Vught

Raadsvoorstel

Onderwerp	Zienswijze Kadernota 2023 en stichtingen Veiligheidsregio Brabant-Noord
Afdeling	Afdeling Dienstverlening
Datum behandeling in B&W:	18 januari 2022
Datum raadsvergadering	10 februari 2022
Nummer	
Documentnummer	BW/22 - 468099
Zaaknummer	Z22 - 246298
Afdelingshoofd	mr. P.W. de Greef

Voorstel

1. De zienswijze op de Kadernota 2023 van de Veiligheidsregio Brabant-Noord vaststellen.
2. Geen wensen of bedenkingen uitbrengen over de voorgenomen deelname van de Veiligheidsregio Brabant-Noord in de stichting Risicobeheer Veiligheidsregio's en de stichting Waarborgfonds.

Eerdere besluitvorming

Het Beleidsplan 2020-2023, 'Samen Veiliger', vastgesteld door het Algemeen Bestuur van de Veiligheidsregio op 29 januari 2020.
Het Beleidsplan beschrijft de missie en visie van de Veiligheidsregio Brabant-Noord voor de periode tot en met 2023 en de ambities en opgaven waar de Veiligheidsregio voor staat. In de concept Kadernota 2023 zijn de (financiële) uitgangspunten opgenomen om hier uitvoering aan te geven (hierna: Kadernota 2023). Deze uitgangspunten worden door de Veiligheidsregio gebruikt bij het opstellen van de Programmabegroting 2023.

Inleiding

Het Dagelijks Bestuur van de Veiligheidsregio Brabant-Noord vraagt de deelnemende gemeenteraden zienswijze te geven op de Kadernota 2023. Daarnaast stelt de veiligheidsregio de gemeenteraden in de gelegenheid wensen en bedenkingen ter kennis van het Algemeen Bestuur te brengen ten aanzien van de voorgenomen deelname in de stichting Risicobeheer en de stichting Waarborgfonds.

Beoogd effect

Met het vaststellen van de zienswijzen ondersteunt uw raad de beleidslijn uit het Kadernota 2023. Door geen wensen en bedenkingen uit te brengen op de deelname aan de stichting Risicobeheer en de stichting Waarborgfonds kan de veiligheidsregio haar voornemen tot deelname voortzetten en kunnen de veiligheidsregio's vanuit samenwerking invulling geven aan goed werkgeverschap na dienstongevallen.

Argumenten

1.1. *De concept Kadernota is in lijn met het Beleidsplan 2020-2023 'Samen Veiliger'.*
Deze beleidslijn past in het Beleidsplan 2020-2023 van de veiligheidsregio. De Kadernota 2023 omvat geen voorstellen voor nieuw beleid ten opzichte van het Beleidsplan 2020-2023 'Samen Veiliger'.

1.2. *De veiligheidsregio ligt op koers om haar ambities te realiseren.*
De Kadernota 2023 omhelst het laatste jaar van het Beleidsplan 2020-2023 'Samen Veiliger'. Recent is ook de tussentijdse evaluatie van het beleidsplan opgeleverd waaruit blijkt dat de veiligheidsregio op koers ligt om haar ambities te realiseren. De veiligheidsregio heeft in de afgelopen twee jaar, samen met haar partners, veel bereikt. Corona werkte daarbij zowel als rem en als katalysator van 'Samen Veiliger': de netwerkorganisatie is versterkt en groeit nog altijd verder. Er is meer zicht op risico's die van belang zijn voor risico- en crisisbeheersing. De aansluiting op sociale veiligheid wordt nog verder ontwikkeld binnen het programma Weerbare samenleving. Er is goede aansluiting bij ontwikkelingen als de Omgevingswet, strategische agenda van het Veiligheidsberaad en collectieve ontwikkelingen van de veiligheidsregio's. De externe oriëntatie is omgezet naar werken in een groot collectief. Het belang van de vitale infrastructuursector (energie en digitaal) in het netwerk is groeiende. De veiligheidsregio verwacht in december 2023 de opgaven uit het Beleidsplan grotendeels afgerond te hebben.

