Afdeling: Ruimtelijke Ontwikkeling
Behandelaar: Hoekstra, Sietze
Telefoonnummer: **(0342) 495 341**

Voorstelnr. 1962
Barneveld, 10 februari 2022
Portefeuillehouder: A.H. van de Burgwal en B. Wijnne

☐ Ter kennisname naar de raad
Nummer beleidsproduct:

☐ Op overzicht Bestaand beleid (website)

Onderwerp: **Uitvoeringsprogramma Omgevingsdienst de Vallei 2022 (RO-Hoe).**

Gevraagde beslissing:
1. Het uitvoeringsprogramma 2022 vast te stellen;
2. Het uitvoeringsprogramma 2022 ter kennisneming naar de raad te sturen;
3. De budgettaire wijziging van € 154.000 nadelig ten nadele te brengen op het jaarresultaat 2022;
4. De budgettaire wijziging via de tussenrapportage ter autorisatie aan de raad voor te leggen.

1. Inleiding
Op 30 oktober 2012 heeft u besloten om samen met Gedeputeerde Staten van de provincie Gelderland en de colleges van burgemeester en wethouders van de gemeenten Nijkerk, Ede, Scherpenzeel en Wageningen een gemeenschappelijke regeling aan te gaan voor het vormen van de Omgevingsdienst De Vallei (OddV). De OddV is primair een uitvoeringsdienst en voert voor de deelnemers de Wabo-taken vergunningverlening, toezicht en handhaving (VTH) uit.

2. Beoogd effect
Voldoen aan de wettelijke verplichting om het handhavingsbeleid te operationaliseren en uit te werken in een uitvoeringsprogramma voor 2022.

3. Argumenten
Uw college stelt jaarlijks een uitvoeringsprogramma voor de OddV vast, waarin de geraamde productie voor dat betreffende jaar is opgenomen, alsmede de daarmee gemoeide kosten. Bijgaand treft u het uitvoeringsprogramma voor 2022 aan (hierna: UP2022) en wordt u voorgesteld om dit uitvoeringsprogramma vast te stellen. In het onderstaande financiële overzicht zijn de kosten van het UP2022 per kernproduct weergegeven. Tevens zijn een aantal jaarlijks terugkerende facturen opgenomen (NDFF, MUG, iBis).

Financieel overzicht	**Kosten**
Vergunningen BRIKS	€ 1.006.953
Vergunningen Milieu	€ 318.760
Toezicht BRIKS	€ 501.232
Toezicht Milieu	€ 667.721
Juridische handhaving	€ 517.056
Specialistische producten (primair)	€ 245.482
DVO	€ 556.280
Overige dienstverlening	€ 341.080
Projecten	€ 147.213
Kosten NDFF	€ 3.557
Kosten MUG	€ 7.099
Kosten iBis	€ 1.972
Totaal	**€ 4.314.405**

Het UP2021 is als basis voor de afname van de producten en diensten in 2022 genomen. In 2022 wordt gerekend met een uurtarief van € 84,17. De belangrijkste wijzigingen zijn in het onderstaande beschreven.

Vergunningverlening BRIKS
In 2021 zijn er aanzienlijk meer omgevingsvergunningen aangevraagd door burgers en bedrijven. Naar verwachting zal de realisatie in 2022 vergelijkbaar met 2021 zijn. Hierdoor is de prognose van het aantal af te nemen omgevingsvergunningen bij de OddV naar boven bijgesteld.
Daarnaast zou de invoering van de Omgevingswet en de Wet kwaliteitsborging voor het bouwen (Wkb) ook nog voor een piekbelasting kunnen zorgen vlak voor de inwerkingtreding van de Wkb, omdat door de Wkb een private kwaliteitsborger een rol krijgt in het bouwproces. Aanvragers zullen mogelijk de kosten van de kwaliteitsborger willen vermijden. De inwerkingtreding van de Omgevingswet en de Wkb wordt momenteel beoogd op 1 oktober 2022 of 1 januari 2023.
Tenslotte is in verband met de lage realisatie in 2020 en 2021 het product ‘het wijzigen van de staat van een monument’ naar beneden bijgesteld.

Toezicht BRIKS
Op de uitvoering van de bouwplannen wordt door de OddV toezicht gehouden, onder andere op de constructieve veiligheid. De stijging van het aantal omgevingsvergunningen in 2021 betekent dat een deel van het toezicht op deze bouwplannen in 2022 zal gaan plaatsvinden. Dit leidt naar verwachting tot een stijging van het aantal kleine en middelgrote controles. De verwachte afname van deze producten is daarom verhoogd.

Toezicht Milieu
In het UP2022 wordt al zoveel als mogelijk rekening gehouden met het nieuwe risicomodel voor milieu. Er wordt gestreefd om de implementatie van dit model budgetneutraal te laten plaatsvinden door uit te gaan van hetzelfde totaal aantal uren voor milieucontroles als in het UP2021.
Daarnaast wordt een stijging van het aantal klachten waargenomen, vermoedelijk veroorzaakt door het vele thuiswerken in verband met Corona. Gelet op het feit dat thuiswerken in 2022 deels de norm zal blijven, is het product ‘controle nav aanleiding van klachten & vrij veldtoezicht’ verhoogd. Vanwege de versoepelingen van de Coronamaatregelen zullen evenementen naar verwachting ook weer plaats kunnen vinden. Vandaar dat het product ‘geluidsmetingen bij evenementen’ ook naar boven is bijgesteld.

Juridische handhaving
Bij dit kernproduct is een nieuw product toegevoegd: ‘verweerschriften’. In het najaar van 2020 is ten aanzien van de behandeling van bezwaarschriften de hoorcommissie vervangen door een externe adviescommissie. Bij de invoering van de adviescommissie is echter geen rekening gehouden met het feit dat de OddV – anders dan voorheen – in de RO-kwesties waar zij het college vertegenwoordigt, geacht wordt een verweerschrift op te stellen voor de adviescommissie. Gelet op de outputfinanciering zijn deze kosten daarom in het UP2022 opgenomen. Deze extra kosten worden voor 2022 geraamd op € 10.000.

Overige dienstverlening
Aangezien de afgelopen drie jaar minder uren aan de stelseltaken besteed zijn, is deze post met 50 uur naar beneden bijgesteld. Het aantal gerealiseerde uren voor ‘coördinatietaken’ is al langere tijd hoger dan de geraamde uren. Dit betreft uren voor het verdelen van werk door de coördinatoren van de OddV, maar met name ook uren voor het bestuurlijk afstemmen van zaken. In 2022 zal worden geanalyseerd of de afname van deze uren teruggebracht kan worden. Vandaar dat er thans in het UP2022 geen extra uren voor zijn opgenomen.

Kennisgeving gemeenteraad
Uw college dient op grond van artikel 7.3 van het Besluit omgevingsrecht handhavingsbeleid vast te stellen en dit handhavingsbeleid jaarlijks uit te werken in een uitvoeringsprogramma. Tevens dient u dit programma bekend te maken aan de gemeenteraad. Het UP2022 kan daarnaast ook aan de provincie worden verstrekt in haar rol als tweedelijns toezichthouder in het kader van het interbestuurlijk toezicht.

4. Kanttekeningen
Het UP2021 is output gefinancierd. Dat betekent dat op basis van de Producten- en dienstencatalogus inzichtelijk is wat de kosten van een bepaald product zijn en dat betaald moet worden naar hetgeen aan producten en uren van de OddV wordt afgenomen. In beginsel dienen de taken binnen het budget van het uitvoeringsprogramma uitgevoerd te worden, maar de werkelijke kosten zijn uiteindelijk afhankelijk van de feitelijke productie.

5. Financiën
In de gemeentelijke begroting voor 2022 is een gemeentelijke bijdrage van € 4.088.000 voor de OddV opgenomen. Het totaalbedrag van het uitvoeringsprogramma 2022 wijkt daar € 227.000 nadelig van af. Aangezien de projecten ‘Omgevingswet’ en ‘Energie’ uit de eigen (project)budgetten worden gedekt (totaal € 73.000), is het daadwerkelijke verschil met de gemeentelijke begroting € 154.000 nadelig. Dit wordt

veroorzaakt doordat er in 2022 meer producten en diensten worden afgenomen en dat er wordt gerekend met een hoger uurtarief. Voorgesteld wordt om deze budgettaire wijziging van € 154.000 nadelig ten nadele te brengen op het jaarresultaat 2022 en via de tussenrapportage ter autorisatie aan de raad voor te leggen.

