Bloementuin, Sassenheim

Inhoudsopgave

Bijlage bij de regels **3**

Bijlage 1 Besluit hogere waarden Wet Geluidhinder **4**

Bijlage bij de regels

Bijlage 1 Besluit hogere waarden Wet Geluidhinder

Omgevingsdienst West-Holland

Datum:
12 april 2022

Ons kenmerk:
D2022-041908

Zaaknummer:
2021-016831

Bijlage(n):
3

Wet geluidhinder

Besluit hogere waarden

Locatie: Bloementuin te Sassenheim
Gemeente: Teylingen

Telefoon 071-4083100
Fax 071-4083101
www.odwh.nl

Correspondentieadres:
Postbus 159
2300 AD Leiden

Bezoekadres:
Vondellaan 55
2332 AA Leiden

Besluit namens het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Teylingen

1. ONDERWERP

De gemeente Teylingen is bezig met de voorbereiding van het bestemmingsplan 'Bloementuin'. De initiatiefnemer is voornemens om op het complex van tennisvereniging STV in Sassenheim nieuwe woningen te realiseren. Binnen dit plan worden 86 woningen gerealiseerd. De locatie is kadastraal bekend als gemeente Sassenheim, sectie A, nr. 10120 en 7236.

Een deel van het plangebied ligt binnen de wettelijke geluidzones van de Rijksweg A44. Daarnaast ligt het plangebied in het geheel binnen de wettelijke geluidzone van de Parklaan.
Het plangebied bevindt zich tevens grotendeels binnen de geluidzone van de spoorlijn Leiden-Schiphol.
De locatie ligt binnen de bebouwde kom en binnen de zone van een snelweg of autoweg), en wordt daarom beschouwd als stedelijk gebied zoals bepaald in de Wet geluidhinder (Wgh). Voor de Rijksweg A44 geldt dat de locatie als buitenstedelijk gebied wordt beschouwd, zoals bepaald in de Wgh.

Ten behoeve van dit plan is een akoestisch onderzoek uitgevoerd[1]. Uit dit akoestisch onderzoek blijkt dat de voorkeurswaarde voor het wegverkeerslawaai, zoals bepaald in artikel 82 van de Wgh, ten gevolge van het verkeer op de Rijksweg A44 en de Parklaan ter plaatse van het plangebied zal worden overschreden.
De voorkeurswaarde voor railverkeerslawaai wordt niet overschreden. Voor het railverkeerslawaai hoeft geen hogere waarde vastgesteld te worden.

Hieronder is beoordeeld of voor de planlocatie een hogere waarde voor de geluidbelasting vanwege het wegverkeerslawaai kan worden vastgesteld. Als blijkt dat een hogere waarde kan worden vastgesteld binnen het kader van de Wgh, dan volgt hieruit dat er voor wat betreft het aspect wegverkeerslawaai een acceptabel woon- en leefklimaat gewaarborgd is.

2. BEOORDELINGSKADER

In de Wgh zijn normen opgenomen voor de toelaatbare geluidbelasting vanwege (toekomstig) wegverkeerslawaai ter plaatse van gevels van geluidgevoelige bestemmingen. In de Wgh wordt daarbij uitgegaan van een voorkeurswaarde (hoogste toelaatbare geluidbelasting, zoals bepaald in artikel 82 van de Wgh) en een maximaal toelaatbare geluidbelasting (hogere geluidbelasting dan de genoemde voorkeurswaarde, zoals bepaald in artikel 83 van de Wgh).

Een geluidbelasting onder de voorkeurswaarde is zonder meer toelaatbaar. De effecten van geluid worden dan aanvaardbaar geacht.

[1] Akoestisch onderzoek weg- en railverkeerslawaai 'Bloementuin' in Sassenheim, opgesteld door BurodB, d.d. 2 maart 2020, rapportnummer RPT19160794-04.

