



Schriftelijke vragen

Reg. Nr. 2023-13

Datum:	20-06-2023
Van:	VVD
Aan:	College via gemeentesecretaris
Onderwerp:	Ruimtelijke ordening en RES
Datum beantwoording:	24-08-2023
Behandeld in college van:	22-08-2023

Aanleiding

De VVD constateert dat verschillen bestaan in verschillende kaders en processen rondom ruimtelijke ordening met betrekking tot energietransitie aan de ene kant en ruimtelijke ordening in het algemeen aan de andere kant.

Toelichting

Naar aanleiding van de onrust die is ontstaan bij de inwoners van de buitengebieden Wapenveld en het buurtschap Hoorn rondom de beoogde zonnevelden, zijn we als VVD dieper in de verschillende kaders gedoken. Voor ons is duidelijk dat er onwenselijke verschillen zijn ontstaan tussen de verschillende kaders. In dit geval betreft dit de 'structuurvisie¹' en de 'Regionale Energiestrategie²' (RES). Tegelijkertijd worden er ook twee verschillende processen gehanteerd ten aanzien van verschillende ruimtelijke orderingsvraagstukken. In dit geval het 'uitnodigingskader zon en wind gemeente Heerde³' en het de 'leidraad initiatieven/ uitnodigingsplanologie⁴'.

Dit brengt ons bij de volgende probleemstelling:

De verschillen in kaders en processen zorgt voor verminderde acceptatie van onze inwoners ten aanzien van energietransitie-initiatieven enerzijds en zorgt mogelijk voor gronden voor toekomstige juridische bezwaren ten aanzien van dit onderwerp.

Onderstaande vragen zijn gericht aan het college, maar dienen ook om de andere partijen mee te nemen in ons denkproces. De VVD acht het zeer wenselijk om een debat te plannen. Het doel van dit debat zou tweeledig moeten zijn. Ten eerste om de vraag te beantwoorden of we inderdaad van mening zijn dat er onwenselijke verschillen zijn? En zo ja, door welke acties we voornemens zijn deze verschillen in kaders en processen te harmoniseren?

¹ [Structuurvisie Heerde 2025](#)

² [Zonne- en windenergie - gemeente Heerde](#)

³ [Zonne- en windenergie - gemeente Heerde](#)

⁴ https://www.heerde.nl/Inwoners/Wonen_en_ver_bouwen/Ruimtelijk_beleid/Uitnodigingsplanologie

Graag de volgende vraag/vragen schriftelijk beantwoorden:

1. Bent u van mening dat er verschillen zijn in de kaders van de structuurvisie en die van de RES?
2. Mogen initiatiefnemers nu kiezen? En wat doet dit met de positie van belanghebbende omwonenden?
3. Bent u van mening dat de inhoudelijke verschillen in de kaders van de structuurvisie en die van de RES in het algemeen onwenselijk zijn,
4. Bent u het eens met de stelling dat de inhoudelijke verschillen tussen de kaders van de structuurvisie en die van de RES in met name de zoekzone oost van het Apeldoorns kanaal - tussen Wapenveld en buurtschap Hoorn - ten aanzien van de twee zonnepark-initiatieven elkaar lijken uit te sluiten voor wat betreft de ruimtelijke uitgangspunten?
5. Wat is uw inschatting als college: Zullen de verschillen tussen de structuurvisie en de RES een risico vormen in het geval van een aangetekend bezwaar door belanghebbenden voor wat betreft de eerder genoemde zonnepark-initiatieven?
6. Ziet u de noodzaak om de kaders structuurvisie en RES vervroegd met elkaar in harmonie te brengen?
7. Indien u daarvoor kiest, wat stelt u voor om dit aan te pakken?
8. In hoeverre bent u van mening dat leidraad initiatieven/ uitnodigingsplanologie en het uitnodigingskader zon en wind gemeente Heerde met de kennis van nu ongewenste en onverwachte effecten heeft in relatie tot de feiten dat:
 - a. Ondernemers een locatiekeuze primair baseren op het beste businessplan en niet zozeer de zonneladder;
 - b. De evaluatie na 10 ha niet gehaald kan worden, omdat 2 initiatieven meteen al goed zijn voor de 25 a 30 ha;
 - c. Nog niet alle voorgaande stappen om tot groene energie te komen in onze gemeente zijn onderzocht, terwijl er al wel een concurrerend alternatief ligt;
9. In hoeverre is het college daarmee inmiddels van mening dat regie aan de voorkant meer wenselijk was geweest, in plaats van terug te vallen op uitnodigingsplanologie?

