Advies

Regionale Energie Strategie NHN

Doelenboom

Programma	**7**	**Duurzaam, schoon en innovatief**
Maatschappelijk doel	7.2	Een duurzame samenleving bevorderen
Beleidsdoel	7.2.1	Texelse energie uiterlijk 2020 duurzaam en zelfvoorzienend maken
Operationeel doel	7.2.1.1	Ambitie 2020 bereiken

Raadsvoorstel

Voorgesteld wordt te besluiten:

1. In te stemmen met de RES 1.0 NHN als resultaat uit het regionale proces. Met als belangrijkste punten:
   - o De ambitie van de regio Noord-Holland Noord van 3,6 TWh als uitgangspunt te hanteren voor opwek in 2030 in de regio Noord-Holland Noord, en daarmee bij te dragen aan de landelijke opgave van 35 TWH hernieuwbare energie in 2030.
   - o In te zetten op het realiseren van het Buitendijkse Plan Duurzaam Leefbaar, samen met Rijk, provincie en betrokken gemeenten en dit onderdeel te laten zijn van de RES 1.0.
   - o De kaart met globale zoekgebieden voor opwek van grootschalige wind- en zonne-energie daarvoor als uitgangspunt te hanteren.
2. De uitkomsten van de RES 1.0, die effect hebben op gemeente Texel, mee te nemen bij de uitwerking van de uitvoeringsinstrumenten voor omgevingsbeleid.

Toelichting

De RES 1.0 is een actualisatie, verdieping en concretisering van de concept-RES. U heeft als gemeenteraad uw input gegeven door middel van de wensen en bedenkingen naar aanleiding van de concept-RES. In de RES 1.0 zijn meerdere zoekgebieden geschrapt of aangepast, naar aanleiding van ontvangen reacties, wensen en bedenkingen, of nader onderzoek. Voor Texel zijn de zoekgebieden voor windenergie geschrapt. Texel zet tot nadere lokale besluitvorming in op zon op daken en parkeerterreinen. Ook is het door uw raad gewenste concept ‘Duurzaam Leefbaar’ in de RES 1.0 meegenomen. Aan de raad wordt gevraagd in te stemmen met de RES 1.0. Wijzigingen in het RES-document kunnen niet eerder dan in de RES 2.0 worden verwerkt. De RES 1.0 wordt op 9 juli 2021, samen met eventuele moties en amendementen, aangeboden aan het Nationaal Programma RES en het Planbureau voor de Leefomgeving voor doorrekening.

Consequenties

Financieel	☐ Ja ☑ Nee	Majeure risico’s	☐ Ja ☑ Nee
Personeel/Organisatie	☐ Ja ☑ Nee	Beheer	☐ Ja ☑ Nee
Juridisch	☐ Ja ☑ Nee	Belanghebbenden	☐ Ja ☑ Nee
Beleid	☐ Ja ☑ Nee	Structuurvisie	☐ Ja ☑ Nee
Inkoop/Aanbesteding	☐ Ja ☑ Nee	Regie	
Deregulering	☐ Ja ☑ Nee	**Zaaknummer**	2973892

Bijlagen

1. Regionale Energiestrategie Noord-Holland Noord 1.0. Op 21 april staat de online versie op www.energieregionhn.nl
2. Netimpactanalyse Liander
3. Katern: Thematafels
4. Katern: Rollen, beleidskaders en instrumenten overheden
5. Katern: RES-proces, van startnotitie tot RES 1.0
6. Katern: Innovatie
7. Katern: MER en milieueffecten
8. Katern: Energie-infrastructuur

Regionale Energie Strategie NHN

Samenvatting

Noord-Holland Noord ziet mogelijkheden om meer duurzame energie op te wekken. De regio zet in op een ambitie van 1,5 TWh voor 2030. Dit komt bij de 2,1 TWh die nu al wordt opgewekt. In een uitgebreid proces is door gemeenten, provincie, waterschap, netbeheerder, andere belanghebbenden en inwoners gekozen voor zonnepanelen op daken, geluidschermen en parkeerterreinen. Daarnaast zijn plekken aangewezen voor zon en in mindere mate voor wind op en bij bedrijventerreinen en langs wegen. Ook ziet de regio kansen om in het IJsselmeer natuurontwikkeling te combineren met zonne-atollen. Texel zal zich inzetten voor zon op grote daken en parkeerterreinen. Naar de mogelijke inzet van windmolens op Texel wordt nog gekeken en hierover volgt nog een bevolkingsraadpleging.

