



Regieplan Wet Inburgering 2021 2022 - 2026 Gemeente Doesburg





Inhoudsopgave

Inleiding.....	3
De nieuwe wet inburgering: algemeen.....	4
Twee groepen inburgeraars	4
De nieuwe wet inburgering: Doesburg	5
Aantallen	5
Verschillende onderdelen	5
Huisvesting	5
Brede intake en PIP	5
Casusregie en handhaving	5
Leerroutes	6
Maatschappelijke begeleiding;	6
Financieel ontzorgen en financiële zelfredzaamheid;	6
Module Arbeidsmarkt Participatie (MAP).....	7
Participatie Verklaringstraject (PVT).....	7



Inleiding

De gemeente Doesburg krijgt per 1 januari 2022 de regie op de inburgering van nieuwe statushouders. Dit is geregeld in de nieuwe Wet Inburgering 2021. Het doel van deze wet is dat inburgeraars vanaf het moment dat zij in de gemeente wonen actief aan de slag gaan met inburgeren, taal, participatie en werk. De gemeente voert de regie op het inburgeringsproces. Dit is een belangrijke basis voor het meedoen aan de samenleving en het bevorderen van financiële zelfstandigheid en zelfredzaamheid.

De gemeente Doesburg zet zich in voor een sterk integratiebeleid. Inburgeraars hebben een status om in Nederland te verblijven en vanuit onze maatschappelijke verantwoordelijkheid willen wij deze mensen goed opvangen. Inburgeren betekent niet alleen de taal leren, participeren en werken maar ook 'landen' in de omgeving waar ze wonen. Het betekent dat mensen kennis maken met activiteiten en een netwerk opbouwen waarin zij hun plek weten te vinden. Om dit te bereiken is inzet en samenwerking nodig van iedereen, want alleen met de inzet van iedereen bieden we inburgeraars een basis voor inburgering.

Inburgeraars zijn personen die op grond van de Wet inburgering inburgeringsplichtig zijn. Dat zijn asielstatushouders en hun (nareizende, meerderjarige) gezinsleden, gezinsmigranten en overige migranten. Inburgeraars zijn niet de arbeidsmigranten die op basis van een (tijdelijke) werkvergunning in Nederland werken. In dit regieplan gebruiken we de term inburgeraars en daar waar nodig maken we een onderscheid in de groep asielstatushouders en de gezins- en overige migranten.

Dit regieplan geeft informatie over wie welke taken uitvoert in of namens de gemeente Doesburg in het kader van de Wet Inburgering 2021.



De nieuwe wet inburgering: algemeen

De regierol op de uitvoering van de inburgering begint met een brede intake (inclusief leerbaarheidstoets) voor alle inburgeringsplichtigen. Op basis hiervan wordt het PIP opgesteld. In dit persoonlijke plan wordt een op maat gemaakte route naar inburgering en participatie vastgelegd. In het PIP wordt vastgelegd welke leerroute de inburgeraar gaat volgen. Het nieuwe inburgeringsstelsel kent drie leerroutes, die nader worden gespecificeerd in het specifieke stuk voor de gemeente Doesburg.

Leren en participeren gaan in het nieuwe inburgeringsstelsel hand in hand en beide aspecten maken onderdeel uit van het PIP. Het opstellen van een PIP is maatwerk: een persoonlijk programma voor het leren van de taal in combinatie met werk, vrijwilligerswerk, studie of stage. In het PIP kan ook worden ingegaan op belangrijke randvoorwaardelijke zaken zoals kinderopvang. Bij de verdere invulling van het PIP kan onder andere gedacht worden aan: deelname aan een taalmaatjestract, behalen van een praktijkverklaring of deelcertificaat, vrijwilligerswerk, begeleid werk bij een werkvoorziening, deelname aan activiteiten in het kader van welzijn, budgetcoaching, digitale vaardigheden, ouderbetrokkenheid op scholen of sportverenigingen, et cetera.

De regierol van gemeenten op de uitvoering van de inburgering betreft verder het tijdig zorgen voor een passend inburgeringsaanbod en het bieden van ondersteuning en begeleiding gedurende het gehele inburgeringstraject. Ook krijgen gemeenten de taak om alle (bijstandsgerechtigde) asielstatushouders verplicht te ontzorgen gedurende zes maanden. Dit helpt deze inburgeraars om de focus bij aanvang van de inburgeringstermijn bij inburgering en participatie te leggen. De inburgeringsplichtige blijft zelf verantwoordelijk om tijdig te voldoen aan de inburgeringsplicht.

