Raadsvoorstel
Openbaar

Onderwerp
Verklaring van geen bedenkingen projectafwijkingsbesluit Nijmegen Groenewoud Kwakkenberg - 9 (Herontwikkeling Station Heyendaal)

Opsteller	Marco Doove	**Collegebesluit**	16 januari 2024
Programma	Wonen en Stedelijke ontwikkeling	**Behandeldatum Raad**	28 februari 2024
Portefeuillehouder	N.P. Vergunst	**Status**	Openbaar

Samenvatting
ProRail B.V. heeft bij de ODRN een aanvraag om afwijking van het bestemmingsplan ingediend voor herontwikkeling station Nijmegen Heyendaal. De aanvraag is strijdig met het geldende bestemmingsplan en kan via een uitgebreide ruimtelijke afwijkings-procedure (projectafwijkingsbesluit) vergund worden. Hiervoor is een ruimtelijke onderbouwing opgesteld en hieruit blijkt dat de aanvraag niet in strijd is met een goede ruimtelijke ordening.
De ontwerp-omgevingsvergunning heeft gedurende zes weken ter visie gelegen en er zijn geen zienswijzen ingekomen. Het projectafwijkingsbesluit kan pas worden verleend nadat de raad heeft verklaard hiertegen geen bedenkingen te hebben.

Voorstel

1. Definitieve verklaring van geen bedenkingen af te geven ten behoeve van het projectafwijkingsbesluit Nijmegen Groenewoud Kwakkenberg - 9 (Herontwikkeling Station Heyendaal).

Aanleiding
ProRail B.V. heeft bij de ODRN een aanvraag om afwijking van het bestemmingsplan (projectafwijkingsbesluit) ingediend voor herontwikkeling station Nijmegen Heyendaal. De locatie is kadastraal bekend als gemeente Hatert, sectie B, perceelnummer 5108.

De aanvraag is strijdig met het geldende bestemmingsplan Nijmegen Groenewoud Kwakkenberg. De oppervlakte van de fietsenstallingen overschrijdt de 20m2 voor overkappingen. Dit betekent dat de fietsenstallingen niet passen binnen de bouwregels. De liften kunnen worden aangemerkt als gebouw, maar voldoen niet aan de bouwregels.
Aan het plan kan medewerking worden verleend door middel van een omgevings-vergunning ex art. 2.12 lid 1 onder a sub 3 Wabo (hierna: projectafwijkingsbesluit).

Indien een activiteit in strijd is met het bestemmingsplan of de beheersverordening, kunnen Burgemeester en Wethouders de omgevingsvergunning slechts verlenen indien een activiteit niet in strijd is met een goede ruimtelijke ordening en de motivering van het besluit een goede ruimtelijke onderbouwing bevat (artikel 2.12, lid 1, onder a, sub 3 Wabo). Deze omgevingsvergunning (hierna: projectafwijkingsbesluit) wordt niet eerder verleend dan nadat de gemeenteraad heeft verklaard dat hij daartegen geen bedenkingen heeft (art. 6.5 lid 1 Besluit omgevingsrecht). De gemeenteraad heeft op 13 november 2013 categorieën van gevallen aangewezen waarin een dergelijke verklaring niet is vereist (art.

6.5 lid 3 Bor). Omdat het projectafwijkingsbesluit niet valt binnen deze categorieën van gevallen, is een verklaring van geen bedenkingen noodzakelijk.

Beoogde impact
Het voorliggende projectafwijkingsbesluit Nijmegen Groenewoud Kwakkenberg - 9 (Herontwikkeling Station Heyendaal) vormt het juridisch planologische kader voor de realisatie van herontwikkeling station Nijmegen Heyendaal.

Dit voorstel draagt bij aan het Programma Wonen en Stedelijke ontwikkeling van de stadsbegroting. In de doelenboom betreft het de onderdelen:
1. Ambitie: “We zijn een aantrekkelijke stad om te wonen, met goede werklocaties, openbare ruimte en voorzieningen”;
2. Doel: “We behouden en versterken de ruimtelijke kwaliteit van onze stad, door zorg te dragen voor een goede ruimtelijke ordening”;
3. Activiteit: “We maken bestemmingsplannen en handhaven die (inclusief kosten juridische procedures)”.

Argumenten
ProRail is voornemens om station Nijmegen Heyendaal te herontwikkelen. De aanleiding om het station anders in te richten is het toenemende aantal reizigers dat van het station gebruik maakt. De herontwikkeling omvat onder andere een nieuwe traverse voor voetgangers over het spoor inclusief twee liften voor mindervaliden. Daarnaast wordt het aantal fietsenstallingen uitgebreid aan de oostkant op de plek van de huidige Kiss & Ride. Omdat de fietsenstallingen en de liften van de herontwikkeling niet binnen het vigerend planologisch kader gerealiseerd kunnen worden, dient te worden afgeweken van het vigerende bestemmingsplan. Hiervoor is een omgevingsvergunning voor het buitenplans afwijken van het bestemmingsplan (artikel 2.12 lid 1, sub a onder 3 Wabo) aangevraagd. De uitgebreide procedure moet worden doorlopen. Bij de vergunningaanvraag is een ruimtelijke onderbouwing noodzakelijk. Deze is opgenomen in de Bijlage(n) van dit voorstel.

Stikstof
Uit de stikstofbeoordeling volgt dat significant negatieve effecten op de instandhoudings-doelstellingen van het Natura 2000-gebied Rijntakken kunnen worden uitgesloten.

