Raadsvoorstel

Raadsnummer:	**2025-071**	Zaaknummer:	**1994688**
Onderwerp:	**Raadsvoorstel vaststelling belastingverordeningen 2026**		
Korte inhoud:	In de belastingverordeningen 2026 zijn de tarieven opgenomen die van toepassing zijn in 2026. De ozb-verordening wordt later aangeboden, in uw raad van december.		

Datum B&W: 14 oktober 2025		Portefeuillehouder:	Wethouder Rohen

Voorstel

Wij stellen u voor:

1. de legesverordening 2026 vast te stellen, conform ontwerpbesluit nr. 2025-071-A;
2. de verordening afvalstoffenheffing 2026 vast te stellen, conform ontwerpbesluit nr. 2025-071-B;
3. de verordening forensenbelasting 2026 vast te stellen, conform ontwerpbesluit nr. 2025-071-C;
4. de verordening haven-, kade- en liggelden 2026 vast te stellen, conform ontwerpbesluit nr. 2025-071-D;
5. de verordening hondenbelasting 2026 vast te stellen, conform ontwerpbesluit nr. 2025-071-E;
6. de verordening lijkbezorgingsrechten 2026 vast te stellen, conform ontwerpbesluit nr. 2025-071-F;
7. de verordening parkeergelden 2026 vast te stellen, conform ontwerpbesluit nr. 2025-071-G;
8. de verordening rioolheffing 2026 vast te stellen, conform ontwerpbesluit nr. 2025-071-H;
9. de verordening toeristenbelasting 2026 vast te stellen, conform ontwerpbesluit nr. 2025-071-I.

Inleiding

In dit voorstel bieden wij aan uw raad de nieuwe belastingverordeningen aan met de nodige tariefaanpassingen voor 2026. Het voorstel om de onroerendezaakbelastingverordening aan te passen volgt later, omdat de informatie die nodig is om de percentages te kunnen berekenen, zoals elk jaar, later door GBLT wordt aangeleverd en het tarief onderdeel is van het dekkingsplan 2026-2029. De aanpassing van de onroerendezaakbelastingverordening leggen wij ter besluitvorming aan u voor in december 2025.

Beoogd effect

Actuele regelgeving voor belastingen en leges, rechtmatigheid van belastingheffing.

Argumenten

1.1 De tariefstijging is 2,1%, tenzij er een reden is om daarvan af te wijken

De ontwikkeling van lonen en prijzen leidt tot een tariefstijging met 2,1% overeenkomstig de door de raad in juli vastgestelde kaders in de Kadernota. Dit percentage wordt onverkort toegepast op de gemeentelijke belastingen. Dit geldt ook als uitgangspunt voor de heffing van leges en rechten, behalve waar (bijvoorbeeld uit oogpunt van kostendekkendheid) een ander percentage moet worden gehanteerd. Het komt ook voor dat nog onderzoek naar de precieze mate van kostendekkendheid van een product loopt.

1.*2 Het uitgangspunt van de leges is 100% kostendekkend, tenzij de raad anders besluit*

De raad heeft op 15 december 2022 besloten dat “de leges 100% kostendekkend zijn, tenzij". Onderdeel van het dekkingsplan in de Kadernota zijn de besparingsvoorstellen. De besparingsvoorstellen hebben bijgedragen tot het versneld bereiken van 100% kostendekkendheid. Hierna gaan wij hier verder op in.

-Legesverordening

In de legesverordening vinden, net als vorig jaar, de meeste wijzigingen plaats in hoofdstuk 2 (Omgevingsvergunningen). Zie voor de diverse tekstuele aanpassingen de Was-wordt-waarom lijst voor een overzicht.

De hoofdstukken 1 en 3 bevatten over de hele linie een trendmatige verhoging van 2,1% waarbij soms een kleine afwijking wordt gehanteerd (zoveel mogelijk afronden achter de komma naar boven of naar beneden om werkbare bedragen te verkrijgen). Wat betreft de tarieven voor huwelijksvoltrekkingen loopt er een onderzoek naar de kostendekkendheid daarvan. Daarom hebben wij enkele tarieven voorlopig niet verhoogd in afwachting van de uitkomst daarvan. Bij de andere tarieven binnen het product huwelijksvoltrekkingen, waar dit niet speelt, is de verhoging met 2,1% doorgevoerd.

**Hoofdstuk 2 Omgevingsvergunningen c.a*.

Op basis van de ervaringen met de toepassing van de nieuwe leges onder de Omgevingswet stellen wij voor om de verordening op onderdelen aan te passen. Hierover is met de Omgevingsdienst overleg gevoerd. Het gaat daarbij vooral om het aanpassen van bewoordingen, waarbij aansluiting is gezocht bij de terminologie van het landelijke digitale Omgevingsloket. Dit komt de duidelijkheid voor alle betrokkenen ten goede.