Regionale Energie Strategie NHN

Argumenten tot advies

De gemeenteraad wordt geadviseerd in te stemmen met de RES 1.0, omdat deze invulling geeft aan een deel van de afspraken uit het nationale Klimaatakkoord. Dit akkoord is op 28 juni 2019 door het Rijk gepresenteerd. In het akkoord zijn afspraken vastgelegd met als doel de CO_2-uitstoot terug te dringen om verdere klimaatverandering te beperken. De Nederlandse gemeenten hebben deze afspraken via de VNG onderschreven. Daarnaast hebben vele (coalities van) instellingen, ngo's, bedrijven en koepelorganisaties zich aan het akkoord gecommitteerd.

De gemeente Texel is ingedeeld in de energieregio Noord-Holland Noord, één van de 30 energieregio's waarin Nederland is opgedeeld. Regionaal is een proces gestart om te komen tot een doorlopende aanpak, ofwel Regionale Energie Strategie (RES), om in 2030 een reële bijdrage te leveren aan de landelijke taakstelling van 35 terawattuur (TWh) aan opwek van grootschalige hernieuwbare elektriciteit op land. Afgesproken is dat iedere energieregio een bod uitbrengt waarin is opgenomen hoeveel aan deze opwek kan worden bijdragen. Het bod van onze energieregio is geformuleerd in de RES 1.0 van Noord-Holland Noord. Hierin is ook een onderbouwing van het bod gegeven.

De RES 1.0 is een uitwerking van de concept-RES van de energieregio Noord-Holland Noord. Op 16-09-2020 heeft uw raad besloten over haar *wensen en bedenkingen* naar aanleiding van de concept-RES. Ook andere partijen hebben wensen en bedenkingen ingebracht. Deze reacties hebben geleid tot de RES 1.0 zoals deze bij dit voorstel aan u wordt gepresenteerd. Voor Texel heeft dit geleid tot een wijziging ten opzichte van de concept-RES, namelijk het schrappen van de zoekgebieden voor windenergie. In het kader van de RES zal onze gemeente zich inzetten voor zon op grote daken en parkeerterreinen. Dit is in lijn met de wens van de gemeenteraad zoals uitgesproken bij eerdere behandeling van de concept-RES. Naar de mogelijke inzet van windmolens op Texel wordt nog gekeken. Indien dit leidt tot plannen voor windenergie op Texel, komt dat in een volgende RES-versie aan de orde.

Voor een nadere toelichting wordt verwezen naar het hoofdstuk 'Aanleiding / Voorgeschiedenis / Eerdere besluiten / Vervolgproces'.

Alternatieven

De tekst en de kaarten van de RES 1.0 kunnen niet worden aangepast. Wel kunnen moties en amendementen worden ingediend die worden meegenomen bij de uitwerking en opgenomen in de volgende versie van de RES; RES 2.0.

Consequenties van het advies

Juridische inbedding
De in de RES 1.0 gemaakte afspraken hebben nog geen juridische status. Dat wil zeggen dat de besluitvorming over concrete projecten bij de gemeente ligt. Ze worden, met inachtneming van de door u mogelijk ingediende moties en/of amendementen, door het college uitgewerkt en waar het de bevoegdheid van de raad betreft door de raad vastgesteld in de uitvoeringsinstrumenten van het gemeentelijk omgevingsbeleid, zoals de omgevingsvisie, het omgevingsplan en de omgevingsvergunning(en).

