

**Regiovisie aanpak huiselijk
geweld en
kindermishandeling
Noord-Holland Noord
2020-2023**

Auteurs:

Projectleiders Geweld hoort nergens thuis Noord-Holland Noord

Roos de groen (regio Alkmaar en West-Friesland)

Jessica de Wit (regio Kop van Noord-Holland)

In samenwerking met beleidsambtenaren en ketenpartners

Noord-Holland Noord, 2020

Inhoudsopgave

Samenvatting.....	4
1. Inleiding	5
2. Recente ontwikkelingen in Noord-Holland Noord	7
3. Regiovisie Noord-Holland Noord 2020-2023.....	8
4. Centrale visie	10
5. Preventie.....	12
6. Eerder en beter in beeld.....	13
7. Stoppen en duurzaam oplossen	14
8. Aandacht voor kwetsbare doelgroepen	15
9. Begrippenlijst.....	16
10. Bronnen.....	18

Samenvatting

Huiselijk geweld en kindermishandeling is de meest voorkomende vorm van geweld in Nederland. In 2018 waren er meer dan 3000 meldingen van huiselijk geweld en kindermishandeling bij Veilig Thuis in Noord-Holland Noord. Uit onderzoek blijkt dat de huidige aanpak van deze problematiek vaak niet effectief is en dat er veel geweldsincidenten plaatsvinden voordat er een melding plaatsvindt. Met dit document leggen we de basis voor een gezamenlijke visie op de aanpak van huiselijk geweld en kindermishandeling in Noord-Holland Noord. Want alleen samen kunnen we dit probleem aanpakken.

Deze visie is gericht op het verbeteren van de preventie, het vroegsignaleren en het stoppen en duurzaam oplossen van huiselijk geweld en kindermishandeling. Daarnaast wordt er aandacht besteed aan specifieke kwetsbare doelgroepen waaronder kinderen in kwetsbare opvoedsituaties en slachtoffers van ouderenmishandeling. De visie bestaat uit vier actielijnen:

1. Preventie
2. Eerder en beter in beeld
3. Stoppen en duurzaam oplossen
4. Aandacht voor kwetsbare doelgroepen

Binnen deze visie staan de volgende elementen steeds centraal:

1. Eerst samenwerken voor veiligheid, dan samenwerken voor risicogestuurde zorg

We werken volgens de visie “Eerst samenwerken voor veiligheid, dan samenwerken voor risicogestuurde zorg”. Dit betekent dat we in huishoudens waar sprake is van huiselijk geweld of kindermishandeling altijd eerst samen werken aan twee achtereenvolgende doelen: eerst directe veiligheid en wanneer dat gerealiseerd is werken we aan stabiele veiligheid via risicogestuurde zorg. Na het bewerkstelligen van stabiele veiligheid wordt zorg ingezet gericht op herstel.

2. Nauwe samenwerking tussen welzijn, zorg, veiligheid en strafpartners

Het voorkomen en aanpakken van huiselijk geweld en kindermishandeling is een verantwoordelijkheid van iedereen. Nauwe samenwerking tussen alle partners vanuit de domeinen zorg (hulpverlening, welzijn, inkomen, zorg en straf) en veiligheid (politie, justitie, reclassering) is noodzakelijk. Het streven is om de samenwerking verder te versterken, zowel op casus, management als bestuurlijk niveau.

3. Lokaal tenzij

De verantwoordelijkheid voor casussen waarin sprake is van huiselijk geweld of kindermishandeling wordt zoveel mogelijk op lokaal niveau belegd tenzij complexiteit van de zaak om opschaling vraagt. Opschaling kan plaatsvinden naar o.a. MDA++, MDCK, CSG of het Zorg en Veiligheidshuis.

4. Ervaringsdeskundigheid wordt ingezet

Door meer gebruik te maken van ervaringskennis en ervaringsdeskundigheid komt de leefwereld van slachtoffers en plegers van huiselijk geweld en kindermishandeling meer centraal te staan. Deze ervaringskennis gebruiken we om (beleid over) hulp en ondersteuning te bieden die beter aansluit bij de behoeften van deze mensen.

Op deze regiovisie volgt een uitvoeringsplan. In dit uitvoeringsplan wordt beschreven welke concrete acties er worden opgezet om de visie tot uitvoering te brengen.

1. Inleiding

Huiselijk geweld en kindermishandeling is de meest voorkomende vorm van geweld in Nederland. Deze problematiek heeft grote negatieve gevolgen voor het welzijn van de betrokken personen en voor de maatschappij in zijn geheel. Het is een hardnekkig probleem dat vaak van generatie op generatie wordt overgedragen.

Uit diverse onderzoeken blijkt dat de huidige aanpak voor gezinnen waarin sprake is van onveiligheid en geweld verbetering behoeftⁱ. Het lukt vaak niet om het geweld tijdig te signaleren, de hardnekkige patronen van geweld te doorbreken en het welzijn van betrokkenen blijvend te herstellen. Terwijl er veel hulpverlening betrokken is bij het systeem blijft er sprake van onveiligheid. Meer afstemming tussen de verschillende betrokken instanties is daarom noodzakelijk. Op dit moment zijn de zorgkosten hoog. De bestaande middelen zijn niet meer toereikend voor de manier waarop we dit probleem aanpakken. Kortom, het moet anders.

Om het patroon van geweld te doorbreken is een multidisciplinaire en systeemgerichte aanpak cruciaal. Dit vereist nauwe samenwerking tussen gemeenten, inwoners, hulpverlening, maatschappelijke organisaties, politie en justitie.

