Ministerie van Justitie en Veiligheid

> Retouradres Postbus 20301 2500 EH Den Haag

Veiligheidsberaad
t.a.v alle 25 voorzitters veiligheidsregio's
Postbus 7010
6801 HA Armhem

Directoraat-Generaal Politie en Veiligheidsregio's
AV

Turfmarkt 147
2511 DP Den Haag
Postbus 20301
2500 EH Den Haag
www.rijksoverheid.nl/jenv

Contactpersoon
Nils Ligthart

M 06 512 110 40
c.n.ligthart@minvenj.nl

Ons kenmerk
4367735

Bij beantwoording de datum en ons kenmerk vermelden. Wilt u slechts één zaak in uw brief behandelen.

Datum 19 december 2022
Onderwerp Handreiking gebiedsgerichte opkomsttijden

Geacht bestuur,

Op 1 juli 2022 heeft het Veiligheidsberaad namens de 25 voorzitters van de veiligheidsregio's de herziene handreiking "Landelijk uniforme systematiek voor dekkingsplannen", hierna te noemen Gebiedsgerichte Opkomsttijden (handreiking GGO) vastgesteld en aan mij aangeboden met het verzoek om deze nieuwe systematiek vast te leggen in het Besluit veiligheidsregio's[1]. Het antwoord heeft even op zich laten wachten vanwege de uitkomsten van de overleggen die u, ook over dit onderwerp, had met mijn ministerie, de vakvereniging en bonden. Bovendien wilde ik uw verzoek in samenhang bezien met de aankomende wijziging van wet- en regelgeving inzake de contourennota[2] versterking crisisbeheersing en brandweerzorg. In deze brief zal ik nader ingaan op dat verzoek en het vervolgtraject.

Aanleiding

Mijn ambtsvoorganger heeft, mede naar aanleiding van het Inspectierapport 'inrichting repressieve brandweerzorg' in 2018, met het Veiligheidsberaad (VB) afspraken gemaakt om te komen tot een andere systeem voor het maken van regionale dekkingsplannen en opkomsttijden in het bijzonder[3]. De nieuwe systematiek is bedoeld om het bestuur beter in staat te stellen keuzes te maken en besluiten te nemen over de inrichting van de brandweerzorg. Zoals benoemd in mijn brieven aan zowel het Veiligheidsberaad als de Tweede Kamer [4], zijn realistische opkomsttijden, bestuurlijke transparantie, informeren van burgers en bedrijven, uniformiteit in de werkwijze bij de totstandkoming van het dekkingsplan en het periodiek informeren van gemeentebesturen en -raden over de gerealiseerde brandweerzorg, randvoorwaardelijk voor deze nieuwe systematiek. Met uiteindelijk als doel om zo onze hoogwaardige brandweerzorg in Nederland te behouden en te borgen.

---

[1] Brief 7 juli 2022, kenmerk V016-2022
[2] TK brief, verzonden op 6 december 2022
[3] Brief 26 juli 2019, kenmerk 2653525
[4] Kamerstukken II 2019/20, 29517, nr. 177.

Directoraat-Generaal Politie en Veiligheidsregio's
AV

Datum
19 december 2022

Ons kenmerk
4367735

Aangepaste Handreiking GGO

In de afgelopen jaren is door u en de Raad van Directeuren Veiligheidsregio (RCDV), in afstemming met het ministerie, de vakbonden en de Vereniging van brandweervrijwilligers (VBV), gewerkt aan een verdere uitwerking van deze nieuwe systematiek. Deze systematiek, zoals vastgelegd in de handreiking GGO, is door een zestal regio's getoetst in de praktijk, waarbij op verzoek van het ministerie, de Inspectie JenV betrokken is geweest om inzicht te krijgen in de toetsbaarheid en de uitwerking van de nieuwe systematiek in de praktijk. De bevindingen zijn met u gedeeld en door u verwerkt in de herziene handreiking GGO[5].

Randvoorwaarden nieuwe systematiek

Ik constateer op basis van deze aangepaste handreiking GGO en uw toelichting hierop dat aan de door het ministerie gestelde randvoorwaarden is voldaan en dat de aanbevelingen van mijn inspectie grotendeels zijn overgenomen. Opkomsttijden worden zo, met behoud van de regionale inkleuring, op een landelijk uniforme werkwijze vastgesteld. Het dekkingsplan geeft naast inzicht in beschikbare capaciteiten en daarmee slagkracht van de organisatie ook zicht op het flankerend beleid op het gebied van de risicobeperkende en brandpreventieve maatregelen zoals bijvoorbeeld voorlichting en advies aan het bevoegd gezag en eigenaren en gebruikers van objecten en ruimtelijk domein. Daarnaast heeft u aangegeven om de systematiek toe passen op meerdere incident- en ramptypen en geeft het dekkingsplan zicht op de mate van paraatheid en inzicht in de werkdruk. De systematiek van gebiedsgerichte opkomsttijden is hiermee niet alleen een verdere stap in de doorontwikkeling en versterking van de basisbrandweerzorg maar ook van het grootschalig en specialistisch brandweeroptreden en de variabele voertuigbezetting. Wel benadruk ik, mede in het licht van de bevindingen van mijn inspectie, het belang van éénduidige en correcte toepassing van werkwijze, zoals voorgeschreven in de handreiking GGO, in de praktijk.