Een geluidbelasting hoger dan de maximaal toelaatbare geluidbelasting is niet toelaatbaar.
In het gebied tussen de voorkeurswaarde en de maximaal toelaatbare geluidbelasting is de geluidbelasting alleen toelaatbaar na een afwegingsproces (procedure hogere waarde).

Als blijkt dat bij geluidgevoelige bestemmingen de geluidbelasting de voorkeurswaarde overschrijdt, moet overwogen worden of een hogere waarde kan worden vastgesteld. De voorkeurswaarde ter plaatse van de gevels van woningen voor het wegverkeerslawaai bedraagt 48 dB. De maximaal toelaatbare geluidbelasting voor dit plan bedraagt 63 dB voor de binnenstedelijke weg en 53 dB voor de Rijksweg A44.

Naast de eisen die de Wgh stelt aan de gevelbelasting, stelt het Bouwbesluit 2012 eisen aan het toelaatbare binnenniveau in een woning of een andere geluidgevoelige bestemming. In deze situatie bedraagt het maximaal toelaatbare binnenniveau 33 dB.

Artikel 110a, lid 5 van de Wgh bepaalt dat het vaststellen van een hogere waarde voor geluid slechts plaatsvindt, indien geluidreducerende maatregelen onvoldoende doeltreffend zijn dan wel overwegende bezwaren ontmoeten van stedenbouwkundige, verkeerskundige, vervoerskundige, landschappelijke of financiële aard.

Het Algemeen Bestuur van de Omgevingsdienst West-Holland heeft een hogerewaardenbeleid vastgelegd in de ‘Richtlijnen voor het vaststellen van hogere waarden Wet geluidhinder, 4 maart 2013’. In deze Richtlijnen is een aantal specifieke voorwaarden en criteria vastgelegd waaraan een hogere waarde wordt getoetst. De Richtlijnen zijn te downloaden via de website www.odwh.nl.

3. OVERWEGINGEN

3.1 Algemeen

Bij de keuze van maatregelen om de geluidbelasting te verminderen moet rekening worden gehouden met diverse aspecten. Verschillende opties worden beoordeeld op hun effect. De mogelijkheden om de geluidbelasting vanwege een weg te verminderen zijn onder te verdelen in:

1. bronmaatregelen, zoals beperking van (een deel van) het verkeer, het verlagen van de toegestane snelheid en het toepassen van stillere wegdekken
2. overdrachtsmaatregelen, zoals geluidschermen of -wallen of afstandsvergroting
3. ontvangermaatregelen (op woningniveau), zoals woningisolatie

Om de leefomgevingskwaliteit zoveel mogelijk te behouden wordt eerst gekeken naar bron- en overdrachtsmaatregelen en daarna naar maatregelen op woningniveau. Maatregelen op woningniveau hebben uitsluitend betrekking op het geluidniveau binnen een woning en niet ter plaatse van de gevels. Deze maatregelen komen pas ter sprake nadat een hogere geluidbelasting dan 48 dB ter plaatse van de gevels van woningen is vastgesteld.

3.2 Beschrijving bouwplan

Het plangebied ligt binnen de bebouwde kom van Sassenheim, langs de Parklaan. Op circa 350 meter van het plangebied ligt de Rijksweg A44. Op de locatie waren diverse functies aanwezig, zoals een dansschool, tennisvereniging en dergelijke. Momenteel zijn alle aanwezige functies elders gehuisvest, dan wel beëindigd. Het plan omvat ongeveer 86 woningen, zowel appartementen als woningen met tuin. De grond is gelegen midden in een woonwijk.



Afbeelding; Plangebied

3.3 Toetsing

Geluidbelasting ten gevolge van wegverkeerslawaai

In het akoestisch rapport is de geluidbelasting vanwege de wegen in de omgeving, met aftrek van de wettelijke correctiefactor, ter plaatse van de gevels van de nieuw te bouwen woningen inzichtelijk gemaakt.

