Memo

Aan	:	Gemeenteraad
Van	:	College
Betreft	:	Financiële verordening
Kopie aan	:	Financiële commissie
Datum	:	14-mrt-2023

Inleiding
De modelverordening financieel beleid, beheer en organisatie van de VNG kent een aantal artikelen die nader door de gemeente in te vullen onderdelen of keuzemogelijkheden bevat.
De leeswijzer van de modelverordening beschrijft de volgende mogelijkheden:
- [**…**] of [**iets**] = door gemeente in te vullen, zie bijvoorbeeld artikel 4, eerste lid.
- [*iets*] = facultatief, zie bijvoorbeeld artikel 5, tweede lid.
- [iets **OF** iets] = door gemeente te kiezen, zie bijvoorbeeld artikel 5, eerste lid.
- Combinaties zijn ook mogelijk, zie bijvoorbeeld artikel 15, tweede lid.

Het college licht in deze memo artikelsgewijs toe welke keuzes zij gemaakt heeft en waarom. De gemaakte keuzes leiden tot de eindversie die ter vaststelling door de raad op 30 maart voorligt.

Gemaakte keuzes in modelverordening

Artikel 1
In de bestaande lokale verordening staan ook definities van afdeling, programma, taakveld, budget, inkomsten, overheadkosten, voorjaarsnota, najaarsnota, kadernota en rechtmatigheid. Deze definities zijn opnieuw toegevoegd.

Artikel 2, lid 2
De raad van Drimmelen stelt bij aanvang van iedere raadsperiode per programma thema’s vast. De taakvelden worden op organisatieniveau vastgelegd.

Artikel 3, lid 3
Het gekozen bedrag ad € 25.000 sluit aan bij de bestaande afspraak hierover met de provincie.

Artikel 4, lid 1
De gekozen datums (1 juli en 15 juli) sluiten aan bij de bestaande lokale werkwijze. 15 juli is de uiterste datum waarop gemeenten hun begroting aan de provincie moeten aanbieden.

Artikel 4, lid 2
Het BBV verplicht om een post onvoorzien in de begroting op te nemen. Het gekozen bedrag ad € 5.000 sluit aan bij de bestaande afspraak hierover met de provincie.

Artikel 5, lid 1
Het door de raad per programma laten autoriseren van de baten en lasten sluit aan bij de bestaande lokale werkwijze.

Artikel 5, lid 2
Binnen onze gemeente zijn geprioriteerde activiteiten vastgelegd in het coalitieakkoord en het collegewerkprogramma. Dit lid uit de modelverordening is niet van toepassing.

Artikel 5, lid 4
In navolging van artikel 5, lid 1 ook hier de consequente keuze voor het niveau van programma's. Sluit aan bij bestaande lokale werkwijze.

Artikel 5, lid 6
Met het gekozen bedrag ad € 1.000.000 wordt het grensbedrag in de bestaande lokale verordening gehandhaafd.

Artikel 5, lid 7
Verschuivingen tussen jaarschijven van een investeringsbudget komen slechts sporadisch voor. Het college zal álle verschuivingen ter goedkeuring aan de raad voorleggen.

Artikel 6, lid 1
De huidige lokale verordening bepaalt dat het college de raad minstens eenmaal per jaar door middel van een tussentijdse rapportage informeert over de realisatie van de begroting van het lopende boekjaar. In de praktijk is dit tweemaal per jaar: de voorjaarsnota en de najaarsnota.

Artikel 6, lid 2
In navolging van eerdere artikelen ook hier de consequente keuze voor het niveau van programma's. Sluit aan bij bestaande lokale werkwijze.
Sub c: de jaarlijkse VPB-verplichtingen zijn verwaarloosbaar klein. Op dit moment is sprake van een verrekenbare verliespositie.

Artikel 6, lid 3
Ook hier in navolging van artikel 2 lid 2 verantwoording op thema's. Met het gekozen bedrag ad € 25.000 wordt aangesloten bij de bestaande werkwijze.

Artikel 7, lid 2
Bevestiging van de bestaande werkwijze dat het college in december een verzoek tot budgetoverheveling aan de raad voorlegt. Met het gekozen grensbedrag ad € 25.000 sluiten we aan bij de bestaande werkwijze.

Artikel 7, nieuwe leden
Aan de modelverordening zijn twee nieuwe leden toegevoegd om te voorkomen dat een budget gedurende meerdere opeenvolgende jaren wordt overgeheveld. In de nieuwe lokale verordening zijn dit de leden 3 en 4.

Artikel 8, lid 1
Sub a: met het gekozen grensbedrag ad € 1.000.000 wordt aangesloten bij de bestaande lokale verordening.
Sub b: op basis van praktijkervaringen met het afgeven van waarborgen en garanties aan (sport)verenigingen, stelt het college een ondergrens van € 100.000 voor.

Artikel 8, lid 2
De mogelijkheid aan de raad om haar wensen en bedenkingen te uiten bij het aangaan van verplichtingen door het college is vastgelegd in lid 1, sub a tot en met c. Lid 2 is daarmee overbodig.

Artikel 8, nieuw lid
Aan de modelverordening is de bepaling uit de huidige lokale verordening opgenomen dat het college in spoedeisende gevallen moet kunnen handelen. En dat het college dat achteraf door de raad kan laten bekrachtigen. In de nieuwe lokale verordening is dit lid 2.

Artikel 10, lid 2
Het percentage ad 3% is door de raad op 25 juni 2020 bepaald. Sluit aan bij de Kadernota Rechtmatigheid van de commissie BBV.

Artikel 10, lid 3
Het percentage ad 10% sluit aan bij de bestaande rapportagetolerantie die de accountant hanteert.

