gemeente roerdalen

Raadsvoorstel

Zaaknummer	Z22-030396
Onderwerp:	Keuzenotitie omgevingsplan 1.0
Datum:	25 oktober 2022
Indiener agendapunt:	College van Burgemeester en wethouders Roerdalen
Portefeuillehouder:	R.H.G. Slangen
Gevraagd besluit:	1. De Keuzenotie omgevingsplan versie 1.0 vast te stellen. 2. In te stemmen met de voorgestelde keuzes over de opbouw en hoofdstructuur van het omgevingsplan (basisopzet).
Bijlage(n):	1. Keuzenotitie omgevingsplan versie 1.0

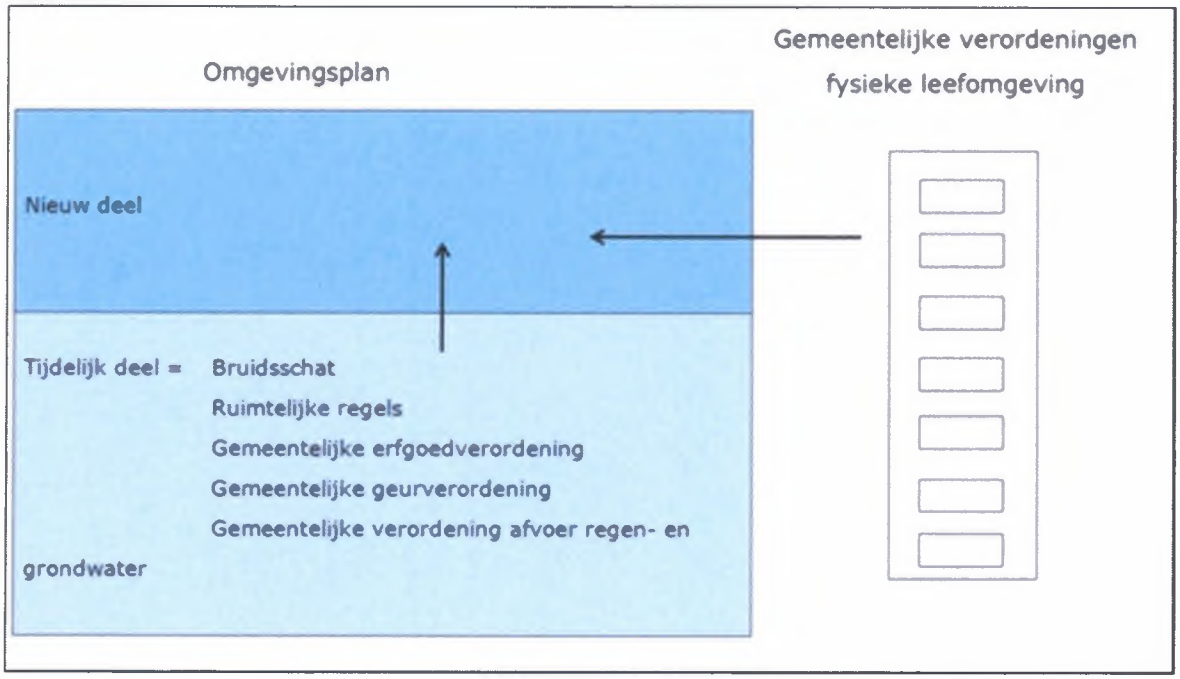
Toelichting bij het raadsvoorstel

1. Onderwerp

Keuzenotitie omgevingsplan versie 1.0.

2. Inleiding

Zoals bekend bereiden wij ons voor op de inwerkingtreding van de Omgevingswet. Via het Programmaplan Omgevingswet 2017-2020, zoals vastgesteld door uw raad op 6 november 2017, en een jaarlijkse evaluatie via een raadsinformatiebrief bent u geïnformeerd over de onderdelen, werkzaamheden en voortgang rondom de inwerkingtreding van de Omgevingswet.
Een van de hoofdonderdelen van het Programmaplan is het opstellen van het omgevingsplan. In 2021 is gestart met de eerste werkzaamheden ter voorbereiding op het omgevingsplan. Dit heeft, onder andere, geresulteerd in het Plan van aanpak overgangsfase Omgevingswet: omgevingsplan en initiatieven (december 2021), zoals vastgesteld door het college op 18 januari 2022. Via de raadswerkgroep Omgevingswet en een raadsinformatiebrief (d.d. 18 januari 2022) bent u hierover geïnformeerd.
Naar verwachting treedt de Omgevingswet op 1 juli 2023 in werking. De huidige bestemmingsplannen en enkele verordeningen gaan op die datum van rechtswege over in een tijdelijk omgevingsplan. Vervolgens moet, voor zover nu bekend, uiterlijk eind 2029 een compleet en nieuw omgevingsplan zijn vastgesteld. De periode tussen de inwerkingtreding van de Omgevingswet en het vaststellen van het definitieve omgevingsplan wordt de transitie- of overgangsfase genoemd.