1.3 *Door deelname aan de stichting geeft de veiligheidsregio invulling aan goed werkgeverschap.*
De Raad van Commandanten en Directeuren Veiligheidsregio's (RCDV) is enige tijd aan de slag met het thema 'Goedwerkgeverschap na dienstongevallen'. Ten tijde van de regionalisering van de brandweer zijn de aanspraken bij ongevallen, zoals die golden bij de gemeentelijke en regionale brandweren via nieuwe verzekeringspolissen samengevoegd. Hierbij is veelal geen bewuste afweging gemaakt rondom aanspraken bij ongevallen. In de loop der tijd bleek dat de dekking van de ongevallenverzekering niet in alle gevallen (meer) aansloot bij de verwachting die zowel de veiligheidsregio als ook de medewerker hadden. Er is daarnaast sprake van een 'verharding' van de verzekeringsmarkt en de formatie en kennis en ervaring binnen veiligheidsregio's is daarnaast kwetsbaar.

1.4. *De deelname raakt niet aan de publieke taakuitvoering van de veiligheidsregio vanuit het Beleidsplan 'Samen Veiliger' of de financiële bijdrage van gemeenten.*
Hierdoor is het niet nodig een uitgebreide wensen en bedenkingenprocedure te voeren.

Kanttekeningen

1.1. *Structurele financiële impuls nodig voor Informatiegestuurde veiligheid.*
Bij de realisatie van de opdrachten uit het beleidsplan is gebleken dat een structurele financiële impuls nodig is voor Informatiegestuurde veiligheid, Vakmanschap en paraatheid bij de Brandweer en de nieuwe IT-infrastructuur en Informatiebeveiliging. Voor de financiering van de ambities uit het beleidsplan na 2023 geldt het principe 'nieuw voor oud'. In de begroting 2023 maakt de veiligheidsregio inzichtelijk welke structurele kosten verbonden zijn aan het beleidsplan en hoe zij de bekostiging per 2024 voor zich ziet.

1.2. *Een andere oplossing voor de plekken in de organisatie waar tot dat moment met geconsigneerde en/of gekazerneerde vrijwilligers wordt gewerkt.*
Mede door de inspanning van Brandweer Brabant-Noord op landelijk niveau, is de positionering van vrijwilligers onbetwist en is de gevreesde taakdifferentiatie van tafel. De consequentie is dat in 2023 een andere oplossing moet worden gevonden voor de plekken in de organisatie waar tot dat moment met geconsigneerde en/of gekazerneerde vrijwilligers wordt gewerkt. De oplossingsrichtingen hebben mogelijk (beperkte) financiële consequenties die aan het bestuur voorgelegd worden.

1.3. *Grenzen benodigde opleidingscapaciteit.*
Op de meeste posten in Brabant-Noord lukt het om voldoende nieuwe brandweermensen te werven en op te leiden. Dit is een intensief traject dat de brandweerschool van Brabant-Noord met succes en passie organiseert. Hierbij worden de grenzen van de benodigde capaciteit bereikt. Samen met de uitkomsten van het Programma Vakmanschap wordt dit verder geanalyseerd. In de nieuwe beleidsperiode en in de kadernota 2024 komt dit terug.

1.4. *Impact coronacrisis op Geneeskundige Hulpverleningsorganisatie (GHOR) in de Regio*
De gevolgen van de coronacrisis zullen nog lang voelbaar en zichtbaar zijn in de zorg en samenleving. De komende tijd zal de continuïteit van zorg in de keten een prominente plaats houden binnen het takenpakket van de Directeur Publieke Gezondheid (DPG) en GHOR. De focus ligt op de borging van overleg en netwerken die tijdens de crisis zijn ontstaan. Deze netwerken kunnen ook buiten de crisis meerwaarde hebben bij ontwikkelingen in het zorgveld.

1.5. *Komst Omgevingswet en risicobeheersingstaken.*
De Omgevingswet geeft een verandering en verbreding van risicobeheersingstaken. Eén van de doelstellingen van de nieuwe wet is het creëren van een gezonde en veilige leefomgeving. De veiligheidsregio is en blijft daarbij een belangrijke adviseur en partner van de gemeenten, maar ook van andere ketenpartners en initiatiefnemers. In 2023 is de Omgevingswet naar verwachting ingevoerd en wordt duidelijk wat deze verandering van taken exact betekent. Landelijk is de verwachting dat invoering van de Omgevingswet gepaard gaat met meerkosten. Uitgangspunt van de veiligheidsregio is dat de verwachte meerkosten zo veel mogelijk binnen de huidige begroting worden opgevangen door te herprioriteren en te schuiven in dienstverlening.

