Aan de gemeenteraad van Nijmegen

Postadres
Gemeente Nijmegen
Postbus 9105
6500 HG Nijmegen

Bezoekadres
Korte Nieuwstraat 6
6511 PP Nijmegen

T 14 024
nijmegen.nl

Contactpersoon
Bert Peterse
b.peterse@nijmegen.nl
T 14 024

Ons kenmerk
E21.002237

Datum 15 september 2021
Onderwerp Inkoop leerroutes Wet inburgering 2021

Geachte leden van de raad,

Middels deze brief willen wij u informeren over de stand van zaken rondom de inkoop van de leerroutes Wet inburgering 2021. Voor de zomer informeerden wij u over het uitstel van publicatie. Vandaag publiceren wij de offerte-aanvraag voor de B1- en de Z-route van de Wet inburgering 2021. Met deze brief willen wij u informeren over de inhoud van deze leerroutes, als ook de Onderwijsroute. Wij gaan in op de inhoud en specifiek hoe de door uw raad geformuleerde wensen en bedenkingen zijn opgenomen in de offerte-aanvraag. Tot slot komen de planning en het financieel kader aan bod en willen wij vast een doorkijk geven naar de implementatie.

Voortraject
Op 1 januari 2022 gaat de nieuwe Wet inburgering in. Vanaf dat moment zijn de gemeenten verantwoordelijk voor de regie op de voortgang van de inburgeringstrajecten van inburgeraars. Ter voorbereiding op de invoering van de nieuwe wet wordt regionaal intensief samengewerkt. Zo is in 2020 in alle gemeenten in het Rijk van Nijmegen dezelfde nota 'Inburgering – regionale nota voor de invoering van de nieuwe Wet inburgering 2021' vastgesteld. In deze nota staan de inhoudelijke uitgangspunten voor het beleid en de uitvoering. In de nota staat ook beschreven dat het taalonderwijs in het kader van de leerroutes een belangrijk onderdeel is en dat dit vanwege de omvang van de opdracht (Europees) dient te worden aanbesteed. Voor de drie leerroutes gezamenlijk verwachten we per jaar 150 inburgeringsplichtige statushouders.

De gemeenten stelden een samenwerkingsovereenkomst vast, waarmee de gemeente Nijmegen, namens alle andere gemeenten in de regio Rijk van Nijmegen, in 2021 zal optreden als aanbestedende dienst. Dit houdt in dat de gemeente Nijmegen namens de andere gemeenten alle rechtshandelingen verricht die nodig zijn voor het voeren van de inkoopprocedure. Het gaat in ieder geval om het vaststellen en publiceren van de nu voorliggende offerte-aanvraag en de gunning en ondertekening van de contracten.

Voor de zomer lieten wij u weten de publicatie over de zomer heen te tillen. Daar waren toen drie redenen voor:

1. *Reeds gepubliceerde regionale aanbestedingen elders in het land worden on hold gezet of opgeschort.*
   Deze situaties zijn betrokken in de voorbereiding van deze inkoop voor de regio Rijk van Nijmegen, waarbij geanalyseerd is wat er speelde en hoe dergelijke zaken in het traject in onze regio voorkomen zou kunnen worden.
2. *De lagere regelgeving is nog niet vastgesteld.*
   Deze lagere regelgeving is nog steeds niet gepubliceerd. Langer wachten met de publicatie brengt andere termijnen in gevaar die nodig zijn voor de implementatie. In de publicatie wijzen we de aanbieders er op waar dit speelt.
3. *Onduidelijkheid financiering Onderwijsroute.*
   Deze duidelijkheid wordt pas dit najaar verwacht met de uitkomsten van het lopende onderzoek van het Rijk. Onder het kopje Onderwijsroute informeren wij u over de verdere aanpak. De Onderwijsroute laten we buiten deze aanbesteding en dit punt vormt daarmee geen belemmering voor deze aanbesteding.

Alles afwegende kan publicatie nu plaatsvinden, zodat na gunning nog voldoende tijd resteert om de implementatie plaats te laten vinden.

Offerte-aanvraag B1-route en Z-route
We kiezen er voor om twee van de drie leerroutes aan te besteden. Wettelijke uitgangspunten zijn bij de B1-route om het zo snel mogelijk (maar uiterlijk binnen 3 jaar) en duaal (gecombineerd met werken/participatie) leren van de Nederlandse taal op minimaal B1-niveau. Bij de Z-route staat zoveel mogelijk de taal leren en zelfredzaam worden in onze samenleving centraal.

Door middel van de offerte-aanvraag zetten we bij taalaanbieders de vraag uit om in de Regio Rijk van Nijmegen inburgeraars te ondersteunen in het leren van de Nederlandse taal en zo meer mee te kunnen doen aan de samenleving. Hierbij is samenwerking met de gemeenten en specifiek de klantregisseurs inburgering van belang, maar ook andere partijen, zoals het Werkbedrijf. Met de offerte-aanvraag leggen we de accenten op het inhoudelijk programma, waarbij praktijkgericht leren en cultuursensitief werken belangrijk items zijn. Maatwerk en begeleiding vormt een ander thema. Hierbij worden aanbieders gevraagd hoe zij de niveauverhoging naar B1-niveau vormgeven (B1-route) en hoe de persoonlijke begeleiding aansluit op de leerbehoefte van de inburgeraar (Z-route).