Samenstelling van het omgevingsplan (tijdelijk en nieuw deel)

Na inwerkingtreding van de Omgevingswet worden initiatieven, totdat er sprake is van het nieuwe deel van het omgevingsplan, getoetst aan het tijdelijke omgevingsplan en dus aan de huidige bestemmingsplannen.
In het hiervoor genoemde Plan van aanpak overgangsfase Omgevingswet: omgevingsplan en initiatieven (december 2021) is op hoofdlijnen al inzicht gegeven in de werkzaamheden die nodig zijn om te komen tot het nieuwe omgevingsplan. Een van deze werkzaamheden betreft het opstellen van onderhavige keuzenotitie. Deze eerste versie van de keuzenotitie geeft, buiten een algemene toelichting op het omgevingsplan, een voorstel voor de hoofdkeuzes die gemaakt kunnen worden over de opbouw en de hoofdstructuur van het omgevingsplan (basisopzet).
Zoals hiervoor al aangegeven is er nog tot en met eind 2029 de tijd om te komen tot een volwaardig nieuw omgevingsplan. We gaan het omgevingsplan daarom, ook vanwege de omvang van het plan, stapsgewijs vullen. In fasen worden aan de keuzenotitie nieuwe inhoudelijke (themagerichte) onderwerpen toegevoegd danwel verder uitgewerkt, welke op dat moment weer aan u worden voorgelegd. Dit document moet dan ook worden gezien als een dynamisch document.

3. Beslispunten

De raad besluit:
1. De Keuzenotie omgevingsplan versie 1.0 vast te stellen.

2. In te stemmen met de voorgestelde keuzes over de opbouw en hoofdstructuur van het omgevingsplan (basisopzet).

4. Argumenten

1.1 Versie 1.0, omdat de keuzenotitie een dynamisch document is en nu nog geen eindbeeld geeft
Op dit moment komen er steeds meer voorbeelden, handreikingen en informatie beschikbaar over de mogelijke opbouw en inhoud van het omgevingsplan. Ook vanwege de omvang en reikwijdte van het plan en de huidige werkvoorraad, is het daarom niet aan te bevelen om al direct bij inwerkingtreding van de Omgevingswet een compleet nieuw omgevingsplan vast te stellen. Naar verwachting zullen er gedurende de overgangsperiode nog meer voorbeelden beschikbaar komen en duidelijker worden wat wel/niet werkt in de opzet en wijze van regelen. Aan de hand van deze informatie en vorderingen in de diverse ambtelijke werkgroepen rondom het omgevingsplan wordt de keuzenotitie verder aangevuld en komen we, waar nodig, bij u terug voor aanvullende besluitvorming (over de keuzenotitie en/of mogelijk een wijziging van het omgevingsplan). De keuzenotitie is dus een dynamisch document en deze versie 1.0 geeft nog geen eindbeeld.

1.2 Versie 1.0 en doorkijk
De verwachting is dat bij de inwerkingtreding van de Omgevingswet, welke nu is voorzien op 1 juli 2023, eerst sprake zal zijn van een gewenningsfase. Daarnaast spelen op dit moment diverse maatschappelijke opgaven, zoals de woningbouwcrisis en energietransitie. Al met al zal de werkdruk hierdoor naar verwachting ook in 2023 en de jaren erna hoog blijven. Het is dus belangrijk de stip op de horizon wat betreft het gereedkomen van een volwaardig nieuw omgevingsplan niet op 1 juli 2023 te plaatsen, maar verder in de tijd. Het jaar 2023 is daarom allereerst gereserveerd voor:

- het opstellen van een basisregelset (1^{e} helft 2023);
- het aansluiten en oefenen in het Digitaal Stelsel Omgevingswet (voor zover mogelijk 1^{e} helft 2023);
- het wegwerken van achterstanden in de werkvoorraad (indien aan de orde) en het afhandelen van lopende procedures onder de Wet ruimtelijke ordening;
- het eigen maken van alle nieuwe werkprocessen en nieuwe systemen.

Het plaatsen van de stip c.q. het maken van een meer gedetailleerde planning is pas mogelijk als duidelijk is hoe de systemen en werkprocessen functioneren. En als er definitieve duidelijkheid is over de datum van inwerkingtreding van de Omgevingswet. Daar is nu nog geen concreet inzicht in te geven.
Het is het verder de bedoeling om, na inwerkingtreding van de Omgevingswet, waar mogelijk zoveel mogelijk aanvragen af te handelen via een omgevingsvergunningprocedure in plaats van een wijziging van het tijdelijke omgevingsplan. Initiatieven die uitsluitend met een wijziging van het omgevingsplan mogelijk zijn, pakken we voorlopig op als 'TAM-IMRO' plan (alternatieve maatregel, zie ook onder punt 5 van dit voorstel en paragraaf 11.4 van de keuzenotie).