Uit het akoestisch rapport blijkt dat, incl. aftrek ex art. 110g Wgh, de voorkeurswaarde van 48 dB ter plaatse van de woningen wordt overschreden, door zowel de Rijksweg A44 en de Parklaan. De maximale geluidbelastingen op de gevels van de nieuwe woningen, incl. aftrek ex art. 110g Wgh, ten gevolge van het wegverkeer op de Parklaan en A44 zijn in onderstaande tabellen opgenomen.

Tabel 1: Ten hoogste berekende geluidbelasting vanwege de Parklaan.

Bouwblok: Toetspunt	Geluidbelasting in dB, incl. correctie ex. art. 110g Wgh	Voldoet aan voorkeurswaarde?	Hogere waarde mogelijk?
1: 01	50	Nee	Ja
1: 04	51	Nee	Ja
1: 05	54	Nee	Ja
1: 06	58	Nee	Ja
1: 07	57	Nee	Ja
2: 08	52	Nee	Ja
2: 09	53	Nee	Ja
2: 10	49	Nee	Ja

De ten hoogste berekende geluidbelasting vanwege de Parklaan voldoet aan de maximale ontheffingswaarde van de Wgh van 63 dB.

Tabel 2: Ten hoogste berekende geluidbelasting vanwege de Rijksweg A44.

Bouwblok: toetspunt	Geluidbelasting in dB, incl. correctie ex. art. 110g Wgh	Voldoet aan voorkeurswaarde?	Hogere waarde mogelijk?
4: 22	51	Nee	Ja
4: 23	53	Nee	Ja
4: 24	50	Nee	Ja
4: 25	50	Nee	Ja
6: 31	50	Nee	Ja
6: 33	51	Nee	Ja
7: 37	52	Nee	Ja
7: 38	53	Nee	Ja
8: 40	52	Nee	Ja
8: 41	53	Nee	Ja
8: 42	53	Nee	Ja

De ten hoogste berekende geluidbelasting vanwege de Rijksweg A44 voldoet aan de maximale ontheffingswaarde van de Wgh van 53 dB.

3.4 Beoordeling

A. Toetsing Wet geluidhinder

Bronmaatregelen

Voor de Parklaan geldt een snelheidsbeperking van 50 km/uur. De wegdekverharding bestaat uit asfalt. Voor de Rijksweg A44 geldt een snelheidsbeperking van 100 km/uur. De wegdekverharding bestaat uit 2 Laags ZOAB.

De geluidbelasting kan door het verlagen van de toegestane snelheid op de betreffende wegen worden verlaagd. Ook door het vervangen van het huidige wegdek door een stiller type wegverharding, is een geluidreductie ter plaatse van de bouwlocatie mogelijk. Het vervangen van de huidige wegdekken brengt hoge kosten met zich en is gezien de omvang van het bouwplan financieel niet haalbaar.

Ook een verlaging van de maximumsnelheid is redelijkerwijs niet mogelijk, omdat het hier een doorgaande weg en een Rijksweg betreft.

Geconcludeerd kan worden dat verkeerskundige maatregelen met betrekking tot het verder verlagen van de toegestane rijsnelheid, negatieve gevolgen kunnen hebben voor de doorstroomsnelheid van het verkeer en de verkeerscirculatie. Om met het vervangen van wegdekken tot een merkbare geluidreductie te komen, moeten deze dekken over lengtes van enkele honderden meters worden aangepast.

De financiële gevolgen van vervanging van wegdekken, de negatieve gevolgen van verdergaande snelheidsbeperking voor de doorstroomsnelheid van het verkeer en de verkeerscirculatie en de omvang van deze maatregelen, staan niet in verhouding tot de omvang van het bouwplan.
Ook overige verkeerskundige maatregelen zoals het aanpassen van verkeersintensiteiten en het veranderen van de verkeerssamenstellingen zijn niet mogelijk.

De kosten voor het treffen van bronmaatregelen staan niet in verhouding tot de omvang van het bouwplan.

