

## Raadsvoorstel

Waalre, 27 juni 2017

Vergaderdatum	: 19 september 2017
Voorstelnummer	: 2017-51
Zaaknummer	:
Portefeuillehouder	: Weth. H. Balk
Naam opsteller	: N.Koster
Naam voorstel	: Voorstel tot het overdragen van de wettelijke taken ten behoeve van het bestrijden van schoolverzuim en voortijdig schoolverlaten van de Gemeenschappelijke Regeling Metropoolregio Eindhoven (MRE) naar de Gemeenschappelijke Regeling GGD Brabant-Zuidoost.
Grondslag raadsbesluit	: Beide gemeenschappelijke regelingen (MRE en GGD) kunnen alleen gewijzigd worden met respectievelijk instemming en toestemming van de gemeenteraad.

### Voorgesteld besluit:

1. Het college toestemming te verlenen om de gemeenschappelijke regeling GGD te wijzigen conform bijgevoegde wijzigingsbesluit.
2. In te stemmen met het wijzigen van de gemeenschappelijke regeling van de MRE conform bijgevoegde wijzigingsbesluit.
3. Aan het algemeen bestuur van de GGD kenbaar te maken geen wensen en bedenkingen te hebben inzake het instellen van een bestuurscommissie Bestrijding schoolverzuim en voortijdig schoolverlaten, waarvan samenstelling, werkwijze en bevoegdheden zijn vastgelegd in de bijgevoegde concept-verordening.

## Onderwerp

Continuïteit regionale uniforme samenwerking leerplicht.

### Voorstel

1. Het college toestemming te verlenen om de gemeenschappelijke regeling GGD te wijzigen conform bijgevoegd wijzigingsbesluit.
2. In te stemmen met het wijzigen van de gemeenschappelijke regeling van de MRE conform bijgevoegd wijzigingsbesluit.
3. Aan het algemeen bestuur van de GGD kenbaar te maken geen wensen en bedenkingen te hebben inzake het instellen van een bestuurscommissie Bestrijding schoolverzuim en voortijdig schoolverlaten, waarvan samenstelling, werkwijze en bevoegdheden zijn vastgelegd in de bijgevoegde concept-verordening.

### Inleiding

De gemeenten in de regio Zuidoost Brabant werken samen aan de uitvoering van de leerplicht- en RMC-taken (RMC staat voor Regionale Meld- en Coördinatie functie voortijdig schoolverlaten). Uitgangspunten bij de samenwerking zijn 'één school één leerplichtambtenaar' en een uniforme werkwijze voor 21 gemeenten.

Een belangrijke voorwaarde voor deze effectieve en efficiënte werkwijze (leerlingen worden ononderbroken gevolgd tot hun 23<sup>e</sup> jaar) is het gebruik kunnen maken van een centrale leerlingenregistratie (CLR), met een koppeling naar het landelijke Gemeentelijke Basisadministratie-Verstrekkings regime (GBA-V), zodat de leerplichtambtenaar van de ene gemeente ook gegevens van leerlingen van een andere gemeente kan inzien.

De wettelijke eis voor het verkrijgen van GBA-V autorisatie is dat de verantwoordelijkheid voor de uitvoering van taken bij een buitengemeentelijk bestuursorgaan moet liggen. Om deze reden zijn de leerplicht en RMC-taken in 2010 bij de gemeenschappelijke regeling (GR) SRE, nu MRE, ondergebracht. Begin 2016 constateerde de Rijksdienst voor Identiteitsgegevens (RvIG) dat deze constructie niet voldeed aan de wettelijke eisen. Het is namelijk niet voldoende dat een GR alleen de administratieve taken uit de Leerplicht- en RMC-wet uitvoert, maar de colleges van de verantwoordelijke gemeenten dienen de uitvoering én de bevoegdheden van leerplicht en RMC over te dragen aan een buitengemeentelijk bestuursorgaan. Het dagelijks bestuur van de MRE heeft besloten dat dit niet meer past bij de MRE, omdat de MRE zich richt op andere thema's, namelijk strategische samenwerking op het terrein van economie, mobiliteit en ruimte.

Wij hebben daarom op 4 april 2017, net als de colleges van de andere 20 gemeenten, ermee ingestemd de regionale leerplicht- en RMC taak uit te werken aanvullend op de GR van de GGD. Het bestuur van de GGD heeft te kennen gegeven deze verantwoordelijkheid op zich te willen nemen.

