gemeente Krimpenerwaard

Nr.: 1242795/1242866

RAADSVOORSTEL

Raadsvergadering: **6 februari 2024**

Onderwerp: **Tweede wijziging van de Verordening Werk, Participatie en Inkomen 2022**

Datum: **19 december 2023**

Korte samenvatting
De Verordening Werk, Participatie en Inkomen 2022 wordt gewijzigd overeenkomstig het gekozen scenario voor de herijking van het minimabeleid.

Voorgesteld besluit
De raad wordt voorgesteld om:

1. de Tweede wijziging van de Verordening Werk, Participatie en Inkomen 2022 vast te stellen.
2. voor de uitvoering van het gekozen scenario het reeds beschikbaar gestelde budget bij de meerjarenbegroting 2024 van €171.000,- in te zetten.

Inleiding
Naar aanleiding van de motie van 7 juni 2022 van PvdA-GroenLinks is de raad dit jaar een drietal scenario's voor het minimabeleid ter besluitvorming voorgelegd. Op 28 november 2023 heeft u als raad gekozen voor beleidsscenario 1. Ook heeft u uitgesproken de doelgroep van de regeling ‘Gratis openbaar vervoer’ te willen verruimen naar alle inwoners met een inkomen tot 120% van het wettelijk sociaal minimum. Vanuit scenario 1 worden twee bestaande regelingen samengevoegd en de inkomensgrens van het kindpakket wordt opgehoogd naar 130% van het wettelijk sociaal minimum.

Voor de uitvoering en implementatie van dit scenario is het noodzakelijk, dat de Verordening Werk, Participatie en Inkomen Krimpenerwaard 2022 (hierna: de Verordening) wordt gewijzigd.

Beoogd resultaat
De Verordening te wijzigen overeenkomstig het gekozen scenario voor de herijking van het minimabeleid, zodat inwoners per 1 maart 2024 gebruik kunnen maken van de nieuwe regelingen.

Argumenten
1.1 De Tweede wijziging van de Verordening is noodzakelijk voor de uitvoering van het herijkte minimabeleid.
Zonder het wijzigen van de Verordening is er geen juridische grondslag om het herijkte minimabeleid uit te voeren. Er is voor gekozen om niet de hele Verordening te wijzigen, maar alleen de noodzakelijke artikelen te wijzigen die betrekking hebben op het minimabeleid. Als bijlage 2 is een wijzigingstabel opgenomen. Uiteraard wordt de volledige (geconsolideerde) tekst op officiële bekendmakingen gepubliceerd.

1.2 Ook worden er een aantal technische wijzigingen doorgevoerd in de Tweede wijziging van de Verordening.
Deze wijzigingen hebben geen grote impact op inwoners. Zo worden een aantal artikelen verplaatst van de beleidsregels naar de verordening en worden een aantal bepalingen anders verwoord en/of aangepast om deze in overeenstemming te brengen met de praktijk.

1.3 Voortvloeiend uit de gewijzigde Verordening worden door het college ook de beleidsregels aangepast.
Kort na 6 februari 2024 worden de Beleidsregels Werk, Participatie en Inkomen 2024 ter besluitvorming aan het college aangeboden. De raad wordt hierover via een raadsinformatiebrief geïnformeerd. Deze beleidsregels zullen eveneens per 1 maart 2024 in werking treden.

Kanttekeningen
1.1 De ingangsdatum 1 januari 2024 wordt niet gehaald.
In het raadsvoorstel van 5 september 2023 is aangegeven dat het minimabeleid per 1 januari 2024 zou worden herijkt. Echter bleek het uitvoeringstechnisch niet mogelijk om de wijzigingen (na uw besluit op 28 november 2023) voor 1 januari 2024 te implementeren. Denk hierbij aan het aanpassen van (digitale) aanvraagformulieren, beschikkingen en brieven. Daarom is de startdatum van het herijkte minimabeleid verplaatst naar 1 maart 2024. Inwoners zijn hierover geïnformeerd via het persbericht van 29 november 2023.

Alternatieven
N.v.t.

Financiën
Om vanaf 1 maart 2024 met het herijkte minimabeleid te kunnen uitvoeren is conform met het collegevoorstel (937045) “Scenario's herijking minimabeleid 2024” een bedrag van €171.000,- structureel in meerjarenbegroting 2024 gereserveerd. Voor de uitvoering zijn vooralsnog geen extra middelen nodig en wordt binnen het huidige minimabudget bekostigd.