Gemeenten vervullen een centrale rol in de aanpak van huiselijk geweld en kindermishandeling vanuit de Wmo 2015 en de Jeugdwet. Daarnaast hebben gemeenten een rol als toezichthouder op de toepassing van de Wet Meldcode in de lokale infrastructuurⁱⁱ. In de regio zijn de afgelopen jaren verschillende onderzoeken gedaan en visie documenten geschreven. Denk bijvoorbeeld aan het rapport van Hiemstra en de Vries ‘werken aan een cultuur van verantwoordelijkheid’ en de visiedocumenten uit West-Friesland.ⁱⁱⁱ Hierin wordt geconcludeerd dat er meer samenhang en gezamenlijke verantwoordelijkheid in de keten noodzakelijk is.

Omvang In Nederland

Huiselijk geweld is een omvangrijk probleem in Nederland. Door angst, schaamte en schuldgevoelens komt slechts een deel van de gevallen aan het licht. Het geweld is vaak langdurig. Uit onderzoek blijkt dat er in gezinnen waarin huiselijk geweld en kindermishandeling speelt jaarlijks gemiddeld 71 geweldsincidenten voorkomen^{iv}. Een melding wordt gemiddeld pas na ruim een jaar van incidenten gedaan.

[infographic met volgende cijfers]

- 5,5% (1 op de 20) van de 18+ bevolking de afgelopen vijf jaar te maken gehad met ten minste één voorval van fysiek of seksueel geweld dat werd gepleegd door iemand uit de huiselijke kring.^v
- Na melding van huiselijk geweld is er 50% van de gevallen na anderhalf jaar nog steeds sprake van excessief geweld.^{vi}
- 1 op de 30 kinderen wordt mishandeld (119.000 kinderen per jaar)^{vii}
- 16.000 kinderen per jaar ondervinden ernstige hinder door een complexe scheiding^{viii}
- 1 op de 20 ouderen van 65 jaar en ouder is slachtoffer van mishandeling door partners, familie, huisvrienden of zorgverleners.^{ix}
- 1 op de 5 vrouwen is ooit fysiek mishandeld door een (ex)partner^x
- Gemiddeld zijn er 71 geweldsincidenten voor er een melding wordt gedaan bij Veilig Thuis^{xi}
- Van de vrouwen die worden omgebracht wordt 51% gedood door een (ex)partner.^{xii}

Omvang in Noord-Holland Noord

[infographic] In Noord-Holland Noord zijn in 2018 meer dan 3000 meldingen bij Veilig Thuis gedaan van huiselijk geweld of kindermishandeling. In de regio Alkmaar zijn er in 2018 1282 meldingen afgesloten, in de regio West-Friesland 1276 en in de Kop van Noord-Holland 865.

Organisatorische inrichting in Noord-Holland Noord

De partners die met elkaar samenwerken aan de veiligheid van de inwoners NHN zijn op verschillende schaalgroten georganiseerd:

- **Lokaal:** 18 gemeenten.
- **Centrumgemeenten:** op dit niveau zijn de vrouwen opvangcentra georganiseerd (Alkmaar en Den Helder). In den Helder is de vrouwenopvang Blijf van m'n Lijf Den Helder gevestigd. Zij bieden hulp en opvang op een anoniem adres, aan vrouwen en kinderen die slachtoffer zijn van huiselijk geweld. In Alkmaar is het Oranje Huis van Blijf Groep gevestigd. Hier biedt, coördineert en organiseert Blijf Groep directe hulp op maat bij huiselijk geweld, thuis of in de opvang.
- **Noord-Holland Noord:** op dit niveau zijn Veilig Thuis (het advies- en meldpunt huiselijk geweld en kindermishandeling), GGD, Veiligheidsregio, Zorg- en Veiligheidshuis georganiseerd.
- **Noord-Holland:** op dit niveau zijn politie en OM georganiseerd.

Terugblik regiovisie (2014-2018)

De vorige regiovisie is in 2014 vastgesteld door de achttien gemeenten uit Noord-Holland Noord. Het doel van de regiovisie “het voorkomen en waar nodig duurzaam stoppen van geweld” blijft relevant. Net als een aantal andere uitgangspunten denk bijvoorbeeld aan lokaal tenzij, veiligheid voorop of één gezin, één plan, één regisseur. Daarom zullen deze uitgangspunten ook terugkomen in de huidige visie.

De regiovisie 2014-2018 is voorafgaand aan de decentralisatie en de oprichting van Veilig Thuis opgesteld. Deze visie gaf handvaten voor deze transitie en een gezamenlijk richtpunt. De regio, rollen, taken en verantwoordelijkheden in de keten blijven een punt van aandacht ook in deze nieuwe regiovisie. Een heldere rol en taakverdeling tussen ketenpartners blijkt in de praktijk moeilijk, mede door het hoge aantal ketenpartners en de complexiteit van het stelsel. Daarom is hier aandacht voor in deze visie en in het hierop volgende uitvoeringsplan.

De invulling van de vorige regiovisie was belegd bij de individuele gemeenten. Hierdoor verschilt het per gemeente wat er precies met de visie is gebeurd en hoe deze verder invulling heeft gekregen. Dit betekent niet dat de ontwikkelingen rondom huiselijk geweld en kindermishandeling stil gestaan, er is hard gewerkt om de aanpak te versterken. Bij het opstellen van deze regiovisie zijn meer ketenpartners betrokken en zal er na het vaststellen een uitvoeringsplan worden opgesteld. Hierin wordt beschreven hoe we de verschillende ambities oppakken in de praktijk.