2.1 Basisopzet van belang voor regie
De keuzenotie geeft inzicht in het instrument omgevingsplan en de verschillen met de huidige bestemmingsplannen. In de nu voorliggende versie 1.0 van de keuzenotitie ligt de nadruk op de mogelijke keuzes voor de opbouw en structuur en inhoudsopgave van het nieuwe omgevingsplan. Hiervoor zijn enkele ontwerpvragen van een keuze voorzien en is een inhoudsopgave voor het omgevingsplan voorgesteld. Het is belangrijk dat er vóór inwerkingtreding van de Omgevingswet en voordat de eerste initiatieven in het (tijdelijke) omgevingsplan vastgelegd moet worden een 'kapstok' vastligt. Door vooraf een opbouw en structuur vast te stellen, houden we hierover zelf aan de voorkant de regie en wordt voorkomen dat de 'kapstok' door initiatiefnemers c.q. adviesbureaus wordt bepaald.
De eerste inhoudelijke stap die we nu verder gaan zetten is de verankering van de huidige ruimtelijke regels in het nieuwe deel van het omgevingsplan in de vorm van een basisregelset (zie ook paragraaf 4.3 van de keuzenotitie). Hierbij wordt de voorgestelde structuur gevolgd en verder aangevuld met de huidige ruimtelijke regels uit de nu geldende bestemmingsplannen.

5. Kanttekeningen

1.1. Er is nog geen duidelijkheid rondom de inwerkingtreding van de Omgevingswet
Op dit moment is er nog altijd geen definitieve duidelijkheid over de inwerkingtreding van de Omgevingswet. De beoogde inwerkingtredingsdatum is onlangs wederom doorgeschoven en wel naar 1 juli 2023. Het is echter niet uitgesloten dat de inwerkingtreding van de Omgevingswet nog verder wordt uitgesteld. Zoals het er nu naar uit ziet moeten we er in de eerste periode na inwerkingtreding rekening mee houden dat we via zogenaamde tijdelijke alternatieve maatregelen moeten werken om wijzigingen van het tijdelijke deel van het omgevingsplan technisch te kunnen ontsluiten. In het uiterste geval is het zelfs nog mogelijk dat er gesleuteld gaat worden aan de structuur van het DSO en daarmee ook de werkwijze rondom het opstellen, wijzigen en publiceren van het omgevingsplan. Dit maakt dat niet is uitgesloten dat we de huidige keuzenotitie op een later moment moeten herzien en andere keuzes moeten maken over bijvoorbeeld de opbouw en structuur van het omgevingsplan.
Zodra er definitieve duidelijkheid is over de datum van inwerkingtreding van de Omgevingswet wordt uw raad hierover afzonderlijk via een raadsinformatiebrief geïnformeerd.

6. Financiën

Met dit raadsvoorstel zijn geen gemeentelijke financiën gemoeid. De ambtelijke werkzaamheden rondom het opstellen van (delen van) het omgevingsplan en het maken van keuzes over de opzet maken onderdeel uit van de reguliere werkzaamheden.
Wat betreft de financiële gevolgen van de inwerkingtreding van de Omgevingswet in het algemeen wordt uw raad, na inwerkingtreding van de Omgevingswet, via een afzonderlijk voorstel geïnformeerd.

7. Communicatie

In het kader van deze eerste versie van de keuzenotitie is er, na besluitvorming, nog geen communicatie nodig, anders dan binnen de bestaande werkgroepen over de Omgevingswet en het omgevingsplan.

8. Planning en uitvoering

Na besluitvorming over de keuzenotitie versie 1.0 worden, met in acht name van eventuele maatregelen rondom de inwerkingtreding van de Omgevingswet, de beschreven verdere werkzaamheden opgepakt. Dit zal naast afstemming binnen de teams in Roerdalen in samenspraak met de Omgevingsdienst en juristen zijn. Onderdelen die verdere besluitvorming behoeven, worden, via voorbespreking in de raadswerkgroep, aan uw raad voorgelegd. Daar waar het gaat om het inpassen of wijzigen van technische onderdelen, of bijvoorbeeld het beleidsneutraal verwerken van huidige regels uit verordening die zien op de fysieke leefomgeving, is het college bevoegd hierover te besluiten (zie ook het delegatiebesluit, zoals vastgesteld door uw raad, d.d. 10 maart 2022, zaaknummer Z21-026489).

9. Privacy

Er worden geen persoonsgegevens verwerkt.

10. (Wettelijk en/of beleidsmatig) kader

Het wettelijk kader vormen de Omgevingswet met bijbehorende besluiten en het Programmaplan Omgevingswet 2017-2020.

11. Bijlagen

Bijlage 1. Keuzenotitie omgevingsplan versie 1.0

Sint Odiliënberg, 25 oktober 2022

Burgemeester en wethouders van Roerdalen,

De secretaris,	De burgemeester,
J.J.W.M. L'Ortije	mr. M.D. de Boer-Beerta