# Zwanenburg Wilgenlaan

# 83

**Bestemmingsplan – 4 september 2024**

**Toelichting**

gemeente
Haarlemmermeer

# Inhoudsopgave


**1 Inleiding ..... 4**

1.1 Aanleiding ..... 4

1.2 Ligging en begrenzing plangebied ..... 4

1.3 Doel en planvorm ..... 5

1.4 Geldende bestemmingsplannen en regelingen ..... 6

1.5 Planproces ..... 6

1.6 Leeswijzer ..... 7

**2 Beschrijving huidige situatie ..... 8**

2.1 Ruimtelijke structuur ..... 8

2.2 Functionele structuur ..... 16

**3 Beleid en regelgeving ..... 20**

3.1 Rijksbeleid ..... 20

3.2 Provinciaal en regionaal beleid ..... 23

3.3 Gemeentelijk beleid ..... 24

**4 Nieuwe situatie ..... 30**

4.1 Toekomstige ontwikkelingen in het plangebied ..... 30

4.2 Ruimtelijke structuur ..... 31

4.3 Functionele structuur ..... 34

**5 Onderzoek en beperkingen ..... 35**

5.1 Bedrijven en Milieuzonering ..... 35

5.2 Bodem ..... 39

5.3 Cultuurhistorie en archeologie ..... 41

5.4 Explosieven ..... 42

5.5 Externe veiligheid ..... 43

5.6 Flora en fauna ..... 44

5.7 Geluid ..... 46

5.8 Geur ..... 48

5.9 Gezondheid ..... 49

5.10 Kabels, leidingen en telecommunicatie installaties ..... 49

5.11 Licht ..... 49

5.12 Lucht ..... 50

5.13 Luchtvaartverkeer ..... 54

5.14 Milieueffectrapportage ..... 56
5.15 Schaduwwerking ..... 57
5.16 Trillingen ..... 59
5.17 Verkeer en parkeren ..... 59
5.18 Water en klimaat ..... 61
5.19 Windhinder ..... 66
**6 Uitvoerbaarheid ..... 67**
6.1 Financiële uitvoerbaarheid ..... 67
6.2 Maatschappelijke uitvoerbaarheid ..... 67
**7 Juridische aspecten ..... 71**
7.1 Opzet regels en verbeelding ..... 71
7.2 Inleidende regels ..... 71
7.3 Bestemmingsregels ..... 72
7.4 Algemene regels ..... 73
7.5 Overgangs- en slotregels ..... 73
7.6 Handhaafbaarheid ..... 74

# 1 Inleiding

## 1.1 Aanleiding

Openbare basisschool De Zwaan is momenteel gehuisvest op twee locaties in Zwanenburg: Plantsoenlaan 4 en Wilgenlaan 83. De schoolbebouwing op deze beide locaties is gedateerd en in slechte staat. Bovendien is de school door een toenemend aantal leerlingen de laatste jaren uit haar onderkomen gegroeid. In 2022 zijn daarom als tussenoplossing drie tijdelijke klaslokalen op de locatie aan de Wilgenlaan geplaatst. Het schoolbestuur en de gemeente hebben vanwege de gedateerde bebouwing, de verspreiding over twee locaties en het tekort aan nevenruimte voor onderwijskundige vernieuwing de wens om op de locatie aan de Wilgenlaan vervangende nieuwbouw te realiseren voor de school. De nieuwbouw dient daarbij ook plek te bieden aan kinderopvang. De school en de kinderopvang vormen samen dan het Integraal Kindcentrum De Zwaan.

De vervangende nieuwbouw voor het Integraal Kindcentrum past niet binnen de kaders van het geldende bestemmingsplan. Om de nieuwbouw mogelijk te maken is een juridisch-planologische procedure nodig. Vanwege de beperkingen die gelden vanwege het Luchthavenindelingbesluit Schiphol (LIB) dienen zowel de bestaande schoolbebouwing op de locatie Wilgenlaan als het gebruik als geluidsgevoelig gebouw (onderwijs) op de locatie Plantsoenlaan daarbij te worden wegbestemd. Het is daarom noodzakelijk om een nieuw bestemmingsplan op te stellen.

Voor de ontwikkeling van de locatie aan de Wilgenlaan is een plan in voorbereiding opgesteld. Dit plan vormt de basis voor het nu voorliggende bestemmingsplan Zwanenburg Wilgenlaan 83'.

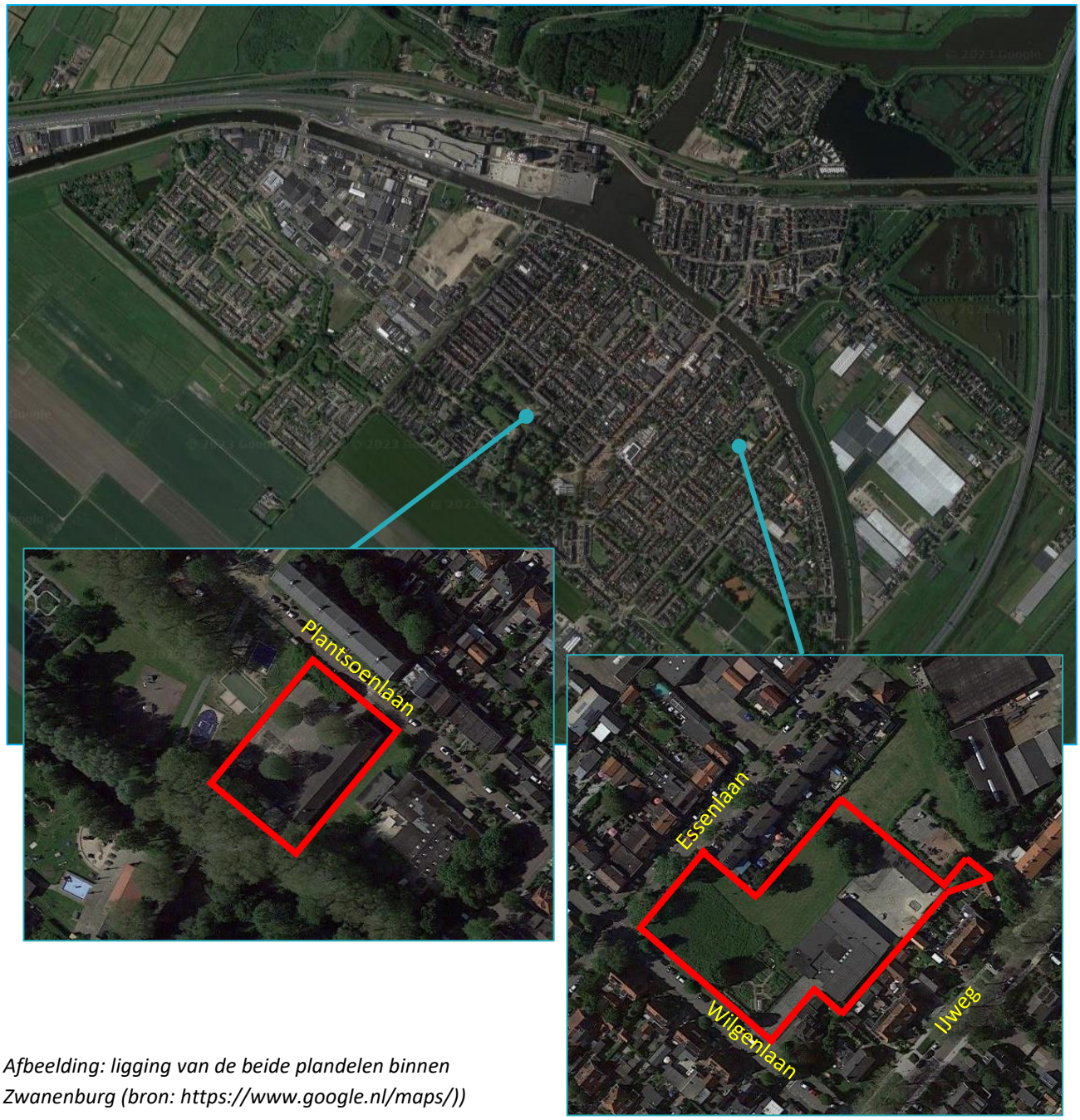
Het voorliggende bestemmingsplan is opgesteld binnen het kader van de Wet ruimtelijke ordening (hierna: Wro). Op 1 januari 2024 is de Omgevingswet in werking getreden. Op grond van artikel 4.6, lid 2, van de Invoeringswet Omgevingswet blijft bij de vaststelling van het bestemmingsplan het oude recht, de Wro, van toepassing. Voorwaarde daarbij is dat een bestemmingsplan voor 1 januari 2024 als ontwerp ter inzage dient te zijn gelegd. Het voorliggende bestemmingsplan met de daarop betrekking hebbende stukken heeft vanaf 14 december 2023 als ontwerp ter inzage gelegen.
Zodra het voorliggende bestemmingsplan van kracht is, wordt het bestemmingsplan onderdeel van het tijdelijk deel van het omgevingsplan. Dit volgt uit artikel 4.6, lid 1, van de Invoeringswet Omgevingswet.

## 1.2 Ligging en begrenzing plangebied

Het plangebied van dit bestemmingsplan bestaat uit twee delen, die beide zijn gelegen in het dorp Zwanenburg. Het dorp bevindt aan de noordzijde van de gemeente Haarlemmermeer en wordt aan de noord- en oostzijde begrensd door de Ringvaart van de Haarlemmermeerpolder.

Het meest westelijke plandeel betreft het perceel aan de Plantsoenlaan 4. Dit perceel is centraal gelegen in het dorp en bevindt zich tussen de Plantsoenlaan en het voetpad tussen de Kerkhoflaan en de Thorbeckestraat. Het andere plandeel bevindt zich aan de oostzijde van het dorp en heeft betrekking op het perceel aan de Wilgenlaan 83, de naastgelegen braakliggende gronden en de aan de Wilgenlaan gelegen buurtuin Wilg en Es. Het plandeel bevindt zich tussen de Essenlaan, de openbare speeltuin achter de huidige schoolbebouwing, de IJweg en de Wilgenlaan.

In volgende afbeelding is de ligging van de bede plandelen weergegeven.




*Afbeelding: ligging van de beide plandelen binnen Zwanenburg (bron: https://www.google.nl/maps/))*

## 1.3 Doel en planvorm

De doelstelling van het bestemmingsplan Zwanenburg Wilgenlaan 83 is het bieden van een actueel juridisch-planologisch kader voor het plangebied zoals beschreven in paragraaf 1.2 en voor

de beoogde ontwikkeling zoals beschreven in hoofdstuk 4. Het plan is voor wat betreft de ontwikkeling van het plandeel aan de Wilgenlaan flexibel opgezet, opdat verdere uitwerking in een concreet bouwplan niet onnodig wordt belemmerd. Het bestemmingsplan biedt niettemin de nodige rechtszekerheid en waarborgt de stedenbouwkundige en ruimtelijk gewenste kwaliteit voor het plandeel. Vast staan de maximale ontwikkelingsmogelijkheden (bouwmassa en programma). Hierop zijn ook de in het kader van het bestemmingsplan uitgevoerde onderzoeken gebaseerd.

## 1.4 Geldende bestemmingsplannen en regelingen

Het bestemmingsplan Zwanenburg Wilgenlaan 83 vervangt een gedeelte van de volgende bestemmingsplannen:

| Plannaam | Vastgesteld | Onherroepelijk |
|---|---|---|
| Bestemmingsplan ‘Zwanenburg’ | 13 juni 2013 | 13 augustus 2014 |
| Paraplubestemmingsplan 'Parkeerregels' | 4 oktober 2018 | 1 januari 2019 |
| Paraplubestemmingsplan 'Datacenters' | 22 oktober 2020 | 19 januari 2021 |
| Paraplubestemmingsplan 'Wonen' | 10 maart 2022 | 13 september 2023 |
| Paraplubestemmingsplan 'Parkeerregels - partiële herziening' | 9 maart 2023 | 5 mei 2023 |

In paragraaf 2.2 wordt nader ingegaan op de in de tabel genoemde bestemmingsplannen.

## 1.5 Planproces

Voordat dit bestemmingsplan rechtskracht verkrijgt, dient de procedure te zijn doorlopen, zoals vastgelegd in de Wet ruimtelijke ordening (hierna Wro). Deze procedure kent de volgende stappen.

### *Inspraak*

De Wro kent voor het bestemmingsplan geen verplichting meer voor het voeren van een inspraakprocedure. Of er inspraak gehouden wordt, is afhankelijk van de gemeentelijke inspraakverordening. De inspraakverordening van onze gemeente heeft het bieden van inspraak gekoppeld aan beleidsontwikkeling. Aangezien dit geen bestemmingsplan is dat ziet op beleidsontwikkeling, is geen inspraak gehouden voor dit plan en is volstaan met een zienswijzenperiode bij het ontwerpbestemmingsplan.

### *Wettelijk vooroverleg*

Het Besluit ruimtelijke ordening bepaalt dat de gemeente overlegt met alle betrokken instanties. Dat zijn in ieder geval de betrokken rijksdiensten, de provincie Noord-Holland en het Hoogheemraadschap van Rijnland en, voor zover van toepassing, de aangrenzende buurgemeente(n). Het is Haarlemmermeers gebruik geworden ook plaatselijke

platformorganisaties een reactiemogelijkheid te geven. De toelichting gaat in op de uitkomsten van het vooroverleg.

### *Ontwerpbestemmingsplan*

Het ontwerpbestemmingsplan is vanaf 14 december 2023 zes weken ter inzage gelegd. Iedereen kon in deze periode digitaal (met DigiD), schriftelijk of mondeling een zienswijze kenbaar maken.

### *Vaststelling bestemmingsplan*

Binnen twaalf weken na de termijn van terinzageligging van het ontwerpbestemmingsplan stelt de gemeenteraad het bestemmingsplan vast. Dat gebeurt na afweging van ingekomen zienswijzen. Het vastgestelde bestemmingsplan wordt vervolgens ter inzage gelegd. Gedurende deze terinzageligging kunnen belanghebbenden beroep instellen bij de Raad van State.

### *Reactieve aanwijzing*

De provincie en de minister hebben de mogelijkheid om in te grijpen in de vorm van een reactieve aanwijzing, voordat de beroepstermijn ingaat. Het onderdeel waar deze aanwijzing betrekking heeft, blijft dan geen onderdeel uitmaken van het bestemmingsplan.

### *Inwerkingtreding en onherroepelijk bestemmingsplan*

Het bestemmingsplan treedt in werking de dag nadat de beroepstermijn is afgelopen en als binnen die termijn geen schorsingsverzoek is ingediend. Het plan is onherroepelijk als er geen beroep is ingesteld of door de Raad van State een (voor het plan gunstige) einduitspraak is gedaan over eventueel ingestelde beroepen.

## 1.6 Leeswijzer

Het tweede hoofdstuk van deze toelichting geeft een beeld van de bestaande situatie in het plangebied. Er wordt een beschrijving gegeven van de ruimtelijke en functionele structuur van het gebied. In het derde hoofdstuk wordt ingegaan op het relevante beleid en de regelgeving en de invloed hiervan op het bestemmingsplan. Het vierde hoofdstuk gaat in op de nieuwe situatie met de te verwachten ontwikkelingen en de gewenste ruimtelijk-functionele structuur. Het vijfde hoofdstuk gaat in op de onderzoeksgegevens en beperkingen. In het hoofdstuk zes komt de uitvoerbaarheid aan bod en in het laatste hoofdstuk wordt ingegaan op de juridische aspecten van dit bestemmingsplan.

# 2 Beschrijving huidige situatie

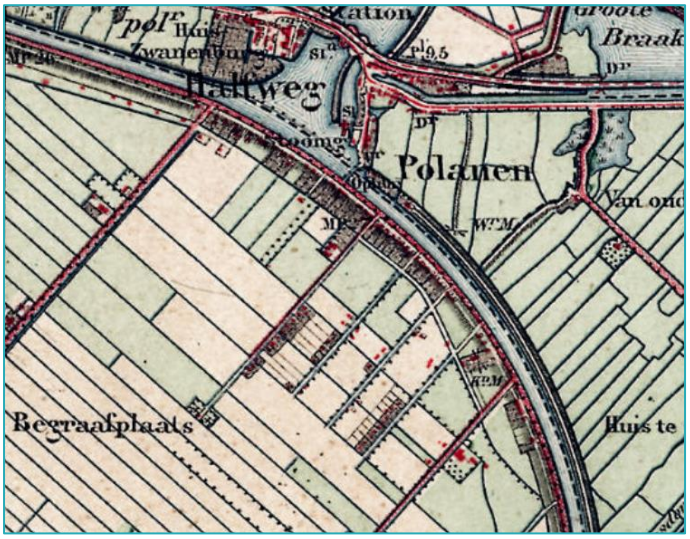
## 2.1 Ruimtelijke structuur

### 2.1.1 Ruimtelijke ontwikkelingen

Op 5 mei 1840 wordt gestart met het graven van de Haarlemmermeerpolder. Met de drie stoomgemalen de Leeghwater, de Lynden en de Cruquius wordt daarna de polder drooggemalen. Juli 1852 is de droogmaking gereed na het wegpompen van meer dan 8.000 miljoen kubieke meter water. Sinds 11 juli 1855 vormt de Haarlemmermeerpolder in zijn geheel, inclusief Ringvaart en Ringdijk, de gemeente Haarlemmermeer. Per 1 januari 2019, na de fusie met de naastgelegen gemeente Haarlemmerliede en Spaarnwoude, bestaat de gemeente Haarlemmermeer ook uit grondgebied buiten de Haarlemmermeerpolder.

De verkaveling van de Haarlemmermeerpolder werd indertijd uitgevoerd in een patroon van langgerekte kavels tussen wegen die op twee kilometer afstand van elkaar in de lengterichting van de polder, van noordoost naar zuidwest liepen. Haaks daarop kwamen de dwarswegen, onderling op drie kilometer afstand. Op dezelfde wijze groef men de vaarten en tochten op één kilometer afstand van de lengtewegen. De Hoofdvaart is de breedste en van oorsprong belangrijkste waterloop in de polder. Deze loopt centraal in het midden van de polder, van gemaal Leeghwater te Buitenkaag in het zuidwesten via Abbenes, Nieuw-Vennep en Hoofddorp naar gemaal Lynden te Lijnden.

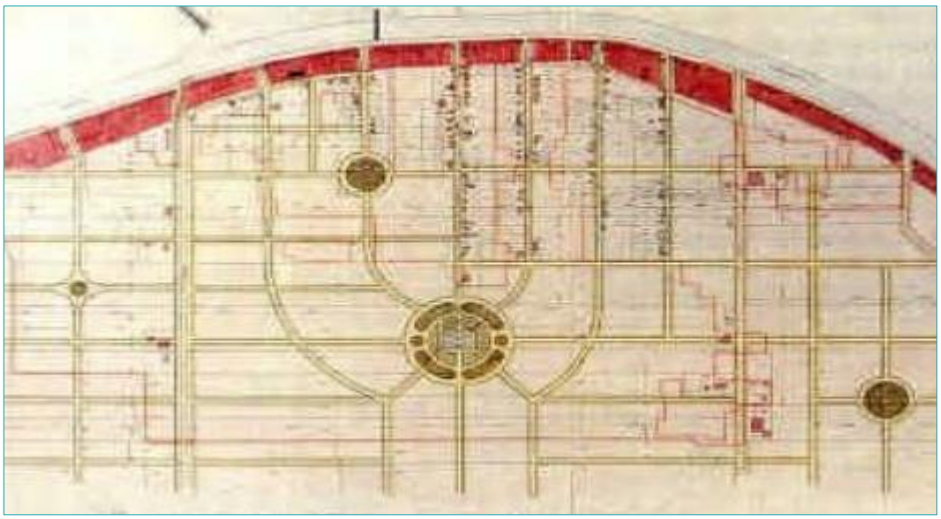
Bij de droogmaking van de Haarlemmermeer werden Kruisdorp (sinds 1868 Hoofddorp genoemd) en Venneperdorp (sinds 1868 Nieuw-Vennep genoemd) aangewezen tot verzorgingskern in het nieuwe landbouwgebied. Hoofddorp vormde al spoedig het administratieve en economische centrum van de gemeente. Later kwamen er meer dorpen in de polder, zoals Badhoevedorp en Zwanenburg.




*Afbeelding: Zwanenburg rond 1880 (bron: https://www.topotijdreis.nl/)*

De eerste bebouwing van Zwanenburg werd gerealiseerd door landarbeiders en polderwerkers die al vrij gauw na de drooglegging van de Haarlemmermeer huizen bouwden bij de Ringdijk. Deze huizen bevonden zich in het noorden van de polder, ter hoogte van het aan de andere zijde van de Ringvaart gelegen en al bestaande dorp Halfweg. In 1913 werd Zwanenburg officieel een dorp. Het dorp werd daarbij vernoemd naar het gemeenlandshuis van Rijnland dat in Halfweg staat.

De eerste planmatige uitbreiding van Zwanenburg is gebaseerd op het Uitbreidingsplan Zwanenburg. Dit uitbreidingsplan is ontworpen door J.F.R. Gevers in 1912. Hij volgt in zijn stratenplan het verkavelingspatroon van de polder. Van sommige kruispunten maakt hij verbijzonderingen: ronde, groene pleinen.



*Afbeelding: Uitbreidingsplan Zwanenburg, J.F.R. Gevers in 1912 (bron: toelichting bestemmingsplan 'Zwanenburg')*

Vanaf de jaren twintig van de vorige eeuw wordt Zwanenburg een forensendorp door de vestiging van arbeiders uit Amsterdam. In de jaren dertig is het dorp gegroeid tot 4.000 inwoners. Amsterdamse bedrijven die zich aan het eind van de jaren vijftig en zestig in Zwanenburg vestigen, nemen hun werknemers in het kielzog mee. Om de dorpsbebouwing is in de loop der jaren een ring van planmatige woninguitbreidingen ontstaan met een rechte structuur en herhaalde architectuur. Het dorp telde 10.000 inwoners in 1970. Tegenwoordig telt Zwanenburg circa 8.000 inwoners.

Op de locatie aan de Wilgenlaan 83 is in de jaren '30 van de vorige eeuw een school gerealiseerd. Het gebouw van de toenmalige Julianaschool was met een hoekaccent en entree georiënteerd op de kruising Wilgenlaan-Essenlaan. De schoolbebouwing bevond zich in de rooilijnen van de naastgelegen bebouwing aan de Wilgenlaan en Essenlaan.

*Afbeelding: zicht op het oorspronkelijke schoolgebouw vanaf de kruising Essenlaan-Wilgenlaan in 1938*

Het schoolgebouw maakte onderdeel uit van het bouwblok tussen de Zwanenburgerdijk-IJweg-Wilgenlaan-Essenlaan en vormde een lange en voorname gevel aan de Wilgenlaan. Het binnenterrein was groen en werd gekenmerkt door het schuine achterpad wat parallel aan de Polderdijk liep en de Essenlaan met de IJweg verbond. Het gebouw bestond uit een hoge laag met een ruime kap. Het hoekaccent was twee bouwlagen hoog. De architectuur van de school bestond voornamelijk uit baksteenmetselwerk en is te kenmerken als een Amsterdamse school stijl met invloeden van de horizontale kubistische stijl van Frank Lloyd Wright en/of Dudok.

*Afbeelding: plattegrond van de bebouwing van de Julianaschool aan de Wilgenlaan rond 1995 (bron: https://www.topotijdreis.nl/)*

Het schoolgebouw van de Julianaschool is rond 1995 gesloopt. Op een deel van de locatie is nog schoolbebouwing aanwezig (zie de volgende subparagraaf). Deze schoolbebouwing is in 1977 gebouwd en nadien diverse keren verbouwd en uitgebreid. Ook is in 1975-1977 op de locatie een

kleuterschool gebouwd (De Wilgenkatjes) maar dat gebouw is enkele jaren geleden gesloopt omdat de leerlingen van de kleuterschool onderdeel zijn geworden van groepen 1 en 2 van de basisschool.

De locatie aan de Plantsoenlaan 4 is in 1953 bebouwd met schoolbebouwing. Deze schoolbebouwing is nog steeds op de locatie aanwezig.

### 2.1.2 Bebouwingsstructuur plandeel Wilgenlaan en omgeving

Het plandeel aan de Wilgenlaan is deels bebouwd met een vierkant schoolgebouw van circa 30 bij 30 meter en een bvo van 870 m². De bebouwing is éénlaags (plat dak) en ligt circa 30 meter terug ten opzichte van de Wilgenlaan. De schoolbebouwing is gedateerd en te klein voor het aantal leerlingen van openbare basisschool De Zwaan. In 2022 zijn daarom drie tijdelijke klaslokalen toegevoegd met een bvo van 213 m². De units zijn aan het speelterrein, achter het schoolgebouw, geplaatst. Het totale bvo van de schoollocatie bedraagt 1.083 m².

*Afbeelding: zicht vanaf de Wilgenlaan met achter en links van de boom het eenlaagse schoolgebouw en uiterst links nog een deel van de tijdelijke klaslokalen*

Het gebied waar tot de sloop van de Julianaschool in 1995 een bebouwingwand aanwezig was, is nu geheel open. Hierdoor zijn vanaf de straat veel groen, zijkanten en achterkanten van woningen en schuttingen zichtbaar.