2. Recente ontwikkelingen in Noord-Holland Noord

De afgelopen 4 jaar hebben diverse ontwikkelingen plaatsgevonden die invloed hebben op de aanpak van huiselijk geweld en kindermishandeling. Hieronder beschrijven we de belangrijkste:

- De invoering van de verscherpte Wet meldcode. Het is sinds januari 2019 een professionele norm om melding te doen bij Veilig Thuis als er vermoedens zijn van acute of structurele onveiligheid. Stap 4 en 5 zijn hiervoor aangepast in de meldcode. Het is verplicht om als professional afwegingskader te gebruiken dat past bij jouw doelgroep.
- De transitie van de jeugdzorg naar de gemeenten. Gemeenten hebben in januari 2015 de verantwoordelijkheid gekregen voor de gehele jeugdketen. Van preventie en vroegsignalering tot en met de (zware) gespecialiseerde zorg. De bedoeling van de transitie was niet alleen om de bestaande voorzieningen onder één regie te brengen, maar ook om het aanbod te transformeren. Het beoogde doel van het nieuwe jeugdstelsel is om te komen tot betere en veilige zorg voor kwetsbare jongeren in een zo vroeg mogelijk stadium en tegen lagere kosten.
- Veilig thuis heeft een vernieuwd handelingsprotocol geïmplementeerd en heeft nu een uitgebreidere monitorfunctie en een radarfunctie gekregen. Daarnaast is er de nieuwe dienst Voorwaarde & Vervolg waarmee meer outreachend en in samenwerking met het lokale veld wordt gewerkt.
- Elke (sub)regio wordt geacht om een multidisciplinaire aanpak (MDA++) op te zetten. In de regio Alkmaar is in 2017 gestart met MDA++ en de ervaringen zijn hier positief. West-Friesland en de Kop van Noord-Holland werken ook aan het opzetten van MDA++.
- Er is een centrum voor seksueel geweld (CSG) en een multidisciplinair centrum voor kindermishandeling (MDCK) opgezet. Beiden centra bevinden zich in het Spaarne Gasthuis in Hoofddorp en zijn beschikbaar voor casuïstiek uit Noord-Holland Noord.

Programma Geweld hoort nergens thuis

De resultaten van het Verwey onderzoek (2014) hebben aanleiding gegeven tot het nationaal programma Geweld hoort nergens thuis.^{xiii} Dit is een 3 jarig programma dat in Noord-Holland Noord startte in 2019.

De ambitie van dit programma is om huiselijk geweld en kindermishandeling terug te dringen, de schade van geweld te beperken en de cirkel van geweld, de overdracht van generatie op generatie duurzaam te doorbreken. Het programma heeft deze ambities uitgewerkt in drie actielijnen:

- 1) Eerder en beter in beeld,
- 2) Stoppen en duurzaam oplossen,
- 3) Aandacht voor specifieke groepen.

3. Regiovisie Noord-Holland Noord 2020-2023

Een visie voor Noord-Holland Noord

Deze regiovisie is opgezet voor Noord-Holland Noord in zijn geheel omdat we met één gezamenlijke visie een afgestemde aanpak bewerkstelligen voor dit hele gebied. Dit omdat er veel ketenpartners worden gedeeld en er al veel op deze schaal grote georganiseerd is. Deze visie staat als uitgangspunt voor de samenwerking in de regio, gemeenten maken daarnaast ook hun eigen beleidskaders. Door samen met gemeenten en ketenpartners een visie te formuleren willen we een eenduidige aanpak bewerkstelligen voor een effectieve aanpak van huiselijk geweld en kindermishandeling. Uiteraard blijft er voldoende ruimte voor verdere subregionale en lokale invulling. Voortvloeiend uit deze regiovisie wordt een uitvoeringsplan opgesteld waarin concrete acties worden beschreven.

Vier actielijnen

In de Regiovisie Noord-Holland Noord 2020-2023 worden de actielijnen uit het landelijke programma Geweld hoort nergens thuis vertaald naar een Noord-Holland Noord visie. Dit wordt aangevuld met een visie op preventie. Preventie is een taak van de gemeente en kan huiselijk geweld en kindermishandeling voorkomen. Door de inzet van preventie schakelen we eerder hulp in. Dit is beter voor de inwoner aangezien de schade wordt beperkt. Daarnaast worden kosten op de lange termijn beperkt. De actielijnen zijn:

- Preventie: Het voorkomen van huiselijk geweld en kindermishandeling door risico's op huiselijk geweld te signaleren en hierop te reageren.
- Eerder en beter in beeld: Huiselijk geweld zo vroeg mogelijk signaleren en adequaat reageren.
- Stoppen en duurzaam oplossen: Het geweld zo snel mogelijk en duurzaam stoppen, schade beperken en herstel bevorderen, zodat nieuwe ontwikkelingskansen ontstaan voor de betrokkenen.
- Aandacht voor specifieke groepen: extra kwetsbare groepen met specifieke problemen.

Met deze regiovisie:

- Stellen we de visie van de gemeenten in Noord-Holland Noord vast op de aanpak van huiselijk geweld en kindermishandeling.
- Leggen we de basis voor afspraken tussen de gemeenten in Noord-Holland Noord. Het geeft inzicht in verantwoordelijkheden op regionaal en lokaal niveau.
- Zetten we het kader voor een heldere verdeling van rollen, taken en verantwoordelijkheden in de keten.
- Is er een basis voor een meerjarig actieprogramma. Hierin wordt ook de relatie gelegd met lopende en geplande activiteiten in het brede gemeentelijk beleid.