Relevante wet- en regelgeving of jurisprudentie

- De in de RES 1.0 gemaakte afspraken krijgen pas een juridische status als deze worden uitgewerkt en vastgesteld in omgevingsrechtelijke instrumenten (het omgevingsbeleid). Er is daarom geen mogelijkheid tot beroep en bezwaar op de RES.

- Milieu Effect Rapportage (MER)-plicht: de RES is niet plan-mer-plichtig op grond van het Nederlandse recht. Er is nog geen jurisprudentie of de RES op grond van de Europese Strategische Milieu Beoordeling (SMB-Richtlijn) mer-plichting is. Daarom heeft de energieregio deelgenomen aan een landelijke pilot en is op basis van de concept-RES NHN advies gevraagd aan de 'Commissie voor de MER', om zoveel mogelijk aan te sluiten bij de vereisten van een plan-mer, zonder deze formeel te doen. In het katern 'MER en milieueffecten' wordt hier dieper op ingegaan.

Aanleiding / Voorgeschiedenis / Eerdere besluiten / Vervolgproces

De RES 1.0 is een actualisatie, verdieping en concretisering van de concept-RES (april 2020). U heeft als gemeenteraad uw input gegeven door middel van de wensen en bedenkingen naar aanleiding van de concept-RES. In de RES 1.0 zijn meerdere zoekgebieden geschrapt of aangepast, naar aanleiding van ontvangen reacties, wensen en bedenkingen, of nader onderzoek. Hoofdstuk 2.1 van de RES 1.0 geeft een toelichting op het bod en de zoekgebieden in Noord-Holland Noord.

Landelijke opgave

In het Klimaatakkoord is afgesproken dat 30 energieregio's in Nederland een Regionale Energiestrategie (RES) opstellen. Noord-Holland Noord (NHN) is een van de 30 energieregio's. De energieregio's maken in de RES afspraken om in 2030 samen 35 terawattuur (TWh) aan grootschalige hernieuwbare elektriciteit op land op te wekken. Ook wordt in de Regionale Structuur Warmte (RSW) toegewerkt naar het maken van afspraken over de inzet van regionale duurzame warmtebronnen.

Voor de RES geldt de volgende tijdslijn, zoals opgenomen in de landelijke '*handreiking regionale energiestrategie (okt 2019)'*:

-	1 oktober 2020	opleveren concept-RES
-	1 juli 2021	opleveren vastgestelde RES 1.0
-	1 juli 2023	opleveren RES 2.0, tussentijds ijkmoment van de RES
-	1 januari 2025	omgevingsvergunningen voor zon- en windprojecten zijn verleend
-	1 juli 2025	opleveren RES 3.0, tussentijds ijkmoment van de RES
-	1 januari 2030	35 TWh hernieuwbare elektriciteit op land is gerealiseerd

Eerdere besluiten en uitkomsten proces voor Texel

In het proces om te komen tot de RES 1.0 heeft gemeente Texel reeds een aantal besluiten genomen:

- Op 16-10-2019 heeft de gemeenteraad de *Startnotitie RES NHN* vastgesteld, met daarin de kaders voor het RES-proces.
- Op 21-04-2020 heeft het college besloten de *concept-RES NHN* vrij te geven voor deelnemers en betrokkenen in het RES-proces, zodat zij door middel van een digitale consultatie in de periode van 24 april tot eind september hun reactie konden geven op de voorlopige concept RES-NHN.
- Op 21-07-2020 heeft het college de *concept-RES NHN* vastgesteld en deze aan u voorgelegd voor het uiten van wensen en bedenkingen. Ook heeft het college ingestemd om de concept-RES NHN aan de bieden aan het Nationaal Programma voor doorrekening en advies.
- Op 16-09-2020 heeft de raad besloten over haar *wensen en bedenkingen* naar aanleiding van de concept-RES.
- Op 16-12-2020 heeft het college *de reactienota* vastgesteld, met daarin de voorgestelde wijzigingen voor de RES 1.0, naar aanleiding van de uitkomsten van de digitale consulatie en de wensen en bedenkingen.