6. Uitvoering

Planning:

Op grond van het uitvoeringsprogramma voert de OddV in 2022 de VTH-taken uit.

Communicatie:

U dient het uitvoeringsprogramma bekend te maken aan de gemeenteraad. Verder zal het management van de OddV op de hoogte worden gesteld van de vaststelling van het UP2022 door middel van de bijgevoegde brief.

Evaluatie/controle

Door middel van twee bestuursrapportages wordt gerapporteerd over de voortgang van de productie van de OddV (per 1 mei en 1 september). In 2023 zal het jaarverslag over 2022 door de OddV aan de partners aangeboden worden.
Daarnaast verstrekt de OddV de gemeente elke drie maanden een cijfermatig overzicht van het productie- en kostenverloop van Barneveld dat, voor zover noodzakelijk, gezamenlijk wordt besproken. Hiermee wordt beoogd significante afwijkingen van het UP2022 vroegtijdig te signaleren, te bespreken en zo nodig daar op te sturen, zodat de kosten van de OddV binnen het budget blijven.

7. Bijlagen

1. Uitvoeringsprogramma “Uitvoeringsplan Wabo Gemeente Barneveld 2022”;
2. Toezendingsbrief UP2022.

Omgevingsdienst
De Vallei

Uitvoeringsplan Wabo

2022

Gemeente Barneveld

Inhoudsopgave

Inhoud

Inhoudsopgave 1

1 Inleiding 2

2 Vergunningen activiteit bouw en verwante activiteiten (BRIKS) 6

3 Omgevingsvergunning activiteit milieu 8

4 Toezicht 10

5 Juridische ondersteuning 15

6 Specialistische taken 17

7 Overige dienstverlening 18

8 Projecten 21

9 Financieel overzicht 23

10 Risico's 24

1 Inleiding

Omgevingsdienst de Vallei (hierna OddV) is belast met het toetsen en handhaven van regels die voortvloeien uit de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (hierna Wabo) en de daaraan verwante wet- en regelgeving. De OddV voert deze taak sinds 1 april 2013 uit voor vijf gemeenten: Barneveld, Ede, Nijkerk, Scherpenzeel, Wageningen en de provincie Gelderland.

1.1 Basis

In de Wabo worden regels gesteld voor vergunningverlening en handhaving van onder meer de Wet milieubeheer, de Woningwet en de Wet ruimtelijke ordening. In de Wabo is geregeld dat de gemeente zorg moet dragen voor de bestuursrechtelijke handhaving van deze regelgeving. Hierbij is onder andere het voorkomen van calamiteiten van groot belang (veiligheid, gezondheid). De kwaliteit van de leefomgeving is gebaat bij handhaving van deze regelgeving. In hoofdstuk 5 van de Wabo zijn voorschriften opgenomen waaraan de organisatie van deze handhaving moet voldoen. In hoofdstuk 7 van het Besluit omgevingsrecht (Bor) is geregeld dat het college van burgemeester en wethouders het handhavingsbeleid vaststelt. Dit beleid heeft zowel betrekking op het toezicht als op de juridische handhaving. Verder maakt het college jaarlijks bekend op welke wijze het komende jaar uitvoering wordt gegeven aan het beleid. Dit uitvoeringsplan kan door de partners als zodanig worden gebruikt. Het plan kan aan de provincie worden verstrekt in haar rol als tweedelijns toezichthouder, waarmee voldaan wordt aan de eisen van de beleidscyclus.

Het bestuur van de OddV heeft een producten- en dienstencatalogus (PDC) vastgesteld. In de PDC zijn alle primaire werkzaamheden beschreven die de OddV verricht voor de deelnemende gemeenten. Naast een algemene beschrijving per product zijn hierin ook zaken opgenomen als de hiervoor benodigde activiteiten, deelproducten, beoogd resultaat en kwaliteitsindicatoren. Tevens vormt dit de basis van de normtijd die aan dit product is toegekend. Jaarlijks worden bijstellingen gedaan door veranderende wet- en regelgeving en aan de hand van normanalyses, om aansluiting te houden bij de praktijk.

Voor de start van het kalenderjaar wordt er samen met de opdrachtgevende partners een prognose gemaakt hoeveel producten we het komende jaar naar schatting zullen realiseren. Vervolgens kunnen we de geprognosticeerde werkvoorraad met bijbehorende normatieve formatie per processtap vastleggen. Dit geldt voor alle werkvelden, dus ook voor niet Wabo-taken. Voor een deel van de dienstverlening aan de opdrachtgevende partners is het niet mogelijk om productnormen vast te stellen. Hierbij is slechts een schatting van het aantal te leveren uren aan de partners gemaakt. Dit overzicht geeft inzicht in de benodigde formatie en kosten voor alle werkvelden per partner.

Het uitvoeringsplan van 2021 en het onderliggende gemeentelijke beleid vormen de basis voor het uitvoeringsplan 2022. Daarnaast is er een Vallei breed VTH-beleid opgesteld. Het uitvoeringsplan is mede aansluitend op dit beleid samengesteld. Als blijkt dat het uitvoeringsplan gedurende 2022 door feitelijke ontwikkelingen of bestuurlijke prioritering aanpassing behoeft, gebeurt dit in samenspraak met het Opdrachtgeversoverleg (OGO).

1.2 Outputfinanciering

Dit is het zesde output gefinancierde uitvoeringsplan. Het outputmodel is geïmplementeerd en doorontwikkeld, zodat het transparant en stuurbaar is voor de partners (opdrachtgevers). De meeste taken zijn vertaald naar een vaste normtijd per dienst/product en ook de taken in de vorm van uren ter ondersteuning van de gemeenten (voornamelijk in het ruimtelijke ordening domein) zijn inzichtelijk gemaakt.
De essentie van de besturing op basis van het outputmodel is dat we gezamenlijk met de partners de werkvraag bepalen aan de hand van analyses van o.a. de milieurisico's, bouwplannen, overige gevraagde dienstverlening en projecten. Deze vertalen we naar een uitvoeringsplan waarin de producten en diensten gespecificeerd zijn naar aantallen en uren die de partners van de OddV vragen. Op basis van de normtijden uit de PDC en het vastgestelde uurtarief bij de begroting worden de kosten voor de uitvoering van het uitvoeringsplan bepaald. Dit zijn prognoses, echter de uiteindelijke facturatie is afhankelijk van de werkelijk in dat jaar gerealiseerde productie en kan daar dan ook van afwijken.

Gedurende het jaar kunnen er wisselingen in vraag en aanbod ontstaan. Ook hiervoor geldt dat gezamenlijk keuzes worden gemaakt, zodanig dat de Wabo-taken worden uitgevoerd binnen het beschikbare budget van de partners. Als de vraag exceptioneel toeneemt en niet meer te beïnvloeden is door reductie van andere producten en diensten, zal een extra budget van de partner gevraagd worden. Andersom geldt dat als de vraag exceptioneel afneemt, gezamenlijk wordt bepaald om de kosten te reduceren of beschikbare capaciteit anders in te zetten.

1.3 Bestuurlijke prioriteiten

De opdrachtgevers hebben invloed op de toepassing van de risicoanalyse milieutoezicht. In vergelijking met voorgaande jaren is het gehanteerde risicomodel voor milieutoezicht aanzienlijk verfijnd en verbeterd. Voorheen werd het risicoprofiel van een te bezoeken inrichting bepaald aan de hand van het risicoprofiel van de totale branche. Nu is het mogelijk om aan de hand van data-analyse een risicoprioritering op inrichtingsniveau te maken, waarbij naar verwachting het maatschappelijk effect en daarmee het rendement toeneemt. Als uitgangspunt is genomen dat de geprognosticeerde uren voor milieutoezicht in 2021, ook de basis in 2022 zal zijn voor het aantal uur aan controles dat we uitvoeren bij inrichtingen op basis van het nieuwe risicomodel. Het is aan de opdrachtgevers om daar meer of minder middelen voor beschikbaar te stellen. Het naar beneden bijstellen van middelen voor milieutoezicht raden wij overigens af, mede omdat wij landelijk gezien ten opzichte van andere omgevingsdiensten relatief weinig middelen besteden aan milieutoezicht.
Komende jaren willen we ook andere werkvelden, zoals bouwtoezicht en vergunningverlening nader analyseren om meer risicogericht te gaan werken en daarmee ook voor die onderdelen het maatschappelijk rendement te vergroten. Vooralsnog wordt hierbij de gehanteerde methodiek van controles en prioritering van afgelopen jaren gehanteerd.