Namens de fractie van de VVD,

Gerda Hardam

Antwoord

Algemene inleiding

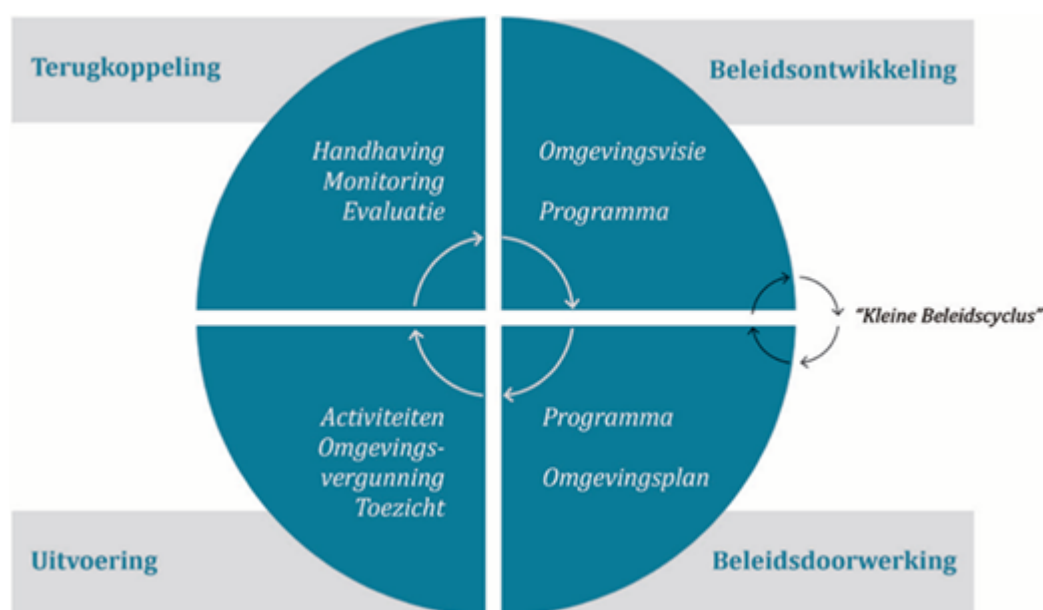
De constatering dat de ruimtelijke kaders en processen met betrekking tot de energietransitie verschillen van de algemene ruimtelijke kaders en processen, onderschrijft ons college niet.

Structuurvisie, RES, Leidraad initiatieven uitnodigingsplanologie en Uitnodigingskader zon en wind vormen een op elkaar ingrijpend samenstel van instrumenten waarmee naar het oordeel van ons college een samenhangend ruimtelijk kader tot stand is gebracht voor het realiseren van de doelstellingen van het Klimaatakkoord. Kaders en processen op grond van dit instrumentarium zijn consistent en hebben in elkaars verlengde een effectieve werking waarbij geldt dat bijzondere wetgeving voorrang krijgt boven algemene wetgeving. Hieronder een korte toelichting hierop.

Structuurvisie en RES zijn beide algemeen van karakter waarbij de structuurvisie richting geeft aan het bestemmingsplan. In de RES is de Structuurvisie gemeente Heerde 2025 op hoofdlijnen meegenomen, onder meer in het uitgangspunt dat het landschap leidend is om te komen tot zoekgebieden (locaties). Ook de RES is in die zin algemeen, blijft abstract en komt niet tot lokale

invulling. De lokale invulling van het ruimtelijke beleid wordt gevormd door het bestemmingplan; het enige bindend wettelijk kader waar inwoners en initiatiefnemers rechten aan kunnen ontlelen. Voor inwoners en ontwikkelaars passen wij het bestemmingsplan toe aan de hand van de Leidraad initiatieven uitnodigingsplanologie. Dit om te komen tot een door de omgeving en het openbaar bestuur gedragen plan. De in het Uitnodigingskader zon en wind opgenomen processtappen staan daar vrijwel gelijk aan; vanaf stap 4 volgt het uitnodigingskader geheel de leidraad.

Verschillen in kaders en processen als aanleiding voor verminderde acceptatie van onze inwoners ten aanzien van energie-energietransitie zien wij dus niet. Evenmin herkennen wij ons in de zorgen voor mogelijke gronden voor toekomstige juridische bezwaren. Dit temeer omdat wij ons net als alle andere Nederlandse gemeenten op dit moment -wat betreft het toepassen van ruimtelijke kaders- in een overgangsfase bevinden. Met de komst van de Omgevingswet ontstaat er een samenhangend ruimtelijk instrumentarium voorzien van een beleidscyclus met een korter proces dat gericht is op het dichter bij elkaar brengen van beleidsontwikkeling en gewenste uitvoering. Zie afbeelding.



Dit leidt tot meer wendbaarheid en het sneller kunnen faciliteren van gewenste planologische ontwikkelingen in relatie tot het realiseren van belangrijke maatschappelijke opgaven. In dat kader wordt de Structuurvisie gemeente Heerde 2025 (vastgesteld in 2012) binnenkort vervangen door de Omgevingsvisie Heerde. In de omgevingsvisie is een verwijzing opgenomen naar het Uitnodigingskader zon en wind.

Beantwoording van de gestelde vragen.

Op grond van hetgeen door ons hierboven is gesteld zijn onze antwoorden op de vragen 1, 3, 4, 5 en 6 ontkennend. De beantwoording van vraag 7 is daarmee overbodig geworden.

Wij stellen voor dat wij de beantwoording van de resterende vragen 2, 8 en 9 betrekken bij het redigeren van de discussienota die wij in memo Ari nr. 2023-43 uw raad in het vooruitzicht hebben gesteld.