*Afbeelding: zicht vanaf de kruising Wilgenlaan-Essenlaan op de open hoek van het bouwblok Zwanenburgerdijk-IJweg-Wilgenlaan-Essenlaan*

De omgeving van het plandeel wordt gekenmerkt door een mix van vooroorlogse grondgebonden bebouwing en seriematige bouw uit de jaren ‘60. De bebouwing heeft zowel een voor- als achtertuin:

- Direct ten zuiden van het plangebied bevinden zich een vrijstaande woning van één laag met een kap (Wilgenlaan 81) en twee-onder-een-kapwoningen op de hoek Wilgenlaan-IJweg (IJweg 27-29). De op de hoek gelegen woningen zijn tweelaags met kap.

*Afbeelding: de éénlaagse woning met kap aan de Wilgenlaan en de op de hoek gelegen twee-onder-een-kapwoningen (bron: https://www.google.nl/maps)*

Aan de overzijde van de Wilgenlaan bevinden zich enkele twee-onder-een-kapwoningen (Wilgenlaan 100-114). Deze woningen zijn éénlaags met een ruime kap.

*Afbeelding: de twee-onder-een-kapwoningen aan de overzijde van de Wilgenlaan (bron: https://www.google.nl/maps)*

- Aan de noordzijde wordt het plandeel deels begrensd door aan elkaar geschakelde twee-onder-een-kapwoningen (Essenlaan 8-22). Deze woningen zijn tweelaags met een kap. De schuttingen van de achtertuinen van deze woningen grenzen aan een gedeelte van het plandeel.

*Afbeelding: de achterkanten van de woningen aan de Essenlaan*

Aan de overzijde van de Essenlaan staan éénlaagse woningen met een kap.

*Afbeelding: de aan overzijde van de Essenlaan gelegen eenlaagse woningen met kap (bron: https://www.google.nl/maps)*

- Ten zuidoosten van het plandeel zich woningen van één laag met een ruimte kap (IJweg 11 t/m 29). De achtertuinen van deze woningen grenzen aan het plandeel.

*Afbeelding: de aan IJweg gelegen eenlaagse woningen met kap (bron: https://www.google.nl/maps)*

### 2.1.3 Bebouwingsstructuur plandeel Plantsoenlaan

Het plandeel aan de Plantsoenlaan is deels bebouwd met een haakvormig schoolgebouw met een bvo van 986 m². De bebouwing is eenlaags met een kap.

*Afbeelding: de schoolbebouwing aan de Plantsoenlaan (bron: https://www.google.nl/maps)*

Het schoolplein bevindt zich ten noordwesten van het schoolgebouw.  Dit schoolplein is van de openbare ruimte afgeschermd via een laag hekwerk. Het schoolgebouw en het schoolplein bevinden zich aan de rand van de groenzone tussen de Plantsoenlaan en de Kuyperlaan-VanHallstraat-Troelstralaan.

### 2.1.4 Groenstructuur

Na de sloop van de schoolbebouwing op de locatie Wilgenlaan is een groot deel van het plangebied braakliggend geworden. Deze gronden hebben daardoor inmiddels grotendeels een groene invulling gelregen. De gronden direct naast het huidige schoolgebouw zijn sinds enkele jaren in gebruik gegeven als tijdelijke buurttuin, genaamd Wilg en Es. Naast de buurttuin staat een grote paardenkastanje.

In het groene binnenterrein bevindt zich een openbare speeltuin. Deze speeltuin ligt ten noordoosten van de tijdelijke klaslokalen.

### 2.1.5 Ontsluitingsstructuur

De entree van de te slopen school bevindt zich aan de Wilgenlaan. Hier bevinden zich ook de fietsenrekken. Langs de Essenlaan, nabij de hoek met de Wilgenlaan, zijn 12 parkeerplaatsen aanwezig. Dit betreft een tijdelijk parkeerterrein.

Het huidige groene binnenterrein van het bouwblok biedt geen overzichtelijke toegang en overzicht. De paden vanaf de IJweg en de Essenlaan naar de openbare speeltuin zijn niet goed vindbaar door begroeiing, nutsgebouwen en/of hekwerken. Het ontbreekt aan een voetpad vanaf de Wilgenlaan naar deze openbare speeltuin.

## 2.2 Functionele structuur

### 2.2.1 Plangebied en omgeving

Het plandeel aan de Wilgenlaan is voor wat betreft het perceel Wilgenlaan 83 in gebruik als onderwijs. De overige gronden van het plandeel hebben een groene invulling. Alleen op de hoek van de Essenlaan en de Wilgenlaan is een tijdelijk parkeerterrein met 8 parkeerplaatsen aanwezig.

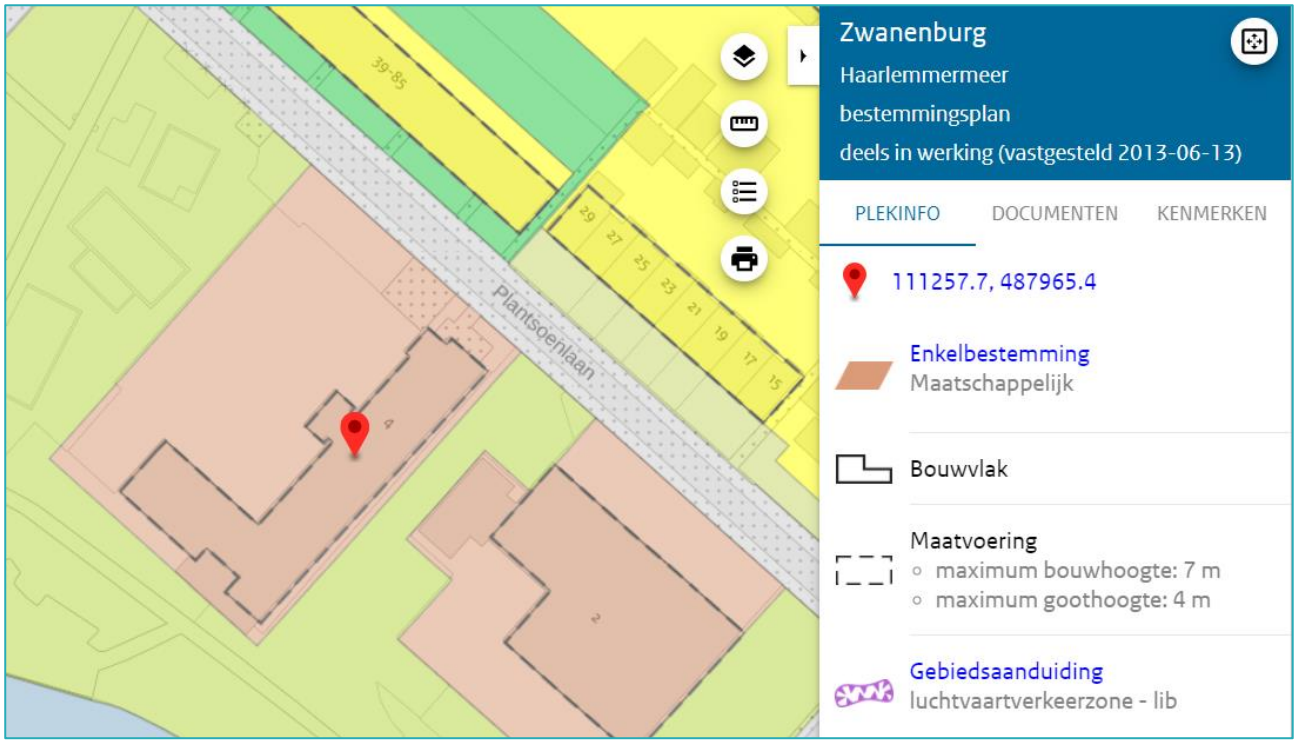
De gronden rondom het plandeel aan de Wilgenlaan zijn in gebruik ten behoeve van wonen of groenvoorziening met diverse sport- en speelvoorzieningen (openbare speeltuin) en bijbehorende voetpaden.

Het plandeel aan de Plantsoenlaan is volledig in gebruik ten behoeve van onderwijs.

De school heeft verdeeld over de beide locaties in totaal 388 leerlingen (peilmoment 1 oktober 2023), waarvan 181 leerlingen op de Wilgenlaan en 207 leerlingen op de Plantsoenlaan. De onderbouw (groepen 1 t/m 4) is gevestigd in het schoolgebouw aan de Wilgenlaan, de bovenbouw (groep 5 t/m 8) krijgt les in het schoolgebouw aan de Plantsoenlaan.

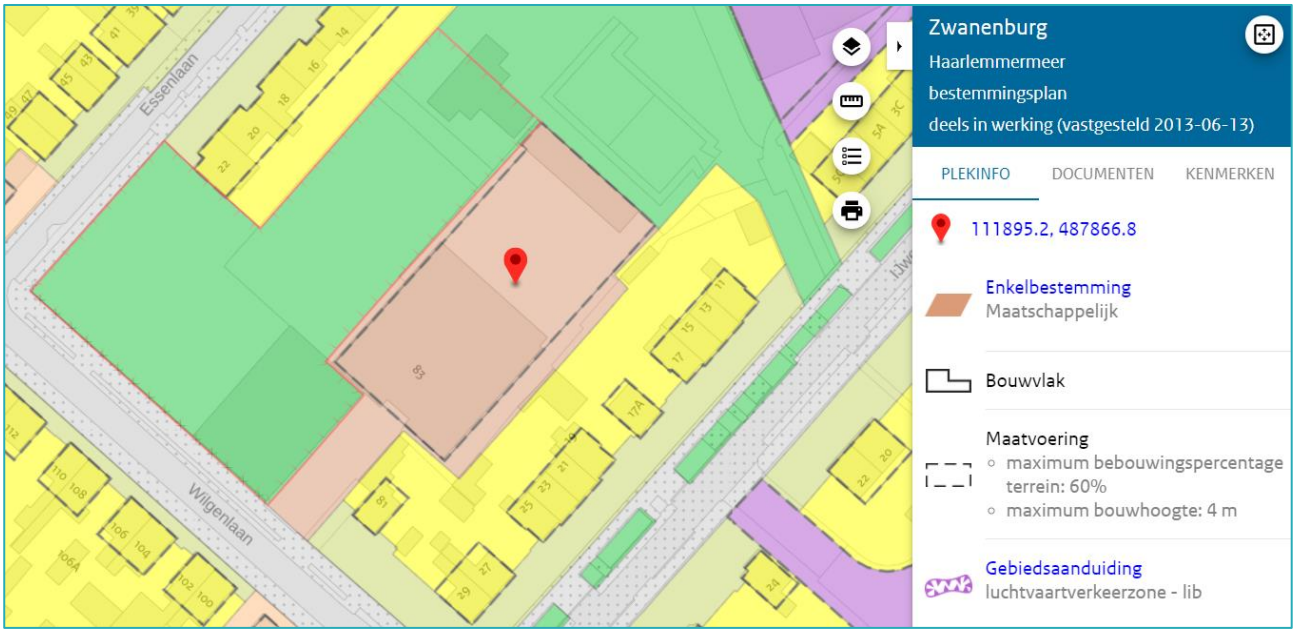
### 2.2.2 Bestemmingsplan 'Zwanenburg'

Het plandeel aan de Plantsoenlaan 4 is in het bestemmingsplan 'Zwanenburg' volledig bestemd als 'Maatschappelijk' (zie navolgende afbeelding).




*Afbeelding: uitsnede bestemmingsplan Zwanenburg' ter plaatse van het plandeel 'Plantsoenlaan 4' (bron: ruimtelijkeplannen.nl)*

De bestemming ‘Maatschappelijk’ is ook toegepast ter plaatste van het perceel Wilgenlaan 83. De overige gronden van dit plandeel zijn bestemd als ‘Groen’ en ‘Wonen’ (zie navolgende afbeelding). Een deel van de als ‘Groen’ bestemde gronden is daarbij aangeduid als ‘wro-zone - wijzigingsgebied 6’.




*Afbeelding: uitsnede bestemmingsplan Zwanenburg' ter plaatse van het plandeel ‘Wilgenlaan 83’ (bron: ruimtelijkeplannen.nl)*

In de bestemming ‘Maatschappelijk’ zijn educatieve (onderwijs)voorzieningen, voorzieningen gericht op jeugd en/of kinderopvang en/of naschoolse opvang, voorzieningen ten behoeve van verenigingsleven, voorzieningen ten behoeve van gezondheidszorg, welzijnsinstellingen, sociale en/of levensbeschouwelijke voorzieningen en openbare dienstverlening toegestaan. Daarnaast zijn hier ook de bij de bestemming behorende verhardingen, in- en uitritten, groen en water, nutsvoorzieningen en parkeren toegestaan.
Gebouwen zijn in beginsel alleen toegestaan binnen een bouwvlak. Voor het plandeel aan de Plantsoenlaan geldt binnen het bouwvlak een maximum goot- en bouwhoogte van respectievelijk 4 en 7 meter terwijl de maximum bouwhoogte van het bouwvlak in het plandeel aan de Wilgenlaan 4 meter bedraagt. Voor het bouwvlak in het plandeel aan de Wilgenlaan geldt bovendien een maximum bebouwingspercentage van 60%. Het bouwvlak in het plandeel aan de Plantsoenlaan mag volledig bebouwd worden. Bouwwerken geen gebouwen zijnde mogen ook buiten het bouwvlak worden gebouwd. De maximum bouwhoogte bedraagt 2 meter in geval van erf- en terreinafscheidingen en 6 meter in geval van overige bouwwerken.

De als ‘Groen’ bestemde gronden mogen worden gebruikt voor groenvoorzieningen met bijbehorende wandel- en fietspaden, in- en uitritten ten behoeve van aangrenzende bestemmingen, speelvoorzieningen, bergbezinkbassins, nutsvoorzieningen, water en waterhuishoudkundige voorzieningen en kunstobjecten. Binnen deze bestemming zijn naast

bergbezinkbassins ook gebouwen ten behoeve van nutsvoorzieningen en speelvoorzieningen toegestaan met een oppervlak van niet meer dan 10 m² en een hoogte van maximaal 4 meter. De maximum hoogte van bouwwerken geen gebouwen zijnde bedraagt 6 meter.
Een kleine strook van het plandeel aan de Wilgenlaan is bestemd als 'Wonen'. Binnen deze bestemming is naast het gebruik als wonen en aan huis verbonden beroepsuitoefening ook het bijbehorende gebruik als tuinen, terreinverhardingen en erven toegestaan. Omdat de betreffende strook niet is voorzien van een bouwvlak zijn er ter plaatse geen hoofdgebouwen in de vorm van woningen toegestaan. De strook mag wel worden bebouwd met bijbehorende bouwwerken, zoals een bijgebouw met een goot- en nokhoogte van respectievelijk 3 en 5 meter.

De als 'Groen' bestemde gronden ten noordwesten van het plandeel aan de Wilgenlaan zijn aangeduid als 'wro-zone - wijzigingsgebied 6'. Burgemeester en wethouders zijn conform artikel 40 bevoegd om de bestemming 'Groen' via een wijzigingsprocedure te wijzingen in de bestemmingen 'Maatschappelijk' met de aanduiding 'zoi', 'Verkeer' en 'Verkeer-Garageboxen'. Daarbij dienen zij de volgende regels in acht te nemen:

- er zijn maximaal 24 zorgappartementen en twee groepswoningen met elk maximaal 7 kamers toegestaan;
- de gevels van de hoofdbebouwing mogen maximaal 16 meter breed zijn met een onderlinge tussenruimte van minimaal 3 meter;
- de woningen dienen op de straat georiënteerd te zijn;
- de maximale goot- en bouwhoogte van de hoofdbebouwing die direct aan de Wilgenlaan en Essenlaan is gesitueerd bedraagt 7 en 14 meter;
- de maximale goot- en bouwhoogte van de overige hoofdbebouwing bedraagt 10 en 14 meter;
- het watercompensatie bedraagt minimaal 15%;
- er dient voorzien te worden in voldoende parkeergelegenheid;
- de benodigde parkeergelegenheid wordt gesitueerd op het binnenterrein achter de bestaande woningen aan de Essenlaan.

Van de wijzigingsbevoegdheid in artikel 40 is geen gebruik gemaakt.

Voor beide plandelen geldt nog dat deze zijn aangeduid met de gebiedsaanduiding 'luchtvaartverkeerzone - lib'. Er gelden daardoor beperkingen vanuit het Luchthavenindelingbesluit Schiphol. Zo zijn ter plaatse van de beide plandelen geen geluidsgevoelige gebouwen toegestaan, met uitzondering van bestaand gebruik of een geluidsgevoelig gebouw ter vervanging van een bestaand geluidsgevoelig gebouw (zie ook hoofdstukken 3 en 5).

Het geldende bestemmingsplan 'Zwanenburg' heeft de bestaande gebouwen gedetailleerd vastgelegd, zodat het beoogde plan voor de locatie aan de Wilgenlaan niet binnen deze kaders past. Het is daarom nodig om een nieuw bestemmingsplan voor deze locatie vast te stellen. Vanwege de regelgeving van het Luchthavenindelingbesluit Schiphol is het daarbij noodzakelijk om

tegelijkertijd het gebruik als geluidsgevoelige bestemming ter plaatse van de locatie aan de Plantsoenlaan te schrappen.

### 2.2.3 Paraplubestemmingsplannen 'Parkeeregels', 'Datacenters' en 'Wonen'

Voor het gehele grondgebied van de gemeente gelden de Paraplubestemmingsplannen 'Parkeeregels', 'Datacenters', 'Wonen' en 'Parkeerregels - partiële herziening'. De parapluplannen 'Datacenters' en ‘Wonen’ zijn voor het voorliggende bestemmingsplan ‘Wilgenlaan 83’ niet relevant, de parapluplannen met betrekking tot parkeren wel.

De gemeente Haarlemmermeer stelt bij nieuwbouwplannen of wijzigingen van het gebruik waarvoor een omgevingsvergunning vereist is, voorwaarden aan het aantal parkeerplaatsen en toetst hierbij aan het parkeernormenbeleid dat geldt op het moment van ontvangst van een aanvraag omgevingsvergunning. In het paraplubestemmingsplan 'Parkeeregels' is dat juridisch verankerd.

# 3 Beleid en regelgeving

## 3.1 Rijksbeleid

### 3.1.1 Nationale omgevingsvisie

De Nationale Omgevingsvisie (NOVI) 'Duurzaam perspectief voor onze samenleving' komt voort uit de Omgevingswet, die op 1 januari 2024 in werking treedt. Uitgangspunt is dat ingrepen in de leefomgeving niet los van elkaar plaatsvinden, maar in samenhang. Zo worden in gebieden betere, meer geïntegreerde keuzes gemaakt. Vier prioriteiten hierin zijn:

1. Ruimte voor klimaatadaptatie en energietransitie;
2. Duurzaam economisch groeipotentieel;
3. Sterke en gezonde steden en regio's;
4. Toekomstbestendige ontwikkeling van het landelijk gebied.

Binnen deze prioriteiten worden drie afwegingsprincipes gehanteerd, die helpen om beleidskeuzes te maken. Dit zijn:

1. Combinaties van functies hebben voorrang op enkelvoudige functies;
2. Kenmerken en identiteit van een gebied staan centraal;
3. Afwentelen wordt voorkomen.

Tot het moment dat de Omgevingswet in werking treedt geldt de omgevingsvisie als structuurvisie en zijn ruimtelijke belangen geborgd in het Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro, zie §3.1.2). In het Besluit ruimtelijke ordening (Bro) is het Rijksbelang opgenomen dat verstedelijking op duurzame wijze plaatsvindt. Wanneer een nieuwe stedelijke ontwikkeling mogelijk wordt gemaakt moet er getoetst worden aan de 'ladder voor duurzame verstedelijking' (zie §3.1.3).

In het voorliggende bestemmingsplan wordt een verouderd schoolgebouw vervangen door nieuwbouw. In de vervangende nieuwbouw is ook plek voor kinderopvang. Het Integraal Kindcentrum dat zo ontstaat draagt bij aan het versterken van de dorpskern Zwanenburg en leidt tevens tot het versterken van klimaatadaptatie en energietransitie.

### 3.1.2 Besluit algemene regels ruimtelijke ordening

In het Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro) staat een aantal onderwerpen waarvoor het Rijk uit het oogpunt van de nationale belangen in de Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte regels stelt. Voor gemeente Haarlemmermeer is hierin van belang:

- Toekomstige uitbreiding van het hoofdwegennet en hoofdspoorwegennet;
- De ruimte reservering voor de parallelle Kaagbaan;
- Zones onder hoogspanningsverbindingen worden gevrijwaard;
- Aan de provincies is opgedragen om Natuurnetwerk Nederland (NNN) te beschermen;
- Primaire waterkeringen buiten het kustfundament krijgen ruimtelijke bescherming;
- Nationale landschappen, zoals het erfgoed van de Stelling van Amsterdam, worden ruimtelijk beschermd;

- Kaders voor onder meer het bundelen van verstedelijking en voor de bufferzones.

Dit bestemmingsplan wordt niet beïnvloed of belemmerd door voornoemde regels.

### 3.1.3 Besluit ruimtelijke ordening

In het Besluit ruimtelijke ordening (Bro, 2017) is de Ladder voor duurzame verstedelijking opgenomen. Met de ladder voor duurzame verstedelijking wordt een zorgvuldige afweging en transparante besluitvorming bij alle ruimtelijke en infrastructurele besluiten nagestreefd. De Ladder voor duurzame verstedelijking is geregeld in artikel 3.1.6 lid 2 en luidt: '*De toelichting bij een bestemmingsplan dat een nieuwe stedelijke ontwikkeling mogelijk maakt, bevat een beschrijving van de behoefte aan die ontwikkeling, en, indien het bestemmingsplan die ontwikkeling mogelijk maakt buiten het bestaand stedelijk gebied, een motivering waarom niet binnen het bestaand stedelijk gebied in die behoefte kan worden voorzien.*'
De begrippen "bestaand stedelijk gebied" en "nieuwe stedelijke ontwikkeling" zijn opgenomen in artikel 1.1.1 lid 1 aanhef en onder h en i Bro.

De 'behoefte' is de aantoonbare vraag naar de voorgenomen ontwikkeling (de komende tien jaar - looptijd van een bestemmingsplan) verminderd met het aanbod in planologische besluiten, ook als het feitelijk nog niet is gerealiseerd (harde plancapaciteit). De Ladder bepaalt niet voor welke regio de behoefte in beeld moet worden gebracht. De aard en omvang van de stedelijke ontwikkeling bepaalt op welk niveau de afweging moet worden gemaakt. De afbakening van het onderzoeksgebied is dus afhankelijk van het beoogde programma in het bestemmingsplan.

Ter plaatse van dit bestemmingsplan bevinden zich reeds maatschappelijke onderwijsfuncties. Door de in dit bestemmingsplan voorziene sloop en vervangende nieuwbouw van de school op de locatie aan de Wilgenlaan wordt vooral voorzien in een kwaliteitsverbetering van het onderwijs. Op de locatie aan de Wilgenlaan is weliswaar sprake van een uitbreiding in omvang maar door het niet langer toestaan van onderwijs en andere geluidsgevoelige functies op de locatie aan de Plantsoenlaan is er feitelijk geen sprake van een relevante toename binnen Zwanenburg. De vervangende nieuwbouw op de locatie aan de Wilgenlaan voorziet in de behoefte aan onderwijs en kinderopvang in Zwanenburg voor de komende jaren. De locatie aan de Plantsoenlaan 4 kent ook een ongunstigere ligging in het kader van het Luchthavenindelingsbesluit dan de Wilgenlaan 83.

### 3.1.4 Luchtvaartnota

De luchtvaartnota 2020-2050 'Verantwoord vliegen naar 2050' zet in op een duurzame luchtvaartsector die Nederland blijft verbinden met de rest van de wereld. Daarnaast moet luchtvaart stiller en duurzamer worden. 'Slim en Duurzaam' is het uitgangspunt voor de nota, met veiligheid op één. Daarnaast brengt de nota balans aan in de verschillende publieke belangen. Vier staan er centraal:

1. Nederland veilig in de lucht en op de grond;
2. Nederland goed verbinden met de rest van de wereld;
3. Aantrekkelijke en gezonde leefomgeving;

4. Luchtvaart duurzaam.

Dit bestemmingsplan maakt geen ontwikkelingen mogelijk die in strijd zijn met de belangen van de Luchtvaartnota.

### 3.1.5 Luchthavenindelingbesluit Schiphol

De ruimtelijke consequenties van het rijksbeleid voor Schiphol zijn geformuleerd in het Luchthavenindelingbesluit Schiphol (LIB). In dit besluit is een beperkingengebied opgenomen waarbinnen beperkingen worden gesteld ten aanzien van het gebruik en de bestemming van de grond voor zover deze noodzakelijk zijn met het oog op veiligheid en geluidsbelasting.

De gemeente zorgt ervoor dat nieuwe inwoners in een zo vroegtijdig mogelijk stadium deugdelijk en objectief geïnformeerd worden over geluidsbelasting en mogelijke hinder door vliegtuiggeluid (of –uitstoot en kerosinegeur) door de aanwezigheid van de luchthaven Schiphol.

Mede als gevolg van het LIB is het gebruik als onderwijs niet langer toegestaan op de locatie aan de Plantsoenlaan. In § 5.11 wordt verder ingegaan op de gevolgen van de aanwezigheid van Schiphol en de beperkingen van het LIB voor dit bestemmingsplan.