In 2020 heeft de OddV de Pilot Snelservice uitgevoerd samen met de partners met als doel eenvoudige, veel voorkomende producten sneller te kunnen leveren aan burgers en bedrijven. De conclusie die het bestuur in 2021 heeft getrokken, is dat er te weinig aanvragen in aanmerking komen voor de digitale plantoetsapplicatie. Zelfs aanvragen voor dakkapellen en bijgebouwen die wij als 'eenvoudig' bestempelen, bleken niet zo eenvoudig en standaard als gedacht. In meer dan de helft van de gevallen is er toch nog een extern advies van de gemeente nodig, waardoor een automatische toets niet mogelijk is. Er zijn toen wel enkele aanbevelingen gedaan om een aantal fundamentele punten te verbeteren om toch tot een snelservice te komen. Dit zijn:

- Het intakeproces verbeteren, ofwel duidelijker communiceren naar inwoners wat de indieningsvereisten zijn voor een vergunningaanvraag.
- Het toetsingskader vereenvoudigen, ofwel de huidige regelgeving onder de loep nemen,

oa in bestemmingsplannen, en daarin bewuste keuzes te maken.
- Het handelingskader voor OddV vergroten, zodat er minder extern advies hoeft te worden gevraagd.

Hiermee hebben opdrachtgevers keuzes om producten sneller en eenvoudiger te maken voor de burgers.

Ontwikkelingen 2022

De prognoses voor vergunningen en toezicht op bouwactiviteiten zijn in dit Uitvoeringsplan grotendeels gelijk gebleven met het Uitvoeringsplan 2021. Wij zien echter wel dat de realisatie op onderdelen de afgelopen jaren de prognose overstijgt. Er is een risico dat dit ook in 2022 zal plaatsvinden, al staan daar in de meeste gevallen ook hogere leges tegenover.

2021 was, net als 2020, een bijzonder jaar gelet op de coronapandemie en heeft veel gevraagd van onze organisatie. Met name het fysiek bezoeken van bedrijven werd sterk bemoeilijkt. De verwachting is dat de coronamaatregelen ook nog zullen doorzetten in een deel van 2022. Dit heeft mogelijk gevolgen voor de realisatie van dit Uitvoeringsplan.

Voor milieutoezicht geldt dat in 2022 het ontwikkelde nieuwe risicomodel bepalend is voor de uit te voeren milieu-inspecties. Ook zijn de productnormeringen van de toezichtcontroles milieu aangepast in verband met de verdere ontwikkeling van het risicomodel. Daarnaast zijn de aantallen controles aangepast om een adequaat uitvoeringsniveau te kunnen handhaven zoals beschreven in het hierna genoemde rapport van Seinstra en partners. Deze wijziging heeft een budgettair neutraal effect.
Het inrichtingenbestand is geactualiseerd op basis van de bevindingen van afgelopen jaren.

Adequaat Uitvoeringsniveau

Het dagelijks bestuur van de OddV heeft zich gebogen over de vraag 'hoe het bestuur stuurt op de bijdrage die VTH op het gebied van bouwen en milieu levert aan de maatschappelijke opgaven van de gemeente; veiligheid, leefbaarheid en duurzaamheid'. Door onafhankelijke deskundige Arno Seinstra is in dit kader onderzocht hoe OddV presteert in relatie tot andere Omgevingsdiensten en welke optimalisaties mogelijk zijn. Dit heeft geleid tot het rapport 'Adequaat uitvoeringsniveau OddV' van september 2021.
Op 1 november 2021 is dit rapport besproken in het DB en richtinggevend vastgesteld als adequaat uitvoeringsniveau.

Risicogericht programmeren

De OddV gaat risicogerichter toezichthouden op basis van data om het maatschappelijk effect en daarmee het rendement te vergroten. We zijn nu eerst met milieutoezicht gestart. Arno Seinstra schrijft daarover in voornoemd rapport dat daarmee een opwaartse druk op de normen van het milieutoezicht zal ontstaan van ca. 7,5% hogere normen bij de hoogste 2 risicoklassen en hij stelt voor om dat te compenseren door de frequentie bij kleine controles te verlagen. Het aantal controles OddV-breed daalt daarmee met 100 naar ca. 1450. Omdat het nieuwe risicomodel geen risicoklassen meer kent en er een prioritering op inrichtingniveau plaatsvindt, worden de kleine, middelgrote en grote controles opgesplitst in 4 type controles met een norm van 8, 11.5, 16.5 en 40 uur. De normen waren 7, 13 en 26 uur. Uitgangspunt hierbij is dat het aantal controles gemaximaliseerd wordt op 1450 OddV-breed en de kosten voor de partners op basis van het Uitvoeringsplan niet toenemen.

Branchegericht toezicht

Branchegericht werken wordt verder geïmplementeerd in de werkprocessen van OddV. Dit houdt in dat een toezichthouder milieucontroles uitvoert binnen 1 of 2 van de 15 branches die in het Gelders Stelsel zijn vastgesteld. Dit vergroot de kennis binnen de branche en levert een efficiencyvoordeel op bij het uitvoeren van de controles. Activiteiten die naleving

stimuleren kunnen bovendien efficiënter worden georganiseerd. Een branchegerichte aanpak draagt verder bij aan het *level playing field* en biedt goede mogelijkheden voor benchmarking. In het risicomodel is ook rekening gehouden met het branchegericht werken.

Omgevingswet / Wet kwaliteitsborging voor het bouwen
Tot slot worden ontwikkelingen rondom de Omgevingswet en de Wet kwaliteitsborging voor het bouwen (Wkb) nauwlettend in de gaten gehouden. In samenspraak met de partners wordt bepaald welke handelingen en inzet nodig zijn voor een optimale voorbereiding op de invoering van beide wetten. Recent heeft de verantwoordelijke minister laten weten dat de invoering van de Omgevingswet is uitgesteld van 1 juli 2022 naar 1 oktober 2022 of 1 januari 2023. Vooralsnog is er in samenspraak met de ambtelijk opdrachtgevers in dit Uitvoeringsplan geen rekening gehouden met de invoering op die datum. De Omgevingswet en de Wkb zorgen voor een aanpassing in het takenpakket van OddV. We krijgen door de aanpak van de regionale VTH-agenda steeds meer zicht op de verandering van de aard van het werk en effecten voor de formatieomvang van onze organisatie. Denk hierbij bijvoorbeeld aan de verschuiving van het toetsen op het Bouwbesluit en toezicht tijdens de bouw naar private kwaliteitsborgers, maar ook de overdracht van bodemtaken van de provincie naar de gemeenten.
Gezien de nog bestaande onzekerheden is besloten om het Uitvoeringsplan 2022 pas aan te passen als de invoeringsdatum definitief is en de effecten helder zijn.

1.4 Financieel
Het uurtarief voor 2022 is vastgesteld op € 84,17 (in 2021 was het € 82,30).

Het voorliggende uitvoeringsplan is geraamd op € 4.314.405. Dit is hoger dan de door de Oddv vastgestelde deelnemersbijdrage voor 2022 ad € 4.087.786. Een groot deel van de overschrijding is te herleiden tot het (gesubsidieerde) project ‘energiecontroles’, het project ‘aansporing melding doen energiebesparingsplicht’, geraamde uren voor bijstand van personeel van de OddV aan de gemeente in het kader van de Omgevingswet en de verhoging van de geraamde aantallen voor een aantal vraaggestuurde producten.

1.5 Terugkoppeling
De OddV rapporteert bestuurlijk per 1 mei en 1 september over de voortgang van de productie en resultaten. Ook tussentijds bij significante afwijkingen wordt er zowel ambtelijk als bestuurlijk afgestemd.

