VOORBLAD

ONTWERP
RAADSVOORSTEL

zaaknummer: 566515

Onderwerp:	Wijziging gemeenschappelijke regeling VNOG 2024
Programma:	4. Zorgen en samenleven

Forum:	Technisch blok (hamerstuk)	
Portefeuillehouder	Wimar Jaeger	
Inlichtingen bij:	Veldhuisen, Anja van	
	Tel: 0653375951	E-mailadres: A.vanVeldhuisen@zutphen.nl

Soort bevoegdheid:	Overig
Beleidsvrijheid:	Beperkt
Programmabegrotingswijziging:	Nee
Programmabegrotings-wijzigingsnummer:	

Het college van burgemeester en wethouders stelt de raad voor:
geen inhoudelijke zienswijze in te dienen over de wijziging van de Gemeenschappelijke Regeling Veiligheidsregio Noord- en Oost Gelderland als gevolg van de wijziging van de Wet gemeenschappelijke regelingen en door te voeren technische aanpassingen.

TOELICHTING

Inleiding
De Wet gemeenschappelijke regelingen is in juli 2022 aangepast. Volgens de wet moet de gemeenschappelijke regeling Veiligheidsregio Noord- en Oost Gelderland (GR VNOG) binnen twee jaar hierop worden bijgewerkt. Uiterlijk 1 juli 2024 moet de aangepaste GR VNOG vastgesteld zijn.

Beoogd effect
Tijdig een aangepaste Gemeenschappelijke regeling VNOG hebben die voldoet aan de nieuwe wet.

Argumenten
1.1. Bij de ontwerp regeling is gebruik gemaakt van een landelijk model.
Het netwerk van juristen van de veiligheidsregio's heeft een model opgesteld voor de ontwerp regeling en dit is gebruikt bij het maken van bijgevoegd ontwerp.

1.2. De ontwerp regeling is tot stand gekomen met input vanuit een aantal gemeentelijke juristen.
Zij hebben meegekeken en meegeholpen bij het formuleren van de artikelen. Met de gemeentelijke juristen is ook gesproken over de volgens de wet nieuw toe te voegen artikelen over o.a. burgerparticipatie, de mogelijkheid voor het instellen van een raadscommissie. Hiervoor zijn artikelen in de ontwerp regeling toegevoegd. Het Dagelijks Bestuur is voorstander van een dergelijke raadscommissie om zo de banden met de raden verder aan te halen, mits deze een brede inhoudelijke scope gaat krijgen. Het initiatief hiertoe ligt bij de raden zelf (conform de wet), zie betreffende artikel in de ontwerp regeling.

1.3. De ontwerp regeling is afgestemd met de GGD NOG.
Ook de GGD moet haar GR aanpassen. Er is afstemming geweest om dezelfde werkwijze op te nemen, omdat de GGD NOG dezelfde gemeenten bedient als de VNOG. Bovendien is de samenwerking tussen GGD NOG en VNOG de afgelopen tijd versterkt en gaat komende jaren nog meer versterkt worden.

1.4. Alleen met toestemming van de gemeenteraad kan de gemeenschappelijke regeling worden gewijzigd.
De ontwerp regeling bouwt voort op de bestaande regeling en sluit ook aan op de nieuwe onderdelen uit de aangepaste wet. De huidige bevoegdheden van de raden worden voortgezet in het ontwerp:
- Daar waar bevoegdheden in de wet staan, komen ze in de regeling terug, zoals het recht van zienswijze op de concept begroting, het ter kennisname ontvangen van de vastgestelde kadernota, het ter kennisname ontvangen van de voorlopige jaarstukken en het recht van zienswijze op begrotingswijzigingen waardoor de gemeentelijke bijdrage tussentijds wijzigt.
- Bepaalde specifiek in VNOG toegepaste bevoegdheden, worden voortgezet, namelijk het recht van zienswijze bij putting uit de Algemene Reserve.

Bij bepaalde huidige bevoegdheden wordt een pragmatische kleine bijstelling toegepast ten opzichte van de oude regeling, om zaken werkbaar te houden. Op dit moment wordt om een zienswijze over de ontwerp regeling gevraagd. Wij komen later in de tijd met een voorstel bij de gemeenteraad terug om formeel toestemming te vragen voor de wijziging, zoals de Wet gemeenschappelijke regelingen ook voorschrijft.