De taken en bevoegdheden uit de Leerplicht en RMC-wet worden gedelegeerd aan het dagelijks bestuur van de GGD. Bij de GGD wordt de bestuurscommissie 'Bestrijding schoolverzuim en voortijdig schoolverlaten' ingesteld en zij krijgt vervolgens deze taken van het dagelijks bestuur. In de bestuurscommissie nemen de wethouders onderwijs van de 21 gemeenten zitting. Via mandaat legt de bestuurscommissie tot slot de feitelijke uitvoering van de taken en bevoegdheden neer bij de leerplichtambtenaren en RMC-loopbaanbegeleiders (uitvoerders) van de afzonderlijke gemeenten.

## Beoogd resultaat

De landelijke autorisatie GBA-V wordt voor de regio Zuidoost Brabant behouden door de wettelijke taken bestrijden van schoolverzuim en voortijdig schoolverlaten onder te brengen bij de GR GGD en daarmee de regionale uniforme samenwerking op het terrein van de Leerplicht- en RMC wet te continueren.

## Argumenten

### *1.1. Centrale toegang tot de landelijke GBA-V is een voorwaarde voor regionale samenwerking.*

Om regionaal en uniform te kunnen werken is het noodzakelijk dat leerplichtambtenaren en RMC-loopbaanbegeleiders kunnen beschikken over de gegevens van leerlingen die uit een andere gemeente in de regio afkomstig zijn. Daarvoor moeten zij toegang hebben tot de bevolkingsgegevens van die betreffende gemeente. Een centrale toegang tot de landelijke GBA-V is noodzakelijk om leerling gegevens over gemeentegrenzen heen te kunnen delen.

### *1.2. Delegatie van leerplicht en RMC-taken aan de GGD is RvIG-proof*

De RvIG heeft als eis voor die centrale toegang gesteld, dat de taken waarvoor die toegang wordt gebruikt, in handen gelegd worden van een buitengemeentelijk bestuursorgaan. De voorgestelde oplossing is door de RvIG getoetst.

### *1.3. Leerplicht- en RMC-taken worden bij een bestaande GR ondergebracht, dit levert een aantal voordelen op, het is de meest praktische oplossing voor een door de rijksoverheid geconstateerd juridisch probleem.*

De voordelen zijn: (1) alle gemeenten nemen reeds deel in de GR GGD; (2) het onderbrengen van nieuwe taken bij de GR GGD is budget neutraal; (3) de huidige praktijk wordt gecontinueerd.

### *1.4. Wij hebben toestemming van uw raad nodig alvorens wij kunnen instemmen met een wijziging van de GR GGD.*

De bevoegdheid om in te stemmen met de wijziging van de tekst van de GR GGD ligt bij het college omdat het hier om een zogenaamde collegeregeling gaat. Wel dient het college toestemming aan de raad te vragen alvorens het met de wijziging instemt (en het dagelijks bestuur van de GGD machtigt om wijzigingen in de tekst en toelichting door te voeren).

### *2.1. De GR MRE is een gemengde regeling daarom zijn raad en college bevoegd.*

Colleges en raden van de regiogemeenten nemen deel in de GR MRE. De wijziging van deze GR is daardoor een bevoegdheid van beide bestuursorganen. Concreet betekent dit dat zowel het college als de raad dienen in te stemmen met de gewijzigde tekst van de GR.

3.1. *De bestuurscommissie zorgt voor het behoud van zeggenschap van de wethouders onderwijs.*

Met de inrichting van een bestuurscommissie bij de GGD worden de taken van leerplicht en RMC in een afgeschermd bestuurlijke en financiële omgeving ondergebracht. Op deze wijze krijgen de wethouders onderwijs volledige zeggenschap over deze taken. Ook is er binnen het nieuwe construct sprake van twee verschillende financieringssytematieken. De taken volksgezondheid worden bekostigd uit een bijdrage aan de GR GGD op basis van het aantal inwoners per gemeente. De gemeentelijke bijdrage aan de kosten van de CLR worden op basis van het aantal leerlingen tussen 5 en 23 jaar berekend.