Overdrachtsmaatregelen
Door het realiseren van geluidschermen kan een reductie tot de voorkeurswaarde worden bereikt. Vanwege de ligging langs de Parklaan in stedelijk gebied is de plaatsing van een geluidscherm vanuit stedenbouwkundig oogpunt niet wenselijk en ook niet uitvoerbaar.

Ook overdrachtsmaatregelen in de vorm van het verder vergroten van de afstand of het aanpassen van de bodem tussen de woning en de weg, zijn in dit geval geen reële opties. De nieuwe woningen dienen ter opvulling van een open plaats tussen aanwezige bebouwing.

De conclusie is dat het treffen van verdergaande overdrachtsmaatregelen geen reële optie is.

Ontvangermaatregelen
Bij het ontwerp van de nieuwe woningen zal rekening worden gehouden met de geluidbelasting ten gevolge van de Rijksweg A44 en de Parklaan. De woningen moeten voldoen aan het Bouwbesluit. Het hoogst toelaatbare binnenniveau van 33 dB wordt gegarandeerd. Er zullen zodanige maatregelen aan het bouwwerk getroffen worden dat deze aan een binnenniveau van 33 dB voldoen.

Cumulatie
Bij het vaststellen of aan een maximaal binnenniveau van 33 dB wordt voldaan, is de gecumuleerde gevelbelasting bepalend. De gecumuleerde geluidbelasting vanwege het wegverkeer op de in de omgeving van de planlocatie aanwezige wegen bedraagt ten hoogste 64 dB, excl. correctie ex. art. 110g Wgh bij toetspunt 06. Het gecumuleerde niveau wordt acceptabel geacht, vanwege de maatregelen die getroffen gaan worden.

B. Toetsing beleid van de Omgevingsdienst West-Holland (de 'Richtlijnen', zie ook Beoordelingskader, Hoofdstuk 2)

In de Richtlijnen is een aantal criteria opgenomen. Indien het verzoek aan een van deze criteria voldoet, is er geen bezwaar tegen het verlenen van de hogere waarde. Daarnaast is in de Richtlijnen een aantal voorwaarden opgenomen waaraan het plan moet voldoen.

Toetsing criteria

Een van de criteria voor het verlenen van een hogere waarde is dat de woning dient ter opvulling van een open plaats tussen aanwezige bebouwing. De woningen worden gebouwd op een open plaats tussen aanwezige bebouwing. Hiermee wordt voldaan aan dit criterium.

Toetsing voorwaarden

Gelet op de berekende maximale geluidbelasting van 58 dB (incl. aftrek ex. art. 110g Wgh) zijn de volgende aanvullende voorwaarden van toepassing.

1. Er moet akoestische compensatie toegepast worden.
2. Er kan alleen een hogere waarde dan 53 dB worden vastgesteld, indien de verblijfsruimten, alsmede ten minste een buitenruimte van een woning zich niet aan de hoogst geluidbelaste zijde ligt, tenzij overwegingen van stedenbouw of volkshuisvesting zich daartegen verzetten.
3. Er wordt gestreefd naar ten minste een stille gevel (< 48 dB).
4. Indien een dove gevel wordt toegepast dan bij voorkeur niet als voor- of achtergevel.

De noordkant van de planlocatie kent een overschrijding van de voorkeurswaarde vanwege de Parklaan. De zuidkant van de planlocatie kent een overschrijding vanwege de Rijksweg A44. Geen van de toekomstige woningen hebben een hogere geluidbelasting op de gevel vanwege beide wegen. De overschrijding van de voorkeursgrenswaarde wordt veroorzaakt door of de Parklaan of door de Rijksweg A44.

Overschrijdingen vanwege de Rijksweg A44

Bij ongeveer 20 appartementen en 18 grondgebonden woningen is er vanwege het verkeer op de Rijksweg A44 een grenswaardeoverschrijding tot maximaal 53 dB. Er gelden voor deze weg geen specifieke eisen ten aanzien van de aanwezigheid van geluidsluwe gevel en/of buitenruimten.

