarborgen we de kwaliteit. In Druten zetten we 0,22 fte in.

3. Ambulante hulp binnen het sociaal team
Het sociaal team moet niet alleen toegang regelen, maar ook zelf hulp bieden. Zo wordt ondersteuning sneller, persoonlijker en dichter bij huis. In 2026 starten we met 10% van de huidige lichte hulp die nu nog door externe aanbieders wordt gedaan. Dit helpt gezinnen sneller en voorkomt dure zorg. Doel is om 2028 30% van de begeleiding binnen het sociaal team te bieden.

4. Gezinscoach
De gezinscoach richt zich op gezinnen met meerdere en complexe problemen. Nu wordt vaak dure orthopedagogische behandeling ingezet. De gezinscoach neemt de regie, werkt met het hele gezin en versterkt het netwerk. Zo verminderen we afhankelijkheid van dure zorg en helpen we gezinnen meer in hun kracht.

5. Langdurige levensloopbegeleiding
Sommige inwoners hebben levenslang en levensbreed ondersteuning nodig, maar niet altijd intensieve zorg. Denk aan inwoners met een beperking of ouderen die zelfstandig willen blijven wonen. Met langdurige begeleiding vanuit het sociaal team kijken we steeds wat iemand nodig heeft. Dit past bij het idee van positieve gezondheid. In 2026 zetten we hiervoor 0,5 fte in.

6. ZorgDomein
Voor goede samenwerking met huisartsen is een gedeeld digitaal systeem nodig. Huisartsen werken met ZorgDomein voor verwijzingen en terugmeldingen. Door hierop aan te sluiten, maken we samenwerking sneller en veiliger. Ook praktijkondersteuners jeugd kunnen hier goed mee werken. Voor 200 cliënten zijn de kosten in 2026 € 2.142.

Gevolgen
Met dit plan:
- wordt ten minste 10% van de lichte jeugdhulp in 2026 door het sociaal team geboden;

- komt er meer samenwerking met onderwijs, Wmo en GGZ;
- krijgen inwoners sneller passende hulp, dichter bij huis;
- voorkomen we dat jongeren te snel in dure jeugdzorg terechtkomen;
- versterken we de mentale gezondheid van jongeren.

Communicatie
Inwoners merken dat zij vaker direct geholpen worden door het sociaal team. Ook huisartsen, scholen en samenwerkingspartners werken meer samen met het sociaal team. We communiceren via de gemeentelijke kanalen en betrekken partners zoals scholen, huisartsen en vrijwilligersorganisaties actief bij de uitvoering.

Uitvoering of Vervolgstappen
- Het bestedingsplan 2026 wordt financieel verwerkt in de begroting 2026.
- Begin 2026 komt een meerjarig plan (2027–2029), dat in de Perspectiefnota 2026 wordt opgenomen.
- De voortgang wordt jaarlijks gerapporteerd bij de perspectiefnota en begroting.

Geheimhouding:
Niet van toepassing

Gemeente Druten

Raad openbaar Druten

Dossiernummer	7088
Extern Zaak ID	Z/25/316371
Vertrouwelijk	Nee
Vergaderdatum	23 oktober 2025
Agendapunt	10.b.6
Titel	Update bestuurskracht onderzoek
Organisatieonderdeel	domein Bestuur, Strategie en Projecten - team Strategische projecten en advies
Soort nota	Informatienota
Programma/Paragraaf	P0 Bestuur en ondersteuning
Portefeuillehouder(s) Druten	Sengers, S.W.P.J. (Sigrid)

Bijlagen
Informatienota raad - update bestuurskracht onderzoek

Geagendeerd	Vergaderdatum
College BenW openbaar Druten	9 september 2025
Raad openbaar Druten	**23 oktober 2025**
Stukken gemeenteraad Druten	23 oktober 2025

Voorgesteld besluit

De raad neemt de informatienota voor kennisgeving aan.

Besluit

De raad neemt de informatienota voor kennisgeving aan.

Gemeente Druten

Openbaar Zaaknummer: Z/25/316371

Informatienota voor de Gemeenteraad

Onderwerp: Update bestuurskracht onderzoek

Collegedatum: 9 september 2025

Kernboodschap
Op 22 mei 2025 heeft de gemeenteraad de motie vreemd 'Nu en morgen bestuurskracht van Druten borgen' aangenomen. Naar aanleiding daarvan heeft het college op 19 juni 2025 een eerste informatienota aangeboden.