1.6 Leeswijzer
Het uitvoeringsplan bestaat uit diverse hoofdstukken. Hoofdstuk 2 tot en met 6 beschrijven de primaire taken. In hoofdstuk 7 en 8 staan uren gedefinieerd ter ondersteuning van de primaire VTH-taken, de uren ten dienste van de gemeente (DVO) en de projecten. In hoofdstuk 9 wordt het totaal aan verwachte kosten inzichtelijk gemaakt en in hoofdstuk 10 worden enkele risico’s benoemd.

De OddV blijft in gesprek met de partners om de inhoud en de omvang van nieuwe projecten nader in te vullen.

2 Vergunningen activiteit bouw en verwante activiteiten (BRIKS)

Als er een aanvraag voor een omgevingsvergunning voor de activiteit bouwen wordt behandeld, zijn daaraan diverse wettelijke waarborgen verbonden. Een heel belangrijk aspect van de vergunningverlening is de bestemmingsplantoets. Iedere aanvraag moet naast andere wettelijke regelingen getoetst worden en voldoen aan het bestemmingsplan. Een dergelijke toets kan ook aanleiding vormen om van het bestemmingsplan af te wijken, om zo een omgevingsvergunning toch te kunnen verlenen.

Per product hebben we in beeld gebracht welke aantallen we verwachten op te pakken, de norm in uren en de kosten voor de afname van het aantal producten. De prognose per product is gebaseerd op de realisatie van 2021. Daarnaast is bekeken of er over de afgelopen 5 jaar een stijgende of dalende trend te zien is in de gerealiseerde aantallen van het product. De verwachting is dat de realisatie in 2022 vergelijkbaar is met vorig jaar.

Voor de gemeente ziet de inzet voor 2022 er als volgt uit

Vergunningen BRIKS Barneveld	**Aantal UP2022**	**Norm**	**Bedrag**
Bouwwerk geen gebouw zijnde	56	10	€ 47.135
Industrie-/kantoorfunctie Cat I < 50.000	36	14	€ 43.482
Industrie-/kantoorfunctie Cat II 50.000 - 400.000	48	17	€ 69.612
Industrie-/kantoorfunctie Cat III > 400.000	22	24	€ 45.145
Publieksfunctie Cat I < 50.000	18	16	€ 24.726
Publieksfunctie Cat II 50.000 - 400.000	8	29	€ 19.763
Publieksfunctie Cat III > 400.000	7	35	€ 20.622
Wonen Cat I < 50.000	174	15	€ 219.684
Wonen Cat II 50.000 - 400.000	115	20	€ 193.591
Wonen Cat III > 400.000	12	27	€ 27.443
Intrekkingen BRIKS	10	19	€ 15.992
Aanleggen of veranderen van een weg	0	12	€ 0
Een uitweg maken, hebben of veranderen	66	6	€ 33.609
Gebruik van gronden of bouwwerken in strijd met de regels van ruimtelijke ordening	300	5	€ 113.630
Gebruiken of in gebruik nemen van een bouwwerk met het oog op brandveiligheid	14	6	€ 7.035
Gebruiksmelding Brandveiligheid	30	2	€ 4.040
Houtopstand vellen of doen vellen	115	6	€ 56.916
Kapmelding	0	2	€ 0
Maken of voeren handelsreclame	16	4	€ 5.724
Melding mobiel breken	8	2	€ 1.010
Slopen van een bouwwerk	283	2	€ 35.730
Uitvoeren van een werk of werkzaamheden	18	12	€ 17.605
Vooroverleg/conceptaanvraag	134	0	€ 0
Wijzigen van de staat van een beschermd monument	6	9	€ 4.459
Totaal	**1496**	**-**	**€ 1.006.953**

Veranderingen t.o.v. 2021

Ten opzichte van 2021 is de prognose van vergunningen 'Wonen Cat II 50.000 - 400.000' (+18), 'Wonen Cat III > 400.000' (+4) en 'gebruik van gronden of bouwwerken in strijd met de regels van ruimtelijke ordening' (+21) naar boven bijgesteld.

In 2020 en 2021 zijn er meer vergunningen ingetrokken dan geraamd. Dit gebeurt bijvoorbeeld wanneer een vergunning niet wordt gebruikt, verouderd is en/of landschappelijke ontwikkelingen in de omgeving blokkeert. De prognose voor 2022 is daarom naar boven bijgesteld (+10).

In verband met een lagere realisatie in 2020 en 2021 is de prognose voor een vergunning voor het 'wijzigen van de staat van een beschermd monument' met 11 verlaagd.

3 Omgevingsvergunning activiteit milieu

De OddV adviseert over de deelactiviteit milieu bij omgevingsvergunningen. Zij beoordeelt bij een aanvraag omgevingsvergunning of een advies op de deelactiviteit milieu nodig is of dat met een melding kan worden volstaan.

Vergunningen en/of meldingen

Ondernemingen hebben te maken met milieuvoorschriften voor bijvoorbeeld geluid, energie, afvalstoffen, lucht en bodem. Afhankelijk van de milieubelasting van de bedrijfsactiviteiten wordt het bedrijf op grond van het Activiteitenbesluit als type A, B of C aangemerkt. Dat bepaalt of men een melding moet indienen of een vergunning moet aanvragen.

Type A: geen milieumelding Activiteitenbesluit, geen omgevingsvergunning
Het bedrijf belast het milieu niet of weinig (licht regime). Men moet zich houden aan de algemene regels van het Activiteitenbesluit. Men hoeft geen milieumelding Activiteitenbesluit te doen en geen omgevingsvergunning op de activiteit milieu aan te vragen. Bedrijven die onder deze categorie vallen zijn onder andere kantoren, banken, diverse zorginstellingen en huisartsen.

Type B: milieumelding Activiteitenbesluit, eventueel met OBM
Het bedrijf belast het milieu aanzienlijk en valt onder het Activiteitenbesluit. Men moet de bedrijfsactiviteiten melden bij de gemeente en bij een aantal zwaardere milieubelastende gevallen moet er een Omgevingsvergunning Beperkte Milieutoets (OBM) worden aangevraagd. Dit geldt bij het starten, wijzigen of uitbreiden van het bedrijf. Bedrijven die onder deze categorie vallen zijn onder andere bedrijven uit de metaalelektro-industrie, tandheelkundige laboratoria, veehouderijen en autoherstelbedrijven.

Type C: Omgevingsvergunning milieu
Het bedrijf belast het milieu omvangrijk. Men heeft een omgevingsvergunning voor de activiteit milieu nodig van het college van B&W, Gedeputeerde Staten of de Minister. Dit geldt in ieder geval voor bedrijven die onder de IPPC-richtlijn vallen. In de vergunning worden regels en voorschriften opgesteld die gevaarlijke situaties en milieuschade voorkomen of beperken.

Actualisatie

In het Gelders Stelsel is in samenspraak met de Provincie een kritieke prestatie-indicator (KPI) voor de actualiteit van milieuvergunningen vastgesteld van 80%. Deze inhaalslag om bestaande vergunningen te actualiseren is over drie jaar verspreid (2020-2022) en komt bovenop de reguliere prognose van het aantal milieuvergunningen.

Voor de gemeente ziet de inzet voor 2022 er als volgt uit

Vergunningen Milieu Barneveld	**Aantal UP2022**	**Norm**	**Bedrag**
Beoordeling MER	12	29	€ 28.786
Lozen afvalwater buiten inrichting/melding WKO	58	3	€ 12.937
Maatwerkvoorschriften (als gevolg van melding activiteitenbesluit)	9	9	€ 6.439
Melding activiteitenbesluit agrarisch	43	11	€ 38.003
Melding activiteitenbesluit industrieel	83	9	€ 59.382
Milieuneutraal veranderen	3	25	€ 6.363
OBM	16	26	€ 35.015
Omgevingsvergunning milieu, agrarisch (waaronder actualisatie)	18	70	€ 106.054
Omgevingsvergunning milieu, industrieel (waaronder actualisatie)	3	70	€ 17.650
Omgevingsvergunning milieu, industrieel (ODRN)	2	29	€ 4.848
Ontheffing kap en snoeihout	26	2	€ 3.283
Totaal	**273**	-	**€ 318.760**

Veranderingen t.o.v. 2021

Er zijn geen veranderingen in de prognose t.o.v. 2021.