Overschrijdingen vanwege de Parklaan

Bij ongeveer 30 appartementen en 5 grondgebonden woningen is er vanwege het verkeer op de Parklaan een grenswaardeoverschrijding tot maximaal 58 dB. Het plan is nog niet in detail ingevuld. Bij de invulling van de planlocatie wordt rekening gehouden met de eisen uit het gemeentelijke geluidbeleid.
Geconcludeerd kan worden dat op ontvangerniveau voldaan wordt aan de Richtlijnen.

3.5 Conclusie

Na toetsing aan de Wet geluidhinder, het Besluit geluidhinder en het beleid van de Omgevingsdienst West-Holland, zoals vastgelegd in de eerder genoemde Richtlijnen, is gebleken dat een acceptabel leefklimaat in de woningen kan worden bereikt.

4. PROCEDURE

4.1 Algemeen

De gemeente is bevoegd gezag voor het vaststellen van voorliggend hogere waardebesluit. De Omgevingsdienst West-Holland voert de milieutaken (zoals het vaststellen van hogere waardebesluiten) uit namens de gemeente Teylingen. De taken en bevoegdheden van de Omgevingsdienst zijn vastgelegd in de Regeling Omgevingsdienst West-Holland en het daarbij behorend mandaat. Deze regeling is op te vragen bij de Omgevingsdienst.

4.2 Rechtsbescherming

In de Wgh is bepaald dat bij de totstandkoming van deze beschikking afdeling 3.4 van de Awb (de uniforme openbare voorbereidingsprocedure) van toepassing is. Deze procedure bevat bepalingen over onder meer het bekend maken van het ontwerp van de beschikking, het ter inzage leggen en inzien van stukken, het naar voren brengen van zienswijzen en de beslistermijn.

Het ontwerpbesluit hogere waarde wordt voorafgaand aan, of tegelijkertijd met, het bijbehorende ontwerp bestemmingsplan gedurende zes weken ter inzage gelegd.

Zienswijzen

Zienswijzen

In artikel 110c lid 1 van de Wgh is bepaald dat bij de totstandkoming van deze beschikking afdeling 3.4 van de Awb (de uniforme openbare voorbereidingsprocedure) van toepassing is. Deze procedure bevat bepalingen over onder meer het bekend maken van het ontwerp van de beschikking, het ter inzage leggen en inzien van stukken, het naar voren brengen van zienswijzen en de beslistermijn.
Daarnaast bepaalt de Wgh dat de procedure voor een besluit hogere waarde gekoppeld is aan het bijbehorende ruimtelijk besluit.

Het ontwerpbesluit hogere waarden heeft van 9 december 2021 tot en met 19 januari 2022 ter inzage gelegen. Gedurende deze periode zijn zienswijzen ingebracht, maar deze hebben geen betrekking op het aspect geluid. Het akoestisch onderzoek is wel geactualiseerd, de resultaten zijn niet anders dan het eerste onderzoek.[2]
Het definitieve besluit hogere waarde is ten opzichte van het ontwerpbesluit **niet** gewijzigd.

4.3 Rechtsbescherming

Beroep

Als u het niet eens bent met ons besluit tot het vaststellen van een hogere waarde voor de ten hoogste toelaatbare geluidsbelasting, dan kunt u op grond van artikel 145 van de Wgh juncto hoofdstuk 20 van de Wet milieubeheer beroep instellen bij de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State, Postbus 20019, 2500 EA Den Haag. Volgens

[2] Akoestisch onderzoek 'Plan 'Bloementuin' in Sassenheim' , opgesteld door BuroDB, d.d. 28 maart 2022, rapportnummer RPT221607-143-11.

hoofdstuk 20 van de Wet milieubeheer staat overigens beroep op de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State enkel open voor belanghebbende die een zienswijze naar voren hebben gebracht of belanghebbenden die kunnen aantonen dat hen niet kan worden verweten geen zienswijze naar voren te hebben gebracht.

