Bezoekadres
Stadhuisplein 1
5461 KN Veghel

Postadres
Postbus 10.001
5460 DA Veghel

T: 14 0413
E: info@meierijstad.nl
W: www.meierijstad.nl
IBAN: NL09 BNGH 0285 1701 04

Uw kenmerk	-	Uw brief van	-
Ons kenmerk	2506620		
Datum	5 juni 2024	Behandeld door	Teun Jacobs
Verzenddatum	5 juni 2024	Bijlage(n)	2
Onderwerp	Afstemmingsproces tussen gemeenten en gemeenschappelijke regelingen (GR-en) in Brabant-Noord		

Geachte gemeenteraad/bestuur/college,

Jaarlijks krijgt u van Meierijstad, als coördinerende gemeente, een brief over het afstemmingsproces tussen gemeenten en GR-en in Brabant-Noord.

Met deze procesafspraken stemmen we de Planning & Control cyclus van samenwerkingsverbanden in deze regio en hun deelnemers (hoofdzakelijk gemeenten) af. Een uitgebreidere toelichting op dit proces en het belang daarvan leest u in bijlage 1.

Hoe ziet de planning in 2025 eruit?
Dat ziet u in bijlage 2. Het doel hiervan is dat gemeenteraden in staat zijn op tijd te reageren op de beleidsvoornemens van de GR-en. Zoals gebruikelijk omvat deze cyclus twee onderdelen:

- De kadernota
- De begroting en de jaarstukken

De afstemmingsbrief van 2023 met de procesplanning van 2024 is als basis genomen voor deze brief en de procesplanning van 2025. Waar van toepassing is in de planning rekening gehouden met de wijzigingen in de WGR.

Deze brief/de planning heeft de instemming van het Coördinatieteam Adoptieproces GR-en. In het Coördinatieteam participeren 6 gemeenschappelijke regelingen (Regiotaxi, GGD, ODBN, BSOB, BHIC en de Veiligheidsregio), de Provincie Noord-Brabant en enkele gemeenten (griffiers en ambtelijke contactpersonen).

Wij vragen u deze planning als uitgangspunt te gebruiken bij het plannen van uw bestuursvergaderingen. Dat is nodig om (met name) de gemeenteraden de gelegenheid te kunnen bieden hun kaderstellende rol te kunnen waarmaken. Verder zorgt de planning ervoor dat de gemeenschappelijke regelingen voldoende tijd hebben om de zienswijzen op de kadernota's in de conceptbegrotingen te verwerken.
Wij adviseren de AB-leden én betreffende contactambtenaar van de GR om de GR tijdig te informeren over de zienswijze die de raad heeft uitgebracht.

Overige onderwerpen

Kadernota ODBN
In het jaar 2022 is op verzoek van de ODBN een pilot gehouden met betrekking tot de kadernota van de ODBN en deze pilot is na een positieve evaluatie verlengd in 2023 en 2024. We gaan er vanuit dat voor de kadernota van de ODBN een vergelijkbare planning wordt gevolgd als dit jaar, wat betekent dat de Kadernota ODBN 2026 door het AB wordt vastgesteld in december 2024. Bij het opstellen van de concept-begroting 2026 wordt gereageerd op reacties van de deelnemers op de kadernota.

Wijziging Wet gemeenschappelijke regelingen
Vorig jaar zijn in een raadsinformatiebrief aan alle betrokken raden van de regio Noordoost Brabant, de te wijzigen elementen als gevolg van de nieuwe Wgr nader uitgelegd met daarbij een voorgenomen planning.

Verslechterende financiële positie gemeenten
Op 9 februari 2024 stuurden we een brief aan directie/DB/AB van alle gemeenschappelijke regelingen met de volgende boodschap:
'Het is inmiddels breed bekend dat gemeenten de komende jaren fors inboeten op hun financiële uitgangspositie. In den lande spreekt men ook wel over het financieel ravijn vanaf 2026. Dan wordt namelijk een bezuiniging van maar liefst € 3 miljard doorgevoerd in het gemeentefonds en ontvangen gemeenten fors minder geld. Er is nog geen besluit genomen over de nieuwe financieringssystematiek die zou gaan gelden vanaf 2026, zoals opgenomen was in het regeerakkoord Rutte IV. Het demissionaire kabinet neemt hierover geen besluit meer. En de partijen die momenteel in gesprek zijn over een nieuw regeerakkoord zijn erg terughoudend om gemeenten tegemoet te komen. Kortom: grote financiële onzekerheid voor gemeenten.