Naar aanleiding van de behandeling van de concept-RES in de gemeenteraad van Texel zijn de zoekgebieden voor windenergie in de RES 1.0 geschrapt.

Participatie

In de bijlage katern 'RES-proces: van startnotitie tot RES 1.0' is een uitgebreide beschrijving van het doorlopen participatieproces opgenomen. Participatie stopt niet maar blijft doorlopen richting de RES 2.0 én op (lokaal) projectniveau. Het is aan initiatiefnemers om onder regie van de gemeente samen met belanghebbenden de zoekgebieden verder uit te werken. Lokale participatie is daarin een gezamenlijke verantwoordelijkheid, en sluit aan op wat overheden rond participatie moeten regelen (in de geest van de Omgevingswet).

Voor Texel geldt dat over de (on)mogelijkheden van windenergie nog een bevolkingsraadpleging volgt. Om de realisatie van zon op grote daken en parkeerterreinen op participatieve wijze aan te pakken, doet de Participatiecoalitie onderzoek naar de mogelijkheden op Texel. Aan dit onderzoek nemen lokale partijen als Texel Energie, Staatsbosbeheer en de gemeente actief deel.

Hoe verder na raadsbesluit

Het raadsbesluit reikt voor wat betreft de kaarten alleen over het grondgebied van Texel. U neemt een besluit over de RES 1.0 en de doorwerking daarvan in het omgevingsbeleid. De bijlagen netimpact-analyse, hoofdstuk 8 en de katernen geven achtergrond informatie, hierover vindt geen besluitvorming plaats.
De in de RES 1.0 gemaakte afspraken worden, met inachtneming van de door u mogelijk ingediende moties en/of amendementen, door het college uitgewerkt en vastgesteld in de uitvoeringsinstrumenten van het gemeentelijk omgevingsbeleid, zoals de omgevingsvisie, het omgevingsplan en de omgevingsvergunning(en). Er wordt toegewerkt naar haalbare projecten met draagvlak en vergunningverlening in 2025.
Bij de uitwerking van de RES in de uitvoeringsinstrumenten van het omgevingsbeleid, vindt de integrale afweging plaats van alle ruimtelijke opgaven. Er is in het RES-proces veel voorwerk gedaan, wat helpt bij het maken van integrale afwegingen in het omgevingsbeleid. Een voorbeeld hiervan is het advies van de Commissie m.e.r. (zie bijlage katern MER en milieueffecten).
Wijzigingen in het RES-document kunnen niet eerder dan in de RES 2.0 worden verwerkt. De RES 1.0 wordt op 9 juli 2021, samen met eventuele moties en amendementen in bijlage 4, aangeboden aan het Nationaal Programma RES en het Planbureau voor de Leefomgeving voor doorrekening. Daarnaast wordt er een plan gemaakt voor een regionaal uitvoeringsprogramma, waarvoor na de zomer input bij de gemeenteraad wordt opgehaald. In 2023 wordt u de RES 2.0 voorgelegd. Hierin vindt u een actualisatie van de plannen, een voortgangsrapportage en mogelijk is het dan toegestaan om nieuwe technieken naast zon- en wind op te nemen.

Vervolg en communicatie

De website en nieuwsbrief van de energieregio NHN zijn het centrale communicatiemiddel. Op de website zijn alle documenten gepubliceerd, waaronder de startnotitie, fotodocumenten, scenario's, concept-RES en de reactienota. U kunt hier kennis van nemen via: www.energieregionhn.nl.

De RES 1.0 NHN is na het collegebesluit op 21 april 2021 openbaar gemaakt en gepubliceerd op www.energieregionhn.nl. Ook gaat er een regionaal persbericht uit.

Op 21 april is er een brede (online) informatiebijeenkomst over de RES 1.0, voor een ieder.