### 3.1.6 Nationaal Water Programma 2022-2027

In dit programma worden de hoofdlijnen van het nationale waterbeleid en het beheer van de rijkswateren en rijksvaarwegen beschreven aan de hand van drie hoofdambities voor het waterbeleid:

1. Een veilige en klimaatbestendige delta
2. Een concurrerende, duurzame en circulaire delta
3. Een schone en gezonde delta met hoogwaardige natuur

De wateropgaven staan niet op zichzelf; een integrale aanpak met andere opgaven in de fysieke leefomgeving zoals de energietransitie, woningbouw en de landbouw is noodzakelijk. Daarbij is het van groot belang dat ‘aansluiten op de karakteristieken van het watersysteem’ en ‘meebewegen met water’ leidende principes blijven voor de integrale aanpak van ruimtelijke ontwikkelingen in ons land.

In paragraaf 5.8 wordt verder ingegaan op het aspect water en de gevolgen voor dit bestemmingsplan.

### 3.1.7 Beleidsnota mainport en metropool

Het Rijk heeft in samenwerking met de zogenaamde regiopartijen en de partijen uit de luchtvaartsector een beleidsnota (2016) opgesteld voor de Schipholregio. Deze beleidsnota is een uitwerking van het programma SMASH (Structuurvisie Mainport Amsterdam Schiphol Haarlemmermeer) en is erop gericht de mainport Schiphol en haar regio te versterken en helderheid te bieden wat betreft de mogelijkheden voor de verdere ruimtelijke en infrastructurele ontwikkeling. De nota heeft de ambitie om de kracht en kwaliteiten van de regio verder uit te

bouwen, de economische ontwikkeling van de regio en Schiphol te stimuleren en kansen en potenties in de regio beter te benutten. Daarnaast willen de partijen binnen de regio de verwachte woningbehoefte van 440.000 geschatte woningen accommoderen. De kracht en kwaliteit van de Schipholregio komt voort uit de compactheid ervan en haar diversiteit aan functies. De focus ligt hierbij op vier beleidsopgaven:

1. Het versterken van de ruimtelijk-economische structuur
2. Het ruimte bieden voor verstedelijking, kwaliteit van leefomgeving en leefbaarheid
3. Het ruimte bieden voor verdere ontwikkeling van een veilige, concurrerende en duurzame luchtvaart in combinatie met een optimale netwerk- en mainportkwaliteit
4. Meer en betere samenwerking tussen Rijk, regio, marktpartijen en luchtvaartsector

De in dit bestemmingsplan mogelijk gemaakte ontwikkeling past binnen dit beleid en levert een belangrijke bijdrage aan het accommoderen van onderwijs en het verbeteren van de kwaliteit van de leefomgeving en de leefbaarheid.

## 3.2 Provinciaal en regionaal beleid

### 3.2.1 Omgevingsvisie Noord-Holland 2050

De Omgevingsvisie Noord-Holland 2050 (2018) is het integrale provinciale beleidsplan voor de gehele provincie Noord-Holland. In deze visie staat beschreven hoe de provincie de ambities wil realiseren voor de belangrijkste ontwikkelingen die op ons afkomen:

- Klimaatverandering
- Overgang naar duurzame energie
- Verdere verstedelijking
- Bereikbaarheid
- Gezonde leefomgeving
- Economische transitie
- Natuur en biodiversiteit

De hoofdambitie van de provincie is het vinden van een goede balans tussen economische groei en leefbaarheid. Zodanig dat bij veranderingen in het gebruik van de fysieke leefomgeving de doelen voor een gezonde en veilige leefomgeving overeind blijven. Met de sturingsfilosofie ‘lokaal wat kan, regionaal wat moet’ heeft de provincie de regionale ruimtelijke consequenties van deze ontwikkelingen grotendeels juridisch verankerd in de omgevingsverordening.

Het bestemmingsplan zorgt er voor dat de bestaande onderwijsfunctie op de locatie Wilgenlaan wordt behouden en verbeterd, zodat voldaan kan worden aan de huidige eisen aan het onderwijs. Daarnaast vindt op deze locatie een menging plaats met kinderopvang. Hierdoor vindt er een kwalitatieve verbetering plaats, zowel qua functies als qua bebouwing, wat ook ten goede komt aan de leefbaarheid in Zwanenburg.

### 3.2.2 Omgevingsverordening

De Omgevingsverordening NH2020, vastgesteld d.d. 16-11-2020 en nadien enkele malen gewijzigd, vervangt de voorgaande verordeningen die betrekking hadden op de leefomgeving zoals de Provinciale Ruimtelijke Verordening, de Provinciale Milieuverordening, de Waterverordeningen en de Wegenverordening. De provincie wil met de omgevingsverordening ontwikkelingen, zoals woningbouw en de energietransitie, mogelijk maken en zet in op het beschermen van mooie en bijzondere gebieden in Noord-Holland. Een evenwichtige balans tussen economische groei en leefbaarheid is daarbij van belang. De ambities voor Noord-Holland, zoals omschreven in de omgevingsvisie, zijn verankerd in de nieuwe Omgevingsverordening NH2020.

Voor het onderhavige plangebied zijn alleen de regels ten aanzien van een nieuwe stedelijke ontwikkeling relevant. Een ruimtelijk besluit of plan kan uitsluitend voorzien in een nieuwe stedelijke ontwikkeling als deze ontwikkeling in overeenstemming is met de binnen de regio gemaakte schriftelijke afspraken. Onder een nieuwe stedelijke ontwikkeling wordt een ontwikkeling verstaan als bedoeld in artikel 1.1.1 eerste lid onder i van het Besluit ruimtelijke ordening: ruimtelijke ontwikkeling van een bedrijventerrein of zeehaventerrein, of van kantoren, detailhandel, woningbouwlocaties of andere stedelijke voorzieningen.

Ten aanzien van de in dit bestemmingsplan mogelijk gemaakte ontwikkeling geldt dat deze ontwikkeling vanwege de aard en omvang niet is aan te merken als een nieuwe stedelijke ontwikkeling. Het plandeel aan de Wilgenlaan is momenteel ook al in gebruik en bebouwd ten behoeve van onderwijs. Als gevolg van samenvoeging van twee onderwijslocaties zal de locatie aan de Wilgenlaan wat intensiever gebruikt gaan worden maar daartegenover staat dat de locatie aan de Plantsoenlaan niet langer in gebruik zal zijn als onderwijs. Het bestemmingsplan voldoet daarmee aan de Omgevingsverordening.

## 3.3 Gemeentelijk beleid

### 3.3.1 Omgevingsvisie Haarlemmermeer 2040

Op 3 maart 2022 is de Omgevingsvisie Haarlemmermeer 2040 vastgesteld. De ambitie is dat Haarlemmermeer groeit naar 200.000 inwoners in 2040. Daarbij moet het een aantrekkelijke plek zijn om te wonen en werken, voor nu en in de toekomst. De omgevingsvisie helpt om zuinig en zorgvuldig met de ruimte in Haarlemmermeer om te gaan. Ze beschrijft ambities en doelen voor verschillende thema’s en zet de koers voor 2040, dit betekent:

- blijven inzetten op het fysiek en sociaal verbonden zijn met elkaar en de omgeving;
- gebruik blijven maken van onze grote variatie en diversiteit in landschappen en kernen;
- ons blijven positioneren als attractieve ontmoetingsplaats.

Dit lezen we terug in vier verhaallijnen:

1. Wonen waar stad en dorp samen komen
2. Economisch krachtig en divers
3. Ontspannen in ons buitengebied

4. Slim en stevig verbonden met onze netwerken

*Afbeelding: uitsnede kaart Omgevingsvisie Haarlemmermeer 2040*

Haarlemmermeer is in te delen in vijf gebieden Noord, Hoofddorp, West, Zuid en Oost en Nieuw-Vennep. Per gebied is gekeken naar diverse wensen en behoeften. Dit heeft geresulteerd in gebied specifieke opgaven. Daarnaast worden ambities en uitgangspunten van verschillende onderwerpen beschreven, zoals economie, luchtvaart, wonen, landschap en schone energie, die gelden voor heel Haarlemmermeer.

Zwanenburg, en daarmee ook het plangebied, maakt onderdeel uit van het gebied Noord. In dit gebied is de invloed van Haarlem en Amsterdam, de haven en de luchthaven goed merkbaar. Dubbeldorp Halfweg-Zwanenburg (met NS-station) ligt op het scharnierpunt tussen Haarlem en Amsterdam. Kernen zoals Zwanenburg zijn dorps maar centraal gelegen. Dat wil de gemeente versterken. In deze dorpen en het omliggende landschap moet het fijn, veilig en gezond leven blijven, ondanks de druk van de steden, haven en luchthaven. Eén van de toekomstige opgaven is om aandacht te geven aan de leefbaarheid van bestaande gebieden, zowel ruimtelijk als sociaal. Geef daarbij aandacht aan groen en gezondheid. Zorg voor levendige centra en dorpskernen.

Het aantal inwoners zal door nieuwbouw van woningen blijven groeien. De groei van het aantal inwoners vraagt om voldoende en passende recreatiemogelijkheden en een bij de bevolkingssamenstelling passend aanbod van voorzieningen op het gebied van sport, onderwijs, zorg en cultuur binnen een acceptabele afstand.

Ter plaatse van dit bestemmingsplan bevinden zich reeds onderwijsfuncties. Door de in dit bestemmingsplan voorziene sloop en nieuwbouw van de school op de locatie aan de Wilgenlaan wordt vooral voorzien in een kwaliteitsverbetering van het onderwijs waardoor wordt bijgedragen aan een passend aanbod binnen Zwanenburg.

### 3.3.2 Mobiliteitsvisie Haarlemmermeer

Het aantal inwoners en ondernemers groeit zowel in Haarlemmermeer als in de regio. De druk op de verkeers- en vervoersnetwerken zal daardoor toenemen. Daarnaast zet de groei van de verkeersstromen van en naar de luchthaven de bereikbaarheid van de Multimodale Knoop Schiphol onder druk. Er zijn voor de visie de volgende ambities opgesteld:

- vrijheid van bewegen en vrijheid om een vervoermiddel te kiezen;
- ruimte voor innovatie voor het 'nieuwe bewegen';
- een efficiënt en flexibel mobiliteitssysteem: klaar voor de toekomst; door een slimme fasering, wat nodig is wordt aangelegd, ruimte voor toekomstige uitbreiding wordt gereserveerd. Uitgangspunt is ‘eerst bewegen, dan bouwen’;
- bestaande knelpunten in het netwerk oplossen;
- mobiliteit met oog voor de leefomgeving; overlast zoveel mogelijk beperken;
- veilig bewegen;
- evenwichtige ontwikkeling op de juiste plek, met de juiste functies;
- mobiliteit in en door Haarlemmermeer: gedeeld belang van gemeente, regio, rijk en bedrijfsleven;
- faciliteren van schone en stille mobiliteit;
- monitoring en indicatoren.

De mobiliteitsvisie benoemt vervolgens een aantal thema’s waarvoor doelstellingen zijn benoemd. De thema’s zijn:

- Netwerken verknopen
- Auto
- Goederenvervoer
- Openbaar vervoer
- Fiets
- Voetgangers
- Verkeersveiligheid
- Parkeren

Het voorliggende bestemmingsplan heeft geen betrekking op of invloed op de thema’s ‘Netwerken verknopen’, ‘Auto’, ‘Goederenvervoer’, ‘Openbaar vervoer’, ‘Fiets’ en ‘Voetgangers’. De volgende thema’s zijn relevant voor dit plangebied.

<u>7. Verkeersveiligheid</u>
Met de toenemende mobiliteit groeit ook de verkeersonveiligheid en de overlast door sluipverkeer. Er wordt geïnvesteerd om structureel onveilige situaties en ontbrekende schakels weg te nemen. Verkeerseducatie blijft een belangrijk onderwerp.
Bij toekomstige infrastructuur staat verkeersveiligheid voorop. Het doorgaande verkeer moet worden geweerd uit de wijken en zo snel mogelijk naar het regionale netwerk worden geleid. Waar nodig moet het regionale netwerk van bus- en wegverkeerverbindingen worden uitgebreid.

In dit bestemmingsplan zijn geen nieuwe verkeersroutes voor auto's voorzien. Omdat verkeersveiligheid bij een school extra belangrijk is, is in het kader van het bestemmingsplan nader verkeersonderzoek gedaan (zie paragraaf 5.17).

8. Strategisch parkeerbeleid

De nota Strategisch autoparkeerbeleid Haarlemmermeer (2017) maakt integraal onderdeel uit van de Mobiliteitsvisie Haarlemmermeer. Met het Strategisch autoparkeerbeleid Haarlemmermeer willen we bereiken dat voorzien wordt in de parkeerbehoefte en dat overlast door onbedoeld gebruik van parkeergelegenheden wordt voorkomen. Uitgangspunten hierbij zijn:

- bedrijven moeten voor hun medewerkers en bezoekers voorzien in voldoende parkeergelegenheid op eigen terrein. Pas nadat de onmogelijkheid daarvan aangetoond is, wordt parkeren in de openbare ruimte een optie;
- parkeren mag niet ten koste gaan van de kwaliteit van de openbare ruimte. Daar waar mogelijk moet de parkeervraag opgevangen worden in (ondergrondse) parkeergarages.

In dit bestemmingsplan wordt voldaan aan de parkeernormen doordat parkeerplaatsen op eigen terrein worden aangelegd.

### 3.3.3 Handboek parkeernormen gemeente Haarlemmermeer

Het handboek en bijbehorende berekeningsblad zijn een instrument om voor benoemde situaties de parkeernorm op eenduidige wijze vast te stellen. De norm is afhankelijk van de betreffende functie, stedelijkheid, centrumligging, afstand tot HOV-halte of NS-station.

Een parkeerbalans vergelijkt de verwachte parkeervraag van een ontwikkeling met het parkeeraanbod. Daarmee wordt beoordeeld of bij een ontwikkeling voldoende parkeerplaatsen worden aangelegd. Bij het opstellen van een parkeerbalans wordt rekening gehouden met:

- Bezoekersaandeel: minimaal het aantal parkeerplaatsen voor bezoekers moet voor bezoekers toegankelijk zijn.
- Deelauto's: bij een deelautoverplichting kan er een correctie worden toegepast op de autonome parkeervraag voor bewoners.
- Dubbelgebruik van parkeerplaatsen: dit wordt berekend op basis van aanwezigheidspercentages op verschillende dagdelen, niet alle functies pieken op hetzelfde moment in hun parkeervraag.
- Correctie voor parkeren op eigen erf: niet alle parkeergelegenheid op eigen erf wordt altijd door de eigenaar gebruikt.

Als niet in voldoende parkeren kan worden voorzien op eigen terrein of indien van toepassing in het project- of plangebied, kan worden afgeweken van het benodigd aantal parkeerplaatsen wanneer parkeeronderzoek uitwijst dat in de directe omgeving voldoende parkeerruimte beschikbaar is voor de parkeerders van de ontwikkeling. In sommige gevallen kan een overeenkomst gesloten worden om de parkeerplekken op openbaar gebied buiten de plangrenzen

te realiseren. De grondprijzennota bepaalt dat dit alleen kan tegen vergoeding van de daarmee gemoeide kosten.

De gemeentelijke parkeernormen gelden voor nieuwe ontwikkelingen, nieuwe uitbreidingen of herinrichtingen. In bestaande situaties is uitgegaan van de normen die golden ten tijde van de realisering. Als er vanuit de bestaande situatie knelpunten liggen moeten er oplossingen komen, die gebaseerd zijn op onderzoek van de bestaande situatie.

### 3.3.4 Actualisatie Integraal Huisvestingsplan Onderwijsvoorzieningen

Doel van de nota is dat leerlingen én personeel in het primair onderwijs (PO), voortgezet onderwijs (VO) en speciaal onderwijs (SO) kunnen leren en werken in gebouwen die de leer- en werkprestaties stimuleren. Het Integraal Huisvestingsplan (IHP) Onderwijs Haarlemmermeer biedt een actueel inzicht in de ontwikkelingen rond onderwijshuisvesting voor de middellange en langere termijn. Uitgangspunten hierbij zijn:

- het borgen van een goede spreiding van onderwijsvoorzieningen door deze te laten aansluiten op de vraag naar onderwijs, in voldoende omvang en van voldoende diversiteit ;
- anticiperen op krimp van de leerlingenaantallen;
- efficiënt gebruik maken van beschikbare ruimte waarbij leegstand zoveel mogelijk vermeden wordt;
- waar het kan streven naar gezamenlijke huisvesting van partners (PO en SO) die betrokken zijn bij de ontwikkeling van het kind. Hiermee faciliteren we de samenwerking tussen deze partijen rondom het kind;
- het zo multifunctioneel mogelijk inzetten van onderwijshuisvesting ten behoeve van activiteiten op het gebied van opvang, zorg, ondersteuning, welzijn, sport en cultuur;
- zorgen voor een laagdrempelige toegang van onderwijsvoorzieningen voor alle doelgroepen.

Daarbij zijn er voor elke type onderwijs de volgende doelen; in het PO passen we de onderwijshuisvesting aan de leerlingenontwikkeling aan (krimp én groei), in het VO is de ambitie om meer leerlingen binnen Haarlemmermeer naar school te laten gaan en in het SO meer te werken vanuit de ondersteuningsbehoefte van de leerling in plaats van vanuit de beperking.

*Integraal Kind Centra (IKC's)*

In het kader van Kansengelijkheid hebben de partners ervoor gekozen om de ontwikkeling van IKC's voort te zetten en uit te breiden. Vrijwel alle nieuwbouwprojecten die in het basisonderwijs worden ontwikkeld betreffen een IKC. In een IKC worden kinderen van 0 tot en met 12 jaar gezamenlijk opgevangen en hanteren onderwijs en opvang één doorgaande ontwikkelingslijn, inclusief voorschools, tussenschools en naschools aanbod. Om de gemeentelijke positie bij een IKC scherp te stellen, heeft de gemeenteraad in 2019 zijn goedkeuring verleend aan beleid voor IKC's (2019.0057839). Belangrijk hierbij is dat kinderopvang en onderwijs bij nieuwbouw vergaande afspraken maken over samenwerking voordat dit een IKC mag heten.

Nieuwbouw voor De Zwaan is in de actualisatie expliciet benoemd als één van de te nemen maatregelen ten aanzien van de onderwijsvoorzieningen in Zwanenburg. Het voorliggende

bestemmingsplan maakt de realisatie van vervangende nieuwbouw voor IKC De Zwaan mogelijk en geeft daarmee uitvoering aan het Integraal Huisvestingsplan Onderwijsvoorzieningen.

### 3.3.5 Kom in beweging! Speelruimte in de gemeente Haarlemmermeer

Buitenspelen is belangrijk voor de ontwikkeling van kinderen. Door te spelen ontwikkelen kinderen motorische, cognitieve, sociale, creatieve en emotionele vaardigheden die belangrijk zijn om deel te nemen aan de samenleving. Buitenspelen is gezond, draagt bij aan de sociale contacten in de buurt en biedt spelmogelijkheden die binnen niet mogelijk zijn. Daarnaast draagt goede speelruimte bij aan een beweegvriendelijke leefomgeving voor iedereen. De komende jaren streven we naar een betere verdeling van speelruimte. Speelruimte waar het fijn is om te spelen, die toegankelijk is voor een brede doelgroep, die uitnodigt tot samenspelen, bewegen en ontmoeten en die geschikt is voor het omgaan met de extremen in het klimaat. Dit speelruimteplan schetst de speerpunten voor het toekomstig beleid. Wij richten ons daarbij op vijf thema's:

1. de speelbuurt: een beproefd model als uitgangspunt voor een goede verdeling van speelruimte;
2. de beweegvriendelijke leefomgeving;
3. vergroenen van de speelruimte;
4. de inclusieve speelruimte;
5. participatie.

Het voorliggende bestemmingsplan heeft betrekking op vervangende nieuwbouw voor IKC De Zwaan. Er zullen ook nieuwe speelvoorzieningen worden gerealiseerd. Net zoals de huidige speelvoorzieningen in het plangebieden zullen de nieuwe speelvoorzieningen ook buiten schooltijden openbaar toegankelijk zijn.

# 4 Nieuwe situatie

## 4.1 Toekomstige ontwikkelingen in het plangebied

Openbare basisschool De Zwaan is momenteel gehuisvest op twee locaties in Zwanenburg: Plantsoenlaan 4 en Wilgenlaan 83. De schoolbebouwing op deze locaties is gedateerd en in slechte staat. Door een toenemend aantal leerlingen is de school de laatste jaren uit haar onderkomen gegroeid. In 2022 zijn daarom als tussenoplossing drie tijdelijke klaslokalen op de locatie aan de Wilgenlaan geplaatst. De totale omvang van de beide locaties bedraagt 2.069 m² bvo. De huidige schoolbebouwing biedt geen extra ruimte voor de noodzakelijke onderwijskundige vernieuwing. De school kan aanspraak maken op extra ruimten in het kader van de onderwijskundige vernieuwing.

Het schoolbestuur en de gemeente hebben vanwege de gedateerde bebouwing, de huidige spreiding over twee locaties en het tekort aan ruimte de wens om op de locatie aan de Wilgenlaan vervangende nieuwbouw te realiseren voor de school. Er is gekozen voor de locatie aan de Wilgenlaan omdat de bassischool een buurt- en wijkgebonden functie heeft die onderdeel uitmaakt van de sociale leefomgeving. Hervestiging op één van de bestaande locaties ligt het meest voor de hand, ook omdat alternatieve locaties niet beschikbaar zijn. De locatie aan de Plantsoenlaan is gelegen in een meer door vliegverkeer belaste zone (zie paragraaf 5.13) zodat de voorkeur van zowel het schoolbestuur als de gemeente uitgaat naar vervangende nieuwbouw op de locatie aan de Wilgenlaan.

De nieuwbouw op de Wilgenlaan zal ook plek bieden aan kinderopvang. Voor de kinderopvang zijn de ouders van de leerlingen op dit moment nog aangewezen op de aanbieders in het dorp. De locaties voor kinderopvang bevinden zich in de buurt van de bestaande schoolgebouwen, namelijk ‘De Berendijk’ aan de Zwanenburgerdijk 511 en ‘Op Stoom’ aan de Plantsoenlaan 2.

De school en de kinderopvang vormen samen dan het Integraal Kindcentrum (IKC) De Zwaan. Het IKC wordt een centrum waar kinderen gedurende de dag op dezelfde locatie (onderwijs en kinderopvang zijn fysiek aan elkaar gekoppeld) kunnen verblijven. Onderwijs en kinderopvang werken maximaal met elkaar samen, waardoor er sprake is van een breed en afwisselend aanbod op het gebied van spelen, leren, ontwikkelen, ontspannen en ontmoeten gedurende de dag. In het IKC staat het kind centraal en wordt op basis van één pedagogische visie gewerkt. Er kunnen dag-arrangementen gekozen worden die passen bij het kind en de thuissituatie. In het IKC is er sprake van één team, dat wordt aangestuurd dooréén directie (dit kunnen meerdere personen uit zowel het onderwijs als de kinderopvangorganisatie zijn), verantwoordelijk voor onderwijs en kinderopvang. Uiteindelijk gaat het om het realiseren van één doorgaande leer- en ontwikkellijn voor kinderen, waarbij kinderopvang en onderwijs zoveel als mogelijk als één integrale organisatie naar buiten treden. Zo is er ook sprake van één loket voorouders, kinderen en andere betrokkenen.

Dit bestemmingsplan voorziet voor het plandeel aan de Wilgenlaan in de herontwikkeling van het gebied tot de nieuwbouw voor IKC De Zwaan. De herontwikkeling behelst het gebied van het bestaande schoolgebouw en het naastgelegen braakliggende terrein (en deels in gebruik als buurttuin). Door de vervangende nieuwbouw op het braakliggende terrein te realiseren kan het huidige schoolgebouw tijdens de bouw nog in gebruik blijven. De school kan dan verhuizen van het oude naar het nieuwe gebouw, zonder dat er gebruik dient te worden gemaakt van een tijdelijke locatie. Na de verhuizing wordt het oude schoolgebouw gesloopt. Voor de ontwikkeling van het gebied is een plan in voorbereiding.

Met de beoogde herontwikkeling wordt gekozen om aan de Wilgenlaan een kwalitatief goede huisvesting van voldoende grootte te realiseren, en tevens de stedenbouwkundige kwaliteit van de omgeving sterk te verbeteren. Dit laatste wordt gedaan door de open hoek van het bouwblok, net als voorheen, te bebouwen met een schoolgebouw waardoor het bouwblok aan deze zijde wordt afgesloten. Het verhuizen van de buurttuin naar het binnenterrein en het herinrichten van het terrein van de oudbouw (het huidige schoolgebouw) zorgt ervoor dat er een uitnodigend en overzichtelijk klein parkje met speeltuin ontstaat. De zichtbaarheid vanaf de Wilgenlaan van de nu nog verborgen speeltuin kan worden vergroot.