4 Toezicht

Het is niet mogelijk om tegen iedere illegale situatie handhavend op te treden. Bestuurlijke keuzes zijn daarom noodzakelijk. Handhaving tegen de ene overtreding kan prioriteit hebben boven handhaving tegen andere overtredingen. Situaties waarbij sprake is van ernstig gevaar voor mens en omgeving hebben altijd een hoge prioriteit. Om tot een juiste afweging te komen, is zowel bij toezicht als bij handhaving prioritering noodzakelijk.

De uiteindelijke uitwerking van de prioriteiten is vastgelegd in dit uitvoeringsplan op basis van het onderliggende VTH-beleid. Volgens het besluit Omgevingsrecht moet het handhavingsbeleid in een aantal stappen worden opgebouwd, gebaseerd op een analyse van problemen die zich kunnen voordoen bij naleving. Op basis van deze analyse worden prioriteiten en doelen van de handhaving vastgesteld.

Om de prioriteiten per beleidsterrein te bepalen, maken we gebruik van een risicogestuurde aanpak. Dat betekent dat we kijken naar het negatieve effect dat optreedt wanneer niet wordt gehandhaafd en wat de kans is dat het negatieve effect zich voordoet. De risicomodule kwantificeert deze risico's.

De risicomodule is ingevuld voor verschillende beleidsterreinen. Onderstaand schema geeft de opbouw weer van de risicomodule. Doordat we een risicomodule per taakveld gebruiken, volgt een prioritering gebaseerd op dat taakveld.



In het risicomodel is voor de gemeente de volgende prioritering voor de uitvoering toegepast

EFFECTEN	%
Fysieke veiligheid	25%
Hinder - Leefbaarheid	25%
Duurzaamheid	25%
Volksgezondheid	25%

4.1 Toezicht bouw en verwante activiteiten (BRIKS)

Toezicht op de uitvoering van bouw- en verwante activiteiten vindt zijn grondslag in veiligheid -denk aan constructies en brandveiligheid-, maar ook in leefbaarheid, zoals het toezicht op de redelijke eisen van welstand en het gebruik van percelen en bouwwerken.

De prioritering leidt tot de volgende risicoverdeling met bijbehorend controleplan

BESCHRIJVING	KLASSE	FREQUENTIE	TYPE CONTROLE
Publieksfunctie > 400.000	I	100%	Grote controle
Wonen Cat. III > 400.000	I	100%	Grote controle
Publieksfunctie 50.000 - 400.000	I	90%	Middelgrote controle
Industrie/kantoorfunctie > 400.000	II	90%	Grote controle
Strijdig gebruik RO (enkelvoudig)	II	15%	Kleine controle
Industrie/kantoorfunctie 50.000 - 400.000	II	70%	Middelgrote controle
Wonen Cat. II 50.000 - 400.000	II	70%	Middelgrote controle
Monumentenvergunning / Monumentenbescherming	II I	70%	Middelgrote controle
Gebruiksvergunning (brandveilig gebruik bouwwerken)	II I	60%	Kleine controle
Wonen Cat. I < 50.000	II	60%	Kleine controle
Sloop-/gebruiksmelding	II	70%	Kleine controle
Industrie/kantoorfunctie < 50.000	II	60%	Kleine controle
Publieksfunctie < 50.000	IV	60%	Kleine controle
Bouwwerk geen gebouw zijnde	IV	60%	Kleine controle
Reclamevergunning	V	50%	Kleine controle
Aanleg vergunning	V	50%	Kleine controle
Kapactiviteiten	V	50%	Kleine controle
Uitweg vergunning	V	50%	Kleine controle

Alle bouwwerken en percelen krijgen overeenkomstig de aanwezige wetgeving één (of meerdere) controlebezoek(en). De risico's van alle betreffende activiteiten zijn verschillend. Een lager risico brengt een lagere frequentie met zich mee. Een lagere frequentie betekent

minder bezoeken binnen een inspectietraject in de betreffende categorie. Met name aan de categorieën met een bouwactiviteit is geen exact aantal bezoeken te koppelen, omdat de te controleren bouwaspecten wel of niet kunnen samenlopen. Dit is afhankelijk van de wijze van uitvoering en het type bouwwerk dat wordt gerealiseerd. De verwachting is dat de realisatie in 2022 vergelijkbaar is met 2021.

Voor de gemeente ziet de inzet voor 2022 er als volgt uit

Toezicht BRIKS Barneveld	**Aantal UP2022**	**Norm**	**Bedrag**
Kleine controle	461	3	€ 116.407
Middelgrote controle	151	12	€ 152.516
Grote controle	39	30	€ 98.479
Controle nav handhavingszaken	96	10	€ 80.803
Controle nav klachten, bestaande bouwwerken & vrij veldtoezicht	63	10	€ 53.027
Totaal	**810**	-	**€ 501.232**

Veranderingen t.o.v. 2021

Nu er in 2021 meer bouwvergunningen zijn verleend, volgt daarop logischerwijs dat er meer toezicht gehouden moet worden bij bouwprojecten. De prognose voor het aantal kleine controles is daarom verhoogd (+50), evenals de prognose voor het aantal middelgrote controles (+40).

4.2 Toezicht milieu

Voor de meeste bedrijven gelden milieuregels. Elk bedrijf is zelf verantwoordelijk voor het naleven van die regels. De OddV houdt toezicht op de naleving door controles uit te voeren en zo nodig (herstel)sancties op te leggen.

Het aantal controles dat de OddV bij een bedrijf uitvoert en de tussenliggende tijd hangt af van de risico's voor mens en milieu die het bedrijfsproces met zich meebrengt.

Branchegericht werken

Branchegericht werken wordt verder geïmplementeerd in de werkprocessen van OddV. In het Gelders Stelsel zijn 15 branches benoemd. Los hiervan is er een BEVI-branche. In een cyclus van twee jaar worden per jaar de branches verdeeld. In 2022 wordt ingezet op de volgende branches:

Branches Gelders Stelsel	Controle 2022	Controle 2023
BEVI	•	•
GS Afval	•	•
GS Akkerbouw	•	
GS Automotive	•	
GS Bouw		•
GS Dierhouderij	•	•
GS Energie		•
GS Groot- en Detailhandel		•
GS Horeca/Sport/Recreatie	•	
GS Industrie	•	•
GS Metaal/Elektro		•
GS Mijnbouw	nvt	nvt
GS Op- en Overslag	•	
GS Scheepswerven		•

GS Voeding	•
GS Woon- en Verblijfsgebouwen	•

De bedrijven per branche worden geprioriteerd aan de hand van het ontwikkelde risicomodel. Toezichthouders kunnen in het online risicomodel de branche die zij controleren selecteren. Zij kunnen dan zien welke bedrijven als eerste moeten worden gecontroleerd.

Risicogericht programmeren

Er is een risicomodel opgesteld waarin bedrijven op 3 thema's worden beoordeeld: naleefgedrag, milieurelevantie en laatste controle. Elk thema kent onderliggende criteria, zoals weergegeven in deze tabel:

Naleefgedrag	**Milieurelevantie**	**Laatste controle**
LHS	VNG risicocategorie	Tijdsverloop sinds laatste controle
Hercontroles	Energieverbruik	
Klachten	LMA	
IVM	PRTR	
Handhaving	Bevi / Revi	
	Type bedrijf	
	Scios-stookinstallatie	
	Dieren (soort + aantal)	
	Stalsystemen	

Per criterium is een onderliggende berekening opgesteld waarop aan bedrijven punten worden toegekend. Bijvoorbeeld, hoe langer geleden de laatste controle is geweest, hoe hoger het aantal punten is dat een bedrijf scoort. Of hoe hoger het energieverbruik van een bedrijf, hoe hoger het aantal punten dat een bedrijf scoort.

Per bedrijf worden de punten die per criterium worden gescoord, bij elkaar opgeteld. Dit leidt tot een subtotaalscore per thema. De 3 subtotaalscores worden met elkaar vermenigvuldigd (score naleefgedrag x score milieurelevantie x score laatste controle). Bedrijven worden zo geprioriteerd op basis van de totaalscore, waarbij de bedrijven die de hoogste totaalscore hebben als eerst een controle krijgen.
Het model zal in de toekomst worden doorontwikkeld. Hierbij kan gedacht worden aan het toevoegen van nieuwe criteria en het verder verfijnen van de onderliggende berekeningen.