Gebruik van data

Met deze regiovisie wordt het gebruik van data in de aanpak van huiselijk geweld en kindermishandeling aangemoedigd. Ketenpartners en beleidsambtenaren benadrukken de waarde van datagedreven sturing: sturingshandelen gebaseerd op het systematisch verzamelen, beheren, analyseren en interpreteren van data^{xiv}. Data kan bijvoorbeeld worden ingezet om de effectiviteit van hulpverlening en de tevredenheid met de geboden ondersteuning te evalueren. Daarnaast kan data worden gebruikt om een beter inzicht te krijgen in op welke locaties specifieke problematiek voorkomt en waar hulpverlening op moet worden ingezet. Door gebruik te maken van deze informatie kan de hulpverlening nog beter aan sluiten bij de behoeften van de inwoners in Noord-Holland Noord.

Totstandkoming regiovisie

Deze regiovisie is aan de hand van de volgende stappen tot stand gekomen

1. Er is een startbijeenkomst georganiseerd waarin focuspunten voor het programma zijn bepaald en uitgewerkt.
2. De regionaal projectleiders Geweld hoort nergens thuis van Noord-Holland Noord hebben een eerste concept regiovisie geschreven. Hierbij is gebruik gemaakt van verschillende bronnen, waaronder regiovisies van andere regio's^{xv}.
3. Focusgroepen worden gehouden met beleidsambtenaren, directeuren, managers van de betrokken gemeenten en organisaties. Ervaringsdeskundigen worden gevraagd om feedback.
4. Feedbackronden volgen totdat er overeenstemming is.
5. Bestuurders worden geïnformeerd over de regiovisie en geven input via een symposium.
6. De visie wordt ter goedkeuring voorgelegd aan de colleges van de 17 gemeenten van Noord-Holland Noord.

4. Centrale visie

Kernelementen

Het voorkomen en aanpakken van huiselijk geweld en kindermishandeling is een verantwoordelijkheid van iedereen. In deze aanpak is het tot stand brengen van directe veiligheid en veiligheid op lange termijn cruciaal en er is een gezamenlijke visie nodig om hier effectief op te kunnen sturen. In deze visie staan de volgende kernelementen centraal:

- Werken volgens de visie “Eerst samenwerken voor veiligheid, dan samenwerken voor risicogestuurde zorg” van Van Arum en Vogtländer.
- Nauwe samenwerking tussen de domeinen zorg en veiligheid
- Lokaal organiseren tenzij opschaling noodzakelijk is
- Inzet van ervaringsdeskundigheid

Eerst samenwerken voor veiligheid, dan samenwerken voor risicogestuurde zorg

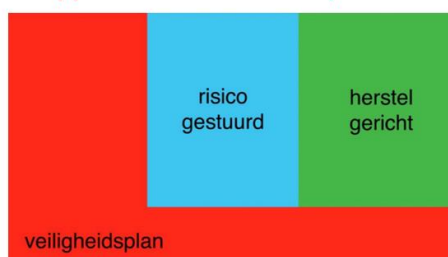
Sander van Arum en Linda Vogtländer schreven in 2016 de visie: “Eerst samenwerken voor veiligheid, dan samenwerken voor risicogestuurde zorg. Een duurzame visie op ketenzorg bij kindermishandeling, huiselijk geweld en seksueel misbruik en de centrale rol hierbij van het triage-instrument Veilig Thuis”.^{xvi} Deze visie biedt mooie handvaten en een concrete methodiek voor alle professionals om samen te werken aan het creëren van directe veiligheid en het opstarten van gespecialiseerde multidisciplinaire hulp. De visie kan dienen als een taal die de verschillende ketenpartners met elkaar verbindt.

Het gezamenlijk formuleren van doelen en resultaten is een essentieel onderdeel van de visie. De professionals en het (gezins)systeem formuleren samen een beperkt aantal concrete doelen. Zo maken zij samen een integraal plan aan tafel dat leidend is voor alle partijen. Regie is altijd belegd bij een casusregisseur die toeziet op het nakomen van afspraken en de directe veiligheid van de betrokkenen.

Altijd wordt er samengewerkt aan twee achtereenvolgende doelen: eerst directe veiligheid en wanneer dat gerealiseerd is werken we aan stabiele veiligheid. Om de cirkel van geweld duurzaam te doorbreken is er eerst directe veiligheid nodig. Daarna is er ruimte om de oorzaken aan te pakken door middel van risicogestuurde zorg. Vervolgens kan er gewerkt worden aan herstel van (ontwikkelings-) schade. Dit betekent dat er in vijf fases wordt samen gewerkt namelijk:

1. Werken aan directe veiligheid met een veiligheidsplan.
2. Werken aan stabiele veiligheid met een hulpverleningsplan voor risicogestuurde zorg.
3. Werken aan herstel van de ontwikkeling van de individuele gezinsleden met herstelplannen voor trauma-geïnformeerde en herstelgerichte zorg.
4. Werken aan stabilisatie door het evalueren en bijstellen van eerder gestelde doelen.
5. Werken aan het leren omgaan met terugval met een toekomstplan.

Stoppen en **Duurzaam** **Oplossen**



Nauwe samenwerking tussen de zorgdomeinen het veiligheidsdomein

Verbinding tussen zorg- en veiligheidspartners is essentieel voor het doorbreken van geweldspatronen. Ook informele netwerken kunnen waar mogelijk betrokken worden in deze aanpak. Alleen door efficiënte samenwerking tussen deze partners kan er gewerkt worden aan het verbeteren van de structurele veiligheid in een gezin. Voor een efficiënte samenwerking zijn afspraken met betrekking tot verantwoordelijkheden en samenwerking van belang. Afstemming van deze onderwerpen op bestuurlijk en ambtelijk niveau is hierbij noodzakelijk. Daarnaast kan er een efficiëntieslag worden gemaakt m.b.t. de huidige overlegstructuren rondom dit onderwerp.