Door het bestaande schoolgebouw aan de Wilgenlaan te vervangen door nieuwbouw kan ook een bijdrage worden geleverd aan de gemeentelijke duurzaamheidsaspecten. In het plan voor IKC De Zwaan zijn diverse duurzaamheidsuitgangspunten opgenomen waarmee rekening dient te worden gehouden bij de verdere ontwikkeling van het bouwplan voor de vervangende nieuwbouw. Daarnaast kan er door de vervangende nieuwbouw betere geluidsisolatie aan de leerlingen worden geboden dan in de huidige situatie.

De huidige locatie aan de Plantsoenlaan zal na de ingebruikname van de vervangende nieuwbouw aan de Wilgenlaan niet langer meer in gebruik zijn als onderwijsvoorziening. Vanwege de ligging van de beide schoollocaties binnen het beperkingengebied van het Luchthavenindelingbesluit Schiphol (LIB) en het samenbrengen van de school op één locatie wordt in het voorliggende bestemmingsplan de mogelijkheid van geluidsgevoelige functies geschrapt voor de locatie aan de Plantsoenlaan 4.

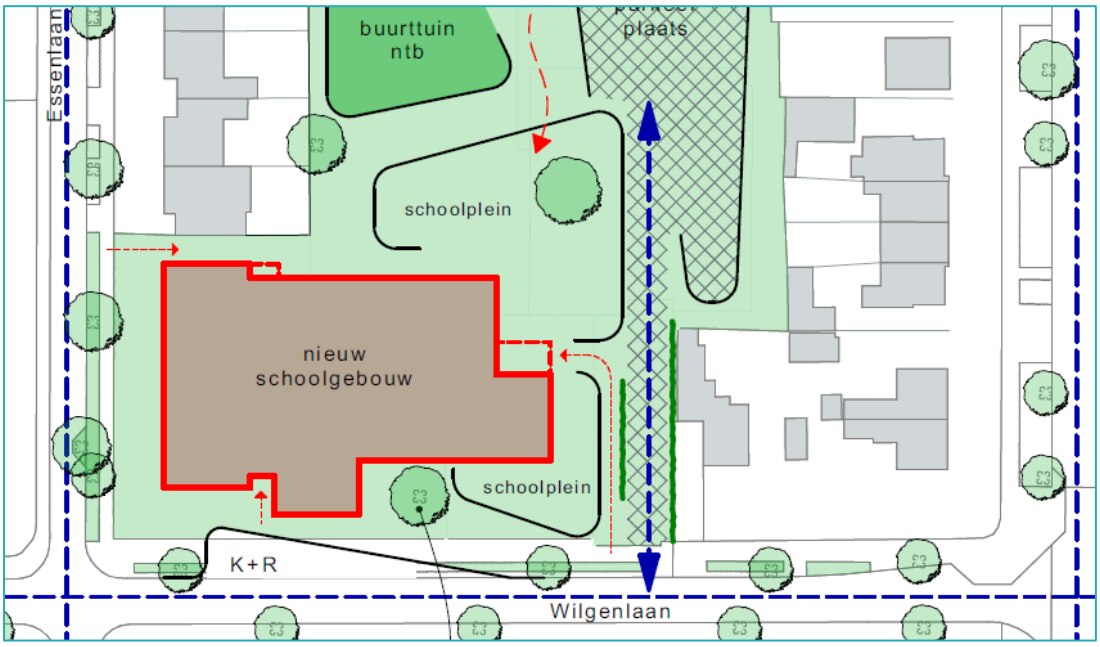
## 4.2 Ruimtelijke structuur

In het geldende bestemmingsplan is voor de locatie van de vervangende nieuwbouw al rekening gehouden met herontwikkeling door middel van een wijzigingsbevoegdheid. Deze wijzigingsbevoegdheid heeft weliswaar betrekking op zorgappartementen maar gaat ook uit van het bebouwen van de nu nog open hoek van het bouwblok. Vroeger stond op die plaats de oude basisschool. Hierdoor was het bouwblok ook aan die zijde afgesloten.

Het in voorbereiding zijnde plan voor de nieuwbouw van het IKC is deels geënt op de bouwregels uit de wijzigingsvoorwaarden van het bestemmingsplan zoals bijvoorbeeld de benodigde watercompensatie.

### 4.2.1 Bebouwingsconcept

De hoek Essenlaan-Wilgenlaan wordt met een nieuwe 2-laagse bouwmassa gevuld. Deze bouwmassa heeft een grondoppervlak van maximaal 1.400 m² en een bouwhoogte van maximaal 8 meter. Hierbij worden de rooilijnen opgepakt van omliggende bebouwing, bij voorkeur de oorspronkelijke rooilijn vanaf Wilgenlaan 81. De bouwmassa ligt langs de Wilgenlaan.




*Afbeelding: bouwcontour nieuw schoolgebouw en beoogde inrichting onbebouwde gronden*

De zone bij de kruising van de Wilgenlaan met de Essenlaan wordt met een hoogteaccent verbijzonderd. Dit hoogteaccent heeft een oppervlak van maximaal 150 m² en een bouwhoogte van maximaal 12 meter. Dat is naar het voorbeeld van het oude schoolgebouw dat in het verleden op deze hoek heeft gestaan.

*Afbeelding: bewerkte foto van 1938: een herinterpretatie als 2-laagse school (bron: kavelpaspoort De Zwaan)*

De voorterreinen worden met een heg afgeschermd en bij voorkeur groen ingericht, mogelijk in combinatie met schoolplein of fietsenstalling. Bij voorkeur ligt het grote schoolplein langs het voetpad naar het binnenterrein (zie hierna) zodat er medegebruik en overzicht is buiten schooltijden.

### 4.2.2 Ontsluitingsstructuur

De hoofdentree ligt bij voorkeur aan de Wilgenlaan, bij de kruising met de Essenlaan. Een alternatieve hoofdentree kan bij de paardenkastanjeboom, iets verderop aan de Wilgenlaan. Nevenentrees liggen aan de Essenlaan (ten behoeve van fietsenstalling en onderbouw) en bij de paardenkastanjeboom.

Het voetpad vanaf de Wilgenlaan voert naar het einde van het binnenterrein, waarna het splitst in een voetpad naar de Essenlaan en de IJweg. Zo worden de verplaatste buurttuin en nu verstopte speelvoorzieningen goed toegankelijk.

Er wordt een kleine parkeerplaats gemaakt tussen de plaats van het huidige schoolgebouw en het huidige speelterrein met een inrit vanaf de Wilgenlaan.

### 4.2.3 Beeldkwaliteit

Voor de vervangende nieuwbouw zijn in het plan onder meer de volgende uitgangspunten opgenomen ten aanzien van beeldkwaliteit:

- De architectuur kan zowel traditioneel zijn als hedendaags.
- Materiaalkeuze, bij voorkeur natuurlijk, waarmee duidelijke neggen kunnen worden gemaakt en diepte en schaduwwerking aan de gevel geeft.
- De kleuren sluiten aan op  het kleurenpalet van de omliggende gebouwen of zijn een andere natuurlijke of subtiele tint. Een verschil tussen straat- en binnenterrein zijde is goed mogelijk. Er kan ook gekozen worden voor wit, de school als een herkenbare zwaan in het dorp.
- De gevel van onder- en bovenverdieping liggen in elkaars verlengde.
- Een duidelijk herkenbaar en royale entree van het schoolgebouw.
- De entree is een duidelijke verbijzondering van de gevel en komt vlakbij de hoek met de Essenlaan of bij de paardenkastanje.
- Buiten en binnen wordt als een geheel ontworpen.
- De erfafscheiding met de openbare ruimte bestaat uit een laag hek met haag of een tuinmuur afgewisseld met een haag.
- De schoolpleinen worden zoveel mogelijk groen en onverhard ingericht.
- Fietsenstallingen worden nadrukkelijk mee ontworpen.

### 4.2.4 Openbare ruimte

De openbare ruimte in het plandeel aan de Wilgenlaan zal bestaan uit de buurttuin, speelvoorzieningen, voetpaden en parkeerplaatsen. Hiervoor geldt het volgende:

- De nieuwe openbare ruimte voldoet aan de DIOR en beleid voor klimaatadaptief bouwen.

- De buurttuin wordt verplaatst en afgesloten van de openbare ruimte met een heg en poort.
- In de openbare ruimte van het binnenterrein wordt de watercompensatie van de school ingepast. Dit kan met een wadi.
- Voor de school is een veilige schoolzone aangegeven.
- Voor het brengen en afhalen van kinderen wordt een strook langs de kant van de weg gereserveerd.

## 4.3 Functionele structuur

Het nieuwe Integraal Kindcentrum (IKC) bestaat uit een basisschool voor maximaal 400 leerlingen en een kinderdagopvang. Het bouwprogramma is maximaal 2.490 m² bvo, waarvan maximaal 230 m² bvo kinderdagopvang. Uitgangspunt voor de school is 4-5 groepen voor de onderbouw met lokalen van 60 m² en 9-10 groepen voor de bovenbouw met lokalen van 52 m².

Het schooldeel in het IKC zal ruimtelijk iets in omvang toenemen ten opzichte van de huidige situatie. Dat komt omdat de school aanspraak maakt op extra ruimten voor onderwijskundige vernieuwing ten behoeve van de huisvesting van hetzelfde aantal leerlingen. In de nieuwbouwnormen voor basisscholen zijn deze extra ruimten voor onderwijskundige vernieuwing inbegrepen. De onderwijskundige vernieuwing heeft betrekking op kleine extra ruimten voor bijvoorbeeld remedial teaching waarin leerlingen apart extra aandacht kunnen verkrijgen.
De onderwijskundige vernieuwing is in het jaar 2007 ingevoerd en werd destijds uitgedrukt in toekenning m² bvo per groep.

Het schoolplein, met een verhard deel van circa 600 m², ligt bij voorkeur in het zicht vanaf de openbare ruimte zodat het buiten schooltijden kan worden gebruikt. De bovenbouw heeft een apart plein van de onderbouw. Daarnaast is er een klein speelplein met een afscheiding voor de peuterspeelzaal, zodat de peuters beschermd kunnen spelen.

# 5 Onderzoek en beperkingen

## 5.1 Bedrijven en Milieuzonering

Bij het opstellen van een ruimtelijk plan dient de invloed van bestaande (of nieuw te vestigen) bedrijvigheid op de leefomgeving afgewogen te worden. Door middel van milieuzonering dient een ruimtelijke scheiding te worden aangebracht tussen milieubelastende functies (zoals bedrijven) en milieugevoelige functies (zoals wonen). De VNG handreiking Bedrijven en Milieuzonering (2009) geeft richtlijnen voor de in acht te nemen afstanden. Deze afstanden worden gemeten tussen de grens van de bestemming die bedrijven/milieubelastende activiteiten toestaat en de uiterste situering van de gevel van een woning die volgens het ruimtelijk plan of via vergunningsvrij bouwen mogelijk is. In 2019 is de Milieuzonering nieuwe stijl opgesteld. Dit rapport is vooruitlopend op de Omgevingswet opgesteld en kan worden toegepast voor het reguleren van bedrijven in bestemmingsplannen met verbrede reikwijdte, echter blijft de handreiking uit 2009 nog van kracht.

### 5.1.1 Onderzoek

Dit bestemmingsplan maakt vervangende nieuwbouw van een bassischool mogelijk. Een basisschool is, net als een woning, te beschouwen als een milieugevoelige functie. Desondanks kan een basisschool door het geluid van spelende kinderen negatieve invloed hebben op de leefomgeving. In de VNG handreiking Bedrijven en Milieuzonering (hierna: VNG richtlijn B&M)is een basisschool daarom aangemerkt als milieucategorie 2. Voor deze milieucategorie geldt een richtafstand van 30 meter vanwege geluid. Deze richtafstand kan in geval van een gemengd gebied worden verkleind tot 10 meter.

In het plandeel aan de Wilgenlaan is momenteel al een school gevestigd maar het IKC zal ten opzichte van de huidige situatie worden verplaatst. Om te kunnen beoordelen of er sprake is van een aanvaardbaar woon- en leefklimaat dient voor wat betreft geluid uit te worden gegaan van (1) de VNG richtlijn B&M en (2) het Activiteitenbesluit.

Ad 1: VNG richtlijn B&M
De handreiking bestaat uit vier stappen, waarbij per stap de geluidsbelasting groter wordt en daarmee de onderzoeks- en motiveringsplicht:

- Stap 1: beoordeling richtafstanden van de toegestane milieucategorieën:
  De eerste stap houdt in dat wordt getoetst aan de richtafstanden. Indien de richtafstand voor het aspect geluid niet wordt overschreden kan verdere toetsing voor het aspect geluid in beginsel achterwege blijven. Inpassing is dan mogelijk.
  Het plangebied en omgeving is vanwege de aanwezigheid van de bestaande school en de nabijheid van Schiphol aan te merken als gemengd gebied. Er wordt niet voldaan aan de richtafstand van 10 meter als bedoeld in stap 1 aangezien de dichtstbijzijnde woning op circa 6 meter afstand is gelegen.

- Stap 2: beoordeling geluidniveaus aan richtwaarden:
  Vanaf deze stap is een geluidsonderzoek noodzakelijk indien stap 1 niet toereikend is. Bij een geluidsbelasting op woningen en andere geluidsgevoelige bestemmingen in gebiedstype gemengd gebied bedraagt de geluidsbelasting ten hoogste:
  1. langtijdgemiddeld beoordelingsniveau ($L_{Ar,LT}$) van 50 dB(A);
  2. maximaal geluidniveau ($L_{Amax}$, piekgeluiden) van 70 dB(A);
  3. verkeersaantrekkende werking van 50 dB(A);
  Indien aan deze geluidsbelastingen wordt voldaan is inpassing mogelijk.
- Stap 3: beoordeling geluidniveaus aan maximale richtwaarden: Indien stap 2 niet toereikend is bedraagt de geluidbelasting op woningen en andere geluidgevoelige bestemmingen in gebiedstype gemengd gebied ten hoogste:
  1. langtijdgemiddeld beoordelingsniveau (LAr,LT) van 55 dB(A);
  2. maximaal geluidniveau (LAmax, piekgeluiden) van 70 dB(A);
  3. verkeersaantrekkende werking van 65 dB(A);
  Indien aan deze geluidsbelastingen wordt voldaan is buitenplanse inpassing mogelijk. Het bevoegd gezag dient echter te motiveren waarom het deze geluidbelasting in de concrete situatie acceptabel acht, waarbij tevens de cumulatie met eventueel reeds aanwezige geluidbelasting moet worden betrokken. Het bevoegd gezag kan daarbij gebruik maken van gemeentelijk geluidbeleid, indien de te verwachten geluidbelasting voldoet aan de in dat gemeentelijk geluidbeleid vastgestelde grenswaarden voor het betreffende gebied.
- Stap 4: afwijken van richtwaarden op basis van bestuurlijke afweging:
  Bij een hogere geluidbelasting dan aangegeven in slap 3 zal buitenplanse inpassing doorgaans niet mogelijk zijn. Indien het bevoegd gezag niettemin tot inpassing wil overgaan, dient het dit grondig te onderzoeken, onderbouwen en motiveren waarbij tevens de cumulatie met eventueel reeds aanwezige geluidbelasting moet worden betrokken.

De nieuwe locatie van de school bevindt zich op een kortere afstand dan de richtafstand als bedoeld in de VNG richtlijn B&M. Akoestisch onderzoek naar het effect van het geluid van spelende kinderen en het geluid vanwege het parkeren van auto's op de leefomgeving is daarom noodzakelijk. Dit onderzoek is uitgevoerd door M+P (rapportnummer: M+P.RIEZ.23.04, d.d. 1 november 2023, zie bijlage 1). In het onderzoek is ook rekening gehouden met de benodigde luchtbehandelingsunit. Uit de berekeningen blijkt dat de geluidsbelasting op de woningen in de directe omgeving maximaal 55,4 dB bedraagt (bij Essenlaan 22 en Wilgenlaan 81). Deze geluidsbelasting is hoger dan de richtwaarde van stap 2 van de VNG richtlijn B&M. In de dagperiode kan daardoor niet overal worden voldaan aan de richtwaarde voor het langtijdsgemiddelde beoordelingsniveau (50 dB(A). In de avond- en nachtperiode wordt overal wel voldaan aan de richtwaarde van stap 2. Uit de berekeningen blijkt dat bij alle woningen wordt voldaan aan de richtwaarde van stap 2 voor maximale geluidniveaus. Ook de verkeersaantrekkende werking vormt geen knelpunt.
Bij toetsing aan de richtwaarde voor het langtijdsgemiddelde beoordelingsniveau bij de woningen uit stap 3 kan op alle rekenpunten worden voldaan [55 dB(A)]. Voor de geluidsniveaus bij

Essenlaan 22 en Wilgenlaan 81 in de dagperiode is het stemgeluid van de spelende kinderen op het schoolplein bepalend. Het treffen van bron- en/of overdrachtsmaatregelen is in het geval van een school niet mogelijk.

*Conclusie toetsing stap 1 t/m 3*
Samengevat kan gesteld worden dat het langtijdgemiddeld beoordelingsniveau niet overal voldoet aan de richtwaarde van stap 2. Het maximaal optredende geluidsniveau voldoet voor alle woningen wel aan de richtwaarde van stap 2. De verkeersaantrekkende werking vormt eveneens geen knelpunt onder de VNG stap 2.

De richtwaarde voor het langtijdgemiddeld beoordelingsniveau van stap 2 wordt met maximaal 5 dB overschreden bij rekenpunten W1 (Essenlaan 22) en W10 (Wilgenlaan 81). Bij toetsing aan stap 3 uit de VNG wordt echter voldaan, waardoor dit in het kader van de ruimtelijke ordening acceptabel kan worden geacht. Wel dient er dor het bevoegd gezag nog te worden gemotiveerd waarom deze geluidbelasting in de concrete situatie acceptabel wordt geacht, waarbij tevens de cumulatie met eventueel reeds aanwezige geluidbelasting moet worden betrokken. Om deze reden is als onderdeel van het akoestisch onderzoek ook cumulatie met weg- en vliegverkeer berekend (zie hoofdstuk 6 van het akoestisch onderzoek).

- Motivering stap 3 VNG handreiking

Bij stap 3 dient het bevoegd gezag volgens de Handreiking te motiveren waarom zij deze geluidsbelasting in deze concrete situatie acceptabel acht, mede rekening houdend met eventuele cumulatie van andere geluidsbronnen. Deze motivering luidt als volgt.

De berekende geluidniveaus worden in deze concrete situatie aanvaardbaar geacht omdat het plandeel aan de Wilgenlaan momenteel al deels in gebruik is als school. De school is nu nog verdeeld over twee locaties, namelijk de locatie aan de Wilgenlaan en een locatie aan de Plantsoenlaan. De schoolbebouwing op deze beide locaties is gedateerd en in slechte staat. Mede als gevolg van een toenemend aantal leerlingen zijn in 2022 drie tijdelijke klaslokalen op de locatie aan de Wilgenlaan geplaatst. Het schoolbestuur en de gemeente hebben vanwege de gedateerde bebouwing, de onhandige verspreiding over twee locaties en het tekort aan nevenruimte voor onderwijskundige vernieuwing de wens om op de locatie aan de Wilgenlaan vervangende nieuwbouw te realiseren voor de school. Goede huisvesting voor onderwijs dient een groot maatschappelijk belang voor Zwanenburg en omgeving. Door de locatie aan de Plantsoenlaan niet langer voor onderwijs te benutten zal de hinder van vliegverkeer voor de leerlingen bovendien afnemen aangezien de locatie aan de Wilgenlaan minder belast is vanwege vliegtuiglawaai dan de locatie aan de Plantsoenlaan. Tenslotte geldt dat de geluidsbelasting als gevolg van de school alleen in de dagperiode speelt en niet in de avond- en/of nachtperiode. In de weekenden is ook overdag geen sprake van geluidhinder.

Op basis van bovenstaande feiten en omstandigheden kan worden geconcludeerd dat de herontwikkeling van het plangebied voldoet aan de onderzoeks- en motiveringsplicht van de VNG-Handreiking en kan het berekende geluid bij de bestaande woningen aanvaardbaar worden geacht als maximale geluidbelasting. Er is dan ook sprake van een goede ruimtelijke ordening uit oogpunt van geluid vanwege het nieuwe schoolgebouw.

Ad 2: Activiteitenbesluit
Het toekomstige IKC valt onder het Activiteitenbesluit (Besluit algemene regels voor inrichtingen milieubeheer, type B). Hierin zijn onder andere de onderstaande grenswaarden gegeven:
Het langtijdgemiddeld beoordelingsniveau ($L_{Ar,LT}$), veroorzaakt door de in de inrichting aanwezige toestellen en installaties, alsmede door de in de inrichting verrichte werkzaamheden en de daarin plaatsvindende activiteiten, mag op de gevel van woningen van derden en andere geluidsgevoelige bestemmingen niet meer bedragen dan:

- 50 dB(A) tussen 07.00 uur en 19.00 uur (dag);
- 45 dB(A) tussen 19.00 uur en 23.00 uur (avond);
- 40 dB(A) tussen 23.00 uur en 07.00 uur (nacht).

Het maximaal optredende geluidsniveau ($L_{Amax}$) mag op de gevel van woningen van derden en andere geluidsgevoelige bestemmingen niet meer bedragen dan:

- 70 dB(A) tussen 07.00 uur en 19.00 uur (dag);
- 65 dB(A) tussen 19.00 uur en 23.00 uur (avond);
- 60 dB(A) tussen 23.00 uur en 07.00 uur (nacht).

De in de periode tussen 07.00 en 19.00 uur opgenomen maximale geluidsniveaus ($L_{Amax}$) zijn niet van toepassing op laad- en losactiviteiten. Het stemgeluid van personen op een onverwarmd en onoverdekt terrein, dat onderdeel is van de inrichting, blijft buiten beschouwing, tenzij dit terrein kan worden aangemerkt als een binnenterrein. Ook het stemgeluid van bezoekers op het open terrein van een inrichting voor sport- of recreatieactiviteiten blijft buiten beschouwing.

Uit de berekeningen blijkt dat het hoogst optredende langtijdgemiddeld beoordelingsniveau $L_{etmaal}$ maximaal 48 dB(A) bedraagt. Het langtijdgemiddeld beoordelingsniveau vormt zodoende geen knelpunt. Dat geldt ook voor het maximaal optredende geluidsniveau bij de omliggende toetspunten aangezien deze maximaal $L_{A,max}$ 70 dB(A) bedraagt in de dagperiode en $L_{A,max}$ 44 dB(A) in de avond- en nachtperiode. Er wordt daarmee op alle punten voldaan aan het Activiteitenbesluit.

Voor het plandeel aan de Plantsoenlaan geldt dat de in dit bestemmingsplan mogelijk gemaakte herbestemming er toe leidt dat er niet langer onderwijs of een andere gevoelige functie op de locatie is toegestaan. Deze functiewijziging heeft geen negatieve gevolgen voor wat betreft milieuzonering.

### 5.1.2 Conclusie

Milieuzonering vormt geen belemmering voor de beoogde onderwijsfunctie.

## 5.2 Bodem

### 5.2.1 Wet- en regelgeving

Met het oog op een goede ruimtelijke ordening dient in geval van ruimtelijke ontwikkelingen te worden aangetoond dat de bodem geschikt is voor het beoogde gebruik. Of de bodem een planontwikkeling in de weg staat, wordt middels een historisch onderzoek nagegaan, eventueel aangevuld met een bodemonderzoek, bepaald. De resultaten van het historisch onderzoek, het bodemonderzoek en de conclusie met eventuele saneringsadviezen worden in het bestemmingsplan vermeld.

***Wet bodembescherming (Wbb)***

In de Wbb zijn bepalingen opgenomen ter behoud en verbetering van de milieuhygiënische bodemkwaliteit. Bij bestemmingswijzigingen, verbouwingen of graafwerkzaamheden zal in veel gevallen een bodemonderzoek uitgevoerd moeten worden. De gemeente beoordeelt dat per geval. Met het bodemonderzoek kan bepaald worden of de bodemkwaliteit ter plaatse geschikt is voor de beoogde functie.

De Wbb onderscheidt drie kwaliteiten grond:

- sterk verontreinigde grond (boven interventiewaarden);
- licht verontreinigde grond (boven achtergrondwaarden);
- schone bodems (beneden achtergrondwaarden).

Indien gesaneerd moet worden, bestaan specifieke regels voor het bepalen van de terugsaneerwaarde (te behalen kwaliteit) en de milieu hygiënische kwaliteit van een aan te brengen leeflaag.

***Besluit bodemkwaliteit***

Het Besluit bodemkwaliteit (Bbk) geeft de lokale bevoegde gezagen de mogelijkheid om de bodemkwaliteit binnen hun gebied actief te gaan beheren binnen de gegeven kaders. Dit geeft onder andere ruimte voor nieuwe projecten op het gebied van natuur, wonen en industrie. In het besluit worden vier kwaliteiten gehanteerd, namelijk Achtergrondwaarde, Wonen, Industrie en Niet toepasbaar. Het besluit hanteert voor het toepassen van grond en bagger een toets op de kwaliteit van de ontvangende bodem en aan de gebruiksfunctie.

***Gemeentelijke Nota Bodembeheer***

Haarlemmermeer probeert zoveel mogelijk een afweging te maken op basis van feitelijke risico's. De Nota Bodembeheer (2022) biedt een praktische richtlijn aan de gemeentemedewerkers, adviesbureaus, aannemers en andere bodemintermediairs hoe in Haarlemmermeer het beste met

vrijkomende grond en baggerspecie kan worden omgesprongen, waarbij aan zaken als gezond verstand, kostenbesparing, milieuwinst en voldoen aan geldende wet- en regelgeving veel aandacht is besteed.

