Raadsvoorstel

Jaar	Zaaknummer
2023	331516-2022

Onderwerp:

Vaststelling delegatiebesluiten in het kader van de Omgevingswet

Portefeuillehouder: R. van der Weide

Team: Ruimtelijke ontwikkeling
M.C. Meijerink, telefoonnummer 140591

Aan de gemeenteraad

Voorgesteld besluit
1. Het ‘delegatiebesluit wijzigen omgevingsplan gemeente Emmen’ vast te stellen, en in werking te laten treden op de datum van inwerkingtreding van de Omgevingswet; 2. Het ‘delegatiebesluit voorbereidingsbesluit gemeente Emmen’ vast te stellen, en in werking te laten treden op de datum van inwerkingtreding van de Omgevingswet.

Bijlage(n)
1. Delegatiebesluit wijzigen omgevingsplan gemeente Emmen
2. Delegatiebesluit voorbereidingsbesluit gemeente Emmen

Stuk(ken) ter inzage
1. Collegebesluit d.d. 7 februari 2023 en de daarbij behorende stukken

jaar	Zaaknummer
2023	331516-2022

1. Inleiding
Snellere en vereenvoudigde besluitvorming is één van de doelen van de Omgevingswet. Hierdoor wordt de rol van uw raad (nog meer) kaderstellend, sturend op hoofdlijnen, en houdt het college van burgemeester en wethouders (hierna: college) zich (nog meer) bezig met de invulling en uitvoering van die kaders. Om die gewenste versnelling en efficiëntieslag in de besluitvorming te bewerkstelligen, kan uw raad op grond van artikel 2.8 Omgevingswet (Ow) de bevoegdheid om delen van het omgevingsplan vast te stellen, delegeren aan het college. Op grond van artikel 4.14 lid 5 Ow kan uw raad de bevoegdheid om een voorbereidingsbesluit te nemen eveneens delegeren aan het college. Een voorbereidingsbesluit bevriest als het ware de bestaande situatie. Nieuwe ontwikkelingen komen “on hold” te staan. Het is overigens niet mogelijk om bestaande activiteiten met een voorbereidingsbesluit weg te bestemmen.

2. Beoogd effect
Gewenste ontwikkelingen kunnen onder de Omgevingswet sneller en efficiënter voorbereid en mogelijk gemaakt worden en de transitie naar één integraal omgevingsplan kan efficiënter en eenvoudiger verlopen. In de geest van de Omgevingswet wordt de kaderstellende rol van de raad versterkt en draagt het college zorg voor de invulling en uitvoering van die kaders.

3. Argumenten
1.1 Het delegatiebesluit draagt bij aan de realisatie van de doelen van de Omgevingswet.
Eén van de belangrijkste doelen van de Omgevingswet is om besluitvorming over initiatieven sneller en overzichtelijker te laten verlopen. Delegatie aan het college van de bevoegdheid om delen van het omgevingsplan te wijzigen, draagt bij aan een versnelling van - en efficiëntieslag in de besluitvorming. Door het delegeren van administratieve handelingen kan de transitie naar één integraal omgevingsplan sneller verlopen. Daarbij kunt u denken aan het herstellen van schrijffouten en foutieve verwijzingen. Tevens kunnen ontwikkelingen die vallen binnen de door uw raad vastgestelde kaders sneller mogelijk gemaakt worden als gebruik wordt gemaakt van artikel 2.8 Ow. U kunt daarbij denken aan het, in het kader van de gesloten beleidscyclus, opnemen van reeds vastgestelde kaders in het omgevingsplan. Ook het opnemen van onherroepelijke buitenplanse omgevingsvergunningen vallen hieronder.

1.2 De inhoud van het delegatiebesluit is passend bij de bevoegdheidsverdeling raad – college.
Onder de Omgevingswet stelt uw raad richtinggevende kaders vast. De in het delegatiebesluit vastgelegde categorieën betreffen grofweg administratieve handelingen en ontwikkelingen die vallen binnen reeds vastgestelde kaders. Delegatie van deze categorieën sluit derhalve goed aan bij de bevoegdheidsverdeling tussen uw raad en het college. Voor wat betreft de concrete gevallen die zijn opgenomen in het delegatiebesluit: deze zijn zoveel mogelijk het spiegelbeeld van de bindend advieslijst. Op deze manier draagt het delegatiebesluit bij aan duidelijkheid en transparantie over waar het stellen van kaders eindigt en de invulling van die kaders begint.

Volledigheidshalve is hieronder per concrete categorie aangegeven waarom voor die categorie delegatie wordt voorgesteld.