Lokaal tenzij

Verantwoordelijkheid wordt zoveel mogelijk op lokaal niveau belegd tenzij complexiteit van de zaak om opschaling vraagt. Regie ligt in principe bij de lokale teams, ook als zij (op dat moment) geen actieve hulpverlening bieden. Het streven is dat alle lokale teams voldoen aan de kwaliteitseisen lokale teams “Werken aan Veiligheid voor lokale (wijk)teams en gemeenten^{xviii}”. Bij escalatie of grote complexiteit van de problematiek wordt er opgeschaald naar bijvoorbeeld MDA++, MDCK, CSG of het Zorg en Veiligheidshuis.

Ervaringsdeskundigheid

Persoonlijke ervaringen met huiselijk geweld en kindermishandeling en de ondersteuning die hierop is gericht, zijn een belangrijke bron van kennis. Door meer gebruik te maken van ervaringsdeskundigheid komt de leefwereld van slachtoffers en plegers van huiselijk geweld en kindermishandeling meer centraal te staan. Ervaringsdeskundigen brengen nieuwe inzichten en aanpakken voor sociale vraagstukken. Deze ervaringskennis kan worden ingezet om hulp en ondersteuning te ontwikkelen die beter aansluit bij de behoeften van deze mensen. Ervaringsdeskundigen kunnen daarnaast ook worden ingezet als ondersteuner, deskundigheidsbevorderaar, onderzoeker en initiator van vernieuwing. Hierdoor kan de kwaliteit van beleid en uitvoering worden versterkt.

Randvoorwaarden voor het realiseren van de centrale visie:

Deze randvoorwaarden worden meegenomen in het uitvoeringsplan.

- Duidelijke afspraken over de lokale en regionale verantwoordelijkheden.
- Duidelijke afspraken over de rollen, taken en verantwoordelijkheden per organisatie en wie in welke fase betrokken is.
- Een goed bestuurlijk netwerk.
- Heldere afspraken over financiering.
- Afspraken rondom informatiedeling tussen de ketenpartners en helderheid over verplichtingen en restricties als het gaat om informatiedeling.

5. Preventie

Visie

In Noord-Holland Noord wordt integraal samengewerkt om huiselijk geweld en kindermishandeling te voorkomen. Voorlichting wordt ingezet om het probleem bespreekbaar te maken onder de algemene bevolking. Tijdens de voorlichting wordt aandacht besteed aan sociale normen met betrekking tot het toepassen van geweld in bijv. de opvoeding en aan de risicofactoren voor huiselijk geweld en kindermishandeling. Voorbeelden van risicofactoren zijn armoede, schulden, overmatig drankgebruik of andere vormen van verslaving. In huishoudens waar deze risicofactoren aanwezig zijn, wordt tijdig ondersteuning geboden.

Wanneer problematiek in het huishouden aanwezig is wordt er ook navraag gedaan naar het welzijn van de overige leden van het systeem. Nauwe samenwerking tussen verschillende ketenpartners is van belang om informatie te delen en signalen op te pakken.

Ambities

- Professionals (leerkrachten, huisartsen, kinderopvangmedewerkers, wijkteammedewerkers etc.) kennen risicofactoren van huiselijk geweld en kindermishandeling en herkennen deze vroegtijdig. Zij bespreken deze signalen met de betrokkenen (o.a. toepassen van de kindcheck en de verwijfsindex) en wanneer nodig handelen zij hiernaar.
- Ondersteuning bieden wanneer risicofactoren met betrekking tot huiselijk geweld en kindermishandeling aanwezig zijn zodat geweld wordt voorkomen. Waar mogelijk wordt samengewerkt met het gezin en ligt daar de regie.
- Voorlichting bieden over het toepassen van geweld in de gezinssituatie. Op deze manier wordt het onderwerp bespreekbaar gemaakt.

6. Eerder en beter in beeld

Visie

Bij samenwerken voor veiligheid is het tijdig signaleren van huiselijk geweld en kindermishandeling van belang. Een belangrijk punt hierin is het verminderen van handelingsverlegenheid; we willen voorkomen dat de professional niet handelt of weet te handelen ondanks dat er zorgen of signalen zijn over de betreffende jeugdige en/of ouders. Hiervoor is bewustwording nodig, vaardigheden om het geweld bespreekbaar te maken en deskundigheid over hoe te handelen. Handelen kan in deze situatie ook betekenen dat een professional doorverwijst naar een ketenpartner met de benodigde expertise.

Een effectieve aanpak vraagt onder andere om een krachtige lokale infrastructuur. Deze lokale infrastructuur heeft een belangrijke rol in het signaleren en bespreekbaar maken van huiselijk geweld en kindermishandeling. Professionals op lokaal en bovenregionaal niveau moeten elkaar dan snel weten te vinden.

We streven ook naar het verminderen van handelingsverlegenheid onder de inwoners in Noord-Holland Noord. Inwoners kunnen een belangrijke rol spelen in het signaleren van huiselijk geweld en of kindermishandeling. Informatievoorziening over het herkennen van deze problematiek en hoe te handelen bij deze signalen creëert bewustwording en maakt geweld bespreekbaar. Dit kan bijdragen aan het verminderen van schaamte en het doorbreken van taboes. Hierbij is het van belang dat we aansluiten bij de huidige maatschappelijke ontwikkelingen waaronder de digitalisering.

