Raadsvoorstel

Raadsvergadering
27 mei 2025

Agendapunt

Nummer
25int02127

Onderwerp
Ontwerp programmabegroting 2026 Omgevingsdienst Twente

Aan de gemeenteraad.

Samenvatting voorstel
De gemeenteraad van de gemeente Borne wordt jaarlijks in de gelegenheid gesteld zienswijzen kenbaar te maken met betrekking tot de begrotingen van de gemeenschappelijke regelingen (GR'en) waar de gemeente Borne aan deelneemt.
Voor de Omgevingsdienst Twente ligt de ontwerp programmabegroting 2026 voor. In de ontwerp programmabegroting wordt goed aangesloten bij de lijn zoals deze is geschetst in de kadernota 2026.
Op basis van de concept begroting wordt de gemeentelijke bijdrage in 2026 aan de Omgevingsdienst Twente €562.000 Een stijging ten opzichte van 2025 met € 16.000 (+2,9%), vanwege reguliere indexatie.
Vanwege het naderende ravijnjaar is in de begroting een lijn aangehouden om de begroting slechts minimaal te verhogen. Hiermee worden kosten laag gehouden voor 2026, maar zal deze stijging verwerkt worden in de begroting van opvolgende jaren.
Dit is in lijn met de wens van de meerderheid van Twentse gemeenten en om die reden wordt voorgesteld om geen zienswijze in te dienen.

1 Inleiding
De gemeenteraad van Borne wordt jaarlijks in de gelegenheid gesteld zienswijzen kenbaar te maken met betrekking tot de (concept)begrotingen van de gemeenschappelijke regelingen (GR'en) waar de gemeente Borne aan deelneemt.

Voor de Omgevingsdienst Twente (ODT) ligt de concept programmabegroting 2026 voor. Hierin worden de verschillende programma's beschreven en de diverse ontwikkelingen die het komende jaar gaan spelen. Een belangrijk onderdeel uit de concept programmabegroting is de keuze voor verschillende scenario's om om te gaan met het ravijnjaar. Deze keuzes zijn uitgewerkt in de kadernota 2026 en doorgevoerd in deze programmabegroting.

Op basis van de uitkomsten van de besluitvorming door uw raad, zal er door de griffie wel of geen zienswijze verzonden worden.

2 Beoogd resultaat
De gemeenteraad, conform de Wet gemeenschappelijke regelingen, de mogelijkheid geven om een zienswijze in te dienen op de ontwerpbegroting 2026.

3 Argumenten
1.1 conceptbegroting is in lijn met kadernota
In de concept begroting wordt duidelijk de lijn overgenomen die in de kadernota is gehanteerd. Ook wordt toegegeven aan de roep van de meerderheid van gemeenten om als GR rekening te houden met de uitdagingen waar gemeenten voor aan de lat staan met betrekking tot het ravijnjaar.

1.2. Keuze voor scenario's
De scenario's hebben in de aanloop naar de concept programmabegroting een belangrijk onderdeel gevormd waarop gestuurd kon worden. Zo zijn er in de kadernota een drietal scenario's uitgewerkt waarbij uiteindelijk in het Algemeen Bestuur (AB) van de ODT een keuze is gemaakt voor scenario 2. Hoewel de afweging in dit stuk nauwelijks wordt benoemd, wordt hier in de reeds opgestelde kadernota vrij helder op ingegaan. De kadernota is hierom toegevoegd aan dit voorstel.

1.3 gevolgen van scenario 2.
Door de keuze voor scenario 2 is tegemoet gekomen aan de wens van een meerderheid van Twentse gemeenten om de kosten voor het zogenaamde ravijnjaar indien mogelijk te beperken. Scenario 3, wat vanuit de gemeente Borne werd benoemd als voorkeursscenario, ging uit van een scenario waarbij er reëel begroot zou worden en dus alle nu al voorziene kosten zouden worden meegenomen in de begroting. Door niet voor dit scenario te kiezen worden verwachte kosten doorgeschoven naar opvolgende jaren. Het effect hiervan is eveneens opgenomen in de bijgevoegde kadernota.

4 Kanttekeningen
1.1 afwijking begroting
De begroting ODT is opgesteld op basis van een gedane herijking in 2023. Een uitkomst van de herijking was dat de uren voor Borne naar beneden konden worden bijgesteld. Dit komt omdat een belangrijke graadmeter voor de herijkte begrotingscijfers het aantal bedrijven en het soort bedrijven dat zich in een gemeente bevinden. In de praktijk blijkt het urenaantal juist te zijn toegenomen de afgelopen jaren doordat er meer adviesvragen worden uitgezet die niet zozeer bedrijven betreffen maar onszelf als gemeente of verzoeken van inwoners. Ook voor de komende jaren is dit het geval waardoor de daadwerkelijke kosten voor de ODT flink hoger zijn dan wordt weergegeven in de concept programmabegroting.
Een deel van de extra kosten kunnen ook gedekt worden door milieuleges te heffen. Deze afweging wordt meegenomen in de kadernota 2026.

1.2. Meerdere deelnemers
De ODT voert werkzaamheden uit voor de provincie en alle Twentse gemeenten. Alle partijen hebben hun eigen mening over hoe de ODT het beste kan functioneren. Doordat besluiten worden genomen op basis van de meerderheid van stemmen komt het voor dat niet altijd het wensscenario van een gemeente wordt gevolgd waarna deze partij zich dient te schikken aan de meerderheid. Uiteindelijk wordt in het Algemeen Bestuur van de ODT besloten tot wel of niet vast stellen van de ontwerp programmabegroting 2026.

5 Kosten, baten en dekking
De bijdrage van gemeente Borne aan ODT is voor 2026 begroot op € 562.000 (+2,9%) ten opzichte van begroting 2025. Na behandeling van de begrotingsbrief in de raad worden de uitkomsten meegenomen bij het opstellen van de begroting 2026-2029 van gemeente Borne.
De incidentele deelnemersbijdrage voor energie (€13.000) is opgenomen in de geraamde energietransitie middelen.

6 Vervolg na besluitvorming
Het raadsvoorstel en begroting worden aangeboden aan de gemeenteraad ter besluitvorming. Indien een zienswijze wordt ingediend zal deze aan Omgevingsdienst Twente worden verzonden. Na vaststelling van de begroting in de vergadering van het Algemeen Bestuur worden de cijfers verwerkt in de programmabegroting 2026-2029 van gemeente Borne. Het betreft dan namelijk een verplichte uitgave conform de Wet Gemeenschappelijke Regelingen.

Voorstel
Geen zienswijze in te dienen op de concept programmabegroting Omgevingsdienst Twente 2026.

Bijlage(n)
25int02171 Raadsbesluit
25bij04274 Ontwerp programmabegroting 2026 Omgevingsdienst Twente
25bij04275 Aanbiedingsbrief ontwerp programmabegroting 2026 Omgevingsdienst Twente
25bij01797 Kadernota 2026 Omgevingsdienst Twente

Borne, 15 april 2025

Burgemeester en wethouders van de gemeente Borne,
de secretaris, de burgemeester,

J. Meijerink drs. J.H.R. Pierik