## Kanttekeningen

1.1. *Indien een gemeente niet instemt met de delegatie van leerplicht- en RMC taken aan de GGD, is de huidige regionale samenwerking (werkwijze één school, één leerplichtambtenaar) niet meer volledig.*

Indien een gemeente niet instemt met dit voorstel dan zal dit in de GR van de GGD expliciet moeten worden opgenomen. De RvIG heeft al aangegeven dat de huidige aansluiting van de betreffende gemeente dan per direct wordt ingetrokken en de afzonderlijke autorisatie weer wordt geactiveerd. Dit betekent dat de betreffende gemeente niet meer aangesloten is op de Centrale Leerlingenregistratie (CLR). De gemeente kan vervolgens een eigen applicatie aanschaffen en (functioneel) beheer organiseren of de gemeente Eindhoven vragen een aparte omgeving te creëren in de CLR.

1.2. *De beleidsvrijheid van gemeenten kan in het geding komen.*

Door delegatie wordt de verantwoordelijkheid voor uitvoering van bevoegdheden, die de colleges toekomen op grond van de Leerplicht- en RMC-wet, overgedragen aan de GGD. Maar dat wil niet zeggen dat de colleges geen mogelijkheid meer hebben om lokaal invulling te geven aan de uitvoering van deze wetten. Sowieso houden de wethouders onderwijs een vinger aan de pols via hun deelname aan de bestuurscommissie. Daarnaast hebben de colleges de mogelijkheid om beleidskeuzen en werkwijzen vast te leggen in gemeentelijke beleidsregels en ambtsinstructies.

Op veel vlakken wordt er al regionaal samengewerkt bij de uitvoering van leerplicht- en RMC taken. Hierbij wordt een grotendeels uniforme werkwijze gehanteerd met ruimte voor lokale inkleuring.

De beleidsregels zijn straks onderwerp van discussie in de bestuurscommissie. U treft ze nog niet bij dit voorstel aan. Na afstemming in de bestuurscommissie worden ze ter besluitvorming aan de colleges voorgelegd.

3.1. *Bestuurlijke belasting neemt toe door instelling van een bestuurscommissie.*

Bestuurders komen op dit moment in twee subregio's als portefeuillehouders bijeen. Daar zal een gezamenlijk overlegmoment voor ingericht moeten worden. De bestuurlijke drukte is afhankelijk van de vergaderfrequentie. Deze kan op de behoefte worden afgestemd, maar de minimale bijeenroeping zal twee keer per jaar zijn. Dit heeft te maken met de jaarlijkse afstemming over zowel de begroting als de jaarrekening van de GGD.

## Kosten en dekking

N.v.t.

## Vervolgprocedure en planning

Voor 5 oktober 2017 is dit voorstel behandeld in de 21 gemeenteraden. Het algemeen bestuur van de GGD neemt het besluit over instelling van de bestuurscommissie Bestrijding schoolverzuim en voortijdig schoolverlaten c.q. het vaststellen van de gelijknamige verordening in de vergadering op 11 oktober 2017.

Na besluitvorming van het algemeen bestuur verstrekt de RvIG de landelijke autorisatie GBA-V z.s.m. aan de GR GGD. Vervolgens vindt nog afrondende besluitvorming door de colleges en het dagelijks bestuur van de GGD plaats. Gemeenten kunnen hun eigen werkwijze voor het afhandelen van bezwaren, middels hun eigen bezwarencommissies blijven hanteren.

De bestuurscommissie Bestrijding schoolverzuim en voortijdig schoolverlaten zal deze werkwijze in het derde bestuursjaar evalueren. Daarmee sluiten wij aan bij de reguliere cyclus van de GR GGD.

## Communicatie

Onze leerplichtambtenaar wordt op de hoogte gehouden van dit proces. De gemeente Waalre huurt een leerplichtambtenaar bij de gemeente Eindhoven. Er treedt geen wijziging op in haar dienstverband. Haar functionele en hiërarchische aansturing, ambtsinstructie, arbeidsvoorwaarden en fysieke werkplek blijven hetzelfde.

Op 9 en 11 mei 2017 zijn informatiebijeenkomsten voor de betrokken medewerkers gehouden. De wethouders onderwijs regio Zuidoost Brabant en beleidsmedewerkers onderwijs zijn op 24 mei 2017 schriftelijk geïnformeerd.

## Bijlagen onderdeel van het voorstel

1. Concept wijzigingsbesluit college GR MRE en GR GGD
2. Concept-verordening op de bestuurscommissie Bestrijding schoolverzuim en voortijdig schoolverlaten

## Bijlagen ter informatie

-

BURGEMEESTER EN WETHOUDERS VAN WAALRE,

de secretaris,

bo loco secretaris

drs. J.W.F. Compagne

de burgemeester, b.a. loco burgemeester

drs. J.W. Brenninkmeijer

H. Balk