Een wijziging die wij afzonderlijk willen noemen is die in de artikelen 2.4 en 2.6 inzake het voorafgaande overleg over (de haalbaarheid van) bouwinitiatieven. Tot nu toe noemden wij dit “vooroverleg”. Wij stellen u voor om dit in artikel 2.4 voortaan aan te duiden met de term uit het Omgevingsloket: *“Verken uw idee".* Dit geeft beter aan wat de bedoeling hiervan is. Het vooroverleg met de Omgevingsdienst krijgt (in artikel 2.6) een andere benaming: *“Conceptverzoek/ schetsplan"*.
Onze website wordt hierop aangepast. Vanaf 1 januari wordt de term “*Verken uw idee*” gehanteerd voor ideeën voor een project dat een inwoner met de gemeente wil verkennen voordat hij een aanvraag indient. Of voor een project waarover de inwoner eerst met de gemeente de mogelijkheden en haalbaarheid wenst te bespreken.

**Tarieven leges omgevingsvergunningen*

De tarieven in de leges zijn gebaseerd op het aantal uren dat nodig is om een aanvraag omgevingsvergunning, inclusief advisering, af te handelen. Het uurtarief voor 2026 is verhoogd van € 100,00 (2025) naar € 102,00.

Een uitzondering hierop die wij afzonderlijk willen noemen vormt het tarief voor *Verken uw idee* (zie onder 1.2.1.1). Wij stellen u voor het legesbedrag dat daarvoor wordt berekend te verhogen van € 113,00 naar € 306,00 (artikel 2.4). Uiteraard wordt dat niet veroorzaakt door de nieuwe benaming. Er is uitgegaan van een gemiddelde behandelingsduur van 3 uren per casus (als er een vergunning nodig is) en afgestemd is met het tarief dat de Omgevingsdienst hanteert voor een conceptverzoek/schetsplan (artikel 2.6).

Wij stellen uw raad bovendien voor om, wanneer het overleg tot uitkomst heeft dat er voor het initiatief in het geheel geen vergunning nodig blijkt te zijn (vergunningvrij), deze leges niet in rekening te brengen. In de praktijk zijn de leges dan al betaald, zodat dit betekent dat dit bedrag dan wordt teruggestort. Dit gaat om een zeer beperkt aantal gevallen per jaar en betreft een marginaal bedrag.

2.1 Verordening afvalstoffenheffing: de verhoging van de afvalstoffenheffing wat betreft het vaste tarief is noodzakelijk vanwege gestegen kosten van afvalverwerking en de gemeentelijke ombuigingen

De afvalstoffenheffing kent een gesloten financiering waarbij het uitgangspunt 100% kostendekking is. Om dit te bereiken werd in de kadernota een ombuiging van € 336.000,00 opgenomen. Bij de berekeningen is geconstateerd dat geen rekening was gehouden met de groei van het aantal nieuwe aansluitingen. Daardoor is een ombuiging van € 263.000,00 voldoende. Na deze correctie blijkt dat, om het niveau van 100% kostendekkendheid te behalen, het tarief met 4,3% (inclusief de 2,1% trend) moet stijgen en dat een hoger percentage dus niet nodig is.
Wij stellen de raad voor het vaste tarief voor 2026 te verhogen naar € 217,00 (was in 2025: € 208,00) en om de kosten van de gedifferentieerde tarieven (Diftar) in 2026 met het indexpercentage van 2,1% te laten stijgen.

3.1 en 9.1 Verordening forensenbelasting en verordening toeristenbelasting: een nieuwe maatstaf (bij de forensenbelasting), een samenvoeging en een trendmatige verhoging
In de Kadernota heeft uw raad ingestemd met diverse ombuigingen om te komen tot een structureel sluitende begroting. Daarin zijn ook deze beide belastingen betrokken. Bij de inkomsten is met ingang van 2026 de toeristenbelasting te uniformeren en te verhogen. Voor zowel hotel- als kampeerovernachtingen (tarieven waren respectievelijk € 1,95 en € 1,10) is het tarief verhoogd naar € 2,30. Hierbij komt de trendmatige verhoging van 2,1%, waarmee het tarief 2026 op € 2,35 per persoon per overnachting uitkomt.
Wij beogen om zo € 150.000,00 meer toeristenbelasting te innen.
Zoals gezegd zijn de afzonderlijke tarieven voor hotels en campings samengevoegd tot één tarief. Doordat er nu geen twee categorieën meer zijn vervalt een gedeelte van artikel 6 van de verordening.