Geen m.e.r.-procedure benodigd
In het kader van de voorgenomen ontwikkeling zijn diverse milieuaspecten zorgvuldig afgewogen. Uit de afweging is gebleken dat er geen negatieve milieueffecten zijn te verwachten, waardoor het uitvoeren van een m.e.r.-beoordeling of MER (milieueffect-rapportage) niet aan de orde is.

Er is rekening gehouden met de raadsmotie “Schuif kleine marterachtigen nergens onder de grond”
Conform de quickscan ecologie locatie Heyendaal blijkt dat het plangebied geen essentieel leefgebied voor marterachtigen vormt. Met de vernieuwing van station Nijmegen Heyendaal zal in samenwerking met de Groene Corridor en de Hortus Civitatus veel groen worden toegevoegd wat hopelijk veel vlinders en insecten aan zal trekken. Hierdoor wordt het stationsgebied een aantrekkelijke verblijfsplaats voor niet alleen mensen, maar ook

voor kleine zoogdieren. Door deze ingreep willen we de barrièrewerking van het station in deze groene corridor die de spoorkuil is, opheffen.

De herinrichting van station Nijmegen Heyendaal houdt rekening met de gevolgen voor het klimaat
Herinfiltratie van regenwater door middel van bodempassages, vermindering energie-gebruik en het seculair werken door middel van een materiaalpaspoort dragen mede bij aan de klimaatdoelstellingen. Daarnaast wordt het station aangesloten bij de Groene Corridor (Heumensoord – Waalhaven) door middel van beplanting met inheemse soorten.

Het projectbesluit heeft geen gevolgen voor mensen met een beperking
Het station is ook bereikbaar voor mensen met een fysieke beperking.

Participatie en Communicatie
In de afgelopen anderhalf jaar heeft er vanuit de gemeente Nijmegen op verschillende momenten participatie plaatsgevonden. Er heeft twee keer een informatie-uitwisseling tussen bewoners en de gemeente plaatsgevonden, waarvan één keer een uitgebreide wandeling met de bewoners door de straat. De opgehaalde kennis is meegenomen in de ontwerpsessies en gepresenteerd tijdens een inloopavond in de gemeenschappelijke ruimte van de HAN.

Voor de bewoners op de hoek van de Verlengde Groenestraat met de Heyendaalseweg is daarnaast een apart overleg georganiseerd omdat aanpassing van de Verlengde Groenestraat gevolgen zou kunnen hebben voor de bereikbaarheid van hun woning. Hetgeen tijdens dit overleg is opgehaald, is verwerkt in het definitieve ontwerp. Tevens zijn er overleggen geweest met Rover, Locov, De Groene Corridor en Hortus Civitatus. Ook deze input is meegenomen in het definitieve ontwerp. De bewoners van de Verlengde Groenestraat hebben recent een brief met tekening met de voorgestelde plannen ontvangen.

Kanttekeningen
Er zijn geen zienswijzen ingediend tegen de ontwerp-omgevingsvergunning
De ontwerp-omgevingsvergunning inclusief ontwerp-projectafwijkingsbesluit Nijmegen Groenewoud Kwakkenberg - 9 (Herontwikkeling Station Heyendaal) heeft van 23 oktober 2023 tot en met 3 december 2023 voor een ieder ter inzage gelegen.

Financiën
Met de omgevingsvergunning voor het planologisch afwijken van het bestemmingsplan wordt de herontwikkeling van station Nijmegen Heyendaal mogelijk gemaakt. De kosten van de ontwikkeling, instandhouding en het risico komen voor rekening van het Rijk, provincie en gemeente. Daarnaast hebben de gemeente en de provincie gezamenlijk, middels een afkoopsom, de kosten van de het beheer en onderhoud van de traverse, fietsenstallingen en de liften afgekocht. De kosten voor vervanging na het einde van de levensduur komt ten laste van het Ministerie van Infrastructuur en Waterstaat.
Rijk, provincie en gemeente financieren gezamenlijk deze ontwikkeling en zijn daarmee initiatiefnemer. Eventuele kosten voor planschade en nadeelcompensatie zijn ook voor rekening van deze partijen. Met ProRail is een realisatieovereenkomst gesloten. Het kostenverhaal is hierdoor verzekerd. Het sluiten van een exploitatie-overeenkomst is niet

nodig. Ook kan afgezien worden van een exploitatieplan zoals bedoeld in artikel 6.12 Wro. Derhalve kan gesteld worden dat de planontwikkeling financieel-economisch uitvoerbaar is.

Vervolg

Nadat de gemeenteraad de definitieve verklaring van geen bedenkingen heeft afgegeven kan de omgevingsvergunning worden verleend en wordt het projectafwijkingsbesluit als onderdeel van de omgevingsvergunning gedurende 6 weken ter visie gelegd. Gedurende deze termijn bestaat voor belanghebbenden de mogelijkheid om bij de Rechtbank een beroep en of een voorlopige voorziening tegen de omgevingsvergunning in te dienen. Vervolgens kan nog hoger beroep aangetekend worden en/of een voorlopige voorziening worden aangevraagd bij de Afdeling Bestuursrechtspraak van de Raad van State.
De termijn van tervisielegging zal gepubliceerd worden op www.overheid.nl (in het Gemeenteblad). Het projectafwijkingsbesluit Nijmegen Groenewoud Kwakkenberg - 9 (Herstructurering Station Heyendaal) is in te zien bij de Informatiebalie in de Stadswinkel van de gemeente Nijmegen en digitaal op de landelijke website: www.ruimtelijkeplannen.nl

Bijlagen

- Publiceerbare aanvraag omgevingsvergunning met relevante onderliggende stukken
- Ruimtelijke onderbouwing met plancontour Nijmegen Groenewoud Kwakkenberg - 9 (Herstructurering Station Heyendaal) (met bijbehorende stukken)