Kanttekeningen
1.1. Er zijn nog twee punten in de ontwerp gemeenschappelijke regeling de die komende tijd worden uitgezocht.
Een artikel in de GR gaat over de verdeelsleutel voor de gemeentelijke bijdrage en de manier waarop deze wordt bepaald. De verdeelsleutel wordt sinds 2017 bepaald op basis van de verhoudingen in het Gemeentefonds, cluster openbare orde en veiligheid, en het subcluster brandweer en rampenbestrijding. Het genoemde subcluster zit echter sinds kort niet meer in het Gemeentefonds, het cluster nog wel. De vraag is of (en welke) (financiële) gevolgen deze technische wijziging van het Gemeentefonds heeft.
NB In de gemeenschappelijke regeling staat (en blijft staan) dat het verdeelmodel elke vier jaar wordt herijkt. De eerst komende herijking zal plaatsvinden in 2024, zodat per begroting 2025 het bijgewerkte verdeelmodel van kracht wordt. Dit heeft financiële gevolgen voor de begroting van Zutphen.
<u>Fictieve wooneenheden</u>
In de oude/ huidige gemeenschappelijke regeling was opgenomen dat er bij de bepaling c.q. periodieke vierjaarlijkse herijking van de verdeelsleutel rekening wordt gehouden met de fictieve wooneenheden uit de septembercirculaire 2015. Deze wooneenheden worden in mindering gebracht bij het bepalen van de omvang

van de woonruimten. Deze passage is destijds (2016) in de gemeenschappelijke regeling terecht gekomen op verzoek van de gemeente Ermelo. Ermelo heeft dit destijds specifiek met het ministerie uit-onderhandeld. Het ministerie stelt dat het om inwoners gaat en niet om bewoners. Vandaar dat ze er bij Ermelo worden afgetrokken. De vraag is of deze verwijzing nog van toepassing is. En zo nee, of dit (financiële) effecten heeft. Bij het uitzoeken van deze twee punten wordt een beroep gedaan op gemeentelijke specialisten voor het Gemeentefonds en het ministerie van BZK.
NB De huidige gang naar de raden betreft een zienswijzeronde (10 weken) op de ontwerp regeling. Ná de zienswijzeronde volgt nog een definitief besluitvormingstraject met de raden (13 weken, startend in september). Omdat deze twee punten nu nog niet helder zijn, worden ze later in het definitieve besluitvormingstraject meegenomen. Er is eventueel nog tijd tot september om zaken duidelijk te krijgen.

Financiën
In verband met het nieuwe verdeelmodel heeft de VNOG een overzicht gemaakt van de indicatieve bedragen per gemeente. Voor deze indicatie is de verdeling in het gemeentefonds van 2023 gebruikt voor een verdeelsleutel die is toegepast op de VNOG begroting van 2023. De berekening van de verdeelsleutel die van 2025 tot en met 2028 toegepast gaat worden vindt plaats in 2024. Ontwikkelingen binnen gemeenten op o.a. het aantal woningen heeft hierop nog invloed. De bijdrage voor Zutphen zal in 2025 stijgen met € 214.000 (is nog een indicatie).

Communicatie
Het besluit van de raad wordt aan de VNOG op de gebruikelijke wijze bekendgemaakt.

Uitvoering
Het tijdpad is als volgt:
Stap 1: 30 maart 2023 verzending naar colleges; 10 weken termijn start.
Stap 2: uiterlijk 1 augustus 2023 zienswijzen van de raden op de ontwerp regeling bij VNOG.
Stap 3: de bijgewerkte regeling komt op 24 augustus 2023 in het DB en op 7 september 2023.
in het AB. Op 7 september 2023 gaat de regeling ter goedkeuring naar de raden.
Stap 4: uiterlijk 7 december 2023 hebben de raden hun goedkeuring gegeven. Colleges geven dit door aan de VNOG.
Stap 5: in het DB van februari/maart 2024 wordt de stand opgemaakt. In het eerste AB van 2024 (eind maart) wordt geconstateerd of de regeling is aangegaan. Publicatie volgt daarna in april 2024.

Evaluatie
De wijze van evaluatie is opgenomen in de ontwerp regeling.

Bijlage(n) raad
566515- bijlage 1a - brief colleges Gemeenschappelijke regeling VNOG (geanonimiseerd) (geanonimiseerd)
566515- bijlage 1b - mail aan colleges inzake Gemeenschappelijke regeling VNOG
566515- bijlage 2 - Ontwerp GR VNOG 2024
566515 -bijlage 3- Was-wordt lijst GR VNOG 2024
566515- bijlage 4- Memo ontwikkeling verdeelmodel in GR VNOG
566515 - bijlage 5 - zienswijze brief op GR VNOG

Stukken die ter inzage liggen

BESLUIT

De raad van de gemeente Zutphen,

gelezen het voorstel van het college van burgemeester en wethouders met nummer 566515;

gelet op artikel(en) 1, tweede en derde lid van de Wet gemeenschappelijke regelingen;

b e s l u i t:

geen inhoudelijke zienswijze in te dienen over de wijziging van de Gemeenschappelijke Regeling Veiligheidsregio Noord- en Oost Gelderland als gevolg van de wijziging van de Wet gemeenschappelijke regelingen en door te voeren technische aanpassingen.

Aldus besloten in de openbare
vergadering van de raad van de gemeente
Zutphen, gehouden op:

De voorzitter, de griffier,