Voor de forensenbelasting heeft u ingestemd met een verhoogd (gedifferentieerd) tarief, maar voortaan op basis van de WOZ-waarde, dit met ingang van 2026. Hier verwachten wij dat deze nieuwe systematiek € 60.000,00 meer belasting oplevert. Op basis van het aantal woningen en de geschatte WOZ-waarde daarvan is een staffel opgesteld: drie tarieven lopende van € 480,00 via € 720,00 naar € 960,00. Het tarief onder de huidige verordening was een vast bedrag van € 267,00 per woning.
Voor de niet-WOZ-gewaardeerde objecten wordt een vast bedrag van € 480,00 gehanteerd.
Dit alles is in de nieuwe verordening verwerkt.

4.1 Haven-, kade- en liggelden: extra verhoging in verband met mate van kostendekkendheid
De kostendekkendheid van deze bedrijfseconomische activiteit is voor 2026 berekend op 64%. Om de in de kadernota opgenomen ombuiging van € 48.000,00 te realiseren stellen wij u voor de haventarieven in 2026, inclusief het inflatiedeel, met 25% te verhogen. In 2026 wordt een nieuw havenbeheerplan opgesteld met een nieuw voorstel tot kostendekkendheid.
De verhoging van de liggelden voor woonboten is sinds enige jaren gekoppeld aan de maximale huurverhoging voor sociale huurwoningen.

5.1 Verordening hondenbelasting: De tariefstijging is 2,1%
Naast de trendmatige verhoging zijn geen verdere aanpassingen noodzakelijk. De tarieven worden dan als volgt (afgerond) aangepast:
-1e hond: € 50,40 (was: € 49,40)
-elke volgende hond: € 88,80 (was: € 87,00)
-kenneltarief: € 228,60 (was: € 223,90).

6.1 Verordening lijkbezorgingsrechten: de tariefstijging is conform vastgesteld beleid
Om de in de Kadernota opgenomen ombuiging van € 130.000,00 te realiseren, worden de begraaftarieven in ons voorstel met 19% verhoogd, aangevuld met 2,1% inflatiecorrectie, dus in totaal 21,1%. Hiermee neemt de kostendekkendheid op dit product toe van de huidige 70% naar 85%.
De tarieven voor de gedenkboom (50 en 10 jaar) en voor het begraven van prematuur geboren kindjes blijven, net zoals vorige jaren, bevroren tot de volgende actualisatie van het beheerplan. Dit laatste verwachten wij in 2026 aan u voor te leggen. Een ander tarief waarvan wij voorstellen het voorlopig gelijk te laten is dat voor extra werkzaamheden bij bijzondere begravingen: het huidige tarief van € 100,00 lijkt voor deze werkzaamheden al voldoende kostendekkend. Tenslotte is onderhoud aan een algemeen graf qua tarief gelijk gehouden aan dat voor verlenging onderhoud van een particulier graf (10 jaar).

7.1 Verordening parkeergelden: het uurtarief parkeren wordt verhoogd met het oog op kostendekkendheid
Wat betreft de parkeergelden is het voornemen, zoals bekend, om op termijn tot een kostendekkende heffing te komen. Voor 2026 is er € 200.000 aan ombuigingen ingeboekt. Het uurtarief voor 2026 komt neer op € 1,20 (was in 2025 € 1,10). In combinatie met een tariefstelling per uur en uitbreiding van de betaald parkeertijden kan de ombuiging met dit tarief worden gerealiseerd. De komende jaren wordt het tarief verder opgehoogd om de kosten te dekken. Om het structurele tekort van € 200.000 en € 100.000 aan harmonisatiekosten in beleid van

parkeergarages (Oosterpoort) te dekken, is met uw raad in de beeldvormingspresentatie van september gedeeld dat meerjarig een tariefstijging gewenst is naar € 1,35 in 2027 (plus 50K) en naar € 1,50 in 2028 (plus 50K) teneinde dan kostendekkend te zijn.
Doordat in 2025 de parkeermeters zijn afgeschaft en het betalen nu op andere wijze plaatsvindt (achter de slagboom) is er geen sprake meer van naheffingsaanslagen voor parkeren zonder betalen. Dit wordt daarom ook geschrapt uit de verordening.

8.1 Verordening rioolheffing: de rioolheffing stijgt overeenkomstig het vastgestelde beleid
De rioolheffing stijgt overeenkomstig het beleid in het Programma Water. Hiermee sluit het rioolrecht aan bij de inhoud van het waterplan. De tarieven stijgen in ons voorstel in 2026 met 17,2 % (15,1 % beleid en 2,1% trend). Dit houdt in dat het eigenarentarief € 161,75 gaat bedragen (was: € 138,00) en het gebruikerstarief € 25,30 (was: € 21,60). Daarmee wordt een 100% kostendekkendheid voorzien.