Toepassing

Gezien uw wens om met de nieuwe methodiek aan de slag te kunnen gaan, kan ik u melden dat de systematiek van de Handreiking GGO - vooruitlopend op aanpassing van de regelgeving – wordt aangemerkt als een nadere invulling van het bepaalde in het Besluit veiligheidsregio's ten aanzien van de opkomsttijden van de brandweer. Met de eerdere brief, d.d. 15 november 2012 kenmerk 323449, aan de besturen van de veiligheidsregio, inzake de "Handreiking registratie afwijkingen en motivatie" heeft mijn ambtsvoorganger verduidelijkt dat de term "locatie" dat in het kader van de opkomsttijden voor de brandweer wordt gebruikt, dient te worden opgevat als "gebied", en dat de vaststelling van opkomsttijden per gebied plaatsvindt. Ik beschouw de Handreiking GGO als de opvolger van de Handreiking uit 2012. Uitgangspunt blijft overigens dat het regionale dekkingsplan blijft voldoen aan de overige vereisten uit het huidige Besluit Veiligheidsregio. Het huidige besluit voorziet in de mogelijkheid om daar vanaf te wijken[6]. In de motivering om af te wijken dient het bestuur aan de gemeenteraad (zoals voorgeschreven in de handreiking GGO) aan te geven of de afwijkingen aanvaardbaar zijn en/of welke aanvullende maatregelen zijn genomen.

---

[5] Brief 25 februari 2022, kenmerk 2753523

[6] Besluit veiligheidsregio's art 3.2.1. lid 2

Directoraat-Generaal Politie en Veiligheidsregio's
AV

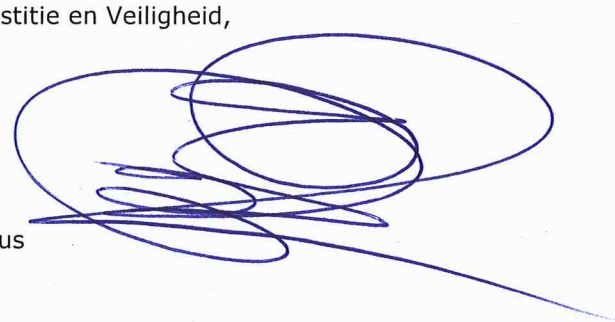
Datum
19 december 2022

Ons kenmerk
4367735

Wettelijke verankering nieuwe systematiek
Ik heb het voornemen om het Besluit veiligheidsregio's aan te passen, zodat de nieuwe systematiek duurzaam wordt geborgd. Inmiddels is naar aanleiding van de evaluatie van de Wet veiligheidsregio's een traject gestart ter versterking van de crisisbeheersing en brandweerzorg. Hierover heb ik de Tweede Kamer en u op 6 december jl. geïnformeerd. Dit betekent dit de start van een wetgevingstraject om te komen tot een vernieuwd wettelijk kader. Dit traject start naar verwachting in de eerste helft van 2023. Het onderwerp repressieve brandweerzorg en de overstap van object- naar gebiedsgerichte opkomsttijden is hiervan onderdeel[7]. Gelet op deze samenhang ben ik voornemens om de wijziging van het Besluit veiligheidsregio's in samenhang met de herziening van de Wet veiligheidsregio's ter hand te nemen.

Actualiseren regionale dekkingsplannen nieuwe stijl.
Als alle besturen van de veiligheidsregio's besluiten tot het hanteren van de systematiek van de Handreiking GGO, ga ik ervan uit dat zij hun dekkingsplannen vóór 31 december 2023 op grond van de Handreiking GGO opstellen en vervolgens bestuurlijk vaststellen en de werking hiervan in de praktijk monitoren. Ook ga ik ervan uit dat de veiligheidsregio's die het dekkingsplan reeds op basis van de concept handreiking GGO hebben opgesteld en het dekkingsplan actualiseren op basis van herziene handreiking GGO.
Tenslotte hecht ik eraan dat alle veiligheidsregio's de komende periode op een eenduidige wijze omgaan met het op- en vaststellen van de dekkingsplannen. Ik wil het Veiligheidsberaad vragen om mij periodiek te informeren over de voortgang. Aansluitend zal ik mijn inspectie vragen om opnieuw onderzoek te doen naar de repressieve brandweerzorg.

De Minister van Justitie en Veiligheid,



D. Yeşilgöz-Zegerius

[7] zie mijn brief aan het VB van 27 september jl, kenmerk 4221293.