Dit betekent dat gemeenten, zelfs bij wijziging van het rijksbeleid, kritisch moeten zijn op hun uitgaven en maatregelen moeten nemen. Wij verwachten dit ook van alle gemeenschappelijke regelingen waar we met meerdere gemeenten aan deelnemen. Dit betekent dat wij u vragen met een kritische blik te kijken naar de begroting 2025 en verder en terughoudend te zijn met nieuwe beleidsvoornemens. Concreet betekent dit ook dat wij er van uitgaan dat dekking van nieuw beleid van de gemeenschappelijke regelingen wordt gevonden binnen de eigen begroting. Natuurlijk respecteren wij de afspraken over loon-/prijsindexatie (bijvoorbeeld in CAO's) en kan de huidige systematiek worden voortgezet. Zodra meer bekend is over de rijksinkomsten van gemeenten voor 2026 en volgende jaren zullen we de GR-en zo snel mogelijk informeren wat de impact is.

Afstemmingsproces 2025

Ook komend jaar wil Meierijstad investeren in het afstemmingsproces. Meierijstad doet dat graag in afstemming met gemeenten, Provincie en gemeenschappelijke regelingen, en nodigt u uit om te participeren in de voorbereiding van het afstemmingsproces. U kunt uw belangstelling kenbaar maken bij de heer Teun Jacobs

Wilt u meedoen bij de voorbereiding van het afstemmingsproces of heeft u vragen over de brief, neem dan contact op met Teun Jacobs (tjacobs@meierijstad.nl).

Met vriendelijke groet,



Ir. C.H.C. van Rooij,
Coördinerend burgemeester

Bijlagen:

1. Toelichting werkwijze
2. Planning voor Kadernota 2026 en begroting 2026 + jaarstukken 2024

Bijlage1: Toelichting werkwijze

De gemeenten en besturen van de gemeenschappelijke regelingen in Brabant-Noord hebben ingestemd met de procedure om te komen tot een betere afstemming in de beleidsprocessen met de deelnemende gemeenten. Dit noemen we het adoptieproces.

Waarover gaat het adoptieproces?
Het adoptieproces gaat in ieder geval over de kadernota's, begrotingen en jaarstukken van gemeenschappelijke regelingen. De Wet gemeenschappelijke regelingen schrijft voor dat gemeenschappelijke regelingen deze stukken jaarlijks maken en dat gemeenten de mogelijkheid hebben een zienswijze op de concept begroting in te dienen.

Het gaat om de volgende organisaties:

- GGD Hart voor Brabant
- Veiligheidsregio Brabant-Noord (VRBN)
- Regionale Ambulancevoorziening Brabant-Midden-West-Noord (alleen begroting) (RAV)
- Brabants Historisch Informatiecentrum (BHIC)
- Werkvoorzieningschap Noordoost-Brabant (WSW-NB)
- Regiotaxi Noordoost Brabant (Kleinschalig Collectief Vervoer (KCV))
- Omgevingsdienst Brabant Noord (ODBN)
- Regionaal Bureau Leerplicht Brabant Noordoost (RBL BNO)
- Belastingsamenwerking Oost-Brabant (BSOB)

Waarom het adoptieproces?
Er zijn verschillende redenen waarom we met elkaar gekomen zijn tot een adoptieproces:

- De gemeenteraden staan op afstand als gevolg van het werken met gemeenschappelijke regelingen. Het adoptieproces is bedoeld om raden in positie te brengen op tijd een zienswijze op de stukken van de gemeenschappelijke regelingen uit te brengen.
- De gemeenschappelijke regelingen krijgen de zienswijzen van de gemeenten binnen een kort tijdsbestek, zodat zij weten wat er binnen de verschillende gemeenten leeft en in staat zijn de zienswijzen te verwerken.
- Met het adoptieproces worden de ambtelijke processen binnen gemeenten gestroomlijnd. Per gemeenschappelijke regeling schijft een kleine adoptiegroep een concept advies voor alle gemeenten. Dit zorgt voor een efficiënt proces en voor eenduidige adviezen richting gemeenteraden. Elke gemeente heeft vervolgens wel de mogelijkheid het advies naar eigen inzicht aan te passen, zodat elke gemeenteraad de mogelijkheid heeft er een eigen kleur aan te geven.