Onderdeel delegatiebesluit wijzigen omgevingsplan	Waarom delegatie?	Toelichting

Verwerking buitenplanse omgevingsvergunningen	Administratieve handeling	Uw raad heeft bij vergunningverlening reeds een besluit genomen over de ruimtelijke aanvaardbaarheid. Verwerking van dat besluit in het omgevingsplan is wettelijk verplicht en is slechts een administratieve afhandeling.
Correcties schrijf- en tekenfouten	Administratieve handeling	Dit vereist geen kaderstellende uitspraken c.q. richtinggevende keuzes.
Wijzigingen vanwege gewijzigde hogere wet- en regelgeving (zonder beleidsvrijheid)	Administratieve handeling	Dit vereist geen kaderstellende uitspraken c.q. richtinggevende keuzes.
Wijzigingen vanwege instructieregels van rijk of provincie	Administratieve handeling	Dit vereist geen kaderstellende uitspraken c.q. richtinggevende keuzes.
Wijzigingen begripsbepalingen (voor zover geen gevolgen voor fysieke leefomgeving)	Administratieve handeling	Dit vereist geen kaderstellende uitspraken c.q. richtinggevende keuzes.
Toepassen wijzigings- en uitwerkingsbevoegdheden	Uitvoering/invulling van reeds gestelde kaders	In de huidige situatie is dit ook al een collegebevoegdheid.
Overheveling regels gemeentelijke verordeningen	Administratieve handeling	Uw raad heeft bij vaststelling reeds inhoudelijke keuzes gemaakt. De overheveling van die regels naar het omgevingsplan is wettelijk verplicht en is slechts een administratieve afhandeling.
Aanwijzen, wijzigen, schrappen gemeentelijke monumenten	Uitvoering/invulling van reeds gestelde kaders	De kaders op grond waarvan wordt bepaald of een object in aanmerking komt voor een monumentale status worden door uw raad vastgesteld. Het daadwerkelijk aanwijzen, wijzigen, schrappen van gemeentelijke monumenten betreft de uitvoering van die gestelde kaders.
Uitwerken visie en programma's in omgevingsplan (voorzover daartoe opdracht gegeven)	Uitvoering/invulling van reeds gestelde kaders	In de huidige situatie is dit ook al een collegebevoegdheid.
Doorvertaling vastgesteld beleid in omgevingsplan	Administratieve handeling	Uw raad heeft bij vaststelling reeds inhoudelijke keuzes gemaakt. De opname van die keuzes in het omgevingsplan is slechts een administratieve afhandeling.

Concrete gevallen	Uitvoering/invulling van reeds gestelde kaders	In de bindend advieslijst die uw raad in januari 2022 heeft vastgesteld zijn categorieën van gevallen opgenomen waarover uw raad het college bindend wil adviseren in geval van een buitenplanse omgevingsvergunning. Om te voorkomen dat aanvragers strategisch zullen kiezen voor een buitenplanse omgevingsvergunning in plaats van een omgevingsplanwijziging, is (het spiegelbeeld van) de bindend advieslijst opgenomen in het delegatiebesluit. Hiermee worden die categorieën van overeenkomstige toepassing verklaard op een wijziging van het omgevingsplan. Belangrijk om in dit kader te realiseren is dat als een concreet geval niet past binnen de doelen van de omgevingsvisie, er geen gebruik kan worden gemaakt van het delegatiebesluit (zie artikel 3 lid 2 sub a van het delegatiebesluit)

2.1 De voorbereiding van een wijziging van het omgevingsplan wordt efficiënter.
Een voorbereidingsbesluit zal onderdeel uitmaken van het omgevingsplan. De bevoegdheid om het omgevingsplan te wijzigen ligt bij uw raad. De bevoegdheid om een wijziging van het omgevingsplan voor te bereiden ligt echter bij het college. Door gebruik te maken van de mogelijkheid van artikel 4.14 lid 5 Ow, wordt de voorbereiding van een wijziging van het omgevingsplan efficiënter.

2.2 De aard van een voorbereidingsbesluit legitimeert delegatie.
Een voorbereidingsbesluit kan nodig zijn om onvoorziene, ongewenste ontwikkelingen op een bepaalde locatie te voorkomen. Als zo'n situatie zich voor doet, is het van belang om snel te handelen. De vergaderfrequentie van de raad en bijbehorende aanlevertermijnen lenen zich daar eigenlijk niet voor. Delegatie aan het college ligt daarom voor de hand.

4. Kanttekeningen
1.1 Het delegatiebesluit is een nieuw instrument.
Het delegatiebesluit is een nieuw instrument. Geprobeerd is om met deze delegatiebesluiten zo dicht mogelijk bij de geest van de Omgevingswet te blijven en tegelijkertijd ook te blijven aansluiten bij de Emmense manier van werken. Om grip te houden op de ontwikkelingen die worden toegestaan op grond van dit delegatiebesluit zal uw raad jaarlijks worden voorzien van een lijst met alle planwijzigingen die in dat jaar hebben plaatsgevonden. Eveneens zal er periodieke evaluatie ingeregeld worden. Aan de hand daarvan kan, indien gewenst, het besluit nog worden aangepast.

5. Financiën
Niet van toepassing.

6. Uitvoering

Dit delegatiebesluit is een separaat besluit en maakt geen deel uit van het omgevingsplan. Tegen het delegatiebesluit zelf kunnen geen rechtsmiddelen worden aangewend. Tegen wijziging van het Omgevingsplan op grond van het delegatiebesluit kunnen dezelfde rechtsmiddelen worden aangewend als wanneer uw raad dat besluit had genomen.

Een concept-besluit is bijgevoegd.

Emmen, 7 februari 2023.

Burgemeester en wethouders van Emmen,

de gemeentesecretaris,	de burgemeester,
M. Plantinga-Leenders	H.F. van Oosterhout

Jaar	Zaaknummer
2023	331516-2022

Raadsbesluit

De raad van de gemeente Emmen;

gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders d.d. 7 februari 2023;

besluit:

1. Het ‘delegatiebesluit wijzigen omgevingsplan gemeente Emmen’ vast te stellen, en in werking te laten treden op de datum van inwerkingtreding van de Omgevingswet;
2. Het ‘delegatiebesluit voorbereidingsbesluit gemeente Emmen’ vast te stellen, en in werking te laten treden op de datum van inwerkingtreding van de Omgevingswet.

Vastgesteld in de openbare vergadering van 30 maart 2023.

de wnd. griffier,	de voorzitter,
S. Engelen	H.F. van Oosterhout