De offerte-aanvraag kent ook een aantal harde eisen, waaronder het minimum aantal lesuren per week, de klasgrootte, maar ook het cultuursensitief kunnen werken, aandacht in het programma voor meerdere leefgebieden. Aanbieders wordt gevraagd op drie criteria een plan van aanpak aan te leveren, waar het gaat om het lesprogramma en de aanpak, maatwerk en begeleiding en samenwerking. In hun beschrijving wordt aanbieders gevraagd om innovatieve en creatieve ideeën.

Wij kiezen voor een initiële looptijd van 1 januari 2022 tot en met 31 december 2023. Daarbij is de optie opgenomen om vier maal met 1 jaar te verlengen tot uiterlijk 31

december 2027. De wetswijziging moet leiden tot een nieuwe gewenste situatie waarbij de gemeente meer een regierol krijgt en samenwerking tussen de gemeenten, taalaanbieders, Werkbedrijf en andere spelers rondom de inburgering leidt tot een betere ondersteuning van de inburgeraar. Zodat de inburgeraar een hoger taalniveau kan verwerven en beter mee kan doen aan de samenleving, het liefst door middel van betaald werk. Door middel van de aanbesteding gaan we op zoek naar de taalaanbieders die het best passen bij deze nieuwe situatie, maar ook bij de regio Rijk van Nijmegen. Met een contractduur van 2 jaar en de verlengingsopties bouwen we zekerheid in naar aanbieders dat bij goed functioneren zij voor langere tijd aan de regio verbonden zijn. Kwaliteit en samenwerking vormen hierin de kern. Daarbij streven we een aanbod na van minimaal 2 en maximaal 3 aanbieders voor de B1-route en maximaal 2 aanbieders voor de Z-route. Dit aantal doet recht aan het uitgangspunt van maatwerk voor de statushouders. De inschatting is dat hiermee voldoende volume bestaat voor het genoemde aantal aanbieders.

Onderwijsroute

De Onderwijsroute is een taalschakeltraject (bij voorkeur binnen 1,5 jaar, maximaal binnen 2 jaar) richting uitstroom naar een opleiding minimaal op MBO-2 niveau. Omdat de wettelijke vereisten dusdanig specifiek zijn, kiezen we voor een gezamenlijk ontwikkelmodel tussen de gemeenten, Werkbedrijf, ROC Nijmegen, HAN, Radboud Universiteit, ISK Pontem en UAF[1]. In de offerte-aanvraag staat dit ook beschreven. Zo bouwen we ook flexibiliteit in om de uitkomsten van het onderzoek door het Rijk rondom de kosten van de Onderwijsroute af te kunnen wachten. Dit convenant valt binnen de juridische inkoopvoorwaarden. Na de convenantperiode zijn volume en kosten per traject beter inzichtelijk en valt een besluit te nemen over de verdere organisatie. Dit kan bijvoorbeeld ook als subsidie.

Wensen en bedenkingen

Uw raad heeft in februari 2021 het concept-bestek ontvangen en in maart 2021 een groot aantal wensen en bedenkingen geuit. Een drietal wensen en bedenkingen haalden een meerderheid. Deze staan hieronder opgenomen, inclusief de wijze waarop dit in de offerte-aanvraag terugkomt.

1. *De gemeenteraad spreekt de wens om de tekst uit de concept offerteaanvraag 4.4.2 op pagina 22, luidend: "Signalering overige problematiek en actief oppakken (o.a. financiën, wonen, gezondheid en kinderopvang, vervoer, leermiddelen etc.): hoe wordt omgegaan met signalen over problemen op andere leefgebieden?" aan te passen tot: "Signalering overige problematiek en actief oppakken (o.a. financiën, wonen, kinderopvang, vervoer, leermiddelen. geestelijke en lichamelijke gezondheid etc.): hoe wordt omgegaan met signalen over problemen op andere leefgebieden: op welke wijze is de aanbieder in staat tijdig problemen op andere leefgebieden te signaleren?"*
   De uiteindelijke tekst luidt als eis: "De aanbieder heeft een signaleerfunctie waar het gaat om eventuele problematiek op het gebied van financiën/schulden, gezondheid, huiselijk geweld, woonproblematiek, gebruik van regelingen, kinderopvang, vervoer

[1] UAF staat voor Universitair Asiel Fonds en richt zich op studenten en professionals om door middel van ondersteunende studie- en trajectplannen begeleiding te bieden. De gemeente Nijmegen heeft een samenwerkingsovereenkomst met het UAF die tot eind 2021 loopt.

etc. Bij signalen is de aanbieder verplicht contact op te nemen met de klantregisseur van de betreffende gemeente." Hierbij staat nu opgenomen waar signalen gedeeld moeten worden. Dit geeft de klantregisseur inburgering ook de regierol.