Artikel 11, lid 2
Met de keuze voor de raadsvergadering van december wordt aangesloten bij de bestaande werkwijze.

Artikel 14, lid 1
Het samenstel van BBV, notities van de commissie BBV en de nu opgenomen uitgangspunten voor het waarderen en afschrijven van immateriële en materiele vaste activa maakt dat de bestaande nota Waardering en afschrijving kan worden ingetrokken. De uitgangspunten zijn gebaseerd op de bestaande lokale werkwijze.

Artikel 15, lid 2
Individuele vorderingen groter dan het gekozen grensbedrag ad € 100.000 worden individueel op oninbaarheid beoordeeld.

Artikel 16, lid 2
Het samenstel van BBV, notities van de commissie BBV en de nu opgenomen uitgangspunten voor het hanteren van reserves en voorzieningen maakt dat de bestaande nota Reserves en voorzieningen kan worden ingetrokken. De uitgangspunten zijn gebaseerd op de bestaande lokale werkwijze.

Artikel 17, lid 5
Hier wordt de tekst uit de bestaande lokale verordening gehandhaafd en dus de bestaande werkwijze gecontinueerd.

Artikel 19, lid 1
Idem. Waarbij gekozen is voor de verzamelterm “gemeentelijke belastingen, rechten en heffingen” om te voorkomen dat bij iedere toekomstige wijziging de financiële verordening aangepast moet worden.

Artikel 19, lid 2 en 3
De bestaande werkwijze is dat het college jaarlijks in de paragraaf lokale heffingen van de begroting een voorstel voor een eventuele aanpassing van het beleid. Dit wordt niet nog eens vastgelegd in een aparte nota.

Artikel 20, lid 2
Drimmelen heeft een treasurystatuut met daarin bepalingen over onder meer de zekerheidsstelling bij het verstrekken van leningen, garanties en risicodragend kapitaal en over het aanleggen van een voorziening voor het risico dat de gemeente hierbij loopt.

Artikelen 21, 22, 23, 24 en 26
De modelverordening biedt de ruimte aan colleges haar verantwoording uit te breiden op de onderdelen die het BBV verplicht voorschrijft. Het college is echter van mening dat de bestaande verantwoordingswijze effectief en evenwichtig is. Uitbreiding gaat haar in ogen zorgen voor een onnodige en ongewenste verzwaring van de rapportagedruk voor de gehele organisatie.

Artikel 25
Sub f: verwezen wordt naar de rapportagegrens ad artikel 10 lid 3.

Artikel 27, lid 1
De modelverordening biedt de ruimte aan colleges haar verantwoording uit te breiden op de onderdelen die het BBV verplicht voorschrijft. Het college is echter van mening dat de bestaande verantwoordingswijze effectief en evenwichtig is. Uitbreiding gaat in haar ogen zorgen voor een onnodige en ongewenste verzwaring van de rapportagedruk voor de gehele organisatie.

Artikel 27, lid 2
Met de gekozen frequentie, eens in de 4 jaar, wordt aangesloten bij de bestaande werkwijze.

Artikel 27, lid 4
Met de keuze voor nominale waarde wordt aangesloten bij de bestaande werkwijze.

Artikel 30, lid 2
Met de gekozen frequentie, eenmaal in de vier jaar, wordt aangesloten bij de bestaande werkwijze.

Artikel 31
De bestaande “Financiële verordening gemeente Drimmelen 2017” wordt ingetrokken.

Artikel 32, lid 1
De nieuwe verordening treedt in werking op 30 maart 2023, de datum waarop de raad de verordening behandelt.

Artikel 32, lid 2
De citeertitel van de nieuwe verordening wordt “Financiële verordening gemeente Drimmelen 2023”.

Toegevoegde artikelen
Aan de modelverordening zijn twee artikelen toegevoegd:

- Een artikel waarin de nota Waardering en afschrijving en de nota Reserves en voorzieningen buiten werking worden gesteld (artikel 28 in de nieuwe lokale verordening);
- Een artikel waarin vastgelegd wordt dat het college minimaal een keer per vier jaar beoordeelt of deze verordening moet worden herzien.

Bijlage
Het afschrijvingsbeleid wordt jaarlijks bij de begroting aan de raad voorgelegd. Vervalt daarom in de nieuwe lokale verordening.

Toelichting
De toelichting is aangepast naar de gemaakte keuzes die hiervoor zijn genoemd.

Aanvulling

De Financiële Commissie heeft op 14 maart jl. het voorstel voor de nieuwe financiële verordening besproken. De commissie adviseert de volgende aanpassingen:

Artikel 8, lid 2
“In gevallen waarbij sprake is van niet in de begroting opgenomen spoedeisende uitgaven wordt door burgemeester en wethouders melding gedaan aan de raad, waarna alsnog bekrachtiging via een raadsvoorstel plaats vindt.”

wordt

“In gevallen waarbij sprake is van niet in de begroting opgenomen spoedeisende uitgaven wordt door burgemeester en wethouders direct melding gedaan aan de raad, waarna bij de eerst mogelijke raadsvergadering door burgemeester en wethouders een voorstel ter goedkeuring aan de raad wordt voorgelegd.”

Artikel 19, lid 2
“Burgemeester en wethouders leggen bij een tussentijdse wijziging van prijzen, huren en tarieven voor erfpachten, die afwijkt van de kaders uit de nota vooraf een besluit voor aan de raad.”

wordt

“Burgemeester en wethouders leggen een tussentijds voorstel voor een wijziging van de tarieven ad lid 1 vooraf ter goedkeuring voor aan de raad.”