Twee groepen inburgeraars

Vanaf 1 januari 2022 is de gemeente verantwoordelijk voor twee groepen inburgeraars: asielstatushouders en gezins- en overige migranten. Asielstatushouders zijn mensen met een verblijfsvergunning die als vluchteling naar Nederland zijn gekomen. Gezins- en overige migranten zijn mensen die naar Nederland zijn gekomen voor hun (Nederlandse) partner, ouder of kind. Beide groepen moeten een inburgeringsdiploma halen als voorwaarde voor een langere verblijfsduur en naturalisatie in Nederland. De gemeente moet asielmigranten wel intensiever begeleiden dan gezinsmigranten. In onderstaande afbeelding is gespecificeerd wat we per groep moeten aanbieden.

Aanbod	Asielstatushouders	Gezins- en overige migranten
Maatschappelijke begeleiding	X	
Ontzorging	X	
Begeleiding bij inburgering (intake, PIP, advies, voortgangsgesprekken)	X	X
Alfabetisering (voor zover opgenomen in het PIP)	X	
Een van de 3 leerroutes, incl. KNM	X	
MAP	X	X
PVT	X	X
In het PIP opgenomen afspraken over aanbod voor (andere) participatie-componenten	X	*3



De nieuwe wet inburgering: Doesburg

Aantallen

Het aantal inburgeringsplichtige in Doesburg is door het relatief kleine inwonersaantal in Doesburg laag. Voor de eerste helft van 2022 heeft de gemeente Doesburg de taakstelling om 7 mensen te huisvesten. Naar verwachting is deze taakstelling voor de tweede helft van 2022 gelijk, wat uitkomt op een totale taakstelling van 14 mensen. In de regel is circa 70% van dit aantal inburgeringsplichtig. De gemeente Doesburg is naar schatting verantwoordelijk voor de inburgering van circa 9 à 10 statushouders in 2022.

Verschillende onderdelen

Met ingang van de Wet Inburgering 2021 per 1 januari 2022 is de gemeente verantwoordelijk voor verschillende onderdelen van de Wet Inburgering. Deze paragraaf geeft weer hoe de gemeente Doesburg de onderstaande taken uitvoert.

- Huisvesting
- Brede intake en Persoonlijk plan inburgering en Participatie (PIP);
- Casusregie en handhaving;
- Aanbod voor leerroutes (Z-route, onderwijsroute, B1-route);
- Maatschappelijke begeleiding;
- Financieel ontzorgen en financiële zelfredzaamheid;
- Module Arbeidsmarkt Participatie (MAP);
- Participatie Verklaringstraject (PVT).

Huisvesting

De nieuwe inwoner van Doesburg wordt voor het eerst bekend in Doesburg nadat het COA de inwoner aan Doesburg heeft gekoppeld. De gemeente Doesburg treedt in contact met VluchtelingenWerk en Woonservice IJsselland om de gekoppelde statushouder te huisvesten in een passende woning.

Brede intake en PIP

De gemeente Rheden voert namens de gemeente Doesburg de brede intake en het PIP uit. Deze brede intake (inclusief de leerbaarheidstoets) biedt inzicht in de startpositie, de leerbaarheid en de persoonlijke situatie van de inburgeraar. De leefgebieden die invloed hebben op de integratie worden bevraagd. De opgehaalde informatie tijdens de brede intake wordt omgezet in een integratieplan, het PIP. Het PIP biedt houvast gedurende de inburgeringsperiode. In het PIP zijn afspraken vastgelegd over het aantal begeleidingsgesprekken, de te volgen leerroute en waar verschillende cursusonderdelen worden gevolgd zoals de MAP, het PVT en de financiële ontzorging. Het PIP dient binnen 10 weken na inschrijving van de inburgeringsplichtige in de BRP van de gemeente worden opgesteld.

Casusregie en handhaving

De bewaking van het PIP en de voortgangsgesprekken worden tevens uitgevoerd door de gemeente Rheden. In deze voortgangsgesprekken monitort de gemeente Rheden de voortgang van de inburgering. Wanneer nodig kan het PIP worden bijgesteld. Daarnaast kan er eenmalig worden geswitcht van leerroute. Het PIP betreft geen vrijblijvend plan. Indien noodzakelijk kan er worden gehandhaafd op de gemaakte afspraken. Het initiatief tot handhaving ligt bij de gemeente Rheden maar gebeurt in nauwe afstemming met de gemeente Doesburg. Het uitgangspunt bij eventuele handhaving is dat de inburgeraar verwijtbaar niet aan zijn inburgeringsplicht voldoet.