Juridische zaken
De juridisch adviseur van team Juridische Zaken is betrokken bij de opstelling van het raadsvoorstel en de Tweede wijziging van de Verordening. Vanuit juridische zaken is er een akkoord gegeven op dit raadsvoorstel.

Participatie en extern overleg
Zowel de uitkomsten van het armoedeonderzoek van KWIZ B.V. als de Notitie scenario's herijking minimabeleid 2024 zijn ter advisering voorgelegd aan de Adviesraad Sociaal Domein (hierna: Adviesraad) en de Cliëntenraad Participatiewet (hierna: Cliëntenraad). Beide raden hebben positief geadviseerd over het gekozen scenario. De Verordening Werk, Participatie en Inkomen 2022 wordt overeenkomstig het gekozen scenario gewijzigd.

Om geen vertraging op te lopen in de bestuurlijke besluitvorming en zodat inwoners zo snel mogelijk (per 1 maart 2024) gebruik kunnen maken van het herijkte minimabeleid heeft er niet opnieuw een formele adviesaanvraag plaatsgevonden richting de Adviesraad en de Cliëntenraad. In goed overleg is een concept van de Tweede wijziging van de Verordening Werk, Participatie en Inkomen 2022 voorgelegd aan de Adviesraad en de Cliëntenraad. Beide raden hebben positief geadviseerd. Tijdens de vergadering van de Cliëntenraad op 7 december zijn de vragen en de reacties mondeling beantwoord. Als bijlage 3 treft u het advies aan van de Adviesraad. Dit advies en de vragen en de reacties van de Cliëntenraad zijn meegenomen in de Tweede wijziging van de Verordening Werk, Participatie en Inkomen 2022.

Voor het vaststellen van de Beleidsregels Werk, Participatie en Inkomen 2024 wordt wel een formele adviesaanvraag gedaan.

Vervolgtraject en uitvoering
30 januari 2024: oordeelsvorming Commissie SBBV

6 februari 2024: besluitvorming Raad
1 maart 2024: inwerkingtreding – Tweede wijziging Verordening Werk, Participatie en Inkomen 2022

Als er een uiterste datum is voor de besluitvorming in de raad, dan datum en reden vermelden.
Ja, de uiterste datum voor besluitvorming in de raad is 6 februari 2024, zodat de Verordening op 1 maart 2024 in werking kan treden. Kort na 6 februari 2024 worden de Beleidsregels Werk, Participatie en Inkomen 2024 ter besluitvorming aan het college aangeboden. Deze beleidsregels zullen eveneens per 1 maart 2024 in werking treden.

Bijlagen
1. Tweede wijziging Verordening Werk, Participatie en Inkomen 2022
2. Wijzigingstabel
3. Advies van de Adviesraad Sociaal Domein

Hoogachtend,
Burgemeester en wethouders van gemeente Krimpenerwaard,

de secretaris,	de burgemeester,
J. Hennip	P.J. Bouvy-Koene

RAADSBESLUIT

De raad van de gemeente Krimpenerwaard,

Gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders van 19 december 2023 inzake Tweede wijziging van de Verordening Werk, Participatie en Inkomen Krimpenerwaard 2022.

Overwegende dat het wijzigen van de Verordening Werk, Participatie en Inkomen Krimpenerwaard 2022 noodzakelijk is voor de uitvoering van het gekozen scenario van het minimabeleid.

Besluit:

De Tweede wijziging van de Verordening Werk, Participatie en Inkomen vast te stellen. (Incl. A24-011)

Artikel I
De Verordening Werk, Participatie en Inkomen Krimpenerwaard 2022 wordt als volgt gewijzigd:

A
De inleidende alinea voor Hoofdstuk 2 wordt aangevuld met:
In die gevallen waarin het indienen van een aanvraag niet noodzakelijk is voor de toekenning van een voorziening, wordt dit uitdrukkelijk vermeld.

B
Artikel 2.4.1 komt te luiden:
2.4.1 Aanvraag
PW | *IOAW* | *Wgs* | *Gemeentewet* | *Awb*
1. De inwoner kan een aanvraag indienen volgens de regels die daarvoor gelden. Deze regels staan beschreven op de gemeentelijke website. De aanvraag kan schriftelijk of digitaal worden ingediend. Het doel van de aanvraag is te bepalen of de gemeente hulp gaat verlenen en welke vorm die hulp dan heeft.
2. De gemeente kan besluiten dat de inwoner voor sommige vormen van hulp direct (zonder eerst een melding te hoeven doen) een aanvraag kan indienen. De inwoner dient een aanvraag in met een aanvraagformulier van de gemeente.
3. Het college kan bepalen dat en onder welke voorwaarden voor specifieke voorzieningen het indienen van een aanvraag achterwege gelaten kan worden.