De bodemkwaliteitskaart (2020) van Haarlemmermeer geeft aan wat de gemiddelde kwaliteit van de grond op niet-verdachte locaties is in de gemeente. De bodemfunctiekaart is tegelijk met de bodemkwaliteitskaart vastgesteld en geeft de (toekomstige) functieklasse van een gebied weer. In de Nota Bodembeheer Gemeente Haarlemmermeer zijn voor sommige gebieden Lokale Maximale Waarden vastgesteld.

### 5.2.2 Onderzoek

Het plandeel aan de Wilgenlaan bevindt zich binnen 'zone 2' van de bodemkwaliteitskaart van de gemeente Haarlemmermeer (Omgevingsdienst Noordzeekanaalgebied, in werking getreden op 26 juli 2022). In zone 2 wordt in de bovengrond de (generieke) tussenwaarde voor de 95-percentielwaarde voor zink in de bovengrond overschreden. Voor de parameters barium, cadmium, kobalt, koper, kwik, lood, minerale olie, PAK en PCB wordt de (generieke) achtergrondwaarde overschreden. In de ondergrond (0,5-2,0 m-mv) gelden dezelfde verhogingen. In de dieper gelegen ondergrond (>2,0 m-mv) overschrijdt de 95-percentielwaarde voor kobalt, kwik, lood, PAK en PCB de (generieke) achtergrondwaarde. Binnen zone 2 is de openbare weg uitgezonderd van de bodemkwaliteitskaart.

Vanwege de voorgenomen herinrichting van het plandeel aan de Wilgenlaan is door Grondslag een vooronderzoek uitgevoerd (projectnummer 28556, d.d. 5 juli 2023, zie bijlage 2). Op basis van eerder onderzoek uit 2017 is bekend dat het grondwater op een gedeelte van de locatie sterk verontreinigd is met PAK waarbij geen sprake is van een 'geval van ernstige bodemverontreiniging' in kader van de Wet Bodembescherming en tevens geen onaanvaardbare risico's worden verwacht. Verder zijn met voorgaande onderzoeken hooguit lichte verhogingen aangetoond. Op het perceel 10471 (oostelijk deel) is met een voorgaand onderzoek een gering gehalte aan asbest aangetoond in de bovengrond (< 50 mg/kg ds).

Grondslag constateert dat de milieuhygiënische kwaliteit van de bodem voor het plandeel aan de Wilgenlaan afdoende bekend is. Naar aanleiding van de beschikbare historische informatie, achten zij het op dit moment niet noodzakelijk een actualiserend bodemonderzoek uit te voeren.

Voor het plandeel aan de Plantsoenlaan geldt dat de in dit bestemmingsplan mogelijk gemaakte herbestemming er toe leidt dat er niet langer onderwijs of een andere gevoelige functie op de locatie is toegestaan. Voor deze functiewijziging is geen onderzoek nodig.

### 5.2.3 Conclusie

De milieuhygiënische bodemkwaliteit vormt geen belemmering voor de beoogde onderwijsfunctie.

## 5.3 Cultuurhistorie en archeologie

### 5.3.1 Wet- en regelgeving

Op 1 juli 2016 is de Erfgoedwet in werking getreden. Deze wet vervangt zes wetten op het gebied van cultureel erfgoed en sorteert hiermee voor op de komende Omgevingswet. Door de wetten te bundelen en een aantal regels te vernieuwen is de wetgeving minder versnipperd. In de Erfgoedwet staat onder andere wat cultureel erfgoed is, wie welke verantwoordelijkheden heeft en hoe Nederland daar toezicht op houdt. De Erfgoedwet gaat over de bescherming van het cultureel erfgoed. Er is ook erfgoed in ruimtelijke ordening (de leefruimte om ons heen). Hoe Nederland daarmee omgaat staat in de Wabo.

De erfgoedvisie met uitvoeringsprogramma van de Gemeente Haarlemmermeer voor de periode 2020 - 2030 stelt vast dat erfgoed bijdraagt aan de kwaliteit van de leefomgeving, de aantrekkelijkheid van de gemeente als bezoeklocatie en aan een aangenaam vestigingsklimaat. De basis van de visie is erfgoed als inspiratie en motor voor nieuwe ontwikkelingen.

Het gemeentelijke archeologiebeleid heeft tot doel een verantwoorde balans te vinden tussen goede omgang met het archeologische erfgoed en andere maatschappelijke belangen die bij planontwikkelingen moeten worden gewogen. In de nota zijn de verhaallijnen met de kernwaarden 'Water en pionieren' en 'Transport en Logistiek' leidend.

Om relevante keuzes te kunnen maken die in lijn zijn met de andere beleidsdoelen die de gemeente zich stelt, zal een integrale afweging plaatsvinden. De volgende speerpunten zijn van belang bij cultuurhistorische en/of archeologische waarden:

- het meewegen van het archeologische belang bij het opstellen van bestemmingsplannen;
- de mogelijkheid om voorschriften te verbinden aan de omgevingsvergunning ter bescherming van archeologie;
- de mogelijkheid van de minister van Onderwijs, Cultuur en Wetenschap (OCW) om bij (dreigende) schade aan archeologische monumenten na een toevalsvondst voorschriften te stellen aan de uitvoering de werkzaamheden of die stil te leggen;
- de mogelijkheid van het bevoegd gezag of de minister van OCW om toegang tot een terrein af te dwingen om archeologisch onderzoek te kunnen doen.

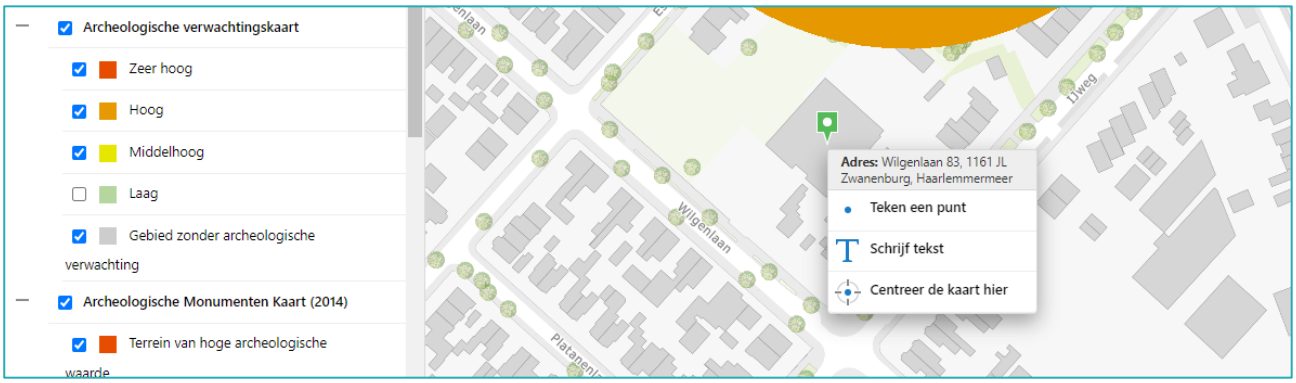
De gemeente is verplicht om verwachte en aanwezige archeologische waarden mee te wegen bij ruimtelijke beslissingen. De wetgever geeft de gemeente de vrijheid om naar eigen inzicht vorm te geven aan de archeologische monumentenzorg binnen de gemeentegrens. Deze beleidsnota geeft hier invulling aan.

### 5.3.2 Onderzoek

*Cultuurhistorische waarden*

In en rond de beide plandelen zijn geen beschermde monumenten, stads- of dorpsgezichten of andere cultuurhistorische waarden aanwezig.

*Archeologische waarden*
Uit de gemeentelijke archeologische beleidskaart blijkt dat het plandeel aan de Wilgenlaan grotendeels is gelegen in een zone met een lage archeologische verwachting. Hier hoeft alleen onderzoek te worden verricht als de bodemingreep van flinke omvang is (> 10.000 m² en dieper dan 0,4 meter), omdat de trefkans beperkt is en de kosten van het onderzoek dan niet in verhouding zijn.




*Afbeelding: archeologische beleidskaart (bon: https://geoweb.haarlemmermeer.nl/)*

Een kleine strook van het plandeel bevindt zich in een zone met een hoge archeologische verwachting. Hier dient onderzoek te worden verricht als de bodemingreep 50 m² of meer bedraagt en dieper dan 0,4 meter. In deze zone zijn echter geen nieuwe gebouwen voorzien en ook is er geen sprake van relevante graafwerkzaamheden.

Voor het plandeel aan de Plantsoenlaan geldt dat de in dit bestemmingsplan mogelijk gemaakte herbestemming er toe leidt dat er niet langer onderwijs of een andere gevoelige functie op de locatie is toegestaan. Deze functiewijziging leidt niet tot bodemroerende activiteiten. Er zijn dan ook geen gevolgen voor wat betreft archeologie.

### 5.3.3 Conclusie
De in het bestemmingsplan mogelijk gemaakte ontwikkeling leidt niet tot een aantasting / bedreiging van archeologie en cultuurhistorische waarden. Dit onderwerp vormt dan ook geen belemmering voor de uitvoerbaarheid van dit bestemmingsplan.

## 5.4 Explosieven
In de Nederlandse bodem zitten nog veel conventionele explosieven uit de Tweede Wereldoorlog. Bij het opsporen en ruimen van ontplofbare oorlogsresten (OO's) is de openbare orde en veiligheid het bepalende uitgangspunt. De burgemeester is op grond van artikel 172 van de Gemeentewet belast met de handhaving daarvan. De beslissing om in een concrete situatie al dan niet over te gaan tot het opsporen en ruimen van een OO is dus de bevoegdheid van de burgemeester. In een OO-verdacht gebied is grondroerende partij verplicht een explosieven onderzoek uit te voeren in het kader van 'veilige werkomgeving en veiligheid voor derden en de omgeving'. Er geldt geen verplichting om over te gaan tot opsporing en ruiming. Dit hangt af van

het concrete geval en dat wordt vooral beoordeeld in relatie tot het huidige en toekomstige gebruik van het gebied.

### 5.4.1 Onderzoek

Het plandeel aan de Wilgenlaan is voor een deel bebouwd en verhard. Het overige deel was tijdens de Tweedere Wereldoorlog al bebouwd. Aanwezigheid van explosieven is hierdoor uit te sluiten. Nader onderzoek is voor dit gebied niet nodig. Dat geldt ook voor het plandeel aan de Planstoenlaan.

### 5.4.2 Conclusie

Het onderhavige plangebied is geen verdacht gebied voor explosieven.

## 5.5 Externe veiligheid

### 5.5.1 Wet- en regelgeving

Externe veiligheid heeft betrekking op de veiligheid voor de omgeving van een inrichting met gevaarlijke stoffen en/of transport van gevaarlijke stoffen. Elk nieuw ruimtelijk plan moet volgens de Wro getoetst worden aan de normen voor plaatsgebonden risico en de oriëntatiewaarden voor het groepsrisico. Het plaatsgebonden risico is het risico (uitgedrukt in kans per jaar) dat één persoon die zich onafgebroken en onbeschermd op die plaats bevindt, overlijdt als rechtstreeks gevolg van een calamiteit met een gevaarlijke stof. Het groepsrisico is in het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi) gedefinieerd als: "de cumulatieve kans per jaar dat ten minste 10, 100 of 1.000 personen overlijden als rechtstreeks gevolg van hun aanwezigheid in het invloedsgebied van een inrichting en een ongewoon voorval binnen die inrichting waarbij een gevaarlijke stof of gevaarlijke afvalstof betrokken is".

In het Bevi en de bijbehorende Regeling externe veiligheid inrichtingen zijn de risiconormen voor externe veiligheid met betrekking tot bedrijven met gevaarlijke stoffen vastgelegd. Denk hierbij aan risico’s van onder andere tankstations met LPG, opslagplaatsen voor gevaarlijke stoffen en ammoniakkoelinstallaties.

Het Besluit externe veiligheid buisleidingen (Bevb) is gebaseerd op de Wet milieubeheer (Wm) en de Wro. Het Bevb regelt onder andere welke veiligheidsafstanden moeten worden aangehouden rond buisleidingen met gevaarlijke stoffen. De normstelling is in lijn met het Bevi.

Het vervoer van gevaarlijke stoffen is geregeld via de “Wet Basisnet”, een stelsel van wetten en regels. Het Besluit externe veiligheid transportroutes (Bevt) stelt regels aan transportroutes en de omgeving daarvan. Hierin wordt ingegaan op het plaatsgebonden risico, het groepsrisico en de verantwoordingsplicht. In de Regeling Basisnet staat waar risicoplafonds liggen langs de transportroutes, hoe hoog ze zijn en welke regels er gelden voor ruimtelijke ontwikkelingen.
In de gemeente Haarlemmermeer zijn daarnaast routes voor het transport van gevaarlijke stoffen vastgesteld.

In aanvulling op de landelijke wet- en regelgeving kent de gemeente Haarlemmermeer ook eigen externe veiligheidsbeleid. Specifiek gaat het om regels over de aanvaardbaarheid en verantwoording van het groepsrisico. Een belangrijk richtsnoer is onder andere dat objecten met niet- of met beperkt zelfredzame personen buiten het invloedsgebied van een risicobron worden geprojecteerd.

Daarnaast biedt risicokaart.nl inzicht in risicosituaties in de leefomgeving. Dit instrument kan gebruikt worden als informatievoorziening om te helpen bij het voorkomen, bestrijden en beperken van de gevolgen van rampen en zware ongevallen.

### 5.5.2 Onderzoek

In de nabijheid van de beide plandelen zijn geen risicovolle bedrijven aanwezig. Ook zijn de beide plandelen niet gelegen in de nabijheid van routes voor gevaarlijke stoffen of buisleidingen.

### 5.5.3 Conclusie

Externe veiligheid vormt geen belemmering voor de in dit bestemmingsplan mogelijk gemaakte ontwikkeling.

## 5.6 Flora en fauna

### 5.6.1 Wet- en regelgeving

Sinds 1 januari 2017 vervangt de Wet natuurbescherming de Flora- en faunawet, de Natuurbeschermingswet 1998 en de Boswet. Daarmee zijn gebiedsbescherming en soortbescherming bij elkaar gebracht in één Nederlandse wet. Deze wet beschermt de van nature in Nederland in het wild voorkomende planten en dieren en hun directe leefomgeving, waaronder nesten en holen. Deze wet neemt de Europese regelgeving als uitgangspunt. Dat is niet alleen van belang vanwege het feit dat Nederland is gehouden tot nakoming van zijn internationale verplichtingen, maar ook, omdat de Europese regelgeving een hoog beschermingsniveau van de natuur verzekert, hoger dan de bescherming die vóór de totstandbrenging van de Europese kaders werd geboden door de nationale wetgeving. De taken en verantwoordelijkheden worden in het wetsvoorstel zoveel mogelijk bij de provincies neergelegd, overeenkomstig het uitgangspunt 'decentraal tenzij'. Eén van de verantwoordelijkheden van de provincie is het Natuurnetwerk Nederland, een netwerk van bestaande en nieuw aan te leggen natuurgebieden.

Een belangrijk criterium in de wet is ‘gunstige staat van instandhouding van een soort’. Daarvan is sprake als:

- uit populatiedynamische gegevens blijkt dat de betrokken soort nog steeds een levensvatbare component is van de natuurlijke habitat waarin hij voorkomt, en dat vermoedelijk op lange termijn zal blijven, en
- het natuurlijke verspreidingsgebied van die soort niet kleiner wordt of binnen afzienbare tijd lijkt te zullen worden, en

- er een voldoende grote habitat bestaat en waarschijnlijk zal blijven bestaan om de populaties van die soort op lange termijn in stand te houden.

### 5.6.2 Onderzoek

*Soortenbescherming*
In april 2021 is door onderzoeksbureau Natuurlijke Zaken een ecologische quickscan uitgevoerd (projectnummer M-21-50500.26, zie bijlage 3) voor het plandeel aan de Wilgenlaan. Uit de resultaten van de quickscan blijkt het volgende:

- Vogels: Er zijn geen effecten te verwachten op jaarrond beschermde vogels. Mogelijk kunnen er vogels op het platte dak broeden. Mits de werkzaamheden buiten het broedseizoen worden uitgevoerd, zijn er geen effecten op beschermde soorten.
- Vleermuizen: Het huidige hoofdgebouw is geschikt als verblijfplaats voor gewone- en ruige dwergvleermuizen. Het verstoren of vernietigen van verblijfplaatsen van vleermuizen is verboden volgens de Wet natuurbescherming. Nader onderzoek dient te bepalen of het gebouw functie heeft voor vleermuizen en dus of een ontheffing van de Wet natuurbescherming nodig is voor de sloop.
- Overige soorten: Effecten op overige in de Wet natuurbescherming genoemde soortgroepen (flora, grondgebonden zoogdieren, reptielen, weekdieren, vissen, en insecten (vlinders, libellen, etc.)) zijn bij voorbaat uit te sluiten.

In de periode 2023-2024 is door Natuurlijke Zaken nader onderzoek naar vleermuizen uitgevoerd (projectnummer M-23-50528, d.d. 20 augustus 2024, zie bijlage 4). Doel van het nadere onderzoek was om na te gaan of gewone-, ruige dwergvleermuizen en laatvliegers gebruik maken van het te slopen pand. Uit het nadere onderzoek blijkt het volgende:

- Er zijn geen paarverblijfplaatsen van gewone-, ruige dwergvleermuis en laatvlieger aanwezig.
- Er zijn geen zomerverblijfplaatsen van gewone-, ruige dwergvleermuis en laatvlieger aanwezig.
- Er zijn geen kraamverblijfplaatsen van gewone-, ruige dwergvleermuis en laatvlieger aanwezig.
- Er zijn binnen het plangebied geen vliegroutes waargenomen die essentieel zijn.
- Het plangebied bevat foerageergebied dat niet als essentieel wordt gezien.
- In de directe omgeving van het plangebied zijn wel verblijfplaatsen van vleermuizen aanwezig. Naast de (algemene) zorgplicht dient daarom rekening te worden gehouden met aangepaste of geen verlichting, wanneer in de nachtelijke uren gewerkt dient te worden tijdens de actieve periode van vleermuizen (mei-oktober).

Voor het plandeel aan de Plantsoenlaan geldt dat de in dit bestemmingsplan mogelijk gemaakte herbestemming er toe leidt dat er niet langer onderwijs of een andere gevoelige functie op de locatie is toegestaan. Deze functiewijziging heeft op voorhand geen gevolgen voor beschermde soorten.

*Gebiedsbescherming*
Uit de ecologische quickscan door onderzoeksbureau Natuurlijke Zaken (projectnummer M-21-50500.26, zie bijlage 3) blijkt dat het plandeel aan de Wilgenlaan op ruim 7 kilometer afstand van het Natura 2000 gebied Polder Westzaan ligt. Gezien de geringe omvang van de ingreep en de ligging ten opzichte van het Natura 2000-gebied zijn effecten in de vorm van verstoring en verdroging op de omliggende Natura 2000-gebieden, uit te sluiten.

Eventuele stikstofeffecten als gevolg van de aanlegwerkzaamheden op het Natura 2000-gebied Polder Westzaan dienen nader bepaald te worden. Negatieve effecten op het stikstof gevoelige habitattypen H7140B liggen niet in de lijn der verwachting maar zijn niet op voorhand geheel uit te sluiten. Om in kaart te brengen wat het effect van de in het bestemmingsplan mogelijk gemaakte ontwikkeling op stikstofdepositie in Natura2000-gebieden kan hebben is daarom door Equipe adviseurs onderzoek uitgevoerd in de vorm van een Aerius-berekening (rapportnummer 241755 V1.0, d.d. 17 april 2024, zie bijlage 5). Uit het onderzoek blijkt dat de $NO_X$ uitstoot in de toekomstige gebruiksfase 53,5 kg per jaar en in de sloop- en aanlegfase 148,7 kg per jaar bedraagt. De berekening met de AERIUS calculator laat zien dat in gebruiksfase geen sprake is van stikstofdepositie op de Natura 2000-gebieden. Ook voor de sloop- en aanlegfase is er geen depositie berekend. Er zijn namelijk geen rekenresultaten, hoger dan 0,00 mol/ha/jaar.

Voor het plandeel aan de Plantsoenlaan geldt dat de in dit bestemmingsplan mogelijk gemaakte herbestemming er toe leidt dat er niet langer onderwijs of een andere gevoelige functie op de locatie is toegestaan. Deze functiewijziging heeft geen negatieve gevolgen voor wat stikstofdepositie.

### 5.6.3 Conclusie
Flora en fauna vormt geen belemmering voor de in dit bestemmingsplan mogelijk gemaakte ontwikkeling.

## 5.7 Geluid

### 5.7.1 Wet- en regelgeving

***Wegverkeer***
In de Wet geluidhinder (Wgh) is bepaald dat het bevoegd gezag bij vaststelling van een bestemmingsplan de wettelijke grenswaarden in acht moet nemen. Toetsing aan de ten hoogste toelaatbare geluidbelasting van de Wgh vindt plaats per weg. Het geluidsniveau ten gevolge van het wegverkeer dient op de gevels van nieuwe (of te wijzigen) woningen in de geluidszone van een weg te voldoen aan de ten hoogste toelaatbare geluidbelasting. Deze bedraagt 48 dB. Indien deze voorkeursgrenswaarde wordt overschreden kan de gemeente een hogere grenswaarde toestaan, de zogenaamde "Hogere waarde". De Hogere waarde mag enkel worden verleend indien uit akoestisch onderzoek is gebleken dat bron-, overdrachts- of gevelmaatregelen om het

geluidsniveau terug of onder de ten hoogste toelaatbare geluidsbelasting te brengen niet mogelijk is. Aan de Hogere waarde is een maximum verbonden. Voor de nieuwbouw van geluidsgevoelige functies als scholen in binnenstedelijke situaties is dit 63 dB en in buitenstedelijke situaties is dit 53 dB. Deze niveaus zijn na aftrek van de correctie conform artikel 110g van de Wgh.[1]

***Spoorweglawaai***

In artikel 105 van de Wgh staat dat landelijke spoorwegen een zone hebben. In artikel 106 en verder van de Wgh staan grenswaarden voor het geluid dat geluidgevoelige bebouwing mag ondervinden van railverkeerslawaai. Voor geluidsgevoelige functies in nieuwe situaties is de voorkeursgrenswaarde Lden = 55 dB. Het gemotiveerd vaststellen van een hogere waarde is mogelijk. De maximaal hogere waarde is afhankelijk van de situatie. Zij is 68 dB voor spoorweglawaai bij nieuwe woningen in stedelijk gebied.

***Industrielawaai***

Op basis van artikel 40 van de Wgh kunnen (delen van) industrieterreinen worden aangewezen als gezoneerd industrieterrein met een zonegrens. Dit betreft industrieterreinen waarop zich gronden bevinden die zijn aangewezen voor mogelijke vestiging van zogenaamde "zware lawaaimakers" als genoemd in artikel 41 lid 3 van de Wgh en artikel 2.1 lid 3 van het Besluit omgevingsrecht. Buiten de zonegrens mag de geluidbelasting vanwege het industrieterrein de waarde van 50 dB(A) niet te boven gaan. De op 1 januari 2007 geldende ten hoogste toelaatbare geluidsbelastingen voor woningen, andere geluidsgevoelige gebouwen en geluidsgevoelige terreinen – vastgelegd in eerder genomen besluiten – blijven gelden.

***Luchtverkeerslawaai***

Op grond van artikel 8.30a van de Wet luchtvaart stelt de minister elk vijfde kalenderjaar een geluidsbelastingkaart vast. Die heeft betrekking op de geluidsbelasting (hele dag (Lden) en ‘s nachts (Lnight) veroorzaakt door de luchthaven op woningen en bij Algemene Maatregel van Bestuur aan te wijzen categorieën van andere geluidgevoelige gebouwen.

### 5.7.2 Onderzoek

Het bestemmingsplan voorziet met vervangende nieuwbouw voor een school in een geluidgevoelige functie als bedoeld in de Wet geluidhinder. Omdat het plandeel aan de Wilgenlaan is gelegen binnen de geluidzone langs de Wilgenlaan en geluidsbelasting ondervindt vanwege luchtvaartveerkeer is akoestisch onderzoek nodig. Dit onderzoek is door M+P uitgevoerd (rapportnummer: M+P.RIEZ.23.04, d.d. 1 november 2023, zie bijlage 1). Uit de berekeningen blijkt dat de geluidbelasting als gevolg van het wegverkeer op gezoneerde wegen (50 km/u of meer)

[1] Conform artikel 110g Wgh mag een correctie worden toegepast op het berekende geluidsniveau ten gevolge van het wegverkeer. Voor wegen waar 70 km/uur of harder gereden mag worden is de aftrek 2 dB en voor de overige wegen 5 dB. De wettelijk toegestane snelheid is hier van belang. Voor wegen met een snelheidsregime van 30 km/uur geldt geen aftrek aangezien deze wegen geen zone hebben en hierdoor niet onder de werkingssfeer van de Wgh vallen. Enkel bij toetsing in het kader van het aspect "goede ruimtelijke ordening" wordt ten behoeve van een goede beoordeling de aftrek wel toegepast.

maximaal 45 dB bedraagt. De geluidsbelasting is minder dan 48 dB en voldoet daarmee aan de voorkeurgrenswaarde. Een ontheffing hogere grenswaarde is niet nodig.