De communicatiemiddelen die worden ingezet om de gemeenteraad op de hoogte te houden zijn:
- Reflectiebijeenkomst RES NH (19 mei 2021)
- Regionale raadsinformatiebijeenkomst (20-05-2021 voor de deelregio Kop van Noord-Holland)
- Raadsinformatiebrieven / nieuwsbrieven

(Concept / Voorgenomen)

Raadsbesluit

Regionale Energie Strategie NHN

Doelenboom

Programma	**7**	**Duurzaam, schoon en innovatief**
Maatschappelijk doel	7.2	Een duurzame samenleving bevorderen
Beleidsdoel	7.2.1	Texelse energie uiterlijk 2020 duurzaam en zelfvoorzienend maken
Operationeel doel	7.2.1.1	Ambitie 2020 bereiken

De raad van de gemeente Texel:

gelezen het advies van burgemeester en wethouders;

gehoord de raadscommissie;

Gelet op

- De afspraken in het landelijk Klimaatakkoord, waarbij de 30 energieregio's in Nederland ieder een bod neerleggen om bij te dragen aan de landelijke doelstelling om in 2030 samen 35 terawattuur (TWh) aan grootschalige hernieuwbare elektriciteit op te wekken;
- De geformuleerde wensen en bedenkingen van het college, de gemeenteraad en andere belanghebbenden in reactie op de concept-RES;
- Het participatieve proces dat in aanloop naar de concept-RES en de RES 1.0 is doorlopen;
- De juridische status van de RES 1.0, waarbij de gemaakte afspraken pas een juridische status krijgen als deze worden uitgewerkt en vastgesteld in omgevingsrechtelijke instrumenten (het omgevingsbeleid) van de gemeente.

Overwegende

- Dat het RES 1.0 bod (ofwel de ambitie) van de energieregio Noord-Holland Noord voor wat betreft onze gemeente alleen betrekking heeft op zon op grote daken en parkeerterreinen;
- Dat zon op grote daken en parkeerterreinen past in het gemeentelijk beleid met betrekking op grootschalige duurzame elektriciteitsopwekking;
- Dat de zoekgebieden voor windenergie naar aanleiding van de raadsbehandeling van de concept-RES zijn geschrapt;
- Dat er nog besluitvorming volgt over een bevolkingsraadpleging voor windenergie;
- Dat de RES 1.0 een momentopname is en dat bij verdere uitwerking zal worden gezocht naar de meest optimale oplossingen gezien vanuit draagvlak, ruimtelijke inpassing, relatie met andere opgaven en systeemefficiëntie, waardoor zoekgebieden kunnen worden aangepast, afvallen of worden toegevoegd.

Besluit

1. In te stemmen met de RES 1.0 NHN als resultaat uit het regionale proces. Met als belangrijkste punten:
   - o De ambitie van de regio Noord-Holland Noord van 3,6 TWh als uitgangspunt te hanteren voor opwek in 2030 in de regio Noord-Holland Noord, en daarmee bij te dragen aan de landelijke opgave van 35 TWH hernieuwbare energie in 2030.
   - o In te zetten op het realiseren van het Buitendijkse Plan Duurzaam Leefbaar, samen met Rijk, provincie en betrokken gemeenten en dit onderdeel te laten zijn van de RES 1.0.

- o De kaart met globale zoekgebieden voor opwek van grootschalige wind- en zonne-energie daarvoor als uitgangspunt te hanteren.

2. De uitkomsten van de RES 1.0, die effect hebben op gemeente Texel, mee te nemen bij de uitwerking van de uitvoeringsinstrumenten voor omgevingsbeleid.

Ondertekening

Vastgesteld in de openbare raadsvergadering van ,

De griffier, De voorzitter,

Zaaknummer 2973892

Bijlagen

1. Regionale Energiestrategie Noord-Holland Noord 1.0. Op 21 april staat de online versie op www.energieregionhn.nl
2. Netimpactanalyse Liander
3. Katern: Thematafels
4. Katern: Rollen, beleidskaders en instrumenten overheden
5. Katern: RES-proces, van startnotitie tot RES 1.0
6. Katern: Innovatie
7. Katern: MER en milieueffecten
8. Katern: Energie-infrastructuur