1.6. *Wetsevaluatie Wet Veiligheidsregio's.*
In 2020 is de Wet Veiligheidsregio's geëvalueerd. De aanbevelingen worden door het nieuwe kabinet opgepakt en vergen naar verwachting in 2022 en 2023 de nodige aandacht. De verwachting is dat belangrijke thema's aan de orde zullen komen zoals de wijze van financiering en de hoogte daarvan, bestuurlijke verhoudingen en bevoegdheden, verankering van de rol van de veiligheidsregio's bij brandweerzorg, crisisbeheersing, bevolkingszorg en de taak van de GHOR.

1.7. *Nieuwbouw.*
De veiligheidsregio waarschuwt voor de gevolgen van het tekort aan grondstoffen, te weinig productiecapaciteit, personeelstekorten, prijsstijgingen en dergelijke in relatie tot de

nieuwe hoofd- en nevenlocatie die nog gebouwd moeten worden. Het is nog onbekend wat dit gaat betekenen.

Financiën

De concept Kadernota bevat geen nieuw beleid / nieuwe ontwikkelingen, die gevolgen hebben voor de gemeentelijke bijdrage van 2023. Dit betekent dat alleen uitgaan wordt van een loon- en prijsindexatie van 2,04% voor de VRBN (excl. GHOR) en 3,42% voor de GHOR. In maart 2022 volgen de definitieve indexcijfers. Deze zijn dan de basis voor de nieuwe Programmabegroting 2023. Gezien de huidige inflatiecijfers en het principeakkoord over de nieuw cao's voor de gemeentelijke sector, is het aannemelijk dat de uiteindelijke indexering hoger uitvalt.

De verdeling van de bijdrage voor Bevolkingszorg wijzigt wel in verband met de deelname van 's-Hertogenbosch aan een groter deel van de gezamenlijke Bevolkingszorgtaken en -begroting. Hierdoor ontstaat een kleine daling van de bijdrage voor alle gemeenten met uitzondering van 's-Hertogenbosch waarvoor de bijdrage stijgt.

De gemeentelijke bijdragen in 2023 zijn:

	Bijdrage gemeenten	**Bijdrage per inwoner**
Brandweer	€ 39.305.747	€ 59,597
GHOR	€ 968.181	€ 1,468
Bevolkingszorg	€ 714.845	€ 1,115
Totaal	€ 40.988.773	€ 62,180

De bijdrage van de gemeente Vught aan de VRBN op basis van de Kadernota 2023 bedraagt € 1.969K. In de meerjarenbegroting is er € 1.950K opgenomen. Het verschil van € 19K wordt met name verklaard door een hoger inwoneraantal in Vught. Uitgangspunt voor de berekening bij de begroting 2022 was het inwoneraantal per 1-1-2020 (op dat moment het meest actuele aantal bij CBS). Voor de Kadernota 2023 van de VRBN wordt uitgegaan van het inwoneraantal per 1-1-2021, wat een paar honderd inwoners hoger ligt. Daarnaast gaat de VRBN uit van een hogere indexering dan de gemeente Vught.

De hogere bijdrage van € 19K aan de VRBN wordt meegenomen in de Kadernota 2023 van de gemeente Vught. Omdat het hogere inwoneraantal ook gevolgen heeft voor de bijdrage in 2022 wordt in de Burap I 2022 een aanvullend budget gevraagd van € 10K.

Communicatie

Alle gemeenteraden krijgen de gelegenheid hun zienswijze te geven op de concept Kadernota 2023 en wensen of bedenkingen kenbaar te maken inzake de toetreding tot de stichtingen. De zienswijze van de gemeenteraad van Vught wordt kenbaar gemaakt aan de Veiligheidsregio Brabant-Noord, zodat deze betrokken kan worden bij de besluitvorming door het Algemeen Bestuur op 23 maart 2022.

Vught

Burgemeester en wethouders van Vught,

De secretaris

drs. H.C. de Visch Eybergen

de burgemeester

R.J. van de Mortel

Openbare bijlage(n):

1. Brief gemeenteraden zienswijzeverzoek VRBN Kadernota 2023 en stichtingen
2. Concept Kadernota 2023 Veiligheidsregio Brabant-Noord
3. Toelichting oprichting stichting Risicobeheer en stichting Waarborgfonds
4. Concept Raadsbesluit zienswijze Veiligheidsregio Brabant-Noord en stichtingen
5. Concept zienswijzebrief Veiligheidsregio Brabant-Noord

Vertrouwelijke bijlage(n): Nee
Bijlagen onder geheimhouding: Nee