Uit het akoestisch onderzoek blikt verder uit de toetsing van de Geluidbelastingskaart luchthaven Schiphol 2021 dat het plangebied op de $L_{den}$= 55 dB contour is gelegen. Er gelden geen grenswaarden voor de berekende of gemeten geluidsbelasting ten gevolge van vliegverkeer. Omdat het plangebied binnen het LIB-4 gebied is gelegen (zie ook subparagraaf 3.1.5) dient vliegverkeer wel te worden beschouwd als onderdeel van de gecumuleerde geluidsbelasting.

Cumulatie van het wegverkeer en vliegverkeer laat zien dat de gecumuleerde waarde geheel wordt bepaald door het vliegverkeer. Het Programma van Eisen Frisse Scholen 2021 geeft als leidraad een akoestische gevelisolatie aan waarbij het geluidsniveau in het lokaal maximaal 33 dB(A) bedraagt als gevolg van het gecumuleerde geluid buiten. Het piekgeluid als gevolg van het vliegverkeer zal waarschijnlijk (enkele dB's) hoger liggen dan de aangegeven $L_{den}$ waarde. Ten behoeve van de verstaanbaarheid van leerkrachten tijdens vliegtuigpassages wordt daarom geadviseerd om de akoestische gevelisolatie circa 5 tot 7 dB hoger te kiezen dan het Bouwbesluit 2012 als minimum voorschrijft.
Voor het plandeel aan de Plantsoenlaan geldt dat de in dit bestemmingsplan mogelijk gemaakte herbestemming er toe leidt dat er niet langer onderwijs of een andere gevoelige functie op de locatie is toegestaan. Deze functiewijziging heeft geen negatieve gevolgen voor wat betreft geluid. Onderzoek is voor dit plandeel daarom niet nodig.

### 5.7.3 Conclusie

De geluidbelasting vanwege wegverkeer op de Wilgenlaan voldoet aan de voorkeurgrenswaarde als bedoeld in de Wet geluidhinder. Er is geen hogere grenswaarde nodig.
Het plangebied is ten aanzien van vliegverkeer op de $L_{den}$= 55 dB contour gelegen. De gecumuleerde waarde wordt geheel bepaald door het vliegverkeer. Vanwege het vliegverkeer wordt geadviseerd om extra akoestische gevelisolatie toe te passen.

## 5.8 Geur

Het algemene uitgangspunt van het Nederlandse geurbeleid is het voorkomen van nieuwe hinder. Als er geen hinder is, hoeven er geen maatregelen getroffen te worden. De mate van hinder die nog acceptabel is moet worden vastgesteld door het bevoegde bestuursorgaan op grond van de Wm.

### 5.8.1 Onderzoek

Er bevinden zich geen geurhinderbronnen in de omgeving van het plangebied. Onderzoek is niet nodig.

### 5.8.2 Conclusie

Geur vormt geen belemmering voor de uitvoerigheid van het bestemmingsplan.

## 5.9 Gezondheid

Voor bepaalde onderwerpen moet gezondheid als onderwerp meegewogen worden, zo blijkt uit jurisprudentie. Het gaat dan bijvoorbeeld om:

- Spuitzones (bollen- en fruitteelt)
- Zoonosen (veehouderijen)
- Luchtkwaliteit

### 5.9.1 Onderzoek

Er bevinden zich geen bronnen in de omgeving van het plangebied die een belemmering kunnen opleveren voor de gezondheid. Onderzoek is niet nodig.

### 5.9.2 Conclusie

Gezondheid vormt geen belemmering voor de uitvoerigheid van het bestemmingsplan.

## 5.10 Kabels, leidingen en telecommunicatie installaties

In een ruimtelijk plan dienen planologisch relevante leidingen te worden opgenomen. Deze kunnen beperkingen opleggen aan het gebruik in de omgeving. Planologisch relevant zijn hoofdnutsvoorzieningen, zoals waterleidingen, aardgasleidingen, hoogspanningsleidingen, afvalwaterleidingen, en dergelijke. Indien dergelijke leidingen in het plangebied voorkomen zullen deze als zodanig bestemd moeten worden, inclusief de afstand die vrijgehouden moet worden van bebouwing ter bescherming van de leiding.

### 5.10.1 Onderzoek

In de beide plandelen bevinden zich geen kabels, leidingen of telecommunicatie installaties, die planologisch relevant zijn.

### 5.10.2 Conclusie

Dit aspect vormt geen belemmering voor de uitvoerbaarheid van het bestemmingsplan.

## 5.11 Licht

Strikte normen voor kunstmatige verlichting in de vorm van afstandsbepalingen zijn er niet. De regelgeving richt zich vooral op de lichtbronnen, de veroorzakers van licht. Specifiek voor bestemmingsplannen is voor sommige activiteiten Hoofdstuk 7 Milieueffectrapportage van de Wm van toepassing. Bijvoorbeeld voor grote projecten waarbij lichthinder kan ontstaan, is kunstmatige verlichting een van de milieuaspecten waarop het een en ander moet worden afgewogen. Denk daarbij bijvoorbeeld aan (auto)wegen, grote oppervlakten met kassen, grote woningbouw projecten, stadsontwikkelingsprojecten of industriegebieden.

De kern van het rijksbeleid ten aanzien van licht is dat donkerte hoort tot een van de kernkwaliteiten van het landschap onder het kopje belevingskwaliteit. Het rijksbeleid is gericht op het in beeld brengen, realiseren en veiligstellen van de gewenste leefomgevingkwaliteit door het

terugdringen van verstoring door activiteiten op het platteland (geluid, licht, stank). Ook worden het gebruik van energiezuinige (straat)verlichting bij gemeenten en provincies bevorderd met behoud van kwaliteit en (verkeers)veiligheid.

### 5.11.1 Onderzoek

Het plan voorziet niet in ontwikkelingen die voor bijzondere lichthinder kunnen zorgen.

### 5.11.2 Conclusie

Dit aspect vormt geen belemmering voor de uitvoerbaarheid van het bestemmingsplan.

## 5.12 Lucht

Bij de beoordeling van een ruimtelijke ontwikkeling in relatie tot luchtkwaliteit gaat het:

a. Aan de ene kant om het effect van de functie op de aanwezige luchtkwaliteit. Draagt het initiatief wel of niet in betekende mate (NIMB) bij aan verslechtering van de luchtkwaliteit?
b. Aan de andere kant om het effect van de luchtkwaliteit op de aanwezige functie. Is er sprake van een gevoelige functie en hebben aanwezige bronvervuilers een negatief effect op de gezondheid van mensen?

### 5.12.1 Wet- en regelgeving

De overheid heeft een zorgplicht voor een goede en gezonde fysieke leefomgeving. Dit blijkt onder andere uit Europese richtlijnen, de Grondwet (Gw), de nieuwe Omgevingswet (Ow) de Wet Milieubeheer (Wm) en de Wet ruimtelijke ordening (Wro). Deze laatste twee wetten gaan op in de Omgevingswet.

***Wet milieubeheer (Wm)***

Het doel van titel 5.2 van de Wet Milieubeheer (Wm) is het beschermen van mensen tegen de negatieve gevolgen van luchtverontreiniging op de gezondheid. Hier staan de belangrijkste regels over luchtkwaliteit en zijn de luchtkwaliteitsnormen opgenomen, die verder zijn uitgewerkt in een aantal AMvB's en Ministeriële Regelingen.
Artikel 5.16 lid 1 van de Wm geeft aan wanneer een (luchtvervuilend) project toelaatbaar is. Grote projecten worden getoetst aan een programma. De effecten van projecten die nauwelijks (niet in betekenende mate) van invloed zijn op de luchtkwaliteit worden op macroniveau verdisconteerd in het programma. Bij besluitvorming is het dus van belang om te bepalen of een initiatief "niet in betekenende mate" (NIBM) bijdraagt aan de luchtkwaliteit.
Het “Besluit gevoelige bestemmingen (luchtkwaliteit)” bepaalt dat luchtkwaliteitsonderzoek moet worden uitgevoerd als bepaalde type gevoelige bestemmingen, zoals scholen, kinderdagverblijven en verzorgingstehuizen, gepland zijn binnen 50 meter van de rand van een provinciale weg en binnen 300 meter van de rand van een rijksweg. Hierbij mag het totaal aantal mensen in een gevoelige bestemming niet toenemen als de normen voor fijnstof ($PM_{10}$) en stikstofdioxide ($NO_2$) overschreden (dreigen te) worden.

### *Wet ruimtelijke ordening*

De Wet ruimtelijke ordening (Wro) spreekt over het beginsel van een goede ruimtelijke ordening. Het gaat om een belangenafweging en motiveringsplicht op alle relevante 'ruimtelijke' aspecten, zoals de luchtkwaliteit (in relatie tot gezondheid). Het uiteindelijk doel is om tot een aanvaardbaar woon- en leefklimaat te komen.
Het Besluit gevoelige bestemmingen benadrukt het belang van een 'goede ruimtelijke ordening', maar is geen volledige invulling daarvan voor het aspect luchtkwaliteit. Het Besluit dekt niet alle gevoelige situaties. Zo gaat het Besluit niet over bijvoorbeeld woningen en drukke binnenstedelijke wegen. Ook zegt het Besluit niets over gezondheidseffecten beneden de grenswaarden. Daarom moet nog steeds de blootstelling aan luchtverontreiniging een plek krijgen in de onderbouwing van een goede ruimtelijke ordening en een afweging worden gemaakt in relatie tot gezondheid. De jurisprudentie sluit hier op aan: het beginsel van een goede ruimtelijke ordening blijft onverkort van kracht, ook als het Besluit gevoelige bestemmingen niet van toepassing is.

## 5.12.2 Beleid

### *Gevoelige functies*

Een gevoelige functie is een locatie waar mensen verblijven en die een significante verblijftijd kent.
Gevoelige functies zijn:

- woningen, andere voor wonen bestemde gebouwen, woonboten
- tuinen bij woningen en bij andere voor wonen bestemde gebouwen
- kinderopvang (Kinderdagverblijf, Buitenschoolse opvang, Peuterspeelzaal)
- basisscholen en scholen voor middelbaar en hoger onderwijs
- verpleeg-, verzorgings- en bejaardentehuizen
- revalidatie-instellingen
- gebouwen waar personen langdurig verblijven (met uitzondering van werkplekken of kantoorgebouwen). Denk bijvoorbeeld aan recreatiewoningen en asielzoekerscentra

### *Omgevingsvisie Haarlemmermeer*

In de gemeentelijke door de Raad vastgestelde Omgevingsvisie is opgenomen dat het GGD-advies, om nieuwe gevoelige functies te realiseren op voldoende een afstand van een 'drukke' weg, uitgangspunt is.
De GGD hanteert hierbij de richtlijn om minimaal 50 meter afstand te houden tot een weg vanaf 10.000 motorvoertuigen per etmaal (werkdaggemiddelde wegintensiteit). Vanuit het gezondheidsperspectief verdient dit ook de voorkeur, maar vanuit de integrale beleidsinvalshoek verdient dit nuancering. Deze nuancering is vertaald in de onderstaande tabel.

**Beleidskaders: minimale afstand van de weg i.r.t. aantal motorvoertuigbewegingen per etmaal**

| Mvt/etmaal | aantal meters |
|---|---|
| 0-6.000 | 2 |
| 6.000-10.000 | 10 |
| 10.000-15.000 | 20 |
| 15.000-20.000 | 30 |

| | |
|---|---|
| 20.000-35.000 | 50 |
| 35.000-45.000 | 70 |
| >45.000 | 100 |
| Rijksweg | 300 |

### 5.12.3 Afweging

Vanuit gezondheidsbescherming prefereert afstand houden tot de weg boven toetsing aan concentraties (voor fijnstof ($PM_{10}$) en stikstofdioxide ($NO_2$)). Naarmate de afstand tussen een (vervuilende) bron en de blootgestelde(n) kleiner is, is de impact op de gezondheid groter. Zo nemen in de nabijheid van een drukke weg de gezondheidsrisico's toe, ook op plekken waar ruimschoots aan de wettelijke grenswaarden wordt voldaan. Daarnaast heeft ultrafijnstof ook een aanvullend negatief effect op de gezondheid. In luchtkwaliteitsonderzoeken waarin wordt onderzocht of heersende concentraties aan de wettelijke grenswaarden voldoen, wordt ultrafijnstof niet meegenomen. Daarom wordt voor gevoelige bestemmingen (waaronder ook een bassischool) altijd aan de bovenvermelde afstandscriteria getoetst.
In uitzonderlijke gevallen, om dringende redenen en in het belang van het vervullen van een maatschappelijke behoefte, kan worden afgeweken van de aangegeven afstanden. De noodzaak moet worden onderbouwd. Bij de afweging wordt altijd rekening gehouden met de WHO-advieswaarden 2021 en wordt onderzocht in hoeverre de luchtkwaliteit concentraties op de locatie van de advieswaarden afwijken. Bij de afweging wordt ook getoetst aan de op 26 oktober 2022 nieuwe voorgestelde grenswaarden voor luchtkwaliteit[2]. Er worden ook andere factoren in acht genomen, zoals windrichting, beschikbare ruimte en mogelijkheid tot "schuiven" binnen de ruimte.
De aanvaardbaarheid van nieuwe ontwikkeling is altijd een integrale afweging op wenselijkheid van de bestemming. Intensief verkeer zorgt niet alleen voor luchtverontreiningen maar ook voor wegverkeerslawaai. Naast de beoordeling op luchtkwaliteit moet er dus ook op andere aspecten, zoals geluid en verkeersveiligheid worden getoetst. Een perceel kan dus door meerdere omgevingsaspecten worden beïnvloed. De integrale afweging is niet alleen alle aspecten afvinken. Het gaat ook om de samenhang tussen deze aspecten. Er wordt altijd integraal afgewogen in hoeverre op de betreffende locatie nog sprake is van een goed woon- en leefklimaat.

### 5.12.4 Onderzoek

In het voorliggende bestemmingsplan wordt een verouderd schoolgebouw vervangen door nieuwbouw. Door de vervangende nieuwbouw kunnen twee schoollocaties worden samengevoegd. In de nieuwbouw is ook plek voor kinderopvang. Het Integraal Kindcentrum (IKC) dat zo ontstaat zal rondom het plandeel aan de Wilgenlaan leiden tot meer verkeer dan in de huidige situatie. Uit het verkeersonderzoek dat door Goudappel is uitgevoerd blijkt dat het IKC leidt tot 750 verkeersbewegingen per werkdag. Uit toepassing van de NIBM-tool blijkt dat de herontwikkeling zodoende niet-in-betekenende-mate bijdraagt aan de luchtkwaliteit. Opgemerkt

[2] [1] Op 26 oktober 2022 heeft de Europese Commissie een voorstel voor een herziening van de EU-richtlijn betreffende luchtkwaliteit gepresenteerd. Het betekent de aanscherping van de grenswaarden voor de meest luchtvervuilende stoffen. Zo moeten uiterlijk in 2030 de jaargemiddelde concentraties PM2,5 en PM10 gedaald zijn naar respectievelijk 10 en 20 µg/m3. Dit is nu 25 en 40 µg/m3. Voor NO2 wordt de nieuwe waarde 20 µg/m3. Dit is nu 40 µg/m3. Met de aanscherping van de grenswaarden worden de Europese luchtkwaliteitseisen meer in lijn gebracht met de advieswaarden van de WHO.

dient daarbij te worden dat uit is gegaan van een worst-case situatie aangezien de daadwerkelijke toename van gemotoriseerd verkeer minder dan 750 bedraagt indien rekening wordt gehouden met het vervallen van de huidige vervoersbewegingen van en naar de school.

**Worst-case berekening voor de bijdrage van het extra verkeer als gevolg van een plan op de luchtkwaliteit, GCN2023**

| | | |
|---|---|---|
| | Jaar van planrealisatie | 2025 |
| Extra verkeer als gevolg van het plan | | |
| | Extra voertuigbewegingen (weekdaggemiddelde) | 750 |
| | Aandeel vrachtverkeer | 1,0% |
| Maximale bijdrage extra verkeer | $NO_2$ in µg/m$^3$ | **0,35** |
| | $PM_{10}$ in µg/m$^3$ | **0,07** |
| Grens voor "Niet In Betekenende Mate" in µg/m$^3$ | | 1,2 |
| **Conclusie** | | |
| **De bijdrage van het extra verkeer is niet-in-betekenende-mate; geen nader onderzoek nodig** | | |

*Afbeelding: toepassing NIBM-tool*

Het IKC is een gevoelige functie. Het plandeel aan de Wilgenlaan is echter niet gelegen binnen de invloedssfeer van een rijksweg en/of een provinciale weg. De N200 ligt op meer dan 750 meter afstand van het plangebied, terwijl de afstand tot de A5 meer dan 800 meter bedraagt. De afstand tot de N519 bedraagt meer dan 500 meter/ Daardoor ligt het plandeel niet binnen een onderzoekszone voor gevoelige bestemmingen.

De wegen rondom het plandeel aan de Wilgenlaan hebben een dusdanige verkeersintensiteit dat er slechts een beperkte minimale afstand van de vervangende nieuwbouw tot aan de omliggende wegen dient te worden aangehouden. Gelet op de verwachte verkeersintensiteiten in 2030 van de Wilgenlaan (1.600 mvt/etmaal), Zwanenburgerdijk (3.500 mvt/etmaal) en de IJweg (1.200 mvt/etmaal) bedraagt de minimale afstand tot de weg niet meer dan 2 meter. Het schoolgebouw is op meer dan 2 meter afstand van de omliggende wegen gelegen.

Voor het plandeel aan de Plantsoenlaan geldt dat de in dit bestemmingsplan mogelijk gemaakte herbestemming er toe leidt dat er niet langer onderwijs of een andere gevoelige functie op de locatie is toegestaan. Deze functiewijziging heeft geen negatieve gevolgen voor wat betreft de luchtkwaliteit.

### 5.12.5 Conclusie

Het aspect luchtkwaliteit vormt geen belemmering voor de uitvoerbaarheid van het onderhavige bestemmingsplan.

## 5.13 Luchtvaartverkeer

### 5.13.1 Wet- en regelgeving

Het Luchthavenindelingbesluit Schiphol (LIB) bevat ruimtelijke maatregelen op rijksniveau die verband houden met de luchthaven Schiphol. Het Luchthavenverkeerbesluit is gericht op de beheersing van de belasting van het milieu door het luchthavenluchtverkeer. Samen vormen deze besluiten een uitwerking van hoofdstuk 8 van de Wet luchtvaart.

### 5.13.2 Onderzoek

Het LIB legt het beperkingengebied en het luchthavengebied vast. Indien het plangebied gelegen is binnen het beperkingengebied gelden beperkingen met het oog op veiligheid en geluid. Nieuwe ruimtelijke ontwikkelingen moeten in overeenstemming zijn met het LIB. Het gaat hierbij om afwegingen die moeten worden gemaakt met betrekking tot externe veiligheid, hoogtebeperkingen, beperkingen bij het toelaten van functies (bestemmingen), het voorkomen van geluidhinder en het voorkomen van het aantrekken van vogels.

Voor de plandelen gelden vanuit het LIB de volgende beperkingen:

- Wilgenlaan 83:
    - LIB4: Het plandeel is volledig gelegen binnen het beperkingengebied geluidgevoelige gebouwen. In dit gebied zijn met het oog op geluidbelasting geen geluidgevoelige gebouwen toegestaan, met uitzondering van onder meer een geluidgevoelig gebouw ter vervanging van een bestaand geluidgevoelig gebouw. Er dient daarbij wel sprake te zijn van gelijke aard en gelijke schaal en onder de voorwaarde dat het te vervangen gebouw wordt verwijderd of dat de functie en bestemming van het te vervangen gebouw wordt omgezet naar niet-geluidgevoelig. Het IKC is een geluidgevoelig gebouw. De in dit bestemmingsplan mogelijk gemaakte nieuwbouw is ter vervanging van twee bestaande geluidsgevoelige gebouwen, namelijk het te slopen schoolgebouw aan de Wilgenlaan 83 en het te herbestemmen schoolgebouw aan de Plantsoenlaan. In het voorliggende bestemmingsplan is het te slopen gebouw aan de Wilgenlaan wegbestemd terwijl het gebouw aan de Plantsoenlaan wordt herbestemd waardoor er niet langer onderwijs of een andere gevoelige functie op die locatie is toegestaan. De nieuwbouw voor het IKC is van vergelijkbare aard en schaal als de twee bestaande geluidsgevoelige gebouwen. Doordat er sprake is van een toename in omvang op de locatie Wilgenlaan 83, is een verklaring van geen bezwaar nodig vanwege LIB4.
    - LIB5: Het plandeel is volledig gelegen binnen het afwegingsgebied geluid en externe veiligheid. In dit gebied dient een afweging plaatst te vinden voor wat betreft woningbouw. De in dit bestemmingsplan mogelijk gemaakte nieuwbouw voor het IKC heeft geen betrekking op woningbouw. De nieuwbouw is daarmee passend binnen LIB5.
    - Hoogtes: Vanwege vliegverkeer geldt er ter plaatse van het plandeel een maximale hoogte van 41 meter NAP. Vanwege radarverkeer geldt er een hoogte van

maximaal 51 m NAP. De in dit bestemmingsplan mogelijk gemaakte nieuwbouw van het IKC voldoet ruimschoots aan deze hoogtes.
    - Vogelaantrekkende functies: Het plandeel is volledig gelegen binnen het beperkingengebied vogels. In dit gebied is een grondgebruik of een bestemming met vogelaantrekkende functies niet toegestaan. De in dit bestemmingsplan mogelijk gemaakte nieuwbouw van het IKC heeft geen betrekking op vogelaantrekkende functies.
- Plantsoenlaan 4:
    - LIB3: Het plandeel is volledig gelegen binnen het beperkingengebied kwetsbare en beperkt kwetsbare objecten. In dit gebied zijn met het oog op externe veiligheid geen kwetsbare of beperkt kwetsbare objecten toegestaan, behoudens bestaand gebruik. Onderwijs is een kwetsbaar object. De in dit bestemmingsplan mogelijk gemaakte herbestemming van het plandeel aan de Plantsoenlaan leidt er toe dat er niet langer onderwijs of een andere gevoelige functie op de locatie is toegestaan. Deze functiewijziging is daarmee passend binnen LIB3.
    - LIB4: Het plandeel is volledig gelegen binnen het beperkingengebied geluidgevoelige gebouwen. In dit gebied zijn met het oog op geluidbelasting geen geluidgevoelige gebouwen toegestaan, met uitzondering van onder meer bestaand gebruik. Onderwijs is een geluidgevoelig gebouw. De in dit bestemmingsplan mogelijk gemaakte herbestemming van het plandeel aan de Plantsoenlaan leidt er toe dat er niet langer onderwijs of een andere gevoelige functie op de locatie is toegestaan. Deze functiewijziging is daarmee passend binnen LIB4.
    - LIB5: Het plandeel is volledig gelegen binnen het afwegingsgebied geluid en externe veiligheid. In dit gebied dient een afweging plaatst te vinden voor wat betreft woningbouw. De in dit bestemmingsplan mogelijk gemaakte herbestemming van het plandeel aan de Plantsoenlaan heeft geen betrekking op woningbouw. De functiewijziging is daarmee passend binnen LIB5.
    - Hoogtes: Vanwege vliegverkeer gelden er ter plaatse van het plandeel maximale hoogtes van 27 en 28 meter NAP. Vanwege radarverkeer geldt er een hoogte van maximaal 52 m NAP. De in dit bestemmingsplan mogelijk gemaakte herbestemming van het plandeel aan de Plantsoenlaan heeft geen gevolgen voor de bouwhoogte ter plaatse van het plandeel.
    - Vogelaantrekkende functies: Het plandeel is volledig gelegen binnen het beperkingengebied vogels. In dit gebied is een grondgebruik of een bestemming met vogelaantrekkende functies niet toegestaan. De in dit bestemmingsplan mogelijk gemaakte herbestemming van het plandeel aan de Plantsoenlaan heeft geen betrekking op vogelaantrekkende functies.

Uit het voorgaande blijkt dat er vanwege LIB4 een verklaring van geen bezwaar nodig is voor het IKC. Deze verklaring van geen bezwaar is aangevraagd bij de Inspectie van Leefomgeving en Transport (ILT). Op 25 maart 2024 heeft ILT de verklaring van geen bezwaar afgegeven (zie bijlage 6).

### 5.13.3 Conclusie

Voor beide plandelen gelden enkele beperkingen vanwege vliegverkeer. Voor het plandeel Wilgenlaan is daarbij een verklaring van geen bedenkingen nodig. Deze wordt aangevraagd bij ILT.