Leerroutes

De inburgeringsplichtige volgt één van de 3 leerroutes. Deze leerroutes zijn regionaal aanbesteed. De passende leerroute wordt vastgesteld tijdens de brede intake en vastgelegd in het PIP door de gemeente Rheden. Er zijn drie verschillende leerroutes aanbesteed:

- B1-route: om het mogelijk te maken dat de meeste inburgeraars zo snel mogelijk, maar maximaal binnen drie jaar, taalniveau B1 behalen en hun perspectief op de arbeidsmarkt vergroten, is het van belang dat het leren van de taal gecombineerd wordt met (vrijwilligers)werk. Deze leerroute is gegund aan NewBees in samenwerking met NLTraining en Sagenn. Zij hebben voor de inburgeringsplichtige Doesburgers een aanbod op de B1-route.
- Onderwijsroute: deze route is gericht op het behalen van een Nederlands schooldiploma voor een goede startpositie op de arbeidsmarkt. Na een taalschakeltraject worden jonge inburgeraars daarom zo snel mogelijk doorgeleid naar een Nederlandse opleiding. Deze route wordt in Doesburg aangeboden door de HAN.
- Zelfredzaamheidsroute (Z-route): voor mensen voor wie de onderwijs- of B1-route buiten bereik ligt, komt er een leerroute waarbij iedereen zich in de maatschappij leert te redden. Er worden geen ontheffingen op basis van aantoonbaar geleverde inspanningen meer verleend, zoals in het verleden mogelijk was. Deze route wordt tevens aangeboden door NewBees in samenwerking met NLTraining.

Maatschappelijke begeleiding;

De maatschappelijke begeleiding heeft een belangrijke functie in de Wet Inburgering 2021. VluchtelingenWerk Doesburg voert de maatschappelijke begeleiding uit voor de Doesburgse inburgeraars. Gedurende de eerste 8 maanden worden inburgeraars intensief begeleid door een getrainde vrijwilliger van VluchtelingenWerk. Inburgeraars krijgen hulp bij praktische zaken zoals de inschrijving bij de gemeente, het aanvragen van de uitkering en voorliggende toeslagen, de inrichting van de woning, het beheren van postzaken en het wegwijs maken in de gemeente Doesburg. Daarnaast coachen zij de inburgeraar ook op hun financiën.

Financieel ontzorgen en financiële zelfredzaamheid;

Met ingang van de nieuwe Wet Inburgering 2021 is de gemeente Doesburg verantwoordelijk voor de financiële ontzorging en – zelfredzaamheid. De financiële ontzorging wordt uitgevoerd door de Kredietbank Nederland. Financiële ontzorging houdt in dat de inburgeraar ten minste 6 maanden financieel wordt ontlast, door de vaste lasten te betalen vanuit de uitkering. De Kredietbank Nederland gaat dit voor de gemeente Doesburg doen door de inzet van budgetbeheer. Gedurende de eerste 6 maanden ontvangt de Kredietbank de uitkering en toeslagen van de inburgeraar, betalen zij de vaste lasten en maken ze het restant over naar de inburgeraar.

In het kader van de nieuwe wet wordt ook financiële zelfredzaamheid gestimuleerd. De maatschappelijk begeleider ondersteunt de inburgeraar bij het inrichten van de financiën en de constructie met de Kredietbank Nederland. Daarnaast biedt VluchtelingenWerk financiële zelfredzaamheidstrainingen aan met de module Eurowijzer. Deze training wordt idealiter gegeven in het eerste halfjaar, gedurende de periode dat iemand financieel wordt ontzorgd. Indien het door de aantallen niet mogelijk is om een volledige groep te vullen, kunnen inburgeraars die onder de oude wet vallen aansluiten bij de training, of kan in afstemming met VluchtelingenWerk Rheden een groep worden gevuld.



Module Arbeidsmarkt Participatie (MAP)

De MAP is een verplicht onderdeel van het inburgeringstraject. De aanbieders van de leerroutes hebben de MAP opgenomen in hun curriculum en bieden dit aan. Deze module bereidt inburgeraars voor op de Nederlandse en de lokale arbeidsmarkt. De aanbieders van de MAP onderhouden een netwerk van bedrijven waar werkstages worden gevolgd. Inburgeraars maken kennis met de lokale arbeidsmarkt en leren werknemers- en sollicitatievaardigheden. Dit vergroot de kans op een betaalde baan op termijn.

Participatie Verklaringstraject (PVT).

Inburgeraars zijn verplicht om binnen 3 jaar na ingang van de inburgeringsplicht het PVT af te ronden. VluchtelingenWerk Doesburg biedt het PVT aan voor de inburgeraars in Doesburg. Het PVT bestaat uit twee onderdelen: workshops over de kernwaarden van de Nederlandse samenleving en de ondertekening van de participatieverklaring. Onder de workshops valt een lokale excursie waarin aandacht wordt besteed aan Nederlandse kernwaarden zoals gelijkheid, vrijheid en solidariteit. Met de ondertekening van de participatieverklaring verklaart de inburgeraar kennis te hebben genomen van de Nederlandse kernwaarden en deze te respecteren.