2. *De gemeenteraad spreekt de bedenking uit bij het uitgaan van de laagste bieder. Ook al weigeren we onrealistisch lage inschrijvingen, de aanbieder die net boven die – an sich al lastig te bepalen – onrealistische grens ligt, is allesbepalend voor de puntentoekenning aan de andere aanbieders. Wie twee keer zo duur is, en wellicht toch binnen het te besteden budget valt, verliest 25 punten.*
   In de benadering is gekozen kwaliteit voorop te stellen en het prijsaspect te regelen door middel van een prijsrange. Op deze wijze willen we voorkomen dat partijen onder een redelijke prijs een offerte aanbieden. Na beoordeling op kwaliteit, kan prijs nog wel de doorslag geven in de uiteindelijke gunning.

3. *De gemeenteraad spreekt de wens uit om uit te gaan van een maximaal en redelijk budget en volledig te selecteren op kwaliteit.*
   Wij volgen actief de ontwikkelingen bij andere regio's en zijn zo tot maximale tarieven gekomen. Binnen de criteria nemen we 3 kwalitatieve aspecten op, namelijk leermethodes, maatwerk en begeleiding en tot slot samenwerking. Het vierde criterium is prijs. In de weging telt kwaliteit voor 85% mee en is prijs 15%. Daarnaast dient minimaal 510 punten behaald te worden op de kwaliteitscriteria van de totaal te behalen 1.000 punten.

Budget
Per inburgeringsplichtige statushouder ontvangt de gemeente €10.000,- voor de uitvoering van de leerroutes. Dit wordt deels als voorschot verstrekt op basis van de huisvestingstaakstelling en achteraf verrekend op basis van daadwerkelijk gestarte trajecten. Het Rijk onderzoekt momenteel of deze €10.000,- de kosten van de Onderwijsroute dekt. Medio september 2021 worden de totaalbedragen bekend van de specifieke uitkering die de gemeenten ontvangen voor de leerroutes.

Door de offerte-aanvragen van andere regio's te volgen en de tarieven bij gunning te vergelijken, zijn de tarieven voor de B1-route en Z-route mede tot stand gekomen. De inhoudelijke afwegingen vormen daarbij het belangrijkste kader. Voor de B1-route geldt een maximumtarief van €8.000,- en voor de Z-route is deze op €7.500,- vastgesteld. Bij de Z-route vragen we de taalaanbieder slechts een deel van de maatschappelijke participatie op zich te nemen. Het andere deel realiseren de gemeenten via participatiecoaches, waarmee dit uit de kosten voor de leerroute wordt gefinancierd.

De €10.000,- gaat dus om een gemiddelde prijs per traject. De gemeenten zijn verplicht het budget in te zetten voor de inburgering. Naast de kosten van de taalaanbieders voor de leerroutes, kosten voor maatschappelijke participatie van de Z-route, gaat het ook om kosten voor de Onderwijsroute. De gemeenten werken onderling de verdere financiële afspraken uit, waarbij de prijsstelling door de taalaanbieders hierbij een grote rol speelt. In de beleidsnota staat opgenomen dat de gemeenten de taak uitvoeren voor de middelen

die we hiervoor van het rijk ontvangen. Met deze prijsstelling voor de B1- en Z-route voldoet ons college aan het vastgestelde beleid.

Planning
Na deze publicatie van de offerte-aanvraag kunnen partijen hun vragen stellen. Na beantwoording besluiten we tot een mogelijke tweede vragenronde. Op 26 oktober 2021 sluit de inschrijftermijn. De beoordeling vindt in november 2021 plaats. Ons college neemt 14 december 2021 het besluit tot voorlopige gunning. Definitieve gunning vindt in januari 2022 plaats. Verwachting is dat op zijn vroegst het tweede kwartaal de eerste statushouders in de regio gehuisvest worden die onder de Wet inburgering 2021 vallen. In de aanbesteding wordt ook de Wet Bibob toegepast. Hier is in het gunningsproces en de verdere implementatie rekening mee gehouden.

Implementatie en rol voor oud-inburgeraars
In de voorbereidingen vond in juni 2021 een gesprek met de Adviescommissie Kleurrijk Samenleven Nijmegen plaats over de stand van zaken en in hoeverre hun aandachtspunten een plek in de offerte-aanvraag krijgen. Daarnaast willen we oud-inburgeraars inzetten bij de implementatie. Oud-inburgeraars kunnen meedenken over de afstemming die nodig is met inburgeraars en tussen partijen en de praktische inrichting van het aanbod in de verschillende fases. Een nog op te richten Regietafel vormt een afstemmingsbijeenkomst met alle partijen die een rol spelen bij de integratie van statushouders. Deze Regietafel kan de input van oud-inburgeraars gebruiken en bespreken met de samenwerkende uitvoeringspartners om de inhoudelijke samenwerking verder vorm te geven en te verbeteren. Op die manier geven we samen invulling aan het doel van de wet: een zo snel mogelijke integratie van inburgeraars in de samenleving, bij voorkeur via betaald werk.

Hoogachtend,

Het college van burgemeester en wethouders van Nijmegen

mr. drs. A.H. van Hout
gemeentesecretaris

drs. H.M.F. Bruls
burgemeester