9.1 Verordening toeristenbelasting
Zie 3.1

In enkele verordeningen (afvalstoffenheffing, hondenbelasting, rioolheffing) is een tekstuele wijziging aangebracht in een voorschrift over heffing naar tijdsevenredigheid
De gehanteerde berekening met 365 dagen is vervangen door een meer neutrale formulering waardoor ook in een schrikkeljaar de berekening klopt.

Kanttekeningen
Geen.

Financiën
Leidend voor het dekkingsplan 2026 was de kadernota. Onderdeel van het dekkingsplan waren de ombuigingsmaatregelen als gevolg van lagere inkomsten van het rijk, die ook de belastinginkomsten raken. Deze maken integraal onderdeel uit van de tarifering 2026 en worden hierna nog afzonderlijk toegelicht.
In de belastingvoorstellen hebben wij, naast de in de kaderbrief gewenste inflatiecorrecties, ook de aan de belastingen gerelateerde inkomstenverhogende maatregelen opgenomen, voortkomend uit het dekkingsplan 2026. De tarieven gaan uit van het principe van maximaal 100% kostendekking of een termijnpad in groei daar naartoe. In de komende actualisatie van de beleidsplannen zullen wij hier eveneens aandacht aan besteden. Dit leidt, naast autonome ontwikkelingen, mede tot de bovengenoemde verhogingen. De voorgestelde tariefwijzigingen zijn in de begroting verwerkt.

Communicatie
De verordeningen zullen wij na uw besluit bekend maken in het elektronisch Gemeenteblad. Om onze inwoners goed te informeren publiceren we na besluitvorming in de raad een bericht over de nieuwe tarieven voor 2026 op de gemeentelijke pagina (in de huis-aan-huiskrant) en op de gemeentelijke website www.nijkerk.eu

Vervolg
De verordeningen worden na uw besluit gepubliceerd (zie Communicatie). De nieuwe tarieven treden daarna met ingang van 1 januari 2026 in werking.

Bijlagen
1. de legesverordening 2026: ontwerpbesluit nr. 2025-071-A;
2. de verordening afvalstoffenheffing 2026: ontwerpbesluit nr. 2025-071-B;
3. de verordening forensenbelasting 2026: ontwerpbesluit nr. 2025-071-C;
4. de verordening haven-, kade- en liggelden 2026: ontwerpbesluit nr. 2025-071-D;
5. de verordening hondenbelasting 2026: ontwerpbesluit nr. 2025-071-E;
6. de verordening lijkbezorgingsrechten 2026: ontwerpbesluit nr. 2025-071-F;
7. de verordening parkeergelden 2026: ontwerpbesluit nr. 2025-071-G;

8. de verordening rioolheffing 2026: ontwerpbesluit nr. 2025-071-H;
9. de verordening toeristenbelasting 2026: ontwerpbesluit nr. 2025-071-I;
10. Was-wordt-waarom lijst leges;
11. Was-wordt-waarom lijst overige belastingverordeningen.

Burgemeester en wethouders van Nijkerk,
de secretaris, de burgemeester,

de heer drs. J.G. de Jager mevrouw T.T.E. de Jonge-Ruitenbeek

RAADSBESLUIT

Nummer: 2025-071

De raad van de gemeente Nijkerk;

gelezen het collegevoorstel van 14 oktober 2025;

gelet op artikel 156 lid 2 en artikel 229 van de Gemeentewet;

b e s l u i t :

1. de legesverordening 2026 vast te stellen conform ontwerpbesluit nr. 2025-071-A;
2. de verordening afvalstoffenheffing 2026 vast te stellen, conform ontwerpbesluit nr. 2025-071-B;
3. de verordening forensenbelasting 2026 vast te stellen, conform ontwerpbesluit nr. 2025-071-C;
4. de verordening haven-, kade- en liggelden 2026 vast te stellen, conform ontwerpbesluit nr. 2025-071-D;
5. de verordening hondenbelasting 2026 vast te stellen, conform ontwerpbesluit nr. 2025-071-E;
6. de verordening lijkbezorgingsrechten 2026 vast te stellen, conform ontwerpbesluit nr. 2025-071-F;
7. de verordening parkeergelden 2026 vast te stellen, conform ontwerpbesluit nr. 2025-071-G;
8. de verordening rioolheffing 2026 vast te stellen, conform ontwerpbesluit nr. 2025-071-H;
9. de verordening toeristenbelasting 2026 vast te stellen, conform ontwerpbesluit nr. 2025-071-I.

Aldus vastgesteld in de openbare vergadering van de raad van de gemeente Nijkerk d.d. 27 november 2025,

de griffier,	de voorzitter,
mevrouw A.G. Verhoef-Franken	mevrouw T.T.E. de Jonge-Ruitenbeek