C
Artikel 5.2.1.2 komt te luiden:
5.2.1.2 Doelgroep
PW | *Gemeentewet*
De bijzondere bijstand is bedoeld als financieel vangnet voor inwoners die geen financiële buffer hebben en geen beroep kunnen doen op eigen mogelijkheden of op andere voorzieningen maar wel extra noodzakelijke

uitgaven hebben. Als het inkomen van de inwoner hoger is dan 110% van de bijstandsnorm wordt gekeken naar wat de inwoner zelf kan bijdragen (draagkracht). De kostendelersnorm geldt niet. Inwoners met een wettelijke- of minnelijke schuldsanering hebben geen draagkracht. Ook het inkomen waar beslag op is gelegd telt niet mee voor de berekening van de draagkracht.
Door de PW zijn bepaalde inwoners uitgesloten van het recht op bijzondere bijstand. Voorbeelden hiervan zijn, de inwoner die:
- gedetineerd is;
- niet als Nederlander wordt aangemerkt, tenzij er sprake is van een uitzondering zoals bedoeld in artikel 11, tweede en derde lid van de PW;
- 18 jaar of ouder is en in een inrichting verblijft zoals bedoeld in de Wet op de langdurige zorg.

D
Artikel 5.2.2.2. komt te luiden:
5.2.2.2 Hoogte van de individuele inkomenstoeslag
1. De individuele inkomenstoeslag is per kalenderjaar:
a. € 500,- voor een alleenstaande;
b. € 625,- voor een alleenstaande ouder;
c. € 750,- voor gehuwden of samenwonenden.
2. Deze bedragen worden jaarlijks per 1 januari aangepast aan de ontwikkelingen van de consumentenprijsindex volgens het Centraal Bureau van de Statistiek. De bedragen worden naar boven afgerond op hele euro's.
3. Bij gehuwden en samenwonenden geldt dat als één van de partners geen recht op inkomenstoeslag heeft, de ander het bedrag voor een alleenstaande of alleenstaande ouder krijgt. De situatie op de aanvraagdatum is leidend.

E
Artikel 5.3 komt te luiden:
5.3 Armoede
Deze paragraaf beschrijft waar de gemeente rekening mee houdt bij het maken van beleid om armoede in de gemeente te voorkomen en tegen te gaan. Voor de regelingen genoemd in deze paragraaf wordt uitsluitend het vermogen meegenomen waar de inwoner direct over kan beschikken. Dit is het saldo op bank- en spaarrekening**.**

Artikel 5.3.1.1. komt te luiden
5.3.1.1 Doelgroep
Gemeentewet
Het kindpakket is bedoeld voor gezinnen met minderjarige kinderen die geen goede financiële buffer hebben en moeten rondkomen van een inkomen dat niet hoger is van 130% van de bijstandsnorm. De kostendelersnorm geldt niet. Inwoners met een wettelijke- of minnelijke schuldsanering hebben geen draagkracht. Ook het inkomen waar beslag op is gelegd telt niet mee voor de berekening van de draagkracht.

F
Paragraaf 5.3.2 komt te luiden:
5.3.2 Meedoenregeling
Om actief deel te kunnen nemen aan de samenleving is het belangrijk dat inwoners meedoen aan activiteiten. Hieraan zijn meestal kosten verbonden. Inwoners met een laag inkomen kunnen een vaste bijdrage krijgen. Deze bijdrage is bijvoorbeeld bestemd voor de aanschaf van een Rotterdampas of bibliotheekabonnement, of het volgen van een cursus of workshop.

5.3.2.1 Doelgroep
Gemeentewet
Inwoners van 18 jaar of ouder:
- die geen goede financiële buffer en een inkomen hebben dat niet hoger is dan 120% van de bijstandsnorm. De kostendelersnorm geldt niet. Inwoners met een wettelijke- of minnelijke schuldsanering hebben geen draagkracht. Ook het inkomen waar beslag op is gelegd telt niet mee voor de berekening van de draagkracht;
- die geen recht heeft op studiefinanciering op grond van de Wet studiefinanciering 2000 of een tegemoetkoming op grond van de Wet tegemoetkoming onderwijsbijdrage en schoolkosten.