Voorlopige voorziening

Als u een beroepschrift heeft ingediend kan, in spoedeisende gevallen, ook een verzoek om voorlopige voorziening worden gedaan. Het indienen van een beroepschrift schort de werking van dit besluit niet op. U stuurt uw verzoek om voorlopige voorziening naar: de Voorzitter van de afdeling Bestuursrechtspraak van de Raad van State, Postbus 20019, 2500 EA Den Haag. Dit verzoekschrift kunt u ook digitaal indienen via https://digitaalloket.raadvanstate.nl. Daarvoor moet u wel beschikken overeen elektronische handtekening (DigiD). Kijk op deze website voor de precieze voorwaarden.

Wij verzoeken u een kopie van dit verzoek om voorlopige voorziening te zenden aan het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Teylingen, per adres Omgevingsdienst West-Holland, Postbus 159, 2300 AD Leiden.

5. CONCLUSIE

Voor het bouwplan van 88 woningen in de ‘Bloementuin’ te Sassenheim kadastraal bekend gemeente Teylingen, sectie A, nr. 10120 en 7236 is een hogere waarde noodzakelijk. Uit het akoestisch rapport blijkt dat de voorkeurswaarde van 48 dB wordt overschreden. Er wordt voldaan aan de maximale hogere waarde van 58 dB als bedoeld in de Richtlijnen.
Er is sprake van een acceptabel woon- en leefklimaat.

De hogere waarden kunnen vastgesteld worden.

Maatregelen om de geluidbelasting tot de voorkeurswaarde terug te dringen zijn onvoldoende doeltreffend dan wel ontmoeten overwegende bezwaren van verkeerskundige, landschappelijke en/of financiële aard.
Het voorgaande geeft ons aanleiding om een hogere waarde vast te stellen.

BESLUIT

Gelet op de Algemene wet bestuursrecht, de Wet geluidhinder en het Besluit geluidhinder, zijn wij voornemens om een hogere waarde vast te stellen voor de realisatie van 88 woningen op de locatie 'Bloementuin' te Sassenheim, kadastraal bekend als gemeente Teylingen, sectie A, nr. 10120 en 7236. De ten hoogste toelaatbare geluidbelastingen vanwege de Parklaan en de Rijksweg A44 op de onderstaande bouwblokken en toetspunten bedragen:

Bouwblok: toetspunt	Waarde in L_{den}, incl. correctie ex. art. 110g Wgh	
	Parklaan	Rijksweg A44
1:01, 04, 05, 06, 07	58	-
2: 08, 09, 10	53	-
4: 22, 23, 24, 25	-	53
6: 31, 32, 33	-	53
7: 37, 38	-	53
8: 40, 41, 42	-	53

Aan dit besluit worden de volgende aandachtspunten verbonden:

- Er worden zodanige bouwkundige maatregelen getroffen dat binnen de geluidgevoelige ruimten een geluidniveau vanwege wegverkeerslawaai van maximaal 33 dB, conform het Bouwbesluit 2012 wordt bereikt. Hiervoor wordt een akoestisch onderzoek uitgevoerd naar de te treffen maatregelen.
- De planregels en/of de planverbeelding van het eventueel hiermee samenhangende bestemmingsplan of de omgevingsvergunning dienen voldoende waarborgen te bevatten tegen het overschrijden van de (hogere) waarden en het voldoen aan de voorwaarden, behorende bij dit besluit.
- Wellicht ten overvloede merken wij op dat wij bij de behandeling van dit besluit alleen aspecten hebben mogen betrekken die rechtstreeks voortvloeien uit de toepassing van de Wet geluidhinder; aan dit besluit kunnen dan ook geen rechten worden ontleend met betrekking tot eventuele andere door de gemeente te nemen besluiten over bijvoorbeeld bouw- en bestemmingsplannen.