Praktische uitwerking van het adoptieproces in een planning.
Om het adoptieproces in de praktijk op een goede manier te kunnen organiseren maken we een planning voor de bespreking van de kadernota's, begrotingen en jaarstukken in de gemeenteraden in deze regio. De wettelijke deadlines waarop de gemeenschappelijke regelingen deze stukken bij Gedeputeerde Staten moeten inzenden zijn daarbij het vertrekpunt.
Vervolgens redeneren we terug op basis van bespreking van de stukken in besturen van gemeenschappelijke regelingen en gemeenteraden en de ambtelijke voorbereidingstijd die nodig is om dat op een goede manier te kunnen doen.
Dat is een behoorlijke uitdaging als we kijken naar de diversiteit aan gemeenschappelijke regelingen en gemeenteraden, met verschillende dynamieken en verschillende vergadercycli.

Bijlage 2: Planning voor Kadernota 2026 en begroting 2026 + jaarstukken 2024

	Actie	Week	Uiterlijke datum
Kadernota 2025			
1.	Brief met procesplanning en aandachtspunten naar de deelnemende gemeenten en gemeenschappelijke regelingen sturen.	27	Donderdag 4 juli 2024
2.	Griffiers zorgen voor agendering in commissies en/of gemeenteraden/provinciale staten en contactpersonen stemmen proces (kadernota en begroting/jaarrekening) af met behandelende ambtenaren in eigen organisatie.	44	Uiterlijk Dinsdag 29 oktober 2024
3.	Gemeenschappelijke regelingen verstrekken de concept kadernota aan de adoptieambtenaren en geven er een toelichting op.	48	Donderdag 28 november 2024
4.	Gemeenschappelijke regelingen sturen de concept kadernota naar colleges en gemeenteraden/provinciale staten (t.a.v. griffiers) met het verzoek een zienswijze te geven.	50	Vrijdag 13december 2024
5.	Adoptieambtenaren zorgen voor ambtelijk advies aan collega ambtenaren, die dit naar het eigen college doorgeleiden.	2	Donderdag 9 januari 2025
6.	Bespreking concept kadernota's in raadscommissies en/of raden.	9	Vrijdag 28 februari 2025
7.	Uitbrengen reacties door deelnemers aan het dagelijks bestuur van de gemeenschappelijke regeling.	10	Dinsdag 4 maart 2025
8.	Bespreken en vaststellen van de kadernota in het algemeen bestuur van de gemeenschappelijke regeling.	13	Vrijdag 28 maart 2025
9.	Gemeenschappelijke regelingen versturen de vastgestelde kadernota aan de deelnemers (officiële deadline is 30 april).	14	Woensdag 2 april 2025

	Actie	Week	Uiterlijke datum
Begroting 2026 en jaarstukken 2024			
10.	Gemeenschappelijke regelingen verstrekken de concept begroting en concept jaarstukken aan de adoptieambtenaren en geven er een toelichting op.	13	Vrijdag 28 maart 2025
11.	Gemeenschappelijke regelingen sturen de concept begroting en concept jaarstukken naar colleges en gemeenteraden/provinciale staten (t.a.v. griffiers) met het verzoek een zienswijze te geven over de concept begroting.	14	Vrijdag 4 april 2025

12.	Adoptieambtenaren zorgen voor ambtelijk advies aan collega ambtenaren, die dit naar het eigen college doorgeleiden.	17	Vrijdag 25 april 2025
13.	Bespreking concept begrotingen (en concept jaarstukken) in raadscommissies en/of raden.	26	Vrijdag 27 juni 2025
14.	Uitbrengen zienswijzen van deelnemers aan het algemeen bestuur van de gemeenschappelijke regeling.	27	Vrijdag 4 juli 2024
15.	Bespreken en vaststellen van de begroting en jaarstukken in het algemeen bestuur van de gemeenschappelijke regeling.		rekening houden met wettelijke termijn*
16.	Gemeenschappelijke regelingen versturen de vastgestelde begroting en jaarstukken aan de deelnemers en Gedeputeerde Staten.		wettelijke termijn*

De wettelijke deadline voor het inzenden van de stukken aan Gedeputeerde Staten is binnen 2 weken na vaststelling met een uiterste datum van 15 juli voor de jaarstukken, 15 september voor de begroting.