G
Paragraaf 5.3.3 komt te luiden:
5.3.3 Regeling Sport en cultuur voor volwassenen
Alle inwoners moeten kunnen deelnemen aan sport- of culturele activiteiten. Hieraan zijn kosten verbonden. Inwoners met een laag inkomen kunnen daarom hiervoor een bijdrage ontvangen van het Volwassenenfonds Sport & Cultuur.

5.3.3.1 Doelgroep
Gemeentewet
Inwoners van 18 jaar of ouder:
- die een inkomen hebben dat niet hoger is dan 120% van de bijstandsnorm. De kostendelersnorm geldt niet. Inwoners met een wettelijke- of minnelijke schuldsanering hebben geen draagkracht. Ook het inkomen waar beslag op is gelegd telt niet mee voor de berekening van de draagkracht. Er vindt geen vermogenstoets plaats.
- die geen recht heeft op studiefinanciering op grond van de Wet studiefinanciering 2000 of een tegemoetkoming op grond van de Wet tegemoetkoming onderwijsbijdrage en schoolkosten.

H
Paragraaf 5.3.4 komt te luiden:
5.3.4 Regeling Gratis openbaar vervoer
Om actief deel te nemen aan de samenleving en ervoor te zorgen dat voorzieningen, uitstapjes en werkgelegenheid bereikbaar zijn, is het belangrijk dat alle inwoners gebruik kunnen maken van het Openbaar Vervoer. Hieraan zijn kosten verbonden. Inwoners met een laag inkomen kunnen daarom een gratis OV-pas krijgen. Met deze pas kunnen zij in de daluren gratis gebruik maken van het Openbaar Vervoer dat door de plaatselijke vervoerder wordt aangeboden binnen de regio Zuid-Holland-Noord.

5.3.4.1 Doelgroep
Gemeentewet
Inwoners (inclusief kinderen waar kinderbijslag voor wordt ontvangen):
- die een inkomen hebben dat niet hoger is dan 120% van de bijstandsnorm. De kostendelersnorm geldt niet. Inwoners met een wettelijke- of minnelijke schuldsanering hebben geen draagkracht. Ook het inkomen waar beslag op is gelegd telt niet mee voor de berekening van de draagkracht. Er vindt geen vermogenstoets plaats;
- die geen recht hebben op studiefinanciering op grond van de Wet studiefinanciering 2000 of een tegemoetkoming op grond van de Wet tegemoetkoming onderwijsbijdrage en schoolkosten.

I
Artikel 5.3.5 komt te luiden:
5.3.5 Zorgkosten
PW | Wmo

Voor inwoners met veel medische kosten heeft de gemeente de volgende voorzieningen:

a. Een collectieve zorgverzekering. De gemeente biedt samen met een of meerdere zorgverzekeraars een collectieve zorgverzekering voor inwoners met een laag inkomen aan.
b. Een bijdrage voor meerkosten die chronisch zieken en inwoners met een beperking hebben. De mogelijkheid tot het verstrekken van deze bijdrage is in de Wmo-verordening vastgelegd.

Toevoegen artikelen:

5.3.5.1 Collectieve zorgverzekering

PW

De collectieve zorgverzekering bestaat uit een basisverzekering en een aanvullende verzekering en biedt inwoners een tegemoetkoming voor de zorgkosten. Voor inwoners met hoge zorgkosten is een uitgebreid aanvullend pakket beschikbaar. De gemeente heeft hiervoor een overeenkomst afgesloten met zorgverzekeraars.

5.3.5.2 Doelgroep

PW

1. Inwoners van 18 jaar of ouder die geen goede financiële buffer hebben en een inkomen hebben dat niet hoger is dan 120% van de bijstandsnorm. De kostendelersnorm geldt niet. Inwoners met een wettelijke- of minnelijke schuldsanering hebben geen draagkracht. Ook het inkomen waar beslag op is gelegd telt niet mee voor de berekening van de draagkracht. Kinderen jonger dan 18 jaar zijn gratis meeverzekerd.
2. De doelgroep is voor het overige gelijk aan de doelgroep van de bijzondere bijstand.

Artikel II

1. Deze wijziging treedt, na publicatie in het gemeenteblad, in werking met ingang van 1 maart 2024.
2. Aanvragen ingediend tot 1 maart 2024, worden volgens de Verordening zoals deze geldt tot 1 maart 2024, beoordeeld en afgehandeld.

Ondertekening

Aldus vastgesteld in de openbare vergadering van 6 februari 2024,

de griffier, de voorzitter,

dr. M-L van Muijen J. Beenakker