Namens burgemeester en wethouders van de gemeente Teylingen**,**



De heer R. Heemskerk
Portefeuillemanager Omgevingsadvies

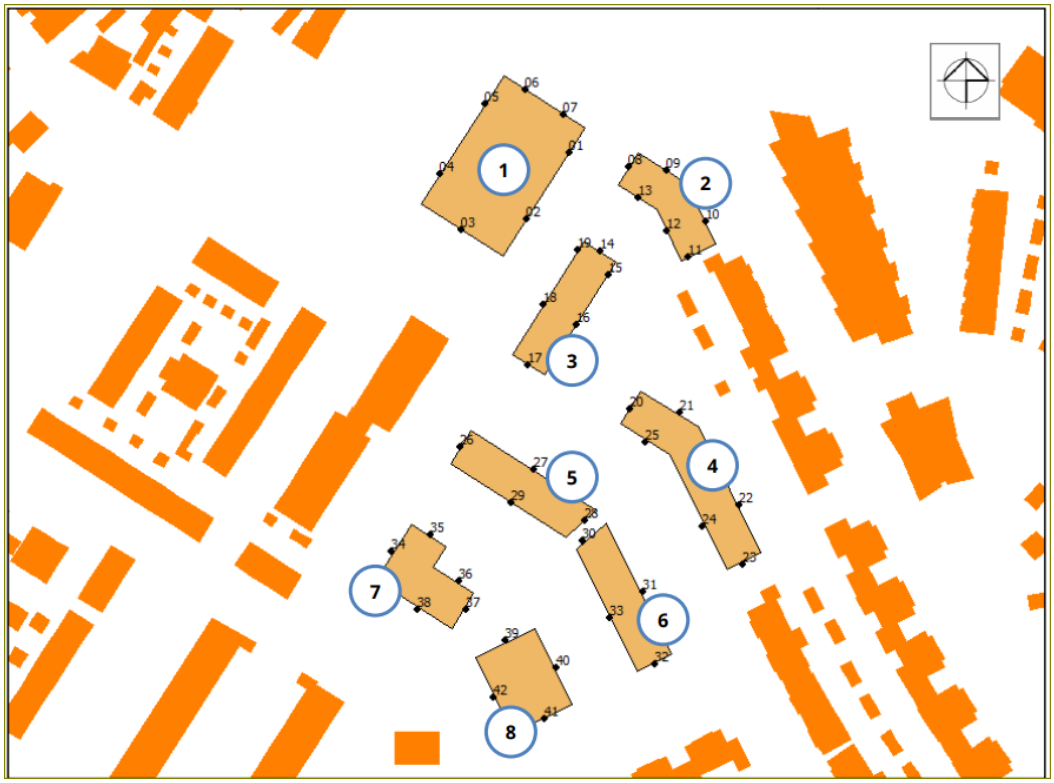
Bijlagen:

1. Kaart en situatieschets.
2. Akoestisch onderzoek weg- en railverkeerslawaai 'Bloementuin' in Sassenheim, opgesteld door BuroDB, d.d. 2 maart 2020, rapportnummer RPT19160794-04.
3. Akoestisch onderzoek 'Plan 'Bloementuin' in Sassenheim' , opgesteld door BuroDB, d.d. 28 maart 2022, rapportnummer RPT221607-143-11.

Bijlage 1 Kaart en situatieschets



Planlocatie



Ligging toetspunten en bouwblokken

Bijlage 2
Akoestisch onderzoek weg- en railverkeerslawaai 'Bloementuin' in Sassenheim, opgesteld door BurodB, d.d. 2 maart 2020, rapportnummer RPT19160794-04.

Bijlage 3
Akoestisch onderzoek 'Plan 'Bloementuin' in Sassenheim' , opgesteld door BuroDB, d.d. 28 maart 2022, rapportnummer RPT221607-143-11.