In het meldingsproces is het van belang dat alle melders zich veilig voelen. Meer aandacht voor hoe melders veilig kunnen melden en hoe hun veiligheid kan worden gewaarborgd is nodig.

Ambities

- Professionals (leerkrachten, huisartsen, kinderopvangmedewerkers, wijkteammedewerkers etc.) kennen signalen van huiselijk geweld en kindermishandeling en herkennen deze vroegtijdig. Zij bespreken deze signalen met de betrokkenen en wanneer nodig handelen zij hiernaar.
- Professionals (zorg, school, kinderopvang, ouderenorganisaties, vrijwilligers) passen de meldcode huiselijk geweld en kindermishandeling toe.
- Professionals weten welke ketenpartners zij kunnen benaderen voor advies, ondersteuning of opschaling.
- Inwoners weten waar zij terecht kunnen bij vermoedens of signalen van huiselijk geweld en kindermishandeling.
- De vindbaarheid van de hulpverlening voor slachtoffers en plegers verbeteren. De hulp op een laagdrempelige en toegankelijke manier inrichten (o.a. door het inzetten van e-health).
- Professionals (zorg, school, kinderopvang, ouderenorganisaties, vrijwilligers) passen de meldcode huiselijk geweld en kindermishandeling toe.
- Het huisverbod wordt effectiever ingezet.

7. Stoppen en duurzaam oplossen

Visie

Geweld wordt zo snel mogelijk gestopt, stabiele en duurzame veiligheid wordt gecreëerd. De gemeenten in Noord-Holland Noord omarmen daarom de visie 'Eerst samenwerken voor veiligheid, dan samenwerken voor risicogestuurde zorg'. Voor het hele gezinssysteem wordt samenhangende steun of hulp georganiseerd die bijdraagt aan veiligheid en herstel.

Er wordt gewerkt volgens het principe 'één gezin, één plan, één regisseur'. Professionals werken hiervoor samen op basis van wat het gezin nodig heeft. Alle gezinsleden en hun sociale netwerk zijn betrokken. Er wordt zoveel mogelijk uitgegaan van eigen kracht en eigen regie. Het welzijn van de slachtoffers en daders wordt over langere tijd gemonitord en er wordt voldoende aandacht besteed aan herstelzorg.

Slachtoffers en plegers moeten vroegtijdig worden ingelicht over de verschillende vormen van hulpverlening die kunnen worden ingezet. De informatievoorziening met betrekking tot het proces van hulpverlening en de betrokken instanties moet worden verbeterd. Goede informatievoorziening verbetert de betrokkenheid en het gevoel van regie van slachtoffers/plegers.

Ambities

- Er wordt multidisciplinair en systeemgericht samengewerkt in zowel reguliere situaties als bij de aanpak van complexe en ernstige vormen van huiselijk geweld, kindermishandeling en seksueel geweld.
- Bij complexere vormen van huiselijk geweld en acuut geweld hebben we een MDA++-aanpak, het CSG, de vrouwenopvangcentra en het MDCK. Er is samenhang tussen de overleggen en voorzieningen.
- Er is een toereikend en gericht hulpaanbod om huiselijk geweld en kindermishandeling te doorbreken.
- Op casusniveau wordt altijd afgewogen of traumascreening nodig.
- Er is voldoende aanbod voor psychologische traumabehandeling en er zijn voldoende traumabehandelaren.
- Herhaling van geweld (recidive) komt minder voor doordat duurzame veiligheid en herstel worden gerealiseerd.
- Huisverboden worden eerder ingezet om directe veiligheid te bewerkstelligen.

8. Aandacht voor kwetsbare doelgroepen

Visie

Voor een aantal doelgroepen met specifieke problemen is een specifieke aanpak of specifieke expertise nodig. Het gaat om groepen die extra kwetsbaar zijn. De gemeenten in Noord-Holland Noord vinden het belangrijk dat er in de aanpak van huiselijk geweld en kindermishandeling aandacht is voor en kennis is van deze kleinere en grotere doelgroepen.

Dit betreft in ieder geval:

- Kinderen in kwetsbare opvoedsituaties (ouders met een verstandelijke beperking of psychische problematiek)
- Kinderen bij complexe scheidingen
- Slachtoffers van ouderenmishandeling
- Slachtoffers van seksueel geweld
- Slachtoffers van loverboyproblematiek en mensenhandel
- Slachtoffers van eengerelateerd geweld en huwelijkse dwang
- Mannelijke slachtoffers

Algemene ambities

- Er is voldoende deskundigheid en specialistische kennis omtrent de specifieke aanpak die nodig is om huiselijk geweld te signaleren en duurzaam te stoppen bij alle specifieke groepen.
- Professionals zijn vaardig in het bespreekbaar maken van geweld m.b.t. de specifieke groepen.
- Ervaringsdeskundigen worden waar nodig ingezet in de hulpverlening.

9. Begrippenlijst

Centrum Seksueel Geweld (CSG)

Is een gespecialiseerd centrum voor acuut seksueel geweld gevestigd in het Spaarne Gasthuis Hoofddorp^{xviii}. Het CSG Noord-Holland is een samenwerking tussen Veilig Thuis Kennemerland, Spaarne Gasthuis, Politie Eenheid Noord-Holland en Kenter Jeugdhulp. Het centrum biedt medische, psychologische en forensische hulp. De samenwerking tussen artsen, verpleegkundigen, psychologen en politie binnen het centrum voorkomt dat slachtoffers iedere keer opnieuw hun verhaal moeten doen en op verschillende plekken hulp moeten zoeken.