Voor de gemeente ziet de inzet voor 2022 er als volgt uit

Toezicht Milieu Barneveld	**Aantal UP2022**	**Norm**	**Bedrag**
Controle S	107	8	€ 72.050
Controle M	219	12	€ 211.982
Controle L	164	17	€ 227.764
Controle XL	7	40	€ 23.568
Administratieve controle	50	5	€ 22.305
Inventarisatie	130	1	€ 13.678
Geluidmetingen bij klachten	19	15	€ 23.988
Geluidmetingen bij evenementen	10	11	€ 9.259
Controle nav handhavingszaken	25	10	€ 21.043
Controle nav klachten & vrij veldtoezicht	50	10	€ 42.085
Totaal	**781**	_	**€ 667.721**

De controles gericht op inventarisaties, handhavingszaken en klachten in combinatie met vrij veldtoezicht zijn niet gekoppeld aan specifieke branches. De uitvoering hiervan is afhankelijk van constateringen in het veld, handhavingstrajecten en signalen van buitenaf. De inventarisaties worden gedaan om het inrichtingenbestand actueel te houden.

Veranderingen t.o.v. 2021

Zoals hierboven aangegeven worden in 2022 de bedrijven gecontroleerd die het hoogst scoren op basis van het opgestelde risicomodel.

Daarnaast veranderen de controleproducten. In 2021 kenden we de kleine, middelgrote en grote controle. Deze worden in 2022 vervangen door de controle S, controle M, controle L en controle XL. De bijbehorende normtijden wijzigen van 7, 13 en 26 uur naar respectievelijk 8, 11.5, 16.5 en 40 uur. Omdat deze wijziging budgetneutraal wordt doorgevoerd, is gekeken naar het totale aantal uur dat in 2021 is afgesproken voor het uitvoeren van kleine, middelgrote en grote milieucontroles. Het ging in totaal om 6.360 uur. Dit aantal uur is daarom het uitgangspunt voor 2022.

Tot slot is de prognose van geluidmetingen bij evenementen verhoogd (+10) en zijn er meer producten geraamd (+21) voor ‘Controle nav klachten & vrij veldtoezicht’. Er is een opwaartse trend te zien van het aantal klachten. Mogelijk hangt dit samen met meer thuiswerkers vanwege de coronapandemie. De verwachting is echter dat meer mensen structureel thuis blijven werken, wat leidt tot een structurele toename van het aantal klachten.

5 Juridische ondersteuning

Juridische handhaving

Met handhaving bedoelen we alle inspanningen rond toezicht, reguliere en vrije veldwaarnemingen en juridische inspanningen om overtredingen te voorkomen, te beëindigen of ongedaan te maken. Naast de overtredingen die onze toezichthouders zelf constateren en waar we (juridisch) tegen optreden, kunnen burgers, bedrijven of instellingen bij overtredingen van anderen ook zelf een verzoek indienen om zo naleving van de wetgeving te bewerkstelligen. De OddV toetst vervolgens het verzoek om handhaving en kijkt of er daadwerkelijk illegaal wordt gehandeld. Aan de hand van onze bevindingen kijken we (zowel bij handhavingsverzoeken als bij overtredingen die we zelf constateren) welke handhavingsmaatregelen we treffen. Ook wordt onderzocht of een overtreding eventueel te legaliseren is en wordt met betrokkenen overlegd of een oplossing voor de situatie te vinden is.

Een handhavingsmaatregel kan bestaan uit een verzoek aan de overtreder om de illegale activiteit te beëindigen. Indien de overtreder dit niet doet, kan een herstelsanctie worden opgelegd. Bijvoorbeeld een last onder dwangsom of een last onder bestuursdwang. De keuze voor de herstelsanctie is afhankelijk van de overtreding en de specifieke omstandigheden. Relevante handhavingskwesties stemmen we regelmatig af met de betrokken wethouders.

Voorbeelden van overtredingen zijn:

- bodemverontreiniging
- geluidoverlast
- illegale bouwwerken
- gebruik in strijd met het bestemmingsplan

Voor de gemeente ziet de inzet voor 2022 er als volgt uit

Juridische Handhaving Barneveld	**Aantal UP2022**	**Norm**	**Bedrag**
Juridische handh. bouw/RO	101	33	€ 280.539
Juridische handh. huishoudelijk afval	0	1	€ 0
Juridische handh. milieu	30	33	€ 83.328
Juridische handh. permanente bewoning	85	20	€ 143.089
Bezwaar	0	20	€ 0
Beroep	0	30	€ 0
Hoger beroep	0	30	€ 0
Voorlopige voorziening	0	30	€ 0
Verweerschriften	40	3	€ 10.100
Invorderingsbeschikking	0	5	€ 0
Totaal	**256**	-	**€ 517.056**

Veranderingen t.o.v. 2021

Er zijn, m.u.v. het product verweerschriften, geen veranderingen in de prognose t.o.v. 2021.

De werkelijke tijdbesteding voor de producten juridische handhaving bouw/RO en milieu ligt veel hoger dan de vastgestelde norm (33 uur). De stijging heeft onder meer te maken met een toenemende (bestuurlijke) behoefte aan overleg met de overtreder, het zoeken naar

maatwerkoplossingen en het verkennen van legaliseringsmogelijkheden. We zien de laatste jaren, mogelijk als gevolg van de coronapandemie dat dit exponentieel is toegenomen. Vooralsnog heeft de OddV besloten om de normuren voor deze producten gelijk te houden aan het huidige niveau, in ieder geval totdat de Coronamaatregelen volledig zijn vervallen en in de periode daarna een betrouwbaar beeld is opgebouwd van de werkelijke structurele tijdsbesteding.

De taak 'bezwaar' is door Barneveld niet ingebracht in het takenpakket voor de OddV. Desalniettemin besteden medewerkers van de OddV wel tijd aan bezwaarzaken uit Barneveld, zoals het voorbereiden van de bezwaarzitting, het opstellen van een verweerschrift, het bijwonen van een zitting en/of het beantwoorden van vragen van de bezwarencommissie. Toentertijd werd ingeschat dat deze inzet vanuit de OddV niet veel extra tijd zou kosten. Inmiddels wijst de praktijk uit dat de inzet een grotere impact op de capaciteit van de OddV heeft dan in eerste instantie werd ingeschat. In overleg is daarom besloten het product 'verweerschriften' als urenpost op te nemen met een normtijd van 3 uur om de tijdsbesteding te bekostigen.

6 Specialistische taken

Specialistische producten zijn inhoudelijke taken in het primaire Wabo-proces. De prognoses zijn gebaseerd op de prognose van 2021.

Voor de gemeente ziet de inzet voor 2022 er als volgt uit:

Specialistische producten (primair) Barneveld	**Aantal UP2022**	**Norm**	**Bedrag**
Bodem			
Bodemadvisering bouw	153	3	€ 32.195
Bodemadvisering milieu	100	3	€ 21.043
Beoordeling melding besluit bodemkwaliteit	184	3	€ 46.462
Bodemsaneringen	15	12	€ 15.151
Geluid:			
Geluidadvisering	112	4	€ 37.708
Overig			
Advisering externe veiligheid	12	8	€ 8.080
Constructieve veiligheid	252	4	€ 84.843
Totaal	**828**	**-**	**€ 245.482**

Veranderingen t.o.v. 2021

Er zijn geen veranderingen in de prognose t.o.v. 2021.

7 Overige dienstverlening

Onderstaande taken zijn niet product gerelateerd, maar staan wel ten dienste van het primaire proces. De kolom *Uren UP 2022* geeft het aantal uren weer dat aan het onderdeel wordt besteed. Dit betreffen Valleibrede taken en deze zijn naar rato van de omzet per partner verdeeld, met uitzondering van de inzet door de ODRN en de ODRA.

Voor de gemeente betreft dit de volgende onderwerpen

Overige dienstverlening Barneveld	**Uren UP2022**	**Uurtarief**	**Bedrag**
Calamiteitendienst/piket	223	€ 84,17	€ 18.770
Uitbesteding ODRN	185	€ 106,00	€ 19.610
Uitbesteding ODRA	628	€ 92,00	€ 57.766
Stelseltaken	75	€ 84,17	€ 6.313
Medezeggenschapsraad	316	€ 84,17	€ 26.598
Coördinatietaken	750	€ 84,17	€ 63.128
Toezicht permanente bewoning	1225	€ 84,17	€ 103.108
Ketentoezicht (ODR)	78	€ 84,17	€ 6.565
Proceseigenaarschap	48	€ 84,17	€ 4.040
Inzet BOA	263	€ 84,17	€ 22.137
Kwaliteitsverbetering	155	€ 84,17	€ 13.046
Totaal	**3946**	-	**€ 341.080**

Veranderingen t.o.v. 2021

In verband met een lagere realisatie van het aantal uren voor Stelseltaken is de prognose verlaagd (-50).