## 5.14 Milieueffectrapportage

Milieueffectrapportage is geregeld in hoofdstuk 7 van de Wm en in het Besluit m.e.r. De Wm is een kaderwet waarin de uitgangspunten van het milieubeleid staan beschreven. In het Besluit m.e.r. staat wanneer een m.e.r. moet worden toegepast. Het besluit bevat bijlagen, waaronder de C- en D-lijst. Door middel van deze lijsten kan bij het opstellen van een ruimtelijk plan worden beoordeeld of het plan een ontwikkeling omvat die een m.e.r.-(beoordelings)plicht kent. Voor activiteiten die voldoen aan de diverse criteria uit de C- en D-lijst geldt een m.e.r.-plicht respectievelijk m.e.r.-beoordelingsplicht. Als een voorgenomen ontwikkeling activiteiten bevat zoals opgenomen in de D-lijst van het besluit m.e.r. (kolom 1), maar beneden de drempelwaarden in deze lijst ligt (kolom 2), dan is er een vormvrije m.e.r.-beoordeling mogelijk.

Er dient bij elke m.e.r.-vorm een aanmeldnotitie te worden opgesteld. In overleg met de aanvrager van het bijbehorende plan of besluit wordt beoordeeld of er aanleiding is voor het uitvoeren van een m.e.r.-beoordeling (als sprake is van een besluit) of het direct uitvoeren van een m.e.r. (als sprake is van een plan). Overigens moet daarnaast worden bezien of een ruimtelijke ontwikkeling aanzienlijke milieueffecten kan hebben, waarbij naast de drempelwaarden ook de omstandigheden ter plaatse worden betrokken. Dit in verband met het arrest van het Hof van Justitie van de EU van 15 oktober 2009 (C-225/08).

Bij een m.e.r.-plicht dient een milieueffectrapportage gemaakt te worden en bij een m.e.r.-beoordelingsplicht dient een afweging te worden gemaakt door het bevoegd gezag of een m.e.r. opgestart zal moeten worden.

### 5.14.1 Onderzoek

Een stedelijke ontwikkeling is opgenomen bijlage D van het Besluit m.e.r. Of sprake is van een stedelijke ontwikkeling als bedoeld in bijlage D, hangt af van de concrete omstandigheden van het geval. Daarbij spelen onder meer aspecten als de aard en de omvang van de voorziene wijziging van de stedelijke ontwikkeling een rol.

Het bestemmingsplan heeft betrekking op vervangende nieuwbouw voor een school, waarbij de toename beperkt is tot toename van nevenruimten ten behoeve van onderwijskundige vernieuwing en maximaal 230 m² bvo kinderopvang. Een dergelijke herontwikkeling is vanwege de beperkte ruimtelijke effecten niet aan te merken als een (nieuw) stedelijk ontwikkelingsproject, zoals bedoeld in het Besluit milieueffectrapportage. Er is geen wijziging van functie, in het geldende bestemmingsplan was via een wijzigingsbevoegdheid al voorzien in nieuwbouw op de beoogde locatie en er is geen sprake van een relevante uitbreiding van het programma.

Zoals blijkt uit de rest van dit hoofdstuk is aangetoond dat er geen negatieve effecten op de omgeving en het milieu zijn. Er is dan ook geen aanleiding een (vormvrije) MER-beoordeling uit te voeren.

### 5.14.2 Conclusie

De in dit bestemmingsplan mogelijk gemaakte ontwikkeling geeft geen aanleiding tot het uitvoeren van een MER.

## 5.15 Schaduwwerking

### 5.15.1 Onderzoek

Er is een schaduwstudie uitgevoerd door Van Riezen & Partners (d.d. 18 januari 2024, zie bijlage 6) om te bezien welke schaduweffecten er op kunnen treden als gevolg van de beoogde nieuwbouw. In de schaduwstudie zijn drie situaties doorgerekend gedurende de lente/herfst (21 maart/23 september), de zomer (21 juni) en de winter (22 december). De situaties betreffen de bebouwingsmogelijkheden volgens het geldende bestemmingsplan (1), de bebouwingsmogelijkheden volgens het in voorbereiding zijnde bestemmingsplan (2) en het in voorbereiding zijnde bouwplan (3). Uit de vergelijking tussen deze situaties blijkt het volgende:

- Wilgenlaan 85A/Essenlaan 43-51:
    - De woningen Wilgenlaan 85A en Essenlaan 49 en 51 ondervinden tijdens de lente/herfst schaduw in het begin van de ochtend (rond 08:00) op de gevel van de begane grondlaag en de aangrenzende tuin. Deze schaduw verdwijnt daarna doordat de zon hoger komt te staan en draait.
      In de zomer is er bij deze woningen geen schaduw als gevolg van de nieuwbouw maar in de winter, als de zon laag staat, weer wel. De beide woningen ondervinden een groot deel van de ochtend schaduw.
    - In de winter ontstaat een groot deel van de ochtend schaduw bij de gevels en voortuinen van de woningen Essenlaan 43-47.
    - De tuinen van de woningen aan de IJweg 11 t/m 19 ondervinden om 18:00 uur meer zon dan in de voorgaande situatie.
- Essenlaan 16-22:
    - De woning Essenlaan 22 ondervindt tijdens de lente/herfst schaduw vanaf halverwege de middag (rond 14:00) op de zijgevel en in de achtertuin. Bij de naastgelegen woning Essenlaan 20 ontstaat schaduw in de achtertuin tegen het einde van de middag (rond 16:00).
      In de zomer, als de zon hoger staat, ontstaat de eerste schaduw op de zijgevel en in de achtertuin van Essenlaan 22 tegen het einde van de middag (rond 16:00).
      De schaduw op de zijgevel en in de achtertuin van Essenlaan 22 blijft beperkt. In de achtertuin van Essenlaan 20 is in de zomer geen sprake van schaduw als gevolg van de nieuwbouw.
      In de winter is bij de achtergevels en achtertuinen van de woningen Essenlaan 20 en 22 in de ochtend tot begin middag (12:00) schaduw als gevolg van de

nieuwbouw. Aan het einde van middag (rond 16:00) ondervindt de zijgevel van de woning Essenlaan 22 ook schaduw op de zijgevel.
    - De achtertuin van Essenlaan 18 ontvangt in de winter in de middag (rond 12:00) schaduw als gevolg van de nieuwbouw. De naastgelegen achtertuin van Essenlaan 16 ontvang in de winter schaduw halverwege de middag (rond 14:00).
- Wilgenlaan 114: Een deel van de begane grondlaag van woning Wilgenlaan 114 krijgt in de zomer schaduw in het begin van de ochtend (rond 08:00). Deze schaduw verdwijnt daarna doordat de zon hoger komt te staan en draait.

Op basis van de schaduwstudie kan worden geconstateerd dat enkele woningen in de omgeving schaduw gaan ondervinden als gevolg van de nieuwbouw. Bij Wilgenlaan 114 is de schaduw over het hele jaar gezien zeer beperkt. Bij de woningen Wilgenlaan 85A en Essenlaan 49 t/m 51 zijn de schaduweffecten over het gehele jaar gezien wat groter maar verspreid over de dag gezien eveneens beperkt. Alleen in de winter, als de zon laag staat, zijn de gevolgen van de schaduw wat groter. Bij Essenlaan 20-22 zijn de schaduweffecten het grootst. Er is ook bij deze woningen echter geen sprake van een ruimtelijke onaanvaardbare situatie omdat de tuinen en woningen nog steeds gedurende een deel van de dag zon zullen ontvangen. De schaduw die gaat ontstaan als gevolg van de nieuwbouw is vergelijkbaar met de schaduw van de school die oorspronkelijk op deze locatie aanwezig was ten tijde van de bouw van de betreffende woning.

Volledigheidshalve is de bezonning van diverse woningen ook getoetst aan de TNO-normen. Bij deze norm worden een minimaal totaal aantal zonuren vereist op een specifiek meetpunt, zoals op het midden van het kozijn van de woonkamer:

- Lichte-norm vereist een minimale bezonningsduur van 2 uur per dag, gedurende de periode 19 februari tot en met 21 oktober.
- Strenge -norm vereist een minimale bezonningsduur van 3 uur per dag, gedurende de periode 21 januari tot en met 22 november.

Alhoewel de gemeente Haarlemmermeer geen specifiek beleid voor bezonning heeft zal voor de relevante woningen mede aan de hand van de ‘lichte’ TNO-norm worden bepaald of er sprake is van een aanvaardbare bezonning. De lichte TNO-norm is een gebruikelijke methode om de bezonning van woningen in een stedelijk gebied te beoordelen. Indien er wordt voldaan aan de lichte TNO-norm dan is er in ieder geval sprake van een aanvaardbare bezonning.

Uit de aanvullende toets in de schaduwstudie blijkt dat alle woningen aan de lichte TNO-norm voldoen, behalve Essenlaan 16 t/m 22. Deze woningen voldoen in de huidige situatie echter ook niet aan de TNO-normen omdat de woonkamers van deze woningen op het noordwesten zijn gesitueerd.
Bij de woningen Essenlaan 43 t/m 49 is sprake van een toename van schaduw waardoor deze woningen niet meer voldoen aan de zware TNO-norm. Doordat er nog wel wordt voldaan aan de lichte TNO-norm en omdat de afname relatief beperkt is, wordt de toename van schaduw als aanvaardbaar beschouwd.

### 5.15.2 Conclusie

Uit een schaduwstudie blijkt dat de nieuwbouw bij enkele omliggende woningen tot schaduw leidt. De toename van schaduw is in de meeste gevallen beperkt. Bij de naastgelegen woningen Essenlaan 20 en 22 treedt meer schaduw op maar bij deze woningen is geen sprake van een ruimtelijke onaanvaardbare situatie omdat de tuinen en woningen nog steeds gedurende een deel van de dag zon zullen ontvangen.

## 5.16 Trillingen

In Nederland bestaat geen wetgeving voor het voorkomen van hinder of schade door trillingen. Dit betekent niet dat bij het opstellen van ruimtelijke plannen het aspect trillingen geen aandachtspunt is. De beoordeling van het aspect trillingen vindt zijn grondslag in artikel 3.1 Wet ruimtelijke ordening. Hierin is de zorg voor een goede ruimtelijke ordening voorgeschreven. Om aan te kunnen tonen of er voor een beoogd plan sprake is van een goede ruimtelijke ordening is het noodzakelijk om mogelijke trillinghinder inzichtelijk te maken. Er is een aantal richtlijnen en beleidsregels die hiervoor worden gebruikt, namelijk:

- SBR-richtlijn;
- Beleidsregel trillinghinder spoor;
- Handreiking Nieuwbouw en Spoortrillingen;
- Handreiking Industrielawaai en vergunningverlening.

De gebruikelijke gehanteerde afstand waarbinnen trillinghinder door spoor wordt getoetst is een zone tot 100 meter van het spoor. Uit verschillende trillinghinderonderzoeken blijkt dat buiten deze afstand tot het spoor meestal geen trillingsniveaus optreden boven de streefwaarde van Vmax van 0,1. Binnen een afstand van 100 meter tot het spoor moet bij nieuwbouw rekening worden gehouden met spoortrillingen en het voorkomen van hinder hierdoor. Dat binnen een zone van 100 meter tot het spoor rekening gehouden moet worden met trillingen betekent niet dat er binnen deze zone altijd maatregelen nodig zijn.

### 5.16.1 Onderzoek

De vervangende nieuwbouw is niet gelegen in de nabijheid van een spoorlijn of andere bron die trillinghinder kan veroorzaken.

### 5.16.2 Conclusie

Het aspect trillingen vormt geen belemmering voor de uitvoerbaarheid van onderhavig project.

## 5.17 Verkeer en parkeren

### 5.17.1 Onderzoek verkeer

De vervangende nieuwbouw leidt op de locatie van de Wilgenlaan tot een toename van het aantal leerlingen en dus ook tot meer verkeer. Het is in dit geval nodig om na te gaan of de omliggende wegen de toename van het verkeer goed kunnen afwikkelen en of er geen knelpunten ontstaan op het gebied van verkeersveiligheid. Er is daarom door verkeerskundig adviesbureau Goudappel een

verkeersonderzoek uitgevoerd (kenmerk: 015427.20231123.N1.02, d.d. 23 november 2023, zie bijlage 7) om (1) de afwikkeling van het toekomstige verkeer op de bestaande wegen en kruisingen in de omgeving in kaart te brengen en (2) om na te gaan of het verkeer op een veilige manier kan worden afgewikkeld.

Uit het verkeersonderzoek blijkt dat het IKC in de nieuwe situatie naar verwachting tot 750 autoritten per werkdag leidt, tegenover 404 autoritten per werkdag voor de basisschool in de huidige situatie. De extra verkeersgeneratie vanwege het IKC (346 autoritten per werkdag) leidt niet tot een verslechterde verkeersafwikkeling ten opzichte van de autonome situatie. Dit is specifiek getoetst voor de kruispunten Wilgenlaan-Dennenlaan en Dennenlaan-Zwanenburgerdijk:

- Wat betreft het kruispunt Wilgenlaan-Dennenlaan kan het verkeer goed worden afgewikkeld op de omliggende wegen en kruispunten in beide doorgerekende situaties (autonome situatie zonder herontwikkeling IKC en plansituatie met herontwikkeling IKC).
- Het kruispunt Dennenlaan-Zwanenburgerdijk heeft zowel in de autonome situatie als in de plansituatie in de maatgevende periode (avondspits) een redelijk tot matige verkeersafwikkeling. De planontwikkeling zorgt niet voor een verslechtering van de kwaliteit van deze verkeersafwikkeling door de zeer beperkte toename van het verkeer.

Vervolgens is door Goudappel gekeken naar de verkeersveiligheid. Dat leidt tot de volgende aanbevelingen:

- Creëer 5 tot 10 meter afstand tussen enerzijds de toegang voor voetgangers en fietsers en anderzijds de ingang tot het parkeerterrein. Op die manier wordt de toegang zoveel mogelijk gevrijwaard van manoeuvrerende auto’s. Een dergelijke scheiding leidt tot een veiligere situatie voor de kinderen.
- Richt een 30 km/u-regime in op de Wilgenlaan (in elk geval tussen de IJweg en de Essenlaan), in combinatie met een extra kruispuntplateau op het kruispunt met de Essenlaan.
- Versmal de rijbaan ter hoogte van het parkeerverbod, zodat ruimte ontstaat voor een bredere stoep en de rijbaan oversteken veiliger wordt voor voetgangers.
- Een deel van de kinderen komt vanuit het westen naar school en zal de Dennenlaan moeten oversteken. De intensiteiten van deze weg liggen boven de 4.000 mvt/etmaal, wat maakt dat kinderen de oversteek niet veilig zelfstandig kunnen maken. Kinderen hebben daarom begeleiding nodig om deze weg over te steken, zowel te voet als met de fiets (bijvoorbeeld door hun ouders of met een klaar-over).

De gemeente heeft kennis genomen van de aanbevelingen met betrekking tot verkeersveiligheid en gaat na welke aanbevelingen overgenomen kunnen worden. In ieder geval is in 2020 besloten om de Wilgenlaan in geval van een herinrichting als een 30 km/u-weg in te richten.

### 5.17.2 Conclusie

Het aspect verkeer vormt geen belemmering voor de uitvoerbaarheid van het bestemmingsplan. Ten behoeve van de verkeersveiligheid zal nog wel worden nagegaan welke aanbevelingen kunnen worden overgenomen.

### 5.17.3 Onderzoek parkeren

De nieuwbouw voor het IKC biedt plek aan een school voor maximaal 400 leerlingen en kinderopvang van 230 m² bvo. Op basis van de gemeentelijke parkeernota (zie paragraaf 3.3) zijn de volgende parkeernormen van toepassing, uitgaande van de gemiddelde waarde binnen de bandbreedte voor de zone 'rest bebouwde kom' in matig stedelijk gebied:

- Kinderdagverblijf: 1,40 pp per 100 m² bvo.
- Basisonderwijs: 0,75 pp per leslokaal.

Indien voor de school uit wordt gegaan van maximaal 16 leslokalen dan zijn er 12 parkeerplaatsen voor de school nodig. Voor de kinderopvang bedraagt het aantal parkeerplaatsen 3,2. Het totaal aantal komt daarmee uit op 15,2 parkeerplaatsen. Er wordt daarmee voldaan aan de gemeentelijke parkeernormen. Dat is exclusief een eventuele Kiss & Ride plek voor het afzetten en ophalen van kinderen.

Voor de realisatie van een kiss and ride is onttrekking van circa 6 bestaande parkeerplaatsen nodig ter plaatse van de entree van de nieuwbouw in de Wilgenlaan. Deze worden in het plan bij de beoogde parkeerplaats gecompenseerd. In het plan wordt rekening gehouden met in ieder geval de aanleg van 22 parkeerplaatsen (16 + compensatie 6 parkeerplekken kiss and ride) . Er wordt tevens onderzocht of realisatie van meer parkeerplekken voor het halen en brengen mogelijk is.

### 5.17.4 Conclusie

Het voorliggende plan voldoet aan de gemeentelijke parkeernota. Er is daarmee sprake van voldoende parkeergelegenheid waardoor er geen parkeeroverlast in de omgeving zal ontstaan.

## 5.18 Water en klimaat

### 5.18.1 Wet- en regelgeving

#### *Europese Kaderrichtlijn Water*

De Kaderrichtlijn Water richt zich op de bescherming van water in alle wateren. Hiermee wordt beoogd vervuiling te voorkomen en te beperken, duurzaam gebruik van water te bevorderen, het aquatische milieu te beschermen en te verbeteren en de effecten van overstromingen en droogte in te perken. De algemene doelstelling is om een goede milieutoestand te bereiken voor alle wateren.

### *Waterwet (Ww)*

De Ww regelt het beheer van oppervlaktewater en grondwater, en verbetert ook de samenhang tussen waterbeleid en ruimtelijke ordening. Ook is via de Invoeringswet Ww de saneringsregeling voor waterbodems van de Wet bodembescherming overgebracht naar de Waterwet. Naast de Ww blijft de Waterschapswet als organieke wet voor de waterschappen bestaan. Met de Ww zijn Rijk, waterschappen, gemeenten en provincies beter uitgerust om wateroverlast, waterschaarste en waterverontreiniging tegen te gaan. Ook voorziet de wet in het toekennen van functies voor het gebruik van water zoals scheepvaart, drinkwatervoorziening, landbouw, industrie en recreatie. Afhankelijk van de functie worden eisen gesteld aan de kwaliteit en de inrichting van het watersysteem.

### *Waterbeheerprogramma 6 'water wijst de weg'*

In het Waterbeheerprogramma 6 opgesteld door het Hoogheemraadschap van Rijnland (hierna: Rijnland) is water het leidende principe. Er komen grote (maatschappelijke) uitdagingen zoals klimaatverandering, hoge stikstofuitstoot, afnemende biodiversiteit en de omslag naar een circulaire economie op ons af. Goed waterbeheer speelt bij al deze uitdagingen een belangrijke rol. Water krijgt een meer sturende rol in de ruimtelijke inrichting. Hiermee streeft Rijnland naar een klimaatbestendige leefomgeving, waarin we ook over twintig, vijftig of honderd jaar nog veilig en gezond kunnen wonen, werken en genieten. Hiervoor heeft Rijnland vijf belangrijke kerntaken geformuleerd:

1. Waterveiligheid
2. Voldoende water
3. Schoon water
4. Efficiënte en duurzame waterketen
5. Duurzaam en circulair werken

De opgaven worden opgepakt in samenwerking met onder andere overheden, inwoners, bedrijven en natuurorganisaties.

### *Riolering en afkoppelen*

Voor zover het bestemmingsplan nieuwe ontwikkelingen mogelijk maakt, is het van belang dat er met Rijnland afstemming plaatsvindt over het omgaan met afval- en hemelwater. Overeenkomstig het rijksbeleid gaat Rijnland uit van een voorkeursvolgorde voor de omgang met deze waterstromen. Deze houdt in dat allereerst geprobeerd moet worden het ontstaan van (verontreinigd) afvalwater te voorkomen, bijvoorbeeld door het toepassen van niet uitlogende bouwmaterialen en het vermijden van vervuilende activiteiten op straat zoals auto's wassen en chemische onkruidbestrijding. Vervolgens is het streven vuil water te scheiden van schoon water, bijvoorbeeld door het afkoppelen van hemelwaterafvoeren van gemengde rioolstelsels. De laatste stap in de voorkeursvolgorde is het zuiveren van het afvalwater. De doelmatigheid daarvan wordt vergroot door het scheiden van de schone en de vuile stromen. De gemeente kan gebruik maken van deze voorkeursvolgorde bij de totstandkoming van het gemeentelijk rioleringsplan (GRP), waarin de uiteindelijke afweging wordt gemaakt en waarbij doelmatigheid van de oplossing centraal staat.

### *Keur Rijnland 2020*

De Keur is een verordening van de waterbeheerder met wettelijke regels voor waterkeringen, watergangen en andere waterstaatwerken (o.a. bruggen, duikers, stuwen, sluizen en gemalen) en voor kwelgevoelige gebieden. Maar ook voor onttrekken en lozen van grondwater en het aanbrengen van verhard oppervlak.

Het uitgangspunt van de Keur Rijnland 2020 is 'ja, tenzij': in beginsel zijn handelingen en/of werken in het watersysteem toegestaan, tenzij expliciet in deze Keur anders is bepaald. De Keur vermeldt expliciet welke handelingen vergunningplichtig zijn en welke aan algemene regels of aan de zorgplicht moeten voldoen. Wie bijvoorbeeld op een waterkering wil bouwen, moet een watervergunning aanvragen bij Rijnland (én een omgevingsvergunning bij de gemeente). In de Uitvoeringsregels die bij de Keur horen, is dit nader uitgewerkt.

### *Strategische Samenwerkingsagenda Haarlemmermeer-Rijnland 2020-2035 (SSA)*

In de SSA komen de gezamenlijke doelen en ambities van de gemeente en Rijnland naar voren. Zo willen we een robuust, duurzaam en klimaatbestendig watersysteem realiseren. Deze ambitie is uitgewerkt in twee doelen:

1. Het vergroten van klimaatadaptiviteit
2. Het verbeteren van de waterkwaliteit

Door middel van deze twee doelen en acht samenwerkthema's (uiteenlopend van beperken hittestress tot verhogen ecologische waarde) kunnen we gezamenlijk ons watersysteem voorbereiden op weersextremen door klimaatverandering en inzetten op een duurzaam en schoon watersysteem ten behoeve van verschillende functies.

### *Gemeentelijk Rioleringsplan 2021-2023*

De gemeente is op grond van de Wm verplicht periodiek een Gemeentelijk Rioleringsplan (GRP) vast te stellen om invulling te geven aan haar zorgplichten voor afvalwater, hemelwater en grondwater. Het GRP bevat rioleringsbeleid en een overzicht van alle aanwezige rioleringsvoorzieningen, inclusief de actuele toestand ervan en de te verwachten vervangingsperioden. Ook geeft het plan inzicht in de wijze waarop de riolering wordt beheerd, welke effecten er zijn voor het milieu en hoe het beheer wordt gefinancierd.

### *Klimaatadaptatiebeleid Haarlemmermeer 2050*

Om goed voorbereid te zijn op de gevolgen van klimaatverandering hebben we het klimaatadaptatiebeleid opgesteld. Vanuit het Rijk hebben we de verplichting om de leefomgeving in 2050 klimaatbestendig en waterrobuust in te richten, want door klimaatverandering krijgen we te maken met warmere zomers, hevigere buien en langere periodes van droogte. Deze gevolgen hebben we in kaart gebracht en we lopen risico op hittestress in stedelijke kernen, op verzilting door droogte in het landelijk gebied en wateroverlast door hevige regen. Dit laatste zien we vooral in de oudere dorpskernen.

We geven in het beleid minimale normen mee voor nieuwe ontwikkelingen en stellen ook kaders aan ons eigen onderhoud. Deze normen noemen we basisveiligheidsniveaus. Het zijn de minimale

eisen om klimaatbestendig te zijn (zie afbeelding). De basisveiligheidsniveaus moeten onderbouwd opgenomen worden in aanvragen en gemeentelijke plannen (zie hiervoor de beslisboom in het beleid).