Ervaringsdeskundigheid

Een ervaringsdeskundige is iemand die op basis van persoonlijk en collectieve ervaringskennis in staat is deze kennis in welk vorm dan ook door te geven aan anderen.^{xix}

Gefaseerd werken aan veiligheid

Een visie op de aanpak van onveiligheid geschreven door Sander van Arum en Linda Vogtländer^{xx}. Bij deze visie wordt samengewerkt tussen de verschillende organisaties en wordt zorg gefaseerd ingezet. Eerst samenwerken voor veiligheid, dan samenwerken voor risicogestuurde zorg en vervolgens samenwerken aan herstel. De visie is landelijk omarmd door gemeenten, instellingen en nationale overheid. Het doel is het patroon van structurele onveiligheid in relaties te doorbreken en directe veiligheid, stabiele veiligheid en herstel voor alle betrokkenen te realiseren.

Huiselijk geweld

Onder huiselijk geweld verstaan we geweld dat door iemand uit de huiselijke kring van het slachtoffer is gepleegd^{xxi}. Met huiselijke kring worden hier (ex-)partners, familieleden en huisvrienden bedoeld. Het woord huiselijk verwijst niet naar de plaats van het delict maar naar de relatie tussen pleger en slachtoffer. Het delict kan zowel binnenshuis als buitenshuis plaatsvinden. Bij huiselijk geweld kan het gaan om lichamelijk, psychisch of seksueel geweld. Het kan de vorm aannemen van (ex-)partnergeweld, kindermishandeling, verwaarlozing van ouderen of geweld tegen ouders.

Kindcheck

De kindcheck houdt in dat je bij kwetsbare volwassenen nagaat of zij voor minderjarige kinderen zorgen en of kinderen daar veilig opgroeien^{xxii}. Zijn er kinderen betrokken? Zoja, hoe wordt voor hen gezorgd? Daarnaast wordt deze check ook uitgevoerd bij broertjes en zusjes als er sprake is van zorgen over een kind.

Kindermishandeling

Kindermishandeling is elke vorm van mishandeling die voor een kind bedreigend of gewelddadig is^{xxiii}. Het gaat hier om actief of passief opgedrongen handelingen of gedrag waardoor de minderjarige ernstige fysieke of psychische schade kan oplopen. Concreet gaat het hier om seksuele mishandeling, fysieke mishandeling, emotionele/psychische mishandeling, fysieke verwaarlozing, emotionele/psychische verwaarlozing en het getuige zijn van partnergeweld.

MDA++

Multi Disciplinaire Aanpak (MDA++) is een aanpak gericht op kindermishandeling en huiselijk geweld waarbij specialistische kennis en ervaring worden ingezet^{xxiv}. Een goede samenwerking tussen partijen in relatie tot het gezin is hierbij essentieel. De aanpak richt zich op gezinnen die

op meerdere leefdomeinen problemen ervaren en waarbij sprake is van (structurele) onveiligheid.

Multidisciplinair Centrum Kindermishandeling Kennemerland (MDCK)

Op een speciaal ingerichte locatie in het Spaarne Gasthuis Hoofddorp kan alle nodige onderzoek van kind en gezin gedaan worden^{xxv}. Medisch onderzoek, psychosociaal onderzoek, risicotaxatie en kindvriendelijk verhoor door justitie. In het MDCK werkt een team van verschillende professionals samen. Onderzoek, diagnose en behandeling komt in het MDCK samen. Het MDCK adviseert en helpt om de hulp aan het kind en het gezin snel en goed te organiseren.

Professionals/ Ketenpartners

Alle professionals van organisaties die betrokken zijn bij de hulpverlening aan slachtoffers of daders van huiselijk geweld of kindermishandeling. Daarnaast worden hiermee ook de professionals die veel werken met kwetsbare mensen bedoeld zoals professionals in het onderwijs, de kinderopvang en in de thuiszorg.

Systeemgericht werken

Een individu maakt deel uit van een groter systeem: familie, vrienden, kennissen, buurt waarin hij woont, gemeente etc. Bij systeem gericht werken wordt het systeem betrokken bij de zorg, begeleiding en ondersteuning.

Veilig Thuis

Veilig Thuis is het advies- en meldpunt huiselijk geweld en kindermishandeling^{xxvi}. Slachtoffers, daders en omstanders kunnen hier terecht voor deskundige hulp en advies. Veilig Thuis biedt ook advies en ondersteuning aan professionals. Veilig Thuis biedt de helpende hand, doorbreekt onveilige situaties en zet mensen in beweging. Veilig thuis heeft de volgende wettelijke taken:

- Advies geven
- Meldingen in ontvangst nemen
- Onderzoek doen of er daadwerkelijk sprake is van huiselijk geweld of kindermishandeling
- Zo nodig vervolgstappen in gang zetten in de vorm van overdragen naar vrijwillige hulp, de Raad voor de Kinderbescherming informeren en/of melding doen bij de politie
- Terugkoppelen aan de melder.

Verwijsindex

In Noord-Holland Noord heet de verwijsindex VIN (Vroeg samenwerken In Noord-Holland Noord)^{xxvii}. VIN is een digitaal systeem waarin een professional kan aangeven dat hij/zij betrokken is bij een kind. Als een andere professional ook een signaal afgeeft, ontstaat er een 'match'. Er kan ook een match ontstaan met professionals die bij andere kinderen uit het gezin betrokken zijn. Na een match krijgen de professionals een berichtje met contactgegevens, zodat zij met elkaar en het gezin kunnen overleggen hoe zij het kind het beste kunnen ondersteunen.