Enkele taken worden hieronder nader toegelicht.

ODRA & ODRN

De posten met betrekking tot de ODRN en de ODRA zijn een vertaling van het concept uitvoeringsplan 2022 van de ODRN en de ODRA. Zij hebben beiden een overkoepelend plan opgesteld voor de inzet op OddV grondgebied. Concreet verzorgt de ODRN de vergunning afhandeling bij complexe inrichtingen en de ODRA is verantwoordelijk voor het toezicht. De taken zijn bij deze partijen belegd om te kunnen voldoen aan de kwaliteitscriteria. Hier zijn Stelselbrede afspraken over gemaakt.

De geraamde uren van de ODRN zijn verdeeld op basis van het aantal verwachte aanvragen per gemeente. Voor de ODRA geldt dat de verdeling is gebaseerd op het aantal inspecties dat zij gaan uitvoeren per gemeente. Het jaarlijks bijgestelde (complexe) inrichtingenbestand van de ODRA, vormt hiervoor de basis.

Op termijn gaat OddV een deel van deze taken weer van ODRA overnemen. De overdracht dient echter nog te worden ingeregeld. Per saldo verwachten wij een budgettair neutraal effect. Ons uurtarief is lager dan die van de ODRA, maar wij zullen moeten bijdragen aan de programmamanager die stelselbreed wordt ingezet om de kwaliteit en eenduidigheid te borgen.

De OddV en de ODRN hebben het complexe-bedrijvenbestand gescreend en op basis van de

vigerende vergunningen bepaald wanneer deze vergunningen van de bedrijven geactualiseerd moeten worden. Daarbij is rekening gehouden met de in het stelsel afgesproken actualisatietermijn van 7 jaar die is bepaald voor complexe bedrijven.

Stelseltaken Algemeen

Het Programma Stelseltaken betreft de werkzaamheden die binnen het stelsel van de 7 Gelderse omgevingsdiensten gezamenlijk worden uitgevoerd. Deze werkzaamheden worden onderling financieel verrekend.

Ketentoezicht

Vanuit het Rijk worden – via de landelijke checklist - forse (inrichtings-)eisen gesteld aan de Omgevingsdiensten wat betreft de aanpak van milieucriminaliteit (samenwerking met OM) en ketentoezicht. De noodzaak van een betere aanpak van deze twee (samenhangende) taakvelden wordt in Gelderland onderschreven. De partners in Gelderland hebben de ambitie uitgesproken om ketentoezicht in Gelderland zodanig vorm te geven dat minimaal wordt voldaan aan de KPMG-kwaliteitscriteria en dat de Gelderse uitvoering van ketentoezicht landelijk op de kaart staat.

De ODR neemt binnen het stelsel het onderwerp Ketentoezicht voor haar rekening. Ketentoezicht richt zich op milieucriminaliteit en calculerend gedrag in de afvalstoffenketens. Het gaat daarbij om gedrag waarbij sprake is van (beoogd) geldelijk gewin en (een hoog risico op) grote milieuschade en ondermijning. Hierbij wordt – via het delen van informatie en het gezamenlijk maken van risicoanalyses – samengewerkt met de zeven Gelderse omgevingsdiensten en met de externe handhavingspartners.

Er is een jaarplan Ketentoezicht Omgevingsdiensten Gelderland 2022 opgesteld. De belangrijkste aandachtspunten voor 2022 zijn: continuering van de ketenaanpak bij asbest, E-waste, metaalrecycling en verontreinigde grond. In de keten dierlijke bijproducten en co-vergisting wordt een doorstart gemaakt.

BOA inzet

Ook in 2022 zetten wij zelf BOA’s in om strafbare feiten op te sporen en waar nodig direct een proces verbaal op te maken of een boete op te leggen (Bsbm). Dit maakt onderdeel uit van het implementeren van de Landelijke Handhavingsstrategie (LHS).

DVO-taken en advisering

Dit zijn taken die buiten het primaire proces voor de partner worden uitgevoerd. In 2018 is een traject met de partners afgerond waarin, naast de ingebrachte Wabo-taken, de taken die de OddV en de gemeenten over en weer voor elkaar uitvoeren concreet zijn benoemd en gemonitord.

Voor de gemeente ziet de inzet voor 2022 er als volgt uit

DVO Barneveld	**Uren UP2022**	**Uurtarief**	**Bedrag**
Beleid - Algemene toetsing juridische houdbaarheid van nieuw beleid	0	€ 84,17	€ 0
Bodem - Advisering RO	518	€ 84,17	€ 43.600
Bodem - Advisering civiel	163	€ 84,17	€ 13.720
Bodem - Bodeminformatieverzoeken	147	€ 84,17	€ 12.373
Bodem - Algemeen bodemtoezicht	100	€ 84,17	€ 8.417
Bodem - BIS	69	€ 84,17	€ 5.808
Bodem - Bodemenergie	25	€ 84,17	€ 2.104
Bodem - Opstellen bodembeleid	25	€ 84,17	€ 2.104
Ecologie - Advisering Wnb tbv RO-trajecten	532	€ 84,17	€ 44.778
Evenementen - Advisering (toezicht-handhaving)	246	€ 84,17	€ 20.706
Explosieven CE-BBK	0	€ 84,17	€ 0
Externe veiligheid - Ondersteuning RO	117	€ 84,17	€ 9.848
Externe veiligheid - Risicoanalyses	38	€ 84,17	€ 3.198
Externe veiligheid - Risicokaart	189	€ 84,17	€ 15.908
Geluid - Ondersteuning RO & zonebeheer	1410	€ 84,17	€ 118.680
Geur - Ondersteuning RO	506	€ 84,17	€ 42.590
Inmetingen tbv projectontwikkeling	25	€ 84,17	€ 2.104
Lucht - Advisering luchtkwaliteit	2	€ 84,17	€ 168
Monumenten - Secretariaat monumentencommissie	447	€ 84,17	€ 37.624
Ondersteuning RO - Juridisch	174	€ 84,17	€ 14.646
Ondersteuning RO - Vergunningverleners	525	€ 84,17	€ 44.189
Ecologie - Advisering Wnb Wabo	1009	€ 84,17	€ 84.928
Verblijfsrecreatie - Ondersteuning beleid	92	€ 84,17	€ 7.744
Afhandeling vreugdevuren	60	€ 84,17	€ 5.050
WOB - Ondersteuning WOB-verzoeken	157	€ 84,17	€ 13.215
WOZ - Toezicht WOZ	33	€ 84,17	€ 2.778
Totaal	**6609**		**€ 556.280**

Veranderingen t.o.v. 2021

Er zijn geen veranderingen in de prognose t.o.v. 2021.

8 Projecten

Onderstaand overzicht geeft de lopende projecten weer voor 2022 en het aantal uren dat naar verwachting per project wordt besteed.

Projecten Barneveld	Uren UP2022	Uurtarief	Bedrag
Energie: EML-aspectcontroles	510	€ 84,17	€ 42.927
Aansporing melding doen energiebesparingsplicht	60	€ 84,17	€ 5.050
Omgevingswet	292	€ 84,17	€ 24.578
Actualisatie milieuvergunningen	887	€ 84,17	€ 74.659
Totaal	**1749**		**€ 147.213**

Energie 2022

OddV informeert gemeenten over relevante ontwikkelingen (landelijk en provinciaal) op het gebied van beleid, regelgeving en subsidie, rond het thema energie bij bedrijven, voor zover deze ontwikkelingen gevolgen kunnen hebben voor de taakuitvoering (zowel bestaand als nieuw) door OddV.

Bij nieuwe vergunningaanvragen zal OddV ervoor zorgen dat in de vergunning de noodzakelijke voorschriften met betrekking tot het onderwerp Energie worden opgenomen. De OddV zal in 2022 bij relevante bedrijven vergunningen bekijken op de noodzaak deze te actualiseren, waarbij OddV prioriteit zal geven aan de bedrijven, waar de meeste milieuwinst valt te behalen.