In deze vervolginformatienota informeren wij u over de volgende stap: de uitvoering van een toekomstverkenning door Twynstra Gudde. Het college heeft dit bureau opdracht gegeven de toekomstverkenning uit te voeren, zodat eind 2025 een integraal advies aan de gemeenteraad kan worden aangeboden.

Eerdere besluiten

Datum	**Korte omschrijving eerder genomen besluit (vermeld zo mogelijk het zaaknummer/documentnummer)**
1-12-2020	Beslisnota Feitenboek en de rapportage van het draagvlakonderzoek naar een mogelijke fusie tussen Druten en Wijchen
25-02-2021	Informatienota Procesplan nieuw bestuurlijk perspectief
3-06-2021	Beslisnota Nieuw bestuurlijk perspectief Druten
15-12-2021	Informatienota voor de raad over stand van zaken verkennende gesprekken in het kader van een nieuw bestuurlijk perspectief
25-4-2024	Beslisnota: Toekomstvisie Druten2040
22-05-2025	Motie vreemd aan de orde van de dag "nu en morgen bestuurskracht van Druten borgen"
19-06-2025	Informatienota Bestuurskracht Druten – eerste stap richting toekomstverkenning

Toelichting
Zoals aangekondigd in de eerste informatienota zijn er externe partijen benaderd voor de uitvoering van de toekomstverkenning. Hierbij heeft het college heeft verschillende offertes ontvangen en uiteindelijk gekozen voor Twynstra Gudde. Dit bureau beschikt namelijk over ruime ervaring met bestuurskrachtonderzoeken, scenarioverkenningen en gemeentelijke samenwerking. Hun aanpak sluit nauw aan bij de uitvraag van de gemeenteraad en biedt daarnaast toegevoegde waarde door ook de uitvoerbaarheid en procesmatige gevolgen van de scenario's in beeld te brengen. Om deze reden heeft Twynstra Gudde opdracht gekregen om het bestuurskracht onderzoek uit te voeren.

De offerte van Twynstra Gudde, is opgebouwd rond vier bouwstenen:

- Analyse van de maatschappelijke opgaven tot 2040 – op basis van Toekomstvisie Druten2040 en landelijke en regionale ontwikkelingen.
- Ontwikkeling van scenario's – verschillende perspectieven voor de bestuurlijke en ambtelijke toekomst van Druten.

- Impactanalyse per scenario – toetsing van de effecten op bestuur, organisatie, financiën, identiteit, inwoners en regionale samenwerkingsrelaties. Twynstra Gudde voegt hieraan toe dat ook de uitvoerbaarheid en procesmatige gevolgen worden meegenomen (bijvoorbeeld tijd, fasering, personele impact en risico's).
- Integraal adviesrapport – waarin de gemeenteraad de impact kan lezen van de verschillende scenario's om eind 2025 goed onderbouwde keuzes te kunnen maken richting de verkiezingen en mogelijke coalitievorming in 2026.

De impactanalyse gaat dus verder dan enkel de inhoudelijke effecten. Per scenario wordt zichtbaar wat er organisatorisch en procesmatig nodig is om het scenario ook daadwerkelijk uit te voeren.

Gevolgen
Met de keuze voor Twynstra Gudde wordt de toekomstverkenning concreet opgestart. De gemeenteraad ontvangt eind 2025 een integraal adviesrapport. Dit stelt de raad in staat om beter onderbouwde keuzes te maken over de bestuurlijke toekomst van Druten.

Communicatie
Deze informatienota wordt ter kennisname voorgelegd aan de gemeenteraad. De interne organisatie wordt betrokken via MT en intranet. Inwoners en maatschappelijke partners worden geïnformeerd zodra de resultaten van de toekomstverkenning beschikbaar zijn.

Uitvoering of Vervolgstappen
De toekomstverkenning is gestart in juli 2025. In november wordt een concept-rapport besproken met het college. Het eindrapport wordt eind 2025 aan de gemeenteraad aangeboden.

In dit rapport ontvangt de raad concrete handelingsopties voor de bestuurlijke toekomst van Druten, zodat de resultaten tijdig kunnen worden betrokken bij de verkiezingen en mogelijke coalitievorming in 2026.

Financiën
Het college heeft € 25.000 uit de algemene reserve gereserveerd. De totale kosten van het onderzoek bedragen volgens de offerte € 48.100 exclusief btw. Voor het resterende bedrag heeft de provincie een subsidie toegezegd.