Nieuwe gebieden richten we zo gelijk klimaatbestendig in en de gebouwde omgeving pakken we stap voor stap aan via onze onderhoudsplanning. We werken samen aan klimaatadaptatie met andere betrokkenen, zoals het Hoogheemraadschap van Rijnland en de Provincie Noord-Holland.

| Ambitie | Basisveiligheidsniveau | Alleen van toepassing op nieuwe ontwikkelingen |
|---|---|---|
| | | |
| Een koele woon- en werkomgeving | Binnen 300 meter (loopafstand) is een koelteplek[a] van minimaal 200 m² aanwezig. | |
| | Er is tenminste 40% schaduw voor belangrijke langzaam verkeersroutes[b] en verblijfsplekken[c] in het plangebied, tijdens de hoogste zonnestand[d] in de zomer. | |
| | 50% van het totaal aan verticale en horizontale oppervlakken van verblijfsgebouwen[e] worden warmtewerend[f] ingericht. | |
| | De volgende vitale en kwetsbare functies moeten bestand zijn tegen hitte:<br>• Beweegbare bruggen bij hoofdinfrastructuur monitoren tussen 22 – 24 graden, bij 25+ graden kan koelen met water nodig zijn om klemzittende bruggen te voorkomen.<br>• Asfalt van hoofdinfrastructuur mag niet heter dan 50 graden worden, om smelten te voorkomen.<br>• Drinkwater- en afvalwaterleidingen mogen niet warmer worden dan 25 graden, om virus- en bacteriegroei tegen te gaan. | |
| | | |
| Droogtegevoeligheid verminderen | Een nulmeting van het grondwater met bemalingsadvies[g] voor toekomstige inrichting. | |
| | Een waterneutrale ontwikkeling[h] die niet leidt tot extra aan- en afvoer van water. | |
| | | |
| Een waterrobuuste leefomgeving | 100% afkoppelen hemelwater van gemengde riolering. | |
| | Binnen kernen en ontwikkelgebieden 15% van maatgevende bui[i] in het riool afvoeren, 85% vasthouden waar het valt. | |
| | In het gebied buiten de kernen 100% van de maatgevende bui vasthouden waar het valt. | |
| | Er is zoveel mogelijk natuurlijke en oppervlakkige afwatering aanwezig. | |
| | De volgende vitale en kwetsbare functies moeten waterrobuust zijn:<br>• Op hoofdinfrastructuur mag maximaal 20 cm water komen te staan, zodat kernen toegankelijk blijven voor hulpdiensten en calamiteitenverkeer.<br>• Een bui van 60 mm per uur mag geen schade veroorzaken aan gebouwen en infrastructuur. | |

## 5.18.2 Onderzoek

Het plandeel aan de Wilgenlaan is momenteel deels bebouwd en verhard. In het plangebied is geen water aanwezig. Door de in het bestemmingsplan mogelijk gemaakte ontwikkeling neemt de bebouwing en overige verharding toe. Weliswaar verdwijnt er als gevolg van de sloop van de bestaande schoolbebouwing 940 m² maar de vervangende nieuwbouw krijgt een omvang van maximaal 1.400 m². Dat is een netto toename van 460 m². Daarnaast is ook sprake van een toename aan overige verharding. De totale toename aan verharding bedraagt in het worst-case geval circa 1.120 m². Daarvan dient 15% te worden gecompenseerd. Dat betekent dat er 168 m² wateroppervlak dient te worden gerealiseerd. Echter is dit niet inpasbaar in het huidige ontwerp aangezien er geen verbinding met een andere watergang mogelijk is.

In plaats van water graven, kan ook gebruik worden gemaakt van een (gedeeltelijke) alternatieve waterberging (wadi's, polderdaken en bergingskelders), conform beleidsregels 27 Alternatieve waterberging als bedoeld in de Keur van Rijnland. Eén van de voorwaarden hierbij is dat de alternatieve waterberging een bergingscapaciteit heeft van minimaal 55 liter per m² verharding. In het plangebied wordt uitgegaan van de aanleg van een wadi. Er is hiervoor ruimte gereserveerd. Onderstaande situatie is een mogelijke uitwerking.

*Afbeelding: mogelijke uitwerking groen en watercompensatie*

## 5.18.3 Conclusie

Het voorliggende bestemmingsplan leidt tot een toename aan verharding, mede doordat het gebouw groter wordt dan in de huidige situatie. De toename aan verharding zal voor 15% worden gecompenseerd, in dit geval via de aanleg van een wadi met een bergingscapaciteit van minimaal 55 liter per m² verharding.

## 5.19 Windhinder

Er is geen formele, landelijke vastgestelde eis voor windhinder en windgevaar. Wel wordt voor de beoordeling veelal gebruik gemaakt van de NEN 8100. De NEN 8100 (norm voor windhinder en windgevaar in de gebouwde omgeving) geeft aan wanneer er aanleiding is om onderzoek te doen naar windhinder. Onderzoek naar windhinder is noodzakelijk bij een bouwhoogte van meer dan 30 meter.

### 5.19.1 Onderzoek

Aangezien met de voorgenomen ontwikkeling sprake is van de realisatie van bebouwing met een lagere hoogte dan 30 meter hoeft het aspect windhinder niet nader te worden onderzocht. Ook de hoogte van de vervangende nieuwbouw ten opzichte van de bestaande bebouwing geeft geen aanleiding om een windhinderonderzoek uit te voeren.

### 5.19.2 Conclusie

Het aspect windhinder vormt geen belemmering voor de uitvoerbaarheid van onderhavig project.

# 6 Uitvoerbaarheid

## 6.1 Financiële uitvoerbaarheid

De Wro stelt verplicht dat de gemeenteraad tegelijk met de vaststelling van een bestemmingsplan een exploitatieplan vaststelt voor kostenverhaal in het geval het bestemmingsplan nieuwe, bij Algemene Maatregel van Bestuur (AMvB) aangewezen bouwplannen mogelijk maakt. Hierbij gaat het bijvoorbeeld om de bouw van één of meer woningen, de bouw van één of meer andere hoofdgebouwen of de uitbreiding of verbouwing van gebouwen. In de wet is aangegeven welke kosten verhaald kunnen worden. Het vaststellen van een exploitatieplan is niet nodig indien het kostenverhaal anderszins verzekerd is, bijvoorbeeld door gronduitgifte of een anterieure overeenkomst.

In dit geval is er sprake van een gemeentelijke ontwikkeling. De gemeente heeft in haar begroting rekening gehouden met de beoogde herontwikkeling. Er is geen noodzaak om een exploitatieplan op te stellen.

## 6.2 Maatschappelijke uitvoerbaarheid

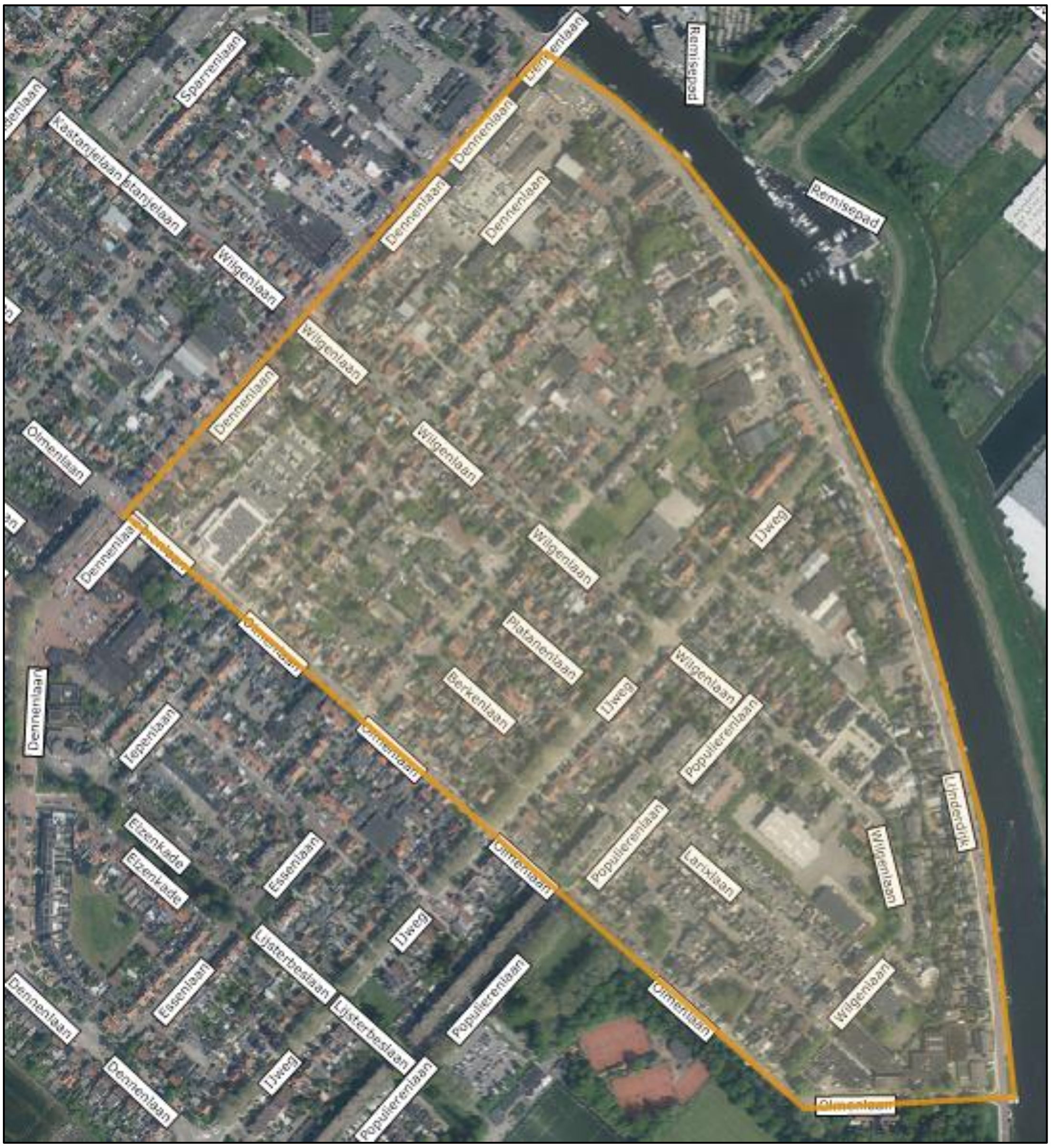
De maatschappelijke uitvoerbaarheid van een bestemmingsplan wordt getoetst aan het vooroverleg met de reguliere overlegpartners en een zienswijzenperiode voor reacties van bewoners en andere belanghebbenden. Het gemeentebestuur hecht veel waarde aan een breed gedragen en haalbaar bestemmingsplan. De reacties uit zowel het vooroverleg als de zienswijzenperiode worden voorzien van een beantwoording en afgewogen in het bestemmingsplan (zie subparagraaf 6.2.2 en 6.2.3).

### 6.2.1 Participatie

Afhankelijk van de grootte / impact van het plan kan hier aandacht worden besteed aan participatie. De kernboodschap van het participatiebeleid (2014) is:
“Kennis en mensen verbinden, door meedenken, meepraten en meebeslissen over zaken die spelen in de leefomgeving te stimuleren én ruimte te bieden aan initiatieven vanuit de samenleving”.

Het globale plan is op 4 juli 2023 gedeeld met de dorpsraad Zwanenburg in het gebiedsoverleg Zwanenburg Halfweg met het thema Onderwijshuisvesting. Het plan is daar met enthousiasme ontvangen.
Daarnaast is er op 15 september 2023 met de school een overleg gevoerd met vertegenwoordigers van de buurttuin. Daar is een toelichting gegeven op het plan en is de mogelijkheid voor het behoud van de buurttuin besproken. Op 2 november 2023 is er een inloopavond voor de buurt georganiseerd. Op 18 oktober 2023 hebben buurtbewoners in de omgeving van de school middels een brief een uitnodiging ontvangen voor de inloopavond op 2 november 2023. Deze is door een storm geannuleerd en verplaatst naar 9 november 2023. Er is

daarvoor een aanvullende brief verzonden. Via sociale media zijn de ouders van de leerlingen, omwonenden, de buurttuin en de dorpsraad ook geïnformeerd. In de navolgende afbeelding is zichtbaar wat het verspreidingsgebied van de uitnodiging is geweest.




*Afbeelding: verspreidingsgebied uitnodiging informatieavond oktober 2023*

Op 9 november 2023 zijn de omwonenden in de gelegenheid gesteld om kennis te nemen van de plannen en om hun reacties aan de gemeente kenbaar te maken. Het ontwerpbestemmingsplan vormt een eigen onderdeel binnen deze inloopavond. Zienswijzen tegen het ontwerpbestemmingsplan kunnen pas tijdens de periode van terinzagelegging kenbaar worden gemaakt. Het plan is tijdens de inloopavond goed ontvangen, nu de nieuwe school op de plek van het oude gebouw komt. Ook het verplaatsen van de buurttuin en een betere zichtbaarheid van het veld is goed ontvangen. Wel zijn er zorgen over het parkeren, nu de parkeerdruk al groot is.

### 6.2.2 Resultaten wettelijk vooroverleg

Een voorontwerpbestemmingsplan wordt in het kader van het wettelijk verplichte vooroverleg ex artikel 3.1.1 Besluit ruimtelijke ordening voorgelegd aan de rijksoverheid, de provincie en het waterschap. Niet in alle gevallen is het echter nodig een voorontwerpbestemmingsplan voor te leggen aan provincie en rijk. Alleen als er rijks- of provinciale belangen in het geding zijn is vooroverleg nodig.

Concreet zijn de volgende instanties verzocht uiterlijk 16 oktober 2023 op het plan te reageren:

1. Inspectie Leefomgeving en Transport (ILT);
2. Hoogheemraadschap Rijnland;
3. Provincie Noord-Holland;
4. Veiligheidsregio Kennemerland.

Ad 1: ILT heeft aangegeven niet te reageren op het in voorbereiding zijnde bestemmingsplan en de definitieve aanvraag af te wachten.
*Beantwoording gemeente: Van de reactie is kennis genomen.*

Ad 2: Het Hoogheemraadschap van Rijnland heeft gereageerd met het verzoek om ten aanzien van de in subparagraaf 5.18.2 genoemde alternatieve waterberging ook te verwijzen naar beleidsregels 27 Alternatieve waterberging uit de Keur van Rijnland.
*Beantwoording gemeente: Naar aanleiding van de opmerking is subparagraaf 5.18.2 aangevuld met de gevraagde verwijzing.*

Ad 3: Provincie Noord-Holland is akkoord met het plan en ziet daarom geen aanleiding om een reactie in te dienen.
*Beantwoording gemeente: Van de reactie is kennis genomen.*

Ad 4: De Veiligheidsregio Kennemerland benoemt dat een systematische beoordeling van de aangereikte en de bij de brandweer bekende lokale gegevens toont dat er aan het onderhavige plan geen externe veiligheidsaspecten zijn verbonden. In de huidige situatie zijn er in of in de nabijheid van het plangebied geen risicobronnen gesitueerd. Het is dan ook niet noodzakelijk om maatregelen te treffen of de risico’s te beperken.
en de mogelijkheden tot zelfredzaamheid en hulpverlening te vergroten.
*Beantwoording gemeente: Van de reactie is kennis genomen.*

### 6.2.3 Zienswijzen

Het ontwerpbesluit hogere grenswaarden en het ontwerpbestemmingsplan hebben vanaf 14 december 2023 gedurende zes weken ter inzage gelegen. In deze periode konden zienswijzen op het ontwerpbestemmingsplan worden ingediend.

Er zijn in totaal 2 zienswijzen tegen het ontwerpbestemmingsplan ingediend. De beide zienswijzen zijn ontvankelijk. De zienswijzen zijn door middel van een Nota van zienswijzen samengevat en voorzien van een beantwoording (zie bijlage 8).

# 7 Juridische aspecten

## 7.1 Opzet regels en verbeelding

De regels en de verbeelding vormen samen het juridisch bindende gedeelte van het bestemmingsplan. De toelichting is niet juridisch bindend, maar kan wel gebruikt worden als nadere uitleg bij de regels.

Op de verbeelding zijn alle noodzakelijke gegevens ingetekend. Er wordt onderscheid gemaakt in (dubbel)bestemmingen en aanduidingen. De bestemmingen zijn de belangrijkste elementen. De op de verbeelding opgenomen bestemmingen zijn in overeenstemming met de Standaard Vergelijkbare Bestemmingsplannen (SVBP2012). Door deze standaarden wordt de kleur en de codering van de bestemmingen bepaald. De bestemmingen zijn op het renvooi weergegeven in alfabetische volgorde. Elke op de verbeelding weergegeven bestemming is gekoppeld aan een bestemmingsregel in de regels. De regels laten vervolgens bij elke bestemming zien op welke wijze de gronden binnen de desbetreffende bestemming gebruikt en bebouwd mogen worden. Daarbij wordt onder meer verwezen naar aanduidingen op de verbeelding. Aanduidingen in samenhang met de regels, geven duidelijkheid over datgene wat binnen een bestemmingsvlak al dan niet is toegestaan.

De regels zijn onderverdeeld in vier hoofdstukken:

- De 'Inleidende regels', bestaande uit een begrippenlijst en regels met betrekking tot de 'wijze van meten';
- De 'Bestemmingsregels', die in dit bestemmingsplan te onderscheiden zijn in regels voor 'gewone', rechtstreekse bestemmingen en dubbelbestemmingen;
- De 'Algemene regels' die in principe betrekking hebben op alle bestemmingen die in het plangebied voorkomen;
- De 'Overgangs- en slotregels' die bestaan uit het overgangsrecht (voor bestaande bouwwerken en bestaand gebruik dat van het bestemmingsplan afwijkt) en de naam waaronder het bestemmingsplan moet worden aangehaald.

## 7.2 Inleidende regels

Het eerste hoofdstuk bevat inleidende regels. In artikel 1 is een aantal in de regels gehanteerde begrippen gedefinieerd. In artikel 2 is de wijze van meten vastgelegd met betrekking tot de verschillende hoogte en oppervlakte van gebouwen.

## 7.3 Bestemmingsregels

### 7.3.1 Bestemmingen

De relevante bestemmingsregels zijn in de regels van dit bestemmingsplan opgenomen. Voor deze regels is aansluiting gezocht bij de planmethodiek van de gemeente Haarlemmermeer. Voorliggend bestemmingsplan bevat de volgende (dubbel)bestemmingen:

### 7.3.2 Enkelbestemmingen

De relevante bestemmingsregels zijn in de regels van dit bestemmingsplan opgenomen. Voor deze regels is aansluiting gezocht bij de planmethodiek van de gemeente Haarlemmermeer. Voorliggend bestemmingsplan bevat de volgende bestemmingen:

***Artikel 3 Groen***

Binnen de bestemming 'Groen' is het gebruik van gronden toegestaan voor hoofdzakelijk groenvoorzieningen, wandel- en fietspaden en de ontsluiting van aangrenzende bestemmingen. Binnen deze bestemming mogen uitsluitend voor bergbezinkbassins en speelvoorzieningen gebouwen worden gebouwd. Voor het bouwen van bouwwerken, geen gebouwen zijnde, geldt dat de hoogte van bouwwerken niet meer mag zijn dan 10 meter.
Er is een parkeerterrein toegestaan ter plaatse van de aanduiding 'parkeerterrein', aan de oostzijde van het plandeel aan de Wilgenlaan.

***Artikel 4 Maatschappelijk***

De bestemming 'Maatschappelijk' heeft ter plaatse van het plandeel Wilgenlaan tot doel de realisatie van het nieuwe IKC met bijbehorende gronden mogelijk te maken. Educatieve voorzieningen (zoals onderwijs) maar ook jeugd, kinderopvang en/of buitenschoolse opvang zijn daarbij mogelijk maar ook andere maatschappelijke functies, zoals gezondheidszorg en welzijnsinstellingen, en groen en parkeervoorzieningen. Voor het plandeel aan de Plantsoenlaan geldt dat geluidsgevoelige functies als onderwijs en kinderopvang zijn uitgesloten.
In totaal mag binnen het plandeel aan de Wilgenlaan een bruto vloeroppervlak van maximaal 2.490 m² worden gerealiseerd, waarvan maximaal 230 m² kinderopvang en/of buitenschoolse opvang mag bedragen.

De maximale contouren van de gebouwen voor zowel het plandeel Wilgenlaan als het plandeel Plantsoenlaan zijn weergegeven door middel van een bouwvlak op de verbeelding. Bij het plandeel aan de Plantoenlaan is het bouwvlak conform de bestaande gevellijnen maar bij het plandeel aan de Wilgenlaan is rekening gehouden met enige flexibiliteit aangezien het bouwplan nog niet gereed is. Er is daarbij wel bepaald dat het maximum bebouwd oppervlak 1.400 m² is. Daarmee is verzekerd dat niet het gehele bouwvlak kan worden bebouwd, maar dat ook ruimte wordt gerealiseerd voor een speelplein.

Op de verbeelding zijn in beide bouwvlakken maximum hoogtes aangegeven. Bij het plandeel aan de Plantsoenlaan gaat het om een maximum goot- en bouwhoogte in meters vanaf peil, met gebruikmaking van de aanduiding ‘maximum goot- en bouwhoogte (m)’ op de verbeelding. Deze hoogtes zijn conform de bestaande situatie. Bij het plandeel aan de Wilgenlaan betreft het de overwegende bouwhoogte van 8 meter. Voor het hoogteaccent tot 12 meter is een zone aangegeven via een aanduiding ‘specifieke bouwaanduiding - hoogteaccent’. Het oppervlak van het hoogteaccent mag niet meer dan 150 m² bedragen. Daarmee zal niet het gehele aanduidingsvlak worden bebouwd tot 12 meter hoog maar een deel.

### 7.3.3 Dubbelbestemmingen

Ter bescherming van de archeologische waarden in het plangebied zijn de dubbelbestemming 'Waarde-Archeologie-3' en 'Waarde-Archeologie-6' opgenomen. Bij werkzaamheden dieper dan 0,4 meter onder maaiveld en groter dan 50 m² dan wel 10.000 m² kunnen archeologische waarden worden aangetast. Daarom is met deze dubbelbestemming geregeld dat werkzaamheden die dieper reiken dan 0,4 meter onder maaiveld en groter dan de genoemde oppervlaktes slechts zijn toegestaan na een omgevingsvergunning. Ter verkrijging van de omgevingsvergunning moet aan de hand van archeologisch onderzoek zijn aangetoond dat archeologische waarden niet worden aangetast óf dat het doen van opgravingen dan wel het begeleiden van de bouwactiviteiten door een archeologische deskundige.

## 7.4 Algemene regels

In dit hoofdstuk zijn de regels opgenomen die betrekking hebben op het gehele plangebied en alle andere regels in het bestemmingsplan. De aanduiding Luchtvaartverkeerzone-LIB is opgenomen voor de gebieden die liggen in de beperkingenzone vanwege de luchthaven Schiphol. Dit geldt voor het gehele plangebied, dat is gelegen binnen de luchtvaartverkeerzone-LIB artikel 2.2.2 en 2.2.3. Binnen deze zone gelden de beperkingen met betrekking tot de bebouwing, bouwhoogten en vogelaantrekkende functies.

Ook de parkeerregels zijn opgenomen in dit hoofdstuk. In deze regel wordt dynamisch verwezen naar het geldende parkeerbeleid van de gemeente Haarlemmermeer. Dit heeft tot gevolg dat, indien in het kader van het bestemmingsplan gebouwd kan worden en/of het gebruik van gronden of bouwwerken verandert, op basis van het bestemmingsplan altijd het op dat moment actuele geldende parkeerbeleid van de gemeente Haarlemmermeer gehanteerd moet worden bij het verlenen van de benodigde omgevingsvergunning.

## 7.5 Overgangs- en slotregels

*Overgangsrecht*

Het overgangsrecht heeft tot doel de rechtszekerheid te verzekeren ten aanzien van bouwwerken die op het tijdstip van de terinzagelegging van het ontwerpbestemmingsplan gebouwd zijn of op grond van een reeds verleende of een nog te moeten afgeven omgevingsvergunning, gebouwd

mogen worden en afwijken van de bebouwingsregels in dit plan. Zij mogen blijven staan of, als een bouwvergunning is verleend, worden gebouwd zolang de afwijking maar niet wordt vergroot en het bouwwerk niet (grotendeels) wordt vernieuwd of veranderd.

Ook het gebruik van gronden en de daarop staande opstallen dat – op het tijdstip dat het bestemmingsplan rechtsgeldig wordt – afwijkt van de gegeven bestemming, is in het overgangsrecht geregeld. Het afwijkende gebruik mag worden voortgezet of gewijzigd in een ander gebruik, zolang de afwijking van het bestemmingsplan niet wordt vergroot.

*Slotregel*
In de slotregel wordt aangegeven op welke wijze de regels van het bestemmingsplan kunnen worden aangehaald.

## 7.6 Handhaafbaarheid

Het bestemmingsplan is het juridische instrument om te bepalen welke ruimte voor welke bouw- en gebruiksactiviteiten aangewend mag worden. In dit bestemmingsplan zijn voorschriften opgesteld waarbij het bestaande gebruik van gebouwen en bouwwerken in principe het uitgangspunt vormt. Dit betekent dat de huidige situatie in regels is vastgelegd. Het handhavingsbeleid is erop gericht dat deze regels ook worden nageleefd. Het bestemmingsplan bindt zowel burgers als de gemeente en is dan ook de basis voor handhaving en handhavingsbeleid.

Handhaving is van cruciaal belang om de in het plan opgenomen ruimtelijke kwaliteiten ook op langere termijn daadwerkelijk te kunnen 'vasthouden'. Daarnaast is de handhaving van belang uit een oogpunt van rechtszekerheid: alle grondeigenaren en gebruikers dienen door de gemeente op eenzelfde manier aan het plan gehouden te worden.

Met deze oogmerken is in het bestemmingsplan allereerst gestreefd naar een zo groot mogelijke eenvoud van de regels. Hoe groter de eenvoud (en daarmee de toegankelijkheid en leesbaarheid), hoe groter de mogelijkheden om in de praktijk toe te zien op de naleving van het bestemmingsplan. Onder handhaving wordt niet alleen het repressief optreden verstaan, maar ook preventie en voorlichting. Repressief optreden bestaat uit toezicht en opsporing en in het verlengde daarvan – na afweging van belangen waaronder de effectiviteit van optreden – correctie, bestaande uit sancties en maatregelen. De sancties en maatregelen kunnen bestaan uit het stilleggen van activiteiten, aanschrijvingen, bestuursdwang, strafrechtelijk optreden en de dwangsom. Preventief handelen bestaat uit voorlichting en vooroverleg voor het indienen van een aanvraag om een vergunning en voorts het weigeren van de vergunning en eventuele afwijkingen.