Energie: EML-aspectcontroles

Bij alle reguliere controles wordt aandacht besteed aan het aspect energie. Als daartoe aanleiding is op basis van het normverbruik wordt een Erkende Maatregelenlijst (EML) controle uitgevoerd. De EML-controles hebben afgelopen jaren een impuls gekregen met een tijdelijk (en in 2020 beëindigd) project ter versterking van het energietoezicht, deels met subsidie van de provincie. Voor 2022 is de intentie om dit project voort te zetten. Hierover zullen nieuwe afspraken gemaakt worden o.b.v. de dan geldende subsidieregelingen.

Met betrekking tot de terugkoppeling op de uitgevoerde EML-aspectcontroles is afgesproken om de opdrachtgever periodiek te voorzien van een lijst van gecontroleerde bedrijven en deze te verrijken met een kwalitatieve toelichting omtrent bevindingen. Op die manier leveren de controles de gewenste informatie die uiteindelijk moet leiden tot datagestuurd handhaven.

Aansporing melding doen energiebesparingsplicht

Het Convenant 'Samenwerken aan een Energieneutraal Barneveld' tussen ondernemers en de gemeente loopt in maart 2022 af. Het wordt niet verlengd. Ook al is het convenant afgelopen, de gemeente blijft actief met het aansporen van ‘achterblijvers’ om melding te doen rond de informatieplicht energiebesparing. Volgens de laatste inzichten op basis van RVO-cijfers hebben van de naar schatting 400 ondernemers die moeten voldoen aan de informatieplicht, er ca. 300 daadwerkelijk een melding gedaan. Omdat de informatieplicht al in 2019 inging, houdt dat in dat er na circa 3 jaar nog steeds naar schatting een kwart van de ondernemers geen melding heeft gedaan. Om die reden wil de gemeente versterkt inzetten om de achterblijvers aan te sporen. Tweede doel van dit project is - net als bij de

EML-aspectcontroles- informatieverzameling, die weer toegepast kan worden als sturingsinformatie gericht op uiteindelijk datagestuurd handhaven.

Energie: energielabel C voor kantoorpanden

Vanaf 1 januari 2023 bestaat de verplichting voor kantoren om minimaal voorzien te zijn van energielabel C. Gedurende de looptijd van dit UP zullen de gemeente Barneveld en OddV, indien mogelijk in samenwerking met de andere gemeenten binnen de Vallei, bepalen hoe toezicht en handhaving hieromtrent vorm zal krijgen.

Energie: sturingsinformatie

Het daadwerkelijk vorm geven van datagestuurd handhaven is belangrijk. Het organiseren daarvan is in 2021 gestart. Dit heeft geleid tot de notitie Voorstel sturingsinformatie energiebesparing d.d. 2 juni 2021.

De gemeente wil graag nader onderzoeken hoe inzichten en bevindingen van energiecontroles omgezet kunnen worden in relevante data die (onder meer) bruikbaar is voor volgende controles en beleidsontwikkeling.
OddV zal met de gemeente verder in gesprek gaan over de wensen hieromtrent en de (on)mogelijkheden hierbij, waarbij de stip op de horizon datagestuurde handhaving is.

Omgevingswet

OddV-breed is 1.000 uur ingecalculeerd om de partners te ondersteunen bij de benodigde voorbereidingen op de Omgevingswet. Deze uren zijn naar rato over de begrotingen van de partners verdeeld.

Actualisatie

In het Gelders Stelsel is in samenspraak met de Provincie een kpi voor de actualiteit van milieuvergunningen vastgesteld van 80%. Deze inhaalslag om bestaande vergunningen te actualiseren is over drie jaar verspreid (2020-2022) en komt bovenop de reguliere prognose van het aantal milieuvergunningen.

9 Financieel overzicht

In dit hoofdstuk staat het overzicht met de totale kosten per taakveld. Voor de gemeente betekent dit het volgende:

Financieel overzicht Barneveld	**Kosten**
Vergunningen BRIKS	€ 1.006.953
Vergunningen Milieu	€ 318.760
Toezicht BRIKS	€ 501.232
Toezicht Milieu	€ 667.721
Juridische Handhaving	€ 517.056
Juridische ondersteuning Vergunningen	€ 0
Specialistische producten (primair)	€ 245.482
DVO	€ 556.280
Overige dienstverlening	€ 341.080
Projecten	€ 147.213
Kosten NDFF	€ 3.557
Kosten MUG	€ 7.099
Kosten iBis	€ 1.972
Totaal	**€ 4.314.405**
Begroting 2022	**€ 4.087.786**
Verschil	**€ -226.619**

Het uurtarief voor 2022 is vastgesteld op € 84,17 (in 2021 was het € 82,30).

Het voorliggende uitvoeringsplan is geraamd op € 4.314.405. Dit is hoger dan de vastgestelde deelnemersbijdrage voor 2022 ad € 4.087.786. Een groot deel van de overschrijding is te herleiden tot het (gesubsidieerde) project ‘energiecontroles’, het project ‘aansporing melding doen energiebesparingsplicht’, geraamde uren voor bijstand van personeel van de OddV aan de gemeente in het kader van de Omgevingswet en de verhoging van de geraamde aantallen voor een aantal vraaggestuurde producten.

10 Risico’s

Het uitvoeringsplan is een prognose. De uiteindelijke facturatie is afhankelijk van de werkelijk in dat jaar gerealiseerde productie en kan dan ook van de prognose afwijken. De werkelijke realisatie is nooit volledig te voorspellen en hangt af van veel verschillende factoren. Vanuit de OddV willen we ter kennisneming het volgende risico bij het huidige uitvoeringsplan benoemen.

Invoering milieuleges

Met de komst van de Omgevingswet is het voor gemeenten weer mogelijk om leges te heffen bij aanvragen voor een milieuvergunning. Indien de gemeente besluit om milieuleges te heffen en dit bekend wordt bij het grote publiek, is het mogelijk dat er een piekbelasting komt in het aantal meldingen Activiteitenbesluit, enerzijds omdat sommige activiteiten onder de Omgevingswet namelijk vergunningplichtig worden en anderzijds om legeskosten te vermijden.

Raadhuisplein 2
Postbus 63
3770 AB Barneveld
Telefoon 14 0342
Fax (0342) 495 376
E-mail info@barneveld.nl
Internet www.barneveld.nl

Omgevingsdienst de Vallei
De heer H.J. Baakman
Postbus 9024
6710 HM EDE

Datum:

Ons kenmerk:

Afdeling:
Ruimtelijke Ontwikkeling

Behandeld door:
S. Hoekstra

Doorkiesnummer:
(0342) 495 341

email:
s.hoekstra@barneveld.nl

Onderwerp:
UP2022

Geachte heer Baakman,

Jaarlijks stellen wij een uitvoeringsprogramma vast voor de OddV. Op 15 februari 2022 hebben wij het Uitvoeringsprogramma 'Uitvoeringsplan Wabo 2022' (UP2022) vastgesteld. Bijgaand treft u het vastgestelde uitvoeringsprogramma aan.

Gelet op de ontwikkelingen in 2021 zijn wij tevreden dat wij een realistisch uitvoeringsprogramma voor 2022 hebben vastgesteld en dat volgens de prognoses de OddV haar taken binnen dit budget kan uitvoeren. Het budget moet in zoverre ook als taakstellend worden beschouwd.

Om verder te borgen dat de kosten ook binnen het budget blijven, hebben wij – naast de verantwoording die wordt afgelegd door middel van de twee bestuursrapportages - de aanvullende afspraak gemaakt dat elke drie maanden een cijfermatig overzicht van het productie- en kostenverloop van Barneveld wordt verstrekt door de OddV. Dit overzicht wordt vervolgens gezamenlijk besproken. Wij vertrouwen er op dat hierdoor afwijkingen van het UP2022 vroegtijdig worden gesignaleerd, worden besproken en dat er zo nodig kan worden bijgestuurd om de kosten binnen het budget te houden.

Met vriendelijke groet,
burgemeester en wethouders,

W. Wieringa
secretaris

J.J. Luteijn
burgemeester

1 Bijlage