10. Bronnen

-
- ⁱ Tierolf, B. Lünemann, K. Stekete, M. (2014) *Doorbreken geweldspatroom vraagt gespecialiseerde hulp. Onderzoek naar effectiviteit van de aanpak huiselijk geweld in de G4*. Verwey Jonker: Utrecht.
- ⁱⁱ Voor meer informatie zie: <https://gemeenten.movisie.nl/doel/huiselijk-geweld-en-kindermishandeling-aanpakken/beleid/signaleren-en-melden>.
- ⁱⁱⁱ Uitvoeringskader inkoop Sociaal Domein West-Friesland (2019-2021) & Transformatieplan Jeugzorgregio West-Friesland 2018-2021.
- ^{iv} Verwey Jonker Instituut, 2019. *Werkt de aanpak van kindermishandeling en huiselijk geweld? Eerste resultaten uit een grootschalig onderzoek*.
- ^v Eijkeren, L. van, Downes, R., en Veenstra, R. (2018) *Slachtofferschap en huiselijk geweld: prevalentieonderzoek naar de aard, omvang, relaties en gevolgen van schachtoffer- en plegerschap*. Den Haag: WODC.
- ^{vi} Tierolf, B. Lünemann, K. Stekete, M. (2014) *Doorbreken geweldspatroom vraagt gespecialiseerde hulp. Onderzoek naar effectiviteit van de aanpak huiselijk geweld in de G4*. Verwey Jonker: Utrecht.
- ^{vii} Alink, L. Prevoo, M. Berkel, S. van e.a. (2018) *Nationale Prevalentiestudie Mishandeling van kinderen en Jeugdigen* WOD: Den Haag.
- ^{viii} de Wilde, E.J. Kooijman, K. Boven, J. van e.a. (2017) *De gemeentelijke inzet voor preventie van kindermishandeling* NJI, Kinderombudsman: Utrecht/Den Haag.
- ^{ix} Bakker, L. Witkmap, B. Timmermans, M. (2018) *Aard en omvang ouderenmishandeling* Regioplan: Amsterdam.
- ^x Movisie. (2018) *Factsheet (Ex-)partnergeweld* . Geraadpleegd via <https://www.huiselijkgeweld.nl/vormen/partner-en-ex-partnergeweld/publicaties/factsheets/2018/11/01/ex-partnergeweld>
- ^{xi} Verwey Jonker Instituut & Augeo foundation. (2019) *Werkt de aanpak van kindermishandeling en huiselijk geweld? Eerste resultaten uit een grootschalig onderzoek*. Geraadpleegd via https://www.verwey-jonker.nl/doc/2018/216037_Werkt_aanpak_kindermishandeling.pdf.
- ^{xii} CBS Statline tabel Moord en Doodslag 2018.
- ^{xiii} Rijksoverheid. (2019) *Geweld hoort nergens thuis. Aanpak huiselijk geweld en kindermishandeling*. Rijksoverheid: Den Haag.
- ^{xiv} Vereniging voor Nederlands Gemeenten. (2019). *Datagedreven sturing bij gemeenten*. VNG: Den Haag.
- ^{xv} Werkgroep huiselijk geweld en kindermishandeling. (2019). *Regiovisie aanpak huiselijk geweld en kindermishandeling Zeeland 2019-2023*. CZW Bureau: Goes.
- ^{xvi} Vogtländer, L. & Arum, S. van (2016). *Eerst samenwerken voor veiligheid, dan samenwerken voor risicogestuurde zorg*. GGD GHOR Nederland: Utrecht.
- ^{xvii} Vereniging voor Nederlands Gemeenten. (2019). *Werken aan Veiligheid voor lokale (wijk)teams en gemeenten*. VNG: Den Haag.
- ^{xviii} Centrum Seksueel Geweld. (2019) Centrum Seksueel Geweld Noord-Holland Noord. Geraadpleegd via <https://www.centrumseksueelgeweld.nl/csg-noord-holland/>.
- ^{xix} Kooij A. van der, Keuzenkamp S. (2018) *Movisie: ervaringsdeskundigen in het sociaal domein. Wie zijn het en wat doen ze?* Movisie: Utrecht.
- ^{xx} Vogtländer, L. & Arum, S. van (2016). *Eerst samenwerken voor veiligheid, dan samenwerken voor risicogestuurde zorg*. GGD GHOR Nederland: Utrecht.
- ^{xxi} Rijksoverheid (2019). *Wat is huiselijk geweld?* Geraadpleegd via <https://www.rijksoverheid.nl/onderwerpen/huiselijk-geweld>.

-
- ^{xxii} Augeo foundation (2019). *Kindcheck*. Geraadpleegd via <https://www.augeo.nl/kindcheck>.
- ^{xxiii} Rijksoverheid (2019). *Wat is kindermishandeling?* Geraadpleegd via <https://www.rijksoverheid.nl/onderwerpen/huiselijk-geweld>.
- ^{xxiv} Movisie en Nederlands Jeugdinstituut (2017). Factsheet *Wat is MDA++ en wat heb je er als gemeente aan?* Movisie en Nederlands Jeugdinstituut: Utrecht.
- ^{xxv} Multidisciplinair Centrum Kindermishandeling Kennemerland (2019). Over ons. Geraadpleegd via http://www.mdck.nl/over_ons/.
- ^{xxvi} Veilig thuis (2019). *Hoe werkt Veilig Thuis?* Geraadpleegd via <https://veiligthuis.nl/hoe-werkt-veilig-thuis/>.
- ^{xxvii} Vroeg samenwerken In Noord-Holland Noord (2019). *Vroeg samenwerken in Noord-Holland Noord*. Geraadpleegd via <https://vroegsamenwerken.nl/>.